

**Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского»
(АНО ВО «УМЦ»)**

ПРИНЯТО

на заседании Ученого Совета
протокол от 31.08.2020 № 01

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор Слоботчиков О.Н.
02.09.2020

(внесены изменения в соответствии с приказом
АНО ВО «УМЦ» от 16.01.2023 № 01)

Ректор АНО ВО «УМЦ»
_____ О.Н. Слоботчиков

**КОНЦЕПЦИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Безопасность высших учебных заведений – это условия сохранения жизни и здоровья студентов, профессорско-преподавательского состава, сотрудников и посетителей, а также материальных ценностей образовательного учреждения от возможных несчастных случаев, пожаров, аварий и других чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение безопасности вузов является приоритетной и является одной из важнейших составляющих государственной политики в области образования и должна подкрепляться надежной финансовой и материально-технической базой.

Решать эту проблему необходимо комплексно, с созданием и развитием современных правовых, организационных, научных и методических основ обеспечения безопасности с привлечением интеллектуальных и материальных ресурсов государства. Таким образом, сложилось понятие - комплексная безопасность.

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» устанавливают правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

Настоящая Концепция обеспечения безопасности (от лат. Conception – понимание, система) (далее – Концепция) определяет систему взглядов на цели, задачи, структуру и основные решения по построению системы комплексного обеспечения безопасности в Автономной некоммерческой организации высшего образования "Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского" (далее – Университет).

Основными задачами Концепции являются определение возможных угроз безопасности, а также общих принципов построения и функционирования системы обеспечения комплексной безопасности Университета.

Концепция является методологической основой для формирования и проведения единой политики в области обеспечения безопасности, для принятия управленческих решений и разработки практических мер по её воплощению.

Концепция безопасности строится, на принципах законности, экономической целесообразности, а также сопоставимости возможного ущерба от потенциальных угроз и затрат на их нейтрализацию.

2. ОБЪЕКТЫ ЗАЩИТЫ:

–люди, находящиеся в зданиях и сооружениях и сооружениях Университета (профессорско-преподавательский состав, сотрудники, студенты, посетители);

–здания и сооружения Университета как объекты государственного и муниципального имущества;

–личное имущество физических лиц, находящихся в здании Университета;

–имущество Университета;

–имущество других юридических лиц, размещённое в помещениях здания и сооружения Университета;

–информационные ресурсы Университета (личные дела сотрудников, обучающихся и другая информация с ограниченным доступом, представленная в виде документов и массивов).

3. РАСЧЕТНЫЕ УГРОЗЫ

В качестве расчетных принимаются следующие виды угроз:

3.1 Угрозы техногенного характера:

–причинение вреда жизни и здоровью людей в результате возникновения пожара в зданиях и сооружениях Университета;

–порча, уничтожение имущества, принадлежащего Университету и другим юридическим лицам (размещённого в помещениях здания и сооружения Университета) в результате возникновения пожара в здании Университета;

–частичное или полное уничтожение здания и сооружения Университета в результате возникновения пожара в здании Университета или на расположенных в непосредственной близости от здания и сооружения Университета объектах.

3.2 Угрозы криминального характера:

–причинение вреда жизни и здоровью людей, находящихся в зданиях и сооружениях Университета, обусловленное криминальными мотивами;

–хищение личного имущество физических лиц, находящихся в зданиях и сооружениях Университета;

–хищение материальных ценностей, принадлежащих Университету и другим юридическим лицам из помещений зданий и сооружений Университета;

–порча, уничтожение материальных ценностей, принадлежащих Университету и другим юридическим лицам, обусловленные хулиганскими мотивами или вандализм;

–вывод из строя инженерного оборудования систем жизнеобеспечения зданий и сооружений с критическими последствиями;

–несанкционированный доступ к информационным ресурсам Университета (имеющим ограничения по доступу);

–несанкционированный проход в здание Университета посторонних лиц с криминальными целями;

–вывод из строя оборудования систем обеспечения безопасности зданий и сооружений Университета.

Угрозы природного характера и угрозы, связанные с авариями на потенциально опасных объектах города, в рамках данной Концепции не рассматриваются.

В перечень возможных угроз не включены угрозы, противодействие которым должно осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, в соответствии с Федеральным Законом от 06.08.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

4. МОДЕЛЬ НАРУШИТЕЛЯ

В качестве потенциальных нарушителей рассматриваются:

- лица, имеющие право прохода в здание Университета;

- лица, не имеющие права прохода в здание Университета;
- посетители;
- сотрудники организаций, осуществляющих техническое и инженерное обслуживание зданий и сооружений Университета;
- персонал службы охраны Университета.

Нарушители могут действовать как в одиночку, так и группами.

Для проникновения в здание Университета нарушителями могут применяться как скрытные, так и открытые силовые акции.

При осуществлении скрытной акции могут предприниматься попытки прохода в качестве посетителя или сотрудника (по похищенным или утерянным пропускам).

Наиболее вероятными путями проникновения нарушителей в здания сооружения являются (с учетом его архитектурных особенностей):

- основной вход/выход в здание или сооружение;
- вспомогательные, служебные входы в здания и сооружения;
- эвакуационные выходы зданий и сооружений;
- зоны загрузки/выгрузки транспортных средств, материалов и грузов, необходимых для функционирования зданий и сооружений;
- окна первого этажа зданий и сооружений;
- подземные коммуникации, примыкающие к зданию или сооружению.

5. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Для обеспечения комплексной безопасности зданий и сооружений Университета предусматривается реализация следующих **основных целей**:

5.1 В нормальных условиях эксплуатации:

- поддержание в исправном состоянии и готовности всех систем безопасности и жизнеобеспечения зданий и сооружений;
- своевременное обнаружение и предотвращение условий и факторов, способствующих реализации возможных угроз;
- поддержание в зданиях и сооружениях Университета комфортного уровня жизнедеятельности;
- своевременное реагирование сил и средств охраны, инженерных систем зданий и сооружений на изменение условий и проявления факторов, способствующих реализации угроз;
- организация взаимодействия с ведомственными службами обеспечения безопасности города Москвы.

5.2 В условиях реализации угроз:

- раннее обнаружение фактов, свидетельствующих о начале реализации угрозы и передача соответствующей информации органам, уполномоченным для принятия мер, обеспечивающих противодействие этой угрозе и минимизацию вероятности возникновения в здании полномасштабной чрезвычайной ситуации;
- локализация зон реализации возможных угроз и недопущение возникновения в здании масштабной чрезвычайной ситуации;
- обеспечение своевременной частичной или полной эвакуацией людей из зданий и сооружений, адекватной возникшей угрозе.

5.3 В условиях чрезвычайной ситуации:

–снижение риска и размеров ущерба жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, а также инженерно-техническим системам и конструктивным элементам зданий и сооружений;

–обеспечение своевременной частичной или полной эвакуацией людей из зданий и сооружений;

–обеспечение спасения людей, не сумевших эвакуироваться из зданий и сооружений;

–создание условий для выполнения работ по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций.

С учетом особенностей конструкции и специфики функционирования зданий и сооружений Университета выделяются конкретные **задачи**, решение которых необходимо для обеспечения его комплексной безопасности:

–обеспечение раннего адресного обнаружения очагов возгораний;

–обеспечение оповещения людей о возникновении в здании пожара или другой чрезвычайной ситуации;

–обеспечение безопасной, беспрепятственной и своевременной эвакуации людей из зданий и сооружений;

–обеспечение спасения людей при возникновении в здании чрезвычайных ситуаций, не предусмотренных расчетными угрозами;

–обеспечение санкционированного (контролируемого) прохода лиц в здание и в его зоны доступа;

–исключение возможности использования нарушителями чрезвычайной ситуации для проникновения на объект;

–обеспечение санкционированного (контролируемого) проезда (транспортных средств) на внутреннюю территорию комплекса зданий и сооружений Университета;

–предотвращение силового прорыва нарушителей в здание;

–предотвращение силового прорыва транспортных средств на территорию комплекса зданий и сооружений Университета;

–организация и осуществление контролируемого ограниченного доступа к критически важным точкам объекта (электрощитовые, тепловой пункт);

–предотвращение несанкционированного (скрытного) проникновения нарушителей в различные контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (в отдельные помещения, к критически важным точкам и т.п.);

–организация мониторинга обстановки в контролируемых зонах и на прилегающей к зданию территории;

–обеспечение бесперебойной и устойчивой связи между сотрудниками, отвечающими за безопасность и эксплуатацию, а также другими субъектами обеспечения безопасности Университета;

–создание условий для замедления продвижения нарушителя к предполагаемой цели;

–обеспечение выявления и задержания (блокирования) нарушителей;

–осуществление контроля состояния и работоспособности средств и систем комплексного обеспечения безопасности;

–обеспечение взаимодействия с экстренными службами и органами обеспечения безопасности зданий и сооружений на районном, окружном и городском уровнях;

–организация объективного контроля действий персонала службы охраны и эксплуатации зданий и сооружений.

Успешное решение поставленных задач возможно только при условии реализации комплексного подхода к обеспечению безопасности зданий и сооружений Университета и созданий и сооружений в рамках этого подхода системы комплексного обеспечения безопасности объекта (СКОБ).

6. БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Для достижения поставленных целей проектом предусматривается создание системы комплексного обеспечения безопасности Университета, интегрированной в состав системы обеспечения безопасности города.

Базовыми принципами построения системы комплексного обеспечения безопасности являются:

–**принцип комплексности**, предусматривающий обеспечение защищенности от всех расчетных угроз (техногенных, криминальных);

–**принцип равнопрочности**, предусматривающий обеспечение примерно одинакового (сопоставимого) уровня комплексной безопасности при реализации каждой из расчетных угроз для всех типов нарушителей, способов совершения несанкционированных действий, маршрутов движения нарушителей и выделенных зон доступа;

–**принцип надежности и живучести**, предусматривающий разработку и внедрение взаимосвязанных технических решений и организационных мер, обеспечивающих выполнение поставленных задач как в штатных, так и в чрезвычайных ситуациях, а также в процессе ликвидации их последствий;

–**принцип адаптивности**, предусматривающий возможность изменения системы обеспечения комплексной безопасности при изменении перечня расчетных угроз и моделей нарушителей, а также способов обеспечения безопасности, т.е. при изменении характера и интенсивности внешнего воздействия;

–**принцип адекватности (разумной достаточности)**, предусматривающий соответствие организационных мер и технических средств обеспечения комплексной безопасности принятым расчетным угрозам и моделям нарушителей;

–**принцип гибкости и открытости архитектуры**, предусматривающий обеспечение возможности наращивания или изменения структуры системы обеспечения комплексной безопасности при изменении угроз безопасности объекта;

–**принцип стандартизации и унификации**, предусматривающий разработку проектных решений по обеспечению безопасности в рамках единого подхода и на общей технологической базе;

–**принцип регулярности контроля функционирования**, предусматривающий возможность осуществления постоянного дистанционного контроля состояния и работоспособности технических средств, входящих в состав системы обеспечения комплексной безопасности, а также правильности действий персонала;

–**принцип преемственности**, предусматривающий возможность сопряжения разрабатываемых проектных решений с уже существующими системами мониторинга и обеспечения безопасности, а также возможность поэтапного совершенствования и развития системы обеспечения комплексной безопасности.

7. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

Для создания и поддержания нормального функционирования системы комплексного обеспечения безопасности предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

7.1 Зонирование территории Комплекса на градостроительном, архитектурно-планировочном и инженерном уровнях.

На градостроительном уровне выделяются:

–внутренняя зона - это охраняемая зона, ограниченная периметром зданий и сооружений;

–внешняя зона - это зона, конфигурация и размеры которой зависят от удаленности и вида объектов, оказывающих или способных оказать влияние на обеспечение безопасности;

–защищенная зона - это зона, находящаяся за периметром зданий и сооружений, в которой осуществляется комплекс мероприятий по постоянному (или периодическому) мониторингу обстановки.

На архитектурно-планировочном уровне выделяются зоны безопасности, конфигурация которых определяется исходя из их назначения и специфики обеспечения безопасности в этих зонах.

Помещения и/или группы помещений категорируются по степени опасности с учетом их функционального назначения, расположения, вида и значимости находящихся в них материальных ценностей, а также уровня риска и последствий реализации в них расчетных угроз. Помещениям и/или группам помещений присваивается категория безопасности. Исходя из категории безопасности, присвоенной территории, помещению и/или группе помещений, принимаются решения по обеспечению их безопасности.

7.2 Оборудование помещений (групп помещений) техническими средствами, обеспечивающими непрерывный мониторинг обстановки в контролируемых зонах, а также передачу полученной информации в пункты оперативного управления безопасностью (телевизионных камер, считывающих устройств, извещателей, контроллеров и т.п.).

7.3 Создание системы центральных и периферийных органов оперативного управления безопасностью зданий и сооружений.

Центральным органом оперативного управления безопасностью зданий и сооружений является Центральный пост охраны.

В качестве периферийных органов оперативного управления безопасностью рассматриваются локальные посты охраны, расположенные в различных функциональных зонах зданий и сооружений.

7.4 Организация физической охраны зданий и сооружений силами собственной службы безопасности и оборудованием стационарного контрольно-пропускного пункта на главном входе в здание, на котором постоянно находятся сотрудники СБ.

Предусматривается также патрулирование зданий и сооружений обходными постами (в нерабочее время).

7.5 Организация пропускного режима, обеспечивающего ограничение доступа и дифференциацию лиц, имеющих право прохода в различные зоны зданий и сооружений с целью предотвращения попыток несанкционированного проникновения посторонних лиц.

Все точки доступа оснащаются средствами контроля и управления доступом, обеспечивающими санкционированное перемещение людей и создающими препятствие несанкционированному перемещению.

7.6 Разработка и внедрение регламентов взаимодействия с экстренными службами и органами обеспечения безопасности на районном, окружном и городском уровнях, а также с администрациями объектов, находящихся во внешней зоне Университета и представляющих для него потенциальную угрозу при возникновении на их территории чрезвычайных (нештатных) ситуаций.

7.7 Разработка и внедрение типовых сценариев развития угроз и алгоритмов действий субъектов обеспечения безопасности (должностных лиц, на которых возложены соответствующие функциональные обязанности) в типовых чрезвычайных ситуациях.

7.8 Разработка и реализация мер, обеспечивающих эвакуацию людей, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также спасения людей, не имеющих возможности эвакуироваться по объективным и субъективным причинам.

8. СОСТАВ И КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОМПЛЕКСА ТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ

Под комплексом технических систем безопасности (ТСБ) понимается совокупность технических средств и систем, работающих в единой программно-аппаратной среде (оборудование одного или нескольких производителей, реализующих полную техническую совместимость между собой отдельных приборов, блоков и программных модулей), обеспечивающей необходимый и достаточный уровень технической защиты объекта и своевременное получение информации о ее работе на различных уровнях.

Объединение подсистем в единый комплекс с централизованным управлением позволяет решать задачу обеспечения безопасности комплексно, используя все возможности современных систем безопасности для минимизации, предупреждения и управления рисками.

С учетом проектных угроз и модели нарушителя здание оборудуется комплексом ТСБ включающим в себя, следующие системы:

- система пожарной сигнализации (ПС);
- система оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ);
- система охранной сигнализации (ОС);
- система контроля и управления доступом (СКУД);
- система охранная телевизионная (СОТ).

8.1 Система пожарной сигнализации предназначена для своевременного обнаружения пожара в его начальной стадии, обеспечения оповещения людей о пожаре в здании и выдачи сигнала пожарной тревоги в помещение Центрального поста охраны.

Защите системой пожарной сигнализации подлежат все пожароопасные помещения зданий и сооружений, кроме лестничных клеток, помещений с мокрыми процессами (санузлы, помещения мойки и т.п.), вентиляционных камер, насосных водоснабжения, бойлерных и других помещений для инженерного оборудования зданий и сооружений, в которых отсутствуют горючие материалы.

8.2 Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре предназначена для своевременного сообщения людям информации о возникновении пожара в здании и (или) необходимости и путях эвакуации.

СОУЭ так же обеспечивает выполнение дополнительных функций:

–передача сигналов системы оповещения гражданской обороны, транслируемых через средства массовой информации (телевидение, радиопередачи);

–доведение информации о возникновении в здании чрезвычайной ситуации и (или) необходимости и путях эвакуации;

–доведение сотрудникам информации трудового распорядка (передача служебных объявлений);

–трансляция музыкальных программ.

Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется комбинацией:

–подачи звуковых сигналов во все помещения зданий и сооружений с постоянным или временным пребыванием людей;

–трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

–трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию.

8.3 Система охранной сигнализации предназначена для своевременного обнаружения несанкционированного проникновения в охраняемые помещения зданий и сооружений и выдачи сигнала тревоги в помещение Центрального поста охраны.

8.4 Система контроля и управления доступом предназначена для ограничения и санкционирования доступа людей в (из) здание Университета и отдельные помещения.

Вход в здание осуществляется через контрольно-пропускной пункт (КПП), расположенный на центральном входе, который оборудуется турникетами, калиткой и считывающим устройством.

8.5 Система охранная телевизионная предназначена для получения телевизионных изображений без звукового сопровождения, служебной информации и извещений о тревоге с охраняемого объекта, их регистрации и вывода в помещение Центрального поста охраны.

Защите системой охранной телевизионной подлежат входные группы, эвакуационные выходы, коридоры зданий и сооружений, прилегающая к зданию территория.

СОТ обеспечивает решение следующих задач:

–видео-мониторинг объекта - видеоконтроль прилегающей зоны периметра, обстановки в здании, передвижения людей внутри зданий и сооружений, подступов к наиболее важным зонам и т.д.;

–протоколирование визуальной информации (видео-регистрация состояний объекта и событий) с последующим воспроизведением записанной видеoinформации;

–верификация (проверка истинности) тревожных сообщений, поступивших от других систем.

Использование СОТ в составе комплекса ТСБ существенно увеличивает эффективность применения технических средств систем пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, охранной сигнализации, контроля и управления доступом. СОТ дает также неоспоримые преимущества для принятия решений в условиях чрезвычайных ситуаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, комплекс технических систем безопасности играет важную роль в обеспечении безопасности Университета, но он является лишь частью Комплексной Системы Безопасности. Другим важным элементом этой системы является Служба безопасности. Поэтому необходимо уделить особое внимание разработке её организационно-функциональной структуры, регламентации ее деятельности и построению системы управления и координации.

