

УНИВЕРСИТЕТ МИРОВЫХ ЦИВИЛИЗАЦИЙ
ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ НАУКАМ РАН
ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДНР
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ (г. ДОНЕЦК)
СОВЕТСКИЙ ФОНД МИРА
ЕВРАЗИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ КОНСОРЦИУМ

Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции

Материалы международной научно-практической конференции

(28 июня 2022 г.)

**Издательский дом УМЦ
Москва
2022**

УДК 332.135

ББК 65.049

Р 76

Редакционный совет:

А.И. Азеев — д.э.н., профессор, генеральный директор Института экономических стратегий и Международного научно-исследовательского института проблем управления; *Н.Н. Бордюжа* — председатель Исполкома Ассоциации «Аналитика», председатель Координационного совета Евразийского информационно-аналитического консорциума, почетный профессор Орловского государственного университета; *А.Е. Карпов* — президент Советского фонда мира; *Л.Б. Костровец* — д.э.н., доцент, ректор Донецкой академии управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики; *А.В. Кузнецов* — д.э.н., член-корреспондент РАН, директор ИНИОН РАН, сопредседатель; *О.Н. Слоботчиков* — к.полит.н., профессор, ректор Университета мировых цивилизаций, сопредседатель; *Н.В. Шемякина* — к.э.н., доцент, директор Института экономических исследований, г. Донецк.

Редакционная коллегия:

Ю.С. Андреева — советник Генерального Секретаря Ассамблеи народов Евразии, *О.А. Ашурков* — к.ю.н., с.н.с., заместитель директора по научной работе Института экономических исследований, г. Донецк; *М.В. Балко* — д.ф.н., доцент, зав. кафедрой краеведения, Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики; *М.А. Булавина* — к.ю.н., доцент, проректор по научной работе Университета мировых цивилизаций, отв. редактор; *В.И. Герасимов* — к.ф.н., зав. отделом ИНИОН РАН, отв. редактор; *Ю.С. Денисов* — председатель правления фонда «Достояние России»; *С.И. Коданева* — к.ю.н., в.н.с. ИНИОН РАН; *Е.В. Котов* — к.э.н., с.н.с., доцент, Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики; *О.С. Крюкова* — д.ф.н., зав. кафедрой словесных искусств факультета искусств МГУ; *Р.Н. Лепя* — д.э.н., профессор, Институт экономических исследований, г. Донецк; *В.И. Лутвинов* — д.филос.н., профессор, профессор Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ, эксперт ДОСААФ России; *И.Н. Молчанов* — д.э.н., профессор, профессор кафедры политической экономии Экономического факультета МГУ, профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве РФ; *Р.В. Ободец* — д.э.н., доцент, проректор Донецкой академии управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики; *А.А. Радюк* — помощник проректора по научной работе Университета мировых цивилизаций; *С.А. Семедов* — д.филос.н., профессор, зав. кафедрой «Международное сотрудничество» РАНХиГС.

Р 76 **Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции** : материалы международной научно-практической конференции (28 июня 2022 г.) / Отв. ред. М.А. Булавина, В.И. Герасимов; АНО ВО «УМЦ», Институт научной информации по общественным наукам РАН. — Москва : Издательский дом УМЦ, 2022. — 524 с.

ISBN 978-5-907445-93-2

В издании содержатся материалы Международной научно-практической конференции «Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции». Рассматриваются перспективы сотрудничества и интеграции России с ДНР и ЛНР, стратегии социально-экономического и научно-технологического развития России, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, разработка и реализация приоритетных проектов и программ в области социально-экономического и инновационно-технологического развития, национальные интересы, проблемы национальной идентичности и исторической памяти.

Для специалистов в области международных отношений, государственного управления, научно-технологического развития и сотрудничества, аспирантов и студентов гуманитарных вузов.

УДК 332.135

ББК 65.049

Материалы публикуются в авторской редакции. Авторы опубликованных материалов несут ответственность за подбор и точность приведенных фактов, цитат, собственных имен, статистических данных и прочих сведений.

Возрастное ограничение: 16+

ISBN 978-5-907445-93-2

© АНО ВО «УМЦ», 2022

© ИНИОН РАН, 2022

Содержание

<i>Слуцкий Л.Э.</i> Приветственное слово	9
---	---

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И ДОНБАССА В ИЗМЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

<i>Аулов А.П.</i> Донбасс: соотношение регионального и международного аспектов конфликта	12
<i>Афендикова Е.Ю., Титиевская О.В.</i> Взаимосвязь финансовых рисков и экономической безопасности предприятий Российской Федерации и Донецкой Народной Республики	14
<i>Борисенко М.В.</i> Кадровая безопасность республики: система организационных решений для устранения компетентностных дефицитов.....	21
<i>Бочков С.И., Пястолов С.М.</i> Семантика войны и мира.....	25
<i>Воронов М.В., Толкачев В.А.</i> Донбасс как полигон для формирования облика России будущего	29
<i>Глигич-Золотарева М.В.</i> Россия и Республики Донбасса: сотрудничество и интеграционные процессы (конституционно-правовые аспекты)	34
<i>Голоскоков Л.В.</i> Старые грабли для новых республик	39
<i>Горелова Г.В., Рябцев В.Н., Смагин С.А.</i> Когнитивная модель исторического Юга, Россия и Донбасс.....	45
<i>Железняк В.Ю.</i> Национальная модель экономического развития России в современных геополитических условиях: проблема выбора	62
<i>Жильцов С.С.</i> Национальные интересы России и Донбасса в меняющемся мире	69
<i>Иванова Т.Л.</i> Обеспечение социально-экономической безопасности развития Донбасса и Российской Федерации.....	72
<i>Кавырина В.А.</i> Аспекты экономической безопасности: водоснабжение.....	79
<i>Казеннов С.Ю., Кумачев В.Н., Королева Е.М.</i> Некоторые предложения по приоритетам социально-экономической политики РФ в отношении Донбасса и освобожденных территорий.....	83
<i>Калита В.Н.</i> Политические перспективы специальной военной операции на Украине.....	89
<i>Капустин А.Я.</i> Международно-правовые механизмы интеграции ДНР и ЛНР в Евразийский экономический союз	92
<i>Каширкина А.А., Морозов А.Н.</i> Международно-правовые основы безопасности Российской Федерации в контексте регионального сотрудничества: новые вызовы и перспективы	96
<i>Кравченко М.П.</i> Сотрудничество России и Донбасса в противодействии новым вызовам и угрозам.....	103
<i>Куликова Н.В., Конотопов П.Ю.</i> Новые стратегические вызовы для России и адекватный ответ	107

Маслакова-Клауберг Н.И.	
Крымский вопрос в противостоянии России и Запада. Разница геополитических подходов	112
Раков С.Е.	
Денацификация с помощью природного свойства эргодичности социальной жизни	114
Сальников В.В.	
О доктрине «Русский Донбасс»: необходимость принятия и пути практической реализации	120
Сканцеев А.А.	
О задачах органов исполнительной власти России и Донбасса по противодействию новым вызовам и угрозам в области информационно-психологической безопасности	123
Сосунова И.А.	
Объективные факторы неразрывного единства России и Донбасса: субъективный взгляд социолога	130
Стародуб И.В.	
Сотрудничество России и освобожденных территорий Украины в противодействии новым вызовам и угрозам	133
Старостенко К.В., Городнина О.С.	
Специальная военная операция по освобождению Донбасса: причины и специфика проведения	138
Тамбиянц Ю.Г., Гринь М.В., Гнатенко Н.И.	
СВО как отражение цивилизационного противостояния России и Запада	146
Татаринев И.Е.	
Политико-экономические и исторические детерминанты реинтеграции земель Новороссии в состав Российской Федерации	152
Цыбаков Д.Д.	
Иррегулярные и милиционные формирования в вооруженном конфликте на Украине 2014–2022 гг.	159
Черданцев В.В.	
Уроки распада Югославии для России, Республик Донбасса и всего русского мира	164
Чичулин Н.А.	
Международные конфликты и международная безопасность	168
Шелухин Н.Л., Шелухина О.Н.	
Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне: понятие, задачи, способы обеспечения	172
Яковенко А.В.	
Донбасс: между войной и миром	176
Яшкова Т.А., Зогранян Е.В.	
Методы повышения международного статуса России и Донбасса при помощи информационно-психологического воздействия	180

СТРАТЕГИИ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ДОНБАССА

Азарян Е.М., Рулевский А.М.	
Социально-экономические векторы сотрудничества и интеграции России и Донбасса в сфере экологического предпринимательства	188
Алексеев С.Б.	
Стратегии восстановления промышленно-технологического потенциала Донбасса	191
Алексеева Н.И.	
Стратегические ориентиры социально-экономического развития Донецкой Народной Республики	194
Анисимов А.М., Градов С.Ю.	
Надъидеологическое проектирование в сложившихся условиях	196
Арчикова Я.О., Аракелов Г.Г.	
Финансовые технологии в пароксизме формирования цифровой экономики	204

Бахлова О.В., Бахлов И.В.	
Роль общественных объединений в процессах сотрудничества и интеграции России и Донбасса	210
Белоброва Н.В., Паскевич А.О., Холковская О.А.	
Машиностроение Донецкой Народной Республики: направления обеспечения экономической безопасности в контексте интеграционных процессов	213
Бессарабов В.О.	
Проектный консалтинг государственно-частного партнерства в сфере экономической безопасности предпринимательской деятельности	219
Бойко С.В., Тимошук Ю.А.	
Управление рисками и потенциалом как факторами инновационного развития предприятий Донбасса	225
Булавина М.А., Новосельский С.О.	
Наука и образование в России и Донбассе: сравнительно-правовой анализ и перспективы сотрудничества	230
Возиянова Н.Ю., Возиянов Д.Э., Лоза Н.Н.	
Перспективы сотрудничества в цифровом маркетинге	234
Гальченко К.А.	
Механизм информационного взаимодействия производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производства	242
Гладченко Т.Н.	
Креативная индустрия как двигатель изменений экономик территорий с особым статусом	245
Евсеев В.А.	
Инвестирование в человеческий капитал как фактор инновационного развития экономики Донецкой Народной Республики	251
Залиханов М.Ч., Петрищев В.Н., Степанов С.А.	
Эколого-политологические аспекты сотрудничества в донецком регионе в новых геополитических условиях	256
Иванов М.Ф., Тарасов А.С., Прокопенко А.В.	
Перспективы управления инновационно-технологическим развитием строительного комплекса Донецкой Народной Республики в условиях сотрудничества с Российской Федерацией	259
Коваленко В.П.	
Практико-ориентированная подготовка кадров в современном контексте социально-экономического развития Донецкой Народной Республики	263
Козлов В.С., Пастушенко С.Я.	
Развитие экономических отношений Донецкой Народной Республики и Российской Федерации в инновационно-технологическом сотрудничестве	267
Колесникова Г.И.	
Проект социально-экономического развития Донбасса: стратегические ориентиры и практические методы реализации	269
Комар Я.В.	
Сохранение и перспективные направления развития научно-образовательного потенциала Донбасса	273
Котилко В.В.	
Перспективы сотрудничества России и Донбасса: критерии отбора проектов	276
Котов А.В.	
Опыт интеграции Саара в экономическое пространство ФРГ после референдума 1955 г. и задачи сотрудничества Донбасса с регионами России	283
Кузнецов В.В.	
Развитие Донбасса в союзе с Россией	286
Кузнецова Е.В.	
Сотрудничество РФ и ДНР на межмуниципальном уровне: перспективы интеграции	287
Кушаков М.Н.	
Стратегические направления развития образовательных услуг Донбасса в условиях интеграции в образовательное пространство Российской Федерации	293

Куц Л.И.	
К вопросу о перспективном законодательстве об экономической интеграции Российской Федерации и Донецкой Народной Республики.....	300
Легойда В.Р.	
Место и роль науки, образования и культуры в сотрудничестве и интеграции России и Донбасса	304
Лена Р.Н., Гриневская С.Н.	
Стратегические направления развития Донбасса в интеграции с Россией	305
Лобанов К.Н.	
Слобожанский край и его стратегические возможности в контексте развития российской государственности и евразийской интеграции	308
Лунина В.Ю., Попова Т.А.	
Перспективы сотрудничества между Донбассом и Российской Федерацией в области цифровой экономики	312
Макеева О.А.	
Модель реализации государственной политики в социальной сфере в триединстве: Политика — Программа — Проект	316
Малыхина М.А.	
Проблемы и перспективы развития театрального образования в Донецкой Народной Республике	320
Мелентьева О.В.	
Стратегические факторы развития банковского маркетинга на основе микросервисной архитектуры в условиях экономической интеграции.....	321
Миклина Н.Н.	
Проблемы российской гуманитаристики в условиях сотрудничества и интеграции России и Донбасса	325
Милицин С.Д.	
Россия-Донбасс: вопросы сотрудничества и интеграции в сфере уголовного судопроизводства	332
Орлова Н.А.	
О перспективах участия Донецкой Народной Республики в Союзном государстве.....	334
Панасюк Е.А.	
Реформирование системы образования — основа для восстановления человеческого потенциала Донбасса	338
Папазова Е.Н., Черных О.Г.	
Перспективы сотрудничества в области цифровой экономики	343
Петрушевская В.В., Евтеева С.Г.	
Организационно-экономические аспекты развития системы социальной защиты населения Донецкой Народной Республики	346
Подмаркова И.П.	
Развитие банковской системы Донбасса и освобожденных территорий.....	350
Попова И.В.	
Кластерный подход к решению проблем комплексного развития отраслей экономики ДНР и РФ	355
Приходько С.А., Глухов А.З., Остапко В.М., Николаева А.В., Козуб-Птица В.В.	
Развитие фундаментальных и прикладных исследований биокомпонента единых экосистем донецкой и луганской народных республик и российской федерации для проведения согласованной политики в области охраны окружающей среды	363
Пшеничная В.П., Филиппова Ю.А.	
Финансово-инвестиционная стратегия донбасса	367
Радионов А.О.	
Формирование профессиональной культуры будущих специалистов-дизайнеров Донбасса как фактор интеграции в пространство российского искусства	371

Руднев Ю.А.	Особенности, тенденции и перспективы развития экономики Донбасса в отраслевом аспекте	374
Савченко И.В.	Методический подход к оценке целесообразности формирования профессионально-образовательного кластера	382
Сасов А.В.	Современные модели местного самоуправления в государствах мира и возможность их применения в ДНР	389
Ситников Е.В., Гавриленко Н.И., Шушунова Т.Н.	Принципы, основные проблемы, направления и инструменты интеграции ДНР, ЛНР и некоторых других территорий Украины в единый народнохозяйственный комплекс РФ	392
Стрелянская И.А.	Особенности формирования экономического потенциала предпринимательских структур в контексте сотрудничества России и Донбасса	399
Стрижак А.Ю.	Формирование эффективного институционального пространства на Донбассе: нормативный дискурс	403
Субанов Т.Т., Эргешова Б.М.	Реалии, проблемы и перспективы развития ДНР и ЛНР	405
Тарасова Е.В.	Фискальная конвергенция как инструмент сбалансированности бюджетно-налоговых отношений ДНР с Российской Федерацией	409

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ И ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ

Бажутина С.Б.	Некоторые особенности понимания мира жителями ЛНР	414
Балко М.В., Щур Е.А.	Образовательный и воспитательный потенциал telegram-канала Донецкой академии управления и государственной службы при главе ДНР «Наши герои»	418
Вахтеров А.В.	Проект «Україна — Це Европа» — стирание цивилизационной и этнической идентичности через фашинизацию общественного сознания части украинского общества	421
Головлева Е.В.	Формирование образа смерти у молодежи Донецкой Народной Республики в условиях военных действий	430
Гуркина Н.К.	Символ поколения, спасшего страну («Молодая гвардия» в формировании цивилизационной идентичности)	433
Иванеев С.В.	Зарождение гуманистического дискурса на примере сотрудничества и интеграции России с ДНР и ЛНР	436
Калинина С.Б.	Гуманитарные науки и формирование системы патриотического воспитания России и Донбасса	439
Калиниченко Е.Н.	Интеграционный процесс и взаимодействие музеев Донбасса и Российской Федерации — мост единения общей культуры (на примере художественного музея «Арт-Донбасс» г. Донецка)	442
Кандыбович С.Л., Разина Т.В.	Пути и факторы построения гражданской идентичности в ДНР и ЛНР	445
Карнаух Е.И.	Исторические предпосылки интеграции Донбасса с Российской Федерацией	452

Комлева Н.А.	Национальная и этническая идентичность народа Донбасса как аргумент в большой геополитической игре	454
Кондорский Б.М.	Влияние специфики исторического развития Украины на политические процессы в период независимости	457
Коровникова Н.А.	Секьюритизация исторической памяти как условие ментальной безопасности Донбасса	464
Крюкова О.С.	Образ Донбасса в романе А.А. Фадеева «Молодая гвардия»: проблемы современного восприятия	467
Лутвинов В.И.	Проблемы патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан Российской Федерации и пути их решения в образовательной сфере.....	469
Пенькова О.Б.	Региональная идентичность населения Донбасса в контексте его этнической истории (с момента заселения и до 2014 г.).....	477
Пушкаренко Е.А., Пушкаренко М.С.	Концепт «Новой Европы» в немецкой пропаганде на оккупированной советской территории: историческая практика и современные аналогии	481
Пушкаренко Е.А.	Феномен городов воинской славы в истории России: сохранение исторической памяти как фактор формирования гражданственности студенческой молодежи (на примере города Старый Оскол).....	485
Ситнова И.В.	Факторы, влияющие на ментальность украинского народа после распада Советского Союза	488
Сухина И.Г., Чайка В.В.	К вопросу о маркетинговом продвижении нематериального культурного наследия в качестве туристического продукта	494
Терновая Л.О.	Противостояние исторических мифов: языческий культ богов войны и его современные интерпретации	498
Толстиков В.И.	Учебно-методическая лаборатория детско-юношеской журналистики как инновационная модель лично-ориентированной образовательной технологии социально-гуманитарной направленности — интеграционная система формирования подрастающего поколения	502
Турянская О.Ф.	Учебник истории как средство формирования социокультурной идентичности школьника	508
Турянская О.Ф., Писаный Д.М.	Аксиологические аспекты профессиональной самоидентификации луганских абитуриентов в контексте развития человеческого капитала Республик Донбасса	513

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Уважаемые коллеги! Искренне приветствую участников и гостей Международной научно-практической конференции «Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции».

Мы живем в очень непростое время. Происходят тектонические сдвиги во всех сферах жизни и конкретного человека, и человечества в целом. Даже в названии конференции видно то напряжение, которое испытывает современный мир и те проблемы, которые решает Россия совместно с теми, кто входит в цивилизацию «Русский мир». По-видимому, через несколько дней произойдет полное освобождение территорий Донецкой и Луганской областей от националистов. Наступит новый этап взаимодействия России и освобожденных территорий. Прежде всего, начнутся процессы восстановления и очень важно по какой стратегической линии они пойдут. В этой связи научная дискуссия о перспективах сотрудничества и интеграции России с ДНР и ЛНР очень важна и способна определить основные направления в разработке и реализации приоритетных совместных проектов и программ в области социально-экономического и инновационно-технологического развития. Первое направление исходит из возвращения к доконфронтационной ситуации, второе — поиск прорывных технологий, создание новых условий не просто для возрождения, а для опережающего процветания регионов, переживших трагические события. Думается, что в выступлениях на конференции целесообразно сделать упор на вторую стратегию. Весь опыт деятельности Института мировых цивилизаций показывает, что все его сотрудники и те, кто с ним сотрудничает, нацелены именно на стратегию опережающего развития.

От всей души желаю участникам конференции успешной работы, интеллектуальных прорывов, ясности мысли, глубины заключений!

Председатель партии ЛДПР — Либерально-демократическая партия России,
Руководитель фракции ЛДПР в Государственной думе ФС РФ,
Председатель Комитета Государственной думы ФС РФ по международным делам,
председатель Правления Международного общественного фонда «Российский фонд мира»,
Учредитель Университета мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского,
доктор экономических наук,
Л.Э. Слуцкий

**Национальные интересы России и Донбасса
в изменяющемся мире**

ДОНБАСС: СООТНОШЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО АСПЕКТОВ КОНФЛИКТА

Ключевые слова: внутренний регион, международный регион, местные и глобальные мировые конфликты, право на территориальную целостность, право на национальное самоопределение, международные акторы политики.

В связи с рассмотрением соотношения регионального и международных аспектов развития конфликта на Донбассе следует подчеркнуть историческую специфику и уникальность данного регионального образования. Особая комплексность этого региона долгое время недооценивалась политиками и регионоведами, а также политиками разных стран. Большинство проблемных мировых регионов, несущих в себе мировые разломы и мощные разряды геополитической энергии, отличаются от Донбасса изначальной детерминированностью международными долговременными конфликтами и вмешательством глобальных акторов. Донбасс же являлся внутренним регионом как в Российской империи и СССР, так и в предмайданный период истории новейшей Украины.

В связи с этим можно подчеркнуть такие отличительные черты Донбасса как стабильность, прочное экономическое развитие, самокупаемость и профицитность, а также межнациональный мир, высокий уровень развития образования и культуры во все основные периоды его исторического существования внутри государственных организмов, прерываемых катаклизмами лишь в краткие периоды внешнего иностранного вмешательства и гражданских войн, провоцируемых извне.

Нынешний конфликт на Донбассе длится уже более восьми лет (2014–2022 гг.), что резко отличает его по временным параметрам от периодов немецкой оккупации (1941–1943 гг.) и кровопролитной гражданской войны при становлении советской системы (1918–1920 гг.). Сама продолжительность конфликта свидетельствует как о глубине экономических и региональных противоречий внутри новой Украины, так и о фундаментальных заинтересованностях и вмешательстве глобальных акторов мирового сообщества и об их бескомпромиссной борьбе именно в данном регионе.

Таким образом, Донбасс попадает в разряд мировых проблемных регионов, где определяются судьбы существующего миропорядка и характер взаимоотношений мировых держав (в первую очередь России и США). К категории таких немногих в истории человечества регионов относятся Эльзас и Лотарингия, Балканы в Европе, Кашмир и Тайвань в Восточной Азии, Палестина и Израиль, а также Курдистан на Ближнем и Среднем Востоке.

Попадание Донбасса в данную категорию свидетельствует о превращении из внутреннего стабильного субъекта в международного актора, подчиняющегося синергетическим закономерностям бифуркационных точек, обуславливающих невозврат мировой глобальной системы в предшествующий стабильный период мировой истории и требующих вмешательства глобальных сверхдержав и органов «мирового правительства» типа ООН. Так, разрешение зернового кризиса на юге Украины потребовало разработки и подписания специальных договоров между Россией, Турцией, Украиной и руководством ООН. А это всего лишь одна из граней многостороннего и многофакторного конфликта в связи с ситуацией на Донбассе, что отличает его от предшествующих конфликтов, связанных с Республикой Крым, Абхазией и Южной Осетией, не требовавших вмешательства мировых регуляторов и посредников.

Для понимания нынешнего кризиса на Донбассе важно учесть характер эволюции данного региона из благополучного постсоветского крупного промышленного края в узел внутренних антагонизмов и противоречий, что привело к ожесточенной социально-классовой и национально-этнической борьбе местных и общенациональных украинских элит, а также к вмешательству внешних международных акторов. Таким образом, успешный регион-донор Украины, имевший развитое территориальное сообщество и являвшийся мостом к сотрудничеству и кооперации с Россией и другими странами Евразии, был выбит из параметров позитивного развития и превращен местными олигархическими кланами и мировыми геополитическими конструкторами в первую очередь из англосаксонских стран

(США, Канада, Великобритания) в очаг международной напряженности, антагонистической борьбы и специальной военной операции (СВО) России с целью обеспечения независимости и безопасности ЛНР и ДНР, денацификации и демилитаризации Украины.

В данном случае произошло не просто превращение мирного региона в полигон антагонистической борьбы, но обнаружился фундаментальный сбой в мирной системной трансформации на просторах СНГ, затормозившей становление ЕАЭС в качестве стандартного интегративного объединения и обусловившей межстрановую конкуренцию и борьбу в мировом масштабе, породивших в свою очередь мировой кризис в отношениях между сверхдержавами (Россия и США).

Выходу из кризиса не способствуют коренные расхождения в трактовке конфликта на Донбассе в «евроатлантическом» и российском идеологических дискурсах. Если в западном и производном украинском дискурсе конфликт на Донбассе интерпретируется как неспровоцированная агрессия и крупномасштабное вторжение России на территорию Украины, элиминируя при этом восемь лет ожесточенной борьбы украинской хунты, созданной государственным переворотом 2014 года, против народа Донбасса, то российская сторона делает акцент на праве наций на самоопределение и на защите народа Донбасса от геноцида со стороны украинских националистов.

Важно отметить и третий дискурс, которого придерживаются крупнейшие страны так называемого «третьего мира» — Китай, Индия, Иран и другие страны Латинской Америки, Африки, Азии. Во-первых, данные страны воздерживаются от санкций против России; во-вторых, подчеркивают отрицательную роль расширения НАТО на просторы СНГ, ставшего ключевым фактором развязывания вооруженного конфликта в Украине; в-третьих, выступают за его скорейшее мирное урегулирование.

Для евроатлантических стран характерно затушевывание истинных причин украинского кризиса: восьмилетняя агрессия против народа Донбасса, срыв Украиной Минска-1 и Минска-2 — договоров, заключенных при посредничестве России, Германии и Франции между Украиной и ЛНР и ДНР, многочисленные провокации и акты геноцида против населения Донбасса, украинской и русской православных церквей и русского мира в целом.

Таким образом, трансформация Донбасских областей в независимые государства характеризуется трехэтапной эволюцией:

- первый этап, связанный с проведением референдумов о независимости в ответ на государственный переворот в Киеве в 2014 году, с формированием народных ополчений и местных парламентов и правительств;
- второй этап характеризуется поиском компромисса республик с Украиной на базе юридически легальных договоров Минск-1 и Минск-2 в течение 2014–2022 гг., проваленных командой президента Украины В.А. Зеленского с подачи вашингтонских кураторов в 2022 году;
- третий этап связан с признанием ЛНР и ДНР Россией и ее союзниками, обеспечившими вооруженную поддержку народа Донбасса в ходе специальной военной операции.

К позитивным тенденциям последнего этапа для республик ЛНР и ДНР относятся их легитимизация в качестве международных субъектов, всесторонняя поддержка населения Донбасса со стороны народа и руководства Российской Федерации, а также людей доброй воли во всех странах мира.

Афендикова Е.Ю.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов,

Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

Титиевская О.В.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов,

Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

ВЗАИМОСВЯЗЬ ФИНАНСОВЫХ РИСКОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: финансовые риски, экономическая безопасность, социально-экономический баланс, ликвидность, денежные средства, гарантии, финансовая устойчивость.

В современном мире экономическая безопасность играет немаловажную роль, так как обеспечивает устойчивое развитие экономики и социально-экономический баланс общества, а на микроуровне предотвращает угрозы и формирует условия для стабильного функционирования. В связи с этим государству требуется регулировать на законодательном уровне экономическую безопасность предприятий в условиях возникновения рисков, а хозяйствующему субъекту необходимо своевременно устранять негативные факторы, которые могут ее ухудшить. Для анализа финансовой безопасности следует оценивать следующие параметры предприятия: интегральные коэффициенты, индикаторы величины пороговых значений отдельных показателей, рейтинг¹.

Стоит отметить, что помимо перечисленных показателей на экономическую безопасность влияют риски. Риск — это величина, характеризующая потенциальные убытки, связанные с принятием неверных управленческих решений, вырабатываемых в результате анализ социально-экономической, политической ситуации, в которой осуществляет свою деятельность предприятие².

Для снижения рисков, которые могут «подорвать» финансовую безопасность предприятия, необходимо учитывать всевозможные факторы, в том числе связанные с иными субъектами экономики (табл. 1)³.

Таблица 1

Взаимосвязь субъектов экономики и возникновения рисков

Субъекты	Риски
Банки	Отказ в предоставлении кредита; требование срочного погашения кредита
Органы государственной власти: антимонопольный комитет; налоговая	Применение штрафных санкций; отсутствие обеспечения льготами; резкое увеличение тарифов
Потребители	Изменение условий договоров поставок; отказ от готовой продукции; возникновение финансовых проблем, вследствие которых у потребителя отсутствует возможность приобретения товаров
Посредники	Отказ от собственных обязательств; изменение политики деятельности
Поставщики сырья	Несоответствие условиям поставки; неритмичность поставок; плохая логистика; низкое качество; нарушение договорных требований
Конкуренты	Рейдерство; осуществление недобросовестной конкуренции

¹ Касьяненко Т.Г. Анализ и оценка рисков в бизнесе: учебник и практикум для академического бакалавриата / Т.Г. Касьяненко, Г.А. Маховикова. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. — 381 с.

² Гранатуров В.М. Экономический риск: сущность, методы измерения, пути снижения: учебное пособие. — М.: ДиС, 2016. — 543 с.

³ Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента: учеб. пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 2015. — 342 с.

Исходя из табл. 1, основными субъектами экономики, которые напрямую влияют на возникновение рисков, а, следовательно, и на экономическую безопасность, являются: банки, органы государственной власти, потребители, посредники, поставщики сырья, конкуренты. Для минимизации рисков, связанных с невыполнением обязательств перечисленных сторон торгово-технологического процесса, а также возможностью неисполнения своих обязанностей, необходимо предпринять следующие меры:

- создание и обеспечение резервирования собственных денежных средств, необходимого для проведения расчета;
- мониторинг в режиме реального времени достаточности средств участников для исполнения своих обязательств по проведению платежей;
- изначальное внесение при заключении договора пункта «гарантии», который позволит в описанных ситуациях взыскать в судебном порядке денежные средства;
- требование залога, так как могут возникнуть обстоятельства, вследствие которых у потребителя могут появиться финансовые проблемы, в том числе доходящие вплоть до банкротства (у юридических лиц).

Стоит отметить, что помимо перечисленных рисков необходим систематический анализ финансовой деятельности предприятия, объектом которого должны быть финансовые риски и методы управления им. В связи с этим требуется рассмотреть основные характеристики финансового риска при обеспечении экономической безопасности предприятия (рис. 1)⁴.

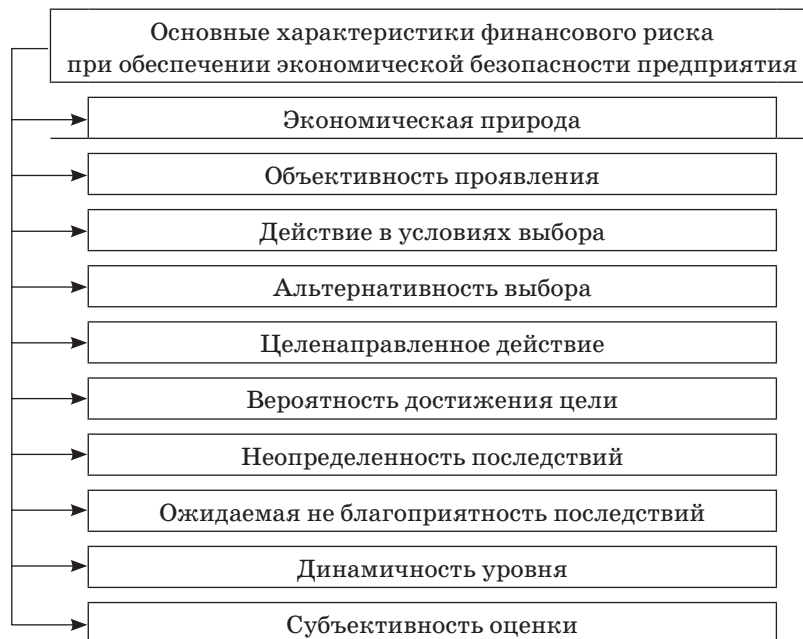


Рис. 1. Основные характеристики финансового риска при обеспечении экономической безопасности предприятия

При недобросовестной конкуренции со стороны конкурентов хозяйствующему субъекту необходимо обратиться в соответствующие органы (антимонопольный комитет), что позволит своевременно устранить риски и минимизировать убытки.

В связи с вышесказанным необходимо учитывать уровень риска и значимость потерь при его возникновении. Для этого на предприятии должен осуществляться эффективный риск-менеджмент, который будет направлен на управление рисками таким образом, чтобы хозяйствующий субъект в полной мере извлекал доход и увеличивал собственную рыночную стоимость, минимизировал отрицательные последствия в виде убытков, сохранял ликвидность и устойчивость.

Риски, которые возникают вследствие действий органов государственной власти, должны решаться на макроуровне. В связи с этим немаловажная роль регулирования в условиях нестабильной экономической ситуации отводится государству.

Финансовым рискам присущи следующие основные характеристики.

⁴ Уткин Э.А. Финансовый менеджмент: учебник для вузов. — М.: Зерцало, 2018. — 272 с.

Экономическая природа — взаимосвязь финансового риска и экономической сферы предприятия, которая отражается в формировании его доходов и возможных финансовых потерях в процессе осуществления своей деятельности⁵.

Объективность проявления — финансовый риск на предприятии проявляется вне зависимости от человеческого фактора, так как сопровождает практически все виды финансовых операций и направления финансовой деятельности хозяйствующего субъекта.

Действие в условиях выбора — это действие, которое реализуется риск-менеджером в условиях неопределенной ситуации при наличии вариантов выбора для минимизации рисков как на стадии выбора (принятия) решения, так и на стадии его реализации.

Альтернативность выбора, которая обозначает возможность выбора альтернативы действий менеджера по финансовым рискам (принять на себя финансовый риск или отказаться от него, подбор мер, которые возможно осуществить в нынешних условиях с использованием существующих инструментов воздействия).

Целенаправленное действие — действие финансового риска по отношению к конкретной цели, на достижение которой он направлен⁶.

Вероятность достижения цели — наличие возможности отклонения от заданной задачи по преодолению финансового риска.

Неопределенность последствий — эта характеристика финансового риска определяется невозможностью детерминировать количественный финансовый результат (в первую очередь, доходность осуществляемых финансовых операций) в процессе принятия финансовых решений.

Ожидаемая неблагоприятность последствий — это экономический ущерб в процессе реализации финансового риска, который может принимать различные формы — потерю прибыли, дохода, части или всей суммы капитала предприятия⁷.

Динамичность уровня — изменения уровня финансового риска, присущего той или иной финансовой операции или определенному виду финансовой деятельности предприятия, риск существенно варьирует во времени, т.е. зависит от продолжительности осуществления финансовой операции. Фактор времени оказывает самостоятельное воздействие на уровень финансового риска, проявляемое в альтернативности форм вложения капитала, возможности роста темпов инфляции, неопределенности движения ставки ссудного процента на финансовом рынке и т.п.

Субъективность оценки — это неравнозначность оценки данного объективного явления различными субъектами осуществления этой оценки, определяемая уровнем полноты и достоверности информативной базы, квалификацией финансовых менеджеров, их опытом в сфере риск-менеджмента и другими факторами⁸.

Финансовый риск может сопровождаться как существенными финансовыми потерями для предприятия, так и формированием дополнительных его доходов. Однако в экономической практике финансовый риск принято характеризовать и измерять, прежде всего, уровнем возможных неблагоприятных последствий. Это связано, прежде всего, с тем, что негативные последствия финансового риска приводят к потерям не только доходов, но и капитала предприятия, что может привести к необратимым последствиям его деятельности, а именно, к ухудшению показателя экономической безопасности и банкротству⁹.

⁵ Филиппова Ю.А. Особенности управления финансовыми рисками на предприятии / Ю.А. Филиппова, Ю.А. Матвейчук // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит». — Донецк: ДонАУиГС, 2020. — Вып. 17. — С. 46-56.

⁶ Афендикова Е.Ю. Финансовые риски: методы оценки и подходы к управлению / Е.Ю. Афендикова, О.В. Титова, А.А. Попова // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит». — Донецк: ДонАУиГС, 2021. — Вып. 23. — С. 19-35.

⁷ Афендикова Е.Ю. Стратегическое управление финансовыми рисками и методы их оценки / Е.Ю. Афендикова, В.А. Пожиткова // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит». — Донецк: ДонАУиГС, 2021. — Вып. 22. — С. 25-37. См. также: <https://studfile.net/preview/2802074/page:31/#:~:text=Объективность%20проявления%2C%20финансовый%20риск%20является,природа%20его%20проявления%20остается%20неизменной.>

⁸ Сорокотягина В.Л. Разработка методических подходов к управлению финансовыми рисками малого бизнеса // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит». — Донецк: ДонАУиГС, 2020. — Вып. 19. — С. 29-38.

⁹ Мейтова А.Н. Влияние рисков на экономическую безопасность предприятия / А.Н. Мейтова, А.Е. Соломко // Заметки ученого. — 2019. — № 2.

В связи с вышеперечисленными факторами, влияющими на стабильное финансовое положение хозяйствующего субъекта, необходимо помимо проведения эффективных мер на микроуровне реализовать мероприятия на макроуровне. Это возможно осуществить при соответствующей законодательной базе в стране, регламентирующей экономическую безопасность предприятия. В связи с этим требуется рассмотреть принятые стандарты, положения и другие нормативно-правовые акты, которые регулируют финансовые риски и стабилизируют финансовую безопасность (рис. 2)¹⁰.

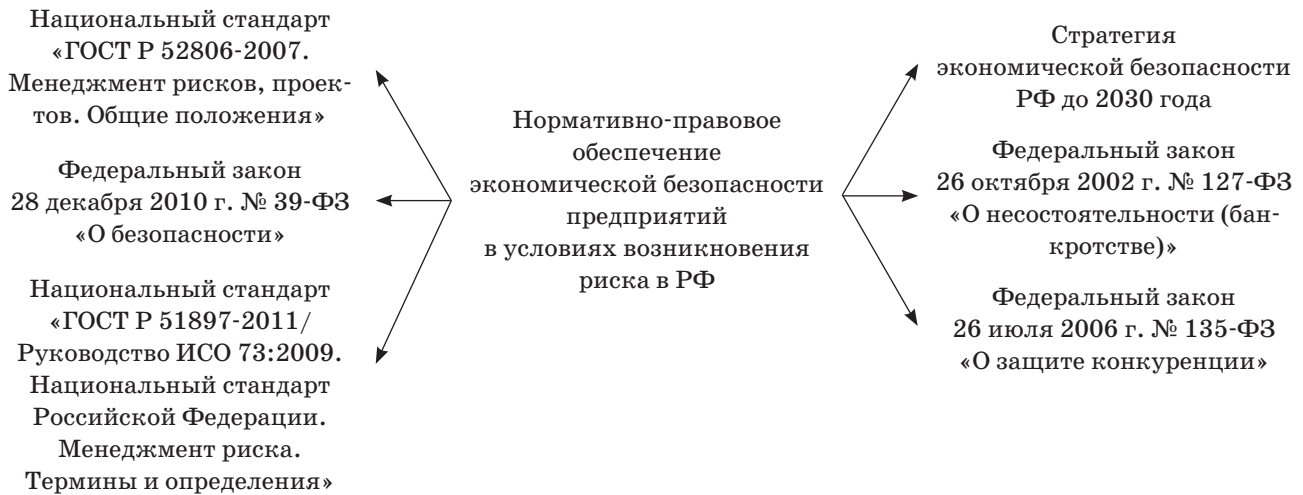


Рис. 2. Нормативно-правовое обеспечение экономической безопасности предприятий в условиях возникновения финансовых рисков

Несмотря на разнообразие законодательных документов в РФ, нормативно-правовая база нуждается в доработке и совершенствовании, так как в указанных стандартах и законах существуют следующие недостатки:

- отсутствует единая универсальная методика выявления, прогнозирования и минимизации рисков на стадии правотворчества;
- существуют несовершенство конструкций правовых предписаний;
- четко не выделены меры по поддержанию стабильной экономической безопасности предприятия на уровне государства;
- недостаточно акцентировано внимание на ключевом направлении обеспечения экономической безопасности в современном мире — создание и укрепление конкурентоспособности¹¹.

В связи с этим требуется провести изучение систем и моделей зарубежных стран по экономической безопасности и предложить меры по устранению недостатков в данной сфере в РФ (табл. 2)¹².

Как показывает табл. 2, зарубежные системы имеют прочную нормативную базу, которая позволяет эффективно регулировать экономическую безопасность на микро-, макроуровнях.

Для детального анализа экономической безопасности в РФ необходимо провести сравнительное исследование финансовых рисков в разных отраслях (рис. 3)¹³.

Как можно заметить, из рис. 3, спрос на продукцию во многих отраслях снизился, что связано с возникновением финансовых и иных рисков. Наибольшие негативные последствия в виде уменьшения спроса на 75% вследствие пандемии отразились на транспортной отрасли.

¹⁰ Логвинова И.В. Оценка финансовых рисков в рамках обеспечения экономической безопасности предприятия // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: сборник научных трудов. — Севастополь: ООО «РИБЕСТ», 2019.

¹¹ Горьковенко Н.А. Финансовые риски при обеспечении экономической безопасности предприятий / Н.А. Горьковенко, А.Э. Доспалов // Актуальные проблемы менеджмента, экономики и экономической безопасности: материалы III Междунар. науч. конф. (Костанай, 1 нояб. 2021 г.) / Редкол.: Ж.Т. Кульчикова [и др.]. — Чебоксары: ИД «Среда», 2021. — С. 141–144.

¹² Лапина М.А. Правовое регулирование управления рисками // Актуальные вопросы публичного права. — М., 2015. — № 1 (31). — С. 68–80.

¹³ Сорокотягина В.Л. Зарубежный опыт управления финансовыми рисками // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит». — Донецк: ДонАУиГС, 2021. — Вып. 13. — С. 27–38.

Характеристика зарубежных моделей и систем экономической безопасности

Название модели или системы	Нормативно-правовая база	Общая характеристика
Американская	Закон «Об экономической безопасности»; Стратегия национальной безопасности расширения и участия	Ориентирование на объединение внутренней и внешней безопасности; регулирование развитой законодательной базой
Японская	Закон «Об экономической безопасности»	Акцентирование на внутренней безопасности; стимулирование работы персонала
Европейская	Закон «Об экономической безопасности»; Стратегическая концепция «Белая книга по обороне и национальной безопасности»	Развитая законодательно-нормативная база; ответственные и четко разграниченные компетенции органов государственной власти; наличие на каждом этапе развития законодательных программ экономических приоритетов; наличие специальных служб контроля

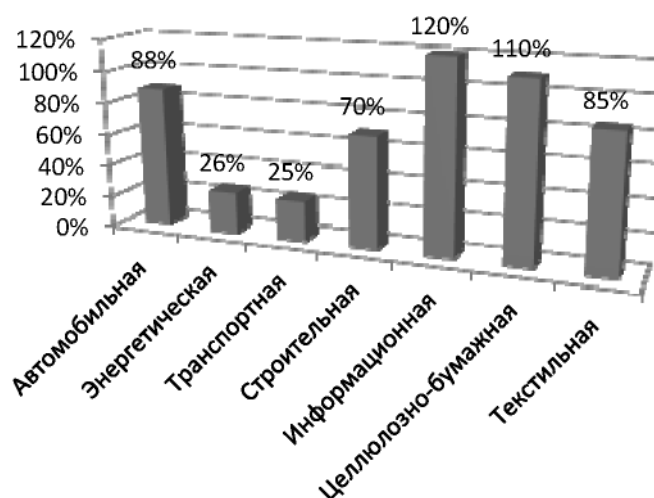


Рис. 3. Спрос в различных отраслях, 2021 г.

Приблизительно на том же уровне произошло ухудшение ситуации в энергетической сфере из-за следующих рисков:

- законодательные изменения, которые включают установление ужесточенных требований к добывающим и перерабатывающим компаниям, особенно в части соблюдения природоохранных норм;
- возрастание конкуренции со стороны поставщиков «зеленой» энергии.

Средний уровень отрицательных последствий представлен в строительной, текстильной и автомобильной отраслях. Следует отметить, что из-за карантинных мер многие проекты и стройки оказались заморожены в 2019–2020 гг., однако к концу 2021 возобновилось инвестирование в развитие инфраструктуры. В нынешних реалиях экономической и политической нестабильности существует высокая вероятность возникновения оттока иностранного капитала в данную сферу, что существенно снижает финансовую стабильность, а, соответственно, и экономическую безопасность Российской Федерации, а также хозяйствующих субъектов.

Текстильная промышленность претерпела снижение объемов сбыта вследствие закрытия физических точек продажи в период пандемии, за счет данного фактора уменьшился объем закупок тканей и волокон для пошива одежды. Это привело к ухудшению финансового положения поставщиков сырья в отрасли и заставило их нести убытки, а в некоторых случаях прекращать деятельность.

Основные риски, приведшие к отрицательным последствиям на рынке сбыта автомобилей, следующие:

- COVID-19;
- рост безработицы;
- сокращение доходов.

Помимо пандемии в числе рисков, угрожающих сектору, аналитики Soface называют тенденцию к ужесточению природоохранных норм, применимых к автомобилям, и эволюцию предпочтений потребителей вкупе с ростом востребованности электрических авто.

Наименьшим влиянием рисков подвержены в 2021 г. информационная и целлюлозно-бумажные отрасли.

Сокращение пользователей в информационной сфере в перспективе может осуществиться за счет таких рисков:

- риск усиления «торговых войн», в которых высокотехнологичные продукты являются одной из основных целей;
- риск законодательных преобразований, призванных ужесточить контроль над сбором личных данных.

Наиболее негативно воздействующие прогнозируемые факторы в целлюлозно-бумажной промышленности:

- постепенная «цифровизация» печатного контента;
- сокращение спроса на хирургические маски, вследствие прекращения пандемии.

Исходя из проведенного анализа влияния финансовых рисков на экономическую безопасность предприятия и страны в целом, следует принять следующие меры:

- устранение серьезных диспропорций в уровне экономического развития субъектов хозяйствования;
- недопущение чрезмерной внешней зависимости в важнейших секторах экономики;
- сведение к минимуму рисков, связанных с зависимостью от внешнего мира;
- внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты;
- введение в действующие нормативные акты отсылочных норм, позволяющих соотнести санкции правовых норм, содержащихся в дублирующих составах кодифицированных нормативных актов¹⁴.

Анализируя нормативно-правовую базу ДНР, стоит отметить, что отсутствуют законы и стандарты, которые регулируют финансовые риски и предоставляют актуальные методы их устранения в условиях финансово-экономической, политической нестабильности. В связи с этим необходимо разработать в данном направлении нормативные документы, используя опыт РФ и зарубежных стран¹⁵.

Рассматривая нормативно-правовое обеспечение экономической безопасности предприятий в ДНР, стоит отметить, что существует Закон «О безопасности», а также Временный порядок рассмотрения арбитражными судами Донецкой Народной Республики дел о банкротстве. В данных документах можно выделить следующие недостатки:

- четко не определены направления государственной политики в области обеспечения финансовой безопасности;
- к правовой основе обеспечения безопасности относят помимо Конституции ДНР и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности, также международные стандарты, но при этом не внедрены соответствующие законы, которые обеспечат целостное законодательное развитие;
- неэффективна работа Совета безопасности в области экономики.

Помимо исследования нормативно-правовой базы необходимо провести SWOT-анализ в изучаемом направлении (табл. 3)¹⁶.

¹⁴ Османов Ж.Д. Особенности обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах / Ж.Д. Османов, П.С. Моисеев // Социально-экономические явления и процессы. — Тамбов, 2015. — № 11. — <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-v-zarubezhnyh-stranah>.

¹⁵ Титиевская О.В. Финансовый механизм оптимизации системы финансового планирования на предприятии / О.В. Титиевская, Е.И. Шестак // Финансово-экономическое развитие Донбасса: проблемы, пути решения: тез. докл. Республик. науч.-практ. конф. молодых ученых и студентов (Донецк, 14 апреля 2022 г.) / Минобрнауки ДНР, ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». — Донецк: ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», 2022. — С. 244–247.

¹⁶ Подмаркова И.П. Стратегия экономической безопасности Донецкой народной Республики в условиях цифровизации // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. — М., 2020. — Вып. 3, ч. 1.

**SWOT-анализ экономической безопасности предприятий ДНР
в условиях возникновения финансовых рисков**

Среда	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	Сильные стороны Развитый промышленный потенциал; запасы природных ресурсов и полезных ископаемых	Слабые стороны Разрушенная часть промышленных и социальных объектов; высокий уровень безработицы; большая степень оттока капитала и увеличения числа контрабанды; неэффективное законодательство
Внешняя среда	Возможности Политическое и экономическое развитие при инвестировании органов власти иных стран; экспорт продукции хозяйствующих субъектов ДНР; независимость банковской сферы	Угрозы Усиление военных действий; периодические разрушения промышленных объектов и социальной инфраструктуры; высокие риски для потенциальных инвесторов; вероятность выезда квалифицированных кадров в РФ в связи с низкими доходами

Политика органов государственной власти в области экономической безопасности ДНР в условиях финансовых рисков, исходя из табл. 3, должна включать:

- исследование негативных условий, влияющих на экономическую безопасность ДНР;
- выделение параметров для анализа ее показателей;
- определение мер, способствующих ликвидации либо уменьшению действия факторов, дестабилизирующих экономику.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что многообразие финансовых операций и множество финансовых рисков, которым они подвержены, определяют потребность в их эффективном управлении на предприятии. Грамотная политика управления финансовыми рисками предприятия в данных условиях способствует повышению финансовой устойчивости и платежеспособности предприятия и улучшению экономической ситуации в целом. В связи с этим необходима дальнейшая разработка теоретических основ и практических рекомендаций по формированию эффективной системы управления финансовыми рисками при обеспечении экономической безопасности предприятий.

В связи с проведенным анализом можно сделать вывод, что для эффективной работы предприятия необходимо разработать надежный механизм, состоящий из особой стратегии и различных приемов риск-менеджмента, придерживаться описанных в статье мер. Это позволит минимизировать финансовые риски и повысить экономическую безопасность. Это возможно осуществить при соответствующей законодательной базе в стране, регламентирующей экономическую безопасность предприятия. В связи с этим требуется пересмотреть принятые стандарты, положения и другие нормативно-правовые акты, которые регулируют финансовые риски и стабилизируют финансовую безопасность.

Борисенко М.В.

кандидат экономических наук, доцент,
зав. отделом социально-экономических исследований,
Институт экономических исследований, Донецк
E-mail: grind.away@yandex.ru

КАДРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ: СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ КОМПЕТЕНТНОСТНЫХ ДЕФИЦИТОВ

Ключевые слова: компетентностные дефициты, практико-ориентированный подход к профессиональному обучению, система организационных решений, редизайн образовательной среды, трансформация образовательного процесса, трансформация субъекта образования, принципы практико-ориентированности.

Кадровая безопасность предполагает наличие квалифицированных кадров в достаточном количестве в разрезе необходимых для экономики направлений. Одним из существенных факторов, обеспечивающих кадровую безопасность, является квалификационная достаточность или полноценность. Её прямая противоположность — компетентностные дефициты — характеризуются недостаточным владением (либо полным отсутствием) навыками, умениями, отсутствием опыта, а также неспособностью применять полученные знания в профессиональной практической деятельности. На сегодняшний день именно дефициты навыков и умений в подготовке кадров представляет серьезную проблему, что существенно снижает кадровую безопасность.

Так, согласно опросу ВЦИОМ¹ 91% работодателей отмечает недостаток практических навыков у выпускников российских вузов. Эту же позицию подтверждают 56% самих выпускников. Этот вывод подтверждает исследование, проведенное специалистами Центра стратегических разработок², которое обращает внимание на то, что работодатели из реального сектора экономики предъявляют серьезные претензии к уровню профессиональной подготовки и к умению переучиваться и осваивать новые навыки специалистами с высшим и средним профессиональным образованием. Не противоречат этому и результаты международного исследования³, зафиксировавшего, что студенты постсоветских государств демонстрируют низкий балл по практическим критериям оценки знаний. Эти выводы коррелируют с результатами исследования, проведенного в 2020 году специалистами Института экономических исследований, зафиксировавшего низкий уровень практической подготовки и неразвитость навыков у выпускников учреждений профессионального образования. Кроме того, согласно данным компании Quacquarelli Symonds (QS)⁴, по состоянию на 2018 г показатель skills gap российских выпускников, показывающий разрыв между навыками, которые получают студенты и навыками, реально востребованными работодателями в текущий момент, свидетельствует о значительных проблемах в качестве практической подготовки специалистов.

Анализ последних исследований и публикаций показывает, что решению данной проблемы в современном образовательном пространстве РФ уделяют значительное внимание. На сегодняшний день существуют некоторые значимые результаты в реализации практико-ориентированных подходов к профессиональному образованию в РФ⁵, применение которых в образовательном пространстве ДНР могло бы существенно повысить уровень подготовки квалифицированных кадров.

Так, Петрозаводский госуниверситет начал реализацию практико-ориентированного подхода к образованию с программ дополнительного образования. Для устранения текущих кадровых дефи-

¹ Недостаточно высокое образование // Коммерсантъ. — <https://www.kommersant.ru/doc/3037653>.

² Двенадцать решений для нового образования. Доклад центра стратегических разработок и высшей школы экономики [Электронный ресурс]. — Москва, 2018. — 106 с. — Режим доступа: <https://www.hse.ru/news/expertise/217884372.html>.

³ Индекс экономики знаний (The Knowledge Economy Index) Всемирного банка. https://web.worldbank.org/archive/website01030/WEB/IMAGES/KAM_V4.PDF.

⁴ Основатель QS призвал российские вузы обучать студентов «гибким навыкам» // РИА Новости. — <https://ria.ru/abitura/20180521/1520999369.html>.

⁵ Образование для наукоемких производств // Образовательная политика. — <https://edpolicy.ru/high-tech-industries>.

цитов были разработаны программы дополнительного образования что называется «от противного»: не исходя из располагаемых кадров и дисциплин, а от потребностей работодателей — то есть исходя из конечных образовательных результатов — требований профстандартов. После успешной апробации этих программ они были внедрены в качестве основных образовательных, что существенно повлияло на качество выпускаемых специалистов и улучшило состояние на рынке труда в рамках определенных направлений подготовки. Кроме того, результатом стал новый формат — опыт непрерывной производственной практики: организовано полноценное обучение, предусматривающее одну-две недели лекций (во время которых ведущие специалисты предприятий знакомят студентов с деятельностью предприятий и особенностями технологического процесса) и 4 недели практики непосредственно в цехах.

Проект Вятского госуниверситета также был реализован изначально для программ дополнительного образования. Результатом стала разработка и применение опыта виртуальных тренажеров, симулирующих процесс работы на реальном производстве, для обучения специалистов фармацевтической промышленности. На сегодняшний день разработка таких тренажеров стала визитной карточкой ВятГУ.

Кроме того, в РФ накоплен опыт иных путей реализации практико-ориентированных подходов к профессиональному обучению⁶, основанный на коммерциализации инновационных разработок студентов и предполагающий использование практико-ориентированных методов и средств в ходе обучения в стенах образовательного учреждения, которые также подтверждают положительные результаты его применения.

В системе профессиональной подготовки специалистов в ДНР на сегодняшний день идеи практико-ориентированной подготовки в современном формате остаются все еще не реализованными, хотя претензии работодателей к качеству подготовки специалистов идентичны российским. Необходимость восстановления экономики Республики и интеграционные процессы уже сегодня требуют хорошо подготовленных специалистов, в том числе и в практической плоскости. В этой связи требуется разработка системы организационных решений по инкорпорации практико-ориентированного подхода в действующую систему профессионального образования ДНР для устранения образовательных дефицитов.

Предполагается, что новый организационный подход к отработке навыков, умений и получению опыта позволит получить результат удовлетворительного качества в части практической подготовки обучающихся.

Целью образовательного процесса, согласно образовательным стандартам, является формирование профессионально и социально компетентной личности, способной к творчеству и самоопределению в условиях меняющегося мира, обладающей развитым чувством ответственности и стремлением к созиданию. Акцент сделан на профессиональной и социальной компетентности личности. Реальное, а не декларативное достижение поставленной цели в образовательном процессе возможно на основе соблюдения ряда фундаментальных принципов, привносимых практико-ориентированным подходом в профессиональное обучение. Именно предложенные принципы обеспечат устранение главной причины образовательных дефицитов — формального подхода к практической подготовке. К таким принципам относятся:

- реализация метапредметного и деятельностного подхода к обучению;
- построение программы практического обучения на реальных профессиональных (технологических) задачах, сложность которых возрастает от курса к курсу;
- основополагающими при постановке отрабатываемых в ходе практической части обучения задач являются трудовые действия, обозначенные в соответствующем профессиональном стандарте;
- равная ответственность учреждений образования и предприятий-участников за качество подготовки кадров;
- не менее половины учебного времени обучение должно осуществляться в условиях реального производства;
- при организации практического обучения на предприятии обязателен учет специфики профессиональной деятельности специалистов, которые работают индивидуально, малыми группами и большими коллективами.

⁶ Истомина В.В. О практико-ориентированном обучении в среднем профессиональном образовании // Инновационное развитие профессионального образования. 2019. — № 1 (21). — С. 23–29; Просолова В.С. Концепция внедрения практикоориентированного подхода // Науковедение. — 2013. — № 3. — <https://science.vvsu.ru/files/85F4D225-8655-4CEB-911C-5C91B03C8FC9.PDF>.

Логика инкорпорации практико-ориентированного подхода в систему профессионального образования представлена на рис. 1.

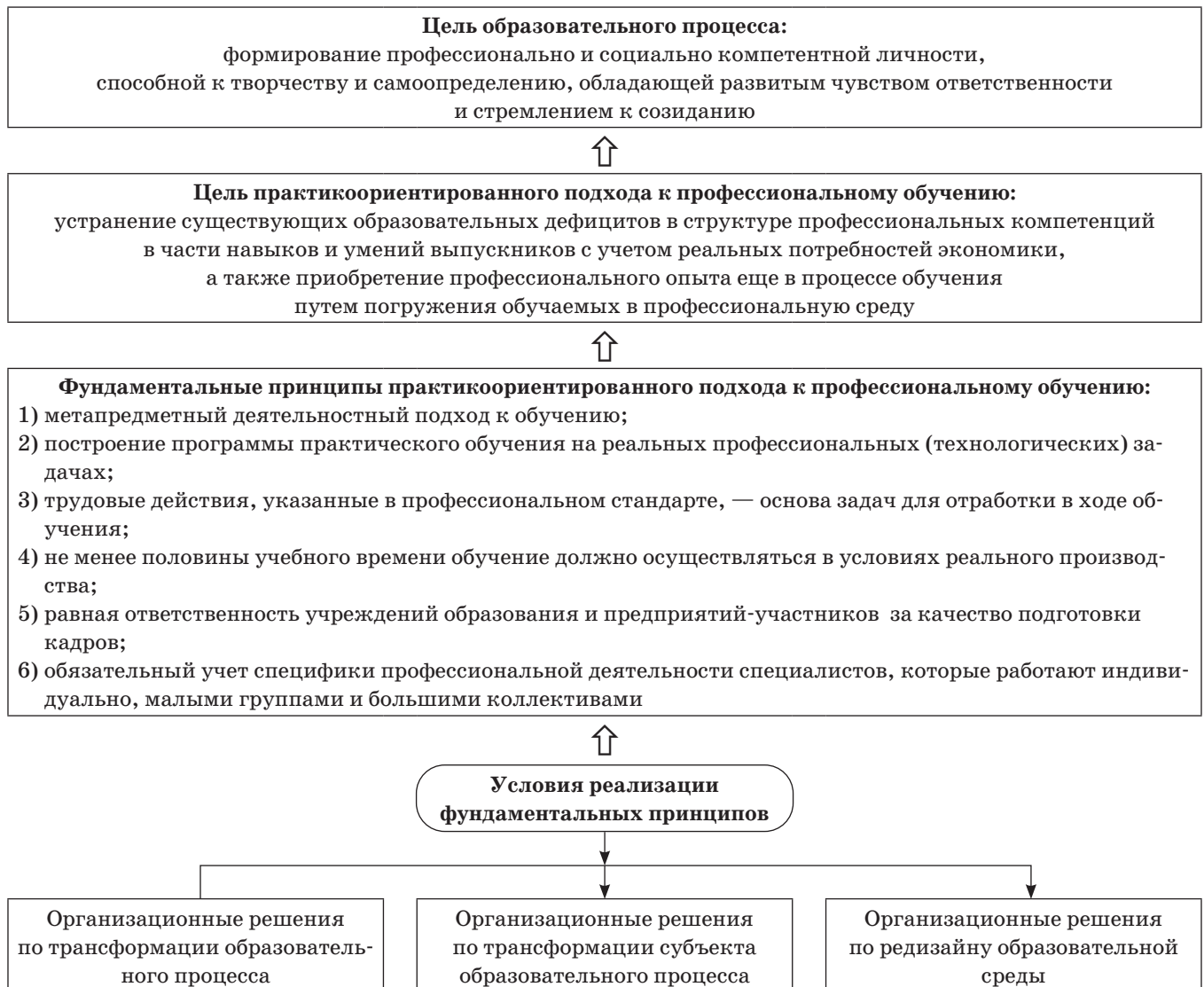


Рис. 1. Инкорпорация практикоориентированного подхода в действующую систему профессионального образования ДНР

Традиционными элементами системы образования являются: образовательный процесс; субъект образовательного процесса; содержание образования; образовательная среда. Практическая реализация указанных принципов оказывает существенное влияние на изменение каждого элемента системы образования.

Обеспечить возможность практической реализации задекларированных принципов призвана система организационных решений для каждого элемента образовательной системы, структура и логика разработки которой представлена на рис. 2.

Выводы. Таким образом, внедрение практикоориентированного подхода к профессиональному обучению позволит устранить существующие образовательные дефициты в части навыков и умений обучаемых, повысив конкурентоспособность экономики. Внедрение указанного подхода в сферу профессионального образования обязательно должно базироваться на выделенных принципах, в противном случае получение ожидаемых результатов станет невозможным, ввиду нивелирования их формальным подходом. Обеспечить соблюдение принципов практико-ориентированности призвана предложенная система организационных решений по инкорпорации практикоориентированного подхода к обучению в действующую систему профессионального образования ДНР. Гарантией успешности разработанной системы организационных решений является их структура, охватывающая каждый из элементов системы профессионального образования. Трансформация элементов направлена, пре-

жде всего, на возможность практической реализации принципов практико-ориентированности в системе профессионального обучения.



Рис. 2. Логика разработки системы организационных решений по инкорпорации практико-ориентированного подхода в действующую систему профессионального образования

Бочков С.И.

председатель Совета,
Некоммерческое партнерство по поддержке инновационных исследований «Неправительственный инновационный центр»
E-mail: vss-05@mail.ru

Пястолов С.М.

доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник,
Центр по науке, образованию и технологиям ИНИОН РАН

СЕМАНТИКА ВОЙНЫ И МИРА

Ключевые слова: концептуальное прогнозирование, семантическая интервенция, визуализация существенных метафор, всемирье.

Чем более теперь мы сохраним от траты своё словесное богатство, тем скорее и удобнее развяжется гордиев узел прежних судеб рода человеческого, тем скорее человечество провидит славную свою будущность.

П. Лукашевич, 1845

Не страшно под пулями мертвыми лечь,
Не горько остаться без крова, —
И мы сохраним тебя, русская речь,
Великое русское слово.

А. Ахматова, 1942

Актуализация семантики

Холодный рационалистический анализ событий, происходящих сегодня на Донбассе, в народных республиках — ДНР, ЛНР, на территориях Украины и России, показывает, что эти события оказываются частью гораздо больших и сложных процессов. Представляется, что истоки этого конфликта необходимо искать, как минимум, в тысячелетней истории. Но, в целях нашего рассмотрения в формате концептуального предвидения, мы обозначим начало со времён средневековья, а перспективу ограничим ближайшей сотней лет. Однако кто бы мог представить себе еще 10–20–30 лет назад военный конфликт, возникший, в том числе, из-за запрета властями Украины русскоязычному населению говорить на родном языке?

На самом деле, язык как средство сохранения и передачи смыслов оказывается одним из ключевых составляющих вопросов о будущем, о мире и войне. Слова, их смыслы формируют «поля» общественного сознания особого типа — семантические¹. Одним из главных свойств семантических «полей» является возможность регулирования чувств и проявления эмоций, желаний и поступков человека. Исследования в этой области относятся к разделу «Общей семантики» как части языкознания. Это — наука, значимость которой полководцы ранее недооценивали, и отчасти поэтому «магичернокнижники» могли применять её инструменты довольно эффективно². Так, в истории известны такие примеры, как подмена смыслов слов и понятий³, морфологический саботаж, семантические интервенции для создания образа, имеющего важное значение для формирования устойчивых основ массового сознания и возможность влияния на поведенческие модели большого количества людей.

Но, так как образ включён в триединство слова: {образ, знак, действие}, его значение и смысл в разных контекстах могут вызывать различные эмоциональные реакции и соответствующие отно-

¹ Вступление к теме семантики было сделано в статье: *Пястолов С.М.* Биополитика против чистой науки. Семантика стратегий научно-технологического развития должна формулироваться на родном языке // Независимая газета. — 24.05.2022. — <https://www.ras.ru/digest/showdnews.aspx?id=b7bbfc2e-0ac8-499a-83a3-1a4c7610651c>.

² См., например: *Коржибски А.* Пять лекций по общей семантике. — Лос-Анжелес: Сообщество по общей семантике, 1939. — 22 с.

³ См., например: *Лукашевич П.А.* Чаромутие или священный язык магов, волхвов и жрецов. — СПб., 1846. — 408 с.

шения/действия. На рис. 1 показано, как, при одном и том же содержании знака «Микола» — кабанчик, меняется его смысл: (1) милое существо, которому приятно помочь; (2) проблемный субъект; (3) опасная тварь. При этом смысл определяется знаком — «стигмой», сопоставляемым с «Миколой»: аппарат для коммуникаций; органы правопорядка, пользующиеся доверием; символ мирового зла.

В связи с данным примером отметим: важнейшим условием успеха семантической операции является наличие информационной «закладки», сделанной заранее. Свастика, на которую наложили поросёнка, была стигматизирована негативно задолго до того, как потребовалось стигматизировать «Миколу». Причём, если нацизм, обозначаемый свастикой, считается в Европе злом, но «своим», в некоторых случаях полезным, то наложение этой стигмы на образ свиньи (стигма «Russische Schweine») вызывает чувство отвращения у германца и, как минимум, безразличие к судьбе данного персонажа. Субъект, получающий стигму, таким образом «выводится из ряда», отчуждается.



Рис. 1. Этапы стигматизации образа «Микола»

Источник: авторский коллаж из изображений в свободном доступе с использованием сети Интернет

Особенностью рассмотренного выше примера является сравнительная краткосрочность события (несколько месяцев потребовалось на то, чтобы отношение европейцев к украинским беженцам заметно изменилось). Однако гораздо больше времени для изменения убеждений больших групп людей требуется, когда речь заходит об устоявшихся жизненных укладах. Важно понимать, что изменение жизненных укладов в конечном итоге производится семантическими средствами. При этом целью оказывается изменение представления о мироустройстве большого количества людей.

Продвижение того или иного языка на территориях иноязычных стран по сути является первым этапом экспансии, а обучение иностранным языкам влечет за собой внедрение в сознание населения этих стран образов и идеологем, имеющее далеко не гуманистический характер.

Любая теория в современных науках создаётся и развивается в рамках определённой эпистемы. Когда учёные становятся приверженцами какой-либо научной парадигмы, они эпистемологически (на уровне ценностей и целей развития) отчуждают от себя (от своей академической группы) другие направления и теории, объявляя их несостоятельными или ложными. При этом формируется соответствующая семантика. Так, условия рыночной конкуренции постепенно приравниваются к условиям спортивных состязаний и далее — военных конфликтов. Успешные участники рынка объявляются⁴ победителями, а проигравшие — «не вписавшимися в рынок». В настоящее время используемая руководителями в странах ЕС и США семантика «рыночной» экономики все больше и больше напоминает описание боевых действий. «Сдержать экономическое развитие», «установить максимальные цены на российские энергоносители», «заморозка и арест имущества частных лиц», «запрет на телерадиовещание российских компаний, запрет на экспорт высокотехнологичной продукции» и прочее. Практически, нет ни одной сферы жизнедеятельности, в которой не были бы введены санкции против России. Провокации, шантаж, вымогательство и угрозы по отношению к представителям России стали неотъемлемой частью международных отношений.

Таким образом, в риторике лидеров западных стран, в которых, как считалось, процветают т.н. «рыночные отношения», проявляются истинные смыслы этих отношений, основанные на обмане и подмене понятий, введении в обиход слов, вызывающих когнитивный диссонанс. Если внимательно присмотреться к задней стороне сто долларововой купюры, то можно увидеть надпись «In God We Trust» («на Бога уповаем»). Фраза стала новым официальным девизом Америки в 1956 г. Выражение

⁴ Кем объявляются? Это очевидно не сразу, но, вспомним понятия: «общественное мнение», «рациональное принятие решений» и другие закладки на семантическом поле. Так или иначе, мы приходим к пониманию механизмов власти по уровням: идеологический, рыночный, военный и т.п.

заменило латинское «E Pluribus Unum» («Из многих единое»). С 1957 г. размещение официального девиза на всех купюрах (монетах) страны, стало обязательным. Даже 26 президенту США Теодору Рузвельту не удалось противостоять этой идее. Он считал неправильным использование имени Господа на деньгах.

Многое придется сделать в гуманитарной сфере заново, необходимо, в частности, нормативно вести четкие определения используемых терминов. Например, несмотря на провозглашение «демократии» как лучшей формы государства, по мнению ряда современных философов и политологов, повсеместно отмечается всё большее проявление черт рабовладельческого строя, т.е. условием развития демократии является наличие рабов, о чём мечтает англо-саксонская элита. «Государство» же — это не управляющая надстройка над обществом по образу и подобию картинки с долларовой купюры США, а форма организации общества. Хотя с некоторыми положениями Платона в его работе «Государство» можно было бы согласиться, и это, в частности, необходимость как физического, так и духовного воспитания человека, начиная с раннего детства.

Сама проблема использования семантики войны и метод исследования были сформулированы на рабочих встречах творческого коллектива, включающего представителей Московского общества испытателей природы МГУ им. М.В. Ломоносова, НП «Неправительственный инновационный центр», ИНИОН РАН. Сложность формализации проблемы состоит в необходимости нахождения способа(ов) перехода из нынешней конфликтной ситуации на Донбассе, которую уже называли «апокалиптической», «концом истории» и т.п., в то благоприобретённое состояние, которое в традиции русской философии и советской научной фантастики (по существу, формы концептуального прогнозирования) было названо в нашем проекте — всемирье.

В качестве методов и методик исследования использовались: структурный анализ источников и научной литературы, мозговой штурм, форсайт-сессии, концептуальное предвидение. Здесь важно суметь представить ощущения наблюдателя внутри воображаемой сложной системы, постараться увидеть предполагаемый путь её формирования в не столь далеком будущем. Таким образом, возникла идея учебника для школы будущего по предмету, который сегодня называется обществоведение. Носитель, на котором представлены сведения в таком учебнике, мы не берёмся описать, но с его помощью возможна визуализация существенных метафор, образов и структур фактов, событий и явлений.

Образ будущего

В нашем предвидении школьники будущего воспринимают окружающий мир как цельную живую структуру, для них нет необходимости изучать отдельные научные дисциплины: знания приходят в сознание учащегося из единого информационного поля (ноосферы), как только в них появляется потребность. Так, поле содержит сведения о том, что люди средневековья, в рамках определённой религии, также как и люди более древних родов, воспринимали мир цельным. В их мировосприятии структура общества имела форму пирамиды. В мире Добра (идеальное представление о «Золотом веке») это была пирамида «добростроя». Но, эта пирамида была разрушена семантикой войны.

Что имел в виду А.С. Пушкин, когда писал, что его герой «брал Гомера, Феокрита»? А именно то, что в его время считалось современным и правильным отбросить принципы Ойкономии — Добростроя и взять на вооружение Хрематику — крайнюю форму политической экономии. «Пирамида»⁵ Добростроя сравнительно долгое время разбиралась по кирпичикам: с 1499 г. появление системы двойной записи в бухгалтерии сделало предприятие фирмой (акционерным обществом); человека — партнёра заменила запись в книге, зато ускорился оборот и появились новые возможности для кредита.

Отчуждение пришло также в сферы религии и научных исследований. Если первоначально исследования Природы как цельного божественного творения осуществлялись в стенах монастырей, а затем и первых университетов (Болонский — один из них), то семантика и королевские указы обеспечили независимость университетов от городов, в которых они находились, а затем и от церкви.

Ещё большее ускорение придала этим процессам глобализация. Метафизически, её движущими силами стали стремление к наживе и рост отчуждения на всех уровнях (от средств производства, от среды обитания, от представителей иных сообществ, человека от его собственной природы). Отметим здесь образцы ключевых слов, терминов проектного языка, соответствующие данным уровням: рабочая сила, население, капиталист, физическое лицо, человеческий капитал, захват рынков и т.д.

⁵ Не самая удачная аналогия для рассматриваемого уклада. Исследования продолжаются.

Образное моделирование уже стало одним из основных инструментов обучения. Программные и другие средства визуализации помогают учащемуся построить динамическую модель для немедленной проверки правдоподобности и непротиворечивости своей гипотезы. Но, пока мы обращаемся к графическим средствам⁶ и показываем на рис. 2, каким образом кругообороты национальных экономик втягиваются в общую воронку капиталистической глобализации.

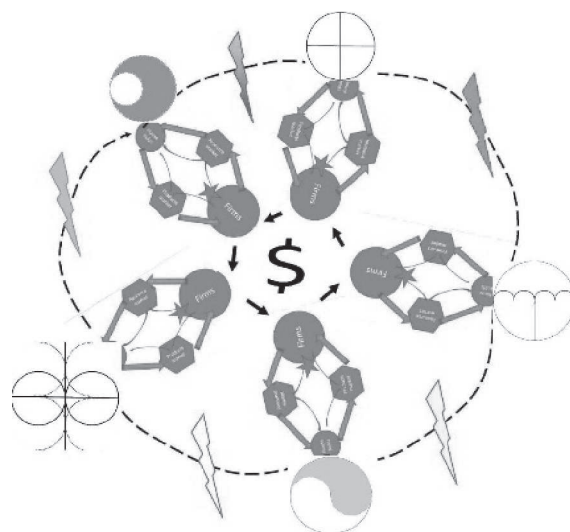


Рис. 2. Кругообороты национальных экономик в контексте глобализации

Источник: авторская разработка

Напомним, что модель кругооборота, представленная в учебниках по экономической теории, включает отдельно расположенные сектор домохозяйств, сектор фирм (корпораций), государство (в центре схемы), агрегированные — рынок ресурсов, рынок товаров и услуг, рынок денег, рынок труда.

Можно различить, как звездочка государства втягивается в сектор корпораций под воздействием силы денежного интереса в каждой национальной структуре. Этот же интерес, в условиях доминирования единственного центра эмиссии мировых денег, собирает вокруг названного центра все крупные национальные корпорации, превращающиеся в транснациональные. Национальные общественные институты уступают свои зоны влияния международным. Люди, как члены домохозяйств и как обособленные физические лица оказываются на периферии этого движения. Тем более, что как «рабочая сила» они уже мало интересуют «хозяев денег». Разобщению людей способствуют искусственно подогреваемые социальные и религиозные конфликты, а также разрушение семьи, легализация низменных сексуальных извращений и т.п.

Таким образом, понимание механизмов «рыночной экономики» неуклонно продвигает наше сознание к войне как высшей стадии конфликта интересов надгосударственных финансовых структур. Такова семантика войны. Тщеславие, гордыня и жадность, поддерживаемые финансово-промышленными кланами, являются источником современного конфликта на Донбассе. Победить во чтобы то ни стало — стало лозунгом архитекторов «скрижалей Джорджии».

Семантика мира

«Мы Россию принимали, подобно Англии и Германии, за государство, тогда как Россия вовсе не государство, а вселенная» — говорил предприниматель и общественный деятель В.А. Кокорев в 1858 г. И это видение станет основой сценария будущего, ядро которого сегодня выковывается на землях Большой России.

⁶ Здесь мы опускаем иллюстрации этапов трансформации пирамиды Добростроя в структуру рыночного кругооборота ресурсов, денег, товаров и услуг. В более полном виде данное описание см.: *Пястолов С.М. Битва пирамид как метафора сценария глобализации // Глобалистика: Глобальные проблемы и будущее человечества. Сб. статей Международного научного конгресса Глобалистика-2020, 18–22 мая и 20–24 октября 2020 г. / Под ред. И.В. Ильина. — М.: МОСИПНН Н.Д. Кондратьева, 2020. — С. 350–356. — <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44309235>*

Ученик будущего узнает, что все попытки поправить ситуацию на прежнем семантическом поле в первой четверти XXI в. оказались действенными лишь на некоторое время. Необходимо было осуществить то, чему ещё не было названия, не было понятной большинству семантики мира. Лишь какое-то приближение к пониманию сути общечеловеческого действия дало понятие «множественный выверт в многоуровневых социо-технологических пространствах».

Благодаря этому действию, морок «чертовой мельницы» (как ранее называли кругооборот капитала) был преодолен, и на различных территориях, где ранее находились распадавшиеся государства, стали формироваться уклады Добростроя. Здесь мы не рассматриваем содержание данной структуры, но необходимо сказать, что это — не пирамиды Домостроя или Власти-собственности. Структура «Добростроя» должна поддерживать постоянный взаимообмен между элементами новой экономической модели. В рамках рассматриваемой модели представлены потоки материализующихся ценностей: продукты, «энергия масс», энергии вещества, технологии, энергии служения. Встречный поток включает ценности миропонимания, жизнеутверждения, смыслы сотворчества и созидания.

Используемые рядом экспертных групп методы форсайта показали целесообразность создания заново (или использование давно забытых на Руси) методов и способов, изучаемых экономической наукой, которая ведет к миру, а не к войне. В связи с этим были выделены следующие направления научной деятельности: создание алфавита, букваря, словаря. Возможно, дальнейшая работа может привести к диссонансу с существующей нормативной базой. Но без детального анализа причин, сдерживающих духовный подъём человечества, дальнейший путь к Миру будет тернистым, сопровождаемый страданиями, муками и потерями. Наша планета при новых технологических достижениях (но, в старых форматах потребления) стала очень мала для всевозрастающего населения. Но, необходимость поиска новых форм существования человечества не должна сопровождаться уничтожением «лишних людей». Требуется оценка политика и действия стран коллективного Запада в ООН, которые во многом противоречат принятым этой организацией целям устойчивого развития (ЦУР).

Любая война и война на Донбассе, в частности, проявляет лучшие качества человека: сопереживание и самопожертвование, взаимопомощь и бескорыстие. Представляется, что Донбасс уже в ближайшее время может стать центром концептуальных поисков и прогнозирования с привлечением ученых и специалистов из различных областей науки для формирования «новой» мировой хозяйственной системы, становления отношений между людьми на новых принципах, выработки нового языка общения, семантика которого будет поддерживать мир на Земле.

Воронов М.В.

доктор технических наук, профессор,
Московский государственный психолого-педагогический университет
E-mail: mivoronov@yandex.ru

Толкачев В.А.

доктор педагогических наук, профессор,
Открытый университет экономики, управления и права
E-mail: 1811tolkachev@mail.ru

ДОНБАСС КАК ПОЛИГОН ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЛИКА РОССИИ БУДУЩЕГО

Ключевые слова: Россия, Донбасс, общество, развитие, проект, деятельность.

Происходящие на наших глазах тектонические изменения в земной цивилизации связаны с качественными изменениями образа жизни современного общества. С одной стороны, уровень развития технологий потенциально обеспечивает возможность безбедной жизни всем людям планеты, а с другой господствующий общественно-политический строй, не преследующий справедливого распределения благ, достиг предела своего развития и стоит перед необходимостью коренной трансформации. Как следствие, резко актуализировалась проблема выработки дальнейшей траектории построения общества на Земле¹.

¹ Воронов М.В., Стамов И.Г. О ментальной модели развития России // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 17. — М.: ИНИОН, 2022. — Ч. 1. — С. 1008–1013.

В силу целого ряда известных причин одним из центров, где будет решаться судьба человечества, является Россия. Еще в XX веке наша страна показала эффективный направленный на позитивное будущее путь развития. К сожалению, он не был в должной мере оценен и поддержан, восторжествовала идея присоединения к господствующей капиталистической идеологии, и наша страна включилась в число строителей новой стадии капитализма — глобализации, базирующейся на англосаксонских принципах построения общества².

Результаты движения нашей страны по этому пути в течение последних десятилетий свидетельствуют о полном крахе этой затеи, к сожалению, следование этим путем в целом продолжается. Однако создалась ситуация, когда продолжение следовать этим путем для России «смерти подобно», и события 2022 года — наглядное об этом свидетельствуют. Дальше так продолжаться не может, и все более актуализируется сакраментальный вопрос «Что делать?». Ясного научно обоснованного ответа на него, по-видимому, нет, но поиск позитивных решений продолжается, свидетельством тому является данная Международная научно-практическая конференция «Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции».

Донбасский регион обладает огромным экономическим и социальным потенциалом. Характерной чертой его хозяйственного комплекса является сочетание мощной промышленности с многоотраслевым сельским хозяйством и развитой инфраструктурой. Вот ее основные составляющие. Во-первых, это добыча высококачественного угля. В лучшие годы здесь добывалось порядка 70 млн т в год. Подтвержденные залежи угля составляют около 10 млрд т, из них коксующиеся угли — около 6 млрд т, антрациты — более 1 млрд т. Напомним, антрацит — самый ценный вид угля, в котором минимум минеральных примесей и влаги, в нем более 94% углерода. Благодаря своим свойствам он широко применяется в качестве сорбента и очень ценится на внешнем рынке. Подсчитано, что Донбасса мог безбедно существовать только за счет использования добываемого антрацита³.

На базе добычи угля и криворожской руды широкое развитие получила черная металлургия. На Донбассе расположено порядка 80 металлургических предприятий, здесь развито химическое производство и в первую очередь производство удобрений. Сельское хозяйство и пищевая промышленность в полной мере обеспечивает население продуктами питания.

Донбасс — высоко урбанизированная территория, абсолютное большинство его населения проживает в больших и малых городах и поселках. Плотность населения и уровень дипломированных специалистов соответствует среднему европейскому.

Вместе с тем имеет место высокая степень изношенности основных фондов, дополненная прямыми разрушениями огромного числа предприятий, жилого фонда и инфраструктуры. Потребуют разрешения традиционные для Донбасса сложности с водой. Существуют также демографические проблемы.

Важно отметить, что наряду с восстановлением народного хозяйства Донбассу будет необходимо формировать и качественно новые производства, причем соответствующих, главным образом, пятому экономическому укладу.

Донбасс населяют ментально близкие нам люди. За последние годы в ходе героической борьбы за свои ценности сформировался очень высокий уровень единения населения и его готовности к защите своих завоеваний. Сегодня жители Донбасса объективно заинтересованы в действенном включении в созидательную работу по восстановлению своего региона, одновременно решая задачи как тактического, так и стратегического характера.

Совсем недавно появились две новые республики — Донецкая и Луганская народные республики (далее будем использовать обобщающий термин Донбасс), перед которыми во весь рост встал вопрос, какое общество строить? При этом не подвергается сомнению перспектива их единения с Россией. Речь идет о выборе модели социально-политического и социально-экономического строительства, а именно: в интересах достижения каких целей и на каких принципах строить общество, как реализовать эффективное движение в выбранном направлении?

Несомненно, перед Россией встают точно такие же вопросы. Однако ситуации в плане актуальности выбора новой социальной модели и переходу к ее осуществлению весьма различны. По крайней мере внешне Россия продолжает жить устоявшейся достаточно размеренной жизнью, хотя потреб-

² *Рогов И.И.* Империя и империализм: история понятий и современный мир // TERRA ECONOMICUS. — 2010. — Т. 8. — № 3-2. — С. 260–267.

³ Об экономическом потенциале Донбасса. — <https://za-dergavy.livejournal.com/552039.html?replyto=5596519>.

ность в радикальных изменениях неуклонно нарастает. Донбассу же эти задачи надо решать безотлагательно. При этом если для решения своих актуальных задач России требуется глубокая корректура существующих, главным образом, социально-экономических отношений, то для Донбасса их надо создавать заново.

Донбасскими республиками предстоит определиться: кто, на кого и во имя чего будет работать, и непременно четко зафиксировать ответы на эти ключевые вопросы. При этом действуя в тесном сотрудничестве с Россией, нельзя допустить копирования допущенных ранее ею ошибок.

Решение приоритетных задач восстановления народного хозяйства не должно снижать актуальности одновременного строительства качественно нового общества, и опыт свидетельствует о высокой вероятности совершить ошибку стратегического характера. Этап восстановления, несомненно, потребует мобилизации всех сил и средств, что может привести к временному снижению уровня потребления и, как следствие, недовольству существенной части населения. Тем самым создается почва благоприятная для формирования охлократии. Как и в большинстве такого рода ситуаций на волне лозунгов потребительского характера к власти могут прийти люди — проводники глобалистского неолиберализма, который исключает траектории суверенного развития страны в интересах ее населения⁴.

Чтобы найти позитивный выход из сложившейся ситуации, представляется целесообразным рассматривать решение задачи строительства дальнейшей жизни Донбасса через разработку проекта полномасштабного социального эксперимента, результаты которого должны дать ответы на многие вопросы, стоящие и перед Россией. В данном случае термин «социальный эксперимент» не должен смущать, поскольку, конструируя актуальные для Донбасса проекты, мы формируем проекцию на будущность России, преследуя исключительно позитивные для населения цели.

Подчеркнем, что планирование проведения полномасштабного социального эксперимента предполагает не только создание условий для осуществления новых способов деятельности, причем в рамках живого социума. Необходимо предусматривать возможность изменения в ходе эксперимента этих условий и иметь возможности вводить коррективы с минимальными издержками для населения. Ведь социум обладает памятью, аккумулирующей действие многих факторов прежней жизни (причем на весьма длительном промежутке времени), сравнивая ситуации «раньше» и «сейчас».

Донбасс будет восстанавливаться совместными усилиями и в дальнейшем нам предстоит жить вместе. Сложившая же ситуация способствует тому, чтобы разработать проект строительства Донбасса, принимая во внимание не только нашу историческую и ментальную близость, но и экстраполяцию проекта на интересы будущей России в целом.

По-видимому, будет правильным проводить разработку проекта восстановления и развития Донбасса, исходя исключительно из интересов нашего перспективного позитивного развития как отдельной цивилизации, с учетом глобальных тенденций мировой истории. По нашему мнению, важнейшие из них заключаются в следующем. Человечество переходит к так называемой постиндустриальной эпохе, которую часто называют обществом знаний. Его отличительные признаки заключаются, во-первых, в наличии знание-интенсивного производства, в котором критически синтезируются достижения индустриальных и информационных составляющих экономики⁵. Это касается, так сказать, «базиса».

Построение общества знаний как такового путем смены ведущих экономических составляющих его развития еще не гарантирует позитивного развития человечества. Поэтому, во-вторых, необходимы радикальные изменения того, что раньше называли «надстройкой», поскольку произошли качественные изменения в организации совместной деятельности людей. Главная причина этого, на наш взгляд, состоит в том, что из общества практически исчезли очаги совместной деятельности больших коллективов людей, которые служили объективной основой для формирования коллективистских взглядов на жизнь. Такого рода изменения условий труда и быта людей ведут к нарушению гармоничного сочетания между индивидуалистскими устремлениями каждого индивидуума (как биологического объекта) и потребностями людей жить в социуме (вне общества «человек разумный» жить не может)⁶. Бурно развивающийся в западном мире и претендующий на свою исключительность и перспективную всеобщность современный либерализм (с гипертрофированным приоритетом

⁴ Лепехин В.А. Донбасс: выбор модели развития. — <https://i-eeu.ru/donbass-vybor-modeli-razvitiya>.

⁵ Бодрунов С.Д. Ноономика: монография. — М.: Культурная революция, 2018. — 432 с.

⁶ Кашапова Г.И. Связь индивидуалистических и коллективистических установок с другими личностными характеристиками // Казанский педагогический журнал. 2011. — № 3. — С. 98–108.

«Я» над «Мы») является тупиковой тенденцией, поскольку она попросту ведет к вымиранию «человека разумного». Усиливающаяся в информационном пространстве роль сетевого взаимодействия людей создает лишь иллюзию совместной деятельности, а по существу именно опосредованное общение и особенно с прокладками в виде средств искусственного интеллекта способствует обособлению личностей, ведение ими все более замкнутого образа жизни и атомизации общества. При этом резко возрастают возможности манипулирования сознанием и поведением масс, чем власть имущие непременно воспользуются. Надежды на то, что избранная часть общества при этом сохранит человеческий облик в море человекоподобных масс «биороботов», несостоятельны.

Изложенные положения ориентируют на целесообразность акцентировать внимание на следующих положениях предлагаемого для реализации в условиях восстановления и развития Донбасса социального экспериментального проекта.

Для сохранения земной цивилизации, как общества разумных людей, необходимо сохранять его базовые основы, обеспечившие формирование жизнеспособного человеческого общества и, мы в этом уверены, они обеспечат в будущем само его существование и позитивное развитие. Иначе говоря, в основе всех перспективных моделей земной цивилизации будущего в качестве их незыблемых основ должны находиться принципы человеческого общежития. В какой мере и как этому следовать — весьма емкая и многогранная проблема. Здесь отметим лишь необходимость следования правилу: «базовые интересы общества должны иметь приоритет над индивидуалистическими, гарантируя при этом защиту интересов отдельных личностей».

Пожалуй, наиболее актуальной составляющей процесса следования этому принципу должно быть сохранение и всемерное развитие института семьи, обеспечивающего преемственность позитивного развития человечества в целом, поскольку семья является важнейшим фактором социализации личности: она обеспечивает своим членам существенную долю социальной и физической защиты, формирует уважительное отношение к непреходящим ценностям человеческой общности⁷. В этой связи в различных проектах социального строительства отображение роли семьи может играть роль критерия в определении истинных целей авторов этих проектов.

Следующим важным компонентом рассматриваемого социального эксперимента должно стать образование.

Каждый человек, имея определенные заложенные природой механизмы самозащиты индивидуума, по характеру своего поведения в значительной мере является продуктом общества, в котором он воспитывался и живет⁸. Поэтому при наличии достаточного для нормального (по меркам данной ступени развития общества) уровня потребления основных жизненных ресурсов на передний план выходят вопросы стратегии и тактики образования, поскольку именно образование играет определяющую роль в формировании и развитии людей вообще и общества основанного на знаниях в особенности.

Считаем целесообразным привести высказывания о роли образования ряда мировых авторитетов:

- образование является символом процветания государств. По сути, образование — это не только ключевой инструмент развития человечества в условиях социальной стабильности, но и щит, который защищает нас во времена хаоса и нестабильности (Аристотель);
- люди в тысячу раз больше хлопочут о приобретении богатства, чем об образовании ума и души, хотя то, что есть в человеке, для счастья несомненно важнее того, что есть у человека (А. Шопенгауэр);
- образование — это оружие, эффект которого зависит от того, кто его держит в своих руках, кого этим оружием хотят ударить (И. Сталин);
- одна из главнейших задач всего образования состоит именно в том, чтобы вводить постоянно новые поколения в общее дело развития человечества в его бесконечном стремлении к абсолютному благу (К. Ушинский);
- образование — самое мощное оружие, которое вы можете использовать, чтобы изменить мир (Н. Мандела);

В Федеральном Законе «Об образовании в Российской Федерации» сказано, что образование является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства.

⁷ Маматов О.В. Семья как важнейший институт социализации // Молодой ученый. — 2014. — № 6 (65). — С. 865–867.

⁸ Медяник М.В. Некоторые аспекты процесса индивидуализации современного общества // Молодой ученый. — 2013. — № 9 (56). — С. 333–336.

Однако, несмотря на то, что, в конечном счете, именно образование определяет и состояние жизни, и вектор развития общества, происходящие в образовательной сфере изменения не способствуют, мягко говоря, его актуальным задачам⁹. Скорее наоборот, фактически проводится политика дебилизации населения, уповая при этом на достойную подготовку лишь узкого элитарного его слоя.

Построение же общества знаний с необходимостью обуславливает необходимость активизации усилий по интеллектуализации деятельности общества, направляя на нее все большую часть имеющихся ресурсов, поскольку только при достаточно высоком уровне образования, причем всего населения, возможно дальнейшее существование общества позитивного развития. Можно утверждать, что формирование общества знаний требует проведения политики «максимизации образования», когда все большая часть общества вовлекается в сферу образования.

Сформулируем наше представление о некоторых образовательных аспектах, которые целесообразно включить в модель развития Донбасса.

Центральное место в образовательной сфере должна занимать общеобразовательная школа, миссия которой состоит в подготовке детей и молодежи к жизни в эпоху знаний в обществе, идеология которого базируется на примате интересов своей страны над интересами узко индивидуальными. Для этого должна реализовываться политика бесплатной единой общеобразовательной школы, в рамках которой в первой половине дня осваивается одинаковый по составу и объему учебный материал, а во второй предоставляется возможность факультативного обучения по интересам, посещение кружков и секций.

При этом обязательным является успешное окончание так называемой основной школы, после чего предлагается сделать выбор: поступить в профессиональное училище или среднее специальное учебное заведение, или же продолжать учебу в старших классах общеобразовательной школе, которая должна быть ориентирована (в том числе) на подготовку к поступлению в высшее учебное заведение. В последнем случае возможно прохождение программ с акцентом на выбранное направление, например, художественного, гуманитарного или естественнонаучного профиля. Поступление же в вузы должно осуществляться исключительно по результатам индивидуального отбора, базирующегося на выявлении фактического уровня готовности абитуриента учиться в данном вузе. При этом набор абитуриентов в вузы Донбасса должен быть плановым, в соответствии с поставленными задачами развития.

Государственные образовательные учебные заведения должны выдавать соответствующие документы государственного образца, а все негосударственные учебные заведения таким правом обладать не могут. Это требование непременно должно исполняться, ибо государственные учебные заведения должны быть обременены обязательствами осуществлять государственно ориентированную деятельность и в обучении, и в воспитании.

Воспитание должно стать важнейшей составляющей деятельности учебных заведений всех уровней, нацеленной на формирования убежденных патриотов своей родины. При этом проведенные в учебном заведении годы должны быть одновременно интересными и полезными для каждого обучаемого. В этой связи резко повышаются требования к преподавателям как воспитателям. Для успешного выполнения этой функции они должны иметь не только адекватную задачам профессиональную подготовку, но и пользоваться глубоким уважением окружающих людей и действенной заботой государства. Именно поэтому сфера образования должна позиционироваться не как «услуга», а как истинное «благо» и обязанность государства.

Прошедшие 27 июня 2022 года большие парламентские слушания в Госдуме РФ по вопросам развития системы высшего образования в России можно рассматривать как первый шаг в реализации новой образовательной политики, адекватной стоящим перед нашей страной и перед Донбассом задачам.

Важно акцентировать внимание и на следующей составляющей планируемого для проведения на Донбассе социального экспериментального проекта: любые проекты не могут быть успешно реализованы без проведения тщательно спланированной, ресурсно обеспеченной и действенной политики информационного воздействия на массы в целом и средств массовой информации (СМИ) в первую очередь¹⁰.

⁹ Антипина Н.Л., Моор С.М., Мурзина Е.В. Интеллектуализация общества: социально-экономические проблемы // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. — 2019. — № 4 (61). — С. 91–98.

¹⁰ Воронов М.В., Леонова Н.Г., Толкачев В.А. Воспитание как ключевой вопрос модернизации России // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 17. — М.: ИНИОН, 2022. — Ч. 1. — С. 879–884.

Наконец, для выполнения грандиозных планов на Донбассе сегодня необходима целеустремленно действующая ответственная исполнительная власть, нужна сильная представительная власть, развитые органы самоуправления, должны быть выработаны механизмы, позволяющие отслеживать законодательное закрепление принимаемых решений и их последующее исполнение.

Таковы наиболее значимые, на наш взгляд, положения, характеризующие идею, заложенную в названии данной статьи — Донбасс как полигон формирования облика России будущего. Созидательная реализация положений этой идеи в экспериментальном социально ориентированном проекте в условиях восстановления и развития Донбасса позволит с большим обоснованием разработать проект развития России.

Глигич-Золотарева М.В.

кандидат юридических наук,
ведущий научный сотрудник,
научная лаборатория «Региональная политика и региональные инвестиционные процессы»,
Российский экономический университет
E-mail: milena-gligic@yandex.ru

РОССИЯ И РЕСПУБЛИКИ ДОНБАССА: СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)

Ключевые слова: Российская Федерация, Президент РФ, специальная военная операция, Луганская Народная Республика, Донецкая Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область, Харьковская область, референдум, присоединение к Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

В течение последних месяцев на фоне проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции на Украине активизировались центростремительные процессы вдоль границ Российской Федерации. О своем желании присоединиться к России заявил целый ряд частично признанных государств, среди которых Донецкая и Луганская народные республики, а также целый ряд территорий Украины, освобожденных от националистов.

Заявления о необходимости вхождения в состав России прозвучали от руководителей Донецкой и Луганской народных республик.

27 марта 2022 года о возможном присоединении республики к России заявили власти ЛНР. По словам главы Луганской Народной Республики Л. Пасечника, в ближайшее время на территории республики пройдет референдум, «на котором народ реализует свое абсолютное конституционное право и выскажет свое мнение по поводу вступления в Россию». Позже Л. Пасечник уточнил, что подготовка к проведению референдума в настоящее время не ведется. Главные задачи для руководства республики — это «освобождение наших территорий, спасение наших жителей от фашизма... В дальнейшем, получив свободу, жители нашей республики будут иметь абсолютное право определить свою дальнейшую судьбу, с кем и как жить»¹. По словам Л. Пасечника, референдум о вхождении республики в состав России пройдет только после окончания военной спецоперации².

Донецкая Народная Республика также заявила о готовности рассмотреть вопрос о присоединении к России после освобождения всей ее территории. Соответствующее заявление сделал штаб территориальной обороны ДНР со ссылкой на главу республики Д. Пушилина.

ДНР и ЛНР провозгласили независимость в мае 2014 года, после проведения референдумов о самоопределении, ставших следствием государственного переворота на Украине в феврале 2014 года. 21 февраля 2022 года Россия признала независимость ДНР и ЛНР в границах Донецкой и Луганской областей и заключила с ними договоры о дружбе и взаимопомощи³.

¹ РБК. — М., 2022. — 29 марта.

² При этом Пасечник отметил, что в вопросе присоединения к России жители ЛНР «свой выбор сделали еще в 2014 году» // Lenta.ru. — 2022. — 15 апреля.

³ Федеральные законы от 22 февраля 2022 года № 15-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой» и

К намерениям республик Донбасса провести референдумы о присоединении в самой России отнеслись в целом положительно. Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Клишас отметил, что Россия признала ДНР и ЛНР, и власти этих республик «вправе принимать любые решения в соответствии со своими конституциями». В свою очередь, председатель Комитета Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. Калашников заявил, что для проведения референдума «сейчас неподходящий момент». «И вряд ли сейчас надо озадачиваться такими вопросами, когда решается судьба на фронте», — отметил он⁴.

Отношение стран Запада к возможному вхождению республик Донбасса в состав России ожидаемо резко отрицательное. Официальный представитель госдепартамента США Нед Прайс заявил, что Вашингтон не признает независимость ДНР и ЛНР⁵.

В настоящее время вырабатывается механизм привлечения субъектов Российской Федерации к развитию территорий Донбасса. Об этом со ссылкой на главу государства заявил первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации С. Кириенко. «Президентом принято решение, что российские регионы возьмут шефство над районами, муниципалитетами Донецкой и Луганской народных республик», — сказал Кириенко в ходе марафона Российского общества «Знание» «Новые горизонты»⁶.

Так, Брянская область поможет в восстановлении социальных объектов, коммунальной инфраструктуры и благоустройстве территорий в г. Брянке (ЛНР), заявил губернатор области А. Богомаз. «Главная жизненно важная задача — стабилизировать ситуацию с водоснабжением», — отметил он. Свердловская область будет помогать восстанавливать г. Макеевку (ДНР), заявил глава администрации Макеевки В. Ключаров. В Енакиево (ДНР) будут работать специалисты из Ленинградской области, там, в первую очередь, будут восстанавливать детский сад и школы. Челябинская область будет восстанавливать г. Ясиноватую (ДНР), а Самарская область — г. Снежное (ДНР). Московская область будет восстанавливать Тельмановский и Новоазовский районы ДНР, заявил губернатор Подмосковья А. Воробьев. Курская область взяла шефство над Первомайским районом ДНР, а Республика Чувашия — над Донецким электротехническим заводом⁷. Город Севастополь взял шефство над Старобельским районом ЛНР, туда уже отправлена команда специалистов, которые помогают восстанавливать мирную жизнь, сообщил губернатор Севастополя М. Развожаев⁸. Секретарь генсовета партии «Единая Россия» А. Турчак предложил создать на Донбассе особую экономическую зону⁹.

Интеграционные процессы усиливает тот факт, что на июнь 2022 года российское гражданство в упрощенном порядке получили более 800 тыс. жителей Донбасса, что составляет около четверти от общей численности населения ДНР и ЛНР¹⁰. 8 вузов ДНР начали выдавать дипломы российского образца — об этом заявил министр образования и науки республики М. Кушаков¹¹.

Необходимо отметить, что регионами Донбасса центростремительные процессы на постсоветском пространстве не ограничиваются. В частности, жители Розовского района Запорожской области проголосовали за присоединение к Донецкой Народной Республике. Жители района организовали проведение народного схода, где «присутствовали уполномоченные для принятия решений люди», которые единогласно проголосовали за присоединение к ДНР. Глава ДНР Д. Пушилин отметил, что ДНР начнет с оказания всецелой поддержки населению района, а затем будет «смотреть, как будет развиваться ситуация... Но люди точно не будут брошены»¹². Запрос жителей Розовского района Запорожской области о временном присоединении к ДНР не останется без внимания, — также заявил Д. Пушилин¹³.

№ 16 «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой».

⁴ РБК. — М., 2022. — 29 марта.

⁵ РИА Новости. — 2022. — 31 марта.

⁶ РИА Новости. — 2022. — 19 мая.

⁷ Ведомости. — 2022. — 20 мая.

⁸ ТАСС. — 2022. — 16 мая.

⁹ РИА Новости. — 2022. — 26 мая.

¹⁰ Rep.TV. — 2022. — 11 июня.

¹¹ RT. — 2022. — 23 мая.

¹² Российская газета. — М., 2022. — 19 апреля.

¹³ По словам Пушилина, подобные вопросы, с учетом того, что ДНР признана в конституционных границах, будет решаться позже: «Мы окажем всецелую поддержку. Поддержку не только в восстановле-

Постоянный представитель Республики Крым при Президенте Российской Федерации, вице-премьер региона Г. Мурадов заявил, что жители освобожденных южных регионов Украины имеют право на самоопределение¹⁴. Он отметил глубинную взаимосвязь «земель, которые в течение столетий являлись Таврической губернией»¹⁵. Жители освобожденных от украинских националистов южных регионов Украины признаются, что хотели бы скорейшего решения о вхождении этих территорий в состав России, — заявил советник главы Крыма по информационной политике О. Крючков¹⁶. Депутат Государственной Думы М. Шеремет также отметил, что освобожденные регионы Украины ждет новое будущее, а «развитие регионов выйдет на новый небывалый уровень благодаря экономической интеграции с Россией»¹⁷. Глава региональной национально-культурной автономии крымских татар Э. Умеров предложил восстановить Крымский федеральный округ с целью интеграции в российское экономическое пространство освобожденных от украинских националистов территорий юга Украины¹⁸.

На этом фоне секретарь генсовета партии «Единая Россия» А. Турчак высказал мнение, что Россия навсегда останется в городе Херсон. По его словам, «никакого возврата в прошлое не будет»¹⁹. Одновременно стартовал процесс социально-экономической интеграции регионов Юга Украины с Россией. По сообщениям СМИ, с 23 мая в Херсонской области введена бивалютная зона²⁰. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М. Хуснуллин заявил: «Считаем, что у Херсона большая перспектива и что (область займет) достойное место в нашей российской семье. Мы всех ждем, приглашаем сотрудничать — не надо ничего бояться, мы вместе будем жить и работать дальше»²¹. Также М. Хуснуллин сообщил, что жители Запорожской области уже в этом месяце получают пенсии и зарплаты в рублях. Рубль, по его мнению, скоро заменит гривну²². Правительство Российской Федерации создало штаб по восстановлению территорий Украины²³.

На этом фоне заместитель главы военно-гражданской администрации Херсонской области К. Стремоусов заявил, что власти региона обратятся к Президенту Российской Федерации В. Путину с просьбой включить область в состав России. В связи с этим пресс-секретарь Президента Д. Песков отметил, что жители Херсонской области должны сами решить, войдет ли регион в состав России, этот вопрос должен быть четко выверен, иметь юридическое обоснование и быть легитимным, как в случае с Крымом²⁴.

Глава военно-гражданской администрации Запорожской области В. Рогов заявил, что регион после освобождения также намерен войти в состав России. «Будущее у Запорожской области может

нии экономических связей, что уже на данный момент происходит, поддержку не только в восстановлении мобильной связи, Интернета, что на данный момент реализовано, но, безусловно, мы окажем поддержку в возобновлении выплат пенсий, социальных пособий, выстраивании административного управления, то есть зарплат бюджетникам, безусловно, там должна работать полноценно медицинская служба, спасатели, правоохранительные органы» // РИА Новости. — 2022. — 9 апреля.

¹⁴ В качестве примера он привел референдум, который прошел в Крыму в 2014 году. Мурадов допустил проведение подобного голосования на юге Украины. Кроме того, политик подчеркнул, что полуостров готов поделиться своим опытом и помогать территориям юга Украины и заявил о необходимости сохранения и развития единого экономического, социального и гуманитарного пространства полуострова с югом Украины // Lenta.ru. 2022. — 13 апреля.

¹⁵ Таврическая губерния в составе Российской империи существовала с 1802 по 1921 год, в ее состав входили Бердянский, Мелитопольский, Днепровский, Перекопский, Евпаторийский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский уезды, которые в настоящее время расположены на территориях Республики Крым, а также Запорожской и Херсонской областей Украины.

¹⁶ «Ситуация в освобожденных регионах юга Украины стабилизировалась, но людям нужно понимание их дальнейшего статуса. В разговорах они признаются, что боятся возвращения украинских националистов, поэтому просят быстрее решить вопрос о вхождении освобожденных территорий в состав России. Люди говорят, что хотят вернуться в Россию», — отметил О. Крючков // РИА Новости. — 2022. — 21 апреля.

¹⁷ Lenta.ru. — 2022. — 22 апреля.

¹⁸ РИА Новости. — 2022. — 22 апреля.

¹⁹ Коммерсантъ. — М., 2022. — 6 мая.

²⁰ RT. — 2022. — 23 мая.

²¹ РИА Новости. — 2022. — 17 мая.

²² Lenta.ru. — 2022. — 18 мая.

²³ Lenta.ru. — 2022. — 20 мая.

²⁴ РИА Новости. — 2022. — 17 мая.

быть только одно — она должна быть в составе России, должна стать полноценным субъектом Российской Федерации. Нам не нужны серые зоны, не нужна Запорожская народная республика. Мы хотим быть частью России, как всегда и были раньше на протяжении сотен лет», — заявил Рогов²⁵.

После стабилизации ситуации на территории Харьковской области может пройти референдум или опрос граждан о политическом будущем региона, — сообщил глава временной гражданской администрации освобожденной территории Харьковской области В. Ганчев²⁶.

Необходимо также отметить, что на рассмотрение Государственной Думы внесен законопроект о создании на освобожденных от националистов территориях временных администраций²⁷. По словам председателя партии «Справедливая Россия — За Правду» С. Миронова, «основные тезисы проекта закона: под спецоперациями по поддержанию или восстановлению мира понимаются все операции, предпринимаемые по решению Верховного главнокомандующего ВС России. Вне зависимости от территории их проведения. Временные администрации — это временные органы исполнительной власти, которые будут защищать основные права и свободы граждан, обеспечивать безопасность их жизни, поддерживать общественный порядок, социальную защиту, а также взаимодействовать с нашими военными, на территориях, переходящих под контроль России»²⁸.

Значимым фактором интеграции территорий Украины стало подписание Президентом Российской Федерации В. Путиным указа, согласно которому для жителей Запорожской и Херсонской областей будет действовать упрощенный порядок обращения за получением российского гражданства²⁹. Поправки вносятся в указ, которым упрощенный порядок был предоставлен жителям ДНР и ЛНР. Теперь, согласно документу, «граждане Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, постоянно проживающие на территории ДНР, ЛНР, Запорожской области Украины либо Херсонской области Украины... имеют право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью восьмой статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». 11 июля Президентом Российской Федерации подписан указ, распространяющий упрощенный порядок приобретения российского гражданства на всех жителей Украины³⁰.

Процедура вхождения в состав Российской Федерации урегулирована Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». В соответствии со статьей 1 данного закона принятие в Российскую Федерацию нового субъекта определяется как процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части. Принятие осуществляется на добровольной основе, в его ходе должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы федеративного устройства, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности (статья 3 закона).

В качестве нового субъекта в Российскую Федерацию может быть принято иностранное государство или его часть. Принятие в Российскую Федерацию осуществляется по взаимному согласию Российской Федерации и принимаемого иностранного государства в соответствии с соответствующим международным (межгосударственным) договором. В случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства этому субъекту предоставляется статус респу-

²⁵ Газета.ru. — 2022. — 25 мая.

²⁶ «Думаю, когда вся территория будет денацифицирована и освобождена, тогда будет принято решение о проведении, скорее всего, среди населения, опроса, референдума, и далее будем принимать решение», — заявил Ганчев // РИА Новости. — 2022. — 21 апреля.

²⁷ Законопроект № 126842-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, Д.Г. Гусевым, Д.В. Кузнецовым, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, Я.В. Лантратовой.

²⁸ RT. — 2022. — 19 мая.

²⁹ Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 304 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 года № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке». Документ опубликован на официальном портале правовой информации.

³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2022 года № 440.

блики, если международным договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса края или области (статья 4 закона).

Инициатором предложения о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части является данное государство. Президент Российской Федерации после поступления предложения уведомляет о нем Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации и при необходимости проводит с ними соответствующие консультации (статья 6 закона). После подписания международного договора Президент Российской Федерации обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке соответствия Конституции Российской Федерации данного международного договора (статья 7 закона). В случае если договор признан соответствующим Конституции, он вносится в Государственную Думу на ратификацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации». Одновременно с международным договором в Государственную Думу вносится проект федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта.

Закон должен содержать положения, определяющие наименование, статус и границы нового субъекта, а также заключительные и переходные положения, устанавливающие сроки, в течение которых новый субъект должен быть интегрирован в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему ее органов государственной власти (статья 8 закона).

Совет Федерации готов рассмотреть обращения властей ДНР и ЛНР, а равно и других бывших украинских областей о вхождении в состав Российской Федерации, если соответствующие референдумы пройдут на этих территориях, — заявила Председатель Верхней палаты российского парламента В. Матвиенко. «Если жители Донецка, Луганска, других территорий, областей Украины считают необходимым провести референдум, выразить свою волю, мы в рамках своих обязанностей и полномочий, конечно же, рассмотрим этот вопрос», — сообщила В. Матвиенко в ходе пресс-конференции. «Когда пройдут референдумы (а это будут решать парламенты), мы готовы в любое время собраться и рассмотреть обращения. Не надо торопить события, будем ждать решения жителей этих регионов», — уточнила спикер Совета Федерации³¹. Возможно, ждать этот момент придется недолго — 29 июня заместитель главы военно-гражданской администрации Херсонской области К. Стремоузов заявил, что Херсонская область уже начала подготовку к референдуму о воссоединении с Россией. Вероятно, он может пройти уже этой осенью. Предприятия же из Харьковской, Херсонской и Запорожской областей получили право провозить на экспорт свою продукцию через таможенную территорию ДНР и ЛНР³².

В связи с изложенным необходимо отметить, что интеграция с Российской Федерацией различных по своим качественным характеристикам территорий — достаточно сложный и многофакторный процесс, он требует повышенной координации усилий органов публичной власти в направлении политико-правовой и социально-экономической интеграции новых субъектов Российской Федерации, обеспечения их безопасности и информационного освещения процессов интеграции. В связи с этим, в случае принятия соответствующих политических решений, считаем целесообразным рассмотреть вопрос об образовании на федеральном уровне специального рабочего органа (комиссии, штаба) по обеспечению интеграции с Российской Федерацией новых территорий с участием палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, которые в тесной координации могли бы выработать алгоритм и критерии интеграции, ее планы, «дорожные карты» и другие документы, а также обеспечить контроль их реализации. Кроме того, на фоне происходящих центростремительных процессов повышается востребованность информационно-аналитического и экспертного обеспечения возможной интеграции с Россией новых территорий.

³¹ Русская весна. — 2022. — 7 июля.

³² Официальный сайт главы ДНР Д. Пушилина.

СТАРЫЕ ГРАБЛИ ДЛЯ НОВЫХ РЕСПУБЛИК¹

Ключевые слова: право, законодательство, государство, государственное строительство, наука, образование, принципы управления.

Появление новых республик Донбасса в ходе проведения специальной военной операции должно поставить перед ними фундаментальные вопросы: как им жить дальше? Такие вопросы встают по всем направлениям жизни, начиная с идеологических, кончая конкретными направлениями развития: право, экономика, финансы, образование, наука, культура и др. Не предрешая вопросы скорости и глубины интеграции республик Донбасса с Россией, их будущего статуса, останутся они республиками или станут федеральными округами, можно полагать, что ситуация возникновения новых республик и, соответственно, определенного «чистого листа» для конструирования будущих моделей дает шанс учесть сделанные в истории нашего развития ошибки и найти новые решения известных проблем.

Пресыщенный комфортом Запад утратил представление о добре и зле и больше не может быть образцом для подражания. Его ценности, основанные на капитализме, частной собственности, индивидуализме, приоритете материальных благ над духовными, для России и республик Донбасса не пригодны, и им придется строить свой новый мир, ради которого, собственно, и идет борьба.

России и республикам Донбасса предстоит решить грандиозную задачу строительства по сути дела нового государства, которое будет формироваться в ходе интеграции республик Донбасса с Россией, и цели нового государства будут формулироваться заново, иначе, что тогда строить — одну только сытую жизнь на зависть мировой бедноте? Такая модель в Европе скоро принесет ей еще одну и, возможно, смертельную для ее цивилизации порцию беженцев. Новому миру нужны новые смыслы.

Ведущая роль Запада была построена на известных мифах. Недавно объявленный отход России от Болонского процесса показал, что Россия, наконец, намерена найти свой путь в сфере образования, и это правильно. Исторический опыт показал, что свой путь был более продуктивным, чем взятый с образовательных помоек Европы процесс, заведший нас в болото. Доказываем этот тезис на фактах. Они хорошо забыты. Напомним их.

СССР запустил в 1957 г. первый спутник, обогнав все так называемые передовые страны мира с их технологиями, демократиями, свободами и прочими западными ценностями. Значит, советские инженеры тогда были на голову выше всех в мире, и это потому, что так их учили в вузах. Посмотрим, на какой нормативной базе учили, и что в ней было такое, что позволило быть первыми, несмотря на то что страна была разорена недавно закончившейся войной.

Минвуз СССР за 44 года (с 1947 по 1991 год) создал всего 283 документа, которые регулировали правоотношения в сфере образования. Министерства образования России, которые за 31 год лет имели разные названия, создали 27323 документа (данные СПС КонсультантПлюс на 1 июня 2022 года), что на два порядка больше документов советского периода. Одних только форм в России создано 1237, а СССР их не было вообще. Среди небольшого количества советских документов не было ни одного, имеющего уровень закона, не было так называемых стандартов образования. В отличие от сегодняшней ситуации тогда понимали, что по стандартам можно и нужно делать отличную докторскую колбасу, но не докторские диссертации. Как же они там жили, в СССР, не зная таких прелестей, как полная регламентация учебного и научного процесса?

А жили они, руководствуясь, в частности, Инструктивным письмом Минвуза СССР от 15.09.1956 № И-100 «О планировании работы преподавателей вуза», подписанным Министром высшего образования СССР В. Елютиным. По нынешним меркам, если их теперь рассматривать с позиций тридцатилетнего опыта неудач в сфере науки и образования, этот семистраничный документ фактически заменял собой весь тот массив, который был создан в России, а это примерно 27 тыс. федеральных документов и более 32 тыс. региональных документов, которых в СССР просто не могло быть, а всего

¹ Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

60 тыс. регламентирующий документов в сфере образования. Чтобы лучше представить всю глубину падения российского нормативно-правового регулирования, сделаем одно простейшее арифметическое действие, и представим себе, что некто, взявшийся сегодня управлять этим хозяйством (например, вновь назначенный министр или его советник в области права), должен все-таки ознакомиться с тем, что наработано до него. Если он будет изучать по 1000 документов в год (это примерно 3 документа ежедневно), то у него уйдет на ознакомление с этим массивом 60 лет, а если он постарается и будет читать по 6 документов в день, то 30 лет. Но в таком случае, когда он приступит к работе? Ведь за 30 лет снова появится ровно такой же массив документов! Работать ему будет некогда!

Конечно, это умозрительная картинка, но она показывает тупик, в который завел такой очевидный подход, когда хочется все зарегулировать, чтобы все, наконец-то, стало правильным с точки зрения бюрократа, управленца, законодателя — все они хотят полного порядка. А. Эйнштейн сказал, что «когда система сталкивается с задачей, которую невозможно решить в рамках существующей системы, она разрушается». Хотели абсолютного порядка и подчинения, стройных рядов табличек отчетов с миллионами показателей и красивых цифр? Получите разрушенную систему! Таблички и наведенный «порядок» разрушили систему. Наука и образование не терпят абсолютного порядка. Абсолютный порядок, как говорится, существует только на кладбище.

В отличие от такого пагубного подхода, письмо № И-100 задачи ставило совершенно по-другому: мудро, дальновидно, тактично, требовательно, но без современного истеричного надрыва — давай, давай, еще больше давай всяких показателей, статей Scopus и прочего! Оно допускало пространство для маневра и самостоятельности, давало некий люфт, что совершенно необходимо в творческой деятельности. Но также требовало и ответственности. И надо же, без 27 тыс. федеральных документов и без 32 тыс. региональных документов умудрились полететь в космос первыми! Прочитируем из него отдельные идеи:

«Министерство высшего образования СССР считает, что при правильном подходе руководителей вузов к осуществлению нового порядка расстановки научно-педагогических сил по кафедрам и отдельным разделам их работы должны быть достигнуты следующие результаты:

а) значительно увеличится объем и повысится уровень научной работы каждой кафедры, а также должно быть обеспечено выполнение, годовых и перспективных планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

б) усовершенствоваться организация учебного процесса и повысится качество подготовки специалистов;

в) развиваться инициатива кафедр, деканов факультетов и всех преподавателей по совершенствованию методов научной работы и обучения студентов;

г) возникнуть объективные условия для развития подлинно самостоятельной работы студентов с одновременным преодолением элементов натаскивания и “школярства” в их обучении»².

Вот они, главные ориентиры, которые задает документ: уровень научной работы, качество подготовки специалистов, инициатива. Сегодня мы отошли от этих простых и ясных критериев, вместо этого выпустили много людей с дипломами юристов, экономистов, финансистов. Очень много, по сравнению с СССР, а теперь посмотрим, что натворили эти специалисты с правом, экономикой и финансами в России по итогам на 2022 год, если задать себе простые вопросы: где наши финансы (российские 300 млрд долларов арестованы за рубежом), в каком состоянии и куда идет экономика, как современное российское право обеспечило экономику, финансы и прочие отрасли хозяйства, лучше ли стал жить народ? Ответы на эти вопросы граждане ежедневно получают в магазинах, при получении зарплаты и пенсии, при решении любых семейных экономических вопросов — ипотеки, платного образования детей, платной медицины и т.д.

Вернемся к письму № И-100: «В соответствии с изменившимися условиями работы профессорско-преподавательского состава высшие учебные заведения освобождаются от существующей до сих пор обязательной системы учета выполненной работы в часах: формы учета выполненной кафедрой работы должны устанавливаться руководством высшего учебного заведения, факультета, кафедры. При этом весь учет должен быть простым и кратким». Вот так — простым и кратким. Ныне же от школы до аспирантуры вся работа сводится к составлению отчетов, бумаг, табличек, именно они и есть критерий успеха. Теперь на пути аспиранта стоят не научные вершины, которые ему предстоит

² Инструктивное письмо Минвуза СССР от 15.09.1956 № И-100 «О планировании работы преподавателей вуза». Документ опубликован не был. Утратил силу в связи с изданием Приказа Гособразования СССР от 17.07.1987 № 510 // СПС КонсультантПлюс.

взять, а бюрократические: колоссальные затраты времени и денег, которых у него нет. О науке ему думать некогда. Конечно, стародавняя и вроде бы надежная процедура получения научных результатов через защиту диссертации, тоже нуждается в изменении, но пока ничего лучшего не придумано. Как мы помним, физику-теоретика Л. Ландау, которому все эти бюрократические процедуры были неинтересны, его вышестоящие коллеги «защитили» ему докторскую диссертацию по совокупности его трудов, ибо иначе в неприличном состоянии, видимо, оказался бы уже не сам Л. Ландау, а его окружение. Потому что результаты его творчества были феноменальны.

И снова письмо И-100: «...кафедры должны заботиться о сохранении системы и методологической целостности курса, в связи с чем рекомендуется составлять на весь учебный год план преподавания данной дисциплины, в котором следует предусматривать содержание и последовательность изложения...». Ключевое слово: «рекомендуется». Оно недоступно пониманию современных министров, ведь это слово идет от сердца, изнутри — мы сами должны думать и творить; мы не статисты, мы ответственные люди. Нет, теперь самим не надо, нам не верят — сегодня есть формы отчетности, и только так нужно выдавать результаты. Разные таблички в изобилии прописаны в программах учебных дисциплин вузов, которые теперь нужно каждый год переписывать, пересчитывать, накручивать вокруг них, благодаря меняющимся стандартам, тесты, учебно-методические комплексы и прочее и прочее. Будь все это бумажно-бюрократическое хозяйство в наличии в СССР сразу же после 9 мая 1945 года, никаких спутников никуда бы мы не запустили — занимались бы изготовлением красивой отчетности.

Последние два десятка лет в науке ориентиром сделали количество опубликованных статей, в том числе обязательное требование к преподавателям вузов публиковать научные работы в журналах, индексируемых в международных базах данных (информационно-аналитических системах научного цитирования) (Web of Science, Scopus), что часто создавало в известной степени лишь видимость научной активности и чаще всего с использованием бюджетных денег.

И вот, наконец-то, принято Постановление Правительства РФ от 19.03.2022 № 414 «О некоторых вопросах применения требований и целевых значений показателей, связанных с публикационной активностью»:

1. Установить, что до 31 декабря 2022 г. не применяются установленные актами Правительства Российской Федерации:

а) требования по наличию публикаций (публикационной активности) в изданиях (научных изданиях), журналах, индексируемых в международных базах данных (информационно-аналитических системах научного цитирования) (Web of Science, Scopus), а также целевые значения показателей, связанных с указанной публикационной активностью, при:

оценке результативности научных, научно-технических и инновационных программ и проектов, программ поддержки высшего образования;

осуществлении мер государственной поддержки (предоставлении грантов, грантов в форме субсидий, субсидий из федерального бюджета) научных, научно-технических и инновационных программ и проектов, а также программ и проектов в сфере высшего образования;

оценке результативности и эффективности деятельности бюджетных и автономных учреждений, а также иных организаций и работы их руководителей³.

Постановление хорошее и правильное, единственное, что хочется заметить: не прошло и тридцати лет, как его додумались принять, да и то, под воздействием внешних причин — специальной военной операции и ее последствий, после возникновения которых не принять такое постановление было уже невозможно. Наши ученые писали про такую необходимость десятки лет, но это же ученые — кто же их слушает! Не слушают потому, что нарушен принцип управления — принцип обратной связи. Это те грабли, на которые управленцы всех уровней наступают десятки лет.

Новые республики Донбасса, принимая сложившуюся управленческую парадигму России, примут и те риски, которые имеет сегодня и сама Россия. Однако мы пишем как раз для того, чтобы попытаться показать, как минимизировать ошибки и риски. Почему мы уделили такое внимание образованию и науке? Потому что именно образование и наука создают будущее страны.

Путь, пройденный Россией в той или иной сфере влияния западных моделей в экономике, финансах, культуре, образовании и прочих сферах, показал, что западные модели оказались или не-

³ Постановление Правительства РФ от 19.03.2022 № 414 «О некоторых вопросах применения требований и целевых значений показателей, связанных с публикационной активностью» // Собрание законодательства РФ. 28.03.2022, № 13, ст. 2076.

состоятельными сами по себе или категорически непригодными именно для России. Так, увязнув в Болонском процессе, Россия потеряла время и растратила ресурсы впустую, на сочинение силами своей вузовской научно-технической элиты пустых бумажек отчетов для министерства. Об этом писали все, кто имел малейшее представление о том, что происходит в системе высшего образования. Однако к голосу ученых не прислушались до тех пор, пока специальная военная операция не заставила пересмотреть позиции и отменить все эти благоглупости. В назидание следующим поколениям управленцев, независимо от их уровня в системе управления, всегда будет действовать историческая ответственность, которая не знает срока давности. Уголовной ответственности можно избежать, исторической ответственности — нет. И за долгим уничтожением системы образования стоят конкретные люди. Дело не в самом Болонском процессе и каких-то прямо-таки губительных вещах, заложенных в нем, а в нашем отношении к образованию: мы либо хотим дело делать, либо имитировать. Имитировать можно и под маркой Болонского процесса и без него.

Сегодня имитация превыше работы, отчетность важнее результата. Отсутствие результатов можно скрыть или утопить в электронной отчетности, а вот вовремя не сданная отчетность о чем угодно — недопустимое явление. Именно поэтому важно, сколько выпущено «специалистов», сколько дипломов на руках у населения, а вовсе не то, что они знают или умеют. Такие специалисты занимают высокие должности путем негативной селекции, в результате чего деградируют целые отрасли промышленности. Интеллект и уровень креативности, изобретательности, умений — все это не поощряется бюрократической системой, которая остается неизменной десятилетиями.

Продолжается последовательная деятельность государства по минимизации количества докторов наук, они становятся не нужны государству, им не предусмотрено существенно большее вознаграждение за работу. Когда государству это было нужно, оно поддерживало докторов наук, и они сделали ядерный щит страны, мощный ВПК, самолеты и подводные лодки, которые до сих пор стоят на вооружении. Если в СССР учёный достигал следующей триады: доктор наук, профессор, заведующий кафедрой, то по зарплате он был на уровне первого секретаря обкома, а иногда и выше. Было к чему стремиться, и, как правило, научные достижения докторов наук были такими, как требовало положение о защите — они представляли в диссертациях решения крупных научных задач в масштабах государства.

Сегодня частым стал обман, плагиат, планка требований к научным работам упала, процедура защиты стала важнее содержания, сделано все, чтобы соискатель ученой степени изошел на процесс, процедуру как в интеллектуальном и материальном плане, так и в затратах времени, чтобы ему некогда было думать о решении крупной научной задачи. Его загнали в круг бесконечных справок, бумаг, отчетов, заседаний. Содержание растворили формой. И результат налицо во всех областях деятельности: инициатива наказуема — эта вроде бы ироническая шутка давно стала реальностью. Так давно, что люди об этом забыли, что это происходило везде и во все времена. Но нам надо строить современные республики и учитывать это сейчас, чтобы не вернуться в средневековье к сжиганию на кострах ведьм и Джордано Бруно, чтобы не посадить очередного, уже своего Галилея в тюрьму за то, что Земля все-таки вертится.

Не нужно забывать также и то, что преимущество советской системы образования базировалось на элементарной и тогда совершенно естественной основе — оно было бесплатным.

Значит, республики Донбасса должны сделать выводы из ошибок прошлого разных стран и начинать по возможности с чистого листа строить все сферы деятельности, опираясь на науку. Это тяжело. Легко катиться по накатанной колее, действовать по аналогии, пользуясь привычными работками, институтами, методиками, которые в конце концов ведут в никуда, хотя и не сразу. В этом и состоит опасность.

Опираясь на любые научные древности, нужно развиваться. Развитие социума всегда связано с его усложнением. Современный социум столкнулся в этом плане с противоречием: капиталистическое общество имеет в своей основе простейшую вещь — прибыль — и ни в каком ее усложнении категорически не нуждается.

Наука знает о правильных принципах управления тысячи лет, но беда в том, что управленцы боятся следовать им, либо не хотят. Так, принцип обратной связи в государственном управлении был известен еще 2300 лет назад. В главе девятой «Правление вана» учения Сюнь-цзы (ок. 313 — ок. 238 гг. до н.э.) даётся ответ, как управлять государством: «Если в управлении [государством] прибегать лишь к угрозам, запугиванию и жестокостям и не стремиться великодушно вести за собой людей, низы будут напуганы, не осмелятся сблизиться [с правителем], будут скрытны и не посмеют открыть

ему [истинную картину дел в стране]. В этом случае большие дела [в государстве] будут запущены, а малые — погублены»⁴.

Надо сметь открывать правителю истинную картину дел. Если в военном деле разведка доносит правителю неверную информацию, то порожденные этим ошибки имеют только одно наказание — смерть на поле боя. В других сферах нарушение этого принципа может приводить к долгому и незаметному загниванию этих сфер, например, образования, где гибель людей сразу не происходит, но имеет место утрата научных, технологических позиций, и в конечном итоге это тоже приводит к поражению государства.

Восстановить ситуацию быстро не получится, потому что некем будет восстанавливать: нет докторов для лечения больного, они оказались не востребованы, ушли на пенсию, умерли от старости, а новые не появились в нужном количестве. Кроме того, учёных в любой области должно быть в наличии некое критическое количество, иначе их область науки не будет развиваться. Настоящих докторов наук нельзя быстро подготовить, нельзя имитировать этот процесс в своих «ручных» и послушных диссертационных советах, которые проголосуют «как надо» и выдадут на гора столько людей с дипломами докторов наук, сколько прикажут (липовые доктора наук, ошибки при присвоении ученых степеней были всегда, но, судя по советским результатам развития науки, техники, космоса, ВПК, в СССР их было неизмеримо меньше). В строительстве государства с такими докторами далеко не уедешь — залечат любое государство насмерть.

Еще ряд принципов управления нарушается в любом государстве, но любое нас не интересует, мы видим эту проблему в новых республиках, и это старейшие грабли, на которые лучше бы не наступать республикам Донбасса. Тысячи лет известно: «Управление государством [можно сравнить] с быстрорастущим тростником. Поэтому управление государством зависит от [подбора мудрых] людей»⁵.

Здесь видны сразу два принципа управления: 1) необходимость управления с адекватной скоростью; 2) принцип отбора людей. В России этот принцип отбора излишне часто проявляется в том, что происходит так называемый отрицательный (негативный) отбор, когда чаще, чем может вынести система управления без нарушения функционирования или разрушения, наверх поднимаются наименее грамотные, непрофессионалы, но обладающие связями, получающими должности путём взятка, так называемые «свои». Они занимают ведущие позиции, а затем постепенно заваливают работу, поскольку некомпетентны, неграмотны, бескультурны, не владеют навыками управления.

В китайской управленческой культуре давно известно и другое: «Принципы вана [состоят в том, чтобы] не ценить тех, кто не обладает добродетельностью; не предоставлять чиновничьих должностей тем, кто не обладает способностями; не поощрять тех, кто не имеет заслуг; не подвергать наказаниям тех, кто не совершил преступления. При дворе [правителя] не должно быть места везению, среди народа не должны существовать [ленивые] удачники»⁶.

Ленивых удачников во власти много. Именно о них пишет Р.И. Хасбулатов: «Власть во многом провинилась перед обществом, в том числе в плохом использовании беспрецедентно благоприятных возможностей для экономического рывка, сложившихся в последние 20 лет. С мая 1999 года непрерывный рост цен на нефть и мощный поток нефтедолларов (не заработанных ни трудом, ни деятельностью кабинета министров) стал переполнять государственную казну. Как правительство использовало эти необычайно благоприятные условия? Никак! Эти условия развратили правящий класс, сделали его бесчувственным к нуждам народа, к решениям задач развития. На вооружение была взята самая иррациональная экономическая политика. Центральный банк, Министерство финансов своими неразумными действиями заблокировали это развитие, воспрепятствовали росту уровня жизни народа»⁷.

Все это тоже старые грабли, и они продолжают работать.

Только ли старые грабли опасны для новых республик? Нет, есть и новые, но их действию еще не успели поставить правильный диагноз, поскольку ставить его некому — докторов не хватает. В Рос-

⁴ Сюнь-цзы. Глава девятая «Правление вана» // Древнекитайская философия. Собрание текстов в двух томах. — М.: Мысль, 1973. — Т. 2. — С. 151.

⁵ «Ли цзин». Главы пятьдесят вторая, пятьдесят третья. «Учение о середине» // Древнекитайская философия. Собрание текстов в двух томах. — М.: Мысль, 1973. — Т. 2. — С. 127.

⁶ Сюнь-цзы. Глава девятая «Правление вана» // Древнекитайская философия. Собрание текстов в двух томах. — М.: Мысль, 1973. — Т. 2. — С. 156.

⁷ Хасбулатов Р. Россию губит кризис не экономический, а управленческий // Независимая газета. — 07.06.2022 18:33:00. — https://www.ng.ru/ideas/2022-06-07/7_8455_crisis.html

сии всякую новую проблему привыкли решать привычным способом: сочинять для нее закон и полагать, что все пойдет, как надо. Однако само оно никуда не идет, потому что законов чересчур много, нет сил и средств, чтобы их читать, запоминать, устранять противоречия, а нужно бы еще и исполнять их. Даже количество чисто технико-юридических проблем, возникающих внутри законодательства, уже таково, что их перечисление становится нереальным делом, не говоря уже о том, что их нужно решать.

Поэтому делать как раньше — принимать новые законы и подзаконные нормативные правовые акты — это путь в никуда. Депутатам сложно понять эту простую истину, ведь любой из них скажет, что это его основная работа — заниматься правотворчеством. А как оценить качество их работы? У них есть простейший ответ, не требующий ни малейших размышлений — количеством принятых законов. Оценивать качество количеством — это верх лицемерия и самообмана, но ведь оно действует! Причем не только в правотворчестве, но практически везде.

Результат действия этой имитации работы мы показали: за 30 лет 60 тыс. документов в российской сфере образования добились эту сферу, а с такими немногими документами как советское письмо № И-100, мы как-то обеспечили себе мировое первенство в космосе, ВПК и других сферах. Дело здесь не в самом конкретном письме № И-100, не столько в избытке документов или даже их качестве, дело в установке — чего мы хотим. Хотим отчетности — ее предоставят министерству, даже если нормативных актов станет не 60, а 600 тысяч: завалят министерство отчетами. Так и было на самом деле — ее везли тоннами. И где результат всей этой макулатуры?

Нужно захотеть результат и идти к нему. Петру Великому нужен был Азов, и он его взял, России нужна была «Азовсталь», и она ее взяла. Нужен был результат, и он был получен. Если бы тогда и сейчас Петр и Путин ограничились табличками с планами и отчетами, эти территории и тогда, и сейчас не были бы российскими. Вот где кроются главные грабли.

Отсюда вытекает главный вопрос — целеполагания. Нет цели — не будет никакого результата. Это очень старые грабли, ибо еще 2400 лет назад Сенека сказал: «Когда человек не знает, к какой пристани он держит путь, для него ни один ветер не будет попутным». Пора усвоить эту истину, и новым республикам знать, куда держать путь. Строительство с чистого листа позволяет надеяться, что они смогут максимально успешно развиваться, учитывая предыдущие ошибки и наработанный опыт.

Наконец, в ходе строительства новых республик нельзя забывать, что мы — русские и живем в совершенно иной парадигме, чем Запад, с его показными правами человека и рационализмом, поэтому иногда нужно вспоминать Альберта Эйнштейна, который сказал: «Только те, кто предпринимает абсурдные попытки, смогут достичь невозможного». Республики Донбасса, находясь в своем нынешнем сложном состоянии, должны ставить невозможные цели. Опыт такого рода есть: в разрушенной, обескровленной войной и тогда еще голодающей стране С.П. Королев поставил цель полететь в космос и достиг ее, опередив сытые, передовые, благополучные развитые страны.

Есть ли современные надежные критерии того, как и что делать, чтобы не напороться на старые грабли мифических показателей, застилающих разум и отодвигающих реальность на третий план? Да, они давно есть, и были опробованы успешной практикой. Напомним про них, поскольку эти необходимые нам сегодня новации есть просто хорошо забытое старое.

Так, правовая основа социализма была заложена в Гражданском кодексе РСФСР 1964 года. Вот как были продекларированы его цели, которые и в реальной жизни весьма успешно решались:

«Статья 1. Задачи Гражданского кодекса РСФСР

Гражданский кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения в целях создания материально-технической базы коммунизма и всё более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан...»⁸.

Цель была обозначена («все более полное удовлетворение материальных и духовных потребностей граждан») и достигнута, насколько это тогда было возможно. Не нужно думать, что это идея плохого социализма, от которого отказалась прогрессивная демократическая и либеральная Россия. Эта же самая мысль, высказанная чуть иначе, родилась в насквозь капиталистическом обществе, где изначально властвовала только идея капитализма — идея о примате прибыли. Американский юрист, адвокат, журналист, лидер массачусетской демократической партии США середины XIX века Фредерик Робинсон (1799–186?) сказал: «Условия народа никогда не остаются постоянными. Если они

⁸ Гражданский кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) (ред. от 24.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР. — 1964. — № 24. — Ст. 407.

не улучшаются, то погружают его всё глубже и глубже в рабство»¹. Американцы прошли вековую школу рабства и знали, в чем его суть. Эта идея, родившаяся в капиталистическом мире, по сути, отражает методом от обратного главную идею социалистического государства — СССР.

Тем не менее, мы выбросили эту идею, испытанную и капитализмом, и социализмом, и вернулись к дикому капитализму с его примитивной идеей прибыли, несущей разрушение социуму: «ничего, кроме прибыли».

Современный Гражданский кодекс Российской Федерации опускает тему о целях и задачах, и его первая статья называется иначе: «Основные начала гражданского законодательства», а уже во второй статье Гражданский кодекс Российской Федерации ставит цель, спрятав ее в определении предпринимательской деятельности: «предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг»². Цель неявным образом обозначена — прибыль. Отсюда и результат: что хотели, то и получили.

В 2022 году нам сообщили, куда делась прибыль России, и это наши новые грабли: 300 млрд долларов российских резервов арестованы за рубежом (это четверть годового продукта России), а триллионы долларов за 30 лет вывезены олигархами в страны, которые собираются с нами воевать и поставили цель нас уничтожить. У олигархов была цель, и они достигли, был успех. В деле строительства новых республик должна быть цель и успех. Но целью не может быть воровская идея, которая, как сейчас видно, даже успешно достигнутая, привела к краху всех. Наступила пора это понять. Замкнутый круг капитализма (потребительство — прибыль) должен быть разомкнут.

Мы описали лишь малую часть картины и только средствами анализа. Далее нужно переходить к синтезу, к интегральной картине, имеющей смыслы, цель, ценности, притягательную идеологию, образ победы. России вместе с новыми республиками нужна победа духа на всемирном, глобальном уровне: русским предначертано решать сверхзадачи.

Горелова Г.В.³

доктор технических наук, профессор,
научный руководитель,
Институт управления в экономических, социальных и экологических системах,
Южный федеральный университет
E-mail: gorelova-37@mail.ru

Рябцев В.Н.

кандидат философских наук, доцент, ведущий научный сотрудник,
Северо-Кавказский научный центр,

Институт философии и социально-политических наук Южного федерального университета

Смагин С.А.

политолог, публицист, редактор сайта Politema

КОГНИТИВНАЯ МОДЕЛЬ ИСТОРИЧЕСКОГО ЮГА, РОССИЯ И ДОНБАСС

Ключевые слова: геополитическая ситуация, юг России, неразрывность, историчность, сложная система, имитационное когнитивное моделирование, когнитивная модель, развитие ситуаций.

1. Когнитивный подход к исследованию причинно-следственных отношений в сложных системах

В последние десятилетия в мире активно развивается когнитивный подход к получению знаний о сложных системах, фиксации и описанию знаний в виде когнитивных моделей, объяснению структуры и поведения сложных систем, извлечению о них новых знаний. Для проведения таких исследо-

¹ *Robinson F. Equality is Liberty // The Happy Republic: A Reader in Tocqueville's America. — New York, 1962. — P. 538.*

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Российская газета. — М., 1994. — № 238–239, 8 декабря.

³ Научные интересы: имитационное когнитивное моделирование сложных систем, теория принятия решений.

ваний в России⁴, в том числе в ЮФУ⁵, разрабатывается теория и соответствующий инструментарий когнитивного моделирования, представляющий собой совокупность моделей, методов, программных продуктов.

Как известно, термин «система» используют, когда необходимо охарактеризовать исследуемый или проектируемый объект как нечто целое, единое, сложное. Под реальными «сложными системами» в когнитивном моделировании сложных систем⁶ чаще всего подразумеваются социально-экономические, экологические, политические и т.п. системы. В данном исследовании такой системой является система, названная «Исторический Юг: Россия и Донбасс». Исторический Юг обладает всеми признаками сложных систем, такими как: множество различных элементов (объектов) с набором разных свойств и признаков (как количественных, так и вербальных, качественных), причем среди элементов обязательно имеются системообразующие; сложностью взаимоотношений (связей) между элементами и их динамикой; сложностью предсказания поведения (предвидения будущего); потенциальными возможностями; подчиненностью общим закономерностям⁷ сложных систем⁸.

Когнитивное моделирование сложных систем относится к направлению имитационного моделирования, позволяющего проводить испытания сложных систем на их моделях, поскольку эксперимент над реальной системой может быть долгим, сложным, дорогим, невозможным и, в конце концов, опасным и недопустимым. Когнитивное моделирование является многоэтапным процессом⁹, основными этапами которого являются разработка когнитивной модели, анализ структурных свойств модели и ее устойчивости, сценарное моделирование, принятие решений.

Первый этап определяется постановкой цели исследования сложной системы и разработки когнитивной модели. Основой любой когнитивной модели является G — когнитивная карта (1), представляющая собой структуру системы, состоящую из множества вершин $V = \{v_i\}$, $i = 1, 2, \dots, k$ и множества $E = \{e_{ij}\}$, $i, j = 1, 2, \dots, k$ связей между ними:

$$G = \langle V, E \rangle. \quad (1)$$

⁴ Максимов В.И. Когнитивные технологии — от незнания к пониманию // Сб. трудов 1 Международной конференции «Когнитивный анализ и управление развитием ситуаций», (CASC'2001). — М.: ИПУ РАН, 2001. — Т. 1. — С. 4–18; Абрамова Н.А. Авдеева З.К. Когнитивный анализ и управление развитием ситуаций: проблемы методологии, теории и практики // Проблемы управления. — М., 2008. — № 3. — С. 85–87; Кульба В.В., Кононов Д.А., Ковалевский С.С., Косяченко С.А., Нижегородцев Р.М., Чернов И.В. Сценарный анализ динамики поведения социально-экономических систем. — М.: ИПУ РАН, 2002. — 122 с.; Avdeeva Z.K., Kovriga S.V. On governance decision support in the area of political stability using cognitive maps // IFAC-PapersOnLine. 2018. — Vol. 51. — No 30. — P. 498–503.

⁵ Gorelova G.V. Intellectual Cognitive Technologies for Cyber-Physical Systems // Lecture Notes in Networks and Systems. 2020. — No 95. — P. 617–631; Gorelova G.V. Cognitive Modeling of Complex Systems: State and Prospects // System Analysis in Engineering and Control. Lecture Notes in Networks and Systems. — 2022. — Vol. 442. — P. 212–224; Gorelova G.V., Borisova D.V. Cognitive tools for the inter-regional economic integration study // Sustainable Development of Mountain Territories. 2019. — Vol. 11. — No 1. — P. 65–77; Горелова Г.В., Захарова Е.Н., Радченко С.А. Исследование слабоструктурированных проблем социально-экономических систем: когнитивный подход. — Ростов н/Д: Изд-во РГУ, 2006. — 332 с.; Горелова Г.В., Розин М.Д., Рябцев В.Н., Суцкий С.Я. Когнитивные исследования проблем Юга России // Известия ЮФУ. Технические науки. Тематический выпуск «Перспективные системы и задачи управления». — Таганрог: Изд. ТТИ ЮФУ, 2011. — № 3. — С. 78–93.

⁶ Там же.

⁷ Закономерности сложных систем: 1) закономерности взаимодействия частей и целого (целостность, интегративность); 2) закономерности иерархической упорядоченности систем (коммуникативность, иерархичность); 3) закономерности функционирования и развития систем (историчность, самоорганизация); 4) закономерности осуществимости систем (эквивинальность, закон необходимого разнообразия, потенциальная эффективность); 5) закономерности целеобразования.

⁸ Volkova V.N., Denisov A.A. Theory of systems and system analysis: textbook. 2nd ed. processed and added. — М.: URAIT, 2017. — 462 p.; Волкова В.Н., Горелова Г.В. Применение закономерностей теории систем для исследования энтропийно-неэнтропийных процессов в социально-экономических системах // Труды XIII Всероссийского совещания по проблемам управления (ВСПУ-2019), Москва, ИПУ РАН, 17–20 июня 2019. — М., 2019. — С. 1694–1698.

⁹ Горелова Г.В., Захарова Е.Н., Радченко С.А. Исследование слабоструктурированных проблем социально-экономических систем: когнитивный подход. — Ростов н/Д: Изд-во РГУ, 2006. — 332 с.; Горелова Г.В., Рябцев В.Н. Моделирование архитектуры и динамики геополитических регионов современного мира: когнитивный подход (зона «Черноморье-Кавказ-Каспий»). — Ростов на/Д: Изд-во ЮФУ, 2014. — 374 с.

Математическая модель (1) является знаковым ориентированным графом, который отображает множество вершин V и причинно-следственные отношения e_{ij} между вершинами V_i и V_j — объектами (концептами, сущностями, факторами, показателями) изучаемой сложной системы. Например, пусть одна из вершин сложной системы названа « V_1 . Историческое прошлое системы», вторая — « V_2 . Настоящее состояние системы». Согласно закономерности историчности (предположение, высказанное на основании теоретических знаний и практического опыта) между этими вершинами можно установить отношение, названное «влияет». В контексте нашей работы тем самым предельно кратко формулируется гипотеза о причинно-следственной связи между историческим прошлым и настоящим системы «Русский Юг».

На рис. 1 с помощью программной системы когнитивного моделирования сложных систем (Software system for cognitive modeling of complex systems, CMCS)¹⁰ изображены фрагменты когнитивных карт, графически иллюстрирующие вышесказанное.

Программная система когнитивного моделирования сложных систем позволяет исследователю строить цветные изображения вершин и дуг, а также разного размера кружки вершин (смысл: «вес», «сила» концепта), знака («+» — сплошная линия, «-» — пунктирная линия) и толщины (весов) дуг. Знак «+» означает, что при усилении/ослаблении сигнала в V_i происходит усиление/ослабление сигнала в V_j . Знак «-» означает, что при усилении/ослаблении сигнала в V_i происходит ослабление/усиление сигнала в V_j . При разработке когнитивных моделей необходимо выявлять в системе циклы прямой (усиливающей) и отрицательной (стабилизирующей) обратной связей, простейшие циклы — треугольники на рис. 1б).

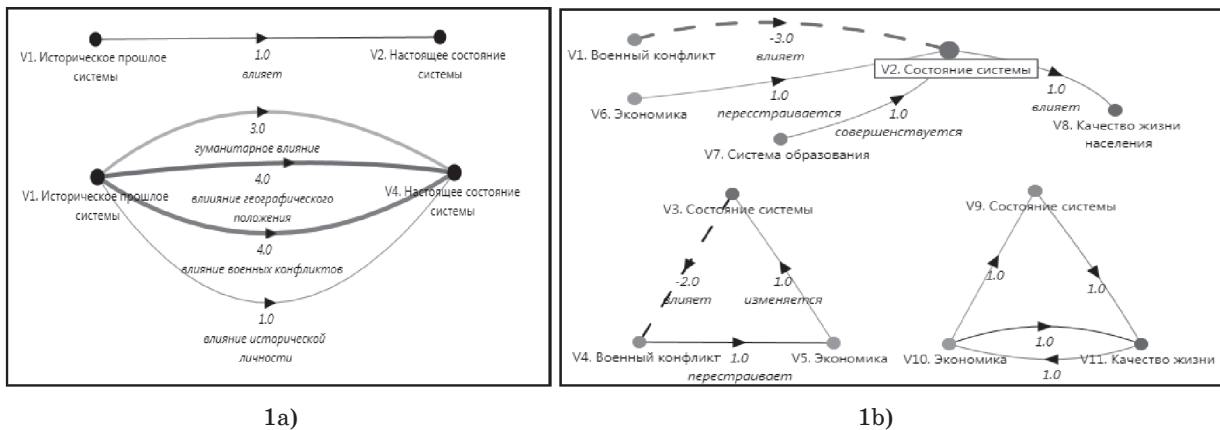


Рис. 1. Изображения структур фрагментов когнитивных карт G^{11}

Помимо множеств V и E могут быть определены множества $X = \{x_k^{(vi)}\}$, $k = 1, 2, \dots, m$ параметров вершин V_i и характеристики связей между вершинами в виде весовых коэффициентов ω_{ij} или функций $F_{ij} = F(X_i, X_j, E_{ij})$; в последнем случае когнитивная модель определяется как векторный параметрический функциональный граф, в котором Θ — пространство параметров вершин.

$$\Phi_n = \langle G, X, F, \Theta \rangle. \tag{2}$$

В нашем случае параметрами в вершине V_1 могут быть, например: $x_1^{(V_1)}$ — количество населения, $x_2^{(V_1)}$ — этнокультурный состав, $x_3^{(V_1)}$ — экономический показатель и др. (требуются исследования по выбору факторов, показателей, их значений, сбор и анализ статистики). Сила связи, весовые коэффициенты ω_{ij} могут устанавливаться экспертно, по статистическим данным, на основании анализа различных источников по данной проблематике.

Возможно также разрабатывать когнитивные модели в виде иерархических когнитивных карт:

$$IG = \langle G_k, G_{k+1}, E_k \rangle, G_k = \langle \{v_i^{(k)}\}, \{e_j^{(k)}\} \rangle \tag{3}$$

где G_k, G_{k+1} — когнитивные карты на уровнях $k, k \geq 2$,

$E_k = \{e_{k, k+1}\}$ — множество дуг между уровнями k ,

$e_{k, k+1}$ — отношения между вершинами разных уровней,

¹⁰ Горелова Г.В., Калиниченко А.И., Кузьминов А.Н. Программа для когнитивного моделирования и анализа социально-экономических систем регионального уровня. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2018661506. — 07.09.2018.

¹¹ Там же.

$\{v_i^{(k)}\}$ — множество вершин k -го уровня,

$e_{ij}^{(k)}$ — дуги, отражающие отношения между вершинами одного уровня. Можно представить несколько взаимодействующих иерархических когнитивных моделей, функционирующих в определенной окружающей среде.

Второй этап когнитивного моделирования представляет собой анализ структурных свойств модели (анализ вершин, путей и циклов, связности, сложности), ее устойчивости (устойчивости к возмущениям, структурной устойчивости) и ряда других свойств. Анализ необходим для верификации модели, установления не противоречия модели теоретическим знаниям и наблюдаемым данным о реальной системе.

Третий этап — сценарный анализ представляет собой импульсное моделирование возможного развития ситуаций в системе (варианты сценариев будущего, прогнозирование, предвидение будущего). Импульсный процесс может отображать как эволюционное развитие системы, так и ее развитие под воздействием возмущений и управляющих воздействий $Q_i(n)$, вносимых в вершины v_i в момент t_n . Набор реализаций импульсных процессов — это «сценарий развития», указывает на *возможные тенденции* развития ситуаций. Ситуация в импульсном моделировании характеризуется набором всех Q и значений X в каждом такте моделирования. Множество моделируемых сценариев — это возможные альтернативы развития системы, между которыми необходимо сделать выбор (если возможно управление и/или адаптация).

2. Разработка и сценарный анализ когнитивной карты «Исторический Юг: Россия и Донбасс»

Как показал анализ формулировок вопросов, вынесенных на обсуждение Международной научно-практической конференцией «Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции» (28 июня 2022 г., г. Москва), в них уже содержится большое количество концептов (вершин V_i) и отношений (e_{ij}) между ними, которые могут быть положены в основу когнитивной модели («стартовой» или «начальной»), которую назовем $G1$ «Исторический Юг: Россия и Донбасс». В табл. 1 представлены соответствующие вершины.

Таблица 1

Вершины когнитивной карты $G1$ «Исторический Юг: Россия и Донбасс»

Код	Наименование вершины	Назначение вершины
V1	Качество жизни населения России	Целевая
V2	Качество жизни населения Донбасса	Целевая
V3	Сотрудничество России и Донбасса	Базисная
V4	Интеграция России с ДНР и ЛНР, политическая и экономическая	Управляющая
V5	Субъекты РФ, приграничные с Донбассом	Базисная
V6	Геополитические вызовы и угрозы	Возмущающая
V7	Специальная военная операция	Возмущающая
V8	Геополитическая стабильность территории Юга	Базисная
V9	Социально-экономическая безопасность развития России и Донбасса	Управляемая
V10	Недружественные страны	Возмущающая
V11	Геополитические аспекты	Базисная
V12	Факторы неразрывности и единства России и Донбасса со времени распада СССР	Базисная
V13	Гуманитарные факторы	Базисная
V14	Социально-экономические, исторические, культурные векторы сотрудничества и интеграции России и Донбасса	Базисная
V15	Институционально-правовые факторы координации социально-экономического развития Донбасса и РФ	Управляющая
V16	Общая правовая база	Управляющая

Код	Наименование вершины	Назначение вершины
V17	Законодательно-правовое, финансово-экономическое, научно, информационное, кадровое обеспечение сотрудничества России и Донбасса	Управляющая
V18	Взаимодействие федеральных органов власти субъектов и местных органов власти республик Донбасса и РФ	Управляющая
V19	Государственное управление	Управляющая
V20	Механизмы интеграции ДНР и ЛНР в Евразийский экономический союз	Управляющая
V21	Общественные организации	Управляющая
V22	Национальная идентичность и историческая память	Базисная
V23	Сотрудничество в области науки, культуры и образования	Базисная
V24	Экономическая модернизация, инновационно-технологическое развитие и сотрудничество России и Донбасса	Базисная

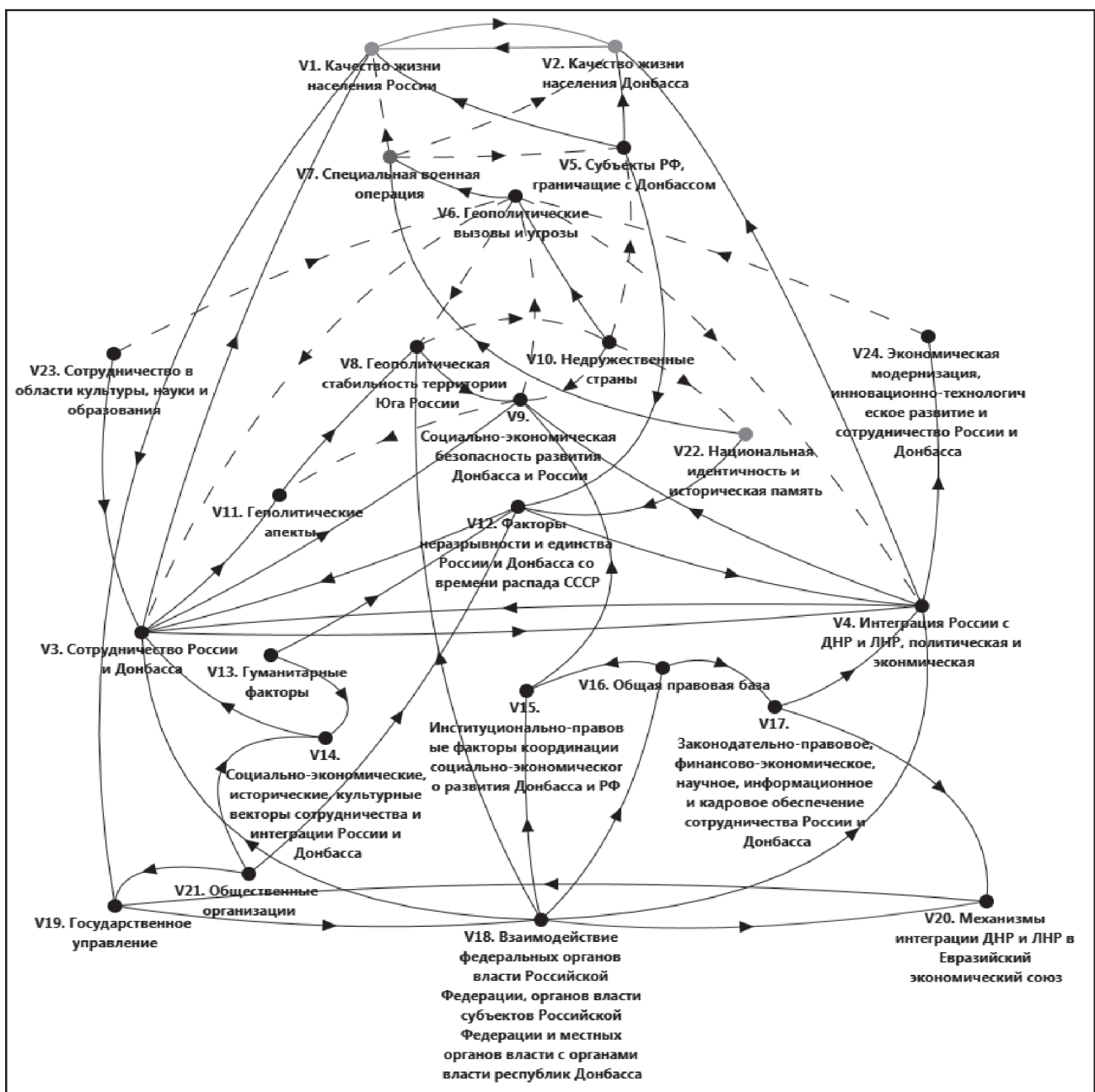


Рис. 2. Когнитивная карта G_1 «Исторический Юг: Россия и Донбасс»

На рис. 2 изображена соответствующая табл. 1 когнитивная карта G1 «Исторический Юг: Россия и Донбасс». Эта модель, рассматриваемая как стартовая, может в дальнейшем корректироваться и уточняться (могут добавляться или исключаться вершины и отношения между ними, разворачиваться вершины в модели нижнего уровня иерархии, определяться параметры вершин и др.) по мере накопления и проверки информации. В том числе — по результатам опубликованных статей конференции «Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции».

Анализ модели G1 (выполнение действий этапа 2) позволил верифицировать ее и перейти к этапу 3 — сценарному анализу. На рис. 3 изображено в ряде вершин семейство импульсных процессов, возможных в системе в предположении, что осуществлена политическая и экономическая интеграция территорий Юга (это пример одного из промоделированных на модели G1 сценариев).

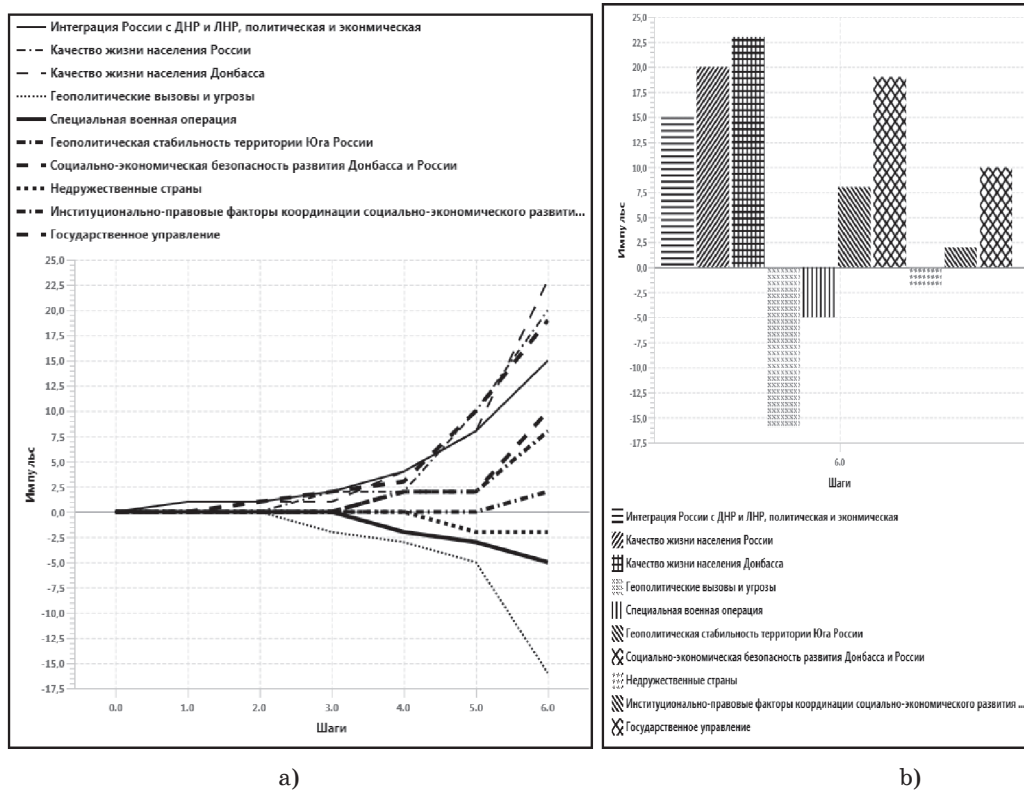


Рис. 3. Тенденции развития ситуаций в системе G1, сценарий № 1

Сценарий № 1. Пусть начнется политическая и экономическая интеграция территорий Юга, вносится управляющий импульс $q_4 = +1$ в вершину V4, остальные вершины не инициируются, вектор возмущений $Q = \{q_1 = 0; \dots; q_4 = +1; \dots; q_{24} = 0\}$.

Результаты импульсного моделирования представлены рис. 3 и отвечают на вопрос: какие при интеграции России и ЛДНР могут возникнуть тенденции развития системы, которой отвечает модель G1.

На рис. 3а) изображены графики импульсных процессов в целевых, основных базисных и возмущающих вершинах; на рис. 3б) приведена гистограмма значений импульсов в вершинах на 6 шаге моделирования. Как видно из рис. 3, при возникновении и дальнейшем нарастании интеграции России с ЛДНР, может повышаться качество жизни в России и на Донбассе, т.к. геополитические вызовы и угрозы, а также влияние недружественных стран начинают снижаться, специальная военная операция затухает, а социально-экономическая безопасность развития Донбасса и России возрастает при положительных тенденциях усиления координации социально-экономического развития.

Такой сценарий развития ситуаций можно считать благоприятным для системы.

В процессе выполнения этапа 3 было проанализировано большое количество сценариев при внеении воздействий не только в одну вершину, но одновременно и в различные сочетания их с целью выявления возможных как благоприятных, так и опасных сценариев. Но, полагаем, что прежде чем переходить к разработке конкретных рекомендаций, необходимо было бы провести дополнительные исследования, уточняя стартовую модель G1, хотя она и обладает неплохой предсказательной функцией.

Поскольку в данной работе основное внимание уделялось исследованию проблемы влияния исторических факторов на развитие и состояние системы «Исторический Юг: Россия и Донбасс» то рассмотрим подробнее вопросы его исторической неразрывности, выделяя основные концепты, факторы, причинно-следственные связи в целях разработки соответствующей когнитивной модели. Эта модель, назовем ее G2 «Неразрывность Юга», может быть моделью нижнего иерархического уровня, раскрывающая вершину V12 «Факторы неразрывности и единства России и Донбасса со времени распада СССР» из модели G1.

3. Об исторической и актуальной неразрывности территорий Юга

Территории, входящие в «большой» Юг и сейчас разделенные несколькими границами и даже линиями фронта, представляют собой органически единое целое по ряду важнейших критериев: экономико-хозяйственному, природно-географическому, этнокультурному. Рассмотрим Юг России как территориальную социально-экономическую систему в ее историческом развитии.

До революции 1917 года. До революции нынешняя Ростовская область была вместе со значительной частью Донбасса (по реку Кальмиус) в составе Области Войска Донского. Это административное слияние базировалось на совершенно естественной, адекватной реалиям логике, соответствующей и географии, и логистике, и антропологии. Население области в массе своей и в широком смысле представляло собой один и тот же тип, одновременно несколько обособленный от жителей Центральной России: полиэтничный, особый ментально и при этом базирующийся на культурной и политической русскости.

Однако это единство было полным не до конца. Та же логика, что диктовала единство Донбасса и Дона, требовала для полного восстановления социально-экономической связности добавить сюда земли Екатеринославской (при СССР Днепропетровской) и Харьковской губерний. Основным лоббистом этой идеи был влиятельный Совет съезда горнопромышленников Юга России (ССГЮР). Члены ССГЮР руководствовались именно, как сейчас принято говорить, технократическими соображениями. Одновременно члены Союза, будучи людьми разного этнического происхождения, но русскими по духу и культурно-цивилизационному выбору, демонстрировали и здесь южнороссийское единение.

Руководил ССГЮР с 1905 года немец православного вероисповедания Николай фон Дитмар, предприниматель и политический деятель общеимперского масштаба, входивший даже в Госсовет. Уже после февральской революции, когда пошли активные разговоры об украинизации Донбасса, Николай Федорович в записке Временному правительству сделал обоснование неприемлемости такого развития событий, сохранившее свою злободневность¹².

После Октябрьской революции. После Октябрьской революции идея единства Юга России от Ростова до Харькова и Днепропетровска с донбасским мотором обрела свою жизнь в Донецко-Криво-

¹² Корнилов В. Донецко-Криворожская республика. Расстрелянная мечта. — Харьков, 2011. — С. 32: «По имеющимся сведениям относительно переговоров Временного Правительства с представителями Киевской Центральной Рады, видно, что Харьковская, Екатеринославская, Таврическая и Херсонская губернии включаются делегатами означенной рады в район ей подчиненный. Необходимо отметить, что в этих 4-х губерниях (и кроме того в части Области Войска Донского) заключается весь Донецкий каменноугольный и Криворожский железорудный бассейн и все металлургические заводы Юга России. Вся эта горная и горнозаводская промышленность составляет вовсе не местное краевое, а общее государственное достояние и ввиду колоссального значения этой промышленности для самого бытия России, конечно, не может быть речи о том, чтобы вся эта промышленность и эта область могла находиться в обладании кого-либо другого, кроме всего народа и быть в подчинении какой-либо власти, кроме власти всего народа — власти государства. Не может государство и его орган — Правительство — созданную вековыми усилиями и средствами всего народа и самого государства южную горную и горнозаводскую промышленность — основу экономического развития и военной мощи государства и все вековые труды на заселение и процветание прежде пустынного края — взять у всего народа и передать провинциальной автономии и, может быть, даже федерации, основанной на резко выраженном национальном признаке... Весь этот район имеет свое совершенно самостоятельное первостепенное значение для России, живет самостоятельною жизнью, и административное подчинение Харьковскому району Киевскому району решительно ничем не вызывается, а наоборот, как совершенно не отвечающее жизни, такое искусственное подчинение только осложнит и затруднит всю жизнь района, тем более что это подчинение диктуется вопросами не целесообразности и государственными требованиями, а исключительно национальными притязаниями руководителей украинского движения».

рожской республике. Ее лидер, легендарный товарищ Артем, будучи большевиком, поддерживал диалог с самыми разными политическими силами вплоть до кадетов и не скрывал, что сама концепция ДКР носит не конъюнктурный политический, а естественно-обусловленный характер и поэтому совпадает со взглядами тех же кадетов. Одновременно слово «Юг» в воззрениях Артема и его сподвижников было неотъемлемо от слова «Россия». Такой подход разделяли очень многие в Москве и вообще РСФСР — от большевистских лидеров до простых людей, свидетельство чему — известный плакат тех лет «Донбасс — сердце России». К сожалению, в итоге возобладал подход на отторжение Донбасса, Херсона, Харькова, Днепропетровска и других земель в пользу Украины/УССР для того, чтобы, как считалось, сбалансировать сельский мелкобуржуазный дух Малороссии промышленным городским Юга России.

Границы между УССР и РСФСР долгое время оставались расплывчатыми и спорными, порождая ряд конфликтов и казусов. Скажем, Таганрог до 1925 года находился в составе УССР, и лишь настойчивость донского партийно-управленческого аппарата при поддержке единомышленников в Москве (включая Сталина) позволила вернуть родной город Чехова РСФСР. С высоты времени данный факт иллюстрирует всю неестественность размежевания на «большом» Юге и придания ему статуса национально-государственного: чуть меньшая настойчивость и удачливость ростовских кадров вполне могла бы привести к тому, что распад СССР Таганрог бы встретил как украинский город, и это считалось бы неким само собой разумеющимся положением дел.

В дальнейшем связность и неразрывность Юга продолжала проявляться как в бытовых мелочах, так и в вещах большого масштаба. Включая не только географию саму по себе, но и ее военно-геополитический аспект, совершенно объективно и бесстрастно фиксирующий реальность. Речь об операциях Великой Отечественной войны, как оборонительных, так и наступательных. В сентябре 1941 г. проходила Донбасско-Ростовская оборонительная операция, а в январе 1943 г. — Ворошиловоградская наступательная, проходившая на территории как Ростовской, так и Ворошиловоградской (ныне Луганской) областей. Ростов и Ворошиловоград (Луганск) были освобождены в один день — 14 февраля 1943 года.

После войны 1941–1945 гг., несмотря на то что межреспубликанские границы становились все более устоявшимися, были попытки так или иначе хотя бы частично восстановить положение дел, в рамках которого Юг России — это единое целое. Именно в этом было здоровое зерно идеи Хрущева о так называемых совнархозах, подразумевавшей деление территории страны по экономико-хозяйственному принципу. К сожалению, Никита Сергеевич не решился даже в урезанном виде посягнуть на межреспубликанские границы — совнархозы нарезались внутри них, а не поверх. Это убило значительную часть рациональной составляющей проекта, а остальные проблемы и недостатки добились его совсем.

Дальше Хрущева собирался пойти Юрий Андропов. Как известно по воспоминаниям современников, он поручил разработать концепцию и практический механизм замены республиканского деления СССР делением на условные «штаты». Судя по тому, что мы знаем об этих наработках, Донбасс и вообще Юго-Восток УССР наверняка оказался бы в одной единице с Ростовской областью и Югом РСФСР. Как рассказывает Петр Авен, среди прочих молодых экономистов начавший разработку экономических реформ при Андропове: «У Андропова прорабатывался вопрос о новой нарезке страны на случай, если что-то будет распадаться. Там очевидные идеи — скажем, две Украины: Левобережная и Правобережная. Я думаю, что если бы это было сделано, то сейчас Украина была бы гораздо меньше. Я думаю, что левый берег был бы здесь. Тогда же появилась идея федеральных округов»¹³.

В обывательской же оптике даже при сохранении границ — они были для жителей Юга по обе их стороны прозрачными до степени отсутствия. Ростовчане ездили за колбасой и иными продуктами питания в Донецк, снабжавшийся по более высоким украинским параметрам. Вообще Ростов был ближе к Донецку, чем к Краснодару, в том числе и сугубо географически.

Распад СССР стал для Юга, как и для других регионов, катастрофой в глобальном гуманитарном и геополитическом плане, но не очень сильно повлиявшим на что-то обстоятельством в аспекте бытовой связности. Контакты оставались почти такими же интенсивными. Правда, укрепление украинского национального проекта заставляло донбассовцев позаботиться о политическом сохранении и закреплении этих связей.

¹³ Интервью с П. Авеном: «У Гайдара было вполне имперское сознание». — <https://www.kommersant.ru/doc/4702608>.

Интердвижение Донбасса, с конца 1980-х выступавшее против украинизации региона и его отрыва от России, стало инициатором «совещательного областного опроса избирателей», прошедшего 27 марта 1994 г., в день выборов украинского Верховного Совета. Жителям Донецкой области были заданы четыре вопроса: 1) *Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила федеративно-земельное устройство Украины?* 2) *Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила функционирование русского языка в качестве государственного языка Украины наряду с государственным украинским языком?* 3) *Согласны ли вы с тем, чтобы на территории Донецкой (Луганской) области языком работы, делопроизводства и документации, а также образования и науки был русский язык наряду с украинским?* 4) *Вы за подписание Устава СНГ, полноправное участие Украины в экономическом союзе, в межпарламентской ассамблее государств СНГ?*

В Луганской области вопросы формулировались так: 1) *Согласны ли вы с тем, чтобы Конституция Украины закрепила функционирование русского языка в качестве государственного языка Украины наряду с государственным украинским языком?* 2) *Согласны ли вы с тем, чтобы на территории Луганской области языком работы, делопроизводства и документации, а также образования и науки был русский язык наряду с украинским?* 3) *Вы за подписание Устава СНГ, полноправное участие Украины в экономическом союзе, в межпарламентской ассамблее государств СНГ?*

В Донецкой области явка избирателей составила 72 %, на все вопросы утвердительно ответили от 80 до 89 % участников. В Луганской области явка составила 75 %, на все вопроса «да» ответили более 90 % участников. Эти «опросы» фактически стали предвестниками референдумов мая 2014 г., причем с практически идентичными результатами¹⁴. При этом естественным фундаментом неразрывных связей Донбасса с Россией в целом подразумевался именно единый Юг.

Толчком к новому этапу борьбы Донбасса стал первый киевский майдан конца 2004 года, по итогам которого фактически был осуществлен государственный переворот и попораны результаты волеизъявления Малороссии и Новороссии. В промежутке между вторым и «третьим» турами голосования в городе Северодонецке (Луганская область) прошел памятный съезд делегатов Юга и Востока Украины. На нем в присутствии московского градоначальника Ю. Лужкова звучали громкие заявления. Председатель Донецкого облсовета Б. Колесников предложил: *«Выразить недоверие всем высшим органам государственной власти, которые нарушили закон. Создать новое юго-восточное украинское государство в форме федеративной республики. Столицей нового государства станет Харьков, таким образом, будет восстановлена первая столица независимой Украинской республики»*. Не менее красноречив был харьковский губернатор Е. Кушнарев: *«На любой выпад у нас есть достойный ответ — вплоть до самых крайних мер. И я хочу напомнить горячим головам под оранжевыми знаменами: от Харькова до Киева — 480 километров, а до границы с Россией — 40! Мы хотим жить в государстве, где каждый человек защищен. Защищены его права, его культура, его язык, его история, его традиция и его обычаи. Мы понимаем, что восток имеет серьёзнейшее отличие от Галичины, мы не навязываем Галичине наш образ жизни, но мы никогда не позволим Галичине учить нас, как нужно жить!»*¹⁵.

К сожалению, участники многообещающей инициативы проявили нерешительность и проиграли упертым, готовым идти на все и до конца сторонникам русофобского «проекта Украина». Кушнареву поражение и вовсе фактически стоило жизни — через пару лет он при крайне таинственных обстоятельствах погиб на охоте. Но порыв вновь не угас полностью.

Во второй половине нулевых — первой половине 2010-х ситуация развивалась по двум направлениям.

На общегосударственном уровне шел отрыв Украины от России, но включение Ростовской, Воронежской и Белгородской областей (часть большого российского Юга) в состав Украины пропагандировалось в украинских школьных учебниках. Отрыв Украины от России, не прекратившийся

¹⁴ Референдум в Донецкой и Луганской областях 1994 года // https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%BC_%D0%B2_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%B8_%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8F%D1%85_1994_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.

¹⁵ Первый Всеукраинский съезд депутатов всех уровней в Северодонецке // https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D1%8A%D0%B5%D0%B7%D0%B4_%D0%B4%D0%B5%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%B2_%D0%B2%D1%81%D0%B5%D1%85_%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B9_%D0%B2_%D0%A1%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%B5.

и при считавшемся формально пророссийским В. Януковиче, на региональном уровне отношения внутри Юга сохранялись и даже приобретали новое измерение. В 2010 году между Ростовской и Луганской областью было подписано соглашение о создании Еврорегиона «Донбасс», к которому затем присоединились Луганская и Воронежская область. Эта модель трансграничного регионального сотрудничества в ряде ключевых сфер — от экономики и экологии до упрощения внутренних перемещений граждан — при ряде недостатков была неким робким приближением к идее большого Юга и ее институционализации. По состоянию на конец января 2014 года на долю Украины приходилось 20,3% внешнеторгового оборота области, или 2 миллиарда долларов, доля Донецкой и Луганской областей в этой цифре составляла около 40%. *«Когда приезжаешь на Украину, общаешься с теми, кто жил или родился в Ростовской области, а здесь живут их родные и близкие. И как мы стеночку поставим? Что из этого в итоге получится? Конечно, всех это волнует. Мы близки по духу. Близки уже сотню лет. Еврорегион («Донбасс») должен двигаться»*, — так во время событий на киевском Майдане оценивал складывающуюся обстановку губернатор Ростовской области Василий Голубев¹⁶. С весны того же года, а именно — с момента присоединения Крыма и начала войны на земле Донбасса, Российская Федерация оказалась в кардинально новой для себя геополитической ситуации. В свете сказанного выше Ростовскую область данная ситуация затронула едва ли не в первую очередь. Регион стал местом массового притока беженцев с Донбасса как транзитного, так и в качестве места постоянного пребывания — на данный момент численность временных переселенцев с украинским паспортом на донской земле, немногим уступает 40 тыс., и это только по официальным оценкам. Здесь проходили лечение ополченцы вооруженных сил Новороссии, Донской край стал важнейшей логистической точкой доставки гуманитарной помощи в ДНР и ЛНР. В Ростов переведены некоторые предприятия из ДНР. Граничащие с Донбассом районы области боевые действия затронули и вовсе напрямую — они неоднократно, особенно летом 2014 г., попадали под артиллерийский обстрел, в результате чего были убитые и раненые; официальные данные регионального правительства говорят о 16 обстрелах, 9 раненых и 1 погибшем¹⁷. 18 пострадавшим от обстрелов сельхозпроизводителям (5 хозяйств в Красносулинском и 13 в Куйбышевском) из областного бюджета была выплачена компенсация в объеме 9,5 миллионов рублей¹⁸ различные тематические мероприятия. Общий же ущерб от обстрелов, как моральный, так и материальный, оценивался в 1 миллиард долларов (именно такую сумму депутаты Госдумы предложили взыскать с Украины)¹⁹. Все данные обстоятельства позволяют считать статус Ростовской области как прифронтовой полосы адекватным обозначением реальности, не содержащим значительного преувеличения. Жители области и государственные структуры в целом встретили описанные выше обстоятельства с достоинством, активно участвуя в помощи как беженцам (непосредственно), так и тем, кто остался в ДНР и ЛНР (гуманитарной помощью). Из федерального бюджета в прошлом июне региону было выделено 240 миллионов рублей на обустройство временных переселенцев; были предусмотрены траты в размере 800 рублей на одного человека в день (550 на размещение и 250 на питание)²⁰. В общей же сложности за 2014 год область потратила на размещение и помощь беженцам 859 миллионов рублей. Из регионального бюджета на организацию и содержание пунктов временного размещения было потрачено свыше 40 миллионов. 266 миллионов пришло из центра на содержание беженцев во второй половине года и на адресную помощь гражданам, получившим статус беженца либо временное убежище на территории РФ²¹. Кроме того, из федерального бюджета было выделено порядка 116 миллионов на оказание медицинской помощи беженцам. 36 миллионов было собрано благотворительным фондом, а еще без малого 75 миллионов

¹⁶ Ростовская область продолжит сотрудничать с Украиной в рамках еврорегиона «Донбасс». — <https://www.yuga.ru/news/323823/>

¹⁷ За время боев территорию Ростовской области обстреливали 16 раз. — <https://ria.ru/20140730/1018097484.html>.

¹⁸ Пострадавшие от обстрелов ростовские сельхозпроизводители получают компенсации. — <https://otr-online.ru/news/ustradavshie-ot-obstrelov-40674.html>.

¹⁹ Депутаты Госдумы потребуют с Украины миллиард долларов за обстрелы Ростовской области, — <https://newsmsk.ru/news/5243-deputaty-gosdumy-potrebuyut-s-ukrainy-milliard-dollarov-za-obstrely-rostovskoj-oblasti/>

²⁰ Ростовская область получила на содержание беженцев 240 миллионов рублей. — <https://www.km.ru/v-rossii/2014/06/25/protivostoyanie-na-ukraine-2013-14/743274-rostovskaya-oblast-poluchila-na-soderz>.

²¹ В 2014 году на поддержку украинских беженцев в Ростовской области направили 859 млн рублей. — <https://regnum.ru/news/society/1887117.html>

предоставила общественная организация «Красный крест». На 300 миллионов собрали почти 2 тысячи тонн гуманитарной помощи, из них 1 тысяча тонн продуктов питания, 600 тонн вещей, бытовой химии, лекарств, 400 тонн оборудования для пунктов временного размещения²². Из ярких примеров доброго отношения и гуманизма можно отметить прием и размещение в одном из областных детских лагерей отдыха 55 жителей Донбасса (из них 34 — дети). К сожалению, колебания политической конъюнктуры и крайняя противоречивость информационной политики государства привела к ослаблению внимания жителей Ростовской области к донбасской проблематике и дезориентации касаясь того, что же на самом деле происходит в ЛДНР. Это показал, например, опрос, проведенный известным военным корреспондентом Грэмом Филлипсом на улицах Ростова осенью 2016 года. Однако степень атомизации российского общества такова, что людей может не очень волновать даже судьба соседнего района или двора. В целом на подсудном уровне сохраняется понимание, помноженное на традиционный южнороссийский прагматизм: судьбы Донбасса и других находящихся под контролем Украины либо уже перешедших под российский контроль (Херсонская и почти вся Запорожская) южных областей неразрывно связаны с судьбой Дона и прилегающих областей РФ. Если Донбасс — фронтовая зона, то Ростовская область — прифронтовая. Если Донбасс покидают временные переселенцы, они в первую очередь создают тесноту на ростовском трудовом рынке. Если Донбасс находится на пороге экологической катастрофы, связанной с затопленными шахтами, то Ростовской области она тоже коснется самым серьезным образом, ибо экологические проблемы не знают государственных границ, для природы Донецк, Луганск и Ростов это одно целое.

Речь о том, что варварское затопление заброшенных шахт привело к массовому обмелению рек и озер — туда перестает поступать откачиваемая подземная вода, являвшаяся источником приходного баланса. А вот максимально «настоявшись» и впитав все шахтные отходы, вода все равно просачивается наружу, но, естественно, не в том виде, которому можно радоваться.

Это понимание всесторонней связности надо всего лишь переводить из латентной формы в явную. Впрочем, текущая специальная военная операция сделала львиную долю необходимой работы.

Исходя из этого, исходя из интересов жителей всех вовлеченных регионов вне зависимости от их формального юридического статуса (тем более, что у Донбасса он, скорее всего, в краткосрочной перспективе изменится в пользу формализации единства с РФ), исходя из первостепенных национально-геополитических интересов РФ, базируясь на непреложных фактах и неоспоримой реальности — требуется скорейшее институциональное оформление идеи Большого Юга России. Наиболее предпочтительной столицей и точкой сборки видится Ростов. Это в известной мере станет реализацией тезиса, высказанного еще в 1994 году видным русским мыслителем и экспертом по геополитике Вадимом Цымбурским²³: «*Что же касается украинских дел, то глубочайший кризис этого государственного образования мог бы пойти на благо России, если она, твердо декларировав отказ от формального пересмотра своих нынешних границ, поддержит в условиях деградации украинской центральной власти возникновение с внешней стороны своих границ — в Левобережье, Крыму и Новороссии — дополнительно буферного слоя региональных “суверенитетов” в украинских рамках или вне их*».

Важное уточнение Цымбурским о том, что ситуация интеграции части Украины может иметь широкий спектр вариантов юридического статуса, актуальна до сих пор, хотя и этот вопрос уже несколько месяцев как пришел в активное движение. Тем ценнее модель Юга России. Она позволяет избежать многих юридических ловушек и одновременно, будучи двухэтапной, облегчает интеграцию в психологическом, социально-экономическом, общественном плане: Донбасс и, в перспективе, близлежащие исторически русские области Украины вливаются в состав большого Юга России (точнее, восстанавливают полнокровное единство с ним) и посредством этого в состав России как таковой.

Активная работа на указанном направлении видится чрезвычайно важной и безотлагательной.

Разработка и анализ свойств и сценариев когнитивной карты «Неразрывность Юга»

Вышеприведенный текст пункта 3 является в определенной мере пояснительным для когнитивного моделирования возможности интеграции и совместного развития народов Юга с учетом исторического аспекта развития событий на этой территории.

²² Ростовская область потратила на беженцев почти 860 миллионов. — <https://bloknot-rostov.ru/news/rostovskaya-oblast-potratila-na-bezhencev-pochti-860-millionov-20150122>.

²³ Цымбурский В. Метаморфоза России: новые вызовы и старые искушения // Цымбурский В. Остров Россия. Геополитические и хронополитические работы. 1993–2006. — М., 2007. — С. 36.

В результате выполнения *1-го этапа когнитивного моделирования* была разработана когнитивная карта G2, названная в соответствии с целью ее разработки «Неразрывность Юга». В табл. 2 приведены концепты когнитивной карты, на рис. 4 изображена соответствующая когнитивная карта G2.

Таблица 2

Вершины когнитивной карты G2 «Неразрывность Юга»

Код	Наименование вершины	Назначение вершины
V1	Неразрывность Юга	Целевая
V2	Донбасс, ЛДНР	Базисная
V3	Субъекты русского Юга (без ЛДНР)	Базисная
V4	Область Войска Донского	Базисная
V5	Государства западной Европы и США	Возмущающая
V6	Экономико-хозяйственные факторы	Базисная
V7	Горная и горнозаводская промышленность	Базисная
V8	Природно-географические факторы	Базисная
V9	Логистические факторы	Управляемая
V10	Этнокультурные факторы	Базисная
V11	Население русского Юга	Базисная
V12	Геополитическая обстановка	Возмущающая
V13	Цивилизационное противостояние России и Запада (геополитическая конкуренция)	Возмущающая
V14	Военно-геополитический аспект	Возмущающая
V15	Исторические изменения границ Донбасса	Возмущающая
V16	Распад СССР	Возмущающая
V17	Фашизация общественного сознания части украинского общества	Возмущающая
V18	Политическое руководство, местные органы власти	Управляющая
V19	Государственное устройство по национальному признаку	Возмущающая
V20	Социальный капитал Донбасса	Управляемая
V21	Механизм обеспечения единства	Управляющая
V22	Институты социальной памяти	Базисная
V23	Система образования	Базисная
V24	Культурные ценности, учреждения культуры	Базисная
V25	Фактор казачества	Управляющая
V26	Религиозный фактор, вероисповедание	Базисная
V27	Государственная политика России	Управляющая

В результате *выполнение этапа 2* с помощью CMCS был проведен анализ свойств модели G2. Это анализ количества входящих и выходящих дуг каждой вершины, анализ путей и циклов между вершинами, топологический (симплициальный) анализ связности, анализ структурной устойчивости и устойчивости к возмущениям и др.

На рис. 5 приведен пример выделения одного из 13 отрицательных (стабилизирующих) циклов — рис. 5а) и одного из 47 положительных (акселераторов) циклов обратной связи — рис. 5б). Модель структурно устойчива, но не устойчива (что не считается отрицательным качеством) к возмущениям. Анализ всех свойств модели в совокупности позволил считать ее не противоречащей теоретическим и практическим данным о реальной системе и перейти к следующему этапу моделирования — импульсному (моделирование сценариев возможного развития ситуаций в системе).

Третий этап. Перед началом импульсного моделирования был разработан план вычислительного эксперимента — план внесения положительных ($q_i = +1$) и отрицательных ($q_i = -1$) импульсов в отдельные вершины — вектор возмущений $Q = \{0, \dots, q_i = +1, \dots, 0\}$ и в совокупность вершин — вектор возмущений $Q = \{0, \dots, q_i = +1, q_{i+1} = +1, \dots, 0\}$. На рис. 6 и рис. 7 в качестве иллюстрации возможностей им-

пульсного моделирования процессов развития ситуаций в системе представлены результаты по двум из многих рассмотренных сценариев — предвидения вариантов возможного будущего.

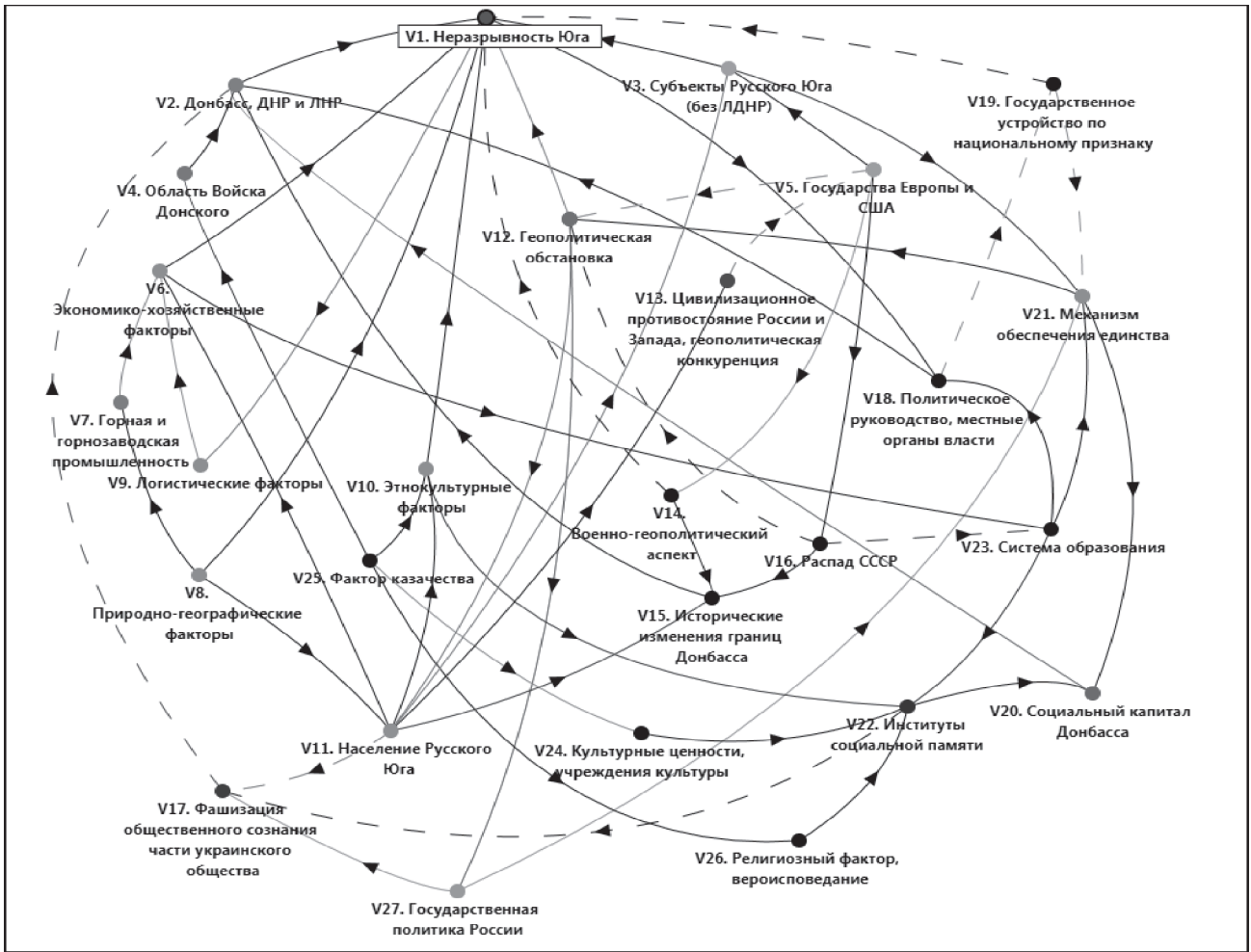
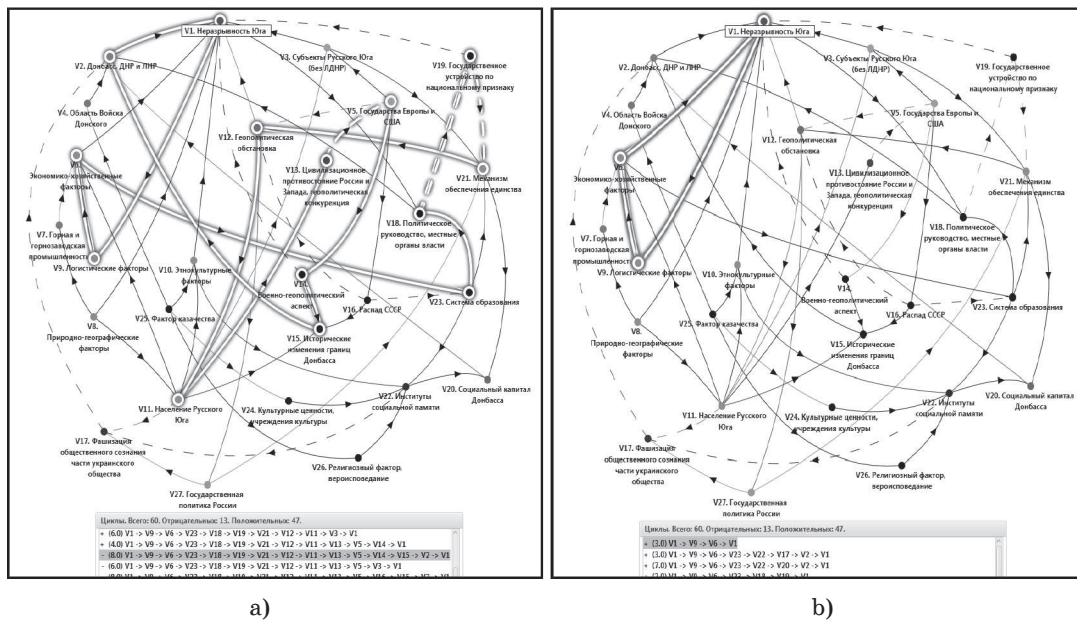


Рис. 4. Когнитивная карта G2 «Неразрывность Юга»



а)

б)

Рис. 5. Циклы когнитивной карты G2

Сценарий № 1. Предположим, что исследуемая система подвергается воздействиям трех факторов: государства Европы и США воздействуют своей политикой на РФ — возмущающий импульс

$q_5 = +1$ вносится в вершину V5, происходит фашизация части украинского общества — возмущающий импульс $q_{17} = +1$ вносится в вершину V17, государственная политика России начинает противодействовать — управляющий импульс $q_{27} = +1$ вносится в вершину V27; вектор возмущений $Q = \{q_1 = 0; \dots; 0; q_5 = +1; \dots; 0; q_{17} = +1; \dots; 0; \dots; q_{27} = +1\}$.

Результаты вычислительного эксперимента представлены табл. 3 и рис. 6.

Сценарий № 2. Предположим, что в условиях сложившейся обстановки создан и начинает действовать механизм обеспечения единства России и ЛДНР — управляющий импульс $q_{21} = +1$ вносится в вершину V21; вектор возмущений $Q = \{q_1 = 0; \dots; 0; \dots; q_{21} = +1; \dots; 0; \dots; q_{27} = 0\}$.

Результаты вычислительного эксперимента представлены в табл. 4 и на рис. 7.

Графики импульсных процессов рис. 6 и рис. 7 построены автоматически по данным табл. 3 и 4, представлены несколькими изображениями (рис. 6а), 6б) и 7а), 7б, 7с)) в целях обеспечения наглядности и облегчения интерпретации. В таблицах и на рисунках количество шагов моделирования ограничено числом 8; на них уже определились основные тенденции развития процессов, не меняющиеся с увеличением шагов моделирования.

Таблица 3

Вычислительный эксперимент, Сценарий № 1

Вершина \ Шаг	0,0	1,0	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0	7,0	8,0
V1. Неразрывность Юга	0,0	0,0	0,0	-2,0	-3,0	-2,0	-12,0	-18,0	-29,0
V2. Донбасс, ДНР и ЛНР	0,0	0,0	-1,0	-2,0	1,0	-2,0	-7,0	-9,0	-26,0
V3. Субъекты Русского Юга (без ЛДНР)	0,0	0,0	1,0	1,0	0,0	0,0	2,0	0,0	-3,0
V4. Область Войска Донского	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V5. Государства Европы и США	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0	3,0
V6. Экономико-хозяйственные факторы	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-3,0	-3,0	-4,0	-16,0
V7. Горная и горнозаводская промышленность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V8. Природно-географические факторы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V9. Логистические факторы	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,0	-3,0	-2,0	-12,0	-18,0
V10. Этнокультурные факторы	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0	-2,0	-4,0
V11. Население Русского Юга	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0	-2,0	-4,0	-8,0
V12. Геополитическая обстановка	0,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0	-2,0	-4,0	-8,0	-10,0
V13. Цивилизационное противостояние России и Запада, геополитическая конкуренция	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0	-2,0	-4,0
V14. Военно-геополитический аспект	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0
V15. Исторические изменения границ Донбасса	0,0	0,0	0,0	2,0	1,0	1,0	2,0	2,0	0,0
V16. Распад СССР	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0
V17. Фашизация общественного сознания части украинского общества	0,0	1,0	2,0	2,0	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0
V18. Политическое руководство, местные органы власти	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,0	-4,0	-4,0	-16,0	-23,0
V19. Государственное устройство по национальному признаку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	4,0	4,0	16,0
V20. Социальный капитал Донбасса	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	-1,0	-3,0	-7,0	-11,0

Вершина	Шаг										
		0,0	1,0	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0	7,0	8,0	
V21.	Механизм обеспечения единства	0,0	0,0	1,0	2,0	0,0	-1,0	-4,0	-7,0	-12,0	
V22.	Институты социальной памяти	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-2,0	-3,0	-4,0	-7,0	
V23.	Система образования	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	-2,0	-4,0	-5,0	-6,0	
V24.	Культурные ценности, учреждения культуры	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
V25.	Фактор казачества	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
V26.	Религиозный фактор, вероисповедание	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
V27.	Государственная политика России	0,0	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	-1,0	-3,0	-7,0	

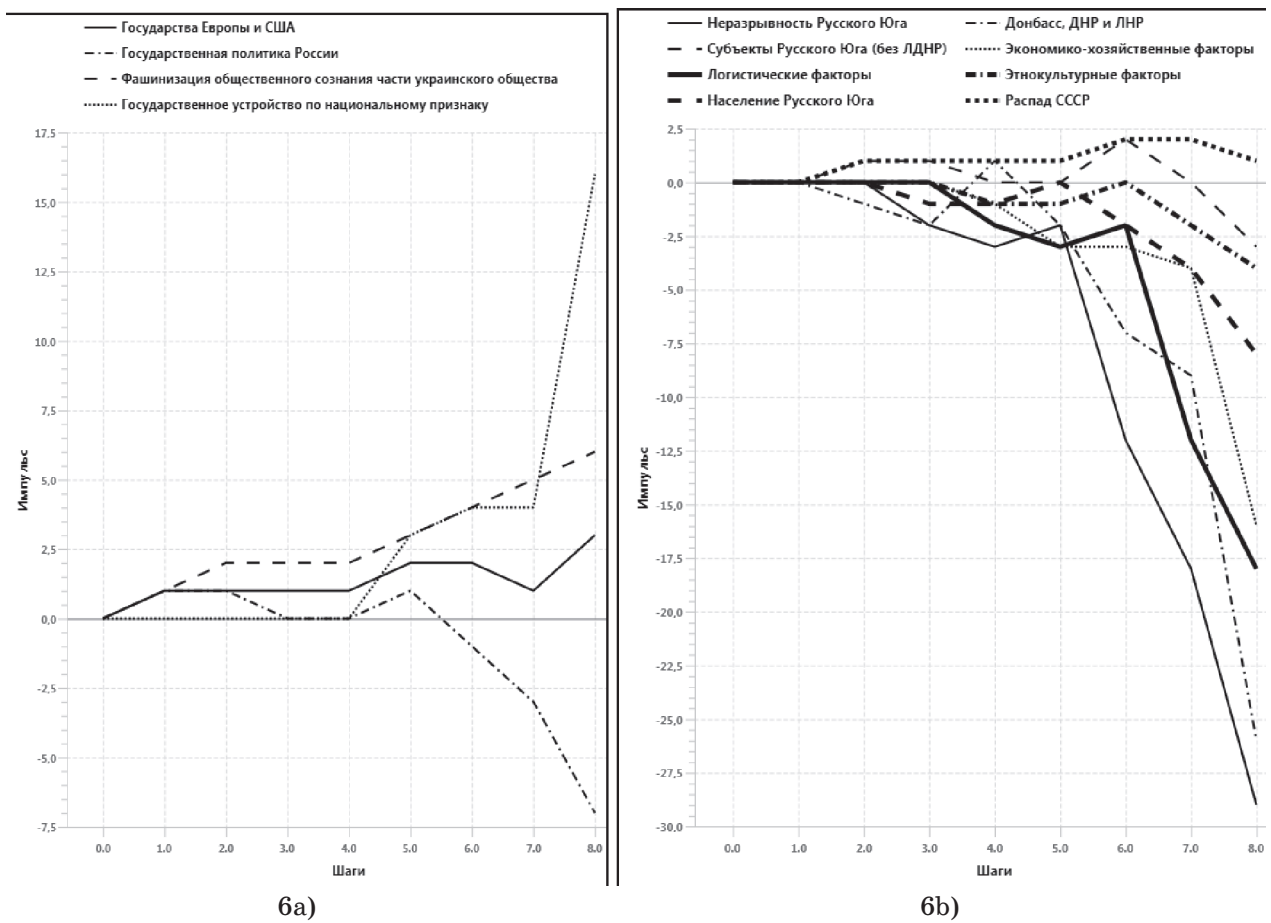


Рис. 6. Графики импульсных процессов, Сценарий № 1

Проанализируем результаты импульсного моделирования по Сценарию № 1.

Как видно по рис. 6, при нарастании воздействия факторов негативного влияния на РФ государств Европы и США, а также фашизации общественного сознания части украинского общества и стремления к государственному устройству по национальному признаку (линии нарастающих тенденций на рис. 6а) наблюдается возможность подавления усилий государственной политики России — рис. 6а), что может привести к нежелательным последствиям по всем остальным позициям — это тенденции снижения показателей для субъектов русского Юга и ЛДНР из-за падения неразрывности Юга, снижается воздействие экономико-хозяйственных и этнокультурных факторов, не снижаются и продолжают воздействовать последствия распада СССР — рис. 6б).

Возможность сценария №1 может послужить импульсом к более глубокому изучению описанных сложных тенденций.

Проанализируем результаты импульсного моделирования по Сценарию № 2.

Таблица 4

Вычислительный эксперимент, Сценарий № 2

Вершина	Шаг	0,0	1,0	2,0	3,0	4,0	5,0	6,0	7,0	8,0
	VI. Неразрывность Юга		0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	5,0	10,0	16,0	36,0
V2. Донбасс, ДНР и ЛНР		0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	3,0	5,0	12,0	21,0
V3. Субъекты Русского Юга (без ЛДНР)		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	0,0	1,0	3,0
V4. Область Войска Донского		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V5. Государства Европы и США		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	-1,0	-2,0
V6. Экономико-хозяйственные факторы		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	3,0	7,0	14,0
V7. Горная и горнозаводская промышленность		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V8. Природно-географические факторы		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V9. Логистические факторы		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	5,0	10,0	16,0
V10. Этнокультурные факторы		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0
V11. Население Русского Юга		0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0	7,0
V12. Геополитическая обстановка		0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0	7,0	9,0
V13. Цивилизационное противостояние России и Запада, геополитическая конкуренция		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0
V14. Военно-геополитический аспект		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	-1,0
V15. Исторические изменения границ Донбасса		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	0,0	2,0
V16. Распад СССР		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,0	-1,0
V17. Фашизация общественного сознания части украинского общества		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-2,0	-3,0
V18. Политическое руководство, местные органы власти		0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	6,0	12,0	20,0
V19. Государственное устройство по национальному признаку		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-2,0	-6,0	-12,0
V20. Социальный капитал Донбасса		0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0	7,0	10,0
V21. Механизм обеспечения единства		0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	3,0	5,0	7,0	16,0
V22. Институты социальной памяти		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	3,0	6,0
V23. Система образования		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,0	4,0	8,0
V24. Культурные ценности, учреждения культуры		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V25. Фактор казачества		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V26. Религиозный фактор, вероисповедание		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
V27. Государственная политика России		0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	2,0	4,0	7,0

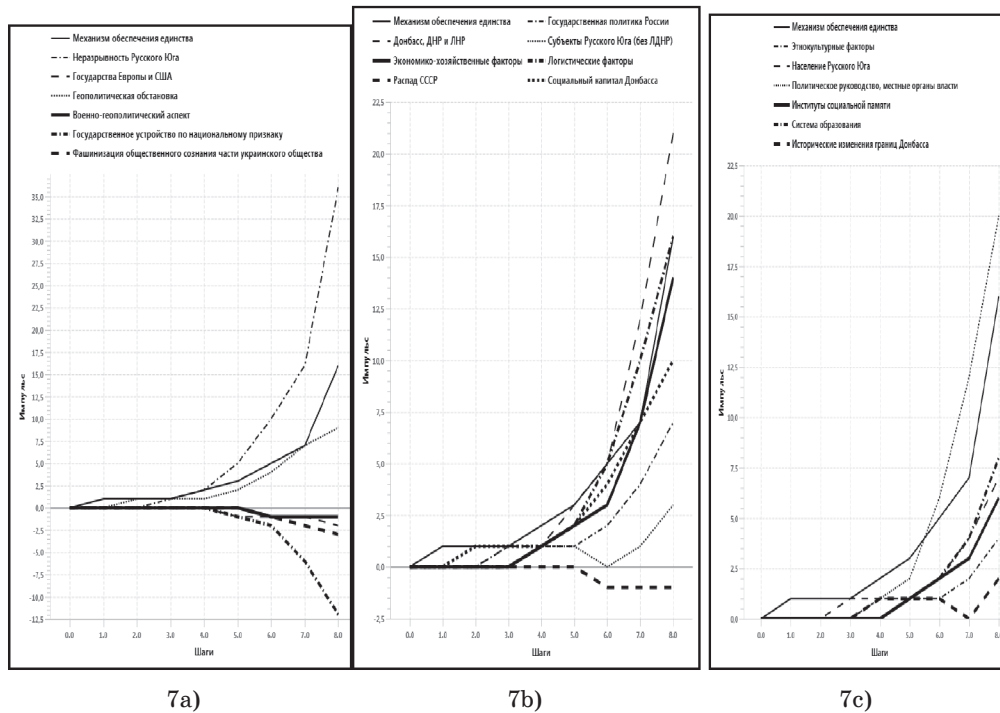


Рис. 7. Графики импульсных процессов, Сценарий № 2

Как видно из табл. 4 и рис. 7, создание механизма обеспечения единства может серьезно улучшить ситуацию на Юге. Может укрепляться неразрывность Юга, улучшаться геополитическая обстановка, воздействия государств Европы и США снижаться, фашизация общественного сознания части украинского общества и стремление к государственному устройству по национальному признаку имеют падающую тенденцию, военно-политический аспект, существуя некоторое время (на 5 шагах моделирования), далее теряет свое значение — рис. 7а). Рис. 7b) и 7c) иллюстрируют также возможность положительного развития ситуаций в системе, воздействие распада СССР может быть нивелировано. Таким образом, если будет создан механизм обеспечения единства, то это будет способствовать положительным тенденциям развития событий в системе, представленной моделью.

Заключение

При создании механизма обеспечения единства на Юге, его неразрывности, необходимо включить в сферу его деятельности множество «положительных» факторов, из которых наиболее существенные нашли отражение в предложенной когнитивной карте. Это экономико-хозяйственные, природно-географические, логистические, этнокультурные факторы. Это и институты социальной памяти, общие культурные ценности, и соответствующие система образования и учреждения культуры, и общее историческое прошлое населения юга России.

Имитационное когнитивное моделирование является инструментом, позволяющим глубоко анализировать такие сложные системы, как геополитические, анализировать их структуру и варианты возможного будущего, рассматривая моделируемое развитие ситуаций, происходящих под воздействием изменений внутренне и внешней среды системы. Это позволяет разрабатывать и всесторонне обосновывать управленческие решения для достижения целей, стоящих перед системой.

НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ: ПРОБЛЕМА ВЫБОРА

Ключевые слова: модель экономики, рыночная экономика, редистрибутивная экономика, реципрокная экономика, институциональный архетип, раздаточная экономика.

Более 30 лет назад Россией, как и большинством стран бывшего СССР, был выбран путь рыночных реформ и построения экономики западного образца. Однако по прошествии стольких лет успехи России на этом пути могут быть признаны весьма скромными, если судить по таким показателям как: глобальная конкурентоспособность, национальный доход на душу населения и уровень процветания. Так, по итогам Рейтинга глобальной конкурентоспособности по версии IMD, опубликованном в 2021 г., (в 2022 г. данные по России не были включены по причине, которую составители рейтинга обозначили как «ограниченная надежность собранных данных»¹) Россия занимала 45 позицию в рейтинге, охватывающем 64 страны, уступив таким странам бывшего СССР, как Эстония, Литва, Казахстан и Латвия, занявшим, соответственно, 26, 30, 35 и 38 позиции в рейтинге, и опередив Украину на 9 пунктов (рис. 1.).

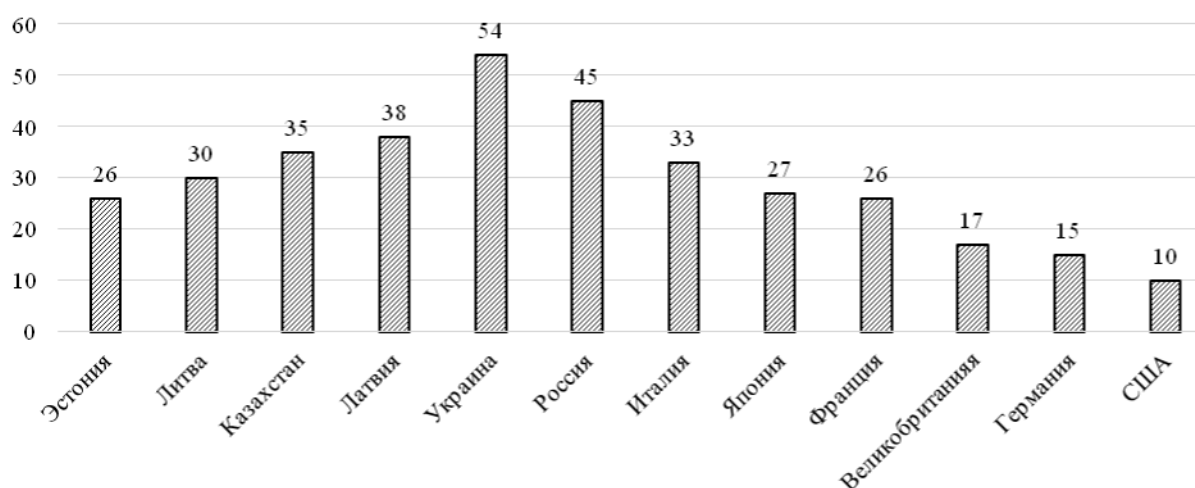


Рис. 1. Позиции отдельных стран
в Рейтинге глобальной конкурентоспособности², 2021 г.

Занимая 5 место из 6 постсоветских стран, представленных в Рейтинге глобальной конкурентоспособности 2021 г. (рис. 1), Россия значительно уступает по занятым позициям остальным странам так называемой G-8 (страны «Большой восьмерки»), а именно: 21 пункт Италии и 44 пункта США, имевшим, соответственно, самые слабые и самые сильные позиции в Рейтинге из указанной группы стран.

По уровню валового национального дохода на душу населения (Gross National Income per Capita, GNI) в рейтинге Всемирного банка, включавшем данные по 194 странам, и по уровню процветания в Рейтинге процветания стран мира (Legatum Prosperity Index, LPI), включавшем данные по 167 странам, Россия в 2021 г. занимала, соответственно, 69 позицию (со значением в 11260\$) и 70 позицию. При этом из 15 постсоветских стран Россия занимала 4 место по GNI и 8 место по LPI, что может быть охарактеризовано как позитивный результат (рис. 2).

¹ IMD World Competitiveness Booklet 2022. — <https://imd.cld.bz/>

² Там же.

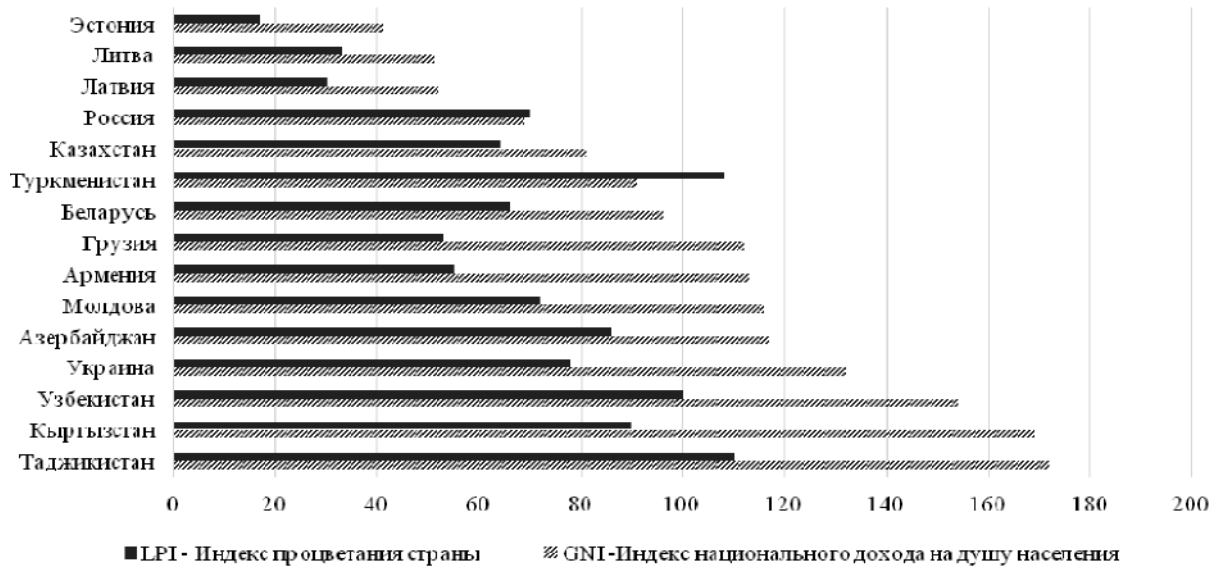


Рис. 2. Позиции стран бывшего СССР в Рейтинге валового национального дохода на душу населения (GNI)³ и Рейтинге процветания стран мира (LPI)⁴, 2021 г.

По относительно остальных стран G-8 позиции России значительно слабее. Так, валовый национальный доход на душу населения в России по итогам 2021 г. был в разы ниже уровня остальных стран вышеуказанной группы, а именно: Италии (в 3,0 раза), Японии (в 3,7 раза), Франции и Великобритании (в 3,8 раза), Канады (в 4,1 раза), Германии (в 4,3 раза), США (в 5,8 раз). По уровню процветания Россия по итогам 2021 г. уступала 39 позиций Италии, 48 Франции, 50 США, 51 Японии, 55 Канаде, 57 Великобритании и 61 Германии.

Таким образом, по прошествии более чем 30 лет построения так называемой «рыночной экономики» западного образца, Россия, хоть и опередила большинство постсоветских стран по глобальной конкурентоспособности, национальному доходу на душу населения и многие из них по уровню процветания, но так и не смогла приблизиться по данным показателям к остальным странам G-8. Данный факт порождает вполне закономерный вопрос о целесообразности дальнейшего следования западному пути экономического развития. К тому же беспрекословное подражание Западу стало утрачивать свою актуальность еще с конца XX в., когда на Международной конференции глав правительств 130 государств в Рио-де-Жанейро в 1992 г. было признано, что западная модель развития исчерпала себя.

О нарастании разрыва между реальными возможностями и социальными потребностями стран G-7 (страны «Большой семерки»), которые считаются наиболее развитыми демократиями мира, свидетельствует и динамика уровня их госдолга относительно ВВП (рис. 3).

Лидером по уровню госдолга среди стран G-7 со значительным отрывом в течение 2000-2020 гг. оставалась Япония, долг которой по итогам 2020 г. достиг значения в 259,0% от ВВП. При этом Япония занимает 27 место по глобальной конкурентоспособности (рис. 1), 19 место по уровню процветания (LPI)⁵ и 3 место по уровню ВВП⁶. США, занимавшие в 2021 г. 1 место по уровню ВВП, 20 место по уровню процветания и 10 место по глобальной конкурентоспособности (рис. 1), по состоянию на 2020 г. имели госдолг, составлявший 134,2% от ВВП. Россия, госдолг которой в 2020 г. составлял только 19,2% ВВП, занимая 11 место по ВВП, смогла достичь только 45 позиции по глобальной конкурентоспособности (рис. 1) и 70 позиции по уровню процветания (LPI). Приведенные данные показывают, что страны G-7, имея огромный госдолг, тем не менее, считаются более процветающими в сравнении с Россией, чей уровень госдолга незначителен в сравнении с ними. Это в очередной раз свидетельствует о противоречивости устройства современной мировой экономической системы, в которой «процветают» экономики, разрыв между реальными возможностями и потребностями которых растет из года в год уже более 20 лет.

³ World Bank: Gross National Income per Capita 2021. — <https://www.worldbank.org/>

⁴ Legatum Prosperity Index 2021 / Legatum Institute. — <https://www.prosperity.com/>

⁵ Legatum Prosperity Index 2021 / Legatum Institute. — <https://www.prosperity.com/>

⁶ World Bank: Gross Domestic Product 2021. — <http://www.worldbank.org/>

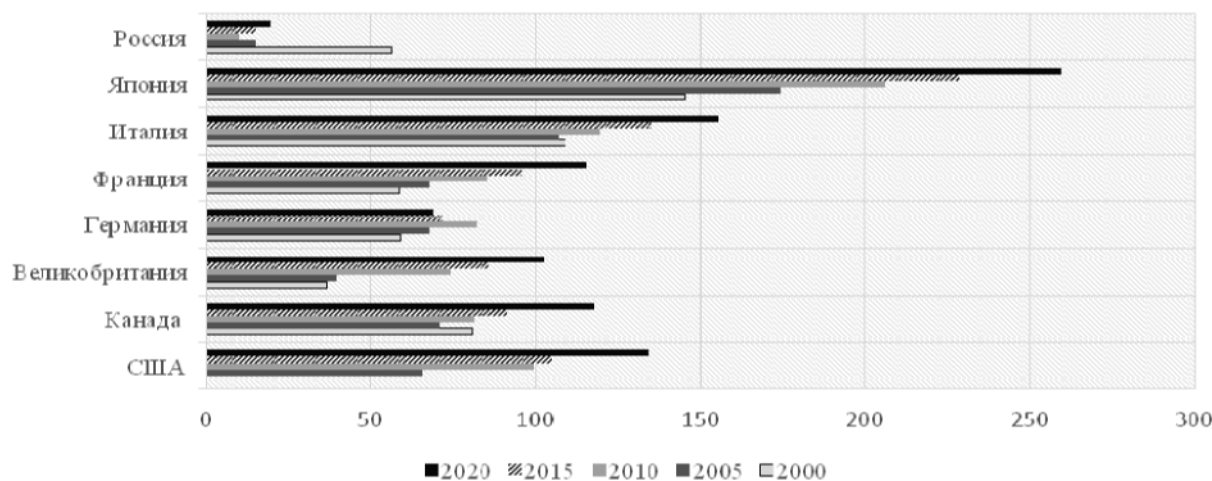


Рис. 3. Государственный долг стран G-8, % от ВВП⁷

При этом результаты изучения общественного мнения свидетельствуют о значительном количестве сторонников построения России как государства с устройством, подобным странам Запада. Так, по результатам опроса, проведенного аналитическим центром «Левада-центр» в 2016 г.⁸ (к сожалению, информацию о более поздних опросах нам найти не удалось), на вопрос «Государством какого типа вы хотели бы видеть Россию в будущем» государство с рыночной экономикой и демократическим устройством, подобным странам Запада, выбрали 33% респондентов; еще 33% респондентов ответили, что им все равно, какой тип государства будет в России, важно лишь насколько хорошо будут жить они и их семьи; 16% высказались за государство с совершенно особым устройством и особым путем развития, и только 11% выбрали путь Советского Союза. В сравнении с результатами аналогичного опроса, проведенного в 1998 г., количество сторонников западного пути развития и респондентов, для которых важен уровень жизни, а не тип государства, выросло на 4% каждый, особый путь развития выбрали на 3% больше респондентов, а количество сторонников социалистического государства с коммунистической идеологией сократилось на 6%.

В качестве одной из основных причин наличия в России большого количества сторонников западного пути развития может быть названо ассоциирование у опрошенных лиц такого пути с материальным благополучием, а, как писал С. Хантингтон «культура и идеология становятся привлекательными, когда в них видят корень материального успеха и влияния. Коммунистическая идеология привлекала людей по всему миру в 1950-е и 1960-е, когда она ассоциировалась с экономическим успехом и военной мощью СССР»⁹. Примечательно, что по результатам репрезентативного всероссийского опроса населения, проведенного ВШЭ в декабре 2016 г., возраст 30% респондентов, высказавшихся за следование пути Советского Союза, составлял от 55 до 74 лет, еще 22% — от 40 до 54 лет. Таким образом, юность первых приходилась на период расцвета СССР, а детство вторых — на период так называемого «развитого социализма», за которым последовал масштабный экономический кризис, в сравнении с которым детство вспоминается как период материального благополучия. Возраст же 70% сторонников западного пути развития составляет от 15 до 39 лет, т.е. это люди, которые о расцвете СССР помнить не могут, а их становление как личности происходило в период, который общепринято называть «переходным», т.е. в духе внедрения западных ценностей. При этом большинство респондентов не принимают во внимание, что под рыночными экономиками понимается целый набор внешне похожих, но существенно различающихся по укладу капиталистических обществ. Чтобы убедиться в справедливости этого утверждения, «достаточно посмотреть на грандиозный разрыв между успешными в социальном плане (в большей степени, чем в экономической) скандинавскими странами и образцовым с экономической точки зрения, но катастрофическим с точки зрения обычного человека капитализмом американским»¹⁰.

⁷ Рейтинг стран по размеру государственного долга в 1980–2021 гг. (% к ВВП). — <https://svspb.net/>

⁸ Державность и особый путь России / Левада-центр. — <https://www.levada.ru/>

⁹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер. с англ. Т. Велимеева. — М.: АСТ, 2018. — С. 133.

¹⁰ Хайлбронер Р.Л. Философы от мира сего / Пер. с англ. И. Файбисовича. — М.: АСТ; CORPUS, 2016. — С. 408–409.

Вышесказанное дает основания полагать, что значительное количество респондентов выбрали тип государства, исходя не столько из особенностей его устройства, сколько из того, с каким типом у них ассоциируется материальный успех и благополучие. В связи с этим представляется, что фактическая доля лиц, которые не отдают предпочтение конкретному укладу общественной жизни, а стремятся к материальному благополучию, значительно превышает полученные в результате опроса 33%.

В таком случае, какой же должна быть национальная модель экономического развития современной России? Для ответа на этот вопрос необходимо определиться, что представляет собой национальная модель экономического развития как таковая. Как и на многие другие вопросы, связанные с экономическими отношениями, у представителей современной науки нет единого мнения. Общеизвестно, что залогом успешного проведения любого научного исследования является однозначность и четкость применяемой терминологии. В современных же исследованиях сложности возникают начиная с определения самого понятия «экономический». Причина такой сложности, по мнению всемирно известного ученого Поланьи К.¹¹, произрастает из смешения двух значений, имеющих разные корни и характеризующих формальную и содержательную стороны человеческой деятельности, связанные с понятиями «существование» и «дефицит» (рис. 4).

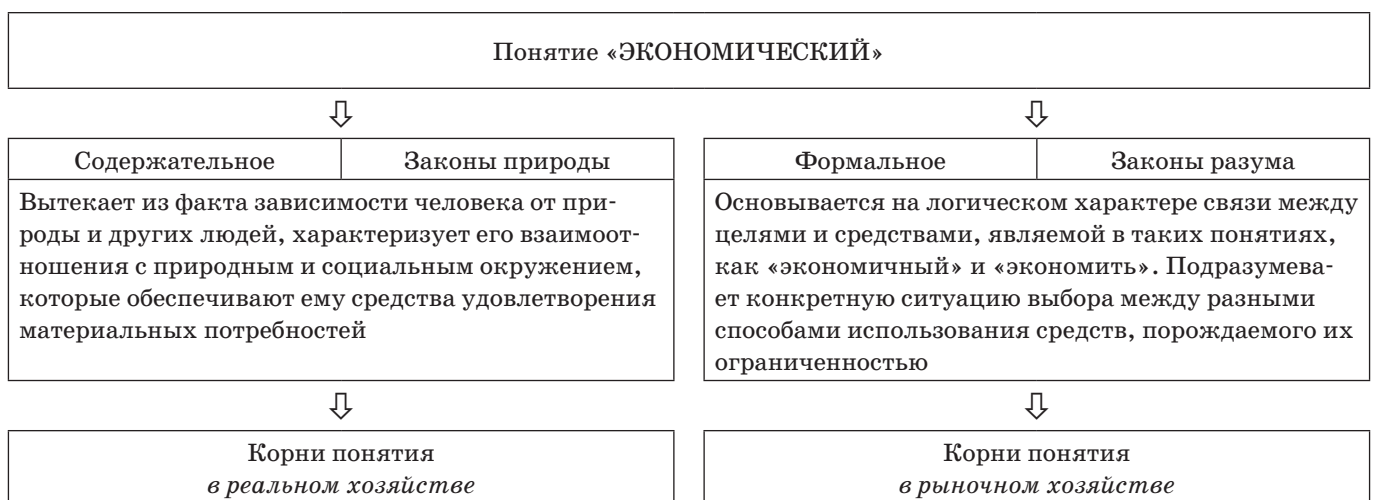


Рис. 4. Содержание понятия слова «экономический» согласно Поланьи К.

Формальная сторона понятия изучается в рамках так называемого «economics», под которым Макконел К.Р. и Брю С.А.¹² подразумевают и осуществляемую в рамках организационного механизма деятельность по использованию природных и материальных ресурсов для производства товаров и услуг, удовлетворяющих материальные потребности людей, и исследование проблемы эффективного использования ограниченных производственных ресурсов или управления ими с целью достижения максимального удовлетворения материальных потребностей человека. Если же считать, что корни понятия «экономический» лежат в реальном хозяйстве, то сущность его связана с совокупностью общественных отношений в сфере производства, обмена и распределения продукции либо народным хозяйством данной страны или его частью, включающей определенные отрасли и виды производства, что является внешним проявлением таких отношений.

Немаловажную роль в смешении содержательного и формального содержания понятия «экономический» сыграло доминирование в современной науке западных научных школ, отражающих, естественно, «западный взгляд» на экономику и экономические отношения. Как писал автор концепции этнокультурного разделения цивилизаций С. Хантингтон, «два столетия британского и американского колониального, коммерческого, индустриального, научного и финансового могущества оставили значительное наследство в высшем образовании, управлении, торговле и технологии во всем мире»¹³. Таким образом, когда речь идет о национальной модели экономического развития, то сущность понимания экономического целесообразно рассматривать с позиций содержательного подхода (рис. 4).

¹¹ Поланьи К. Экономика как институционально оформленный процесс // Экономическая социология. — 2002. — № 3. — Т. 3. — С. 62–73.

¹² Макконел К.Р., Брю С.А. Экономика: Принципы, проблемы и политика. В 2 т. / Пер. с англ. — Т. 1. — Баку: Азербайджан, 1992. — 399 с.

¹³ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер. с англ. Т. Велимеева. — М.: АСТ, 2018. — С. 83.

При этом экономическая модель, как и любая другая, являясь абстрактным представлением исследователя о реальности с точки зрения анализируемой проблемы и по причине абстрагирования от тех или иных свойств, будет более полезной для одних целей, чем для других. В подтверждение этого в современных публикациях можно найти различные подходы к пониманию экономической модели и ее классификациям. Так, когда речь идет о моделях экономического развития, часто можно встретить их разделение на либеральную, социально ориентированную и социал-демократическую; рейнскую, скандинавскую, средиземноморскую и «островную»; традиционную, рыночную, командно-административную и смешанную. Многие авторы придерживаются двойственного подхода, выделяя экономические модели двух типов: рыночные и не-рыночные. Для обозначения первых часто используются такие понятия как «капиталистическая экономика», «рыночная экономика» (Бессонова О.Э.), «Y-экономика» (Кирдина С.Г.); вторых — «азиатский способ производства» (Маркс К.), «социалистическая экономика», «гидравлическое государство» (Виттфогель К.), «редистрибутивная экономика» (Поланьи К.), «раздаточная экономика» (Бессонова О.Э.), «X-экономики» (Кирдина С.Г.) «ресурсное государство» (Кордонский) и т.д. Такое деление во многом обусловлено социальной природой экономических систем, которые общепринято подразделять на три типа. Так, К. Боулдинг в своей работе «A Preface to Grants Economics: The Economy of Love and Fear, Praeger» (1981) выделяет «систему обмена» (организованную посредством рыночного механизма), «систему угроз» (в которой желаемое поведение обусловлено угрозой потерь в благосостоянии) и «объединяющую систему» (в основе которой лежит реципрокность). К. Поланьи¹⁴ также указывает на три основных способа, посредством которых хозяйства обретают внутреннее единство и стабильность: реципрокность (акты дарения), перераспределение (акты «стягивания» товаров центром с их последующим перемещением из центра) и обмен (встречные перемещения из рук в руки в условиях рыночной системы). В реципрокных отношениях принимают участие симметрично расположенные группы; перераспределение предполагает наличие в группе определенной степени централизации; а интеграция посредством обмена невозможна без системы ценообразующих рынков. При этом оба автора сходятся во мнении, что к настоящему времени сохранились только некоторые элементы реципрокных социальных систем, но ни в одном обществе такие взаимодействия не являются основополагающими или доминирующими. Доминирование тех или иных экономических взаимодействий формирует соответствующий тип экономики, сложившийся в определенном обществе в тот или иной исторический период (рис. 5).



Рис. 5. Типология социально-экономических систем в зависимости от доминирующих типов социальных взаимодействий

Однако на данный момент ни одна национальная экономика не может быть охарактеризована как реципрокная, но в той или иной мере реципрокные экономические отношения представлены в каждой из них, и по мере развития сетевых структур в современных коммуникациях реципрокные экономические взаимодействия получают все большее распространение.

К настоящему времени такие сети базируются как на эмоционально-психологической, ценностной основе, предполагающей альтруизм и самоотдачу (родственные, дружеские сети, сети взаимопомощи), так и на балансе в ресурсных обменах (из расчета на ответные действия в неопределенном будущем). В отличие от реципрокных, редистрибутивные и рыночные отношения являются доминирующими типами в современных национальных экономиках и обуславливают общепринятое разделение экономических систем на указанные ранее два типа.

¹⁴ Поланьи К. Экономика как институционально оформленный процесс // Экономическая социология. — 2002. — № 3. — С. 62–73.

В качестве одного из наиболее полных определений национальной экономической модели может быть приведено определение, предложенное Кульковым В.М., Кайманаковым С.В. и Теняковым И.М., понимающими ее как «систему экономических отношений в единстве с присущими стране национально-специфическими факторами, отражающую воздействие всех этих факторов на экономику страны, обеспечивающую ее устойчивое функционирование и развитие, поддержание жизнедеятельности и расширенного воспроизводства на национальной территории и реализующую стоящие перед страной долгосрочные цели и интересы»¹⁵.

Особое внимание в вышеуказанном определении хотелось бы обратить на ту его часть, где речь идет о подчеркивающих уникальность каждой национальной экономики национально-специфических факторах, которые нередко обуславливают не только низкую эффективность, но и крайне отрицательные последствия насильственного внедрения в национальную экономику чужеродных элементов. На это указывает и нобелевский лауреат по экономике 2009 г. Э. Остром, называя возможно худшим из миров тот, «где власти навязывают правила извне, обладая при этом малой способностью осуществлять их мониторинг и налагать наказания за их нарушение ... в этом случае (переходной тип) слабый внешний мониторинг оказывается достаточным, чтобы подорвать стимулы к формированию социальных норм, но недостаточным, чтобы лишить поведение, связанное с жульничеством и обманом, привлекательности в глазах большинства игроков из-за низкого уровня риска быть пойманным»¹⁶. В своей работе¹⁷, посвященной в том числе и труду Э. Остром, Капелюшников Р.И. отмечает, что такой «худший из возможных институциональных миров» имел место и в российском случае.

Вышесказанное дает основания говорить о нецелесообразности дальнейшего следования западному пути экономического развития не только по той причине, что он себя исчерпал, как было отмечено на Международной конференции в 1992 г., но и в силу несоответствия российских национально-специфических факторов общепринятым на Западе институциональным нормам, что в полной мере проявилось в формировании в процессе проведения экономических реформ институциональных ловушек, проблеме которых была посвящена работа В.М. Полтеровича¹⁸. В связи с этим наиболее обоснованной представляется точка зрения той части респондентов, составившей только 16%, которые в опросе «Левада-центр» 2016 г. выбрали государство с совершенно особым устройством и особым путем развития.

В целях поиска такого пути особый интерес представляет интегрально-институциональная парадигма институционального развития О. Бессоновой, основанная на гипотезе дуального характера экономики. В своей работе «Образ будущего России и код цивилизационного развития»¹⁹ Бессонова О.Э. дает прогноз о формировании в России экономики либерального раздатка, синхронного с экономикой социального рынка Запада, общим итогом которой станет интегральная формация. Сама парадигма базируется на разработанных автором постулатах новой картины мира, обосновывающих институциональное многообразие общественного устройства (рис. 6).

Единство мира, как видно на рис. 6, обусловлено наличием единой глобальной цивилизационной матрицы, его дуальность — двойственностью институционального ядра (рис. 7), представленного рынком и раздатком (как универсальными моделями взаимодействия), а многообразие — множественностью институциональных форм в структуре институциональной матрицы в разные исторические периоды у разных народов.

Особенность парадигмы Бессоновой О.Э. заключается в том, что институциональное устройство социальной реальности в рамках данной парадигмы позволяет примирить рыночные и нерыночные экономики в их извечном споре о единственно верном устройстве общественной жизни. Так, рынок и раздаток рассматриваются не как противоположные, а как комплементарные институты, а вся соци-

¹⁵ Кульков В.М., Кайманаков С.В., Теняков И.М. Экономический рост в России: национальная модель, качество и безопасность // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — М., 2014. — № 38. — С. 10.

¹⁶ Капелюшников Р.И. Множественность институциональных миров: нобелевская премия по экономике-2009: Препринт WP3/2010/02 (Ч. 1). — М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2010. — С. 36–37.

¹⁷ Там же, с. 37

¹⁸ Полтерович В.М. Институциональные ловушки и экономические реформы / Российская экономическая школа. — М., 1998. — 42 с.

¹⁹ Бессонова О.Э. Образ будущего России и код цивилизационного развития. — Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2007. — 124 с.

альная действительность представляет собой вечно подвижную, становящуюся субстанцию, в которой происходит поочередная смена доминирования рыночных и раздаточных типов отношений. При этом тип отношений, не являющийся доминирующим в народном хозяйстве в определенный исторический период в конкретной стране, либо запрещенный законом или нормами морали, как правило, проявляется в неформальном слое экономики, обусловленном той сферой, которой противоречат такие отношения (идеологии, морали и пр.).

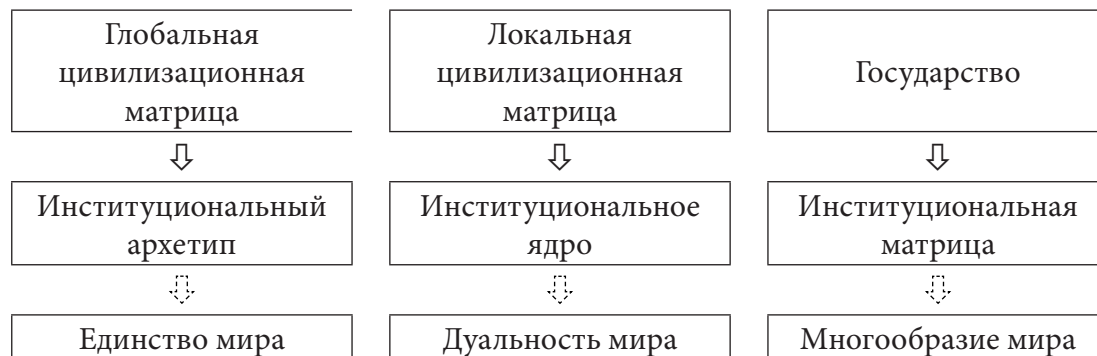


Рис. 6. Институциональное устройство социальной реальности согласно Бессоновой О.Э.

Базовые элементы	Рыночный тип	Раздаточный тип
Институты обмена	Продажа	Сдача
	Купля	Раздача
Институт собственности	Частная собственность	Общественно-служебная собственность
Сигнальные институты	Прибыль	Административные жалобы
Компенсаторный институт	Институт государственного регулирования и социального обеспечения	Институт рыночной торговли и частного предпринимательства
Формационный элемент	Частный труд	Служебный труд

Рис. 7. Структура институционального ядра согласно Бессоновой О.Э.

Институциональное многообразие обуславливает необходимость следования России собственным путем развития, опирающимся на исторически сформировавшийся институциональный архетип, и только этот путь позволит России занять достойное место в мировом сообществе и обеспечит ее процветание.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что данное исследование, являясь весьма общим, не претендует на завершенность, представляет собой концептуальный «набросок» направлений решения проблемы выбора национальной модели экономического развития России, а не конкретный его алгоритм, и требует в целях конкретизации и детализации проведения дополнительных исследований. При этом путь России и республик Донбасса должен быть единым, т.к. несмотря на политический «демонтаж» СССР, Россию и республики Донбасса в течение долгого времени объединяли общность истории и судьбы, совпадение культурно-духовных интересов и нравственно-психологических ценностей, целостность экономического пространства.

Жильцов С.С.доктор политических наук,
зав. кафедрой политологии и политической философии,
Дипломатическая академия МИД России

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И ДОНБАССА В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Ключевые слова: национальные интересы, Россия, Донбасс, Украина, ЕС, США.

Украина и ее внутренние проблемы, которые возникли по итогам формирования украинского государства, всегда привлекали внимание Запада. ЕС и США не только проявляли интерес к внутренним проблемам, но и пытались использовать их в собственных интересах. Поддержка прозападного курса украинского государства в 1990-х годах, организация «оранжевой революции», газовые конфликты между Россией и Украиной в 2006 и 2009 годах — все это было направлено на переформатирование внутривосточного пространства на Украине и кардинальное изменение ее внешнеполитического курса. Тем более, что политика Запада в странах постсоветского с начала 1990-х годов в отношении бывших республик, носила агрессивный характер и была направлена на продвижение своих интересов.

Изменение расстановки сил на Украине в результате государственного переворота в феврале 2014 года и военные действия Киева, который в апреле того же года начал войну на Донбассе, внесли кардинальные коррективы в украинский внешнеполитический курс. На смену двусторонним российско-украинским отношениям, которые несмотря на внутривосточный процесс на Украине развивались в политической и экономической сферах, пришел конфронтационный курс. Развязанная затем официальным Киевом война на Донбассе подвела черту под мирным периодом постсоветской истории отношений России и Украины.

Военные действия, начатые в Луганской и Донецкой областях, фактически вывели часть территорий из политического и экономического пространства Украины. Одновременно с этим в ситуацию была вынуждена вмешаться Россия, которая оказала в первую очередь гуманитарную помощь Луганской и Донецкой народным республикам.

Донбасс стал ключевым фактором российской политики. В свою очередь Запад также использовал Донбасс для оказания давления на Россию, реализацию санкционной политики и дальнейшее разрушение российско-украинских отношений. При этом ЕС и США не интересовал и не интересуется начавшийся в 2014 году процесс распада украинского государства.

Конфликт на востоке Украины изначально создавал угрозы национальным интересам России. Последствиями конфликта стал масштабный поток беженцев из зоны боевых действий, еще больше обострились российско-украинские отношения. Попытки урегулировать конфликт через подписание соглашений (Минские соглашения) завершились безрезультатно. Позже это дало повод В.В. Путину заявить, что «весь ход последующих событий показывает, что сегодняшние киевские власти не собираются их исполнять»¹.

Для России конфликт на востоке украинского государства нес фундаментальные вызовы. Это было связано с трансформацией подхода Киева к отношениям с Россией, реализацией в отношении нее внешнеполитического курса. Ухудшение отношений с Украиной несло экономические потери. Это было связано с практикой Киева искусственно ограничивать торгово-экономические связи, разрывать производственные цепочки. Однако ключевой проблемой были геополитические факторы. Прежде всего, после государственного переворота на Украине было расширено сотрудничество Киева с западными странами, в том числе и в военной сфере. Украинская территория рассматривалась Западом в качестве плацдарма для оказания давления на Россию. Помимо этого, США и ЕС выделяли средства на перевооружение украинской армии и перевод ее на стандарты НАТО.

Огромную роль в реализации Украиной антироссийского курса сыграли западные страны. Несмотря на публичные заявления о приверженности решению конфликта на Донбассе мирным путем и заинтересованности в восстановлении российско-украинских отношений, ЕС и США проводили

¹ Заседание Совета Безопасности. 2022. 21 февраля. — <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67825>.

курс на дестабилизацию ситуации в зоне конфликта, расширили поставки военной техники и вооружений на Украину, увеличили финансовую поддержку Киева. Данные меры реализовывались одновременно с политической поддержкой украинского режима, который, в свою очередь, не был заинтересован в решении конфликта на Украине и последовательно реализовывал антироссийский курс.

Ситуация на Донбассе и в российской политике кардинально стала меняться во второй половине февраля 2022 года. Киев, при поддержке западных стран стал готовить масштабные военные действия в отношении России. Это потребовало от России принятия ответных мер. В итоге, 21 февраля 2022 года президент России подписал указы «О признании Донецкой Народной Республики» и «О признании Луганской Народной Республики»². Упреждая действия Украины и объясняя причины начала специальной военной операции, В.В. Путин отметил, что «на прилегающих территориях, замечу на наших же исторических территориях, создается враждебная нам «анти-Россия», которая поставлена под полный внешний контроль, усиленно обживается вооруженными силами натовских стран и накачивается самым современным оружием»³.

Подписание соглашения с ЛНР и ДНР подвело черту под длительным периодом обсуждения их реинтеграции в правовое и экономическое пространство Украины. Как отметил российский президент после признания ДНР и ЛНР, «Минских соглашений теперь не существует»⁴. При этом В.В. Путин подчеркнул, что республики признаны в границах областей⁵.

Затем Россия в феврале 2022 года начала проведение специальной военной операции (СВО) на территории Украины. Это активизировало санкционную политику Запада в отношении России, которая столкнулась с масштабным давлением Запада. При этом США и ЕС, опираясь на поддержку международных финансовых институтов, многократно увеличили финансовую поддержку Киева. Это было связано с резким падением украинской экономики, которая и в предыдущее десятилетие сохраняла относительную стабильность за счет внешних вливаний. Так, до февраля 2014 года западные страны оказывали Украине экономическую помощь в основном через МВФ. Было подписано 7 программ по кредитованию, по которым Украина получила 18,27 млрд долларов⁶. Эффективность предоставленных средств вызвала сомнения. При этом выделяемые средства предоставлялись исключительно при условии выполнения украинской стороной политических и экономических требований. Также в 2014–2021 годах экономическую помощь Украине предоставили ЕС и США. С 2014 года ЕС предоставил Украине 17 млрд евро, которые шли на закупки вооружений и модернизацию вооруженных сил⁷.

Помимо ЕС значительные суммы выделяли западные государства. В 2020–2021 годах Великобритания выделила Украине помощь на сумму 3,5 млрд фунтов стерлингов (4,7 млрд долларов)⁸. Германия в период 2014–2020 годов выделила Украине 1,4 млрд евро⁹. С 2014 года до середины 2021 года США выделили Украине 4,6 млрд долларов¹⁰.

Таким образом, в период с 2014 года и до начала СВО России Украина получила масштабную финансовую помощь, которая смягчила падение ее экономики. Однако после февраля 2022 года помощь Запада еще больше возросла. Например, в июне заместитель помощника госсекретаря США по делам

² Подписание документов о признании Донецкой и Луганской народных республик. 2022. 21 февраля. — <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67829>.

³ Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции в связи с ситуацией в Донбассе. 2022. 24 февраля. — https://www.1tv.ru/news/2022-02-24/421583-vladimir_putin_ob_yavil_o_nachale_spetsialnoy_voennoy_operatsii_v_svyazi_s_situatsiey_v_donbasse.

⁴ Минских соглашений теперь не существует — Путин. 2022. 22 февраля. — <https://eodaily.com/ru/news/2022/02/23/ukraina-vossoedinit-nelzya-sohranit>.

⁵ Там же.

⁶ *Кривогуз М.И.* 25 лет сотрудничества Украины с МВФ: предварительные итоги // Россия и новые государства Евразии. — 2017. — № 4. — С. 133–146.

⁷ Боррель: ЕС предоставил Украине €17 млрд помощи с 2014 года. — 2022. — 4 января. — <https://www.kommersant.ru/doc/5155696?ysclid=l5wu4jkdj7684795610>.

⁸ Британия выделит Украине еще \$1,3 млрд. 2021. — 8 декабря. — <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2021/12/08/899712-britaniya-videlit-ukraine?ysclid=l5wudkhg79146685299>.

⁹ Германия выделила Украине €1,4 млрд с начала кризиса. 2019. — 26 сентября. — https://www.gazeta.ru/business/news/2019/09/26/n_13509865.shtml?ysclid=l5wujx2bz3883219158.

¹⁰ Вашингтон напомнил Киеву о вложенных в Украину средствах. 2021. — 6 мая. — <https://topwar.ru/182700-vashington-napomnil-kievu-o-vlozhennyh-v-ukrainu-sredstvah.html>.

Европы и Евразии Дерек Хоган заявил, что за последние три месяца (к лету 2022 года) США выделили на помощь Украине, в том числе на военную, около 53,6 млрд долларов¹¹.

Однако даже такая масштабная поддержка не смогла предотвратить дальнейшее падение украинской экономики. Боевые действия нанесли огромный ущерб экономике Украины. «Украина потеряла до 600 миллиардов долларов. При этом 92 миллиарда долларов приходится на урон инфраструктуре: из строя выведено как минимум 195 заводов»¹². По оценкам президента Украины, сделанным в июне 2022 года, «половина экономики Украины не работает»¹³. В этот же период он просил для поддержки экономической системы страны около пяти миллиардов долларов ежемесячно, чтобы покрыть дефицит бюджета¹⁴. Схожие оценки звучали со стороны американских представителей. По словам главы входящего в структуру Госдепартамента Агентства США по международному развитию Саманты Пауэр, «украинское правительство в условиях боевых действий на территории страны ежемесячно теряет 5-6 млрд. долларов из бюджета»¹⁵.

Помимо выделения Украине средств, необходимых для поддержания экономики Украины и ее восстановления, западные страны готовы были взять на себя финансирование деятельности государственных структур. В июне заместитель помощника госсекретаря США по делам Европы и Евразии Дерек Хоган заявил, что США в ближайшее время готовы направлять до 1,5 млрд долларов ежемесячно на поддержание работы правительства Украины¹⁶.

После февраля 2022 года, когда Россия начала Специальную военную операцию на территории Украины, ключевой проблемой являются долгосрочные угрозы. Прежде всего, это сохраняющееся геополитическое столкновение между Россией и Западом, который стремится нанести максимальный ущерб российской экономике. Конфликт на Донбассе используется в качестве предлога для сохранения США и ЕС конфронтационного курса.

Во-вторых, на повестке дня стоят вопросы дальнейшего развития украинского государства. К середине лета 2022 года открытыми остаются вопросы относительно того, какую территорию будет занимать Украина, какие регионы она потеряет, и войдут ли некоторые из них в состав России. Эти вопросы пока не имеют однозначного ответа. Тем более, что дезинтеграция украинского государства фактически поощряется Западом. Продолжение военных действий на Донбассе, которые открыто поддерживаются Западом, в том числе через поставки новых видов вооружений, повышают риски дальнейшего распада украинского государства.

¹¹ США намерены выделять Украине 1,5 млрд долларов ежемесячно. 2022. — 14 июня. — <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/14/ssha-namereny-vydelyat-ukraine-15-mlrd-dollarov-ezhemesyachno>.

¹² Цели НАТО и Киева не совпадают // The National Interest. 2022. — 16.06. — <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/16/celi-nato-i-kieva-ne-sovpadayut-the-national-interest>.

¹³ Зеленский попросил средств для поддержки украинской экономики. 2022. — 20 июня. — <https://ria.ru/20220620/ukraina-1796838474.html>.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Госдеп США: Украина теряет 5–6 млрд долларов в месяц. 22.06.2022. — <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/22/gosdep-ssha-ukraina-teryat-56-mlrd-dollarov-v-mesyac>.

¹⁶ США намерены выделять Украине 1,5 млрд долларов ежемесячно. 2022. — 14 июня. — <https://eadaily.com/ru/news/2022/06/14/ssha-namereny-vydelyat-ukraine-15-mlrd-dollarov-ezhemesyachno>.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РАЗВИТИЯ ДОНБАССА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: социально-экономическая безопасность, макроэкономический уровень исследований, структурные элементы, человеческий капитал, социум и его защита, кластеры показателей, индикаторы социально-экономической безопасности, характеристики безопасности Донбасса, предпосылки интеграции в Россию, устойчивое развитие, стратегия, обеспечение социально-экономической безопасности.

Современная наука обогатилась целым рядом новых направлений исследований и соответствующих им категорий и понятий. Особенностью нынешнего этапа ее развития является восхождение от отдельных ветвей знаний к целостным концепциям, универсальным парадигмам и новым моделям, возникающим на стыке наук. Даже существуя в разных плоскостях, сегодня отдельные науки тесно переплетаются между собой, создавая междисциплинарное знание, которое производит переворот в традиционных сферах научно-исследовательской и практической деятельности.

Одним из таких направлений можно назвать становление и совершенствование концепции «безопасность», имеющей множество воплощений. Собственно понятие «безопасность» прошло достаточно долгий эволюционный путь развития, начиная с античных времён и до настоящего периода, однако именно сегодня оно обретает особую научную актуальность и практическую ценность. Его первоначальным глубинным смыслом является защита субъекта или объекта от всевозможных опасностей, вызовов, рисков, угроз, их своевременное выявление и предотвращение.

Начиная с древности термин «безопасность» означал в том числе и территориальную защищенность государства от вторжения внешних врагов, что являлось упрощенным аналогом современного понятия «национальная безопасность». Жан-Жак Руссо считал, что «забота о самосохранении и безопасности есть самая важная из всех забот государств»¹. В XVIII веке в Европе и, в частности, в Великобритании, безопасность государства стали связывать с развитием торговли, и теоретики меркантилизма установили зависимость военной безопасности от уровня развития экономики страны². Впоследствии появилось понятие «экономическая безопасность», которое прозвучало на инаугурации президента Франклина Делано Рузвельта в обращении к Конгрессу США 11 января 1944 года в следующем контексте: «Мы пришли к ясному осознанию того факта, что настоящая свобода личности не может существовать без экономической безопасности и независимости. Бедные люди не свободны»³.

В нормативно-правовых актах данное понятие было впервые использовано в резолюции «International economic security» от 17 декабря 1985 года на 119 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций⁴. Однако западные исследователи, в частности, Ронис Ш.Р.⁵, Вульф Ч.⁶, Кенворси Л.⁷, Ниседюрей Х.⁸ и др., часто достаточно узко определяли предмет экономиче-

¹ Лануэста М.Г. Предпринимательство. — М.: Инфра-М, 2008. — С. 134.

² Орлова А.В. Эволюция понятия «экономическая безопасность» // Экономика. Информатика. — 2012. — № 19(138). — Вып. 24/1. — С. 93.

³ http://www.fdrheritage.org/bill_of_rights.htm.

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН. — <http://www.un.org/documents/ga/res/40/a40r173.htm>.

⁵ Economic Security Neglected Dimension of National Security? / Ed. by Sh.R. Ronis / Institute for National Strategic Studies, National Defense University. — <http://www.ndu.edu/press/lib/pdf/books/economic-security.pdf>.

⁶ The Economic Dimensions of National Security / C.R. Neu, Ch. Wolf, jr. — http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/monograph_reports/2006/MR466.pdf.

⁷ Kenworthy L. Economic security. 2013. — <http://www.u.arizona.edu/~lkenwor/soc150e2-economicsecurity.pdf>.

⁸ Conceptualising Economic Security in an Era of Globalization: What Does the East Asian Experience Reveal? / H.E.S Nesadurai // CSGR Working Paper No. 157/05, February 2005. — http://wrap.warwick.ac.uk/1963/1/WRAP_Nesadurai_wp15705.pdf.

ской безопасности государства, понимая под ним защиту отдельных лиц или борьбу с безработицей. Современный смысл экономической безопасности возник не сразу. Так, в 1995 г. британский учёный В. Кейбл понятие «экономическая безопасность» связывал с «геоэкономикой» и «глобализацией»⁹, а его сторонники рассматривали противостояние двух мировых сверхдержав в контексте «холодной войны», которая в настоящее время обрела угрожающий характер. Дж. Киршнер из Корнельского университета, анализируя теоретические работы по международным отношениям, считал важным аспектом государства «национальную жизненную силу» (national vitality), которая трактовалась как способность общества целеустремленно решать существующие, прежде всего, социально-экономические проблемы¹⁰. Однако уже в 1997 г. в стратегии национальной безопасности США для нового столетия, так называемой «стратегии Клинтона», нашёл отражение современный подход к пониманию сущности безопасности страны, в ней национальные интересы оценивались также с позиций экономической мощи нации.

В настоящее время несмотря на то, что уже не существует лагеря социалистических стран, главными оппонентами Российской Федерации как правопреемницы СССР являются США, Евросоюз, Германия, Япония, а экономическая безопасность, как и национальная, стала полем политической борьбы между странами. В явном виде и сегодня выражение «экономическая безопасность» относительно государства в целом, а не частных лиц и домохозяйств, за рубежом по-прежнему не употребляется. В то же время в постоянно обновляемой Стратегии национальной безопасности США декларируются три главные цели политики: укрепление военной безопасности, экономическое процветание, содействие демократии в других странах, преломленные под углом зрения власть предержащих страны.

В Российской Федерации в законе № 2446-1 от 5 марта 1992 г. «О безопасности» были установлены такие основные понятия, как безопасность, а также объекты и субъекты, угрозы и обеспечение безопасности. Понятие «экономическая безопасность» вошло в нормативный документ «О государственной стратегии экономической безопасности РФ» от 29.04.1996 г., которая первоначально разрабатывалась на срок до 2020 г., а в настоящее время сформирована стратегия экономической безопасности РФ до 2030 года¹¹.

Экономическая безопасность является важнейшим драйвером развития и выживания общества, оказывающим значительное влияние на состояние его хозяйствующих объектов. В последнем качестве в ней актуализируется целеориентация на Общество, Личность, Человека. Раскрытие содержания экономической безопасности сквозь призму общественного развития свидетельствует о том, что как научная категория она является многогранной и многомерной, включающей ряд значимых понятий, важнейшим из которых является «человеческий ресурс», несущий в себе материальное и духовное начало. Вследствие этого в мейнстриме современной научной мысли все более уверенно используется категория «социально-экономическая безопасность», в которой со всей очевидностью на первый план выдвигается социум и защита его интересов.

Социально-экономическая безопасность — это многослойное понятие, в котором прочно соединены социальная и экономическая безопасность, сутью которого является способность государства своевременно идентифицировать возможные внутренние и внешние угрозы и осуществлять полноценную защиту от них, а также оптимально использовать ресурсный потенциал с целью реализации экономической стратегии, обеспечивающей сбалансированное, устойчивое и конкурентоспособное развитие общества в целом в текущей и долгосрочной перспективе. Социально-экономическую безопасность следует изучать как комплексную систему, включающую объекты, субъекты, принципы, функции, цели, направления, задачи, реализуемые в конкретных сферах функционирования национальной экономики и требующие отдельного рассмотрения (рис. 1). Объединяя решение проблем социально-экономической безопасности и устойчивого развития общества в контексте междисциплинарного

⁹ Cable V. What is International Economic Security? // International Affairs. 1995. — Vol. 71. — No 2. — P. 314.

¹⁰ Kirshner J. Political Economy in Security Studies after the Cold War // Review of International Political Economy. 1988. — Vol. 5. — No 1. — P. 72.

¹¹ О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 апр. 1996 г. № 608. — <http://www.consultant.ru/>; О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537. — <http://www.consultant.ru/>; О стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208. — <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705150001.pdf>.

подхода, можно создать надежную основу перспективного развития национальной экономики, ориентированной на удовлетворение интересов настоящих и будущих поколений. Устойчивое развитие общества является одним из центральных постулатов концепции социально-экономической безопасности и парадигмой, имплементация которой гарантированно обеспечит защиту интересов граждан, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, социальных групп, общества и государства в условиях динамичной и турбулентной внешней среды¹².



Рис. 1. Структурные элементы системы социально-экономической безопасности (СЭБ)

Из блок-схемы на рис. 1 вытекает, что в структуре социально-экономической безопасности «социальное», «социальные отношения» обретают особый смысл и проявляются посредством взаимоотношения групп, образующих социальную общность и одновременно играющих важную роль в организации общественного производства. Эта роль примечательна тем, что в системе социально-экономической безопасности определяется место каждой социальной группы в сложных отношениях собственности, реализуемых через реальные хозяйственные механизмы владения, пользования и распоряжения ее различными элементами.

Преимущество междисциплинарного подхода к исследованию социально-экономической безопасности состоит в том, что синтез положений экономической теории, социологии, политологии, права и др. обеспечивает синергетический эффект интегрального знания, с помощью которого на практике можно успешно реализовать принципы обеспечения экономической независимости, стабильности, суверенитета социума на базе оптимальных комбинаций действия рыночного механизма и гибкого государственного регулирования.

Учёные полагают, что система социально-экономической безопасности, в том числе государственных, корпоративных структур и предприятий национальной экономики, должна обеспечить стабильную, устойчивую хозяйственную деятельность, повышение её эффективности, рост финансово-экономических показателей, объемов внедрения инновационно-инвестиционных технологий, а также улучшение социальных условий труда, развитие человеческого капитала, корпоративной культуры, организационно-правовых и производственных связей. Эти цели едины для Российской Федерации и Донбасса, население которого стремится войти в ее состав, и достижимы в рамках механизма обеспечения социально-экономической безопасности.

¹² Добрышина Л.Н. Социально-экономическая безопасность: сущность, эволюция, факторы // Транспортное дело России. — 2011. — С. 5–7. — <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskaya-bezopasnost-suschnost-evolyutsiya-factory>; Лысенко А.Н. Система социально-экономической безопасности региона: сущность, структура, угрозы, механизм управления // Управление устойчивым развитием. — 2019. — № 2(21). — С. 32–39.

В научной литературе имеет место разнообразие подходов к оценке социально-экономической безопасности на макроэкономическом уровне, однако их объединяет идея комплексного анализа совокупности характеризующих ее индикаторов, унификация которых представляет собой методологическую проблему. Индикаторы должны иметь количественное выражение и, по возможности, установленные максимальные или минимальные пороговые значения, которые в контексте целей безопасности являются их достаточно жесткими ограничениями. Оправдан также взгляд на индикаторы социально-экономической безопасности как реальные статистические показатели развития национальной экономики, которые достаточно полно раскрывают ее состояние, закономерности и тенденции изменений в экономической и социальной сферах¹³.

Ученые формируют кластеры показателей, отражающие безопасность с разных сторон:

- 1) классическими показателями социально-экономической безопасности могут быть макроэкономические показатели национальных счетов, к которым относятся валовой внутренний продукт, валовой национальный продукт, национальный доход в абсолютном и относительном выражении, личный располагаемый доход и др.;
- 2) природно-ресурсный, производственный, научно-технический, кадровый, инновационно-инвестиционный, технологический, организационно-управленческий и другие виды экономического потенциала национальной экономики, рассмотренные в динамике, являются достаточно объективными характеристиками возможностей обеспечения и роста социально-экономической безопасности страны;
- 3) показатели доходов и расходов государственного бюджета, внешнего и внутреннего долга, золотовалютных резервов и золотого запаса страны, дефицита платежного баланса, стабильности национальной валюты и т.п. демонстрируют эффективность действующего хозяйственного механизма, зависимость от возмущающих воздействий внешней среды, способность адаптироваться к ним;
- 4) в системе социально-экономической безопасности равноценными по отношению к предыдущим являются показатели качества жизни, которые позволяют оценить ее социальную составляющую. Важнейшим среди них является ВВП по паритету покупательной способности (ППС), рассчитанный на душу населения. Он показывает общий уровень развития экономики в целом, а также возможность повышения качества жизни и увеличения ее продолжительности, улучшения обеспеченности продуктами питания, здоровья нации, роста человеческого капитала общества и т.д. Этот кластер представляют показатели соотношения совокупных доходов и совокупных расходов, сбережений домохозяйств, уровня инфляции и безработицы, состояния окружающей среды и другие.

Заслуживает внимания подход сравнения приведенных показателей с некоторыми эталонами, в качестве которых могут выступать аналогичные показатели других стран, обобщенные региональные или общемировые показатели¹⁴. В определенном смысле данный способ анализа является эквивалентным «пороговому», поскольку строится на идее сопоставления с «лучшими» объектами и иллюстрирует уровень результата в сравнимом процентном измерении.

Индикатор оценки конкретного показателя социально-экономической безопасности рассчитывается по формуле:

$$I_i = \frac{P_i}{P_e}, \quad (1)$$

где I_i — индикатор оценки i -го показателя социально-экономической безопасности национальной экономики;

¹³ Кузнецов Д.А., Руденко М.Н. Система индикаторов оценки экономической безопасности страны // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — М., 2015. — № 23. — С. 59–68; Бычкова О.В. Формирование системы критериев и показателей экономической безопасности // Россия: тенденции и перспективы развития. — 2018. — С. 146–149; Швайба Д. Неотъемлемый элемент защиты от вызовов и угроз. Основные критерии социально-экономической безопасности в контексте национальной безопасности Республики Беларусь // Беларуская думка. — 2018. — № 2. — С. 48–54.

¹⁴ Григорьева В.В., Струков Г.Н., Слепокурова Ю.И., Слепокурова А.А. Экономическая безопасность Российской Федерации: современное состояние, уровень и угрозы // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. — 2017. — № 3. — С. 238–252. — <https://doi.org/10.20914/2310-1202-2017-3-238-252>; Григорьева Е.А. Обеспечение экономической безопасности государства в современных условиях // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2015. — № 3 (93). — С. 52–58.

P_i — i -й показатель социально-экономической безопасности;

P_e — «эталонный» показатель, который выступает базой для сравнения.

В данной статье не ставится задача предложить законченный алгоритм выбора и расчета локальных и интегральных индикаторов оценки состояния и повышения уровня социально-экономической безопасности страны. Подход используется для того, чтобы обобщить ряд макроэкономических показателей социально-экономической безопасности России и сравнить их с аналогичными показателями США, Евросоюза, Германии как реципиента энергоресурсов РФ, а также с мировыми показателями за 2020–2021 годы, которые были получены из множества различных информационных источников сети Интернет (табл. 1)

Таблица 1

**Индикаторы социально-экономической безопасности Российской Федерации
за 2020–2021 годы, %**

Индикаторы социально-экономической безопасности	Россия / США	Россия / ЕС	Россия / Германия	Россия / мир в целом
Территория	179,79	431,04	4796,69	3,36
Население	46,13	32,01	170,73	1,80
ВВП	7,09	9,77	38,99	1,75
ВВП по ППС	20,81	22,04	60,90	3,27
Номинальный ВВП на душу населения	16,25	100,15	56,63	—
Добыча нефти	75,43	3013,48	—	12,71
Запасы нефти (доказанные)	206,02	1600,00	—	5,18
Добычи газа	75,11	1594,77	15593,33	17,38
Запасы газа (доказанные)	377,72	3764,46	123893,67	23,42
Запасы угля	66,17	—	387,22	17,61
Добыча угля	73,65	104,82	300,76	5,24
Лесные ресурсы	263,18	81,62	7139,96	20,40
Экспорт товаров и услуг	23,57	5,37	24,24	1,99
Импорт товаров и услуг	9,65	3,74	19,83	1,36
Золотовалютные резервы	435,52	—	236,13	—
Золотой запас	28,26	21,34	68,51	6,49
Доходы государственного бюджета	5,69	—	19,51	—
Расходы государственного бюджета	3,37	—	16,22	—
Внешний долг	2,23	3,17	17,65	0,44

Они позволяют составить достаточно полную и достоверную картину состояния социально-экономической безопасности Российской Федерации по совокупности приведенных показателей в сравнении с выбранными объектами анализа. Полученные данные наглядно свидетельствуют о наличии значительных территориальных, природных, ресурсных возможностей для решения проблем обеспечения социально-экономической безопасности страны, для раскрытия которых должен быть создан соответствующий организационно-хозяйственный и управленческий механизм, роль которого трудно переоценить в условиях действия западных санкций. Впечатляют значения индикатора «территория», показывающие соотношение площади России и США (179,79%), России и Германии (4796,69%), России и Евросоюза (431,04%), которые в неявном виде иллюстрируют природный потенциал страны. В частности, площадь лесных ресурсов составляет 263,18% относительно соответствующего показателя США, 7139,96% — относительно Германии, 20,4% — относительно «мира».

Подтверждением потенциала ресурсно-производственной мощи России являются индикаторы доказанных запасов нефти, которые достигают 206,02% по сравнению со США, 1600% — по сравнению с ЕС и составляют 5,18% мировых запасов; добыча нефти равна 3013,48% в сравнении с данным показателем в странах Евросоюза; доказанные запасы газа: 377,72% (Россия/США), 3764,46% (Россия/Евросоюз), 123893,67 (Россия/Германия); запасы угля — 387,22% относительно Германии, его до-

быча, в частности, 104,82% — в сравнении с Евросоюзом, 300,76% — в сравнении России с Германией. Золотовалютные резервы России составляют 435,52% по отношению к США и 236,13% по отношению к Германии. Общий объем золотовалютных резервов Российской Федерации в 2021 г. достиг 640 млрд долл., однако вследствие действия санкционных ограничений Россия лишилась доступа почти к половине из них — 300 млрд долл. не могут быть использованы.

Перспективное вхождение Донбасса в состав России и их действие по единому плану в рамках национальной стратегии социально-экономической безопасности, направленной на использование латентного потенциала обоих государств, обеспечит достижение поставленных в стратегии целей.

Создание новых государств, которыми являются Донецкая и Луганская Народные Республики, в Донбассе, исторически зарекомендовавшем себя как высокоразвитый промышленный регион, произошло на основе открытого проявления высокого уровня национального самосознания, самооценки и самодостаточности социума, находящегося на территории с потенциальными возможностями технологического роста и устойчивого развития. Важнейшими предпосылками становления новой государственности в Донбассе являются наличие фундаментальной экономической базы, созданного за долгий период развития промышленного, научно-технического и кадрового потенциала региона, которые необходимы для его интеграции в систему социально-экономической безопасности России.

В настоящее время еще отсутствует база системно сформированных статистических макроэкономических показателей ДНР и ЛНР, в силу чего невозможно произвести аналогичный анализ индикаторов их социально-экономического состояния. Однако даже небольшой исторический экскурс подтверждает экономическую самодостаточность и возможность обеспечения социально-экономической безопасности региона¹⁵.

1. Донбасс сформировался во второй половине XIX и в XX веков как мощный промышленный центр с преобладанием тяжелой промышленности. В 1880-1890-х годах получили значительный импульс развития угледобывающая и сталелитейная промышленность, а на их основе — машиностроительная отрасль, в силу чего возрос спрос на рабочую силу, который привел к быстрому увеличению численности населения Донбасса. Основными отраслями производства, которые обрели масштаб и существуют в настоящее время, стали угольная промышленность, черная и цветная металлургия, химическая промышленность, тяжелое машиностроение. Большая часть электроэнергии обеспечивается за счет тепловых угольных электростанций, в частности, таких как Старобешевская, Зуевская, Углегорская ТЭС. В 1965-1975 гг. в регионе появились также крупные предприятия легкой промышленности, достаточно эффективно работал агропромышленный комплекс, который имел развитую промышленную базу благодаря тому, что проводились масштабные мелиоративные работы, широко использовались системы полива и другие достижения НТП, выращивались большие урожаи овощей и других сельскохозяйственных культур.

2. В условиях реформы управления 1957–1964 годов, которую нередко подвергают критической оценке, в Донбассе тем не менее был осуществлен прогрессивный переход от отраслевого принципа управления к территориальному, который принес положительные результаты. Новый подход к управлению создал предпосылки для преодоления межведомственных барьеров, позволил объединить экономические потенциалы Луганской и Донецкой областей и продуктивно использовать местные ресурсы региона. Это способствовало росту квалификации трудовых ресурсов и управленцев, совершенствованию практического опыта управления крупным топливно-энергетическим комплексом, а также разработке единых подходов к решению актуальных задач социально-экономического развития Донбасса. Высокого уровня развития достигли транспортный и рекреационный комплексы. В итоге Донецкий бассейн существенно нарастил и укрепил производственный и экономический потенциал, став одним из основных промышленных центров Советского Союза, а впоследствии — Украины.

3. В состав Донбасса вошли 34 земли, связанные единством промышленного производства. Общая площадь Луганской и Донецкой областей составляет 53 тыс. км², население, по состоянию на начало 2015 года, насчитывало 6,5 млн человек, или 15% от численности населения Украины. Значительные темпы развития региона обусловили высокий уровень плотности населения. Важной чер-

¹⁵ Крутова Л.А. Исторические предпосылки возникновения Донецкой и Луганской Народных Республик // Сборник материалов Первой научной конференции историков ДНР «История Донбасса: анализ и перспективы». — Донецк, 2015. — С. 33–36; Ефименко А.В. Системный подход к оценке топливно-энергетического комплекса ДНР // Вестник Института экономических исследований. — Донецк, 2018. — № 4 (12). — С. 83–90.

той демографии Донбасса, традиционной для этого края, является преобладание населения в городах и поселках городского типа, высокая концентрация рабочих и служащих в отраслях крупного промышленного производства. Донецкая область являлась наиболее урбанизированной на Украине, городское население составляло 90% её жителей. Незначительно меньшим был показатель в Луганской области, где он составлял 87 процентов.

Донбасс, рассматриваемый как целостный регион, обладает не только одним из ведущих признаков государства — единством территории с постоянно компактно проживающим населением, но и такими отличительными признаками, как общность языка, которым является русский язык, исторического и социокультурного опыта, традиционных ценностей и обычаев, формирующих гражданское самосознание населения, ориентированное на консолидацию с народами, проживающими на территории российского государства.

Подводя некоторый итог, следует констатировать, что феномен социально-экономической безопасности «набирает популярность» в научной среде и является актуальным в прикладном аспекте, в связи с чем ее обеспечение требует дальнейшего совершенствования методологии и методических подходов с целью результативного внедрения на практике основополагающих принципов и рекомендаций социально-экономической безопасности.

Весьма непростыми вопросами являются развитие концептуальных основ социально-экономической безопасности, определение ее места и границ в комплексном междисциплинарном знании, необходимость и правомерность выделения в самостоятельную ветвь исследований, изучение взаимоотношений безопасности и устойчивого социально-экономического развития. Сложность природы социально-экономической безопасности, ее диагностики, анализа и оценки обуславливают применение аппарата междисциплинарного подхода, позволяющего по мере необходимости привлекать арсенал методов смежных наук, которые органично встраиваются в систему социально-экономической безопасности. Однако методологически данный аспект не является глубоко проработанным, поскольку с позиций сегодняшнего дня междисциплинарное знание не имеет четкого предмета и объекта исследований, контура границ и используемого инструментария. Оно существует в большой степени на уровне интуитивного восприятия целесообразных научно-методических подходов как, в частности, при формировании парадигмы устойчивого развития, так и социально-экономической безопасности.

Оба научных направления базируются на применении методов стратегического планирования и управления. Каждое из них вписывается в необходимость формирования и реализации соответствующей стратегии, требующей, в свою очередь, использования методических инструментов теории сложных систем управления, с их прогрессивными принципами самоорганизации, саморегуляции и синергетики; теории информации, с присущими ей феноменами неопределенности и риска, наук, породивших универсальные процессы информатизации и цифровизации экономики. Поведение современных сложных социально-экономических систем и обеспечение их безопасности не может быть адекватно идентифицировано и полноценно описано без применения философских начал науки, категорий и постулатов социально-культурного концепта теории человекоцентризма, лежащего в основе развития и оценки человеческого капитала, который является ядром системы социально-экономической безопасности на всех уровнях ее реализации.

Однако при таком взгляде на сущность социально-экономической безопасности возникает некоторая необозримость ее содержания, размываются пределы исследования, что вносит в методологию некий элемент научного хаоса. Устранение данного эффекта, очевидно, произойдет при более детальном осмыслении и систематизации принципов, постулатов, методов, инструментов междисциплинарного подхода, который, безусловно, заслуживает глубокого научного обоснования.

Из вышеизложенного следует, что обеспечение социально-экономической безопасности как Донбасса, так и Российской Федерации прежде всего предусматривает усовершенствование методологии и методов разработки, лежащих в основе данной концепции. Несмотря на большую разницу в уровнях развития региона и России, векторы обеспечения их социально-экономической безопасности односторонне направлены. «Точками роста» и стратегическими императивами в формате экономической составляющей должны быть прежде всего уровни номинального и реального ВВП, а в разрезе социальной составляющей — ВВП по ППС на душу населения, доходы и сбережения граждан, уменьшение инфляции и рост занятости, увеличение продолжительности и качества жизни. Их совместное рассмотрение способно обеспечить синергетический эффект внедрения системы социально-экономической безопасности в деятельность входящих в нее структур.

Прикладное использование разработок и рекомендаций по обеспечению социально-экономической безопасности, которое также отличается относительной новизной, требует результативного решения следующих задач¹⁶:

- выбора критериев, показателей и индикаторов безопасности, обеспечивающих пребывание системы безопасности в таком состоянии, при котором все ее элементы находятся в динамическом равновесии и балансе;
- формирования единой информационной базы совокупности локальных и интегральных измерителей экономической безопасности на макроэкономическом уровне, отличающей данную область исследований, и одновременно сопряженной с показателями оценки устойчивого развития;
- установления пороговых значений показателей экономической и социальной безопасности с учетом специфики развития национальной экономики, текущего политического и экономического момента как внутри государства, так и на международной арене, анализа отклонений от них, которые негативно сказываются на функционировании и развитии системы социально-экономической безопасности;
- адаптации системы сбора, обработки и анализа информации к динамично и непредсказуемо изменяющейся внешней среде, которая значительно влияет на качественные и количественные характеристики безопасности, разработку мероприятий по минимизации рисков ситуаций, создает благоприятные предпосылки для вступления государства в период информатизации и цифровизации экономики.

Проблема обеспечения социально-экономической безопасности представляет научный и практический интерес для Донбасса и Российской Федерации. Закон «О безопасности» Донецкой Народной Республики был принят Постановлением Народного Совета в 2014 году¹⁷. В настоящее время он требует дополнения в контексте целей и задач обеспечения социально-экономической безопасности и особенностей нового периода становления государственности в Донбассе в условиях признания ДНР и ЛНР.

Кавырина В.А.

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Ключевые слова: экономическая безопасность, коммунальное хозяйство, водное хозяйство, модернизация водоснабжения, инновации в водоснабжении городов.

Отсутствие нормально функционирующего централизованного водоснабжения фактически возвращает качество жизни населения городов на уровень развития, характерный для начала прошлого века. Людям, живущим в нормальных условиях, сложно даже осмыслить, какой сдвиг в оценке потребностей происходит в сознании членов территориального сообщества, столкнувшегося с подобной проблемой.

Длительное отсутствие нормального водоснабжения не может не сказаться на количестве и, особенно, на качестве трудовых ресурсов, которыми будут располагать города Донецкой Народной Республики (далее — ДНР) для своего дальнейшего развития. Налаживание обеспечения населения и субъектов хозяйствования водой является одной из наиболее важных задач. В Республике прилагается много усилий в этом направлении. Но все усилия пока концентрируются только на целях краткосрочного характера.

Обеспечение экономической безопасности в долгосрочной перспективе предполагает более широкий взгляд на проблему. Основой экономической безопасности в современных условиях является

¹⁶ Бабкин Е.А. Актуальные направления обеспечения социально-экономической безопасности Донецкой Народной Республики // Менеджер. — Донецк, 2018. — № 1 (83). — С. 128–132.

¹⁷ О безопасности: Закон Донецкой Народной Республики, принят Постановлением Народного Совета 12 декабря 2014 г. — <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-obezopasnoste/>

переход к устойчивому развитию — эволюция в направлении повышения эффективности функционирования хозяйственных систем путем минимизации использования ресурсов.

По критериям эффективности водоснабжения города ДНР существенно отстают от мирового уровня. Их инженерная инфраструктура изначально проектировалась в расчёте на постоянный рост населения и на обеспечение максимально возможного потребления ресурсов в периоды пиковых нагрузок. В сфере водоснабжения проектировщики ориентировались на подачу воды в сутки в среднем 300 л/чел, а в отдельных случаях до 500–800 л/чел.¹ В результате во многих случаях были созданы системы коммунального обслуживания, располагающие излишней мощностью. Вследствие работы не на полную мощность показатели эффективности работы систем являются существенно сниженными, ресурсы расходуются непроизводительно.

Например, в г. Макеевке водопроводная система изначально рассчитана на потребление городом в сутки 400 тыс. куб. м воды. Фактически даже до 2014 г. потреблялось не более 80 тыс. куб. м. Однако для обеспечения гидравлического режима система работает с избыточной производительностью — 145–160 тыс. куб. м. — иначе вода не поступает к потребителям. В результате потери воды доходят до 70%, кратно увеличиваются затраты на электроэнергию.

Проблема низкой эффективности водопроводного хозяйства усугубляется неудовлетворительным состоянием сетей, около 20% протяженности которых эксплуатируется менее 20 лет и почти 30% — более 50 лет. Коррозировавшие за десятилетия стенки труб, колодцев и решеток создают препятствия току воды. По этой причине удельные затраты электроэнергии на 1 куб. м воды в 2,5 раза больше, чем в европейских странах.

Изношенность сетей порождает повышенную аварийность. Так, в 2021 году аварийные бригады ГУП ДНР «Вода Донбасса» устраняли на сетях водоснабжения в среднем по 32 аварии в день, на сетях водоотведения — 50².

Все это обуславливает высокий уровень затрат на водоснабжение населенных пунктов ДНР. Излишние затраты на водоснабжение создают угрозу экономической безопасности общества, поскольку оказывают негативное влияние на ценообразование и цены практически всех товаров и услуг. За период 2019–2022 гг. тарифы трижды пересматривались в сторону увеличения, провоцируя каждый раз новый виток инфляции.

Следовательно, налаживание нормального обеспечения населения и субъектов хозяйствования водой не должно быть только восстановлением водоснабжения и водоотведения на прежней технической основе. Целесообразно совмещать его с процессами реконструкции и модернизации систем. В связи с тем, что материальный ущерб от потерь воды исчисляется миллиардами рублей, целесообразно расценивать его как вызов и использовать все открывающиеся возможности для повышения экономической эффективности.

Основной идеей должно быть обеспечение потребностей населения и экономики качественными услугами водоснабжения и водоотведения при минимально возможных затратах общественных средств и труда. Для этого принципы рационального использования водных ресурсов должны стать руководящими как в сфере производства, так и в сфере потребления.

Экономия в сфере потребления обеспечивается довольно просто: путем сочетания приборного учета с продуманной тарифной политикой. В ДНР в этом отношении проблем нет.

Гораздо сложнее обеспечить экономию в сфере производства и транспортировки. Для этого необходим целый комплекс инновационных решений. Часть из них можно позаимствовать из практики зарубежных городов, которые осуществляют или осуществили снижение производства воды в связи с сокращением населения.

В настоящее время с такой проблемой столкнулось 42% крупных европейских городов. Масштабность проблемы вызвала настоящую революцию в организации подачи воды. Внедрение современных информационных технологий в сочетании с использованием приборного учета привело к возможности управления водоснабжением на базе он-лайнных гидравлических моделей. Однако следует учесть, что внедрение подобных моделей является заключительным этапом создания продуманных систем водопотребления и транспортировки, качественно обеспечивающих услугами даже самых отдаленных потребителей.

¹ *Исаев В.Н.* Реформирование нормативной базы систем водоснабжения. — http://www.abok.ru/for_spec/articles.php?nid=2839.

² Итоги работы ГУП ДНР «ВОДА ДОНБАССА» в 2021 году. — <https://minstroy-dnr.ru/vitalij-kizhaev-rasskazal-ob-itogax-raboty-gup-dnr-voda-donbassa-v-2021-godu>.

Фактически всю систему водоснабжения необходимо проектировать заново с учетом планируемой корректировки параметров потребительского спроса на различных объектах, изменения конфигурации сетей. Именно на стадии проектирования в основном (примерно на 80%) формируется техническая эффективность и надежность системы. Поскольку расходы на эксплуатацию систем подачи воды превосходят затраты на монтаж более чем в 30 раз, основополагающим принципом проектирования должен быть приоритет учета эксплуатационных расходов по отношению к учету капитальных.

Система водоснабжения состоит из двух основных подсистем: производство (добыча и переработка природного ресурса с помощью физических, химических и биотехнологий) и транспортировка (подача и распределение воды). На начальном этапе целесообразно сосредоточиться на проблемах транспортировки воды, поскольку именно в данной подсистеме наблюдаются максимальные потери. Прежде всего, есть смысл обследовать сети и выявить участки (разрушенные, физически изношенные, имеющие неэффективную конфигурацию, дублирующие друг друга), которые выгоднее демонтировать и построить новую линию.

Пересмотр конфигурации сетей может дополняться перераспределением мощностей головных сооружений, добывающих и перерабатывающих природный ресурс, в рамках возможного проекта повышения концентрации производства (как показывает зарубежный опыт, в настоящее время проекты объединения сетей различных муниципалитетов являются одним из самых распространенных и эффективных вариантов).

Обследование сетей (в том числе и на основании показателей существующих приборов учета) даст информацию для разработки мероприятий по минимизации их длины, налаживанию гидравлического режима работы, обеспечению рационального распределения питьевой и технологической воды по потребителям. Для налаживания эффективного гидравлического режима и снижения эксплуатационных затрат необходимы мероприятия, связанные с проведением оптимизации диаметров участков трубопроводов, сегментарной заменой стальных труб пластиковыми с целью отказа от электрохимических методов защиты, максимально возможной заменой участков сетей с использованием долговечных материалов и прокладкой труб, обеспечивающей быстрое обнаружение и устранение утечек.

Обеспечение водой самых отдаленных потребителей не путем создания избыточного давления, а более современными методами требует внедрения в систему водоснабжения ресурсосберегающей арматуры (автоматической, порционной), регуляторов давления (вплоть до поэтажных), рациональных схем насосных установок (с автоматическим включением при снижении давления в определенной точке, с комбинированным включением насосов (последовательно-параллельным)). Как показывает мировой опыт, за счет оснащения современными приборами сферы водоснабжения можно добиться 30% -ной экономии энергии, 20% -ного уменьшения аварий в водоподающих и канализационных сетях, 20 или даже 25% -ной (как в Сан-Франциско) экономии воды.

Теоретически приведение системы водоснабжения в оптимальное состояние и внедрение интеллектуальных систем сквозного учета движения водных ресурсов в ключевых точках, обеспечивающих дистанционный учет расхода воды с автоматизированным обнаружением утечек, позволит в полной мере обеспечивать потребности ДНР при уменьшении производства питьевой воды приблизительно на 60%. Для достижения максимальной эффективности системы потребуется примерно такое же сокращение производственных мощностей. Дополнительным аргументом в пользу целесообразности такого сокращения является тот факт, что четверть системообразующих объектов водоснабжения ДНР отработали свой нормативный срок эксплуатации.

Однако важно не совершить стратегической ошибки и через несколько десятков лет снова не столкнуться с кризисными явлениями в ЖКХ и в обществе, чрезмерно сокращая производство, стремясь к «европейскому» потреблению водных ресурсов. Иными словами, в терминологии теории экономической безопасности: реагируя на вызовы, необходимо не забывать об угрозах. Водопроводные системы имеют много особенностей, которые сложно поддаются предварительному учету.

Прежде всего, их надо проектировать с обеспечением резервных мощностей, ориентируясь на изменения параметров в течение всего жизненного цикла системы, например, вследствие коррозии, эрозии и возникновения препятствий движению воды. Необходимо учитывать повышенную жесткость воды в городах ДНР, ограничивающую эффективность использования схем с применением диафрагмированных элементов (насадок, втулок, диафрагм, регуляторов расхода).

Целесообразно обновлять водопроводную систему поэтапно, территориально ограниченными участками. Это дает возможность, используя прогрессивные технические решения, мониторить их рациональность на стадиях монтажа и эксплуатации, прежде чем приступать к преобразованиям

на следующих участках. Начинать целесообразно с участков, расположенных ближе к головным сооружениям (добывающим и перерабатывающим природный ресурс) и магистральным водопроводам. При этом автоматически улучшится и водоснабжение отдаленных потребителей.

Практическое осуществление перехода к экономической модели водоснабжения ставит перед специалистами множество вопросов, касающихся применения новых материалов, уточнения параметров эксплуатационной надежности водоразборной арматуры и оборудования, корректировки норм потребления, особенно для объектов хозяйствования, для которых перебои в подаче воды означают появление материального ущерба.

В этой связи для специалистов водного хозяйства ДНР большую ценность представляет опыт коллег, разрешавших подобные проблемы в российских городах. В свою очередь, учитывая масштабность и разнообразие намечаемых мероприятий, города ДНР могли бы служить для ученых и специалистов коммунального хозяйства полигоном для испытания новых решений в отрасли, создания совместного научно-производственного и образовательного комплекса. На базе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР можно создать платформу для сбора и обработки данных, систематизации негативного и позитивного опыта, обобщения и популяризации наилучших решений по вопросам реконструкции систем водоснабжения и ресурсосбережения.

Так, опыт довоенных преобразований в коммунальном хозяйстве Донецкой области свидетельствует о том, что предприятия ЖКХ довольно охотно внедряют новое оборудование, но не имеют внутренних стимулов к обновлению сетей³. Подобные явления наблюдаются во многих странах с рыночной экономикой, в том числе и в развитых. Например, в Англии и Уэльсе в 90-х годах свыше 30% направляемой потребителям воды терялось на этапе транспортировки по причине высокой степени износа водопроводной сети⁴.

Следовательно, необходимо внедрение экономического механизма, который стимулировал бы предприятия коммунального хозяйства осуществлять своевременную замену изношенных участков сетей. При этом целесообразно исходить из того, что водоснабжение представляет собой процесс, состоящий из отдельных этапов (производства и транспортировки), что дает возможность их разграничения на уровне управленческой бухгалтерской отчетности по типу анбандлинга так, чтобы затраты рассчитывались отдельно. Это сделает потери воды при транспортировке очевидными и доступными для управления. Тогда, если создать механизм противодействия включению всего объема потерь транспортировки в себестоимость водоснабжения, то он стимулирует руководство коммунального предприятия к сравнению непроизводительных затрат с затратами, необходимыми для проведения ремонта, и принятию решения о целесообразности своевременной замены труб.

Выводы. Обеспечение экономической безопасности водоснабжения в долгосрочной перспективе предполагает не только налаживание нормального обеспечения населения и субъектов хозяйствования водой на прежней технической основе. Целесообразно совместить его с процессами реконструкции и модернизации систем.

Основной идеей должно быть обеспечение потребностей населения и экономики качественными услугами водоснабжения и водоотведения при минимально возможных затратах общественных средств и труда. Конечной целью должно стать внедрение современных информационных технологий совместно с использованием приборного учета и управление водоснабжением на базе он-лайн-овых гидравлических моделей. Однако начать целесообразно с модернизации сетей, поскольку именно на этапе транспортировки наблюдаются максимальные потери. Поскольку предприятия ЖКХ не имеют внутренних стимулов к обновлению сетей, необходимо внедрение экономического механизма, который ориентировал бы их в данном направлении.

Реконструкция и модернизация системы водоснабжения предполагает множество решений инновационного характера. В этой связи целесообразным представляется сотрудничество ученых и специалистов России и Донбасса в области водного хозяйства, разработка и реализация совместных проектов модернизации водоснабжения. Учитывая масштабность и разнообразие намечаемых мероприятий, города ДНР могли бы служить полигоном для испытания новых технологических решений в отрасли.

³ Теория и практика городского управления в Украине: монография / С.В. Богачев, В.А. Кавыршина, В.А. Устименко и др. — Донецк: ЛАНДОН-XXI, 1014. — С. 120–122.

⁴ Комаров И.К. Приватизация водных услуг: благо или бедствие? / И.К. Комаров, М.Я. Лемешев, А.А. Максимов, Б.С. Маслов // Национальный портал «Природа России». — <http://www.priroda.ru/reviews/detail.php?ID=8621>

Казеннов С.Ю.

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник,
Отдел военно-экономических исследований безопасности ИМЭМО РАН

Кумачев В.Н.

старший научный сотрудник,
Отдел военно-экономических исследований безопасности ИМЭМО РАН
E-mail: kumach-44@yandex.ru

Королева Е.М.

научный сотрудник,
Отдел военно-экономических исследований безопасности ИМЭМО РАН
E-mail: koroleva@imemo.ru

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИОРИТЕТАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РФ В ОТНОШЕНИИ ДОНБАССА И ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Ключевые слова: Донбасс, Новороссия, освобожденные территории, восстановление, гуманитарная помощь, санкции, реалистичность, информационно-пропагандистская составляющая, конфликт идеологий, линии разграничения.

Социально-экономическая политика (СЭП) РФ в Донбассе и на освобожденных территориях (ДОТ) — важный, обязательный и органичный компонент специальной военной операции (СВО). Успех СЭП будет зависеть от хода и исхода СВО (не только в ее собственно военном измерении); от состояния российской экономики и общества, отношения к СВО и понимания необходимости реинтеграции ДОТ; от психологического состояния населения ДОТ, его готовности к участию в осуществлении СЭП, принятию РФ и ее политики по реинтеграции; от управляемости, эффективности самой СЭП, организации жизни в ДОТ; от отношения к СВО со стороны «мирового сообщества», характера политики по санкционной изоляции РФ и ДОТ.

В современном мире виртуальная реальность, «картинка», информационно-пропагандистская «накачка», тем более качественно «упакованная», препарированная и донесенная целевым образом до потребителя, подчас не менее важна, чем сама реальность. Поэтому мы особо выделяем задачи информационного обеспечения процесса СЭП как в плане создания соответствующего «умного» контента, информационно-пропагандистского насыщения, так и технического оснащения, обеспечения населения связью, в том числе мобильной, доступными электронными СМИ, российскими и пророссийскими, с эффективной блокировкой прокиевской деятельности в данной сфере.

Каковы первоочередные и очевидные задачи СЭП? Прежде всего, на наш взгляд, следует обратить внимание на верную расстановку приоритетов для эффективной деятельности в области СЭП РФ в ДОТ, что способствовало бы, в числе прочего, получению однозначно позитивной оценки со стороны местного населения и обеспечению функционирования местной экономики, социально-политической стабильности. Не следует распылять силы, средства, ресурсы, не начинать многочисленные амбициозные проекты, реализация которых возможна только в не самой близкой перспективе. Это и аспект безопасности: многие объекты и структуры на территории ДОТ, требующие восстановления, находятся в непосредственной близости от зоны боевых действий, в которой не исключены новые обострения, обстрелы, разрушения, теракты, попытки осуществления реванша, — и они привлекательны как потенциальные цели для поражения. Сегодня нужно делать и сделать то, что получит отдачу и поддержку, в том числе в пропагандистском отношении, именно сегодня. Помощь, инвестиции должны быть осязаемы, конкретны. При этом мы особо акцентируем внимание на том, что все ниже перечисленное нужно делать качественно и быстро, без обычных для России промедлений, долгостроя, организационной неразберихи. Что происходит, к сожалению, иногда умышленно, в целях создания условий для коррупции, казнокрадства.

Безусловно, среди приоритетов, главных направлений поддержания социально-экономической сферы в ДОТ — жилье (с обязательным нахождением решения до наступления холодов), здравоохранение, обеспечение медикаментами, продовольствием, образование, социальная защита, занятость и т.д. В числе основных задач также восстановление технической и транспортной инфраструктуры, всего того, что обеспечивает хотя бы минимально сносное повседневное существование. Это также,

по возможности, скорейший запуск работы региональной экономики — промышленности, сельского хозяйства, социальной сферы, механизмов управления, городского и коммунального хозяйства. С достижением, хотя бы в обозримой перспективе, их полноценной интеграции в соответствующие организационные, производственные и хозяйственные структуры РФ. Особое внимание — транспортно-логистическому обеспечению территорий, созданию эффективных каналов снабжения, с безусловной увязкой локальных систем с российской транспортно-логистической системой, что крайне существенно и для проведения СВО. Обязателен перевод финансовой системы и системы платежей на российские стандарты с созданием работающих механизмов и инструментов при возможном сохранении на некоторое время валютной бинарности для населения.

Важнейший аспект — обеспечение законности и порядка, стабильности на освобожденных территориях. Это способность контролировать территорию, обеспечивать безопасность населения, сотрудничая с новой властью активистов. С пресечением провокаций, распространения слухов, враждебной пропаганды, внесудебных расправ, ведением борьбы с террором, диверсиями, бандподпольем. Требуется максимальный учет пожеланий со стороны местного населения, в том числе по тем или иным причинам не высказываемых публично. И нужно в полной мере использовать возможности самоуправления, взаимодействия местных активистов и волонтеров с военно-гражданской администрацией на местах. Поэтому одно из направлений деятельности — формирование кадрового актива для административно-хозяйственного управления из представителей местного населения. Необходимо отработка эффективного взаимодействия с представителями местного бизнеса, как правило, наиболее восприимчивого к любым переменам, способного быстро перестраиваться и адаптироваться к возможностям работать в новых условиях. Значимое направление — работа с беженцами, задачи эвакуации и размещения, решение вопросов с принимающей стороной. Перевод документооборота в ДОТ на русский язык не должен сопровождаться противопоставлением «русского» и «украинского» и соответствующих культурно-цивилизационных ценностей (с учетом неизбежного отрегулирования многих, в том числе языковых вопросов в дальнейшем естественным путем). Проведение всякого рода «мероприятий», праздников, презентаций, пиар и самопиар — неременный атрибут, немаловажная составляющая политики, но они не являются главными. А поэтому должны быть обязательно подкреплены ежедневной, систематической, целенаправленной, комплексной работой «на земле».

Отдельный, притом актуальный вопрос — о гуманитарной помощи населению ДОТ со стороны частных лиц, волонтеров, отдельных фирм, структур, партий, регионов РФ, которая принимает все более масштабный и разнообразный характер. Эти инициативы следует всячески приветствовать и поддерживать, но в то же время реализовать их под четким централизованным контролем, не вызывая хаоса, взаимного недовольства, транспортных затруднений и т.д. Желающим помочь Донбассу и населению освобожденных территорий нужно доходчиво объяснять, что гумпомощь лучше всего осуществлять в форме инвестиций, финансового спонсорства и пожертвований, а также целевых, действительно востребованных работ и поставок с их регистрацией в соответствующих органах, не гасящих инициативу, а выступающих в качестве координатора и «регулирущика». Причем обязательно при наличии гласных и понятных решений, с привлечением представителей общественности со стороны доноров и реципиентов.

Подчеркиваем: вовсе не автоматической является конвертация результатов военной кампании в Новороссии в социально-экономические и политические проявления. Это архисложная задача, с решением которой России еще в полной мере предстоит столкнуться. Так, все же не надо сеять иллюзий по поводу быстрого и полномасштабного включения (перекоммутирования) экономики освобожденных территорий в экономику, кооперационные и логистические цепочки РФ, хотя бы с учетом того, что для данного процесса существуют серьезные ограничители самого разного рода. Вообще-то новые приращенные (отвоеванные) территории — это и новые бюджетно-финансовые обременения, не говоря о других. Поэтому в первую очередь речь идет о запуске местной, локальной, внутрирегиональной, «местнорыночной» экономики, завязанной на местные ресурсы и местный спрос, при обеспечении платежеспособности соответствующих потребителей. Прежде всего это сферы продовольствия и сельского хозяйства, строительства и ремонта, производства стройматериалов, сектор торговли и бытового обслуживания. Впрочем, можно отметить уже сейчас определенные успехи в осуществлении поставок продукции, востребованной внешними рынками, налаживании транспортно-логистического взаимодействия с соответствующими системами России, в частности, Крыма, в Херсонской и Запорожской областях. Хотя, признаем, многие даже избежавшие разрушений предприятия в ДОТ обречены на закрытие.

Для успешного проведения социально-экономической политики РФ в ДОТ крайне важно верное представление о преобладающих в этих зонах общественных настроениях, психологическом состоянии населения. Согласно текущему мониторингу с использованием самых разных источников можно сделать следующее допущение. До половины и более населения на освобожденных в ходе СВО территориях в целом готово принять новое положение вещей. Главное — чтобы не стреляли, не разрушали, не убивали, при обеспечении стабильности, предсказуемости и определенных стандартов жизни. Более 1/5 населения ориентировано скорее антироссийски, более половины из них готово мигрировать в различных направлениях. Примерно такая же доля (до трети) настроена пророссийски (российски), по самым разным причинам. Социально-политическим («тоска по «советской жизни»», которая, якобы, сегодня существует в России, антибандеровские настроения, вера в общие ценности, историю и победы и т.д.); цивилизационным (принадлежность к русской цивилизации с русским языком, российским менталитетом); экономическим (более сытая жизнь, больше возможностей).

Молодежь настроена более осторожно, нигилистически по отношению к российскому присутствию, чем население более старших, особенно пожилых возрастов, она более космополитична, интернетизирована. И предстоит решать очень непростой вопрос — как компенсировать населению освобожденных территорий неизбежные (причем, вероятно, на долгие годы) блокирование и даже изоляцию России и жизни на подконтрольной ей территории со стороны значительной части внешнего мира, «коллективного Запада». Как все же перетянуть на свою сторону молодежь — или «пускай все уезжают», в том числе встают под знамена противника? В этом плане крайне актуальна выверенная молодежная политика, в том числе с задействованием блогосферы (условно: «с Россией лучше (не хуже), чем с Украиной») и Интернет-технологий. Что касается текущей ситуации, то во многом умонастроения населения ДОТ будут зависеть от хода СВО, ее успешности. А также от способности РФ быстро перестроить собственную экономику и показать достойный реальный результат выхода из нынешней непростой ситуации. И фактор времени здесь обретает особую роль.

Нужно понимать: убежденность определенной (значительной) части украинского общества в правильности жесткой антироссийской позиции вызвана не только безмерной русофобией, активно и эффективно внедряемой на Украине в умы людей Киевом и внешними силами в предыдущие десятилетия. За последние годы, со времен Крымской весны, несмотря на нарастающий вал проблем на самой Украине, антироссийские настроения в «незалежной», особенно среди молодежи, только усиливались. Следует учитывать и традиционную, вековую конкуренцию России и Украины за лидерство (которую всегда направляли, поддерживали, использовали внешние силы) на североевразийском (имперском, советском, постсоветском) пространстве — от «крещения Киевской Руси», «Киева — матери городов русских» до сегодняшних дней. Яркий пример уже постсоветских времен — пресловутая организация ГУ(У)АМ во главе с той же Украиной как конкурент структур, во главе которых стоит РФ. Вообще национализм, в том числе крайний, — неперемный атрибут, движущая сила становления любого, за исключением, возможно, Белоруссии, государства на обломках СССР. С полным отрицанием всего российско-советского, русского, стиранием общей исторической памяти. Так что ситуация с «националистами» не столь проста, как ее иногда пытаются представить. Ну а сегодня это еще и дополнительный «аргумент» — внедрение в массовое сознание, не только на подконтрольной Киеву Украине (ПКУ), представлений о России как об «агрессоре» и «оккупанте». Притом, что уже в ходе СВО неизбежно только растут взаимные ожесточение, неприязнь, ненависть. Особенно с учетом того, что это отчасти и гражданская война, с ее крайней безжалостностью и бескомпромиссностью.

Не секрет, что в середине прошлого десятилетия, в момент второго Майдана в Киеве, поддержка России в Крыму и ориентация населения на нее составляла до 80% и более — и Крым «стал наш». В Донбассе эта ориентация на Россию составляла до 2/3 и выше — и появились ДНР и ЛНР. В других регионах Новороссии и восточной Украины благожелательный взгляд на Россию присутствовал, как правило, у половины и менее половины населения. И были получены трагедия в Одессе, жестокое подавление пророссийских настроений в Харькове, Днепропетровске. При том, что Харьков вообще всегда считался пророссийским, по крайней мере «антикиевским» центром сопротивления бандеровщине на момент Майдана и переворота в Киеве (В. Янукович до Харькова так и не доехал, хотя его там ждали). А сегодня Харьков, в трех десятках километрах от границы с Россией — один из главных оплотов украинского национализма, нацистских молодежных движений.

Как результат, одно из следствий — российские ВС и ополченцы Донбасса в каких-то случаях приходят отнюдь не на дружественные территории, где их ждут с цветами и рассматривают происходящее как «освобождение», тем более с учетом жертв и разрушений, ущерба для мирной жизни. И это-

му населению нужно предъявлять очень серьезные аргументы, чтобы обеспечить его лояльность, не только по принципу «стерпится — слюбится», и тем более дружелюбие, стабильность на подконтрольной территории, желание и в дальнейшем жить с Россией и в России. С тем, чтобы надежно и прочно «вмонтировать» его в ту социально-политическую и хозяйственную конструкцию, которую можно было бы называть «Большой Россией». А то ведь украинское общество, в том числе в силу специфического менталитета, и без того недостаточно восприимчиво к расхожим аргументам, в избытке циркулирующим в «больших» российских СМИ. Коррупция, произвол властей («деньги натырили у народа и спрятали в банках», по В. Путину), обвинения в звериной жестокости по отношению к россиянам, «сепарам», неумном национализме и даже нацизме — все это недостаточные аргументы для обывателя, чтобы перейти на российскую сторону. Для практичного жителя Украины, с его отчасти «хуторянским» мышлением, заносчивостью главные аргументы, как уже говорилось, — это мощь российского оружия, его зримые и безусловные победы, а также успехи в экономике. При этом очень опасно недопонимание того, что на Украине, в отличие от России, идеология является действительно немаловажным государственным компонентом национального самосознания.

В любом случае население освобожденных территорий должно быть полностью уверено в том, что, ориентируясь на Россию, в том числе в долгосрочном плане, оно делает однозначно правильный выбор, несмотря на нынешние серьезные трудности. Также и в том, что Россия «не уйдет», например, в результате каких-либо геополитических разменов. А у РФ должно оказаться достаточно сил и средств для обеспечения эффективного контроля освобожденных территорий, их «рекультивации» после окончания острой фазы СВО. При ином раскладе часть населения будет ждать (не только «тихо») неудач России и «реконкисты» со стороны Киева и Запада. Что касается будущего политико-административного и социально-экономического устройства ДОН (при неизбежной повышенной роли властных структур), в том числе отношений, состыковки с РФ, то здесь возможны варианты, не станем их перечислять. И это вопросы отнюдь не праздные и второстепенные, как может показаться сегодня. В частности и в плане влияния СВО и ее последствий на социально-политическую ситуацию в самой РФ. Ясно одно — данные территории уже НИКОГДА не войдут в состав ПКУ.

Вопрос, который сегодня, в силу разных причин, поднимается все чаще. Для успехов СВО и СЭП РФ, во всех их аспектах, требуется реализм в оценках ситуации, как в области постановки задач и принятия решений, так и в сфере информации и пропаганды, для поиска оптимальных путей для реализации намеченных планов. С учетом того, что каждый сценарий имеет свою стоимость, предполагает свои прямые и косвенные издержки, в том числе в рамках всего целостного комплекса национальной безопасности страны. В случае обладания более точной и выверенной информацией, не исключено, что в первоначальные сценарии и планы СВО, военные и политические, были бы внесены определенные коррективы. Впрочем, эти планы могут уточняться уже в ходе СВО.

Приходится констатировать — экспертно-аналитические структуры и службы (в погонах и без), а также политологическое, информационно-пропагандистское сообщество России оказались не вполне готовы к проведению СВО и ее соответствующему сопровождению, обеспечению. Это произошло, в частности, по объективной причине особой «скрытности» подготовки СВО со стороны руководства РФ, преднамеренной «размытости», нечеткости сценариев политики в отношении киевской Украины. Хотя в данном «чувствительном» вопросе и сама отечественная аналитика проявила особую осторожность, запаздывание, старалась ориентироваться на «отмашку сверху». А серьезный анализ подчас подменялся, компенсировался ерничаньем, шапкозакидательством. Между тем, многие проблемы, риски, ограничители, имевшие место ранее или обозначившиеся в ходе СВО, вопросы инкорпорирования освобожденных территорий в Россию можно и нужно было предвидеть заранее, с анализом возможностей их купирования. Так, были даны основанные скорее на стремлении видеть их полностью достоверными заниженные оценки состояния совокупного военного потенциала Украины, получившего за последние годы определенное усиление с помощью внешних сил, «коллективного Запада». С учетом резкого усиления присутствия последних на Украине и готовности оказывать киевскому режиму всяческую массивированную (причем по нарастающей) поддержку военно-экономического и военно-технического характера, в том числе нацеленную на использование Украины и украинского плацдарма для ведения против РФ широкомасштабной, отнюдь не периферийной, типа сирийской, прокси-войны. Явная промашка связана и с оценкой вероятности жесткой и, подчеркнем, консолидированной реакции западного сообщества на проведение Россией СВО в ее реализуемом сегодня формате. Были допущены ощутимые просчеты в оценке состояния украинского общества, его умонастроений, мотиваций.

Все эти аспекты очень существенны для постановки (и дальнейшей реализации) политико-идеологических и геополитических задач СВО, не только в отношении рубежей контроля, линий разграничения, собственно военных целей СВО. Но и в отношении того, каковыми, например, на практике могут быть процессы, механизмы и результаты «демилитаризации», «денацификации» (не просто режима — гораздо шире), установления нейтрального статуса для ПКУ, если это не полный демонтаж украинской государственности, по крайней мере, в ее нынешнем виде. Заметим, что сегодня у разных экспертов, аналитиков, наблюдателей, общественных персон (из числа имеющих возможность высказываться публично) по данному поводу могут быть весьма различные, иногда сумбурные взгляды.

А это и проблема формирования в самой России правильных представлений о СВО и СЭВ. Российская общественность, население страны, элиты должны воспринимать Новороссию и осуществление комплексной, масштабной помощи ей действительно как задачу по обеспечению коренных интересов самой РФ, ее национальной безопасности, а вовсе не только как некий искусственный геополитический проект «обидевшейся» России. А стало быть, это не только «отбрасывание» ПКУ и Запада от границ России, с выстраиванием пояса безопасности. Новороссия — часть цивилизационного ядра России, ее интеграция в российский политический, хозяйственный, социальный организм — это и ликвидация одной из серьезнейших психологических «травм» для российского менталитета, полученных в результате распада СССР, что в очень значительной степени негативно влияло и влияет на способности России и россиян полностью раскрыть свой потенциал, выйти из ситуации вялого застоя на путь прорывного развития и стать действительно великой мировой державой, не только в области ядерных вооружений.

Будем откровенны — необходим учет неизбежного роста психологической усталости населения самой России (и Армии) по мере увеличения (затягивания) сроков СВО, «уплотнения» фронта, достижения определенных рубежей и перехода ситуации на некоторых направлениях к состоянию «позиционной войны». С учетом роста давления на РФ извне, нарастания помощи Киеву все это сказывается не только на делах «на фронте», но и «в тылу». И как говорят уже и представители российской власти и бизнеса, главные проблемы и испытания для России, вероятно, еще впереди. При этом усиление экономических проблем для россиян, еще не отошедших от испытаний ковидом, призывы к «мобилизации» не только экономики, но и для пополнения рядов ВС, о чем старательно избегали говорить ранее, могут оказать негативное воздействие на общую ситуацию в РФ. И это нужно очень внимательно учитывать как при принятии решений, так и в их озвучивании и «продвижении в массы» с помощью СМИ. Подчеркиваем: затягивание СВО, тем более ужесточение характера боевых действий, расширение, не только территориальное, области вооруженного противоборства, все более полное его распространение на гражданскую сферу, в том числе на территорию РФ, отодвигает, осложняет и возможности полноценного и масштабного осуществления восстановительных и иных мероприятий в ДОТ.

Что касается дальнейшего развития событий вокруг СВО в свете реализации СЭП РФ в ДОТ, то необходимо видеть многие внешние ограничители. Российская политика осуществляется не в «стерильной пробирке». Очевидно, что «коллективный Запад» не допустит безоговорочной победы РФ при проведении СВО, с полной капитуляцией киевского режима, например, с полным отсечением ПКУ от выхода к Черному морю. Он просто не сможет «потерять лицо» после осуществления столь масштабных и скоординированных вложений в «проект Украина». Впрочем, Запад «не позволит» и России «выйти из игры» на украинском направлении: он заинтересован в том, чтобы на долгие годы «погрузить» РФ в данный конфликт в целях максимально затормозить ее экономическое, технологическое развитие через изоляцию и санкции, способствовать дестабилизации и «разрыхлению» власти и государства, значительно сократить активность Москвы по другим азимутам. В то же время «коллективный Запад», с учетом угрозы резкой эскалации конфликта на Украине, причем не только горизонтальной, но и вертикальной, будет должен все же принимать во внимание сложившиеся реалии и ряд коренных интересов России, которые она готова отстаивать любыми средствами, в том числе в ходе СВО.

В итоге все равно придется «договариваться», другой вопрос, с кем, на каких рубежах и на каких условиях, при всех издержках данного процесса, пусть и неизбежных. В любом случае по другую сторону «красных линий», куда бы ни привели успехи СВО (скажем, на Львовщину), окажутся силы, ненавидящие Россию, желающие ее краха и делающие все для этого, как и для дискредитации политики Москвы в мире, в том числе в целях лишения РФ возможностей, например, поддержания реализации эффективного партнерства с Китаем. И с этими отнюдь не дружественными, нерукопо-

жатыми для РФ силами ей придется взаимодействовать не только на поле боя. Хотя бы для того, чтобы прекратить обстрелы, что при возможностях современных вооружений не гарантировано никакими «отодвиганиями» противника в пространстве. Причем договариваться об окончании горячей фазы СВО (не достижения мира) придется в первую очередь с Западом и при его посредничестве — для В. Зеленского любые «уступки» России будут означать «смерть», возможно, не только политическую.

Что очень существенно: взвешенная, адекватная политика РФ в отношении СВО не должна привести к результатам «Стамбульских переговоров», давших повод рассчитывать на неуверенность, податливость России, с усилением давления на нее, наращиванием военной помощи киевскому режиму. Подчеркнем, что альтернативой реалистичному подходу всех сторон является «борьба на истощение», что, безусловно, невыгодно и самому Западу в ситуации нарастающего глобального системного кризиса, рецессии мировой экономики, однако, быть может, еще в большей степени это неприемлемо для России. Впрочем, есть еще один куда более опасный сценарий в рамках данного подхода — ждать, кто «отвернет первым». Но это очень рискованный путь во всех отношениях. Почему на Западе должны полагать, что этим «первым» будет Россия, что она потянется к кнопкам переговорного телефона, а не совсем к другим кнопкам?

По поводу «нейтрального статуса» ПКУ. Даже если он окажется прописан на бумаге, военный потенциал «незалежной» все равно будет активно подпитываться извне, с ростом пусть неформального взаимодействия с блоком НАТО. В этих условиях задача России — обеспечить надежное сдерживание ПКУ, убедить ее (а также ее кураторов) в самоубийственности попыток реванша, с неостановимым сползанием к очень большой войне. Один из факторов успешности такого сдерживания — наличие ощутимой поддержки политики РФ населением ДОН, которую России нужно обязательно получить. И не следует впадать в иллюзии, что дальнейший ход СВО, если он будет складываться не в пользу Киева, может способствовать госперевороту, новому Майдану, с приходом к власти в ПКУ более умеренных и вменяемых, не столь националистически настроенных сил, с которыми России будет легче работать.

При оценке эффективности СЭП РФ в ДОН необходимо понимать, что СВО носит гибридный характер. РФ не заинтересована в «победе любой ценой», с водружением знамени победы над разрушенной территорией и сидящим в подвалах, на развалинах населением. В том числе и по причине того, что России эти территории восстанавливать, интегрировать, делать «своими». И в Донбассе многое делается для того, чтобы сохранять жизни не только воинов ВС РФ и ополченцев, но и местного населения, жилого фонда, системы жизнеобеспечения. Мариуполь — трагическое, неизбежное, поучительное исключение. Заметим, что до начала военных действий это был город с населением в 450 тыс. чел. Вывод, субъективный вывод, который мы делаем, — подобных опустынивающих, лобовых «штурмов» наиболее крупных по размеру узлов и центров (например, в Харькове — 1,9 млн чел.), «опорных точек» территории все же не произойдет. По причине не только значительных потерь у штурмующих, о чем сказал, в частности, В. Путин на Петербургском форуме 17 июня 2022 г., но и слишком высокой стоимости, практической невозможности обеспечения жизнедеятельности в таких центрах и их восстановления по завершению их освобождения, угрозы гуманитарной катастрофы. Не говоря уже о неизбежной реакции внешних сил, только и ждущих от РФ именно таких действий, уже назначивших Россию на роль главного злодея. А это значит, что на карте есть уже просматриваемые рубежи для проведения линий разграничения между «пророссийской» и «прокиевской» Украиной, что называется, по «тридцать восьмой параллели», в том числе и с учетом данного существенного фактора.

При этом наиважнейшая задача — «не обидеть Армию», которая все равно вернется на Родину, рано или поздно. Ни в коем случае не должно складываться представление, что «Армия зря пролила кровь». А это комплексная защита участников СВО — экономическая, социально-политическая, психологическая, статусная, их интеграция в состав российских элит, создание всех условий для реализации механизма «социальных лифтов». И чтобы в определенных условиях, по крайней мере, не сложилось мнение, что «политики украли победу у Армии». Напомним, что так называемый «афганский синдром», умелое разыгрывание данной карты, в числе прочего, оказались одним из факторов развала СССР. С другой стороны, РФ может столкнуться и с возможным запредельным ростом всякого рода политических амбиций у ряда российских региональных и военных руководителей, принимающих активное (и плодотворное) участие, в том или ином качестве, в осуществлении СВО и политики по восстановлению, адаптации и интеграции ДОН.

Будет ли еще кто-то, помимо РФ, восстанавливать экономику, инфраструктуру, жилой фонд в ДОН? Про ПКУ все ясно: ее будут всем западным миром, показательно (вспомним слова П. Порошенко про «у нас» и «у них») «преобразовывать», возможно, за счет средств, незаконно изъятых у России. Что касается Новороссии, то любые попытки привлечения средств, помимо российских, извне к ее восстановлению будут отслеживаться, решительно пресекаться в рамках антироссийского санкционного режима. Поэтому уже сегодня РФ нужно закладываться на эти очень немалые издержки (прогнозируемые величины различаются, но они все равно впечатляют — это сотни млрд долл.). Которые, даже с учетом активного использования местных ресурсов, РФ придется нести, скорее всего, в одиночку.

Наконец, зададимся очень непростым вопросом: насколько возможно осуществление какого-либо хозяйственного, гуманитарного взаимодействия освобожденной Украины (Новороссии) и ПКУ после окончания активных боевых действий и установления неких постоянно-временных правил игры и линий разграничения? Безусловно, будет выстроен приграничный товарообмен, в разных режимах, в том числе теневой. Но насколько вероятны легитимизированные масштабные формы торгово-экономических отношений, функционирование транспортно-логистических коридоров, включая те, для которых ПКУ будет являться транзитной, из Европы в Азию, территорией? Насколько возможен беспрепятственный транзит для транспорта, электроэнергии, энергоносителей, водных ресурсов? Например, в кусте Харьковской области, ДНР и ЛНР, где проблема водоснабжения стоит очень остро и не может быть решена без совместных, согласованных действий. Пока у нас нет ответа на данные вопросы, впрочем, как и на многие другие, но мы не считаем их решение невозможным, даже на фоне происходящих сегодня процессов острого противостояния. Даже с учетом того, что межгосударственные, межличностные, а то и внутрисемейные отношения между Россией и ПКУ могут оказаться в лучшем случае заморожены, враждебны на долгие годы. В современном мире — динамичном, раскрытом, взаимозависимом и взаимопроницаемом — может случиться всякое.

Калита В.Н.

кандидат исторических наук, доцент,

Московский авиационный институт — Национальный исследовательский университет

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ НА УКРАИНЕ

Ключевые слова: Россия, Украина, Специальная военная операция.

Анализ перспектив СВО необходимо начать с ее предпосылок. Рискнем предположить, что среди тех постулатов, на основе которых принималось решение о начале операции и об ее конкретных целях и формах, как минимум, один оказался неверным. Это неоднократно озвученная в первые дни СВО надежда, что российскую армию на Украине будут встречать с цветами, а сопротивляться будут только «нацбатальоны». Создается впечатление, что правы те зарубежные специалисты, которые утверждают, что с экспертами по Украине вообще никто не советовался, и в результате «враг, которого ожидали российские войска, оказался не тем, с кем они столкнулись, и украинское население, вопреки тому, что им говорили, не было радо освобождению».

На первый взгляд неясно, как вообще могло возникнуть такое неправильное представление о стране, которую предполагалось «денацифицировать». Разве весной 1945 года в Германии сопротивлялись только СС, а вермахт массово сдавался в плен? Однако эта ошибка, по-видимому, базировалась на абсолютизации роли исторической и культурной близости украинского и русского народов. Но ведь население Украины, действительно по менталитету в основной массе близкое к русским, более 30 лет убеждали, что именно это государство и есть их Отечество. Хотя оно никогда не только не существовало в нынешних границах, но и вообще полноценно не существовало. С 2014 года на фоне комплексов от потери Крыма и части Донбасса, с одной стороны, активно шел процесс стирания различий между радикальным национализмом бандеровского (т. е. пронацистского) толка и так называемым «умеренным» национализмом, а с другой — широко распространилось такое противоестественное явление, как русскоязычный украинский национализм. В частности, русский язык является родным для почти всех представителей высшей политической элиты Украины, которые еще недавно испытывали явные трудности при попытке изъясняться «державною мовою», что порождает многозначительные

ассоциации с «Обитаемым островом» братьев Стругацких. А на низовом уровне многие, если не большинство, из артиллеристов ВСУ, в течение восьми лет с садистским удовольствием обстреливавших (и все еще продолжающих это делать) жилые кварталы Донецка — русскоязычны и фактический статус «украинцев второго сорта» их нисколько не смущает. После начала же Специальной военной операции, которое большинством населения Украины было воспринято как нападение чужого государства, с нацизмом стал сближаться и обычный украинский патриотизм. В результате сегодня ВСУ, как отметила Т.В. Беспалова в выступлении на пленарном заседании нашей Конференции, «сражаются за искусственно созданный образ Родины», а процент поддерживающих Россию среди украинского населения, согласно ее же данным, упал с 30–40 до 10–15%. И для того, чтобы это население опять, как в советские годы, почувствовало себя частью «Русского мира» потребовалось бы несколько десятков лет полной изоляции от украинской пропагандистской машины.

Поэтому неудивительно, что российскую армию на большинстве украинских территорий встретили примерно так же, как встречали советскую армию в Польше в 1920 году, в Финляндии в 1939 и в Афганистане в 1979. Удивительно другое — то, что мы, имея такой богатый исторический опыт, подтверждающий, что национализм — вещь исключительно «заразная», оказавшаяся сильнее пролетарского интернационализма и даже надежд на решение аграрного вопроса — за сто с небольшим лет в четвертый раз «наступили на те же грабли», понадеявшись на лояльность местного населения. В результате первоначальный удар был нанесен, образно говоря, не «кулаком», а «растопыренными пальцами», что привело к серьезным издержкам — как военным, так и политическим.

Теперь — несколько слов о военных перспективах СВО. После того, как сосредоточение основных военных операций на территории Донбасса стало приносить плоды, и превосходство российской армии стало очевидным, о победе над Россией «на поле боя» продолжают говорить в основном украинские официальные лица и штатные пропагандисты, которые получают за это зарплату. Подобные высказывания западных политиков еще встречаются, но лишь изредка. Сейчас вопрос — только в том, когда и на каких рубежах закончится российское наступление (с учетом того, что отводить войска с уже освобожденных территорий крайне нежелательно), а также в том, какова будет цена победы. Здесь для принятия оптимального решения необходимо правильно оценить политические последствия различных его вариантов. И в целом необходимо исходить из того, что, как отмечал Г. Мирзаян, сейчас речь может идти только о демонтаже украинской государственности, «а также о спасении тех жителей Украины, которые: а) сами хотят спастись; б) которых может спасти Россия (ведь ее ресурсы не беспредельны); в) которых Москва обязана спасти исходя из своих геополитических интересов»¹.

С этой точки зрения Украину (в границах 2021 г.) можно разделить на несколько частей. На одном полюсе — Донбасс, большинство населения которого действительно воспринимает вооруженные силы ДНР, ЛНР и союзной им России как «своих», то есть освободителей. Проблема только в том, что ВСУ, понимая, что уходят из этих районов навсегда, стараются при отступлении оставить после себя как можно больше разрушений, по сути, «выжженную землю». Есть основания полагать, что на это их толкают не только ненависть к местному населению — с их точки зрения, «зрадникам неньки-України», но и инструкции западных кураторов, чья главная цель в этом конфликте — максимально обескровить Россию, в том числе за счет расходов на восстановление этих районов. Тем не менее, нет сомнений в том, что в конечном счете Донбасс станет, как и Крым, частью России.

На другом полюсе — западная часть Украины. Иногда можно услышать мнение о том, что если под контролем нынешнего киевского режима (либо его откровенно нацистского преемника) останется даже небольшая территория, то изначально заявленные цели СВО — демилитаризация и денацификация Украины — будут недостижимы. В отношении демилитаризации с этим в целом можно согласиться, т.к. у России нет возможностей помешать Западу «нашпиговать» то, что останется от Украины, современным оружием. Тем не менее, политика США и ведущих стран Европы в этом отношении показывает, что они не спешат поставлять на Украину оружие, способное поражать российскую территорию, так как это означало бы предоставление своему сателлиту возможности по собственному усмотрению поставить мир на грань третьей мировой войны. А тактические системы вооружений, которые есть у ВСУ сегодня, с западной Украины до России не достанут. Поэтому с военной точки зрения контроль над западной Украиной не является для России критически важным.

¹ Мирзаян Г. Какие территории Украины должны стать российскими. — <https://vz.ru/opinions/2022/5/30/1160489.html>.

Что же касается политического аспекта, то вопрос еще сложнее. Ядром Западной Украины является Галиция, которая с XIV века была периферией западной цивилизации, и с «Русским миром» уже фактически несовместима. Вторая ее основная составляющая — Волынь, хотя и находилась более 100 лет в составе Российской империи, но представляет собой весьма специфический край, где крестьяне были украинцами, а помещики и большинство среднего класса — поляками. Соединение этих двух частей в 1921 г. в составе Польши породило своеобразную «гремучую смесь», которая, в частности, вылилась в «Волынскую резню» 1943 года. Обе части Западной Украины стали «колыбелью» бандеровского движения. Попытки «денацифицировать» эти территории вооруженным путем даже при Сталине имели довольно ограниченный успех из-за позиции местного населения. Внешнее умиротворение наступило только во второй половине 50-х гг. после ряда амнистий. Однако Западная Украина, наряду с Прибалтикой, оставалась своего рода «инородным телом» в составе СССР, что в конечном итоге стало одной из главных причин его распада. С учетом этого опыта попытка интеграции Западной Украины в состав России представляется не просто бесперспективной, но и опасной. Меньшим злом было бы, если бы «денацификацию» этой части украинцев взяла на себя Польша.

Остальная территория Украины не только географически, но и политически расположена между этими полюсами. Ее население в крупных городах говорит и думает преимущественно на русском языке, а в сельской и полусельской местности — на так называемом суржике. Здесь нужно, прежде всего, выделить южные области, имеющие выход к Черному или Азовскому морям. Их обычно именуют Новороссией, поскольку основная их часть ранее принадлежала Крымскому ханству и до присоединения в конце XVIII века к Российской империи постоянного оседлого населения не имела. При этом север современной Запорожской области входил в состав земель Запорожской Сечи, которые стали «колыбелью» непродолжительной украинской государственности. Эти территории вошли под российскую юрисдикцию еще в середине XVII века, но до ликвидации Крымского ханства также оставались почти безлюдными. Все земли Новороссии заселялись переселенцами как из великороссийских, так и из малороссийских губерний. Сегодня местное население по большей части политически инертно, хотя оно охотно получает российские паспорта и даже, возможно, на референдуме проголосует за присоединение к России. Однако в случае (разумеется, чисто гипотетическом) возвращения украинской власти, скорее всего, примет ее практически безропотно. С другой стороны, эти области важны для России, как минимум, с точки зрения безопасности Крыма, а как максимум — для обеспечения связи с Приднестровьем, еще одной частью «Русского мира», коридор до которой планируется проложить на следующем этапе СВО. Однако такая «программа-максимум» будет означать лишение Украины выхода к морю и вряд ли будет признана даже де-факто как ее нынешним руководством, так и его западными покровителями.

По сути для Новороссии — как в максимальном, так и в минимальном варианте — придется выбирать между присоединением к России (условно — «крымский сценарий») и провозглашением независимости либо всей территории, либо по частям (условно — «югоосетинский сценарий»). Достоинство первого сценария — не оставляющая иллюзий демонстрация его необратимости, плюсы второго — меньшие экономические издержки и менее резкая международная реакция.

Подавляющее большинство населения в оставшейся части страны составляют этнические украинцы, многие из которых (хотя достоверно определить, сколько именно, не представляется возможным) за последние 30 лет глубоко прониклись «украинской идеей», наиболее безобидной частью которой является формальная независимость. Напомним, что в свое время С. Бандера из-за отказа предоставить формальную независимость даже рассорился с Гитлером и провел несколько лет в концлагере, несмотря на отсутствие принципиальных разногласий по другим вопросам. И сегодня идея независимости стала на Украине непререкаемой ценностью, любые сомнения в которой воспринимаются весьма болезненно, невзирая на рациональные аргументы. Поэтому новое «воссоединение» этой части Украины с Россией в настоящее время вряд ли целесообразно. С другой стороны, украинская граница (в Черниговской и Сумской областях) проходит менее чем в 500 км от Москвы, которая, таким образом, становится уязвимой для оперативно-тактических ракет, способных преодолеть это расстояние за считанные минуты (а в гиперзвуковом варианте — даже секунды). В случае размещения здесь американских ядерных ракет это может создать у политической элиты Запада непреодолимое искушение мгновенно решить «российскую проблему» раз и навсегда. Именно демилитаризация этой части Украины стала одной из главных целей СВО. Денацификация этих (северо-восточных) районов также представляется относительно нетрудной, поскольку национализм здесь не успел пустить глубо-

ких исторических корней: даже в годы германской оккупации 1941–1943 годов его влияние не было заметным, зато эти районы стали базой советского партизанского движения.

Таким образом, оптимальным вариантом политических итогов СВО для центральной части Украины (между Донбассом на юго-востоке, Новороссией на юге и Волынью на северо-западе), где, по-видимому, развернется последний этап операции, представляется создание здесь формально независимого государства с двумя государственными языками, в котором русофобия будет постепенно искореняться. Некоторые зарубежные аналитики допускают даже, что оно будет существовать в рамках Союзного государства России и Белоруссии. Если нынешний киевский режим и его вооруженные силы удастся полностью вытеснить за пределы этой территории, то это государство (со столицей по-прежнему в Киеве) может либо сохранить нынешнее название, либо именоваться иначе, например, Малороссией. Если же его территория ограничится левобережьем Днепра, а на правобережье сохранится нынешний режим, то Малороссия представляется наиболее оптимальным названием, а столицей может быть, например, Харьков, выполнявший в УССР эту функцию до 1934 года.

Капустин А.Я.

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки,

президент Российской ассоциации международного права,
зав. отделом международного права,

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИНТЕГРАЦИИ ДНР И ЛНР В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Ключевые слова: интеграционные процессы, международное право, ДНР, ЛНР, РФ, ЕАЭС.

Насильственный государственный переворот весной 2014 г. на Украине, совершенный при содействии и поддержке западных стран, прежде всего США, привел к установлению в стране националистического режима, сопровождавшегося систематическими нарушениями прав человека и основных свобод, развертыванием политики травли меньшинств, а также русскоязычного населения, силового воздействия на легитимно избранные органы власти, подавления политического инакомыслия. В условиях сложившегося политического кризиса на Украине были провозглашены Донецкая народная республика (ДНР) и Луганская народная республика (ЛНР), в мае 2014 г. в них были приняты конституции, установившие основы государственного и социально-экономического строя этих двух государств. В результате развязанной киевским режимом гражданской войны против ЛНР и ДНР ситуация в регионе обострилась и с целью ее урегулирования в 2014-2015 гг. были приняты Минские соглашения, закрепившие договоренности при содействии Трехсторонней контактной группы (Украины, России и ОБСЕ), которые предусматривали прекращение огня и другие меры, в том числе политического и законодательного характера.

Реализация Минских договоренностей предполагала вхождение республик в состав Украины с особым конституционным статусом, предоставлявшим им большую автономию. В период с 2014 г. по 2022 г. ДНР и ЛНР в международном контексте рассматривались как непризнанные или самопровозглашенные государства, которые сформировали внутреннюю государственно-правовую структуру, характеризующуюся теми же признаками, что и признаваемое субъектом международного права государство¹. Однако отсутствие официального признания независимости ДНР и ЛНР со стороны других государств не давало оснований для признания их субъектами международного права, что серьезно ограничивало возможности в сфере внешних отношений.

На протяжении восьми лет со времени заключения Минских соглашений Украина систематически нарушала договоренности, отказывалась выполнять принятые на себя обязательства по приданию

¹ О понятии непризнанных государств см.: Cullen A., Wheatley S. The Human Rights of individual in De Facto Regimes under the European Convention of Human Rights // Human Rights Law Review. — 2013. — Vol. 13. — No 4.

согласованного конституционного и законодательного статуса республик, ее вооруженные силы периодически обстреливали территории республик Донбасса, что вызывало разрушения гражданской инфраструктуры и сопровождалось большим количеством жертв среди мирного населения. В конце 2021 г. — начале 2022 г. обстановка на линии соприкосновения сил народной милиции ДНР и ЛНР и украинской армии обострилась по вине украинской стороны, украинский режим категорически отказывался выполнять Минские соглашения и обещал их дезавуировать.

В сложившихся условиях Президент Российской Федерации В.В. Путин 21 февраля 2022 г. подписал указы о признании Донецкой и Луганской народных республик в качестве суверенных и независимых государств. Просьба о признании главе российского государства поступила от руководства и жителей данных республик. Этот вопрос был поставлен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в обращении к Президенту Российской Федерации².

В данных указах Президента РФ констатируется, что признание Россией основано на волеизъявлении народов Донецкой и Луганской народных республик и отказа Украины от мирного урегулирования конфликта в соответствии с Минскими соглашениями.³ Министерству обороны РФ было поручено обеспечить вооруженными силами на территории ДНР и ЛНР выполнение функций по поддержанию мира.

Сам факт признания Российской Федерацией независимости ДНР и ЛНР кардинально изменил международно-правовой статус республик. Признание одной из великих держав мира независимости и суверенитета ДНР и ЛНР означало изменение их международно-правового статуса, тем самым был обозначен переход из состояния непризнанных государств в субъектов международного права. В данном случае не имеет принципиального значения факт признания независимости республик лишь одним государством, дело не в том, что они по типологии политологических исследований становятся частично признанными государствами, главное, что с этого момента они становятся субъектами международного права, получают право вступать в международные правовые отношения для реализации своей правосубъектности⁴.

Одним из правовых последствий международного признания независимости какого-либо образования, контролирующего определенную территорию с проживающим на ней населением, является возможность признаваемого государства вступать в договорные отношения с признающим государством и другими субъектами международного права. Это право было реализовано двумя республиками путем заключения договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с Российской Федерацией вслед за признанием в тот же день 21 февраля 2022 г.

Стороны данных договоров опирались на исторически сложившиеся прочные связи, традиции дружбы и доброго общения своих народов. Они отметили, что укрепление дружественных отношений, добрососедства и взаимопомощи между Российской Федерацией и республиками Донбасса отвечает коренным национальным интересам народов обоих государств, служит делу мира, региональной безопасности и стабильности. Участники договоров подтвердили свою приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права, прежде всего, целям и принципам Устава ООН, а также соблюдению общепризнанных норм в области прав человека. Они согласились строить свои отношения как дружественные государства, последовательно руководствуясь принципами взаимного уважения государственного суверенитета и территориальной целостности, мирного урегулирования споров и неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления, равноправия и невмешательства во внутренние дела, соблюдения и защиты прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения международных обязательств, а также другими общепризнанными принципами и нормами международного права. Принципы международного права, регулирующие отношения между сторонами, не только соответствуют Уставу ООН, но и расширяют их содержание, в частности путем обязательства не применять экономические и иные способы давления, которые за последние восемь лет неоднократно использовались в их отношении Украиной и странами Запада. Эта позиция поддерживается большинством членов ООН, которые выступают

² https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1799883/

³ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002>; <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220001>.

⁴ В отечественной доктрине международного права признается дискреционный характер признания со стороны признающего государства. См.: *Ашавский Б.М.* Международное право. — М.: Омега-Л, 2011. — С. 165.

за запрет применения односторонних принудительных экономических мер против развивающихся и других государств⁵.

Договоры об установлении дружественных отношений между Российской Федерацией и ДНР и ЛНР регулируют широкий круг вопросов двусторонних отношений — от военно-политических вопросов и вопросов поддержания безопасности до экономических, социальных, культурных, гуманитарных, правовых. Следует подчеркнуть, что положения данных договоров устанавливают международно-правовые гарантии Российской Федерации независимому развитию и безопасности двух республик, что создаст необходимые условия для их участия в евразийской интеграции, прежде всего экономической.

В договорах предусмотрено, что их стороны будут тесно сотрудничать в области внешней политики, взаимодействовать в деле укрепления мира, повышения стабильности и безопасности и регулярно проводить в этих целях консультации по международным и региональным проблемам, представляющим взаимный интерес. Они обязуются прилагать скоординированные усилия для содействия урегулированию региональных конфликтов и иных ситуаций, затрагивающих их интересы. Участники договоров приняли обязательства о тесном взаимодействии друг с другом в деле защиты суверенитета, территориальной целостности и обеспечения безопасности Российской Федерации и Донецкой Народной Республики. Стороны также будут совместно принимать все доступные им меры для устранения угрозы миру, нарушения мира, а также для противодействия актам агрессии против них со стороны любого государства или группы государств и оказывать друг другу необходимую помощь, включая военную, в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

Для обеспечения безопасности друг друга, а также мира и стабильности участники договора предоставляют друг другу право строительства, использования и совершенствования ее вооруженными силами военной инфраструктуры и военных баз (объектов) на своей территории. Этой же цели служат обязательства сторон не участвовать в каких-либо блоках или союзах, направленных против любой из них, а также воздерживаться от участия в любых действиях либо мероприятиях, направленных прямо или косвенно против другой стороны, или от их поддержки и не допускать использования территория одной стороны каким-либо образом в целях подготовки или осуществления агрессии или иных насильственных действий против другой стороны. В случае возникновения вооруженных конфликтов между одной из сторон и третьим государством, стороны обязуются не оказывать помощи таким государствам. Государства-участники договоров заявили о подтверждении и уважении территориальной целостности и нерушимости существующих границ Российской Федерации, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Интеграция России и двух новых государств Донбасса предполагает взаимодействие между государствами на различных уровнях, включая расширение контактов между гражданами, в том числе свободу передвижения их между дружественными государствами. В этих целях предусматривается урегулирование вопросов двойного гражданства путем заключения отдельных соглашений. На взаимной основе предусмотрено обязательство сторон признавать документы на своей территории, выданные государственными органами и органами местного самоуправления сторон. Тем самым одностороннее обязательство Российской Федерации, принятое в 2017 году указом Президента Российской Федерации, получило договорное регулирование в двусторонних отношениях между двумя государствами (соответственно, в отношениях между Российской Федерацией и Донецкой народной республикой и Российской Федерацией и Луганской народной республикой)⁶.

⁵ Ежегодно Генеральная Ассамблея ООН принимает резолюции под названием «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран», в которых призывает государства воздерживаться от подобных мер и квалифицирует такие меры как вопиющее нарушение принципов международного права, изложенных в Уставе ООН, а также основных принципов многосторонней торговой системы.

⁶ См.: Указ Президента РФ от 18 февраля 2017 г. № 74 «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». Данным Указом Президента России временно, на период до политического урегулирования ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины на основании Минских соглашений, в Российской Федерации признаны действительными документы, удостоверяющие личность, документы об образовании и (или) о квалификации, свидетельства о рождении и т.д. Кроме того, этим лицам был упрощен въезд в Россию и выезд из нее без оформления виз на основании документов, удостоверяющих личность. В 2019 г. также указом Президента жителям указанных ре-

В дополнение к этому стороны договоров будут принимать необходимые меры для обеспечения свободного въезда граждан своих государств на свои территории, их выезда с этих территорий и передвижения по ним. Стороны также обязуются обеспечивать общий режим для въезда их граждан в третьи государства и выезда из них. В целях обеспечения данного обязательства стороны разработают и осуществят согласованный комплекс мер по регулированию режима въезда граждан третьих государств на их территории и выезда этих граждан с их территорий. Данные нормы призваны урегулировать возможность граждан новых независимых государств ДНР и ЛНР осуществлять поездки в третьи государства с территории России, в случае если третьи государства не признают их независимость.

Важным средством, направленным на обеспечения стабильности торгового оборота и гарантии прав собственников, является предусмотренный в договорах правовой режим государственного имущества, имущества юридических лиц и граждан одной стороны, находящегося на территории другой стороны. Этот режим будет регулироваться законодательством участвующих в договорах государств или в двусторонних соглашениях между ними. При этом если одна из сторон заявляет о принадлежности ей находящегося на территории другой стороны имущества, на которое предъявляют претензии третьи лица или государства, то другая сторона обязана принять все необходимые меры по охране и сохранению такого имущества до окончательного решения вопроса о его принадлежности.

Важным с точки зрения решения в будущем вопроса об участии ДНР и ЛНР в евразийской интеграции является установленное в договорах обязательство сторон стремиться к достижению высокой степени экономической интеграции, и в этих целях они будут развивать торгово-экономическое сотрудничество, принимать меры для объединения энергетических и транспортных систем, взаимовязывания систем связи и телекоммуникаций. Участники договоров обязались предоставлять друг другу в торгово-экономических отношениях режим не менее благоприятный, чем предоставляется любому третьему государству. Принцип наибольшего благоприятствования, на котором основывается указанный выше режим, относится к важнейшим принципам торгово-экономических отношений, торговой системы ВТО и международного экономического права.

Стороны обеспечат развитие экономических, торговых, научно-технических отношений на различных уровнях публичной власти и предпринимательской деятельности: органов государственной власти; банков и финансовой системы; органов территориального и местного (муниципального) управления; предприятий, объединений, организаций и учреждений; совместных предприятий и организаций; индивидуальных предпринимателей. Они обязались осуществлять широкий обмен экономической информацией и обеспечивать доступ к ней предприятий, предпринимателей и ученых из своих стран. Кроме того, договоры предусматривают конкретизацию реализации данного обязательства посредством заключения соглашений о развитии торгово-экономического, научно-технического и других направлений сотрудничества.

Анализ экономических положений двусторонних договоров между Российской Федерацией и двумя республиками Донбасса позволяет заключить, что первым этапом на пути к евразийской интеграции, согласованным в международно-правовом порядке, станет интеграция двух республик с Российской Федерацией. Несмотря на то, что в момент написания данного текста продолжается специальная операция по завершению полного освобождения территории ДНР от украинской оккупации, Россия в лице федерального Правительства и субъектов федерации приступила к оказанию гуманитарной, материальной и иных форм помощи и восстановления разрушенной варварским уничтожением боевиками незаконных вооруженных националистических формирований и Вооруженными силами Украины инфраструктуры, промышленных предприятий и жилого фонда братских республик. Еще рано с высокой долей точности определять конкретные международно-правовые формы интеграции России с ДНР и ЛНР, очевидно будут заключаться двусторонние соглашения по конкретным вопросам, для реализации предусмотренных рассматриваемыми договорами обязательств. Вместе с тем нельзя исключать заключения трехстороннего договора о единой зоне свободной торговли, таможенной территории или иным конкретным формам интеграции. Ближайшее будущее покажет наиболее эффективные методы интеграционного взаимодействия между нашими дружественными государствами.

Нельзя исключать интеграции ДНР и ЛНР с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), однако ее конкретные формы также будут зависеть от результатов интеграции России и двух незави-

гионов, желающим получить российское гражданство в упрощенном порядке, была предоставлена такая возможность. Данное решение позволило устранить все иные бюрократические преграды для реализации гражданских прав на территории России жителям непризнанных республик Донбасса. Впоследствии в это регулирование были внесены дополнения.

симых республик. В средствах массовой информации в настоящее время обсуждается вопрос о возможности присоединения ДНР и ЛНР к Российской Федерации. Если данный вариант интеграции будут реализован на практике, что зависит от большого количества политических и иных факторов, то вопрос о формально-юридическом решении вопроса об их участии в ЕАЭС не потребует больших усилий. Если же народы республик изъявят волю на продолжение развития в форме независимых и суверенных государств, то в этом случае следует принимать во внимание следующее. ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью, порядок приема в члены которой определяется ее учредительным договором (Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, вступил в силу 1 января 2015 года). В учредительном акте ЕАЭС предусмотрено, что он открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами. Окончательное решение о предоставлении государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз принимается высшим органом ЕАЭС консенсусом. Аналогичный порядок установлен и для получения статуса наблюдателя при ЕАЭС. Соответственно, для положительного решения вопроса о присоединении к данной международной организации необходимым условием является признание статуса независимого государства за кандидатом. С учетом сложившихся обстоятельств этот вариант может быть решен при формировании соответствующих позиций у остальных государств-членов ЕАЭС или внесении изменений в учредительный договор ЕАЭС.

Вместе с тем, с учетом данного обстоятельства могут быть найдены иные международно-правовые подходы к решению данного вопроса в виде различных форм ассоциации, совместных проектов (инфраструктурных и др.), которые позволят сформировать промежуточные этапы для участия ДНР и ЛНР в евразийской интеграции.

Каширкина А.А.

кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник,

Отдел сравнительно-правовых исследований,

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

E-mail: ccla1@izak.ru

Морозов А.Н.

кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник,

Отдел международного права,

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

E-mail: ccla1@izak.ru

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, международная безопасность, синтезированные угрозы, международные правопорядок, деформация, регионализация, глобализация.

Международная безопасность является основой для поддержания современного миропорядка и сохранения цивилизации. Внутренняя безопасность государства необходима для его функционирования и осуществления суверенных полномочий, реализации государственной политики, защиты и охраны граждан от различных посягательств. В то же время в современных условиях проникновения глобализации в различные сферы общественных отношений обеспечение внутренней и внешней безопасности государства не может происходить изолированно друг от друга. Международная и региональная безопасность неразрывно связаны с безопасностью внутригосударственной, поскольку адекватное и эффективное противостояние модернизированным вызовам и угрозам возможно только при координации соответствующих мер по обеспечению и поддержанию безопасности на всех уровнях: международном, региональном, внутригосударственном.

В этой связи нельзя не отметить, что обеспечение международной, региональной и национальной безопасности является одним из основных направлений, по которому осуществляется междуна-

родное сотрудничество государств и их компетентных органов. Это сотрудничество происходит как на двусторонней, так и на многосторонней основе, путем заключения соответствующих международных договоров, а также в рамках межгосударственных интеграционных объединений и организаций, в которых создаются специальные органы, занимающиеся вопросами безопасности, разрабатываются концепции и программы, посвященные различным аспектам поддержания международной и региональной безопасности и др. В свою очередь, поддержание международной и региональной безопасности является залогом обеспечения национальной безопасности. Национальная безопасность как существенный фактор внутригосударственного правопорядка испытывает, таким образом, влияние международного правопорядка, целью которого является достижение всеобъемлющей системы безопасности, касающейся всех ее видов.

Вместе с тем, как отмечают исследователи, национальная и международная безопасность были принципиально подорваны политикой продвижения ключевых институтов глобализации. Современное мироустройство характеризуется динамикой, обусловленной формированием полицентричной международной системы. Этот процесс сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Глобализация ослабляет и фрагментирует государство¹.

Глобализация приводит к изменению структуры международных отношений, в результате складываются новые центры экономического и политического влияния. В этих условиях Российская Федерация стремится к закреплению статуса одной из лидирующих мировых держав, стратегической устойчивости и взаимовыгодным партнерским отношениям, что отвечает национальным интересам в долгосрочной перспективе². Очевидно, что с учетом ключевого географического, сырьевого, военного и иного положения не только в евразийском регионе, но и в мире в целом, государства-конкуренты России не заинтересованы в увеличении ее международного политического веса как государства-регулятора международной и региональной безопасности.

И в этом смысле негативные черты глобализации усиливают противостояние политических сил в различных регионах мира. Как отмечают зарубежные исследователи, с началом глобализации и третьего тысячелетия международный мир и безопасность постепенно потеряли свое традиционное вестфальское представление и стали более сложными. Угрозы международному миру и безопасности распространяются и на политические, экономические, социальные и экологические аспекты, а не только на военные. Поэтому не только государства несут ответственность за обеспечение международного мира и безопасности, скорее все участники международной системы, включая отдельных лиц и крупные международные организации, вносят свой вклад в вопросы обеспечения мира и безопасности³.

Таким образом, международные организации, и в частности, международные интеграционные объединения, являются важными инструментами в обеспечении международной и региональной экономической устойчивости, преодолении мировых экономических кризисов и минимизации их последствий, оказывают ощутимое воздействие на экономический рост государств-членов в случае эффективного функционирования самого межгосударственного интеграционного объединения. Это объясняется тем обстоятельством, что в рамках межгосударственного объединения, как правило, посредством международных договоров создается особое международно-правовое пространство, которое в период глобальных кризисов призвано оставаться пространством безопасности и устойчивости, благодаря заложенному в международно-правовых актах арсеналу средств международного сотрудничества на более тесной и взаимно-поддерживающей основе⁴.

¹ *Nafeez M.A.* The Globalization of Insecurity: How the International Economic Order Undermines Human and National Security on a World Scale // *Haol*. — 2004. — No 5. — P. 113–126.

² *Хабриева Т.Я., Клишас А.А.* Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». — М.: Норма; ИНФРА-М, 2020. — 240 с.

³ *Soltani R., Moradi M.* The Evolution of the Concept of International Peace and Security in light of UN Security Council Practice (End of the Cold War-Until Now) // *Open Journal of Political Science*. — 2017. — No 7. — P. 133–144.

⁴ См. подробнее: *Нарышкин С.Е., Хабриева Т.Я.* К новому парламентскому измерению евразийской интеграции // *Журнал российского права*. — М., 2012. — № 8; *Хабриева Т.Я.* О правовых контурах и координатах евразийской интеграции // *Проблемы современной экономики*. — 2013. — № 3(47); *Тиунов О.И.* Об особенностях развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве // *Журнал российского права*. — М., 2012. — № 8.

На наш взгляд, поступательное развитие интеграции требует от государств постепенного наращивания интеграционного взаимодействия, т.е. углубления и расширения сфер сотрудничества за счет включения в матрицу правового регулирования новых параметров и форматов⁵. Разумеется, такие параметры и форматы интеграционного взаимодействия государств в рамках международного объединения или международной организации немислимы без международно-правовой составляющей и, в конечном счете, - без договоренностей государств о новых сферах и формах сотрудничества в рамках межгосударственного интеграционного объединения, которые объективируются в международно-правовой форме, как правило, в рамках международного договора.

В то же время в условиях деформации международного правопорядка, усиления международной и политической конфронтации, очень важно сохранить международно-правовые основы для позитивного развития международной и региональной интеграции⁶. При этом нельзя отрицать, что существующая интеграционная повестка демонстрирует обострение во всех общемировых процессах феномена регионализации, пришедшего на смену глобализации.

В целом, регионализация является процессом, укладываемым в логику диалектических процессов, она приходит на смену глобализации как противоположному явлению в тех случаях, когда ее (глобализацию) не сменяет иной процесс исторического развития по восходящей линии цивилизационного развития. В этом случае регионализация объективно является некоторым «отскоком» от достижений цивилизационного развития человечества в глобальном, т.е. общемировом смысле. Но в более узком смысле переход мирового развития в русло регионализации способен спасти мир от физического противостояния. В этом смысле феномен регионализации является для накаленных международных отношений «траекторией спасения», позволяющей избежать противоборства глобальных игроков в жестких форматах. Так или иначе, регионализм может быть и политической альтернативой, и экономической площадкой роста нового международного сотрудничества с государствами, которые находились «в тени». Это в полной мере относится и к феномену региональной интеграции в рамках Евразийского экономического союза.

При этом сохранение функционирования межгосударственных интеграционных объединений на региональном уровне, а также развитие международно-правового регулирования интеграционных отношений в условиях деформации мирового правопорядка ставит для государств вопрос о модернизации как законодательства, так и конституционных норм.

Очевидно, что угрозы национальной безопасности Российской Федерации, связанные с беспрецедентным давлением со стороны целого ряда государств и международных организаций, выводят на повестку современной юридической науки, включая международное право, новые вызовы и ставят перед ней новые задачи.

Так, существующая теория международного права, сформированная главным образом на Уставе ООН и принятых после его принятия международных договорах, справедливо ориентировала государства на внедрение международных норм в свое национальное право различными способами, т.е. посредством каналов международно-правовой имплементации⁷.

Современные реалии наглядно продемонстрировали, что в настоящее время актуальным для международного и конституционного права является вопрос изучения процесса деимплементации норм международных договоров с учетом прекращения их действия на территории государства (посредством денонсации или иным предусмотренным способом). При этом указанный важнейший процесс деимплементации норм отдельных международных договоров как процесс, не менее значимый чем имплементация, не изучен в юридической доктрине. Тем не менее, для государственного развития страны он представляет огромную значимость, поскольку грамотное осуществление процесса деимплементации норм отдельных международных договоров не должно и не ставит своей целью «искоренение» из правовой системы государства ценностного каталога, закрепленного в этих международных договорах. Наоборот, грамотный и правильно осуществленный процесс деимплементации позволит сохранить ценностные достижения уже как императивы международного права без при-

⁵ *Каширкина А.А.* Евразийский экономический союз: расширение границ и правовая реальность // Журнал российского права. — М., 2016. — № 11.

⁶ По этому вопросу см.: *Тихомиров Ю.А.* Способы преодоления критических ситуаций как деформирующего фактора развития государств и мирового сообщества // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — М., 2022. — № 1.

⁷ *Лазарев В.В.* Философские основы имплементационной деятельности // Журнал российского права. — М., 2020. — № 9.

вязки к конкретным механизмам как общепризнанные принципы и нормы международного права с учетом и опорой прежде всего на Конституцию страны⁸.

При этом очень важно закрепить в понимании как граждан нашей страны, так и мирового сообщества в целом, что вынужденный выход Российской Федерации из ряда важных международных организаций (Совета Европы и др.) и международных договоров, в том числе Европейской конвенции о защите прав человека и Протоколов к ней — не является откатом России от цивилизованного развития и накопленных гуманистических ценностей и не повлечет за собой нарушений прав и свобод человека и гражданина, поскольку закрепленные в указанных международных договорах положения во многом являются общепризнанными принципами и нормами международного права, гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также иными международными договорами и международно-правовыми актами.

Кроме того, выход Российской Федерации из Совета Европы отвечает национальным интересам Российской Федерации, поскольку усиливающееся внешнеполитическое давление на Российскую Федерацию в целом и деструктивное воздействие на российские органы государственной власти в частности, могло осуществляться и посредством международно-правовых механизмов, предусмотренных в международных договорах, принятых в рамках Совета Европы. В связи с этим прекращение действия указанных международных договоров в отношении Российской Федерации полностью коррелирует с защитой национальных интересов и является адекватным ответом на угрозы национальной безопасности во внешнеполитической сфере.

В данном случае мы можем отметить, что поправки к Конституции Российской Федерации, принятые в 2020 г., решают важнейшие задачи, касающиеся применения международно-правовых актов в рамках российской правовой системы:

- совершенствуют правовые механизмы реализации международных обязательств Российской Федерации с учетом верховенства Конституции Российской Федерации в том числе посредством как имплементации, так и деимплементации;
- развивают с учетом международных реалий механизмы внутригосударственной реализации решений международных организаций и межгосударственных объединений в Российской Федерации, не допуская возможного негативного влияния на российскую правовую систему и нивелируя соответствующие правовые риски.

В то же время необходимо отметить, что современные угрозы национальной безопасности Российской Федерации носят конвергентный, синтезированный и полицентричный характер: будучи направленными на подрыв основ государственного функционирования, такие угрозы не только воздействуют по многоуровневому и многовекторному типу, но и сочетаются с выработкой дальнейшего прогнозирования негативного воздействия на нашу страну, его усиления и расширения по всем направлениям, включая научные подходы.

В связи с вышеизложенным для Российской Федерации актуализация подходов к противодействию угрозам национальной безопасности является одной из важнейших задач и для ученых.

Традиционно национальная безопасность ориентирована на физическую защиту территории государства (и, соответственно, его граждан) от военных нападений другого государства. Этот акцент отражается в явном признании «неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону» в статье 51 Устава ООН. Тем не менее, проблемы национальной безопасности стали более разнообразными, что отражает современные, острые проблемы общества, которые создают большие угрозы для отдельных лиц и групп людей. Концепция безопасности расширилась, особенно после окончания холодной войны, с точки зрения как объектов безопасности, так и угроз безопасности. Например, изменение климата, технологическое развитие, спрос на ресурсы, растущая озабоченность в отношении окружающей среды и рост дублирующих друг друга правовых режимов и правил, во-

⁸ См. подробнее: *Хабриева Т.Я.* Конституционная реформа в России: в поисках национальной идентичности // Вестник Российской академии наук. — М., 2020. — Т. 90. — № 5; *Хабриева Т.Я.* Конституционная реформа в России в координатах универсального и национального // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — М., 2021. — Т. 17. — № 1; *Хабриева Т.Я., Клишас А.А.* Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». — М., 2020; *Морозов А.Н., Каширкина А.А.* Конституционные преобразования в Российской Федерации и взаимодействие международного и внутригосударственного права: преемственность и новизна // Журнал российского права. — М., 2022. — № 1.

енные конфликты международного и немеждународного характера в новых форматах — все это факторы, которые потенциально могут вызывать обеспокоенность в отношении безопасности различных государств и других субъектов. Хотя расширение концепции безопасности можно рассматривать как политический ответ для решения этих новых задач, ее аналитическая основа еще не полностью изучена в науке международного права⁹.

В XX веке и в нынешнем XXI веке на повестку дня вышли новые угрозы международной безопасности, среди которых терроризм и экстремизм всех видов и форм проявлений, наркоторговля и торговля оружием, вооруженные конфликты как международного, так и локального характера, информационное вмешательство во внутренние дела государства и подрыв его информационных ресурсов и др. Следовательно, динамичное развитие современного мира и международных отношений неразрывно связано с увеличением не только количества угроз международному миру и безопасности, но и их качественным наполнением. Современные угрозы международному правопорядку и национальной безопасности государства могут исходить (и зачастую исходят) от новых видов оружия, в числе которых использование информационных и коммуникационных технологий занимает не последнее место.

В связи с вышеизложенным, взяв за основу классификации возможный источник (угрозу) безопасности, можно выделить, в частности, следующие виды таких угроз:

- вооруженные конфликты как международного, так и немеждународного характера, разной степени интенсивности и локализации, расположенные как вблизи границ государства, так и в других географических регионах;
- трансграничное перемещение оружия и боеприпасов, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, а также иных сильнодействующих и ядовитых веществ, химического и бактериологического оружия;
- преступления терроризма и экстремизма в различных проявлениях;
- информационное вмешательство в дела суверенного государства;
- разжигание расовой, национальной, религиозной и иной ненависти с целью дестабилизации государственного функционирования.

Также можно выделить синтезированные виды угроз безопасности государства, которые включают в себя различные по видам составы действий, осуществляемые как отдельными юридическими и физическими лицами, так и государствами, международными организациями, которые напрямую не запрещены международным правом, но входят в комплекс негативных для Российской Федерации пакетных мер, наносящих урон экономическому либо иному функционированию и развитию страны. К таким синтезированным видам угроз для Российской Федерации можно отнести принятие со стороны США, Европейского Союза, ряда других стран «пакетов» ограничительных мер, именуемых «санкциями».

С точки зрения международного права указанные меры — односторонние меры конфликтогенного характера, имеющие своей целью принуждение государства к каким-либо изменениям во внутренней или внешней политике. К мерам коллективного, а тем более международно-правового воздействия, они отнесены быть не могут, так как привлечение государства-члена ООН к подобным мерам ответственности — исключительная прерогатива Совета Безопасности ООН.

В то же время следует признать, что «санкции», принимаемые в отношении Российской Федерации, являются одним из новых видов синтезированных угроз национальной безопасности, негативное влияние которых будет нарастать еще определенное время, пока не достигнет своей точки экстремума, после которой их негативный эффект будет в основной своей массе преодолен.

Кроме того, нельзя не учитывать, что *вопросы национальной и международной безопасности следует рассматривать в системной связи во всем многообразии проявлений рисков и угроз, возникающих на международном и внутригосударственном уровнях как в настоящем, так и в будущем, для чего необходимо осуществление научно обоснованного конвергентного прогнозирования этих процессов на мультидисциплинарной основе для выработки адекватных и своевременных ответов как на существующие, так и на потенциально возможные риски и угрозы.*

В то же время поскольку односторонние экономические, вводимые в отношении Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц, проводятся по линии иностранных государств, в первую очередь США, Европейского Союза как международной организации, то Российская Федерация может защищать свои интересы посредством двух важнейших каналов:

⁹ См. подробнее: *Hitoshi Nasu*. The Expanded Conception of Security and International Law: Challenges to the UN Collective Security System // *Amsterdam Law Forum*. — 2011. — Vol 3. — No 3. — P. 15–33.

- посредством законодательного регулирования с учетом соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, направленного на защиту национальных интересов Российской Федерации как комплексного, так и специального характера, потребность в котором также зависит от динамики «санкционной политики», осуществляемой рядом государств и Европейским Союзом в отношении Российской Федерации;
- посредством международно-правовых механизмов, включая Организацию Объединенных Наций и один из ее главных органов, а именно Совет Безопасности, в котором Российская Федерация является постоянным членом, наделенным большим объемом полномочий, включая право «вето» и т.д.

Продолжение недружественных односторонних действий в отношении Российской Федерации и их нагнетание в политическом ключе объективно свидетельствуют о необходимости выработки Российской Федерацией адекватных мер, в том числе, на уровне законодательного регулирования.

Национальная безопасность Российской Федерации непосредственно сопряжена с глобальной и региональной безопасностью. В связи с этим обеспечение и поддержание глобальной безопасности и региональной безопасности являются главными задачами реализации внешней политики Российской Федерации. При этом достижение внешнеполитических целей Российской Федерации, в том числе по обеспечению глобального и регионального правопорядка, корреспондируют с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации как государства, активно участвующего в международной политике.

Международное сотрудничество государств является необходимым условием поддержания глобальной и региональной безопасности в целом на международном уровне, а также национальной безопасности Российской Федерации. При этом активизация международного сотрудничества и его комплексное продвижение должны, в том числе, реализовываться посредством развития межгосударственных интеграционных объединений с участием Российской Федерации, включая Содружество Независимых Государств, Союзное государство России и Беларуси, Евразийский экономический союз, ОДКБ, ШОС и т.д. Продвижение интеграции именно на постсоветском пространстве в Евразийском регионе укрепляет стратегическое положение Российской Федерации, отвечает интересам национальной безопасности и должно составлять основу стратегических направлений международного взаимодействия, реализуемых в качестве приоритетных линий государственной политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности. В связи с этим для Российской Федерации несомненный интерес, обусловленный стратегическими целями и задачами нашего государства, представляет как сотрудничество с государствами постсоветского пространства, так и с дружественными государствами дальнего зарубежья.

Особое внимание следует уделять сотрудничеству с Луганской Народной Республикой и Донецкой Народной Республикой, для международно-правовой модели объединения с которыми возможно использовать опыт объединения в Союзное государство России и Беларуси.

Кроме того, в перспективе необходимо развивать взаимодействие с ДНР и ЛНР и в рамках международных организаций, включая Союзное государство России и Беларуси, Евразийский экономический союз, поскольку такой формат позволяет вовлекать наиболее широкий круг заинтересованных государств-участников и вырабатывать оптимальные подходы, согласовывая интересы государств в различных сферах и по различным направлениям обеспечения безопасности, а также в экономической сфере.

Представляется, что продвижение интеграции в евразийском регионе укрепляет стратегическое положение Российской Федерации, отвечает интересам национальной безопасности и должно составлять основу стратегических направлений международного сотрудничества, реализуемых в качестве приоритетных линий государственной политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности посредством, в том числе, правовых средств. В этом отношении Российская Федерация активно настроена на построение близких добрососедских отношений с Луганской Народной Республикой и Донецкой Народной Республикой, чья международная правосубъектность как новых независимых государств была официально признана Российской Федерацией.

При этом исключительная негативация в непризнании международной правосубъектности ДНР и ЛНР, выраженная со стороны ряда государств, с точки зрения международного права не влияет на международную правосубъектность указанных Республик *de facto*, так как признание либо непризнание международной правосубъектности новых государств, получивших свою независимость в результате борьбы за самоопределение, также отражает мировой политический расклад в отношении

поддерживающих либо не поддерживающих борьбу за независимость этих государств сил на мировой арене. При этом очевидно, что появляющиеся в XXI веке государства всегда будут «производными», т.е. отделяемыми территориями от других государств, а поскольку подобные процессы всегда глубоко конфликтогенны, то и признание либо непризнание международной правосубъектности новых государств со стороны других государств является политическим актом, исходя из которого государства оценивают также перспективы и риски своей национальной безопасности в результате изменившейся геополитической ситуации.

Очевидно, что для *Российской Федерации* построение дружественных отношений с ДНР и ЛНР может привести к международно-правовому объединению России, ДНР и ЛНР в соответствии с существующими в международном праве механизмами, что позволит противостоять современным вызовам и угрозам на единой основе и противостоять им в качестве «единого щита».

С учетом вышеизложенного мы можем отметить, что противодействие различным угрозам международной, региональной и национальной безопасности осуществляется на основе взаимодействия международно-правового и внутригосударственного регулирования. В связи с этим особенно важно учитывать взаимовлияние международно-правовых и внутригосударственных нормативных правовых актов в сфере противодействия различным современным вызовам и угрозам безопасности, включая их синтезированные виды, поскольку только на основе международно-правовой и внутригосударственной регламентации возможна выработка эффективных правовых мер в рассматриваемой области.

Проведенный анализ международно-правовых основ безопасности позволяет сделать следующие выводы:

- современные угрозы международной, региональной и национальной безопасности, связанные с деформацией международного правопорядка, опосредованно влияют на применение общепризнанных принципов и норм международного права, которые также испытывают деформирующее воздействие главным образом под влиянием международных отношений;
- при этом в последнее время увеличивается количество специфических синтезированных угроз международной безопасности, которые представляют собой комплекс модернизированных угроз, включая совершение действий, в настоящее время не подпадающих под пресекающее международно-правовое либо внутригосударственное регулирование, что значительно усложняет выработку правовых подходов по противодействию такого рода угрозам. Однако учитывая тот факт, что глобализация, одновременно сопряженная с регионализацией и деформацией международного правопорядка, неизменно ведет к усложнению угроз и вызовов, необходимо уже сейчас приступать к всестороннему анализу синтезированных угроз безопасности как особо сложных явлений, требующих не однолинейного реагирования, а набора регуляторов, возможно многоступенчатых и взаимодополняющих механизмов, для выработки адекватных мер по противодействию таким угрозам;
- поскольку международная и национальная безопасность самым тесным образом связаны друг с другом, то и международно-правовое и внутригосударственное регулирование соответствующих отношений необходимо рассматривать в системной правовой связи;
- международно-правовая регламентация международной безопасности должна быть достаточно стабильной, но в то же время реагировать на происходящие изменения, вызовы и угрозы, т.е. для данной сферы регулирования, как ни для какой другой, крайне важно сочетание этих двух условий.

Кроме того, необходимо учитывать, что в современных условиях наглядно выявляется невозможность обеспечения национальной безопасности в государстве без обеспечения стабильности в сопредельных государствах и регионе в целом, таким образом, поддержание национальной безопасности Российской Федерации непосредственно детерминировано состоянием региональной безопасности, включая политическое, государственное развитие сопредельных территорий, в том числе в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике, с которыми Российская Федерация имеет объективно неделимые корни обеспечения региональной и национальной безопасности.

Кравченко М.П.

кандидат политических наук,
заместитель начальника отдела международных связей Правительства Ярославской области
E-mail: kravchenko-mp@yandex.ru

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И ДОНБАССА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

Ключевые слова: Россия, США, Китай, коллективный Запад, глобализация, стратегия, санкции, интеграционные процессы, Донбасс, Украина, военное сдерживание, угроза безопасности, территориальная целостность, аполитичность, национальная идея.

Выбор вектора развития России и Донбасса представляется невозможным без оценки глобальных сдвигов, происходящих в мировой политике на фоне российско-украинского конфликта.

Современную ситуацию на Украине необходимо рассматривать в контексте долгосрочных геополитических планов коллективного Запада, который на протяжении многих десятилетий планомерно уничтожает суверенные государства мира, лишая их возможности влиять на мировые политические процессы и принуждая поддерживать англо-саксонскую модель развития человечества, управляемого мира.

США используют украинский кризис в качестве предлога для разжигания мировой конфронтации, для создания режиссируемого хаоса в мировых делах. С помощью дезинформации в короткие сроки был создан необходимый информационный фон для перестройки мировой политики, реализации стратегических целей и задач коллективного Запада.

В настоящее время происходит сейсмический сдвиг между правительственными и неправительственными акторами, фактически коалиция надгосударственных акторов начинает диктовать условия всему миру, предпринимая все более решительные меры по недопущению любых действий, направленных против изменения существующего порядка вещей.

Несмотря на кажущуюся неадекватность поведения современных политических деятелей на Западе, которые уже походят не на политиков, в полном смысле этого слова, а на группу актеров из «реалити-шоу», предпринимаются конкретные шаги по дальнейшей глобализации мирового пространства. Основная задача — объединить страны глобализации и раздробленную периферию, страны за пределами упорядоченного мира правил, где, как считают западные идеологи, нарастает тирания, беззаконие и анархия.

Государственный департамент и Агентство по международному развитию США заявили, что будут формировать правила и нормы международного порядка и препятствовать другим продвигать идеи и политику, которые противоречат национальным интересам США¹. Согласно стратегической концепции НАТО 2022, основной угрозой мировому порядку и безопасности является существование двух государств России и КНР², поэтому США должны приложить все усилия, чтобы сдерживать двух противников одновременно: КНР в Индо-Тихоокеанском регионе, Россию в Европе³.

Поддерживая военные действия на территории Украины, США создают благоприятную обстановку для борьбы со своими основными конкурентами, полностью меняя расстановку сил на международной арене.

С одной стороны, втянув в долгосрочный военный конфликт и введя санкции, Запад, в очередной раз, стремится изолировать Россию от влияния на мировые процессы, ограничить возможности для ускоренного развития страны, в том числе, закрывая доступ к инвестициям и технологиям. С помощью дезинформации, искусственно создаваемого мирового продовольственного и энергетического кризиса, не имеющего под собой никаких реальных оснований, США настраивают мировое сообщество против России, пытаясь полностью разрушить двусторонние связи, главным образом с европейскими государствами. В то же самое время, провоцируя кризисы, США ослабляют государства Европы, которые вынуждены перестраивать свои экономики, энергетику, нести значительные убытки

¹ https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/Final_State-USAID_FY_2022-2026_Joint_Strategic_Plan_29MAR2022.pdf.

² https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/220629-factsheet-strategic-concept-en.pdf.

³ <https://media.defense.gov/2022/Mar/28/2002964702/-1/-1/1/NDS-FACT-SHEET.PDF>.

в угоду политическим целям надгосударственных структур и, по сути, оплачивать их экспансионистские устремления.

С другой стороны, в то время как внимание всего мира сосредоточено на российско-украинском конфликте, на другом конце света, в Тихом океане, США и НАТО ускоренными темпами наращивают военный потенциал. Вследствие того, что центр тяжести мировой экономики и политики сместился в Азиатско-Тихоокеанский регион, будущее мировое лидерство определяется тем, какое государство будет осуществлять лидерство в этом регионе.

По словам министра обороны США Ллойда Дж. Остина III, Индо-Тихоокеанский регион, охватывающий более 50% Земного шара, является приоритетным театром военных действий, необходимо воспользоваться современной ситуацией, чтобы объединить силы для достижения общей цели по сохранению мирового порядка, продвинувшись к общему видению региона, освободив его от запугивания со стороны государств, стремящихся к доминированию⁴.

США бросили значительные силы на борьбу с Китаем, единственным соперником, имеющим экономическую, дипломатическую, военную и технологическую мощь, способную бросить вызов США и международной системе. США уже многие годы умело играют на противоречиях, территориальных спорах между Китаем и государствами региона, создавая двусторонние и многосторонние партнерства в сфере безопасности. США активно привлекают союзников к коллективным действиям по сдерживанию Китая, уже в этом году в рамках трехстороннего партнерства в области безопасности и обороны AUKUS США, Великобритания и Австралия договорились о расширении военного сотрудничества в области разработки гиперзвукового вооружения, средств противодействия гиперзвуковому оружию и радиоэлектронной борьбы⁵. Соединенные Штаты планируют передать Австралии технологии строительства подводных лодок с ядерными силовыми установками.

Лидеры недавно созданной четырехсторонней группа Quad (Австралия, Индия, Япония и Соединенные Штаты) приняли несколько инициатив по противодействию Китаю в Индо-Тихоокеанском регионе, в том числе по совместному мониторингу региональных вод, внедрению новых инноваций и технологий в целях повышения осведомленности в морской области⁶.

В настоящее время рассматривается возможность присоединения Японии к разведывательному партнерству «Five Eyes», в 2022 году Япония и Новая Зеландия начали переговоры по вопросу заключения соглашения о беспрепятственном обмене секретной информацией в связи с растущей угрозой односторонних действий со стороны Китая, направленных на изменение статус-кво силой в Восточно- и Южно-Китайском морях⁷.

США продолжают нагнетать конфликтную ситуацию с Китаем по вопросу Тайваня. Администрация Дж. Байдена резко увеличила число высокопоставленных дипломатов, посещающих Тайвань, а также размеры военной помощи, которая в 2022 году, как ожидается, составит 108 миллионов долларов.

Расширяется масштаб военно-морских учений на тихоокеанском побережье. В 2022 году в RIMPAC, проводимых каждые два года с 1971 года, примут участие 38 кораблей из 26 стран, четыре подводные лодки, 170 самолетов и 25 000 военнослужащих, отрабатывающих морские военные маневры в гавайских водах.

В этом году запланированы более масштабные учения (Garuda Shield) индонезийских национальных вооруженных сил (TNI) и Индо-Тихоокеанского командования США (INDOPACOM). В дополнение к странам, активно участвующим в этих учениях, были приглашены военнослужащие из Аргентины, Австралии, Бангладеш, Канады, Фиджи, Японии, Малайзии, Монголии, Непала, Новой Зеландии, Филиппин, Южной Африки, Южной Кореи, Шри-Ланки, Таиланда и Вьетнама.

Несмотря на официальные заявления о миротворческом характере данных учений, специалисты считают, что военные учения имеют опасные последствия, которые подвергают Тихоокеанский регион все возрастающему риску военной конфронтации и разрушению. Крупные города в Азии — Пе-

⁴ <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3059207/austin-emphasizes-partnership-as-path-for-peace-in-indo-pacific/>

⁵ <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/05/aukus-leaders-level-statement/>

⁶ <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-quad-leaders-tokyo-summit-2022/>

⁷ https://www.nytimes.com/2022/04/22/world/asia/new-zealand-japan-intelligence.html?utm_source=sailthru&utm_medium=email&utm_campaign=dfn-ebb

кин, Шанхай, Гонконг, Сеул, Токио и Пхеньян — могут быть уничтожены в результате обмена баллистическими ракетами, то же самое относится и к крупным городам США.

Ситуация в регионе обострилась настолько, что китайские политические деятели начали открыто обвинять США в создании аналога НАТО в регионе. Под эгидой США фактически формируется единый управляемый блок зависимых и подконтрольных государств, которые послушно исполняют волю своего сюзерена.

Анализ официальных документов и заявлений политических деятелей США свидетельствует о том, что коллективный Запад направит все силы на подрыв потенциала стратегического партнерства Китая и России. Существующая расстановка сил в мире позволяет сделать вывод, что США на данном этапе не заинтересованы в прямом военном конфликте с КНР и Россией, они будут стремиться создавать условия для обострения существующего конфликтного потенциала в приграничных зонах, представляющих угрозы территориальной целостности двух стран.

Ставка делается, во-первых, на военное сдерживание, Президент США Д. Байден на саммите НАТО в Мадриде заявил о дополнительных долгосрочных обязательствах по укреплению европейской безопасности. В 2022 году Министерство обороны выделит 3,8 миллиарда долларов на финансирование Европейской инициативы сдерживания (4,2 миллиарда долларов будет выделено в 2023 году) на ротационные силы, учения, инфраструктуру (строительство складских помещений, модернизацию аэродромов и тренировочных комплексов) и т.д.⁸.

Будут увеличены группировки вооруженных сил, сил противовоздушной обороны в Германии, Италии, Польши, Румынии, Испании, Великобритании и Балтийском регионе.

По словам министра обороны США Ллойда Дж. Остина III, в ближайшее время будут предприняты беспрецедентные шаги по объединению оборонно-промышленных баз в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в 2023 году на инициативу сдерживания будут направлены крупнейшие финансовые инвестиции, более 6,1 миллиарда долларов⁹.

В целом, согласно новой стратегии национальной безопасности, США планируют модернизировать ядерную триаду страны, ядерное командование и контроль, ядерный комплекс и вспомогательную инфраструктуру для достижения целей сдерживания¹⁰.

Во-вторых, учитывая, что режимы двух стран классифицируются США как репрессивные, будут предприниматься дальнейшие попытки по дестабилизации внутренней ситуации двух стран. Государственный департамент США уже анонсировал увеличение иностранной помощи для защиты и продвижения демократических ценностей и союзов, поддержки активистов и организаций, работающих над возрождением демократии во всем мире. Кроме того, США будут поддерживать развитие демократических политических партий, укреплять демократическое политическое руководство и совершенствовать управление выборами и надзор.¹¹

Данное положение дел свидетельствует о том, что несмотря на заявления ряда политических деятелей о необходимости создания многополярного мира, коллективный Запад предпринимает все более решительные меры по недопущению любых действий, направленных против изменения существующего порядка вещей. Обладая стратегическим потенциалом, финансовыми и властными ресурсами, начиная новую гонку вооружения, США толкают весь мир к новому глобальному военному конфликту. Сегодня даже наличие ядерного оружия перестает быть сдерживающим фактором. Очевидно, что наднациональные структуры руководствуются мнением З. Бжезинского, согласно которому сегодня намного легче убить миллион беспокойных, возмущенных, нетерпеливых людей, чем управлять ими¹².

Основная опасность данной ситуации заключается в том, что мировая общественность живет, как четко отмечал З. Бжезинский, «в нирване», вообще не понимая, что происходит в мире. Пока вершатся поистине судьбоносные дела, все человечество поставлено на грань уничтожения, челове-

⁸ <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3078056/fact-sheet-us-defense-contributions-to-europe/>

⁹ <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3059207/austin-emphasizes-partnership-as-path-for-peace-in-indo-pacific/>

¹⁰ <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/2954945/integrated-deterrence-at-center-of-upcoming-national-defense-strategy/>

¹¹ https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/USAID_Policy_Framework_-_Draft_for_Public_Comment_July_2022_508a.pdf.

¹² Америка и мир. Беседы о будущем американской внешней политики / З. Бжезинский, Б. Скоукрофт; пер. с англ. И.Е. Добровольского. — М.: Астрель, 2012. — 270 с.

ству внушают мантру о «коллективной безопасности» во всем мире и предлагают устремить все взоры на выяснение своей гендерной принадлежности, совершенно вытесняя тем самым людей из исторического процесса и, прежде всего, молодое поколение, которое в большинстве своем уже неспособно критически оценивать происходящее в мире.

Современная расстановка сил в мире свидетельствует о беспрецедентных угрозах безопасности для физического существования России на карте мира, англо-саксонские идеологи вплотную подошли к реализации геополитического постулата гласящего, что «тот, кто управляет Евразией, управляет миром». Вероятно, уже в ближайшее время руководству России придется сдерживать все нарастающую военную напряжённость по всему периметру государственных границ, кольцо вокруг страны будет сжиматься.

Зная особенности русского менталитета, западные политтехнологи исходят из аксиомы, согласно которой Россию невозможно завоевать внешними силами, ее можно только разрушить изнутри.

Очевидно, что беспрецедентные угрозы безопасности для России требуют беспрецедентных мер по противодействию им.

На деле предпринимаемые действия на различных уровнях внутри страны не отвечают тем, по истине, глобальным угрозам безопасности, с которыми сегодня столкнулась Россия. В чем причина? На наш взгляд, основная причина в аполитичности современного российского общества, долгие годы относительного спокойствия притупили сознание русского народа, который перестал видеть угрозы для своего существования. Значительная часть общества, включая политические, научные, творческие круги, находятся в определённой «нирване», как и мировая общественность, абсолютно не понимая происходящего в мире, а некоторые, очевидно, и не хотят это понимать, считая себя «людьми мира» и ожидая завершения «периода турбулентности», когда вновь можно будет беспрепятственно зарабатывать деньги в России, а обучать детей и жить на Западе.

Данная тенденция является более опасной угрозой для будущего страны, чем количество финансовых средств, вкладываемых Западом в дестабилизацию страны. Эта же внутренняя неопределенность, ассоциация себя с Западом, является во многом препятствием для развития поистине стратегического и уже жизненно необходимого партнерства с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Россия долгие годы заявляет о «развороте» на Восток, но уходит все дальше на Запад.

В данных обстоятельствах общество не может жить в двух параллельных реальностях, одна часть общества стремится отстаивать безопасность государства, в том числе отдавая жизнь за него, собирая дополнительные средства для оснащения армии, другая — продолжает жить, как будто ничего не происходит, в том числе, проводя дорогостоящие крупномасштабные мероприятия в период ведения военных действий. Рано или поздно данная ситуация может привести к непреодолимому расколу в российском обществе.

В этой связи представляется, что внутренняя мобилизация страны, а также интеграция России и Донбасса, должна строиться сегодня, главным образом, не вокруг поддержки действий политического руководства страны, а вокруг идеи защиты государства от внешней угрозы, развития внутреннего потенциала государства, сохранения традиционных ценностей. Долгие годы российская общественность искала национальную идею, сегодня, благодаря трагическим событиям, она появилась — сохранение единства общества и территориальной целостности государства.

Именно данная идея — строительство общего безопасного пространства, взгляд в будущее, сохранение государства для будущих поколений русских людей, может объединить российское общество и сплотить население русских людей на Донбассе вокруг России.

Можно восстановить инфраструктуру и создать внешние условия благополучия, но если не менять ситуацию внутри общества, положение будет не прочным как в России, так и на Донбассе.

Необходимо заняться «воспитанием» общества, предлагать и реализовывать действенные меры по преодолению аполитичности и равнодушия общества к своему государству.

Главным образом, следует пересмотреть отношение общества к истории и к ее преподаванию в учебных заведениях страны, т.к. неопределенность в отношении к историческим событиям и лицам в русской истории последних ста лет является тем яблоком раздора для нашего общества.

Изучение истории играет ключевую роль в формировании мировоззрения народа. Великий русский историк Н.М. Карамзин отмечал, что «история не роман, и мир не сад, где все должно быть приятно <...> простой гражданин должен читать историю, она мирит его с несовершенством видимого порядка вещей как с обыкновенным явлением во всех веках; утешает в государственных бедствиях, свидетельствуя, что и прежде бывали подобные, бывали еще и ужаснейшие, и государство не разру-

шалось; она питает нравственное чувство и праведным судом своим располагает душу к справедливости, которая утверждает благо и согласие общества»¹³.

Сегодня создание единого, исторически выверенного учебника по истории, который не допускал бы искажения исторических фактов и событий, роли России в мировой политике, а также других акторов (великих держав), которые постоянно стремились к мировому доминированию, — является стратегической задачей для внутренней безопасности государства.

Именно академическое сообщество России и Донбасса должно подготовить конкретные предложения для реализации данных задач и стать «локомотивом», побуждающим руководство страны на всех уровнях реализовать эти задачи.

Куликова Н.В.

кандидат психологических наук, PhD, магистр системологии,
профессор Института культуры мира (ЮНЕСКО),
профессор МИРБИС,

старший научный сотрудник Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России
E-mail: knv@collegian.ru

Конотопов П.Ю.

руководитель проектов АЦ «Форум»,
аналитик Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России
E-mail: kpu@collegian.ru

НОВЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ РОССИИ И АДЕКВАТНЫЙ ОТВЕТ

Ключевые слова: стратегические вызовы, угрозы, риски, формирование специальной штабной структуры.

Текущая ситуация, по мнению многих экспертов, формирует новые стратегические вызовы для России: достижение победы в военной операции не только на военном, но и на гуманитарном фронте. Именно этот фронт сейчас будет играть определяющую роль для отношения населения к происходящему не только на Украине и в России, но и среди народов всех стран мира, ожидающих результатов этой операции.

В результате проводимой на Украине Специальной военной операции неминуемо наносится серьезный ущерб гражданской инфраструктуре, обращая ее в непригодную для жизни, а качество жизни населения резко снижается, доводя ситуацию до гуманитарной катастрофы. Населением любая военная операция всегда рассматривается как фактор, нарушающий мирный уклад жизни и существенно ухудшающий ее условия, поэтому эффективное решение вопросов гуманитарного характера на освобожденных территориях самым прямым образом влияет на отношение населения Украины к итогам военной операции.

Кроме того, и на территории России, несмотря на значительный рост патриотических настроений, по-прежнему существует и действует «5 колонна», ряды которой могут пополниться по той же причине — нарушение привычного уклада жизни и сокращение количества благ, потребляемых теми категориями населения, которые имели более высокие доходы. Большинство граждан из числа обывателей, столкнувшись с серьезными трудностями, не сможет долго сохранять лояльность к власти, чем непременно попытаются воспользоваться прозападно настроенные политические лидеры общественного мнения, которые будут пытаться канализировать это недовольство и направить его в адрес действующей власти.

В связи с этим существует серьезный риск роста недовольства и протестных настроений и среди населения России, и среди населения освобожденных территорий, а также риск активизации и пополнения неорганизованных пока рядов «5 колонны». В итоге, из-за роста недовольства населения и протестных настроений, возникает реальная возможность смены реакции воодушевленного патриотизма на реакцию разочарования итогами СВО, приводящую к резкому повышению общественно-политических рисков для государственной власти.

¹³ Карамзин Н.М. История государства Российского. Т. I–IV. — Калуга: Золотая аллея, 1993. — Кн. 1. — С. 6.

На гуманитарном фронте отсутствие или низкая эффективность действий, направленных на организацию жизни освобожденных территорий, на восстановление минимально приемлемого качества жизни и становление системы власти, отсутствие усилий, направленных на скорейшее восстановление приемлемых условий жизни, в любом случае будут восприниматься как недостаток управленческой воли и недостаток стратегического мышления у руководства Российской Федерации. Проигрыш в этой ситуации создает реальную угрозу делегитимизации всей системы власти России и может особенно отрицательно сказаться на политическом имидже Президента РФ.

Мы провели анализ и систематизировали риски и угрозы по уровням опасностей (табл. 1).

Таблица 1

Анализ уровней проявления рисков и угроз и поиск мер противодействия в условиях СВО

Уровни проявления опасности	Уровень реализации в объективной реальности	Форма проявления в общественном сознании	Реальные, регистрируемые факты искажения отношения и поведения	Предположительные причины	Меры противодействия угрозам и рискам
Предположительный	Субъективно прогнозируемый	Страхи, предположения, мифы о предполагаемых угрозах или опасностях	Разрушение мифа (основанного на серии известных пророчеств) об историческом возрождении России и ее роли в мировой истории как Спасителя всего мира	Отсутствие у России мирокультурной инициативы в формате глобального, объединяющего мировые цивилизации, проекта	Выдвижение Россией (или Союзным государством «Единая Русь») мирокультурной инициативы и предложение новой модели мироустройства, удовлетворяющей интересам народов всего мира
Возможный	Принципиально осуществимый	Возможные опасные последствия, обусловленные нарушением системных закономерностей и/или имеющие исторические аналоги	Стратегическое поражение в глобальной войне за мировое лидерство и новый мировой порядок. Попадание в один ряд стран с демонизированным обликом: Северная Корея, Иран, Ирак периода Саддама, Ливия с соответствующими последствиями	Крайне низкий уровень предварительной подготовки к ведению гибридной войны и обеспечению победы в глобальном противостоянии, резко снижающий возможность отстоять и удержать завоеванные позиции (синдром неподготовленного скачка)	Разработка единой стратегии Союзного государства по обеспечению коллективной безопасности на всех уровнях и предусматривающей участие всего контура имеющих и вновь создаваемых дружественных международных альянсов
Вероятностный	Потенциально возможный	Событийный план окружающей реальности, имеющий потенциал реализации опасности	Делегитимизация всей системы власти России, опасность смены власти революционным путем. Невозможность формирования имиджа России как страны-миротворца и освободителя. Потеря авторитета национального лидера и форми-	Отсутствие государственной идеологии и специальных системных мер, направленных на объединение общества, реализацию политики Правды и удовлетворение потребности народа в высшей справедливости. Низкая эффективность информации-	Разработка государственной идеологии и модели будущего, адаптированной к новым реалиям и обеспечивающим привлекательный образ России и объединенного Союза трех государств: Россия, Белоруссия и Украина (единство красной, белой

Уровни проявления опасности	Уровень реализации в объективной реальности	Форма проявления в общественном сознании	Реальные, регистрируемые факты искажения отношения и поведения	Предположительные причины	Меры противодействия угрозам и рискам
			рование отрицательного имиджа «предателя народных интересов»	онной и пропагандистской работы с международным сообществом	и синей Руси). Формирование новых представлений и убеждений, достижение идеологического единства объединенных народов через комплекс управляющих и объединяющих идей
Относящийся к категории рисков	Проявляемый в тенденции	Ситуационный алгоритм возможного поведения других субъектов, имеющий высокий потенциал реализации опасности	Рост недовольства и протестных настроений среди населения России и граждан на освобождённых территориях. Активизация и пополнение рядов «5 колонны», вследствие снижения качества жизни граждан, резкое повышение социально-политических рисков для государственной власти	Потеря доверия к российскому Правительству, разочарование в политике государственной власти. Отсутствие в органах госвласти специального центра противодействия деструктивным операциям противника в ходе гибридной войны	Создание при Администрации Президента РФ или при Высшем государственном Совете Союзного государства организационной структуры (генерального штаба) по коллективному противодействию гибридным военным операциям и оперативному решению всего комплекса гуманитарных проблем освобожденных территорий.
Имеющий характер угроз	Реально существующий	Реально существующие факторы для наступления опасной ситуации	Угрозы жизни во время военных действий и резкое снижение качества жизни населения на освобожденных территориях. Создание сети военно-гражданских администраций с использованием дополнительно обученного кадрового ресурса ДНР и ЛНР и советников со стороны России. Встраивание системы управления освобождёнными территориями	Потеря управляемости на освобожденных территориях, обесценивающая успехи, достигнутые в ходе военной операции	Отсутствие органов территориальной власти для управления на переходном этапе, неопределенность правового статуса, отсутствие концепции и планов восстановления и развития освобожденных территорий

Уровни проявления опасности	Уровень реализации в объективной реальности	Форма проявления в общественном сознании	Реальные, регистрируемые факты искажения отношения и поведения	Предположительные причины	Меры противодействия угрозам и рискам
			в контур системы союзного государства с использованием цифровых технологий. Разработка и реализация программы возрождения (восстановления) мирной жизни на освобожденных (подконтрольных) территориях		
Объективно имеющийся	Осуществляемый в действительности	Реальные факты происходящих действий, имеющих опасный характер	Глубокая трансформация общественного сознания (фашизация) населения Украины, приведшая к русофобии, выраженная в явном или скрытом противостоянии операции освобождения. Отсутствие планомерной и скоординированной работы с населением освобожденных территорий по скорейшему решению гуманитарных проблем, порождающее рост недовольства среди населения Украины	Изменение ценностного вектора украинского народа с восприятия России как братского народа на самостийность и исключительность украинской нации. Отсутствие активной информационной политики со стороны России, предоставляющей альтернативную и более правдивую информацию	Разработка и реализация комплексной программы денацификации и устранения когнитивного диссонанса в общественном сознании (в т.ч. с использованием СМИ, масс-медиа и соцсетей). Коррекция социальных девиаций и угрожающих асоциальных проявлений в обществе. Создание координирующего центра, организующего реализацию системы мер по разрешению гуманитарных проблем на освобожденных территориях

Из анализа очевидно, что по мере эскалации и углубления военного конфликта, расширения конфронтации отношений и расхождения интересов с Западом, а также в зависимости от успеха СВО, будет происходить возрастание рисков и переход с уровня субъективно реализуемых на уровень угроз, осуществляемых в действительности. Также очевидно, что уже сейчас в ответ на объективно имеющиеся риски и угрозы необходимой и адекватной мерой будет являться создание специального координирующего центра для реализации системы мер по разрешению гуманитарных проблем на освобожденных территориях и профилактики внутренних конфликтов.

Острота момента состоит в том, что успех военной кампании в сложившейся ситуации не гарантирует действующей власти поддержку населения в случае, если не решены задачи организации мирной жизни на освобожденных территориях. Нарушенный мирный ход жизни не может быть воспринят как тот статус-кво, который гарантирует власти поддержку населения РФ, населения на освобожденных территориях, и населения прочих стран, которые на сегодняшний день все еще входят в зону политического и экономического влияния РФ.

«Какое будущее мы строим?», «Что будет с Украиной после войны?» — вот вопросы, которые волнуют сейчас подавляющее большинство населения. Отсутствие ответов на эти вопросы, отсутствие четкого плана действий по восстановлению освобожденных территорий не только усугубляет когнитивный диссонанс в обществе, но и является ключевым фактором снижения доверия к власти и причиной искажения политического имиджа национального лидера страны.

Отсутствие скоординированных действий по скорейшему восстановлению мирной жизни формирует все предпосылки для того, чтобы националистические настроения на Украине не угасали, а наоборот, усиливались на освобожденных территориях и на территориях, еще не затронутых боевыми действиями. Испытывая чувство надежды на лучшую жизнь после освобождения, население Украины попадает после совершенных военных действий в ситуацию гуманитарной катастрофы, с которой само не способно справиться. А тех мер, которые сейчас реализуются через гуманитарную помощь, явно недостаточно.

Необходимо в кратчайшие сроки создать новый «план Маршалла» для освобожденных территорий и приступить к его реализации уже на данном этапе, опираясь на механизмы военно-гражданских администраций (ВГА), на унификацию и установление правового статуса этих территорий и органов военно-гражданского управления на этих территориях, сформировать все механизмы взаимодействия гражданской и военной администрации и обеспечить координацию деятельности органов государственной власти РФ, направленных на стабилизацию жизни на этих территориях: обеспечение населения товарами первой необходимости и бытовыми благами первой очереди.

Для этого требуется серьезная работа по разработке механизмов управления освобожденными территориями и их снабжения, реальный план действий, увязывающий текущие послевоенные потребности населения Украины и потребности экономики РФ в реализации продукции, адаптированной к этому спектру потребностей. В условиях гибридной войны решение гуманитарных проблем населения освобожденных территорий требует реализации системных мер по всем контурам жизненных потребностей населения. Поэтому программа восстановления мирной жизни должна предусматривать весь комплекс мер, необходимых для обеспечения трансформации жизненных и экономических укладов населения, изменений и в экономике, и в общественном сознании.

В конечном итоге речь идет о том, что все жертвы Российской Федерации могут оказаться напрасными, а основа российской государственности будет подорвана, в случае если наша страна не сможет закрепить успехи Специальной военной операции, создав для этого специальные органы управления, которые необходимы для того, чтобы показать разительный контраст между качеством жизни в условиях проживания на денацифицированной территории и на территории, которая находится в управлении действующей украинской власти.

Нам необходимо как можно быстрее показать, что уровень организации гражданского бытия на освобожденных и денацифицированных территориях существенно выше (кратно выше), что на этих территориях уже возможно обновление и восстановление с опорой на экономический и управленческий потенциал тех органов власти, которые формируются при поддержке РФ. Показать, что у этих органов власти существует опора на значимые ресурсы РФ, что российское Правительство проработало и предложило для этих территорий специфический жизненный уклад, и предложило те блага, которые необходимы для того, чтобы начать новую жизнь. Показать, что фактически эта территория может быть не только демилитаризована и денацифицирована, но и может быть восстановлена более быстрыми темпами.

Эти результаты окажут позитивное влияние на отношение к военной операции и среди другой части населения территории Украины, подвергающейся обстрелам и планомерному разрушению инфраструктуры двойного назначения (гражданского и военного), так как они тоже сейчас (даже без разрушения домов) оказываются в ущербленном состоянии и испытывают определенные потери и нужду.

Однако, если мы не сможем явить миру «чудо спасения» на одной территории, мы никогда не сможем стать для мира серьезным геополитическим субъектом, имеющим лицо спасителя и миротворца, встав в один ряд демонизированных международным сообществом стран Северной Кореи, Ирана, Ирака периода Саддама и Ливии.

Иными словами, мы сможем выиграть эту войну, положить жизни и разрушить экономику Украины, но при этом проиграть основную войну, которая ведется против России. Ее причины носят не только и не столько экономический характер, сколько связаны с тем, что существует принципиальный контраст между Россией и другими странами, претендующими на то, чтобы стать центрами макрорегиона. Контраст, прежде всего, идейный, цивилизационный. Ни цивилизация англосаксов,

ни китайская цивилизация не опирается на традиционные ценности и культурные коды, присущие русской цивилизации.

Предложение

Для эффективного управления процессом разрешения гуманитарных проблем и скорейшего запуска программ и планов по восстановлению мирной жизни на освобожденных территориях, считаем необходимым формирование специальной штабной структуры (координационного центра), которая должна быть наделена соответствующими полномочиями и ресурсами с тесным взаимодействием со всеми органами военного и гражданского управления РФ, Белоруссии и создаваемой системой государственного управления Украины.

Причем, эта структура может быть создана как при Администрации Президента РФ, так и при Высшем государственном Совете Союзного государства в целях выработки единой политики действий объединенного Союза трех государств: Россия, Белоруссия и Украина.

Это позволит создать предпосылки для разработки единой стратегии новой модели Союзного государства по обеспечению коллективной безопасности на всех уровнях, могущей стать ядром нового кластера международной безопасности, предусматривающего участие всего контура имеющихся и вновь создаваемых дружественных международных альянсов.

Маслакова-Клауберг Н.И.

кандидат политических наук, старший научный сотрудник,
Университет мировых цивилизаций
E-mail: mnleo@mail.ru

КРЫМСКИЙ ВОПРОС В ПРОТИВОСТОЯНИИ РОССИИ И ЗАПАДА. РАЗНИЦА ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ

Ключевые слова: геополитическая схватка, противостояние России и Запада, коллективный Запад, Специальная военная операция России на Украине, народный референдум, международно-правовое признание, «крымский вопрос», сакральное значение, мировая политическая система, политический компромисс, территориальные реалии.

Открытое геополитическое противостояние России и коллективного Запада во главе с США началось задолго до 24 февраля 2022 года. Первый этап этой «геополитической схватки» за Украину начался еще в 2014 году после вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации после подписания двустороннего договора¹. Страны Европы и США всегда рассматривали «украинский вопрос» в контексте общей геополитической стратегии по сдерживанию России, проводимой фактически с начала создания русского государства.

Главные цели Запада в этом противостоянии были определены немецким канцлером Отто фон Бисмарком, который работал в качестве дипломата в Санкт-Петербурге и был хорошо знаком с Россией. Несмотря на то, что многие его высказывания не имеют документального подтверждения, тем не менее, они достаточно точно отражают суть западноевропейской политики. Так, например, он утверждал, что «могущество России может быть подорвано только отделением от неё Украины...необходимо не только оторвать, но и противопоставить Украину России. Для этого нужно только найти и взрастить предателей среди элиты и с их помощью изменить самосознание одной части великого народа до такой степени, что он будет ненавидеть все русское, ненавидеть свой род, не осознавая этого. Все остальное — дело времени»². В свете последних событий интересным представляется другая цитата Бисмарка: «Не надейтесь, что единожды воспользовавшись слабостью России, Вы будете получать дивиденды вечно. Русские всегда приходят за своими деньгами. И когда они придут — не надейтесь

¹ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. 18 марта 2014 года // Официальный сайт Президента России. — <http://kremlin.ru/events/president/news/20605>.

² Исторический взгляд. Бисмарк: Могущество России можно подорвать через Украину. — <https://yasnnews.ru/mnenie/225/>

на подписанные вами иезуитские соглашения, якобы вас оправдывающие. Они не стоят этой бумаги, на которой написаны. Поэтому с русскими стоит или играть честно, или вообще не играть»³.

Збигнев Бжезинский так оценивал значение Украины во внешнеполитических подходах Запада в своей статье «Преждевременное партнерство», опубликованной в 1994 году: «Россия может быть либо империей, либо демократией, но не тем и другим одновременно <...> Без Украины Россия перестанет быть империей, с Украиной же, подкупленной, а затем подчиненной, Россия автоматически превращается в империю»⁴.

Начало «исторической битвы» за территорию Украины было положено еще в Средние века, когда территория Галицко-Волынского княжества стала предметом спора между Польшей, Венгрией и Литвой. В результате, в XVI веке «галицкие территории» вошли в состав королевства Польского и Венгрии, а в XVIII веке — в состав Австро-Венгерской империи. Территория Крыма также входила в состав нескольких государств — Византийской империи, Древнерусского государства, Османской империи, и Российской Империи. В 1783 году императрица Екатерина II подписала Манифест о присоединении Крыма к Российской империи, что закрепило эти территории в составе российского, а затем советского государства вплоть до распада СССР в 1991 году.

С исторической точки зрения территория современной Украины представляет собой своего рода «лоскутное одеяло», что во многом объясняет разницу в национальных, культурных и религиозных предпочтениях ее регионов. Восточная часть Украины всегда тяготела к России и русской культуре, в то время как западная часть — к государствам Восточной Европы.

Возвращаясь к Крыму, стоит остановиться на его сакральном значении для России. Президент России В.В. Путин отмечал: «Для России Крым, древняя Корсунь, Херсонес, Севастополь имеют огромное цивилизационное и сакральное значение так же, как Храмовая гора в Иерусалиме для тех, кто исповедует ислам и иудаизм. Ведь именно здесь в Крыму, в древнем Херсонесе, или, как его называли русские летописцы — Корсуни, принял крещение князь Владимир, а затем крестил всю Русь»⁵.

Открытое геополитическое противостояние коллективного Запада во главе с США с Россией началось после подписания 18 марта 2014 года Договора о вхождении Республики Крым в состав Российской Федерации. Это фактически разрушило планы Запада по превращению полуострова Крым в подконтрольную территорию Запада. Вхождению Республики Крым в состав России были даны разные международно-правовые оценки со стороны России и Запада. Так, Российская Федерация рассматривает это как исторический и политический акт, совершенный по результатам волеизъявления народа в ходе Референдума о статусе Крыма от 16 марта 2014 года и на основе Устава ООН, закрепляющего право нации на самоопределение. Российская сторона рассматривает свои действия как защиту граждан России и «российских соотечественников» в рамках доктрины гуманитарной интервенции, осуществленной по просьбе легитимных властей Украины и Крыма.

В свою очередь, коллективный Запад во главе с США считает, что Россия нарушила международные нормы и расценивает этот акт как «аннексию Крыма». Украина отказалась признать вхождение Крыма в состав России и рассматривает Крым и Севастополь как «временно оккупированные территории Украины».

До сих пор «Крымский вопрос» остается предметом спора. Следует отметить, что Генеральная Ассамблея ООН 27 марта 2014 года приняла резолюцию о территориальной целостности Украины, за которую проголосовали 100 из 193 стран-членов организации. При этом против выступили 11 стран и 58 воздержались. В 2016 году ГА ООН приняла новую резолюцию, в преамбуле которой Крым был назван «временно оккупированной территорией», было также подтверждено «непризнание аннексии» полуострова. За вторую резолюцию проголосовало уже 70 стран, против — 26 и 70 стран воздержались, а 20 стран вообще не голосовало. Аналогичные резолюции приняли Парламентская ассамблея ОБСЕ и Совет Европы. 23 августа 2021 года по инициативе США и западных стран была учреждена «Крымская платформа» как межгосударственный форум для дальнейшего урегулирования данного вопроса. Ее учредителями стали страны ГУАМ, ЕС, НАТО, Совет Европы и еще 43 страны, поддерживающие западную линию в решении «крымского вопроса». Тем не менее, «крымская платформа» так и осталась неким дипломатическим актом, символизирующим лишь единство позиций «западного мира» во главе с США.

³ Бисмарк О. С русскими не играют. — М.: АСТ, 2014. — 288 с.

⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/3310793>.

⁵ Крещение Руси произошло не в Киеве, а в Севастополе. — <https://www.mk.ru/social/2014/12/04/kreshhenie-rusi-proizoshlo-ne-v-kieve-a-v-sevastopole.html>.

Однако де-факто во всем мире понимают, что Крым и Севастополь уже давно стали субъектами Российской Федерации, полностью интегрированными в ее государственно-правовую систему. Несмотря на введенные в 2014 году масштабные санкции против России из-за Крыма, полуостров продолжает свое экономическое и культурное развитие. Республика Крым демонстрирует самый высокий экономический рост среди всех субъектов Российской Федерации после Москвы — 5,9% в 2015–2018 гг. В Крыму была модернизирована инфраструктура и построен ряд значимых объектов — Крымский мост, Симферопольский аэропорт (модернизирован), трасса А-291 Таврида, Таврическая ТЭС и др. За это время значительно увеличились бюджетные доходы (до 3 млрд долл. США).

С началом Специальной военной операции России, начатой 24 февраля 2022 года, «крымский вопрос» поднимался лишь в заявлениях украинских политиков и в контексте «окончательной победы Украины» над Россией. Так, в мае 2022 года в интервью итальянской телекомпании RAI 1 Президент Украины В. Зеленский заявил, что Украина «никогда» не признает Крым частью России и автономию республик Донбасса. Киев заявляет, что возвращение Крыма является главной стратегической целью государства.

В последнее время многие западные политики и историки выражают убеждение в том, что возвращение Крыма в состав Украины нереально, и это необходимо учитывать в современной ситуации. В свою очередь, официальный представитель МИД России Мария Захарова сказал, что «воссоединение Крыма с Россией и независимость Донецкой и Луганской народных республик — это сложившиеся территориальные реалии, которые Киеву и властям других стран необходимо признать».

Безусловно, от результатов решения «украинского гамбита» как крупнейшей геополитической схватки России и Запада зависит дальнейшая судьба не только самой Украины, но и нового формирующегося мирового порядка в XXI веке.

Раков С.Е.

президент Аксиологической академии, г. Тольятти

E-mail: rakovse@yandex.ru

ДЕНАЦИФИКАЦИЯ С ПОМОЩЬЮ ПРИРОДНОГО СВОЙСТВА ЭРГОДИЧНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ

Ключевые слова: денацификация, эргодическая социальная система, универсальные ценности.

Настоящий доклад преследует две цели:

во-первых, опровергнуть устоявшиеся утверждения подавляющего большинства авторов, считающих, что денацификация — это очень сложный и многогранный процесс, растянутый во времени.

во-вторых, учитывая, что *завершением процесса денацификации будет считаться только полная идеологическая победа над нацизмом*, дать ответы на два вопроса, волнующие не только военных, учёных, политиков, но и всех остальных людей, следящих за событиями на Украине.

1. Как будет проводить денацификацию на Украине... Россия, не имеющая по своей Конституции собственной идеологии?
2. Что ждёт Украину в будущем после окончания спецоперации?

1. Эргодичность социальной жизни

Согласившись со всеми авторами, утверждающими, что процесс денацификации затрагивает практически все аспекты жизни общества, Аксиологической академией было сделано следующее:

- *были собраны все темы жизнедеятельности человека;*
- *эти темы были сгруппированы по схожим признакам.*

В первом варианте получилось 250 групп, такие как политика, экономика, промышленность, сельское хозяйство и т.д. Только с третьей попытки удалось получить семь групп, включающих в себя все темы жизнедеятельности человека. Результат девятимесячной работы отражён в табл. 1.

Таблица 1

Сгруппированные темы жизнедеятельности человека¹

Все темы жизнедеятельности человека (Динамика)	Названия групп (Статика)
Темы, связанные с физическим здоровьем человека: экология, питание, спорт, медицина и здравоохранение	Здоровье
Темы, интеллектуально формирующие личность: образование, наука, культура, IQ и т.д.	Интеллектуальное развитие
Темы, связанные с природой: природные ресурсы, включающие в себя флору и фауну, а также созданная человеком для проживания инфраструктура	Окружающая среда
Физическое и интеллектуальное воздействие человека на среду или экономическая деятельность, доходы населения, социальная поддержка, промышленность, строительство, сельское хозяйство, предпринимательство, безработица и т.д.	Деятельность или благополучие
Природные катаклизмы, техногенные катастрофы, а также терроризм, криминал, коррупция, рейдерство, наркомания. Сюда же включены правоохранительные органы: полиция, прокуратура, суд, армия...	Безопасность
Семейные темы: любовь, планирование семьи, рождение ребёнка, приёмные дети, отношения в семье	Семья
Общественная, религиозная, политическая, государственная деятельность	Общество

В правой части табл. 1 мы получили, на первый взгляд, простые, знакомые, повседневно применяемые слова. Однако при их внимательном рассмотрении можно сделать два вывода:

во-первых, *названия групп (правая колонка табл. 1) — это семь направлений развития социальной жизни;*

во-вторых, если учесть, что в левой колонке табл. 1 мы записали всё, что делают люди на Земле после того, как проснутся, и до того, как снова уснут (и больше ничем не занимаются), то получается, что *главной целью всей деятельности людей является защита и развитие всех семи направлений социальной жизни.*

Для того чтобы опровергнуть этот важный для каждого человека вывод, необходимо найти любую тему жизнедеятельности, которая не попадает ни в одну из семи групп табл. 1.

Для проверки сделанного вывода рассмотрим городскую структуру, которая легко раскладывается на эти же семь составляющих.

Таблица 2

Сгруппированные городские объекты

Все городские объекты (Динамика)	Названия групп (Статика)
Объекты, связанные с физическим здоровьем человека: больницы, поликлиники, аптеки и т.д.	Здоровье
Объекты, интеллектуально формирующие личность: школы, университеты, семинарии, консерватории и т.д.	Интеллектуальное развитие
Природный комплекс — это роза ветров, количество осадков, сезонные температуры и т.д. Также искусственная застройка — это городские инженерные сооружения и коммуникации, сети водо- и энергоснабжения, канализация, телефонные сети, пассажирский транспорт и т.д.	Городская среда
Промышленные предприятия и совокупность предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения и т.д.	Деятельность или благополучие
Объекты МЧС и правоохранительных органов (полиция, прокуратура, суд, тюрьма и т.д.)	Безопасность
Жилые дома, в которых семьями живут люди	Семья
Объекты общественного, религиозного, государственного назначения	Общество

¹ Раков С.Е. Общечеловеческие ценности — эталон для проектирования назревших социальных изменений // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — М., 2017. — № 7-2. — С. 66.

И в этом случае также ничего не добавишь и, что очень важно, ничего не уберёшь, иначе люди начнут покидать такой город. Эту операцию можно осуществить в масштабах страны — результат будет таким же. Исключением является написанный людьми план устойчивого развития ООН до 2030 года.



Если 17 целей этого плана сгруппировать по схожим признакам, то мы получим только 6 групп (табл. 3).

Таблица 3

Семнадцать целей устойчивого развития ООН	Названия групп
Цель 2. Ликвидация голода. Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие. Цель 6. Чистая вода и санитария	Здоровье
Цель 4. Качественное образование	Интеллектуальное развитие
Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты. Цель 13. Борьба с изменением климата. Цель 14. Сохранение морских экосистем. Цель 15. Сохранение экосистем суши	Среда проживания
Цель 1. Ликвидация нищеты. Цель 7. Недорогостоящая и чистая энергия. Цель 8. Достойная работа и экономический рост. Цель 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура. Цель 12. Ответственное потребление и производство	Деятельность или благополучие
Цель 16. Мир, правосудие и эффективные институты.	Безопасность
Цель 5. Гендерное равенство. Цель 10. Уменьшение неравенства. Цель 17. Партнёрство в интересах устойчивого развития	Общество

В итоговом документе саммита ООН никак не отражено жизненно важное для любого человека направление социального развития — семья, а 169 сопутствующих этому плану задач не содержат ни одной из семейных ценностей. А если учесть, что этот документ одобрили более 150 мировых лидеров, в том числе главы государств и правительств, то его можно смело назвать глобальной риторической победой либеральных идеологов, которые в погоне за индивидуализмом стремятся разрушить институт семьи.

Идеологическое противостояние будет рассмотрено ниже. Сейчас наша цель — показать, как наши семь направлений социального развития способны структурировать социальную научную мысль, делая из семнадцати целей — одну, а из 169 задач — семь.

Магический секрет полученных нами семи названий групп, которые одновременно:

- задают направления развития социальной жизни;
- являются единственной целью (национальной идеей) любого государства;
- структурируют социальную науку,
- заключается в заложенном природой свойстве эргодичности социальной жизни.

Мы за очень короткое время рассмотрели все или достаточно много элементов современной социальной системы (левая колонка табл. 1), а получили такой же результат (правая колонка табл. 1), как если бы наблюдали за одним её элементом — человеком в течение всей его жизни. Системы, обладающие таким свойством, математики назвали эргодическими².

2. Общечеловеческая идеология

Очевидно, что фундаментом эргодичности социальной жизни являются наши названия групп (правая часть табл. 1), при более внимательном рассмотрении которых оказалось, что,

во-первых, подобранные к каждой группе названия не зависят от принадлежности людей к той или иной цивилизации, их пола, расы, возраста, от их политической, социальной, экономической принадлежности, они — универсальны;

во-вторых, если хоть одно название группы приравнять к нулю, то человечество, максимум в следующем поколении, прекратит свое существование, то есть *все семь названий групп — это жизненно важные для любого человека ценности*.

Сложив первое и второе, получаем, что **наши названия групп из табл. 1 — не что иное, как универсальные ценности**.

Аксиологическая академия из продиктованных природой условий для жизни человека в обществе и общества на Земле выделяет три группы ценностей.

Таблица 4

Классификация всех ценностей человека

1	Высшие ценности	<ul style="list-style-type: none"> • Жизнь. • Свобода
2	Общечеловеческие ценности	<ul style="list-style-type: none"> • Физическое здоровье. • Интеллектуальное развитие. • Благоприятная окружающая среда. • Деятельность и благополучие. • Безопасность. • Семья. • Общество, основанное на парадигме универсальных ценностей
3	Ценности, создаваемые (приобретаемые) людьми в течение жизни	<ul style="list-style-type: none"> • Научные. • Культурные. • Моральные. • Религиозные. • и другие ценности

Высшие ценности человека — это жизнь и свобода. Как и общечеловеческие ценности эти оба понятия не зависят от пола, возраста, периода и места проживания, а также от цивилизационной, политической и любой другой принадлежности человека. А выделены они в отдельную высшую группу потому, что в своём объёме содержат сразу все семь природных ценностей человека. То есть, аксиологическое определение понятий жизнь и свобода человека звучит так:

Чтобы любой человек на планете жил и был свободен, у него должны быть реализованы все семь общечеловеческих ценностей, а именно:

- физическое здоровье;
- интеллектуальное развитие;
- благоприятная окружающая среда;

² Раков С.Е. Эргодическая социальная система — это естественная структура для искусственного интеллекта // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 15. Ч. 2 / РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; отв. ред. В.И. Герасимов. — М., 2020.

- *деятельность и благополучие;*
- *безопасность;*
- *семья;*
- *общество, основанное на концепции защиты и устойчивого развития этих же семи общечеловеческих ценностей.*

Опубликовав первую статью об эргодичности социальной жизни, мы обнаружили, что этот математический термин уже давно оседлали либеральные идеологи. Перевернув, как обычно, всё с ног на голову, они активно продвигают уже сформированное «Учение о неэргодичности социального мира», которое несёт прямо противоположный смысл.

Таблица 5

**Сравнение аргументов эргодической теории
и аргументов учения о неэргодичности социальной жизни**

Аргументы эргодической теории	Аргументы учения о неэргодичности социального мира
Все темы жизнедеятельности человека	«Русская рулетка» Нассима Талеба, «теория шнурка» Джорджа Сороса

Сравнив наши аргументы, а это все темы жизнедеятельности людей, с тем, что используют наши оппоненты, для нас стало очевидным, что *вопрос об эргодичности социальной жизни является одним из главных в идеологических спорах.*

Таблица 6

Сравнение целей и ценностей общечеловеческой идеологии и либерализма

Название/создатель	Цель	Ценности
Либерализм/частная мировая финансовая система	Незыблемость прав и индивидуальных свобод человека	<ul style="list-style-type: none"> • Права человека. • Демократия. • Свобода выражения мнений. • Равные права голоса. • Свобода личности
Общечеловеческая идеология/природа	Свободная жизнь на планете Земля	<ul style="list-style-type: none"> • Физическое здоровье. • Интеллектуальное развитие. • Благоприятная окружающая среда. • Деятельность и благополучие. • Безопасность. • Семья. • Общество, основанное на парадигме универсальных ценностей

Поэтому уже сегодня для определения направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития нельзя использовать создаваемые людьми ценности, написанные на основе приобретённого ими в течение жизни индивидуального набора ценностей. Для этой цели необходимо воспользоваться заложенным природой в каждом человеке свойством эргодичности жизни на Земле, которое однозначно определяет общечеловеческую цель и универсальные ценности.

Создание общества, основанного на парадигме защиты и устойчивого развития семи универсальных ценностей — это и есть единственная цель, стратегия развития, модель и механизмы взаимодействия и сотрудничества многонациональных и многоконфессиональных народов Украины.

Конечно, всегда найдутся люди, и в первую очередь европейские и американские либеральные идеологи, которые будут категорически против универсальной идеологии. Только в нашем случае получается, что они против здоровья жителей Украины, их интеллектуального развития и благоприятной среды проживания, их благополучия и безопасности, против семейных ценностей и всего украинского общества. Такой бред в остальном мире уже никто слушать не хочет.

Продвигая как конечную цель спецоперации заложенные природой семь направлений развития социальной жизни, необходимо понимать, что:

- универсальные ценности не будут изменяться во времени. А это значит, что по окончании спецоперации их не нужно будет пересматривать и пересогласовывать — это константы социальной жизни;

- их нельзя запретить, изменить, модернизировать. Даже Конституцией... Попробуйте написать в основном законе, что целью страны является большое и необразованное общество или уничтожение окружающей среды и безработица...
- они абсолютно не зависят от политических, культурных, религиозных и других влияний. Они одинаково воспринимаются и принимаются всеми людьми, независимо от их национальности, религиозной, политической, социальной и культурной принадлежности, возраста, пола и места проживания, так как потеря любой из универсальных ценностей приведет к гибели всего человеческого сообщества;
- их не нужно никому навязывать, объяснять, доказывать, так как они рождаются, развиваются (насколько может себе позволить и позволяет сам человек) и умирают вместе с человеком. Благодаря этому свойству нет необходимости тратить время и силы на их продвижение;
- абсолютно не важно, кто занимается планированием своей жизни: человек, город, регион, государство или ООН, из определения эргодических систем следует: любые действия, направленные на защиту и развитие семи универсальных ценностей, будут справедливы как для микро-, так и для макросоциологии, то есть справедливы как для отдельного человека, сообщества, так и для всего человечества в целом;

Универсальные ценности наполняют своим содержанием и методологией понятие безопасности страны. Концепция безопасности страны в современном мире не должна сосредотачиваться только на силовых структурах.

Государство должно защищать и, что очень важно, развивать, чтобы не отстать, все семь универсальных ценностей. Отставание в любой из них будет равносильно проигрышу в современной «войне ценностей».

Именно по этой причине, сразу после начала спецоперации мы кинулись пересчитывать таблетки в аптеках, пересматривать систему обучения, стали проводить ревизию промышленности на зависимость ее от импорта и т.д.

Очень важно, что по окончании спецоперации жители Украины:

- сами будут решать, как будет называться новое государство на территории Украины;
- сами напишут новую Конституцию;
- сами определяют, какие религии они хотят исповедовать и какие общественные организации они будут культивировать на своей территории.

Единственное, обязательное для граждан Украины и необходимое для всех жителей Земли условие, чтобы их новое государство, религиозные и общественные организации:

- в своей внутренней и внешней политике не нарушали заложенные природой высшие и общечеловеческие ценности;
- создавали равные права и возможности людей в достижении ими своих максим во всех семи общечеловеческих ценностях.

* * *

Подводя итог, отметим, что:

во-первых, независимо от нашего желания, жизнь эргодична;

во-вторых, с уверенностью можно сказать, что именно общечеловеческие цель и ценности, задающие направления устойчивого развития Украины, определяют настроения и степень удовлетворённости перспективой будущего её граждан и, что не менее важно, сформируют в мировом сообществе положительное мнение о заключительном этапе проводимой нашей страной спецоперации³.

³ Раков С.Е. Цель и ценности Большой Евразии. — <https://cyberleninka.ru/article/n/tsel-i-tsennosti-bolshoy-evrazii/viewer>.

О ДОКТРИНЕ «РУССКИЙ ДОНБАСС»: НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ И ПУТИ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ

Ключевые слова: Донбасс, проблемные государства, Россия, Русский мир, СВО, Украина.

Доктрина «Русский Донбасс», заявленная как «система официально принятых в ДНР и ЛНР взглядов, определяющих их идеологию, вектор развития и основания для социально-политического прогнозирования»¹, была одобрена на Интеграционном форуме 28.01.2021 г. в Донецке, на котором присутствовали не только представители элиты и общественности ДНР и ЛНР, но также представители России — политики, ученые, общественники и ведущие медийщики.

И если вначале информация о ней даже патриотическими экспертами воспринималось неоднозначно², то произошедшие впоследствии судьбоносные события свидетельствуют о неслучайности ее рождения. Об этом и говорится в данной статье.

Цель данной доктрины — «способствовать восстановлению исторической справедливости — укреплению государственности Донецкой и Луганской Народных Республик как русских национальных государств».

Задачи:

- содействовать формированию на основе исторической правды картины мира жителей Донбасса, основу которой составляют идеалы и ценности Русской цивилизации;
- способствовать укреплению русского национального самосознания патриотизма, гордости народа Донбасса за свою Родину и ответственности за ее будущее.
- определить ориентиры для выработки основных направлений государственной политики: исторической, культурной, молодежной, национальной, экономической, информационной, в особенности в сфере противодействия современному нацизму и украинскому национализму;
- на основе углубленного анализа этапов эволюции Донбасса засвидетельствовать факт его исторической, духовно-культурной и социально-экономической общности с Россией;
- актуализировать положение о неразрывных и взаимовыгодных экономических связях Донбасса с Россией;
- определить духовное наследие Донбасса как самобытную и неотъемлемую составляющую русской культуры;
- вернуть Донбасс в качестве субъекта в сферу русского исторического пространства³.

И то, что именно на этом форуме главный редактор «Россия Сегодня» Маргарита Симоньян произнесла свои знаменитые слова: «Россия, матушка! Забери Донбасс домой!», вселяло надежду на то, что Россия именно так и поступит. Тем более, что для интеграции Донбасса в Россию на тот момент было сделано немало.

При помощи российских добровольцев ДНР и ЛНР отстаивали свою независимость. При поддержке РФ республики Донбасса окончательно перешли на рубль в качестве основной денежной единицы. 80% их бюджета финансировалось из РФ⁴. Их промышленный потенциал контролировался российским бизнесом. Правовая, образовательная и управленческая системы активно интегрировались с российскими. Причем интеграция Донбасса в Россию осуществлялась как через горизонтальные

¹ Доктрина «Русский Донбасс»/ Русский Центр. — https://russian-center.ru/wp-content/uploads/2021/01/Doktrina_Russkii-Donbass.pdf.

² Симуляция или прорыв? Оценка политолога Дениса Денисова и главного редактора РНЛ Анатолия Степанова интеграционного форума «Русский Донбасс» и одноименной доктрины // Русская народная линия. 2021. — 29 января. — https://ruskline.ru/news_rl/2021/01/29/simulyaciya_ili_proryv.

³ Доктрина «Русский Донбасс»...

⁴ Аваков А. Подсчитаны траты России на непризнанные республики: это миллиарды. От Донбасса до Абхазии: плата за геополитику // Московский комсомолец. 2021. — 5 января. — <https://www.mk.ru/politics/2021/01/05/podschitany-traty-rossii-na-nepriznannye-respubliki-eto-milliardy.html>.

связи, так и через действия центральной власти. В первом случае речь идет об установлении устойчивых связей между государственными и общественными структурами ЛДНР и субъектами, муниципалитетами, структурами гражданского общества РФ. Во втором случае это, прежде всего, указ Президента РФ об упрощенном получении российских паспортов жителями ДНР и ЛНР⁵, официальное признание сертификатов о происхождении товаров, выданных органами власти (организациями) ДНР и ЛНР⁶, и, наконец, официальное признание ДНР и ЛНР и подписание договоров о дружбе, сотрудничестве и помощи⁷.

После подписания Минских соглашений республики Донбасса выполняли «роль локомотива, который когда-нибудь потащит вагоны с украинскими областями в нужном направлении»⁸. Но после того, как наше руководство осознало, что киевский режим, даже после смены президента и обновления политикума, использовал Минский процесс как передышку для милитаризации Украины и превращения ее в послушное орудие англосаксов против России⁹, оно решило пойти другим путем. О чем свидетельствовало принятие доктрины «Русский Донбасс» и негласная поддержка ее со стороны руководства России¹⁰. Особенно таких положений, как:

- 1) признание республик Донбасса как русских национальных государств, где в основу русскости ставилось не столько этничность, сколько самосознание. Что являлось обращением к идеалам Русской Весны, от которых, было, отказались из-за Минских соглашений.
- 2) стремление к воссоединению с Россией.
- 3) провозглашение Донбасса «оплотом освобождения территории Украины от национализма и агрессивной русофобии, прибежищем для преследуемых русских соотечественников и сторонников Русского мира».

А наличие территориальных претензий к Украине, оккупировавшей часть ЛДНР, давало правовую основу освободительному походу антифашистских сил республик, поддержанному российской СВО.

Это нашло отражение не только в политике по интеграции Донбасса в Россию, но и в Специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, основными целями которой являлись:

- 1) денацификация и демилитаризация Украины;
- 2) деоккупация (освобождение) территории Донбасса.

Что и делается на настоящий момент...

Теперь вернемся, собственно, к доктрине. В ней были намечены следующие шаги, которые предстояло совершить в ближайшее время:

- 1) прекращение военных действий, устранение военной угрозы для населения ДНР и ЛНР;
- 2) конституционно-правовое и политическое оформление ДНР и ЛНР как русской национальной государственности для русского народа Донбасса;

⁵ Указ Президента Российской Федерации «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» № 183 от 24.04.2019. — <http://pravo.gov.ru/laws/acts/32/495651.html>.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2021 № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111150030?index=0&rangeSize=1>.

⁷ Указ Президента РФ от 21.02.2022 № 71 «О признании Донецкой Народной Республики». — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409964/; Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 «О признании Луганской Народной Республики». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220001>; Федеральный закон от 22.02.2022 № 15-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой». — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410066/; Федеральный закон от 22.02.2022 № 16-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220033>.

⁸ Бабицкий А. «Интенсивная фаза интеграции». Как ДНР и ЛНР связаны с Россией? // Украина.ру. 2019. — 30 января. — <https://ukraina.ru/opinion/20190130/1022515489.html>.

⁹ Чернышова Е. Путин заявил о прекращении существования Минских соглашений // РБК. — 2022. — 22 февр. — <https://www.rbc.ru/politics/22/02/2022/62150fd39a7947cd3faac8b3> (дата обращения: 18.07.2022).

¹⁰ Вредников С. Доктрина «Русский Донбасс» уже начала влиять на риторику Путина // Политнавигатор. 2021. — 12 июня. — <https://www.politnavigator.net/doktrina-russkijj-donbass-uzhe-nachala-vliyat-na-ritoriku-putina.html>.

- 3) укрепление основ конституционного строя ДНР и ЛНР путем развития и поддержки в них институтов демократии, правового государства и гражданского общества;
- 4) углубленная экономическая интеграция с Россией, комплексная интеграция донбасских предприятий с российской промышленностью;
- 5) интенсификация социокультурных, научно-образовательных и иных связей между Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой и Российской Федерацией;
- 6) установление контроля ДНР и ЛНР над всеми территориями бывших Донецкой и Луганской областей;
- 7) гуманитарная, социальная, правозащитная, политическая и иная поддержка русских на Украине¹¹.

Как это достигать? Совместными усилиями, которые должны осуществляться по трем блокам.

1. *Нацестроительный блок.* Российская государственность, особенно после того как Московское государство заняло место Орды, выполняющей геополитические функции Удерживающего на евразийском пространстве, исторически развивалась как континентальная империя, для которой была характерна полиэтничность. Однако увлеченность идеями нацестроительства, расцвет которого пришелся на XIX–XX века, стала одной из причин гибели Российской империи. Большевики, восстановившие ее геополитически, пошли на строительство политических наций (украинской, казахской, азербайджанской и др.) во многом за счет русского народа, утратившего политическую субъектность. И если мы хотим восстановить полноценный суверенитет России, нам придется пойти на синтез континентально-имперской полиэтничности и российского нацестроительства. Сделать это необходимо за счет усиления субъектности русских, которым не присущ этнический национализм, в силу чего они стали суперэтносом (по Л.Н. Гумилеву), вобрав в себя многие народы.

Поэтому идея полиэтничных русских национальных государств, являющаяся одним из краеугольных камней доктрины «Русский Донбасс», будет в данном контексте крайне актуальной. Донбасс — полиэтничный «плавильный котел», породивший особый тип русского народа, объединяющий великороссов, малороссов, белорусов, греков, татар, евреев, сербов и др., сформированный русским языком и ментальностью. Именно здесь наилучшим образом практически развивается идея русского евразийства с опорой на Восток против Запада, заложенная Александром Невским,¹² — в этом я лично убедился, участвуя в Интеграционном форуме 28–29 января 2021 года, когда представители Донбасса давали резкий отпор «русским европейцам» из Москвы, отмечая, что Европа находится по другую сторону линии фронта, помогая украинцам уничтожать народ Донбасса. А для этого пора отойти от примордиалистского подхода при определении этничности и начать акцентировать внимание на языке, культуре и самосознании. И республики Донбасса, являющиеся форпостом Русского мира, на который ополчился не только Запад, но и его сателлиты из бывших союзных республик, являются позитивным примером для нас. Особенно, при развертывании «надгосударственного проекта большой русской нации»¹³, активная фаза которого проявилась в период Русской Весны 2014 года, и к которой вернулись после начала Специальной военной операции 2022 года.

2. *Интеграция в Россию.* Идет давно. А сейчас просто лавинообразно. На восстановление разрушенной инфраструктуры Донбасса правительство РФ обещало направить 1,5 трлн рублей в течение 3 лет по 0,5 трлн в год из средств Фонда Национального Благосостояния¹⁴ (и это не предел). Кроме того, формируются региональные программы по восстановлению «подшефной территории» Донбасса¹⁵. Есть и внебюджетные источники. Систему действенных мер по экономической интеграции Донбасса и освобожденных территорий Украины представила «Единая Россия» — ведущая политическая сила

¹¹ Доктрина «Русский Донбасс»...

¹² *Сургуладзе В.* Заступник земли Русской (к 800-летию со дня рождения Александра Невского / Российский институт стратегических исследований. — 2020. — 16 октября. — <https://riss.ru/article/15916/>

¹³ *Баранов С.А., Конов Д.В.* Русская нация. Современный портрет. — М.: Миттель-Пресс, 2009. — С. 483–485.

¹⁴ На восстановление Донбасса направят 1,5 трлн рублей из ФНБ // Новые Известия. — М., 2022. — 22 февраля. — <https://newizv.ru/news/economy/22-02-2022/na-vosstanovlenie-donbassa-napravyat-1-5-trln-rublej-iz-fnb>.

¹⁵ *Ламова Е.* Шествие шефства. Как российские регионы будут восстанавливать Донбасс // РБК. — М., 2022. — 29 июня. — <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/30/62b9b0019a7947318feb8b10>.

страны¹⁶. Курирует восстановительные работы первый заместитель руководителя Администрации Президента С. Кириенко. Для повышения эффективности работы органов государственной власти и для гармонизации республиканского законодательства с российским туда направлен российский «управленческий десант»¹⁷. «Промсвязьбанк» открывает свои отделения в ДНР и ЛНР. В ряде вузов Российской Федерации выделяются квоты для граждан ЛДНР и жителей освобожденных территорий Украины. Аналогичным образом интегрировали Крым, но масштабы здесь позначительнее.

3. *Освобождение ЛДНР и Украины* также осуществляется совместными усилиями. Республики ведут освободительную войну с полноценной мобилизацией своих граждан при военной, экономической, информационной и гуманитарной поддержке России, ведущей спецоперацию по демилитаризации и денацификации Украины и деокупации Донбасса. Российские вооруженные силы помогают бойцам ДНР и ЛНР освобождать Донбасс, а те, в свою очередь, помогают российской армии демилитаризировать и денацифицировать Украину. Кроме того, ДНР и ЛНР направляют кадры для восстановления нормальной жизни на освобожденных территориях (в военно-гражданские администрации, в правоохранительные структуры и т.п.) и в рамках заключенных договоров оказывают помощь освобожденным территориям (Харьковской, Запорожской, Херсонской областям), в том числе и в их денацификации, поскольку республики накопили значительный опыт противостояния укронацизму.

Вывод

Доктрина «Русский Донбасс», несмотря на декларативный характер, является стратегическим документом, определяющим не только судьбу Донбасса, но и видение будущего Украины и России с позиции российских и донбасских элит и экспертного сообщества, связанных с Русским миром. В ней четко прописан курс на восстановление исторической России, на ликвидацию нынешней антирусской Украины и возвращение в Россию Новороссии. Была ли данная Доктрина идеологическим оформлением освободительного похода ДНР и ЛНР и спецоперации российских войск по демилитаризации и денацификации Украины является вопросом дискуссионным, но при соответствующей доработке, она в качестве концептуальной основы возвращения Донбасса на Родину может быть использована как руководство к действию, и для госаппарата ЛДНР, и для российских структур, в их соработничестве по восстановлению исторической России.

Сканцев А.А.

научный сотрудник,

научно-исследовательский отдел (военно-гуманитарных исследований),

Военный университет Минобороны России

E-mail: skancev2006@yandex.ru

О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ И ДОНБАССА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ключевые слова: информационно-психологическая безопасность, органы исполнительной власти, рекомендации органам исполнительной власти, межгосударственное взаимодействие.

Мир в настоящее время находится в процессе трансформации. Растет количество и могущество центров планетарного масштаба в политической, экономической, военной, ментальной и других областях. Происходит динамичная перестройка архитектуры мирового порядка, изменение принципов международных отношений. Система международной жизни самоорганизуется, идет поиск новых возможных форм следующего этапа ее развития и безопасности.

¹⁶ «Единая Россия» предложила меры по экономической интеграции Донбасса, а также освобождённых территорий // Вести Воронеж. — 2022. — 26 мая. — <https://vestivrn.ru/news/2022/05/26/edinaya-rossiya-predlozhila-mery-po-ekonomicheskoi-integracii-donbassa/>

¹⁷ Зачем в руководство Донбасса позвали «варягов» из России // Взгляд. 2022. — 10 июня. — <https://m.vz.ru/politics/2022/6/10/1162396.html>.

Указанные условия оказывают существенное влияние на национальную безопасность и ее элементы, такие как информационно-психологическая безопасность, военная безопасность и другие.

Целью статьи является формулирование задач и рекомендаций органам исполнительной власти Российской Федерации (далее — РФ), Донецкой Народной Республики (далее — ДНР) и Луганской Народной Республики (далее — ЛНР) по противодействию вызовам и угрозам в области информационно-психологической безопасности.

Исследованием установлено, что информационно-психологическая безопасность — это состояние защищенности населения стран, должностных лиц всех уровней государственного и военного управления от внешних и внутренних, информационных и психологических угроз, в конкретной общественно-политической обстановке.

Рассматривая исполнительную власть государства определим, что это институциональный признак государства, который включает исполнительно-распорядительные органы: президента, премьер-министра, правительство страны¹.

В Российской Федерации к органам исполнительной власти относятся: «федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства»², а в ДНР³ и ЛНР⁴ к данной категории относятся правительства республик.

В ходе исследования автором выявлена тенденция: «Требования к уровню информационно-психологической безопасности, сформулированные в нормативных документах, не достигаются на практике в связи с несовершенством существующей системы управления». Это подтверждается многочисленными примерами из практики органов государственного управления и средств массовой информации. Защиту населения, а также должностных лиц органов государственного и военного управления от внешних и внутренних информационно-психологических угроз на 100 %, достичь не удастся в связи с многочисленными рисками в данной сфере деятельности.

К указанным рискам информационно-психологической безопасности относятся:

- методологический — выбор наиболее оптимальных методов защиты, из имеющегося набора является проблематичным в связи с тем, что выполнение мероприятий безопасности представляет собой творческий процесс. Разнообразии вариантов действий практически неисчерпаемо. Применение неудачного метода работы может привести к низкому результату и даже к отрицательному;
- информационный — недостоверная, неполная и несвоевременная информация может привести к использованию сил и средств на второстепенном направлении работы, а не на главном; не к защите, а к нанесению ущерба и т.д.;
- подготовки должностных лиц — слабая профессиональная подготовка, отсутствие профильного образования и низкие моральные качества сотрудников не позволят качественно решать задачи информационно-психологической безопасности;
- технические риски — возможность наступления негативных последствий по причине отказа, сбоя в работе, поломке технического оборудования и программных средств, используемых в интересах информационно-психологической безопасности.

На основании требований статьи 71 Конституции Российской Федерации, которая определяет, что: «В ведении Российской Федерации находятся: информация, информационные технологии и связь», а также ряда теоретических положений определим информационно-психологическую безопасность как сферу государственных интересов России. Мероприятия информационно-психологической безопасности реализуют конкретные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации в рамках отведенных им полномочий как самостоятельно, так и во взаимодействии. Законодательство ДНР и ЛНР информацию, информационные технологии и связь также относят к компетенции государственной власти. Реализуют государственные интересы в данной области правительства республик. Таким образом вопросы информационно-психологической безопасности относятся к стратегическим национальным приоритетам РФ, ЛНР и ДНР (далее — государства-союзники).

Многими экспертами и политическими деятелями сообщается, что одновременно с существующими так называемыми «традиционными» политическими, экономическими, социальными, военны-

¹ Мухаев Р.Т. Политология: учеб. — М.: Проспект, 2010. — 203 с.

² Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

³ Официальный сайт Донецкой Народной Республики. — <https://днронлайн.рф>.

⁴ Официальный сайт Луганской Народной Республики. — <https://www.sovminlnr.ru/>

ми, техногенными, экологическими и иными угрозами разного уровня, формирующими прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам и способными влиять на состояние национальной безопасности любого государства, наблюдается рост количества «новых» информационно-психологических угроз.

Определим новые внешние и внутренние информационно-психологические⁵ вызовы и угрозы. Под вызовами⁶ принято понимать провокации (подстрекательства к действиям, которые могут повлечь за собой негативные последствия)⁷ и испытания (проверка на соответствие каким-либо качественным и количественным показателям). В данной статье **вызов** информационно-психологической безопасности для государств-союзников — это совокупность условий и факторов, способных привести к возникновению угрозы безопасности, а также создающих новые стимулы для развития безопасности.

Считается, что угроза — это совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба национальным интересам в какой-либо сфере. В данной статье под **угрозой информационно-психологической безопасности** понимается совокупность условий и факторов, создающих возможность нанесения ущерба государствам-союзникам.

Необходимым термином в области информационно-психологической безопасности является **риск**. В области информационно-психологической безопасности риск — это возможность перерастания вызова безопасности в угрозу, реализации этой угрозы или наступление иных обстоятельств, оказывающих отрицательное влияние на состояние безопасности, в зависимости от действий или бездействия субъектов безопасности.

Под внешними информационно-психологическими вызовами и угрозами принято понимать расширение использования информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государства; использование трансграничного оборота информации для достижения геополитических и иных противоправных целей; наращивание рядом стран возможностей информационно-технического воздействия на информационную инфраструктуру в военных целях; расширение масштабов использования специальными службами государств средств оказания информационно-психологического воздействия, направленного на дестабилизацию⁸ и др.

Рассмотрим новые вызовы и угрозы в информационно-психологической безопасности, к которым, по мнению автора, относятся угрозы в сфере духовной культуры, глобализации и другие.

Угрозы безопасности России в сфере духовной культуры можно разделить на объективные и субъективные, хотя во многих случаях это деление условно.

Объективные угрозы безопасности в сфере духовной культуры общества — деградация языковой культуры; низкий уровень среднего и технического образования населения; забвение национальных, региональных и местных традиций в городах, особенно в мегаполисах; слабое финансирование социокультурной сферы на региональном и муниципальном уровне; низкий уровень профессиональной подготовки управленческих кадров в государственных и муниципальных учреждениях в регионах; незнание отечественной истории и истории своего края; исчезновение массового краеведческого движения; слабая финансовая поддержка со стороны государства гуманитарных наук, особенно культурологии и искусствознания; слабая координация деятельности телевидения и органов управления культурой и образованием как на региональном, государственном так и на межгосударственном уровнях; вытеснение высоких образцов культуры и искусства массовой продукцией низкого уровня, основанной на коммерческих подходах; формальная и неполная реализация федеральных и региональных программ развития культуры; неупорядоченность систем законодательства в сфере культуры; отсутствие законов о нематериальном культурном наследии народов государств-союзников; слабая профессиональная подготовка кадров в сфере культуры и досуга; деградация организации досуга населения, особенно в средних и малых городах, а также сельских поселениях; отсутствие системы в работе по поддержке социальных инициатив в сфере культуры в регионах; неуклонное увеличение материального расслоения общества, размывание среднего класса и нарастание социальной поляри-

⁵ Манипуляция сознанием. — М., 2001. — 176 с.

⁶ Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

⁷ Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. — М.: АСТ, 2021. — 3669 с. — <https://www.slovarozhegova.ru/>

⁸ Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

зации; ограниченное количество «социальных лифтов» для молодежи в регионах; массовое потребление алкоголя и наркотиков; маргинализация части населения; усиление раскольнических групп в Православии и Исламе; массовое увлечение населения в регионах псевдорелигиозными культурами, а также рост националистических настроений.

Субъективные угрозы безопасности в сфере духовной культуры гражданского общества — массовая Интернет-зависимость населения, особенно молодежи, от зарубежных источников информации, игр и специальных программ; навязанные из-за рубежа чуждые социокультурные стереотипы и ценности, основанные на культе неограниченных удовольствий, вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости; целенаправленные попытки пересмотра и искажения российской и мировой истории зарубежными «специалистами» и «учеными»; переоценка и умаление значения выдающихся побед российской армии на протяжении всей ее тысячелетней истории, культурных традиций наших народов по защите Отечества; дискредитация России, ее государственного руководства, российских вооруженных сил, русского народа и других народов нашей страны, отечественных традиций и культуры; идеологическая обработка российских студентов, обучающихся в учебных заведениях за рубежом, их подготовка к дальнейшему «сотрудничеству» после окончания обучения; информационное давление, направленное на раскол в Русской Православной Церкви со стороны западных стран, и целенаправленное воздействие, направленное на радикализацию российского мусульманского сообщества со стороны ряда азиатских государств; внедрение в гражданское общество идей, связанных с национально-культурной исключительностью; появление и «стихийное» создание анклавов компактного проживания эмигрантов одной национальности, которые не признают социокультурных традиций местного коренного населения, а также общероссийских этических норм общественной жизни.

Перечисленные проблемы могут привести гражданское общество государств-союзников к дестабилизации, духовной разобщенности, кризису социальных ценностей и духовной культуры, что может создать угрозу безопасности государств-союзников.

Один из важнейших механизмов деградации — навязывание обратных противозестественных связей и отношений, которое облегчено в ситуации бездуховности. Это создание конфликтов как внутри самого человека (между телом и душой, между умом, волей и чувствами), так и между человеком и микросоциумом, между человеком и обществом. Создаются ситуации, при которых воля ослабляется, а чувства распалываются.

Другой пласт информационно-психологических угроз, который включает в себя, например, угрозу крупномасштабной ядерной войны, перешел из разряда реальных в разряд потенциальных угроз низкого уровня риска. Другие потенциальные опасности, такие как возможность применения обычного оружия по атомным электростанциям и другим ядерным объектам, ограниченное применение ядерных боеприпасов малой мощности, наоборот, вышли из тени потенциальных угроз и стали реальными. Значительно возросли риски ядерного терроризма и шантажа. При этом некоторые прежние угрозы, например, распространение ядерного оружия и технологий, продолжают оставаться на высоком уровне риска. В результате всего этого государства-союзники оказались в новых координатах угроз.

Следующий пласт угроз для государств-союзников связан с глобализацией. При этом деглобализация соответствует национальным интересам стран, так как именно глобалистские силы являются кураторами внутренней пятой колонны и стремятся к дестабилизации внутривосточной ситуации в государствах-союзниках.

Информационные угрозы устойчивому функционированию и развитию железнодорожного, автомобильного и авиационного транспорта, учитывая их стратегически важную роль в экономике и национальной безопасности государств-союзников, могут сформировать иные серьезные риски в крупных отраслях промышленности, социальной мобильности граждан, безопасности перевозочного процесса и иных важных аспектах жизнедеятельности.

Наряду с внешними существуют внутренние информационно-психологические угрозы — информационное воздействие террористических и экстремистских организаций на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти; рост масштабов компьютерной преступности; недостаточная эффективность научных исследований по созданию перспективных технологий противодействия информационно-психологическим угрозам и низкий уровень их кадрового обеспечения, а также слабая осведомленность граждан в вопросах обеспечения личной информационной безопасности и др.

Достижение целей обеспечения информационно-психологической безопасности осуществляется путем реализации государственной политики государств-союзников, направленной на решение следующих задач:

- а) создание и развитие безопасной среды оборота достоверной информации. Обеспечение защиты информационной инфраструктуры государств-союзников и устойчивости ее функционирования;
- б) формирование системы выявления, прогнозирования развития и предупреждения угроз информационно-психологической безопасности, своевременной ликвидации последствий таких вызовов и угроз;
- в) предупреждение деструктивного информационно-технического воздействия на информационные ресурсы с особым вниманием к защите элементов критической информационной инфраструктуры;
- г) организация правовой и информационной среды эффективного обнаружения, предотвращения и воспреещения преступлений, правонарушений, совершаемых в области информационно-психологической безопасности;
- д) развитие защищенности и устойчивости функционирования сегмента сети Интернет государств-союзников, а также недопущение иностранного контроля за функционированием сети;
- ж) воспреещение утечек информации ограниченного доступа и персональных данных. Обеспечение выполнения правовых норм по защите такой информации;
- з) предотвращение, локализация ущерба национальной безопасности, вызванного деятельностью технических разведок иностранных государств;
- и) соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных;
- к) повышение уровня информационно-психологической безопасности военной организации государства, а также оборонно-промышленного комплекса;
- л) формирование системы информационно-психологической безопасности;
- м) воспреещение использования информационно-коммуникационной инфраструктуры государств-союзников экстремистскими и террористическими личностями, организациями, специальными службами и пропагандистскими структурами враждебных государств;
- н) использование современных технологий в интересах информационно-психологической безопасности;
- о) первоочередное использование, при решении задач информационно-психологической безопасности национальных технологий и оборудования, отвечающего современным научно-техническим требованиям;
- п) укрепление сотрудничества государств-союзников с добросовестными иностранными партнерами в области обеспечения информационно-психологической безопасности;
- р) использование достоверной информации о внутренней и внешней политике при работе с общественностью государств;
- с) координация деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также гражданского общества государств-союзников при осуществлении деятельности в области обеспечения информационно-психологической безопасности.

Для эффективного выполнения задач органами исполнительной власти государств-союзников в целях нейтрализации указанных угроз, вызовов и рисков информационно-психологической безопасности, в результате проведенных исследований, сформулирован ряд рекомендаций исполнительной власти по межгосударственному взаимодействию при выполнении задач в интересах информационно-психологической безопасности Российской Федерации, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее — Рекомендации).

Данные Рекомендации имеют следующую структуру: цели, задачи, правовую основу, правила применения и содержание.

Цель рекомендаций — обеспечить повышение эффективности решения задач информационно-психологической безопасности Российской Федерации, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее — государства-союзники) путем гармонизации действий исполнительной власти в интересах защиты населения страны, должностных лиц государственного и военного управления, информационных ресурсов, а также информационных систем и технологий от воздействия внешних и внутренних угроз в конкретной общественно-политической обстановке.

Задачи Рекомендаций: определить сферы межгосударственного взаимодействия; наиболее эффективные методы межгосударственного взаимодействия; порядок межгосударственного взаимодействия; а также перспективные направления его развития.

Определена правовая основа рекомендаций: Конституция Российской Федерации, Конституция Донецкой Народной Республики и Конституция Луганской Народной Республики, Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой 2022 года, а также Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой 2022 года.

Рекомендации предназначены для оказания помощи должностным лицам исполнительной власти государств-союзников при решении задач информационно-психологической безопасности.

Механизм применения рекомендаций: изучить их содержание; определить перечень должностных лиц для данной работы; конкретизировать их задачи; выполнять в повседневной деятельности, определить меры контроля за решением задач информационно-психологической безопасности; уточнить содержание пунктов и подготовить предложения по развитию рекомендаций при необходимости.

Правила применения рекомендаций представляются следующими: работать должностные лица могут как самостоятельно, так и с привлечением необходимых дополнительных сил и средств; использовать в основном проверенные алгоритмы, методы и планы работы органов государственного и военного управления; исключить шаблоны в решениях; концентрироваться на нейтрализации главных угроз информационно-психологической безопасности; обеспечивать непрерывный цикл управления; использовать рекомендации творчески, с привлечением наиболее компетентных специалистов; быть изобретательным, использовать новые идеи для решения тривиальных задач; установить высокие требования к профессиональной подготовке и результатам служебной деятельности должностных лиц; обучать по программам соответствующей подготовки должностных лиц; оборудовать центры (пункты) управления современными техническими и программными средствами; обеспечить нормативное регулирование деятельности органов государственного и военного управления в области межгосударственного взаимодействия.

Наиболее востребованными сферами взаимодействия являются: информационное пространство, функционирование объектов информатизации, сопряжение информационных систем, создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — сеть Интернет), коммутация сетей связи, разработка, использование и обмен информационными технологиями, оснащение субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, разработка механизмов регулирования соответствующих общественных отношений, планирование и проведение совместных информационных мероприятий.

Методы защиты:

- формирование доверия к официальным, государственным источникам информации и недоверия к непроверенным (сомнительным) источникам информации;
- активное продвижение государственных интересов и ценностей в области информации;
- защита информации от неправомерного доступа, искажений, модификации и прочих противоправных действий;
- разоблачение информации деструктивной, ложной несостоятельной, направленной на дискредитацию власти и т.д.;
- введение ограничений по доступу к информации в соответствии с различными условиями ее правового режима.

Перспективными направлениями развития межгосударственного взаимодействия определены следующие:

- развитие нормативно-правового регулирования деятельности исполнительной власти в области правоотношений информационно-психологической безопасности;
- автоматизация технической основы системы межгосударственного взаимодействия, а также применение элементов с искусственным интеллектом.

Рекомендации по развитию межгосударственного взаимодействия в интересах информационной безопасности объединены в три группы.

1 группа. Рекомендации по решению теоретических проблем.

Общие проблемы:

- философско-политологическое содержание современной модели межгосударственного взаимодействия;

- исследование особенностей организационных форм межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности в условиях XXI века;
- раскрытие проблем всестороннего обеспечения элементов межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности.

Разработка нормативных правовых основ межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности проводится в соответствии с нормами международного права и права государств-союзников.

Исторические проблемы межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности:

- изучение истории и развития концептуальных подходов к решению задач информационно-психологической безопасности;
- применение нестандартных, эффективных форм и способов обеспечения информационно-психологической безопасности.

Проблемы повышения эффективности межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности:

- выявление влияния системных факторов;
- выявление, разработка и обоснование системы критериев оценки эффективности указанной деятельности;
- исследование эффективности содержания, форм и методов данной деятельности.

2 группа. Рекомендации по решению проблем профессиональной подготовки и выполнения служебных обязанностей должностными лицами участниками межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности.

Разработать:

- профессиональные компетенции для специалистов в указанной области (знать и уметь);
- общие (согласованные) требования к подготовке органов управления всех ветвей власти в части, касающейся данной деятельности;
- общие (согласованные) правила проведения совместных мероприятий.

Организовать:

- систему периодических (по образцу международного форума «Неделя национальной безопасности») научно-практических конференций, симпозиумов, методологических семинаров, «круглых столов» по данным вопросам;
- ряд совместных учений и тренировок с органами исполнительной власти по указанной проблематике.

Создать:

- горизонтальные и вертикальные связи исполнительной власти и развивать их в интересах оказания взаимной помощи при организации учебного процесса в учебных заведениях государств-союзников.
- в высших учебных заведениях создать специализированные научные группы (лаборатории), занимающиеся разработкой предложений по решению данных проблем;
- учебную, методическую и справочную литературу, наглядные пособия по подготовке должностных лиц для работы по данной проблематике.

3 группа. Рекомендации по решению проблем практической деятельности межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности.

Исполнительной ветви власти государств-союзников:

- спланировать и осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию нормативного правового регулирования в области информационно-психологической безопасности;
- организовывать и проводить теоретические исследования в области информационно-психологической безопасности. Создать единый межгосударственный словарь терминов и определений, изучать тенденции, закономерности, принципы, законы и методики обеспечения информационно-психологической безопасности.

В целях дальнейшей разработки теоретических положений информационно-психологической безопасности было бы полезным и целесообразным сосредоточить внимание научно-исследовательских центров и научных подразделений, известных ученых и молодых исследователей на научном исследовании проблем межгосударственного взаимодействия в интересах информационно-психологической безопасности.

Предложенные рекомендации можно применять в вариантах:

- «эволюционном» — не требующем радикальной ломки ныне существующих структур, и следовательно, позволяющем сохранить все ценное, что уже накоплено до настоящего времени, таким образом сэкономить денежные средства;
- «революционном» — требующим создания новой надгосударственной структуры (по образу правительства Союзного государства, штаба Организации договора о коллективной безопасности или др.).

Таким образом, в рамках исследований выявлено, что задачи информационно-психологической безопасности государств-союзников целесообразно решать комплексно. При решении данных задач необходимо учитывать, что:

- 1) существуют внутренние и внешние информационные угрозы;
 - 2) национальные и ведомственные интересы в информационно-психологической области нуждаются в защите;
 - 3) информационно-психологическая безопасность органично интегрирована в систему национальной безопасности;
 - 4) задачи информационно-психологической безопасности необходимо решать рационально;
 - 5) целесообразно применять комплекс разработанных мер с использованием обоснованных моделей действий органов исполнительной власти государств-союзников для решения задач;
 - 7) уместно продолжать научно-исследовательскую работу в данной предметной области в тесной координации усилий научных центров, заслуженных и молодых ученых. Осуществлять обмен передовым опытом в системе регулярных научных мероприятий.
-

Сосунова И.А.

доктор социологических наук, профессор,
вице-президент Российского общества социологов
E-mail: sossunova@gmail.com

ОБЪЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ НЕРАЗРЫВНОГО ЕДИНСТВА РОССИИ И ДОНБАССА: СУБЪЕКТИВНЫЙ ВЗГЛЯД СОЦИОЛОГА

Ключевые слова: объективный фактор; цивилизаторская миссия; экспертный опрос; глобальная модернизация.

Современная российская цивилизация представляет собой такую социально-культурную и историческую систему, которая объединяет особо крупномасштабную общность людей, говорящих на русском языке, в основе которой лежит глубинное социально-культурное родство русского мира, распространяющееся и на сферы экономики, политики, культуры, науки. Именно этим объясняются объективные факторы неразрывного единства России и Донбасса. Но сначала достаточно вспомнить историю Российской империи и возникновение некоторых городов Донецкой и Луганской республик. Так, Донецк был основан около 1869 г. как рабочее поселение Юзовка. Он стал металлургическим и угледобывающим центром Российской империи, в развитии которого участвовали князь Сергей Кочубей, великий князь Константин Николаевич и британский промышленник Джон Юз. Луганск был основан по Указу Екатерины II в 1795-1796 гг. как поселение рабочих литейного завода. Во время войны с Наполеоном Луганский завод был одним из главных поставщиков пушек и боеприпасов для русской армии. Бердянск основан в 1827 г. по поручению генерал-губернатора Новороссии, графа Воронцова как новый порт на Северном Приазовье. Уже с XIX века город стал крупным купеческим центром и одним из лучших курортов Российской империи. Харьков основан по указу русского царя Алексея Михайловича на месте древнего городища. В XX веке город стал третьим по величине индустриальным, научным и транспортным центром. Херсон основан по указу Екатерины II в 1778 г. как центральная крепость и первая база русского Черноморского флота. Он был экономическим и политическим центром Новороссии. Мариуполь, за который так долго шли бои в Специальной военной операции, основан русским губернатором Азовской губернии В.А. Чертковым в 1778 г. под названием Павловск. На следующий год был переименован в честь жены великого князя Павла, Марии Федоровны. Аналогичная ситуация в отношении Одессы, возникшей по указу императрицы Екатерины II

на месте крепости, построенной раньше Александром Суворовым. Именно Одесса стала главным портом Российской империи на Черном море.

Главный объективный фактор, который хотелось бы выделить: мы воюем за свою землю на своей земле! Нелишне напомнить всем: Украина вошла в состав СССР в 1922 г. без Херсона, Одессы, Харькова, Луганска и, конечно, без Крыма. У Украины не было даже Львова. Все эти земли она получила, войдя в состав СССР. На Донбассе в геотерриториальных локализациях, историко-временных особенностях, технико-технологическом развитии, ценностно-смысловой определенности всегда сохранялись вековые традиции русского мира. Сейчас, когда идет резкое преобразование средств связи между странами (современная цифровизация пространства), одновременно наблюдается разрыв связей, в том числе и политических, между Россией и некоторыми недружественными ей странами, происходят изменения, которые войдут в историю Земли как новый модернизационный сдвиг.

При этом, расширение границ биосферы и выход в космос (празднование в 2021 году 60-летия первого полета в космос Ю.А. Гагарина наглядно это демонстрирует), открытие новых альтернативных источников энергии, успехи технологического развития требуют равенства людей всех рас и религий, а, следовательно, и увеличения роли народных масс в решении вопросов внешней и внутренней политики.

Наш великий соотечественник В.И. Вернадский¹ был за свободу научной мысли от давления религиозных, философских и политических настроений, за создание в государственном строе условий, благоприятных для свободной научной мысли. Как своевременно и актуально звучит его мысль о продуманной системе народного образования и подъеме благосостояния трудящихся. Он ратовал за создание реальной возможности не допустить недоедания и голода, нищеты и болезни, естественно, при исключении войн из жизни человечества. Возможна ли реализация такой парадигмы в современном мире? И да, и нет одновременно. Конечно, можно себе представить идеальный вариант как результат изменений, порожденных глобальным мировоззренческим трендом.

Или реальный социально-детерминированный, наиболее ожидаемый вариант: как результат социального мегапроекта, т.е. глобальной модернизации в условиях настоящих социально-политических реалий. Данный мегапроект должен соотноситься с нашими традиционными ценностями, должен определять цели и критерии управления ситуацией различного уровня в каждой отдельно взятой стране: России, Беларуси, ЛНР и ДНР. Только тогда реализацию такой парадигмы следует рассматривать как глобальную модернизацию.

Для Украины же сейчас актуальна модернизация всех сфер жизни. Модернизация применительно к украинскому социуму — управляемое ускоренное развитие, изменение, обновление всех сфер жизни социума, приведение их в желаемое соответствие с избранным в качестве образца современности эталоном. Ожидаемый результат такой модернизации — значимое направленное изменение цивилизационного субпространства Украины с помощью цивилизаторской миссии², которую сейчас осуществляет Россия. Основными сферами модернизации должны стать все стороны жизни украинского общества: экономическая, политическая, социальная, социокультурная, экологическая, научная и т.д.

Особо важно в нашем контексте — то, что модернизация не может быть «бессубъектной». Она будет порождать социальные и культурные расколы, обострять противоречия внутри украинского социума, сопровождаться существенными различиями в доступе разных элементов социума к «модернизационной ренте». Одновременно она не может быть стихийной в отличие от заимствований (уже потому, что предполагает институциональные изменения). Когда можно говорить об успешности модернизации? Наверное, тогда, когда осуществится достижение желаемых целей модернизации. Но здесь кроется и главная опасность, такая, как неадекватность поставленных целей. Так, эксперты недоумевают и хотят разъяснений, почему в СМИ и на ТВ постоянно говорится о гибридной и информационной войне с коллективным Западом в рамках Специальной военной операции?

Поэтому так важна комплексная характеристика хода глобальной модернизации (развития) как многосвязного процесса: политического, экономического, социокультурного, информационного и т.д. В настоящее время реалии здесь далеки от идеального варианта. С научно-практической точки зрения особенно важно, что значимыми социальными реалиями в любом случае являются:

¹ Вернадский В.И. Научная мысль как планетное явление / Отв.ред. А.Л. Яншин. — М.: Наука, 1991.

² Сосунова И.А. Цивилизаторская миссия России // Материалы XX Всемирного Русского народного Собора: Россия и Запад: диалог народов в поисках ответов на цивилизационные вызовы. — М.: МОО ВРНС, 2017.

- реальный уровень и характеристики социальной напряженности (следует отметить, что при относительно небольшом числе острых социальных конфликтов, явные очаги социальной напряженности имеются практически в каждом освобожденном городе ДНР и ЛНР, заметная социальная напряженность уже отмечалась с 2014 г.);
- реальное состояние институализации социальных интересов можно характеризовать результатами экспертного опроса, проведенного в июне 2022 г. среди преподавателей одного из вузов в Москве. В частности, только 18% респондентов считает, что Специальная военная операция повлияет на состояние безопасности и заметно ухудшит качество жизни в России. Вот почему, на наш взгляд, здесь таится главная опасность — «модернизационный срыв». И чтобы не допустить его, следует учесть следующие факторы:
- реальный уровень образования и культуры, в т.ч. корпоративной;
- реальное состояние этики и морали украинского общества. Поясним, что имеется в виду. Долгое время господствующая националистическая идеология на Украине влияла на этику и мораль различных социально-демографических групп населения и, прежде всего, молодежи, которая даже не знает, что статьи 106-107 Устава ООН дают право России как преемнику победителя во Второй Мировой войне на любые меры, включая военные, против Германии, Венгрии, Австрии, Румынии, Финляндии, Хорватии, Словении, Чехии, Латвии, Эстонии, Литвы и Украины за попытки возродить нацизм. Кстати, это можно назвать и дополнительным объективным фактором единства России и Донбасса.

Последствия Специальной военной операции (минирование территории Донбасса, атаки на Запорожскую АЭС и др.). Здесь уместно вспомнить наиболее драматичный пример Чернобыльской катастрофы³, в результате которой только в РФ радиационно загрязненная территория составила более 59 тыс. км кв., при этом на ней проживало около 3 млн чел., из которых 52 тыс. пришлось переселять. С 1992 по 2010 г. было выполнено 5 федеральных целевых программ по преодолению последствий катастрофы, объем финансирования которых из государственного бюджета Союзного государства превысил 9,2 млрд руб., а с 2011 по 2015 г. финансирование составило более 8,2 млрд руб.);

- реальные многообразные социо-техногенные нагрузки в их неразрывной связи с состоянием экономики, техносферы и т.п. (справочно можно указать, что еще в 2015 г. на долю предприятий Донбасса, относящихся к обрабатывающим производствам приходилось: более трети общего количества загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферный воздух стационарными источниками; почти четверть всего объема загрязненных сточных вод, сброшенных в водные объекты; около 6% суммарного образования отходов производства и потребления);
- глобальные изменения климата (о важности данного феномена свидетельствуют, в частности, результаты авторского экспертного опроса, проведенного в мае 2017 г. в Год Экологии в России. Полученные данные говорят о несомненном признании экологическим экспертным сообществом актуальности борьбы с антропогенными факторами глобального изменения климата. Высший приоритет данной задаче отдали почти половина респондентов, около 40% все же связали выделение значительных ресурсов на ее выполнение с достижением экономического роста, и примерно для каждого десятого эксперта задача концентрации ресурсов ради достижения экономического роста доминирует над всеми остальными);
- конкретное состояние здоровья населения Донбасса;
- реальный потенциал экодизайна как метода конструирования предметной реальности⁴ (в этой связи отметим, что разбитые в ходе военных действий ВСУ города Донбасса являют собой неблагоприятную визуальную среду, которая влияет на психологическое состояние оставшегося там населения. Да и архитектурный облик городов Донбасса во многом является наследием строительной политики пятидесяти–шестидесятилетней давности, т.е., безусловного доминирования экономических показателей и «узаконенного» на длительный срок пренебрежения экодизайном).

³ *Беляев Л.А.* 30 лет после Чернобыльской катастрофы: итоги и перспективы преодоления // Материалы постоянно действующего семинара Парламентского Собрания Союза Беларуси и России / Под ред. С.Г. Стрельченко. — Минск: Центр системного анализа и стратегических исследований, 2017. — С. 241–247.

⁴ *Сосунова И.А.* Экодизайн в России: концептуальные основы и социальная практика. — М.: НИА «Природа», 2014. — С. 153.

Академик Н.Н. Моисеев писал, что при решении проблем в сфере общественной жизни доступно не жесткое управление, как в технических системах, а возможность направления естественных процессов самоорганизации в желаемое русло, обеспечивающее развитие общественной жизни⁵.

Соответственно этому:

- цели системы общественной природы формируются внутри самой системы, являются «ресурсом управления»;
- в больших социальных системах нельзя ни поставить четких целей, ни разработать надежных процедур реализации управленческого процесса, ни фиксировать точного достижения целей

Именно поэтому непросто сформулировать образ желаемого будущего Донбасса. Но все же можно назвать его основные измерения:

- это материально-вещественное (восстановление и строительство утраченной инфраструктуры на основе располагаемых технологий);
- духовно-нравственное; основанное на традиционных ценностях русского мира;
- институциональное.

При этом не следует забывать о главной проблеме: образ желаемого будущего для Донбасса совсем не нейтрален по отношению к будущему — он его конструирует именно сейчас! Украинское общество, к которому в течение долгого времени относился и Донбасс, сейчас находится в состоянии «социальной травмы». Для такого общества в состоянии длительной неопределенности развития характерны:

- деформация всех социальных (в широком смысле) процессов и непредсказуемость их результатов;
- отсутствие стратегических целей;
- низкая способность к мобилизации в целях преодоления деструктивных изменений.

Вывод

Реализация глобального мегапроекта, который осуществляет Россия на Украине, обеспечивает эффективность изменения и освоения многомерного социокультурного опыта как необходимого «набора» картин мира, представлений, символов, традиций, стереотипов, образцов деятельности и т.п. русского мира, ориентирует нас на такие доминанты в интеграционных процессах России и Донбасса как социальное благополучие, высокое (приемлемое) качество жизни, защищенность жизненно важных интересов, удовлетворенность темпами и направлением развития.

Стародуб И.В.

кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного управления и национальной безопасности,
РАНХиГС при Президенте РФ, полковник запаса
E-mail: strdb0808@rambler.ru

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ УКРАИНЫ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

Ключевые слова: внутренние угрозы, общественная безопасность, ценности, традиции, освобожденные территории, контртеррористическая операция.

Динамично развивающаяся военно-политическая обстановка на западных рубежах Российской Федерации вызывает усиление традиционных и появление новых угроз безопасности государства.

Взросшие военные угрозы, побудившие военно-политическое руководство России к началу Специальной военной операции на Украине, стали достоянием общественности только с ее началом и с трибуны российского Минобороны аргументированно доведены. Доблестная Российская Армия в эти минуты сражается лицом к лицу с непосредственными источниками таких угроз.

С 24 февраля 2022 года во многом изменилась сама конфигурация опасностей и угроз для России и ее союзников на Донбассе и на освобожденных украинских территориях.

⁵ Моисеев Н.Н. Универсум. Информация. Общество. — М.: Устойчивый мир, 2001.

Кроме известных, вскрытых и прогнозируемых военных угроз для России и освобожденных территорий, связанных с поступательным приближением агрессивного НАТО к нашим границам, большую опасность в ближайшей перспективе будут иметь угрозы безопасности общественной.

Задачи обеспечения всех видов безопасности на освобожденных территориях будут плотно увязаны с одной из главных целей Специальной военной операции — денацификация Украины. Следует полагать, что мероприятия, проводимые в рамках денацификации, будут в том числе направлены и на обеспечение безопасности в таких сферах как социальная, культурная, духовная.

Неправильно будет считать, что мы вошли на оккупированные нацистами наши исторические земли восстанавливать утерянные за 30 лет разлома добрые отношения с частью нашего народа, часть ментального пространства Украины нам придется осваивать заново.

С учетом прозападной мировоззренческой ориентации подросших за 30 лет поколений, воспитанных в ненависти к братскому русскому народу, следует воспринимать глубину поражения украинского общества и быть в готовности к проведению огромной работы по восстановлению, возрождению, а также настойчивому и терпеливому внедрению традиционных общеисторических, общекультурных с многонациональной Россией ценностей различных слоев населения освобожденной Украины.

В этой связи представляется необходимым разработать «Концепцию безопасного освоения освобожденных территорий Украины». При этом речь идет именно об освоении освобожденных территорий, освоении правовом, экономическом, политическом, военном, культурном и духовном. Многое придется формировать заново.

Речь идет прежде всего о проблемах социального порядка, которые так или иначе окажут в скором будущем давление на состояние общественной безопасности на освобожденных территориях, и ответственность за ее состояние будет нести уже Россия.

По мере продвижения вооруженных сил России вглубь Украины и перехода местной и региональной власти к создаваемым органам Военно-гражданских администраций (ВГА) ответственность за обеспечение безопасности подконтрольного населения ляжет в основе своей на Российскую Федерацию как на наиболее сильный субъект региона, а также, с учетом ресурсных возможностей, на уже сформированные органы государственной власти ЛДНР и органы местного самоуправления освобожденных территорий Украины.

Если раньше решение проблем обеспечения безопасности возлагалось на украинские власти, то теперь в условиях открытого противодействия и саботажа прежних властей весь комплекс социально значимых мероприятий, в том числе по обеспечению национальной безопасности на местах перекладывается на не окрепшие пока ВГА.

Террористическая сущность потерявшего всякие признаки суверенитета украинского квази-государства, проявляющаяся в проведении варварских обстрелов освобожденных городов, подлых покушений на активистов и руководителей ВГА Харьковской, Херсонской и Запорожской областей, установке взрывных устройств в людных местах, активной деятельности украинских ДРГ против критически необходимых и жизненно важных социальных объектов, организация и подготовка глубоко законспирированного подполья определяет для российских властей острую необходимость проведения быстрых оперативных мер по построению чрезвычайной системы безопасности освобожденных территорий с четким определением широких полномочий, распределением функций, сил и средств между ее составными элементами.

Главными координирующими органами такой системы могут стать комитеты безопасности, к примеру, Комитет республиканской безопасности Херсона (КРБ Херсона).

Возглавить такой орган как КРБ должен глава региона, в составе комитета должны быть сформированы органы под непосредственным контролем НАК России, Росгвардии, ФСБ, МВД, МЧС. Различные элементы Комитета на начальном этапе «безопасного освоения» должны укомплектовываться специалистами из России, а также, после предварительных фильтрационных мероприятий, подготовки (переподготовки) замещением части должностей из числа местных граждан.

Комплектование силовых структур из числа местных граждан следует осуществить с опорой на здоровые традиции региона, в том числе с учетом домайданного периода. Предлагается возродить подразделения специального назначения милиции (полиции) «Беркут», которые пользовались достойной репутацией борцов с криминалитетом, защитников правопорядка и являются сильным раздражителем для современных майданных властей как пример стойкости в защите конституционной власти Украины от посягательств бандеровцев до бегства Януковича. К формированию такого под-

разделения следует привлекать ветеранов «Беркута» и не запятнавших себя нацизмом представителей различных силовых ведомств.

Учитывая набор уже реализованных и довлеющих угроз на освобожденных территориях Украины, для обеспечения всех видов безопасности целесообразно использовать опыт проведения контртеррористической операции на Северном Кавказе (КТО) в период с 1999 по 2009 год с учетом территориального размаха, региональной и социальной особенностей края и предварительно на такой же срок (10 лет), с возможностью смягчения в отдельных районах и областях в зависимости от достижения целей такой операции.

Введение режима КТО в отдельных районах освобожденной Украины подразумевает особый статус представителей силовых ведомств, выполняющих задачи по противодействию террористическим угрозам, с полным пакетом социальной защиты и гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С большой вероятностью прогнозируются враждебные действия агонизирующей Украины по саботажу различных экономических и социальных мер России, направленных на налаживание мирной жизни освобожденных территорий.

Ожидается провокационное, деструктивное воздействие на различные слои и группы населения: молодежь, медицинские, педагогические работники, «силовики».

Особое внимание следует уделить наиболее уязвимой категории — молодежи, которая совсем недавно с упоением напевала бандеровские гимны.

Судя по картинке, представленной официальными ТВ каналами России на пунктах выдачи российских паспортов представители молодого поколения встречаются в единичных случаях. Это в целом показывает тенденцию неприятия основной части молодежи ценностей Русского мира и ее враждебности к новым властям.

На начальном этапе работы с молодежью необходимо оторвать ее от навязанного общего украинства в пользу осознания региональных особенностей и отличий освобожденных территорий (гуцул и запорожский казак — ментально совсем разные украинцы) с последующей адаптацией к мировоззренческому и ценностному единству с Россией, к общей для единого народа истории.

В этой связи направления профилактического, просветительского и воспитательного воздействия на молодых являются приоритетными. Молодежь необходимо привлекать восстановлением элементов региональных (в противовес всеукраинским) достижений, примерами воинской славы и гордости в экономике, спорте, культуре и науке, в том числе и в период общей с Россией и Советским Союзом истории.

С учетом жесткого ограничения по срокам (для спецслужб Запада это наиболее благоприятная среда поддержания русофобии, распространения экстремизма и терроризма) нам необходимо в ближайшее время «переключить» молодых людей освобожденных территорий на привлекательные и значимые для этого уязвимого слоя направления.

Таковыми направлениями могут стать:

- восстановление в правах, легитимизация традиционных клубов и спортивных школ освобожденных территорий, к примеру футбольные клубы «Заря» (Луганск), «Шахтер» (Донецк), «Ильичевец» (Мариуполь), хоккейный клуб «Донбасс», с включением их в лиги и чемпионаты России различного уровня;
- восстановление традиционных региональных соревнований, таких как турнир среди юниоров по боксу «Мемориал Макара Мазая» в Мариуполе, восстановление и развитие парусного спорта в Бердянске, со статусом федерального и возможностью тренировать сборную России и др.;

В рамках концепции перевоспитания и системного ценностного переориентирования молодежи в дополнение к воздействию через школьную программу предлагается:

- для развенчания мифов об отсталости и нищете России проводить познавательные просветительские экскурсии старших классов в регионы Российской Федерации с демонстрацией достижений их развития в рамках реализации национальных проектов;
- создание военно-исторических клубов с проведением фестивалей и военно-исторических реконструкций по основным историческим событиям края, неразрывно связанных с историей России;
- для тесного увязывания военной истории освобожденной территории с историей России рассмотреть возможность формирования и дислокации на возвращенных территориях воинских частей РФ с историческими наименованиями, на пример, «130-й Херсонский пехотный полк»,

боевой и славный путь которого связан с Русской Императорской армией, или прославленный советский «957-й легкий самоходно-артиллерийский Запорожский Краснознаменный ордена Александра Невского полк».

В рамках призывной компании молодым людям, принявшим российское гражданство, целесообразно предложить служить именно в таких исторически значимых для региона частях. А срок службы по призыву как для украинской молодежи, так и для всех граждан Российской Федерации, учитывая сложившуюся геополитическую обстановку, следует увеличить до двух лет, для чего необходимо провести необходимую разъяснительную и нормативно-правовую работу.

Большую воспитательную роль для молодежи сыграют военно-учебные заведения (первых курсантов в вузы Минобороны и Росгвардии можно после необходимой фильтрации зачислить уже в этом году), кадетские корпуса, отделения ДОСААФ России.

Позитивное влияние на молодежь при поддержке «Ночных волков» окажет создание регионального мотоклуба, патриотически направленного объединения активных, технически грамотных молодых людей. Основным направлением деятельности таких клубов должны стать мотофестивали с приглашением байкеров со всей России, просветительские и познавательные мотопробеги по историческим местам в регионах Российской Федерации.

Еще один из источников угроз, который необходимо оперативно исследовать, проанализировать и дать соответствующую оценку возможности причинения ущерба общественной безопасности подконтрольных России территорий на Украине — секты. За прошедшие 30 лет на Украине укрепилось и проросло глубокими корнями огромное количество религиозных сект, в том числе и особо влиятельные запрещенные в России «Свидетели Иеговы». В некоторых частях Украины моленные дома различных сект построены фактически в каждом селе.

По данным Livejournal.com в статье «Украинские сектанты как они есть. Почти полный список»¹ по состоянию на октябрь 2014 года на Украине было зарегистрировано более 100 различных сект:

- в Крыму насчитывалось до десятка сект. Среди них — «Жемчужина Христа», «Знамя Христа», «Любовь Христа», «Посольство Божье», Украинская Христианская Евангельская Церковь и др.;
- в Донецкой области осуществляли деятельность до 20 сект. Среди которых — «Online» — международный заочный библейский центр, «Ассамблея Бога». (г. Мариуполь), «Благая весть», «Возрождение (г. Волноваха) и др. (адепты «Церкви добрых перемен» — это неопятидесятники-харизматы, которых поддерживает американская секта «Эммануил» — по данным ополченцев, строили на Донбассе под прикрытием детей-сирот из местных интернатов укрепрайоны и блокпосты для «нацгвардии» и «против врага», которым, по словам пастора Геннадия Мохненко, является «российская армия»)²;
- в Луганской области «Святая Троица» (с филиалами в г. Беловодск, г. Вахрушево, г. Молодогвардейск, г. Новопсков, с. Белоскелеватое, с. Новобелая, с. Радостное, с. Лысое и других населенных пунктах области) и «Слово жизни»;
- в Запорожской области действовало до 30 сект, среди них — «Благая весть», «Голгофа» («Церковь Голгофы»), «Господь наш грядёт», «Дом Бога Израилева», «Евреи за Иисуса», «Жизнь с избытком», «Источник жизни» и др.;
- в Харьковской и Херсонской областях до 10 сект в каждой.

Лидеры этих организаций, зная о государственной политике России по отношению к нетрадиционным религиозным течениям, прогнозируемо займут сторону конфронтации с новыми пророссийскими и российскими властями и привлекут для этого весь имеющийся сакральный арсенал воздействия на своих адептов, направляя их на деструктивные общественно опасные деяния. Потребуется особое внимание по организации и обеспечению защиты служителей традиционных конфессий, которые могут стать объектами террористических атак в том числе и для специальных служб оставшейся Украины.

Еще одна важная, требующая особого внимания возможная угроза, к противодействию которой необходимо быть готовыми. Речь идет о легализованной на Украине с 2006 года так называемой «заместительной поддерживающей терапии» наркозависимых препаратами метадон и бупренорфин.

¹ <https://antno.livejournal.com/406241.html>.

² Сектантская колонизация Украины <https://ria.ru/20141126/1035175803.html>.

Одним из немногочисленных протестных выступлений с началом Русской весны в Севастополе в апреле 2014 года явился так называемый «Метадоновый бунт», инициированный наркозависимыми пациентами Севастопольской городской психиатрической больницы и их родственниками³.

Решение такой остро социальной проблемы осложняется бесконтрольным движением указанных средств на Украине в период проведения СВО и ее следует решать комплексно, с привлечением специалистов здравоохранения, психотерапевтов и психологов с целью избежать возможных социальных потрясений на почве недовольства новыми методами лечения наркозависящих граждан освобожденных территорий.

Особое внимание следует уделить фактору взаимного влияния родственных связей людей на освобожденных территориях с их родственниками, оставшимися на оккупированной нацистами Украине. В борьбе за лояльность к России огромную роль будут играть официальные СМИ России, с задачей программного и системного развенчивания навязанных Украиной за 30 лет мифов. Такая задача может решаться путем активной демонстрации документальных фильмов-расследований преступлений киевского режима, широким освещением расследований по антисоциальной деятельности лидеров сект, их корыстной заинтересованности в личном обогащении, разрушительном воздействии на неокрепшую психику молодежи.

Освобожденному населению требуется показать уважительное отношение российского общества и властей к культурным особенностям народов украинских территорий и утвердить в конституционных гарантиях их сохранения в многонациональной российской семье.

В результате проводимой культурной политики необходимо донести населению освобожденных территорий, что в ходе украинизации регионов были ущемлены культурные особенности регионов, запрещены упоминания об исторических достижениях в военном искусстве, в науке, творчестве и культуре.

Следует инициировать исследование и продвижение краеведческих особенностей национального костюма освобожденного края (к примеру, отличие гуцульского жилета «кептаря» от запорожского кафтана) с возможным установлением региональных праздников народного костюма либо как дополнение к «вышиванкам», либо как альтернатива к ним.

Неоценимое значение для культурного и духовного окаймления освобожденного населения имеет глубокая краеведческая работа, восстановление и наращивание музейного фонда территорий с последующим проведением выставок ведущих музеев России, организация планомерного и постоянного культурного обмена с регионами России.

Одной из основных целей операции является денацификация Украины, в рамках ее достижения поступательно будут решаться задачи выявления, предотвращения профилактики и противодействия большому спектру угроз в социальной сфере на освобожденных территориях.

В рамках представленной статьи рассмотрены перспективы возникновения новых угроз безопасности на освобождаемых территориях Украины, с которыми Россия, возможно, столкнется в ближайшей перспективе. Среди них: террористическая деятельность глубоко законспирированного подполья укронацистов, агрессивная, экстремистки настроенная и идеологически мотивированная украинская молодежь; деструктивная деятельность многочисленных религиозных сект и др.

Денацификация определяет собой огромный пласт работы прежде всего в духовной и культурной сферах. Необходимо не просто пригасить пламя вражды и оголтелого украинского национализма освобожденного народонаселения, необходимо надежно, на долгие годы исключить его любые проявления. А это работа на уровне формирования новых ценностей — традиционных ценностей Русского мира.

России необходимо не просто заставить заблудших и одурманенных украинцев принять новые смыслы, потребуется показать духовную, историческую и культурную привлекательность этих смыслов и их цивилизационные преимущества с опорой на восстановленные традиции единого народа.

Главное условие успешного безопасного освоения освобожденных территорий — скорейшая интеграция этих регионов в орбиту России в военной, правовой, экономической, культурной, и духовной сферах.

³ «Метадоновый бунт» в Севастополе: наркоманы готовы ехать за метадоном на Украину, а лечиться трудотерапией в России не хотят <https://sevastopol.su/news/metadonovy-bunt-v-sevastopole-narkomany-gotovy-ehat-za-metadonom-na-ukrainu-lechitsya>

Старостенко К.В.

доктор политических наук, профессор,
зав. кафедрой общей и прикладной политологии,
Орловский государственный университет

Городнина О.С.

кандидат политических наук,
доцент кафедры общей и прикладной политологии,
Орловский государственный университет

СПЕЦИАЛЬНАЯ ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ ДОНБАССА: ПРИЧИНЫ И СПЕЦИФИКА ПРОВЕДЕНИЯ

Ключевые слова: Россия, Украина, Донбасс, Специальная военная операция, причины, специфика проведения.

24 февраля 2022 г. Президент РФ В.В. Путин, в связи с обращением руководства Народных республик Донбасса к России с просьбой о помощи, объявил о Специальной военной операции в Донбассе, цель которой — защита людей, которые начиная с 2014 г. регулярно подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима. Для этого предполагалось осуществить демилитаризацию и денацификацию Украины, предать суду тех, кто совершил многочисленные кровавые преступления против мирных жителей, в том числе и граждан Российской Федерации¹. В своей речи глава нашего государства отметил, что действия России соответствуют ст. 51, ч. 7 Устава ООН, и санкционированы Советом Федерации РФ во исполнение, ратифицированных Федеральным собранием РФ договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР.

Президент России выразил полную уверенность в том, что все военнослужащие Вооруженных сил РФ профессионально и мужественно исполняют свой долг, а специалисты всех уровней власти, отвечающие за социально-экономическую и финансовую стабильность нашей страны, будут действовать слажено и эффективно. Военнослужащим украинской армии было предложено сложить оружие и вернуться к своим семьям.

Практическое видение «демилитаризации» и «денацификации» представил С.А. Марков:

- разоружение, запрещение, роспуск всех неонацистских организаций, арест их руководителей;
- прекращение обстрела городов Донбасса, для чего, все оружие у военных группировок должно быть изъято и уничтожено;
- освобождение из тюрем всех политзаключенных;
- отстранение от своих должностей и привлечение к ответственности всех руководителей СБУ, МО и МВД;
- проведение расследований по всем известным военным преступлениям (например, массовых убийств в Одессе 2 мая 2014 г.);
- переименование всех улиц (если им были даны имена нацистов), возвращение им первоначальных названий;
- ревизия учебников по общественным наукам с целью устранения материалов, оправдывающих фашистские преступления;
- восстановление всех ликвидированных СМИ, обеспечение свободы слова;
- прекращение давления на украинскую православную церковь;
- придание русскому языку статуса второго государственного языка;
- объявление Украины «нейтральным государством»;
- увольнение из всех структур государственной власти Украины советников из США, Британии и других стран НАТО;
- смена всех руководителей государственных и квазигосударственных СМИ, исключение из их состава сторонников неонацизма;
- роспуск украинского парламента и назначение новых выборов;

¹ Путин объявил о начале военной операции на Украине. — <https://tass.ru/politika/13825671>.

— предоставление возможности всем политическим эмигрантам вернуться на Украину и разрешение им заниматься активной политической деятельностью².

Думается, что несмотря на отдельные спорные моменты (в первую очередь это касается последнего пункта), с предложенной «программой» С.А. Маркова, согласиться можно.

Начиная спецоперацию, глава нашей страны, говоря о том, что у всех народов есть право на самоопределение, подчеркнул, что Москва не планирует оккупировать украинские территории, а лишь добиться того, чтобы жители Донбасса обустроили свою жизнь так, как они сами того хотят. Для этого, в преддверии начала спецоперации, 21 февраля 2022 г. В.В. Путиным были изданы указы о признании суверенитета Донецкой и Луганской народных республик. В этот же день между Российской Федерацией, ДНР и ЛНР были подписаны договоры о дружбе и взаимопомощи, которые были ратифицированы нашим парламентом и республиками Донбасса. Киев же признание Россией независимости Донецкой и Луганской народных республик расценил как вмешательство в суверенные дела своей страны.

Необходимо отметить, что начало спецоперации на Украине было полной неожиданностью для многих. Почему-то всем верилось, что все может разрешиться мирным путем. Поэтому одной из наших задач является выявление причин, которые повлияли на принятие решения о проведении данной военной операции.

Рассматривая генезис противоречий между Москвой и Киевом, стоит подчеркнуть, что напряжение в отношениях между двумя бывшими братскими республиками возникло сразу после распада СССР. Вопросы раздела Черноморского флота, определение места базирования кораблей российского военного флота и статуса Керченского пролива, поднимались неоднократно. Киев постоянно пытался снизить цены на газ, даже спекулируя угрозой перекрытия газопровода, по которому производился экспорт российского голубого топлива в Европу.

Сразу после получения независимости Украина приступила к формированию своей новой государственности, которая осуществлялась на основе отрицания многовекового единства русского и украинского народов. В стране националистически настроенными группами стали активно распространяться антироссийские лозунги, правительство поощряло националистические, русофобские настроения.

Как отмечает И.М. Варзарь, процесс суверенизации украинского государства включал в себя четыре стадии³:

- 1) стадию либерально-романтического патриотизма. Националистически настроенные украинские политики в целях обретения независимости постарались «оторвать провинцию от имперской России» и передать ее развитому Западу в качестве «младшего партнера». При этом само украинское общество так и не поняло, о какой независимости шла речь — страны или государства;
- 2) стадию прагматического реформизма. Промосковски настроенные реформаторы, «суверенизировали» страну, учитывая ее провинциальное прошлое, и твердо нацеливаясь на то, чтобы «идти в Европу не со снятой шляпой униженного просителя, а в качестве равносильного партнера» (Л.Д. Кучма);
- 3) стадию помаранчевого революционаризма. После «оранжевой революции» страна оказалась в позиции «двойной провинции» и для России, и для Евросоюза: с геополитической точки зрения — это центрально-европейский социум, а с точки зрения социокультурной — евразийский социум;
- 4) стадию регионального «новостроительства запущенной страны». Это происходит в Украине в настоящее время.

Вполне очевидно, что на Украине (как и в отдельных государствах постсоветского пространства) России четко отводилась роль угнетателя, оккупировавшего территорию и запрещающего все «украинское». Поэтому сразу после обретения суверенитета новое украинское руководство акцентировало свое внимание на «возвращении» всего «украинского», и в первую — украинского языка, который должен был продемонстрировать не только различия, но и обособленность двух культур.

Следуя концепции построения национального государства, идеологи украинского национализма приступили к формированию собственной национальной истории, что предполагало построение определенного мифологического конструкта. Так, в новых учебниках истории в угоду конъюнктуре

² Мусеев И. Как очистить Украину от нацистов-бандеровцев. — <https://svpressa.ru/war21/article/335534/>

³ Варзарь И.М. Политический провинциализм под аналитико-мизантропическим углом зрения // Наукові праці МАУП. 2017. — Вип. 52(1). — С. 7–8.

и новым политическим силам говорилось о древнеукраинской государственности. При этом о белорусах и россиянах как этносах упоминания вообще не было, т.к. оформились они, согласно мифологам «удревнения» украинского народа и государственности, намного позже украинцев.

Украинские мифоисторики усиленно трудились над выдвижением новых национальных «героев», ведущих непримиримую борьбу за независимость Украины сначала с царским режимом, а потом и с советской властью. Фактически, шла интенсивная работа по консолидации украинского общества на основе непримиримости к внешнему врагу (России), «нанесшего Украине тяжелейшие раны» в прошлом и способного предпринять попытку уничтожить ее в будущем. Шло формирование новой идентичности через перекодировку сознания и за счет отрицания и отторжения всего русского.

Лидеры украинского националистического движения постоянно подчеркивали негативные факторы влияния «российской оккупации»: устойчивую русификацию украинского народа и запрет на формирование своей национальной идеи. «Полноценная государственность, — отмечает украинский публицист А.И. Стреляный, — нужна Украине для того, чтобы Украина не растворилась окончательно в России»⁴.

Киевский режим не гнушался ничем, даже активным вторжением в духовный мир людей. Наглядный пример — создание в Украине новой поместной церкви и получение ею автокефалии от Вселенского патриархата. При президентстве П. Порошенко так называемая «Православная церковь Украины» путем слияния представителей двух неканонических структур — УАПЦ и УПЦ КП — была создана. Осуществив церковный раскол, украинские власти принялись бороться с канонической украинской православной церковью Московского патриархата на законодательном уровне. Принятые Верховной Радой Украины нормативные акты способствовали захвату храмов Московского патриархата, преследованию его прихожан и духовенства. Все это усиливало в украинском обществе дискриминацию по религиозному признаку.

Вполне очевидно, что без всего вышеперечисленного Киев не смог бы быстро обеспечить разрыв культурно-исторических связей между Россией и Украиной. При этом, несмотря на утверждения западных политиков, принятая за основу формирования новой украинской государственности идеология национализма, имеет мало общего с демократическими ценностями. По справедливому утверждению С.С. Жильцова, «втиснутая в формальные институты государственной власти националистическая идеология прекрасно подходила для провоцирования конфликтов в украинском обществе и одновременно вела к обострению отношений с Россией»⁵.

Конфликтная ситуация усиленно начала развиваться с 2014 г., когда политический режим, установленный в результате февральского государственного переворота в Киеве, не был признан легитимным жителями Донецкой и Луганской областей, провозгласившими собственные национальные образования. В результате мартовского референдума Крым вышел из состава Украины и вошел в состав России.

Украинская власть не простила Донбассу его требований политической независимости. И уже начиная с 2014 г. начались усиленные бомбардировки территорий Донецкой и Луганской областей. Началось уничтожение русскоязычного населения и русской идентичности. По официальным данным ООН за восемь лет применения Киевом военных средств поражения погибло около 14 тыс. человек, среди них более 150 детей. Украинскими властями масштабно применялась тяжелая артиллерия и минометы. Причем удары наносились не по военным объектам, а по жизненно важной инфраструктуре - водопроводам, очистным сооружениям и жилым массивам⁶.

До начала спецоперации ВСУ и членами нацистских формирований было оккупировано около 70% Донецкой и 60% Луганской областей Украины. И несмотря на то, что в течение восьми лет Москва призывала Киев к диалогу с Донбассом, украинские власти всячески, под любым предлогом, отвергали предложения российского руководства. К сожалению, не способствовала нормализации отношений и позиция коллективного Запада, не стремящегося принудить украинское руководство к исполнению Минских соглашений. Все факты о геноциде народа Донбасса лидерами ведущих европейских государств отрицались, иногда даже в весьма циничной форме.

⁴ Стреляный А.И. Сходит затмение: [Сборник] / Анатолий Стреляный. М.: Новости, 1991. — 349. — С. 294–295.

⁵ Жильцов С.С. Истоки современного украинского национализма // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. — М., 2014. — № 4. — С. 29.

⁶ Михальчевский К. Это надо знать: почему идет спецоперация на Украине. — https://aif.ru/politics/world/eto_nado_znat_pochemu_idet_specoperaciya_na_ukraine.

Так, например, в ходе пресс-конференции 15 февраля 2022 г. по итогам российско-германских переговоров в Москве О. Шольц оставил без комментариев высказывание Президента РФ В.В. Путина о том, «что происходит в Донбассе сегодня, — это и есть геноцид»⁷. Однако, выступая 19 февраля 2022 г. на Мюнхенской конференции по безопасности, Федеральный канцлер Германии заявил, что разговоры о геноциде в Донбассе «смехотворны»⁸. И это несмотря на то, что речь шла о тысячах погибших, искалеченных и пропавших без вести русскоязычных граждан, убитых горем жителях Донбасса, более восьми лет живущих на линии фронта.

Думается, что подобная реакция политического руководства отдельных стран ЕС не способствовала нормализации отношений на Донбассе. Власти Украины уже давно открыто заявляли, что не будут исполнять Минские соглашения. Поэтому одной из причин признания ДНР и ЛНР, а затем и начала проведения спецоперации явился отказ исполнения Киевом Минских договоренностей. Необходимо отметить, что продолжение войны на Донбассе и все происходящее в Украине напрямую затрагивало вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Не является секретом, что начиная с 2014 г. западные страны под эгидой США усиленно снабжали Украину военным имуществом, техникой, снаряжением и боеприпасами. Согласно разведанным, было поставлено много автомобилей повышенной проходимости, гусеничной легкобронированной техники и БТР, вертолетов Ми-8, БПЛА, включая ударные, мобильных артиллерийских РЛС-систем обнаружения, GPS-приемников, многодиапазонных военных радиостанций, приборов ночного видения, множества различных боеприпасов, минометов, крупнокалиберных пулеметов, автоматов, пистолетов, снайперских винтовок, реактивных гранатометов, мин разных типов, оптики и систем разведки, инженерного оборудования для разминирования местности, генераторов, зимнего топлива. Украинская армия получила большое количество военного имущества и снаряжения, сухих пайков, касок, бронежилетов, лекарств и индивидуальных аптечек. К этому стоит добавить поставку мобильных полевых госпиталей.

В 2021 г. состоялось подписание договора между Киевом и Лондоном по поставке двух тральщиков, противокорабельных комплексов, а также строительству для украинских ВМС восемь малых ракетных кораблей и двух новых украинских военно-морских баз в Черном и Азовском морях. Наибольшей активности военные поставки НАТО достигли в начале 2022 г. На Украину была переправлена американская мобильная лаборатория экспресс-анализа обнаружения химических веществ, ПЗРК Stinger, противотанковые орудия, водолазное снаряжение и два водолазных судна, восемьдесят четыре жесткокорпусных надувных лодки типа RHIB и RIB. Глядя на список поставок, можно было сделать вывод, что ни о каком оборонительном вооружении речи уже не шло⁹.

На Украине началось строительство баз НАТО (Очаков, Южный), в интересах НАТО использовались сотни военных объектов Украины (Яворовский полигон, Широкий лан и другие). Украинские вооруженные силы были унифицированы под систему управления НАТО, что позволило США и Британии управлять ими. Все это придавало уверенности украинскому политическому руководству. Так, например, советник главы офиса президента А.Н. Арестович регулярно грозил нанесением ракетных ударов по территории России, утверждая, что Украина уже работает над ракетной программой, и вскоре украинские ракеты оперативно-тактического назначения смогут доставать до Москвы. Наиболее ретивые генералы угрожали ударами по Крымскому мосту, а политики обещали отвоевать Кубань и Белгородскую область¹⁰.

К сожалению, агрессивность слов украинской политической элиты подтверждалась реальными действиями силовиков. Так, 19 февраля 2022 г. было выпущено два реактивных снаряда по территории Тарасовского района Ростовской области, а уже 21 февраля украинской ракетой в той же области был уничтожен российский пограничный пункт. Фактически, этими ударами украинская армия «прощупывала» слабые места российских ПВО, подтверждая, что готовящаяся Киевом операция была направлена не только на насильственное возвращение Донбасса и Крыма, но и на нечто большее.

⁷ Путин назвал ситуацию в Донбассе геноцидом. — URL: <https://ria.ru/20220215/donbass-1772959819.html>.

⁸ Смехотворный геноцид. Что развеселило канцлера Германии. — https://ria.ru/20220220/sholts-1773859130.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop.

⁹ Бекасов А. 24 февраля 2022 года. СВО. Чего мы избежали. — <https://topwar.ru/196478-24-fevralja-2022-goda-svo-chego-my-izbezhali.html>.

¹⁰ Егоров И. 13 ответов на вопросы о причинах спецоперации на Украине. — <https://rg.ru/2022/03/23/13-otvetov-na-voprosy-o-prichinah-specoperacii-na-ukraine.html>.

Подтверждают это и независимые источники. Так, бывший премьер-министр Украины Н.Я. Азаров утверждает, что по плану НАТО на Украине должны были быть дислоцированы четыре бригады, в том числе воздушная (около 8,5 тыс. военных), с правом применения ядерного оружия. Планировалось, что после начала операции Украины на Донбассе, указанные соединения войск Североатлантического договора через 2-3 месяца зайдут на территорию Украины, и до конца года спровоцируют конфликт с Россией с применением ядерного оружия¹¹.

Для более быстрого реагирования в оказании помощи украинским войскам при проведении военной операции на Донбассе, на территории Евросоюза оперативно была сформирована большая группировка вооруженных сил США (60 тыс. военнослужащих, 200 танков и 150 боевых самолетов)¹². В 2021 г. на 40% возросла активность полетов у российских границ американских стратегических бомбардировщиков с отработкой ракетно-бомбовых ударов по территории России. Почти вдвое увеличилась интенсивность воздушной разведки сил Североатлантического альянса в Калининградской области и Крыму, участились случаи провокаций с участием кораблей НАТО в Черном море.

Думается, что последней каплей, переполнившей чашу терпения российского политического руководства, стало выступление президента Украины на Мюнхенской конференции 19 февраля 2022 г. В своей речи В. Зеленский заявил, что Украина готова выйти из Будапештского меморандума и для своей защиты обзавестись собственным ядерным оружием¹³. Несмотря на утверждения некоторых исследователей, что это Украина не смогла бы это сделать в ближайшее время, хотелось бы возразить по этому поводу: у Киева имелись в наличии носители, и все необходимые компоненты для изготовления ядерных боевых частей.

Так, после распада СССР у Украины на вооружении осталось 90 тактических ракетных комплексов «Точка-У», дальность стрельбы которых составляет 120 км. Кроме того, восстановить производство баллистических ракет можно было на ракетных украинских КБ «Южмаш» и «Южное». Говоря о создании собственного ядерного оружия, В. Зеленский рассчитывал на реформирование бывших советских НИИ, занимающихся ядерными исследованиями, а также существующую сеть АЭС. Все это позволило бы создать как «грязную» атомную бомбу, а при поддержке западных партнеров — «обычный» ядерный боеприпас. В дальнейшем было установлено, что киевский режим в содружестве с Пентагоном работал не только по разработке ядерного, но и биологического оружия.

Таким образом, начав специальную операцию в Украине, Президент РФ В.В. Путин не допустил осуществление украинской агрессии на Донбассе и в Крыму, а также предотвратил возможность применения Украиной ядерного оружия по России.

Специальная военная операция в Украине началась 24 февраля 2022 г. Вооруженными Силами РФ высокоточным оружием (без нанесения ущерба жилой и социальной инфраструктуре) были успешно уничтожены украинские системы ПВО, военные аэродромы, другие объекты военной инфраструктуры, включая узлы связи и командные пункты. Сразу после этого подразделения ВС РФ с территории России и Белоруссии вошли на территорию Украины с целью установления контроля над отдельными военными объектами и блокировки крупных городов. С ракетных кораблей Черноморского флота была атакована военно-морская база в Очакове, в результате чего украинский Военно-морской флот был практически уничтожен. С началом операции вооруженные силы самопровозглашенных ЛНР и ДНР начали прорыв хорошо эшелонированной обороны Вооруженных сил Украины по всей линии фронта на Донбассе.

Сразу подчеркнем, что Российская Федерация с самого начала не планировала начинать полномасштабную военную операцию. Об этом свидетельствует тот факт, что наряду с регулярными войсками на территорию Украины были введены и войска Росгвардии, в компетенцию которых не входит борьба с регулярными частями и авиацией противника. Стоит подчеркнуть, что нанесение ракетных ударов только высокоточным оружием и только по военным объектам свидетельствовало именно о миротворческой миссии принуждения Киева к миру¹⁴.

¹¹ Михальчевский К. Это надо знать: почему идет спецоперация на Украине. — https://aif.ru/politics/world/eto_nado_znat_pochemu_idet_specoperaciya_na_ukraine.

¹² Совбез оценил группировку США в Европе в 60 тыс. военных и 200 танков. — <https://www.rbc.ru/politics/16/02/2022/620ce50b9a7947007ea3238a>.

¹³ Трагическое выступление Зеленского в Мюнхене / Дмитрий Джангиров. — <https://777hawk.livejournal.com/3774130.html>.

¹⁴ Егоров И. 13 ответов на вопросы о причинах спецоперации на Украине. — <https://rg.ru/2022/03/23/13-otvetov-na-voprosy-o-prichinah-specoperacii-na-ukraine.html>.

Для предотвращения больших потерь среди военнослужащих ВСУ В.В. Путин на срочном совещании с Советом безопасности России призвал их брать власть в Киеве в свои руки: «Еще раз обращаюсь к военнослужащим вооруженных сил Украины: не позволяйте неонацистам и бандеровцам использовать ваших детей, жен и стариков в качестве живого щита, берите власть в свои руки. Похоже, нам с вами будет легче договориться, чем с этой шайкой наркоманов и неонацистов, которая засела в Киеве и взяла в заложники весь украинский народ»¹⁵. Однако, к сожалению, глава нашего государства в данном вопросе ошибся.

Не было учтено то, что все украинские войска стали нацистскими. Еще в 2015 г. президентом страны П.А. Порошенко были легализованы националистические, нацистские батальоны. В дело включилась государственная пропагандистская машина, которая усиленно работала над формированием новой политической идеологии — «быть националистом — это правильно». Членство в нацистской организации являлось пропускным билетом и гарантией для поступления в сержантскую школу. К этому стоит добавить, что большинство националистов, пройдя практику в карательных батальонах на Донбассе, шло служить в армию. Вследствие этого нацистские идеи довольно быстро стали идеологией всей украинской армии, а ВСУ превратились в один большой националистический батальон.

К началу марта ВКС России полностью взяли под свой контроль воздушное пространство Украины, а российские войска ПВО поставили надежный заслон украинским оперативно-тактическим ракетам. Буквально за неделю союзные силы российской армии и ополченцев ЛДНР значительно продвинулись по территории Украины, освободив несколько населенных пунктов и заблокировав большие силы нацистских формирований и ВСУ вокруг основных центров. Основной упор при проведении операции делался на то, чтобы максимально сохранить жизни мирного украинского населения и минимизировать разрушение инфраструктуры.

Необходимо также отметить, что внезапно начавшаяся спецоперация застала врасплох украинские вооруженные силы, в результате чего они понесли тяжелые потери и были неспособны противостоять российской армии, продвигающейся по пяти ключевым направлениям. После занятия Мелитополя, освобождения Запорожской АЭС и выхода к Запорожью российской армии, фактически, удалось взять в окружение группировку ВСУ численностью до 60 тыс. человек. Продвижение российских войск было настолько быстрым, что уже через неделю многие эксперты прогнозировали полное окружение украинских войск на правом берегу Днепра¹⁶.

За весьма короткое время российской армии удалось уничтожить большинство объектов военной инфраструктуры Украины и заблокировать крупные города, расположенные вблизи российской и белорусской границы (Киев, Чернигов, Сумы, Харьков, Херсон, Мелитополь, Геничск). Кроме этого, выход российских войск к Херсону позволил разблокировать Северо-Крымский канал и восстановить подачу воды на полуостров Крым, а установление контроля над стратегически важным объектом островом Змеиный содействовало полной блокаде всех украинских военных и торговых кораблей, а также формированию плацдарма для дальнейшего наступления.

Согласно данным Министерства обороны РФ на 28 февраля, российской армией было поражено 1146 объектов военной инфраструктуры Украины, включая 31 пункт управления и узлов связи, 81 ЗРК С-300, «Бук М-1» и «Оса», а также 75 РЛС. Было уничтожено 311 украинских танков и других боевых бронированных машин, 42 самолета и вертолета, 51 реактивных систем залпового огня, 147 орудий полевой артиллерии и минометов, 263 единицы специальной военной автотехники¹⁷.

Все ждали, что российская армия будет и дальше успешно действовать, но, к сожалению, развитый успех закрепить не удалось. По мнению М. Потепкина, российские власти недооценили противника в силе информационного, идеологического, психологического противодействия. Украинские СМИ, долгое время функционирующие под эгидой США лишили Россию как содействия мирного населения, так и поддержки готовых стать нейтральными частей ВСУ. Поэтому, основные потери российских войск пришлось на первые трое суток.

¹⁵ Путин призвал военнослужащих армии Украины брать власть в свои руки. — <https://www.rbc.ru/politics/25/02/2022/6218eb349a7947c006e9c19f>.

¹⁶ Михальчевский К. Это надо знать: почему идет спецоперация на Украине. — https://aif.ru/politics/world/eto_nado_znat_pochemu_idet_specoperaciya_na_ukraine.

¹⁷ МО РФ рассказало о поражении 1146 объектов военной инфраструктуры Украины. — <https://iz.ru/1298394/2022-02-28/mo-rf-rasskazalo-o-porazhenii-1146-obektov-voennoi-infrastruktury-ukrainy>.

Однако, учтя все свои просчеты, российская армия кардинально изменила тактику проведения специальной операции. Теперь она уже перестала надеяться на активную поддержку мирного населения и образумившихся частей ВСУ, придавленных пропагандой и запуганных нацистами. Стало учитываться и то, что к территориальной обороне тоже нужно относиться серьезно, т.к. многие из ее участников имеют боевой опыт, пройдя через зону АТО на Донбассе.

Изменилась и тактика боевых действий. В первые дни операции наши войска в основном провоцировали активность противника тактическими группами, сознательно вытягивая его на себя из мест расположения. Контратаки танков и бронетехники, а также превосходящую численно мотопехоту приходилось сдерживать малыми силами. Большие проблемы нашим войскам в населенных пунктах создавали «Грады», артиллерия и минометы противника, укрытые в жилых кварталах. Для их уничтожения ударные вертолеты, огнеметы и танки в объектах социальной инфраструктуры российскими военными не использовались. И это несмотря на то, что воздушное пространство перешло под наш полный контроль, на вооружении состояли высокоточные оперативно-тактические ракетные комплексы, имелась масса тяжелой артиллерии.

Фактически, если демилитаризация Украины была закончена на исходе третьих суток, то денацификация требовала продолжения. Так, если ВСУ как единая и управляемая структура прекратила свое существование, то десятки изолированных друг от друга группировок разной численности, спрятались в городах и поселках. Они уже были не способны действовать в рамках каких-либо единых замыслов украинского Генштаба, но в соответствии с приказом продолжали стоять насмерть.

В первые дни операции в результате применения высокоточного оружия были обезглавлены главные украинские группировки «Север» и «Восток», на которые возлагалась основная обязанность по уничтожению Донбасса. В «котел» было взято около 150 тыс. человек. На других оперативных направлениях организованное сопротивление отсутствовало. Отдельные части ВСУ, нацбаты и диверсионные группы действовали по своему усмотрению.

Недоумение и негодование у подавляющего большинства россиян вызвала информация о том, что российские военные добровольно выходят из-под Киева и Чернигова и перебрасываются на Восточную Украину. Военные эксперты приводили различные доводы в отношении того, почему в Генштабе ВС РФ решили без боя отдать ВСУ занятые ранее позиции. Одни говорили о невозможности надежного тылового обеспечения российской группировки, вторые — о нецелесообразности штурма «в лоб» больших городов, третьи — о том, что после уничтожения ВСУ на Донбассе Киев де-факто лишится самых боеспособных частей, что кардинально облегчит освобождение остальной территории Украины, четвертые — о необходимости защиты Северного Донца как основной водоресурсной базы Юго-Востока Украины¹⁸.

Отвод российских войск из Киевской и Черниговской областей пояснил пресс-секретарь главы российского государства Д. Песков. По его словам, это был жест доброй воли для улучшения атмосферы и ситуации на переговорах в Стамбуле. Москва своими действиями лишней раз продемонстрировала то, что она готова к принятию серьезных решений на переговорах. Приказ об отводе войск дал лично В.В. Путин для того, чтобы Киев согласился на выдвинутые российской стороной условия. К сожалению, Украина не согласилась с требованиями Москвы, а после отвода российских войск украинские власти устроили кровавую провокацию в Буче.

Особенность первого этапа спецоперации была обусловлена тем, что, размещая тяжелое вооружение во дворах жилых домов, украинская сторона, фактически использовала приемы террористов в Сирии, прикрываясь мирным населением в качестве живого щита. Размещая военную технику в жилых кварталах городов и нанося из нее удары по войскам ЛНР и ДНР, подразделения ВСУ пытались вызывать ответный огонь союзных сил, чтобы скомпрометировать их бомбардировкой мирного населения. Стоит отдать должное нашим войскам, что они не реагировали на подобные провокации, сохраняя жизнь мирному украинскому населению.

Еще одной «сирийской наработкой» явилось использование украинскими военными так называемых «бандер-автомобилей», которые имели повышенную проходимость и оснащались крупнокалиберным стрелковым вооружением или минометами. Данная техника активно использовалась как в сельской местности, так и в городских условиях. Однако, учитывая опыт ведения боевых действий в Сирии, ВС РФ успешно использовали тактику противодействия диверсионным группам, подавления очагов сопротивления украинских террористов в городских условиях.

¹⁸ Стало известно зачем на самом деле армия РФ ушла из Киева на Донбасс // URL: <https://rusonline.org/donbass/stalo-izvestno-zachem-na-samom-dele-armiya-rf-ushla-iz-kieva-na-donbass>.

Обеими противоборствующими сторонами для нанесения высокоточных ударов и ведения разведывательной деятельности в ходе боевых действий активно использовались беспилотники. Кроме того, получив опыт использования крылатых ракет воздушного и морского базирования в Сирии, ВС РФ активно применяла их для нанесения высокоточных ударов по объектам украинской военной инфраструктуры. Необходимо отметить, что наиболее серьезное сопротивление союзным войскам оказывали батальоны националистов, большинство из которых имели реальный боевой опыт в Донбассе, а также проходили подготовку у западных инструкторов. Подразделения ВСУ дрались не так отчаянно, и среди них наблюдались факты массовой сдачи в плен.

Начавшийся второй этап операции также имеет свои специфические особенности. Действуя по сирийскому сценарию, российская армия не штурмует города, а берет в полу-окружение, разрешая войскам противника покинуть территорию. Не допускается выход организованных военных колон и тяжелой техники неприятеля. Стратегически, на втором этапе спецоперации, решаются три основные задачи: минимизация потерь среди мирного населения и инфраструктуры, наших частей и армии Украины.

Говоря о третьем этапе спецоперации, необходимо отметить, что военное руководство утверждает, что все идет по плану, даже без использования резервов. Форсировать ситуацию не стоит, т.к. брать многомиллионные города с обработанным националистской пропагандой населением — дело трудное, да и бесполезное. Военные колонны уничтожать не планируется: во-первых, это будущие трофеи; во-вторых, адресаты сидят в «котлах», поэтому оружие к ним не попадет; в-третьих, оружие противником перевозится обычными гражданскими фурами. Бить по грузовикам-контейнеровозам нельзя, т.к. все дороги переполнены колоннами автомобилей беженцев, в которых находятся женщины и дети¹⁹.

Для сокращения потерь среди своих военнослужащих, видится, будет использоваться специальная тактика боевых действий. Если раньше строжайшим образом запрещалось причинять вред мирному населению и гражданским объектам, то уже начиная со второй фазы действует принцип «не в ущерб личному составу подразделений». При обстреле колонны с какого-либо населенного пункта следуют ответные действия.

Предполагается, что окончательный перелом наступит после зачистки Харькова и взятия Одессы. Все силы самообороны в населенных пунктах самоликвидируются, т.к. население устало от войны, а тем более в украинских соцсетях есть сообщения, что после прихода российских войск жизнь постепенно нормализуется: бесперебойно подвозятся продукты, улицы контролируются местными полицейскими.

¹⁹ Чакрабортенков М. Мнение профессионала о спецоперации на Украине. — <https://fishki.net/anti/4095034-mnenie-professional-a-o-specoperacii-na-ukraine.html>

Тамбиянц Ю.Г.¹

доктор философских наук, профессор,
КубГАУ

E-mail: 09081969jylian@rambler.ru

Гринь М.В.

доктор философских наук, профессор,
КубГАУ

Гнатенко Н.И.

аспирант,
КубГАУ

СВО КАК ОТРАЖЕНИЕ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО ПРОТИВОСТОЯНИЯ РОССИИ И ЗАПАДА

Ключевые слова: глобальная цивилизационная конкуренция, «островной» подход, цивилизационная идентичность, лимитрофы, сетевые войны, компрадоризация, выхолощивание мужественности, политкорректность и культура потребления.

Не исключено, что Специальная военная операция, проводимая Россией на Украине, является неким прологом к масштабному мировому конфликту, в основе которого будут лежать не столько принципиальные различия социально-экономических систем, как это было в годы Холодной войны, но уже нечто иное, имеющее куда более продолжительную историю. Как нам представляется, это присутствовало всегда в отношениях Запада, России, стран Востока, хотя порой отступало на задний план. Речь идет о цивилизационных различиях и противоречиях, которые вышли на первый план в эпоху кризиса проекта глобализации, реализуемой по капиталистическому сценарию. С одной стороны, география капитализма подходит к своему пространственному исчерпанию (Д. Харви, Б. Кагарлицкий), с другой — универсализм глобального космополитизма (особенно в форме политкорректности в варианте ЛГБТ) закономерно наталкивается на противодействие со стороны традиционных культур.

Российский философ и культуролог В. Хачатурян отмечает присущий всем цивилизациям универсальный тренд, суть которого сводится к расширительным стремлениям — в качестве стержневой линии цивилизационной динамики было и остается укрупнение ее структурных единиц (подсистем), а именно движение от сравнительно небольших локальных цивилизаций к более крупным и разнородным по составу региональным макрообщностям. Как полагает В. Хачатурян подобный тренд проявляет себя уже более трех тысячелетий, начиная приблизительно с Осевого времени, причем он реализуется как в территориальном плане в форме имперских образований, так и в духовном плане, чему служили религии спасения в традиционную эпоху, идеологические системы — в индустриальную². Причем наиболее острое осознание собственной цивилизационной идентичности происходит «в ситуации кризиса, вызванного вторжением извне инородного культурного материала, или внутренними причинами, связанными с качественными, глубокими трансформациями самих цивилизаций»³. Подобную точку зрения несколько дополняет М. Делягин, указывая что культурные ценности — это базис цивилизационного строительства, предопределяющий ожесточенность и бескомпромиссность межцивилизационных конфликтов. Здесь всегда будет выявляться «несовместимость конфликтующих сторон»⁴.

Цель данной работы — попытаться обозначить контуры противостояния Запада и Русского мира, отражением которого стала СВО (Специальная военная операция). В этом противостоянии мы усматриваем именно цивилизационную суть, которую намереваемся раскрыть далее. Основой используемой методологии в данном случае является интереснейший «островной» подход, связанный с именем

¹ Сфера профессиональных интересов: идеологическая политика, иерархическое сознание, мужественность как социокультурный феномен.

² Хачатурян В.М. Человек в пространстве цивилизаций: проблема цивилизационной идентичности // Вопросы социальной теории. — 2010. — Т. 4. — С. 222–223.

³ Там же. — С. 227.

⁴ Делягин М.Г. Конец эпохи: осторожно, двери открываются! Общая теория глобализации. — М.: ИПРОГ; Книжный мир, 2019. — Т. 1. — С. 600.

В. Цымбурского, ныне уже покойного. В настоящий момент данная концепция развивается в работах соратника В. Цымбурского, воронежского ученого С. Хатунцева. Последний в некотором роде преодолел изоляционизм мэтра, особенно характерный для 90-х годов прошлого века. В настоящий момент островной подход выглядит куда более гибким и вполне предрасположенным к определенному синтезу с евразийской точкой зрения, ранее критикуемой В. Цымбурским.

Итак, В. Цымбурский видит в цивилизации определенную базовую этничность (народ или группу народов), интегрированную посредством некоей сакральной вертикали (религии или идеологии), которая инициирует «готовность видеть в себе Основное Человечество», что подкрепляется практиками. Эти феномены образуют нечто вроде этнокультурной платформы, за рамками которой проявляет себя уже внешнее цивилизационное силовое поле, воздействующее на иные народы⁵. Однако пространство Земли делится не только на цивилизационные этнокультурные платформы, не меньшее значение имеют промежуточные территории. Здесь предлагается метафора острова, предполагающая, что каждая цивилизация — по сути «остров», обрамляемый своеобразными «физико-географическими» океанами, а также сухопутными «проливами» — лимитрофами⁶. Украинский вопрос и проводимая в настоящий момент СВО непосредственно вытекают из проблематики межцивилизационных пространств.

Для территорий-лимитрофов (от латинского слова *лимес* — граница) характерна внутренняя межкультурная интенсивность. Они более текучи и значительно чувствительнее к геополитическим пертурбациям, отражающимся на их внутреннем состоянии. Лимитрофы являются, во-первых, территорией контактов между цивилизациями; во-вторых, они представляют собой «буферные пространства», разделяющие конкретные цивилизации; в-третьих, выступают своего рода «рингами» столкновений этих цивилизаций⁷. Лимитрофным территориям естественным образом присуща большая духовная дезинтеграция, их социокультурное пространство характеризуется противоречивой наполняемостью. Отсюда исторически лимитрофы переживают нередкие случаи расовых и этнических чисток, депортаций и этноцида⁸.

В то же время пространства между цивилизациями могут отличаться известной неоднородностью. Так, В. Цымбурский, в дополнении к лимитрофу, предлагал категорию «лимеса», видя здесь неустойчивую окраину цивилизационной платформы. Лимесные территории порой стремятся к «иррациональному» отсоединению от главного цивилизационного ядра, при этом обладая ключевыми его признаками. Здесь В. Цымбурский настаивает на необходимости геополитических шагов, которые присоединят лимес к ядру, в ином случае лимес до конца может так и не определиться в своей цивилизационной идентичности, постоянно «соскальзывая» в лимитрофы⁹. Следует добавить, что характеристики межцивилизационных пространств могут изменяться не только под действием геополитических сдвигов, но и социокультурных процессов. Переходные признаки могут перекинуться даже на территории более цивилизационно устойчивые (что, например, собой являло советское общество в период перестройки), хотя, конечно, окраины-лимесы значительно более податливы для внешних культурных влияний.

Генезис и утверждение российской цивилизации, согласно В. Цымбурскому, происходило одновременно с западной. Если в X–XV вв. русские земли являлись цивилизационной окраиной как «коренной» Европы, так и Передней Азии, то уже в XVI веке в структуре православного геокультурного пространства происходят принципиальные изменения — «святые места Византии захлестнул тюркомусульманский прилив, зато на севере ислам проигрывает православию, создавшему эсхатологический миф последнего Третьего Рима». Выступая на первых порах опорой «другого христианства», воспринимаемого католиками западных стран в терминах «схизмы», Россия впоследствии предстает «отмеченной сразу и православием, и большевистским коммунизмом как двумя неизбежно отложившимися в истории воплощениями российской сакральной вертикали»¹⁰.

⁵ Цымбурский В.Л. Народы между цивилизациями // Pro et Contra. — 1997. — Т. 3. — № 3. — www.intelros.ru.

⁶ Цымбурский В.Л. Остров Россия. — <https://paraknig.me/reader/426453?page=1>.

⁷ Хатунцев С.В. Лимитрофы — межцивилизационные пространства Старого и Нового света // Политические исследования. — М., 2011. — № 2. — С. 94.

⁸ Там же. — С. 91, 93.

⁹ Цымбурский В.Л. Народы между цивилизациями // Pro et Contra. — 1997. — Т. 3. — № 3. — www.intelros.ru.

¹⁰ Там же.

Вполне естественно, что между западным и российским культурно-цивилизационными мирами развернулась конкуренция за влияние на близлежащие лимитрофные территории. Утверждение обеих цивилизаций происходило в средние века, и тогда их границы были весьма расплывчаты. Если в XIII–XIV вв. большая часть населения Великого Княжества Литовского была православной, то впоследствии уния с Польшей закрепила за ВКЛ статус окраины западного мира. Закономерно, что западные окраинные территории Московского царства, а впоследствии Российской империи являлись ареной интенсивных и зачастую антагонистичных межцивилизационных взаимодействий. Здесь вполне понятна отечественная логика закрепиться на побережье Балтики, чему всячески препятствовал западный мир, в лице которого в подобных случаях выступали или лимитрофные страны (Речь Посполитая), или окраинные государства (Швеция).

Классическая российская цивилизационная ниша, согласно «островному» подходу, довольно устойчива, и В. Цымбурский в 1993 году не видел смысла в ее пространственном расширении. По его мнению, целесообразно отказаться от попыток восприятия культурно чуждой цивилизации, что было присуще императорской и советской эпохам (циклы «похищения Европы»). Являясь геополитически самоорганизующейся системой, постсоветская Россия «сжимается, покидая «территории-проливы», отходит «к себе», на «остров», с предельным восстановлением дистанцированности от иных евроазиатских этноцивилизационных платформ»¹¹. Однако пространства, с которых добровольно «отхлынула» Россия, превратились в объект экспансии чужих и враждебных геостратегических центров. Как писал В. Цымбурский в конце 90-х «идет борьба за контроль над различными секторами Лимитрофа, причем она постоянно увязывается с общей игрой его народов на повышение своего статуса и веса, в том числе за счет ядерных платформ»¹². В середине 2010-х гг. С. Хатунцев конкретизировал данную идею, увидев в западном мире главный вызов российской цивилизационности. Западом активно и успешно реформируется Украина, предпринимаются аналогичные шаги в отношении Белоруссии, тем самым его влияние распространяется «и на лимбовые территории российского культурно-исторического мира»¹³. Отсюда логика «островного» подхода, делая ставку на сохранение аутентичности Российской цивилизационной ниши, предполагает уже не столько изоляционизм, сколько воспроизводство собственного культурно-цивилизационного пространства, что при нынешних обстоятельствах не может обойтись без ограниченной экспансии. На этом же настаивает известный геополитик и апологет евразийства А. Дугин, который в унисон с американцем Д. Фридманом, заявляет, что для России естественно вести себя подобно национальному государству. Это именно самостоятельная цивилизация¹⁴.

Восточная Европа традиционно представляет собой своеобразный ринг столкновений европейского и российского влияний. По сути с обеих сторон осуществлялись попытки превратить данные сугубо лимитрофные пространства в лимесы собственных цивилизаций. Если использовать метафорические образы Н. Макиавелли и В. Парето, то историческая ретроспектива позволяет нам предположить, что Западным странам в большей степени присущи стратегические модели «лисы», тогда как России — «льва», что в целом предопределяло стратегическое преимущество первых.

Так, противостояние западной и восточной вариаций христианства со временем приняло форму культурно-цивилизационного соперничества. В XV–XVI вв. оно проходило в западной части украинских земель. Гуманисты, выпускники западноевропейских университетов, в пропаганде космополитизма, наталкивались на сопротивление православных церковных братств, таких, как, например, Острожский коллегиум на Волыни. Но на сегодняшний момент линия подобного соперничества заметно сместилась к Востоку, о чем свидетельствуют тот же феномен «Русской весны». Попытки продвижения российского влияния на Запад тоже были, однако имели в большей степени геополитический, а не культурный результат, который обнулялся при ослаблении политических скреп. Причины здесь заключаются не только в негибких методах отечественных элит. Надо признать, что славянские народы в целом демонстрируют меньшую способность к политической интеграции в отличие

¹¹ Цымбурский В.Л. Остров Россия. — <https://paraknig.me/reader/426453?page=1>.

¹² Цымбурский В.Л. Народы между цивилизациями // Pro et Contra. — 1997. — Т. 3. — № 3. — www.intelros.ru.

¹³ Хатунцев С. В. Запад и «Евразийская квадрага» (Россия, Китай, Индия, Иран) // Политические исследования. — М., 2015. — № 6. — С. 45–46.

¹⁴ Дугин А.Г. Четвертая политическая теория. — М.: Амфора, 2009 — С. 167; Фридман Д. Следующие 100 лет: прогноз событий XXI века. — М.: Эксмо, 2010. — С. 141.

от германских (куда относятся и англосаксы), что предопределило утопичность панславянистских проектов, заявленных в XIX в.

Линия нынешнего противостояния Запада и России проходит через Украину, значение которой всячески подчеркивалось геополитиками. Один из идеологов II Рейха П. Рорбах писал в 1915 г: «Устранение русской опасности... последует путем отделения Украинской от Московской России — или эта опасность вообще не сможет быть устранена»¹⁵. Наш американский современник Д. Фридман подчеркивает ключевое значение Украины для России — вступление первой в НАТО потенциально уничтожает национальную безопасность второй¹⁶. По сути еще со времен российской империи украинские (окраинные) земли рассматривались на Западе в качестве российских лимбов, на которые целесообразно воздействовать с целью создания противоположных ядру культурных веяний. С этой целью в Австро-Венгрии был разработан проект украинской нации, который стал внедряться в XIX в. сначала в Галиции, а затем и на территориях, находящихся под российской юрисдикцией. В итоге уже к 1920-м годам в Восточной Галиции имела место искусственно созданная нерусская «нация украинцев», а все русское тотально уничтожено¹⁷. К сожалению, по состоянию на сегодняшний момент приходится признать, что проект создания украинской нации полностью состоялся. Как следует полагать, с момента своего существования постсоветское государство Украина испытывало серьезные проблемы в плане национально-государственной консолидации. В 2008 году авторитетный российский ученый М. Ильин писал о том, что украинские политики «уперлись в «священную корову» унитаризма, а точнее, в искусственную конструкцию столичного центра и искусственной административно-территориальной нарезки. Между тем очевидно, что продуктивное и осмысленное государственное строительство в Украине, превращение ее из искусственно сложенного пространства в целостное государство невозможно без усвоения сложных форм политической организации, включая принципы территориального (федеративного или автономистского), консоциального и корпоративного распределения власти, без учета исторического разнообразия нынешнего политического пространства страны, неоднородности ее населения и особенностей различных политических культур»¹⁸.

На сегодняшний момент, когда с начала специальной военной операции прошло уже более трех месяцев, можно констатировать, что в деле национальной интеграции, преодолевающей культурные и даже цивилизационные различия западных и восточных украинских областей, украинское общество продвинулось очень значительно в контексте ощущаемого им внешнего вторжения. При чем фундаментом коллективного сознания украинцев, работающим на национальную интеграцию и идентичность, является отчуждение от всего русского, которое может принимать разнообразные формы — от равнодушного отторжения до слепой ненависти. Неслучайно, современный политолог А. Ваджра пишет об «украинском лимитрофе», так как термин «лимб» корректно применим уже в отношении областей Новороссии, сохраняющих пророссийскую ориентацию, куда входит и территория ЛДНР.

Несложно увидеть, что даже изоляционизм В. Цымбурского предполагал необходимость сохранения ниши собственной цивилизации в полной мере. В контексте внешнеполитической динамики — расширения НАТО на восток, стимулирования антирусских настроений через сетевые источники — политики, замкнутой на изоляционизме, вряд ли достаточно. Здесь явно требуется уже не изоляционизм, а усилия по воспроизводству отечественного цивилизационного пространства, что в определенных моментах не исключает ограниченной экспансии. И в этой связи определенный вес приобретают рассуждения лидера российского евразийства философа А. Дугина.

Отрицая подобно В. Цымбурскому западную или восточную идентичность России, А. Дугин настаивает на ее собственной цивилизационной сущности, что красной нитью проходит через всю отечественную историю¹⁹. Навязываемый западными странами модернизационный тренд воспринимается различным образом другими обществами. Нашей стране присущ вариант экзогенной модернизации, что предполагает не отказ от традиционных ценностей, воспроизводящих национально-культурную

¹⁵ Ваджра А. Украинский лимитроф в геополитическом раскладе Евразии // Ваджра А. Распад. Хроника и анализ украинской катастрофы. — М.: Книжный мир, 2019. — С. 455.

¹⁶ Фридман Д. Следующие 100 лет: прогноз событий XXI века. — М.: Эксмо, 2010. — С. 153–154.

¹⁷ Ваджра А. Украинский лимитроф в геополитическом раскладе Евразии // Ваджра А. Распад. Хроника и анализ украинской катастрофы. — М.: Книжный мир, 2019. — С. 480.

¹⁸ Ильин М. Балто-Черноморская система. Матрицы и перспективы восточноевропейского политического развития // Космополис. — 2008. — № 1 (20). — С. 193.

¹⁹ Дугин А.Г. Четвертая политическая теория. — М.: Амфора, 2009. — С. 147.

идентичность, но их баланс, свое рода сочетание с заимствованными западными моделями. Вариантом довольно успешной реализации модели этой самой экзогенной модернизации являлось советское общество, основанное на западном марксизме, но преломляющемся через российскую действительность. А. Дугин считает советскую эпоху периодом «типичной альтермодернизации, экзогенной модернизации с сохранением геополитической независимости»²⁰.

Перед постсоветской Россией, когда стремительно усиливался фактор глобализации, встала дилемма выбора из фактически взаимоисключающих вариантов — либо присоединение к западной цивилизации, разумеется, в статусе периферии, либо ставка на сохранение собственной цивилизационной самобытности. Последний вариант предполагал удерживание культурной дистанции от Запада, а также навязывание собственной линии геополитики, прежде всего нацеленной на интеграцию постсоветских территорий. При этом необходимы усилия по объединению всех альтернатив западной (американской) гегемонии, более или менее значимых на сегодняшний день. Здесь, как пишет А. Дугин, важны контакты «не только с исламским миром, но и с континентальной Европой, не только с Китаем, но и с поднимающей голову Латинской Америкой, нельзя забывать и о других странах — Азии и Африки. Иными словами, Россия должна мыслить и действовать по-имперски...»²¹.

Однако проблема заключается в том, что российская элита 2000-х годов металась между обозначенными альтернативами, не решаясь на твердый выбор, что обуславливало противоречивость и двусмысленность отношений Запада и России. Отечественная власть пытается действовать более в парадигме национального государства, не прочь интегрироваться в мир западных правил игры, но на своих условиях, на что намекает концепт «суверенной демократии». Как считает А. Дугин, маловероятно, что в эпоху глобализма проект российского национального государства будет рассмотрен всерьез. «Она не убедит и не мобилизует наше общество, но в то же время не остудит заокеанских архитекторов будущего»²².

Тем не менее, мировые политические обстоятельства вынудили все же российскую власть на действия в рамках имперской логики. Так в ходе отражения грузинской агрессии в Южной Осетии на территорию Грузии были введены российские войска, признана независимость Абхазии и Южной Осетии. Тем самым мы «перешли запретную черту, которая ранее гипнотизировала геополитическое сознание российского руководства». ...После Цхинвала мы прорвали этот гипноз, ясно осознав, что безопасность России и ее граждан необходимо обеспечивать и за ее пределами»²³, отмечал в 2009 году А. Дугин.

По сути события 2014 года вновь побудили российскую политическую элиту на действия в духе империи, и поначалу даже более решительно. Был присоединен Крым, а затем оказана ограниченная поддержка самопровозглашенным республикам ЛНР и ДНР, которая все же обеспечила их выживание. Резко поднявшиеся рейтинги В. Путина, некоторое сближение власти и общества (феномен крымского консенсуса) говорит в пользу рассуждений А. Дугина о том, что отечественный социум значительно сильнее спланивается и мобилизуется через имперскую идею, нежели через посредство проекта национального государства, о чем пишут В. Соловей, С. Сергеев и др. Не следует торопиться списывать со счетов российскую имперскость и мессианизм — здесь мы имеем дело с по-прежнему сильными факторами поддержания отечественной цивилизационной идентичности.

Есть смысл затронуть сильные и слабые стороны нашего главного оппонента по гецивилизационной конкуренции — Западного мира.

Что касается преимуществ, то здесь, во-первых следует констатировать бесспорное технологическое лидерство, которое венчают нынешние информационные метатехнологии, нацеленные на манипуляцию индивидуальным и коллективным сознанием вплоть до национальных масштабов, о чем говорит пример той же Украины. Результатом развития упомянутых технологий является «информационная прозрачность» всех вовлеченных в информационно-коммуникативное пространство стран, которая, тем не менее, носит односторонний характер, давая конкурентные преимущества только США²⁴.

Во-вторых, ведение форпостом Запада — США сетевых войн на основании вышеупомянутого технологического преимущества, что фактически минимизирует риск его поражения. По мысли серб-

²⁰ Дугин А.Г. Четвертая политическая теория. — М.: Амфора, 2009. — С. 147.

²¹ Там же. — С. 232.

²² Там же. — С. 230.

²³ Там же. — С. 235.

²⁴ Делягин М.Г. Конец эпохи: осторожно, двери открываются! Т. 1. Общая теория глобализации. — М.: ИПРОГ; Книжный мир, 2019. — С. 424–425.

ского аналитика С. Стойичевича, собственно смысловое назначение сетевой войны заключается в том, чтобы использовать внутреннюю энергию конкретного общества для его разрушения изнутри и внешнего подчинения²⁵. Другими словами, ресурсы конкретного общества поворачиваются против него самого. Именно посредством сетевых методов происходит не только активное продвижение «демократических транзитов», на их базе также выстраиваются технологии пресловутых «бархатных революций».

В-третьих, феномен компрадоризации, предполагающий переориентацию некоторых социальных сегментов противостоящих Западному миру обществ в направлении участия на стороне Запада в рамках цивилизационной конкуренции. Здесь, по сути, речь идет о формировании «пятой колонны», деятельность которой фактически раскалывает тот же российский социум, что отнюдь не способствует успешному проведению СВО. О подобном механизме упоминал уже З. Бжезинский как об одной из важнейших составляющих американского глобального проекта²⁶.

Расположение в отношении Запада формируется на основе различных мотивов. Наиболее распространена установка о том, что Запад — есть вершина и форпост мировой цивилизации. Подобные механизмы работали еще в античную эпоху. Так романизация «варварских» народов являлась мощным фактором их лояльности (в первую очередь элитных групп) по отношению к Римской империи²⁷. Похожие соображения настраивают народы лимитрофных территорий (речь о Восточной Европе) ориентироваться именно на западный мир. Как отмечал во второй половине 90-х гг. В. Цымбурский, «сплошь и рядом возникают искусственные «подвижки к Европе» через подчеркивание неких квазиевропейских качеств». Национальные элиты идентифицируют себя с «настоящей» Европой, тогда как свои восточные соседи определяются в качестве азиатов²⁸. Безусловно, способом национального самоутверждения для восточных европейцев является признание их западной идентичности. В то же время, при всем при этом, лимитрофным народам вряд ли удастся целиком преодолеть промежуточный характер собственного положения. Ведь, с одной стороны, «европейскость» отнюдь не полностью отражает их социокультурную среду, что наглядно продемонстрировала постсоветская специфика²⁹; с другой стороны, сам Запад рассматривает Восточную Европу исключительно в качестве периферии, что отражено как в коллективных установках Западного мира³⁰, так и в его экономической политике³¹.

По поводу уязвимых мест нашего геополитического противника следует сказать, что хотя они не перекрывают его сильные стороны в плане масштабов значимости, тем не менее, им свойственно усиливаться, чем просто необходимо нам воспользоваться, если мы хотим победить в цивилизационной конкуренции.

Во-первых, следует обязательно указать на внутренние саморазрушительные тенденции, воплощенные в проекте политкорректности и культуре потребления. Германский социолог Н. Больц утверждает, что в настоящее время имеет место «не одна борьба культур, а две. Первая, как известно, идет между Западом и всем остальным миром. Вторая борьба, ... происходит внутри западного мира против себя самого»³². Любопытно, что феномены политкорректности и культуры потребления подаются в качестве продуктов продолжительного успешного развития цивилизации Запада, но в последние десятилетия приобретают все более явственный характер антитезиса. Тренд тотальной эмансипации предопределил самоотрицание традиционной культуры западного мира, основанного на христианских ценностях (однополые браки). Как считает А. Дугин, современный Запад являет

²⁵ Стойичевич С. Сетевая война против сербов. Уроки для России. — М.: Книжный мир, 2019. — С. 30.

²⁶ Бжезинский З. Великая шахматная доска. — М.: Международные отношения, 1999. — С. 38.

²⁷ Томпсон Э.А. Римляне и варвары. Падение Западной империи. — СПб.: Изд. дом «Ювента», 2003 — С. 43–44.

²⁸ Цымбурский В.Л. Народы между цивилизациями // Pro et Contra. — 1997. — Т. 3. — № 3. — www.intelros.ru.

²⁹ Ковоцица Н.В. С Россией и без нее: Восточноевропейский путь развития. — М.: Алгоритм, 2003. — С. 272–276.

³⁰ Вульф Л. Изобретая Восточную Европу. Карта цивилизации в сознании эпохи Просвещения. — М.: Новое литературное обозрение, 1994. — 560 с.

³¹ Делягин М.Г. Конец эпохи: осторожно, двери открываются! Т. 2. Специальная теория глобализации. — М.: Политиздат; Книжный мир, 2019. — С. 1058–1059.

³² Больц Н. Размышление о неравенстве. Анти-Руссо. — М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2014. — С. 37.

собой уже совершенно новое качество. «Теперь это уже не Запад, а пост-Запад, особый, видоизмененный в своей глубинной природе Запад эпохи Постмодерна»³³. В связи с этим есть смысл выдвинуть тезис о том, что Западная цивилизация уже не является собой культурный образец при сохранении экономической привлекательности. Социокультурная идентичность современного Запада замешана на эклектике самоутверждения различных «меньшинств», что отталкивает от него иные традиционные культуры. Не исключено, что подобное обстоятельство в стратегическом плане не сыграет на пользу в плане формирования украинской западной идентичности — по свидетельству очевидцев в западных странах рядом с национальными флагами наблюдаются флаги движения ЛГБТ и Украины.

Во-вторых, отнюдь не на пользу Западу работает факт утраты пассионарности, что во многом стоит рассматривать как следствие «болезни цивилизации» и трансформации мировой биполярной структуры в однополярную. Самоликвидация СССР и его уход с мировой сцены вольно-невольно побудил Западный мир к почиванию на лаврах, и еще более высокомерному взгляду на остальной мир. Это привело к выхолащиванию начал мужественности, что отражается не только в во мнениях экспертов, но и в появлении культурных продуктов соответствующего содержания (роман Ч. Поланника «Бойцовский клуб», движения исторической реконструкции) Упадок западной пассионарности наглядно иллюстрирует актуализация вопроса о мусульманских мигрантах в европейских странах. Еще в начале нулевых годов, фактически за десятилетие до «Арабской весны» известный политолог и блогер В. Соловей утверждал, что граница цивилизационной конкуренции Восток — Запад проходит внутри Европы. В рамках данного противостояния решающее значение имеет не фактор технологического превосходства, а фактор демографии и особенности психофизиологии — способности к рождению женщин, и к экспансии — мужчин. И вот здесь все преимущества на стороне иммигрантов, демонстрирующих «нескрываемую и агрессивную волю к власти, в то время как европейцы потеряли не только волю к власти, но даже волю к борьбе»³⁴.

Как представляется, Россия не растеряла пассионарный дух, что в некотором роде иллюстрируется военной формой противостояния, навязанной Западу. Однако здесь следует признать, что с одной стороны последний ведет борьбу чужими руками, добываясь военными поставками безусловной лояльности украинского общества. С другой стороны, российское общество испытывает дезинтеграционные тенденции не только от действий прозападной «пятой колонны», но и от культуры потребительства, во многом работающей на снижение уровня мужественности и его выхолащивание. В этом плане просто необходим комплекс мер по национальной консолидации, для чего целесообразно использовать в том числе и военизированную риторику.

Татарин И.Е.

кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры государственного управления,
Луганский государственный университет
E-mail: igortatarinov76@gmail.com

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ РЕИНТЕГРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ НОВОРОССИИ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: Новороссия; Донбасс; граница; российско-украинское приграничье; идентичность; Украинская ССР; РСФСР; украинско-российская граница.

Государственный переворот 2014 года в Украине резко ускорил поляризацию в украинском обществе, поставив под вопрос функционирование украинской государственности и обнажив условность созданных в годы советской власти очертаний государственных границ. В том же 2014 г. Крым вместе с г. Севастополь вернулся в состав Российской Федерации, тем самым завершив шестидесятилетний период нахождения в составе Украины. Тогда же на Донбассе были образованы Донецкая и

³³ Дугин А.Г. Четвертая политическая теория. — М.: Амфора, 2009. — С. 136.

³⁴ Соловей В.Д. Кровь и почва русской истории. — М.: Русский мир, 2008. — https://www.rulit.me/books/krov-i-pochva-russkoj-istorii-read-217837-191.html#section_3.

Луганская Народные Республики, которые в феврале 2022 г. были признаны Российской Федерацией в качестве самостоятельных суверенных государств¹. С началом Специальной военной операции на Украине значительная часть населения сразу нескольких украинских территорий, ранее именованных Новороссией, изъявила желание интегрироваться в состав России.

Очевидно, что Украина в настоящее время вступила в период территориальной фрагментации. Это, прежде всего, обусловлено историко-политическими особенностями формирования украинской государственности и её административно-территориальных контуров. Интересно в этой связи проследить обусловленность прошлых и нынешних пограничных трансформаций, выявить их закономерности и характерные особенности. Сегодня, в связи с началом распада Украины, возникает множество проблем, среди которых одной из главных является проблема современного статуса Новороссии и других территорий, заявивших о полном разрыве с Украиной и несогласии с её неонацистским вектором социально-политического развития. На фоне углубления интеграционных процессов на постсоветском пространстве этот вопрос приобретает дополнительную актуальность.

Российская наука к исторической Новороссии относит земли Юга и Юго-Востока современной Украины². Важно отметить, что термин Новороссия для обозначения новых территорий северного Причерноморья, присоединённых к Российской империи по результатам русско-турецких войн, придумала и ввела в оборот Екатерина II в середине XVIII века. Уже 22 марта 1764 г. путём преобразования Новой Сербии, указом Екатерины II «О именовании Новосербского селения Новороссийскою губерниею...» была создана Новороссийская губерния, куда включили поселения Украинской линии, Славяносербии, часть земель Миргородского и Полтавского малороссийских казачьих полков, а также Бахмутского уезда³. Позднее, по итогам Кючук-Кайнарджийского мирного договора 1774 г. и ликвидации Крымского ханства в 1783 г. Новороссия значительно расширила свои границы. В том же 1783 году Екатерина II своим Указом ликвидировала Новороссийскую губернию, включив её земли в состав Екатеринославского наместничества, а 8 февраля 1784 г. императрица Указами «Об учреждении Таврической области» и «О составлении Таврической области из 7 уездов, и об открытии присутственных мест в оных городах», на территориях, ранее занимаемых Крымским Ханством, создала Таврическую область⁴. 12 декабря 1796 г. император Павел I своим Указом «О новом разделении Государства на Губернии» приказал «Таврическую Область ...уничтожить, а Новороссийскую Губернию составить...», укрупнив Таврические земли⁵.

В начале XIX века Новороссийская губерния простиралась от Тирасполя на западе, до Дона и Тамани на востоке. Позднее, обширные пространства Новороссии в том же XIX веке претерпели новые административно-территориальные трансформации, а на её землях были образованы более компактные и удобные в управлении территориальные субъекты. Примечательно, что на момент крушения Российской империи в 1917 году население Новороссии относилось преимущественно к великороссам, т.е. русским, в то время как к малороссам (позднее названным большевиками украинцами), относилась меньшая часть. Кроме того, довольно весомую часть населения этого многонационального края составляли немцы, евреи, татары и другие национальности, заселившие его в период стимулирования российским правительством колонизации слабо заселённых на тот момент новороссийских земель.

Революционные события 1917 г. сломали имперское административно-территориальное деление. На обломках Российской империи стали образовываться государственные структуры, опиравшиеся на различные национальные и региональные политические движения. Возникшие республики, изначально декларировавшие свой автономный по отношению к России статус, начали спор за расширение границ своих территориальных образований. В итоге, земли исторической Новороссии стали предметом спора между появившейся на политической карте Украиной (в разные периоды име-

¹ Указ Президента Российской Федерации о признании Донецкой Народной Республики // Официальный Интернет-портал правовой информации. — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002>; Указ Президента Российской Федерации о признании Луганской Народной Республики // Официальный Интернет-портал правовой информации. — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220001>

² История Новороссии / Отв. ред. В.Н. Захаров; Российское историческое общество; Институт российской истории РАН. — М: Центр гуманитарных инициатив, 2017. — 864 с.

³ Полное собрание законов Российской империи. Изд. 1. — Т. 16. — № 12099.

⁴ Там же. — Т. 22. — № 15924.

⁵ Там же. — Т. 24. — № 17634.

новавшейся УНР, УД, УССР. — *Прим. авт.*) и Россией (позднее — РСФСР). Следует заметить, что 23(10) июня 1917 г. Украинская Центральная Рада (далее — УЦР) принятием I Универсала провозгласила автономию Украины в составе России, 3 (16) июля закрепив это также и во II Универсале: «мы, Центральная Рада, ... всегда стояли за то, чтобы не отделять Украину от России». Создаваемый Генеральный секретариат объявлялся «органом Временного правительства»⁶.

Временное правительство во главе с А. Керенским 4 (17) августа 1917 г. подписало и направило в Киев «Временную инструкцию Генеральному Секретариату Временного правительства на Украине». В нем закреплялись полномочия Генерального секретариата как высшего органа местного самоуправления на Украине. Там же Временное правительство определило границы украинской автономии, распространив их на 5 малороссийских губерний Киевщины, Черниговщины, Полтавщины, Подолья и Волыни⁷. Таким образом, в начале территориализации Украины как суверенного субъекта земли бывшей Новороссии (Екатеринославская, Херсонская и Таврическая губернии), а также Харьковская губерния, не признавались Временным правительством в качестве передающихся под украинское управление. Однако со свержением Временного правительства 25 октября (7 ноября) 1917 г. Киев разорвал ранее заключённые соглашения, и III универсалом УЦР заявила претензии на Новороссийские территории: «к территории Украинской Народной Республики принадлежат земли, заселённые в большинстве своём украинцами: ... Екатеринославщина, Полтавщина, Харьковщина, Херсонщина, Таврия (без Крыма)»⁸.

Начавшаяся Гражданская война и военная интервенция привели к управленческому хаосу и оккупации в мае-июне 1918 г. войсками Центральных держав Новороссии, Малороссии, юга Центрального Черноземья и значительной части Донских земель. На Дону и Украине немецкие оккупанты создали марионеточные правительства, которые были формально независимыми и имели многие государственные атрибуты, в том числе и официальные границы. В это же время украинцы заявили свои территориальные претензии на земли бывшей Новороссии, включая Тавриду, Крымский полуостров, на ряд районов Центрального Черноземья и даже Донские земли с Таганрогом и Ростовом-на-Дону. Донские власти, в свою очередь, отвергнув претензии Киева на Донские земли, рассчитывали получить под свою юрисдикцию лишь часть Новороссии (Донбасс), вынося на переговоры вопрос окончательного установления границ.

8 августа 1918 года между Украинской Державой и Всевеликим Войском Донским при содействии германских оккупационных властей был подписан договор о принципах межгосударственных отношений. Стороны признавали независимость друг друга, отказывались от территориальных претензий, признав в качестве государственных административные границы между Областью Войска Донского и Воронежской, Харьковской и Екатеринославской губерниями. Далее граница проходила восточнее Мариуполя. Отдельно Дон и Киев заключили соглашение о хозяйственной жизни Таганрогского промышленного района⁹, который переходил в совместное управление Доно-украинской комиссии. Таким образом, большая часть земель исторической Новороссии вошла в состав молодого украинского государства. Однако с завершением Первой Мировой войны в ноябре 1918 г. и с возвращением австро-немецких воинских контингентов на Родину, марионеточные режимы на Дону и Украине лишились вооружённой поддержки и пали. Заключённые ранее соглашения также оказались не действительными, как и согласованные разделы новороссийских земель.

С изменением внешнеполитической обстановки значительно усилили свои позиции большевики, создавшие 28 ноября 1918 г. Временное рабоче-крестьянское правительство Украинской ССР во главе с Г. Пятаковым. Москва аннулировала Брестский мирный договор, а «Украина больше не признается советским правительством Российской республики независимым государством»¹⁰. Заметим, что

⁶ Центральный гос. архив высших органов власти и управления Украины (далее — ЦГАВОВУ Украины). — Ф. 2607. — Оп. 1. — Д. 2. — Л. 10–11.

⁷ Временная инструкция Генеральному секретариату Временного правительства на Украине // Архив новейшей истории России. Серия «Публикации». Т. 9. Журналы заседаний Временного правительства: Март–октябрь 1917 года. В 4-х т. Т. 3. Июль–август 1917 года. — М.: РОССПЭН, 2004. — С. 227–228.

⁸ Конституційні акти України. 1917–1920. Невідомі конституції України. — К.: Філософська та соціологічна думка, 1992. — С. 67.

⁹ Бойко О. Територія, кордони і адміністративно-територіальний поділ Української Держави гетьмана П. Скоропадського (1918) // Регіональна історія України. Збірник наукових статей. Вип. 3. — К.: Інститут історії України НАН України, 2009. — С. 228.

¹⁰ Боечко В., Ганжа А., Захарчук Б. Границы Украины: историческая ретроспектива и современное положение. — К.: Основи, 1994. — С. 27.

Временный революционный комитет УССР некоторое время исходил из административно-территориального деления, установленного в 1918 году, поэтому часть ранее российских районов формально относились к УССР, что вызывало неразбериху и зачастую приводило к острым спорам.

Отдельно следует коснуться динамики распространения украинской юрисдикции на северные уезды Тавриды и Крымский полуостров. Важно отметить весьма прохладное настроение Таврической общественности к этой идее, несмотря на значительный процент малороссов среди местного населения. Ещё зимой-весною 1918 года в Крыму и Тавриде установилась советская власть и 19 марта образовалась Советская социалистическая республика Тавриды в границах Крымского полуострова. В это время Украинская Центральная Рада при поддержке своих германских союзников, решила не только подчинить три северных уезда Тавриды, но и включить Крым его в состав УНР. 18 апреля полуостров оккупировали германские войска, куда вторглись также украинские части, изгнав с Крыма органы советской власти. Однако Германия вынудила украинцев в конце апреля покинуть полуостров, полностью подчинив его своей власти. Для удобства управления немецкие оккупационные власти сформировали из местных политических сил марионеточное правительство во главе с генералом М. Сулькевичем.

Однако Украинская Держава не оставляла попыток присоединить Крым. Пользуясь экономической уязвимостью полуострова, в июле 1918 г. Киев начал таможенную блокаду Крыма, полностью перекрыв поставки товаров по железной дороге и морские перевозки, свернув все торговые операции и почтовую связь¹¹, тем самым вынуждая Симферополь к принятию украинской власти. Эти меры значительно ухудшили продовольственное положение в Крыму, выросли убытки предпринимателей. Власти Крыма вынуждены были начать переговоры с Киевом, достигнув предварительного соглашения о вхождении Крыма в состав Украины на правах автономии¹². Однако завершение Первой Мировой войны и отзыв всех немецких воинских контингентов на Родину привели к падению прогерманских режимов в Киеве и Симферополе, а вхождение Крыма в состав Украины не состоялась.

Продолжившаяся гражданская война проходила на довольно значительных пространствах, в том числе она затронула и Новороссию. С июля 1919 г. Крым находился под контролем Вооружённых сил Юга России (ВСЮР) и белогвардейского правительства, которое 19 сентября 1919 г. на базе Таврической и Херсонской губерний создало Новороссийскую область, передав при этом ранее входивший в Таврическую губернию Бердянский уезд в состав Екатеринославской губернии¹³. Отторгнутые Украиной Днепропетровский и Мелитопольский уезды белая власть также возвратила, однако осенью 1920 г. вернувшиеся большевики передали указанные уезды в состав Украинской ССР. Таким образом, советская власть узаконила раздел Таврической губернии, а под украинский суверенитет были переданы три материковых уезда Тавриды.

Тогда же актуализировался вопрос о Донецко-Криворожской советской республике (ДКСР), состоявшей в большинстве своём из земель исторической Новороссии, и её присоединении к РСФСР. Республика на тот момент номинально состояла из Екатеринославской и Харьковской губерний, входивших полностью, части Херсонской губернии (Криворожье), северных Таврических уездов, Донбасса и промышленных районов Области Войска Донского. Руководство самой ДКСР во главе с её лидером Ф. Сергеевым (Артёмом) рассчитывало на интеграцию в состав России. Однако Москва сочла целесообразным объединить в интересах интернационализма и укрепления украинского пролетариата территории ДКСР с Украиной. В итоге, 17 февраля 1919 г. в постановлении Совета Обороны РСФСР Кремль решил: «Просить т. Сталина через Бюро ЦК провести уничтожение Кривдонбасса»¹⁴. Тогда же была образована Донецкая губерния, состоявшая изначально из двух уездов — Славяно-сербского и Бахмутского, со столицей в г. Луганск¹⁵.

Позднее в состав Донецкой губернии, помимо новороссийских земель, большевики включили ряд западных сельскохозяйственных районов Войска Донского. Это территориальное форматирование

¹¹ ЦГАВОВУ Украины. — Ф. 3766. — Оп. 1. — Д. 133. — Л. 8.

¹² ЦГАВОВУ. — Ф. 3766. — Оп. 1. — Д. 132. — Л. 50 об.

¹³ *Ефимов С.А.* Административно-территориальные преобразования и опыты крымской государственности в годы Первой Мировой войны // Первая Мировая война и Крым. Проблемы истории Крыма. Вып. 1. Сб-к статей / Под ред. А.В. Мальгина. — Симферополь: Антикава, 2015. — С. 203.

¹⁴ *Корнилов В.* Донецко-Криворожская республика: Расстрелянная мечта. — Харьков: Фолио, 2020. — С. 502.

¹⁵ Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства Украины (СУ УСРР). Ч. 6. — Киев: Печатня С.П. Яковлева, 1919. — С. 78.

диктовалось экономическими соображениями. Большевики исходили из сохранения единства угольного производства в Донецком бассейне и продовольственного обеспечения населения городов и поселков Донбасса¹⁶. В марте 1919 г. украинско-российская делегация согласовала принципы договора о границах, решив вернуться к старому губернскому делению. В итоге, границы Украинской ССР, признаваемой Москвой в качестве независимой суверенной советской республики, были очерчены рамками 9 губерний: Волынской, Подольской, Киевской, Черниговской, Полтавской, Екатеринославской, Харьковской, Херсонской, и Таврической¹⁷.

Дальнейшее строительство молодого многонационального федеративного советского государства базировалось, прежде всего, на принципах, изложенных В. Лениным в работах «О праве наций на самоопределение» и «Критические заметки по национальному вопросу». Территориализацию советских республик предполагалось осуществлять исходя из этнолингвистической обстановки, включая в них «территории с населением, говорящим на одном языке»¹⁸. Тогда же в сознание населения Украины большевики стали внедрять этноним «украинец», как известно, не имевший широкого хождения в прежнее время, тогда как ранее распространённому наименованию «малоросс» стали придавать негативный окрас и считать дискриминационным¹⁹.

Специфика решения Кремлем возникавших народнохозяйственных задач обусловила весьма динамичные административно-территориальные трансформации, в значительной степени затронувшие земли исторической Новороссии. Большевицкое руководство при передаче определённых территорий не придавало решающего значения историческим предпосылкам и мнению местного населения. Практически всегда определяющим фактором здесь являлась экономика, что, прежде всего, должно было способствовать удобству государственного управления и решению стоявших народнохозяйственных задач. Периодически возникавшее на местах недовольство подобными трансформациями Москва жёстко пресекала. Например, передавая в 1920 году в состав УССР Таганрог и ряд Донских земель, центр выслал телеграмму, что данный вопрос решён Совнаркомом и утверждён ВЦИК: «Никаких изменений или уклонений быть не может. Таганрог входит в Донецкую губернию... Всякое противодействие этому постановлению безусловно недопустимо...»²⁰.

Образование новых административно-территориальных субъектов и вычленение ряда территорий не всегда находило баланс между этническими и экономическими факторами. Попытки пересмотра новых межреспубликанских границ не прекращались и в последующие годы. Украинская сторона, апеллируя к этнолингвистическим факторам, выдвигала требования о присоединении к УССР ряда бывших новороссийских земель из состава Азовской, Черноморской, Кубанской, Курской и Воронежской областей, населённых, по их мнению, преимущественно украинцами²¹. Однако в целом стороны придерживались взаимного признания независимости, территориального суверенитета и административных границ.

На 1920-е годы пришёлся наиболее динамичный и насыщенный период форматирования пространства исторической Новороссии. Неудовлетворённость Украины прошлыми административно-территориальными изменениями вылилась в подготовку и отправку в ЦИК СССР масштабного проекта «О внешних границах УССР». Украинцы настаивали на необходимости коррекции межреспубликанских границ, обусловленной политическими, этнолингвистическими, административными и экономическими причинами²². Москва отреагировала на проект созданием при ЦИК СССР специальной административной комиссии во главе с А. Червяковым. К концу 1924 года стороны в целом согласовали компромиссный вариант, в котором были частично удовлетворены украинские требования. Однако он вызвал протесты местных жителей и партийно-хозяйственного руководства отторгаемых районов.

¹⁶ Государственный архив Донецкой Народной Республики (далее — ГА ДНР). — Ф. Р-1146. — Оп. 2. — Д. 16. — Л. 33.

¹⁷ ЦГАВОВУ Украины. — Ф. 2. — Оп. 1. — Д. 18. — Ч. 1. — Л. 70.

¹⁸ Ленин В.И. О праве наций на самоопределение // ПСС. — 5-е изд. — М.: Изд-во политической литературы, 1974. — Т. 25. — С. 258.

¹⁹ Матвеев В.А. Украинский кризис 2014 г.: ретроспективное измерение (особенности исторической кодификации в восточнославянской этнической среде на юге Российской империи и её проявление в новейшую эпоху). — Ростов н/Д: ООО «Омега-Принт», 2015. — С. 202.

²⁰ Сборник документов о пограничном споре между Россией и Украиной в 1920–1925 гг. за Таганрогско-Шахтинскую территорию Донской области / Ю.И. Галкин. — М., 2007. — С. 12–13.

²¹ ЦГАВОВУ Украины. — Ф. 3833. — Оп. 1. — Д. 197. — Л. 56.

²² Там же. — Ф. 5. — Оп. 2. — Д. 331. — Л. 2–6.

Основное недовольство населения, «определённо не считавшего себя малороссами»²³, фокусировалось на удалённости новых административных центров и вокруг опасений политики украинизации, мол, незнание «чужого для нас украинского языка» вызовет «непонимание всех распоряжений, издаваемых правительством»²⁴ и т.п.

В итоге, комиссия ЦИК СССР по урегулированию российско-украинских межреспубликанских границ постановила взять за основу «этнографический признак, присоединяя к республике непосредственно прилегающие к ней территории, заселённые в относительном большинстве населения национальностями этой республики»²⁵. 16 октября 1925 г. вышло Постановление Президиума ЦИК СССР «Об урегулировании границ Украинской Социалистической Советской Республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Белорусской Социалистической Советской Республикой». Корректировка границ была произведена на юге Центрального Черноземья, где к УССР отошли ряд территорий Гомельской, Брянской, Курской и Воронежской губерний. Кроме этого, ВЦИК вернул в состав РСФСР Таганрог, Шахты, а также некоторые прилегающие районы²⁶, в свою очередь, оставив большую часть земель исторической Новороссии в составе Украинской ССР.

В последующие годы вопросы российско-украинского разграничения поднимались сторонами неохотно и носили, преимущественно, локальный характер, порою принимавший весьма неприятный оборот. Например, определённую известность в этой связи приобрело противостояние между п. Меловое Старобельского округа УССР и п. Чертковое Северо-Кавказского края РСФСР. В основе спора лежала административно-хозяйственная коллизия, вызванная новой конфигурацией межреспубликанской границы. Имели место факты саботажа плана хлебозаготовок, недобросовестной конкуренции, а также проявления шовинизма, вплоть до оскорблений на национальной почве²⁷. Обе стороны рассчитывали разрешить возникший спор путём изменения недавно установленных административных рубежей, однако Москва посчитала этот случай не существенным и не стала вновь менять границы.

Спорная ситуация вышла на уровень секретаря ЦК КП(б) Украины Л. Кагановича, подавшего 26 апреля 1928 г. в Политбюро ЦК ВКП(б) записку «Об урегулировании государственной границы между УССР и РСФСР»²⁸. Для снятия возникшего напряжения в межреспубликанских отношениях, в октябре 1928 г. Президиум ЦИК СССР вынес постановление, которым передал под украинскую юрисдикцию ещё несколько населённых пунктов Брянской и Курской губерний²⁹. Неофициально вопрос об российско-украинском разграничении 1920-х гг. закрыл Генеральный Секретарь ЦК ВКП(б) И. Сталин. 12 февраля 1929 года на встрече вождя с украинскими писателями вновь был поднят вопрос об изменении существующих границ между РСФСР и УССР и о якобы желании жителей ряда российских приграничных территорий «присоединиться к Украине». На что И. Сталин решительно возразил, отметив, что не располагает такими сведениями и вообще — «слишком часто меняем границы — это производит плохое впечатление и внутри страны и вне страны»³⁰.

Ещё раз земли исторической Новороссии оказались в фокусе внимания в 1954 году, когда в преддверие празднования 300-летия воссоединения Украины с Россией у советского партийного руководства возникла идея передачи Крымской области РСФСР в состав Украинской ССР. Важно заметить, в Крыму и Северной Таврии в тот период была запланирована и начата реализация ряда масштабных народнохозяйственных проектов. Советский опыт прошлых административно-территориальных трансформаций показывает, что для Москвы выполнение экономических задач всегда было в при-

²³ Государственный архив Российской Федерации (далее — ГАРФ). — Ф. 6892. — Оп. 1. — Д. 17. — Л. 26.

²⁴ Таганрогский филиал Государственного архива Ростовской области (далее — ТФ ГАРО). — Ф.Р-10. — Оп. 1. — Д. 18. — Л. 5–8, 13–22, 30–34.

²⁵ Центральный государственный архив общественных объединений Украины (далее — ЦГАОО). — Ф. 1. — Оп. 20. — Д. 1813. — Л. 102–106.

²⁶ Постановление Президиума ВЦИК СССР «Об урегулировании границ Украинской Социалистической Советской Республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Белорусской Социалистической Советской Республикой» // Известия. — 1926. — 31 января.

²⁷ Кринко Е.Ф., Татаринцев И.Е. «Мы — Россия, а Вы — Украина, и нам до Вас нет дела...»: территориальные споры в Приазовье и на Донбассе в 1920-е гг. // Былые годы. Черноморский исторический журнал. — 2014. — № 34(4). — С. 639–644.

²⁸ ЦГАОО Украины. — Ф. 1. — Оп. 20. — Д. 1813. — Л. 35–37.

²⁹ Там же. — Оп. 4. — Д. 1199. — Л. 4.

³⁰ Российский государственный архив социально-политической истории (далее — РГАСПИ). — Ф. 558. — Оп. 1. — Д. 4490. — Л. 19–20.

оритете. Следовательно, можно предположить, что идея передачи Крыма (и Севастополя) в состав Украинской ССР имела экономическую подоплёку. Процедура оформления передачи началась соответствующими постановлениями Президиума Верховного Совета РСФСР и Совета Министров РСФСР от 5 февраля. Однако мотивировка передачи звучала весьма обтекаемо. Она иницировалась исходя из «общности экономики, территориальной близости и тяготения к УССР, тесных хозяйственных и культурных связей между Крымской областью и УССР»³¹. Специальным решением ЦК КПСС и Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 г. акт передачи был утверждён³².

19 февраля на торжественном заседании президиума Верховного Совета СССР при участии партийного руководства УССР и РСФСР, а также крымских руководителей, прозвучало несколько интересных выступлений, в которых, отчасти, были озвучены мотивы передачи Крыма Украине. Выступающие отметили тесную экономическую связь с УССР и географическое положение Крыма как естественного продолжения южных степей Украины³³, развитие общих культурных и хозяйственных связей Крымской области и Советской Украины и др. Кроме этого, отмечались некоторые параллели между передачей Крымской области в состав УССР и днями, «когда весь советский народ отмечает 300-летие воссоединения Украины с Россией». В завершение глава Президиума Верховного Совета СССР К. Ворошилов отметил «справедливое решение всех территориальных вопросов между союзными республиками, решения, основанные на хозяйственной, экономической целесообразности, при полной взаимной дружбе и братском сотрудничестве их народов»³⁴.

Юридические формальности оформления передачи Крыма Украине продлились до апреля 1954 года, когда 26 апреля упомянутый выше указ поступил на утверждение сессии Верховного Совета СССР. В тот же день передача Крыма в состав УССР была оформлена «Законом о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР». Закон состоял из двух пунктов: «утвердить указ от 19 февраля...» и «внести соответствующие изменения в статьи 22 и 23 Конституции СССР»³⁵. Таким образом, оформление передачи Крымской области РСФСР в состав УССР было завершено, а сам полуостров пребывал в составе Украины ровно шестьдесят лет. Очевидно, что при формировании пространств исторической Новороссии Москва вновь прибегла к экономической целесообразности, посчитав удобной и эффективной реализацию запланированных в Крыму и на юге УССР масштабных гидротехнических работ в рамках одной союзной республики.

Весной 2014 года Крым и Севастополь, на фоне кровавого государственного переворота в Киеве и прихода к власти националистических русофобских сил, категорически не приняли подобные события. 16 марта 2014 года на общекрымском референдуме о статусе Крыма около 96% жителей при общей явке более 80% проголосовали за вхождение в состав Российской Федерации. 18 марта 2014 года был заключён Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в состав Российской Федерации Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, а 1 апреля того же года Договор официально вступил в силу³⁶. Тем самым, шестидесятилетний период пребывания Крыма и Севастополя в составе Украины был завершён.

Подводя итог, заметим, что события 2014 года стали отправной точкой реинтеграции земель исторической Новороссии в состав Российской Федерации. Это закономерный процесс, обусловленный политической, экономической, культурно-исторической и ментально-лингвистической общностью её территорий. Проводимая сегодня Российской Федерацией Специальная военная операция на Украине, помимо задач по денацификации и демилитаризации неонацистского режима в Киеве, вероятно, имеет дополнительные смыслы по формированию условий, благоприятствующих легитимному возвращению земель Новороссии в состав России. Это очевидно, длительный, но неизбежный процесс, проходящий на фоне активизации интеграционных процессов на постсоветском пространстве и возрастания роли и веса России на мировой арене.

³¹ ГАРФ. — Ф. А-385. — Оп. 13. — Д. 492. — Л. 2.

³² ГАРФ. — Ф. Р-7523. — Оп. 57. — Д. 963. — Л. 5.

³³ Радянська Україна. — 1954. — 27 лютого.

³⁴ ГАРФ. — Ф. Р-7523. — Оп. 85. — Д. 25. — Л. 7–9.

³⁵ Заседания Верховного Совета СССР четвёртого созыва. Первая сессия (20-27 апреля 1954 г.). — М.: Издание Верховного Совета СССР, 1954. — С. 545.

³⁶ Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Консультант Плюс. — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/

Цыбаков Д.Д.доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Академия гражданской защиты МЧС России
E-mail: d413839@yandex.ru

ИРРЕГУЛЯРНЫЕ И МИЛИЦИОННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ В ВООРУЖЕННОМ КОНФЛИКТЕ НА УКРАИНЕ 2014–2022 ГГ.

Ключевые слова: вооруженный конфликт, ДНР, ЛНР, иррегулярные формирования, милитаризация, народная милиция, парамилитарные организации, Специальная военная операция.

Одной из специфических черт вооруженного конфликта на Украине, ключевым этапом которого является Специальная военная операция Союзных сил Российской Федерации и народных республик Донбасса следует признать масштабное участие в событиях различных иррегулярных и милиционных формирований. Практически все стороны конфликта с самого его начала, то есть с апреля 2014 г., широко практиковали привлечение к военным действиям негосударственных вооруженных группировок и организаций. Если быть точным, то негосударственные военизированные формирования различного толка являлись серьезным фактором политического противостояния и в предшествующие месяцы — во время государственного переворота в Киеве в феврале 2014 г. именно группировки «защитников майдана» и радикальных националистов сыграли решающую роль в свержении законной власти на Украине. В свою очередь в период подготовки референдума о воссоединении Российской Федерации, Крыма и Севастополя спешно созданное по инициативе русских патриотов Народное ополчение во взаимодействии с добровольцами и российскими войсками обеспечило реализацию права жителей полуострова на национальное самоопределение. Многие из участников крымских событий, включая таких пассионарных лидеров, как И. Стрелков и И. Безлер, в скором будущем составили ядро национально-освободительного движения во время «Русской весны» на Донбассе.

Во многом события украинского конфликта повторили тенденции, характерные для процесса милитаризации всего мирового сообщества в постбиполярный период. Одним из последствий глобализации оказалось разрушение архитектуры международной безопасности, сопровождаемое размытием монополии государства на вооруженное насилие¹. Трансформации сферы военного искусства на рубеже XX–XXI столетий обусловили обращение к различным асимметричным и неконвенциональным способам вооруженного противоборства². Многие исследователи пытаются обосновать переход ведущих мировых держав к стратегии так называемых «прокси-войн» или «опосредованных», «теневых» войн. Их специфической чертой признается практическое замещение регулярной армии многообразными негосударственными военизированными структурами, включая частные военные компании и фирмы³.

В полной мере проявил себя процесс «разгосударствления» насилия, причем в наибольшей мере он проявился в т.н. «новых независимых государствах», которые являли собой по большей части провинции стран бывшего «социалистического лагеря»⁴. За отсутствием национальных традиций регулярного военного строительства практически во всех из бывших союзных республик СССР или Югославии основным участником военно-политической борьбы продолжительное время были негосударственные вооруженные и военизированные формирования. Наличие парамилитарных группировок, подконтрольных националистическим организациям или клановым сообществам, служило и продолжает служить ключевым ресурсом борьбы за политическую власть. Отмеченный фактор доказал свою актуальность и для развития украинского кризиса. С момента свержения законного президента В. Януковича и до избрания главой государства П. Порошенко, офицерский корпус во-

¹ Балух Д. Приватизация военно-силовых функций государства: Каковы перспективы? // Международная экономика и международные отношения. — М., 2004. — № 3. — С. 64–70.

² Кревельд М. Трансформация войны. — М.: ИРИСЭН; Социум, 2015. — 320 с.

³ Гайдунко Ю.А., Копылов И.А., Макарова С.П. Прокси-войны: современное значение и влияние на мировой политической процесс // Вопросы политологии. — 2020. — Т. 10. — № 7 (59).

⁴ Аррас Д. Четвертая мировая война. Информационно-аналитический справочник по негосударственным военизированным системам. — М.: Транзит-книга; Астрель; АСТ, 2003. — 702 с.

оруженных сил Украины занимал выжидательную позицию и был представлен командирами, еще не запятнавшими себя сотрудничеством с неонацистами.

Различные течения украинских националистов, изначально весьма люмпенизированные, в обстановке хаоса весны 2014 г. конвертировали протестный ресурс молодежных социальных групп, а затем были легализованы в структуре военной организации постмайданной Украины на началах автономии. Опорой «добровольческих/карательных батальонов» стала поддержка олигархата различных регионов, прежде всего Днепропетровска и Харькова, а также помощь зарубежной диаспоры, тесно связанных со специальными службами англосаксонских держав.

Именно наличие радикальных парамилитарных группировок стало одной из причин эскалации системного кризиса и в период т.н. «евромайдана», и последующего начала гражданской войны на Юго-Востоке. Однако помимо активных, но весьма условно боеспособных формирований украинствующих маргиналов и криминалитета, в распоряжении майданных узурпаторов оказались регулярная армия и все силовые и репрессивные институты, сложившиеся после 1991 г.

Это и стало основной причиной становления Вооруженных сил Новороссии исключительно в милиционном и иррегулярном форматах. Отметим, что обе эти формы военного строительства имеют как общие, так и особенные отличительные черты. Понятие «милиция» в своем первоначальном значении определяется как сообщество вооруженных граждан, то есть «ополчение». В свою очередь, принцип иррегулярности может трактоваться гораздо шире. Если милиционные части создаются преимущественно по территориальному принципу и применительно к ситуации XX–XXI столетий действуют преимущественно в районах пребывания их личного состава, то другие иррегулярные формирования более мобильны и включают в себя группы добровольцев, частных контрактников и наемников с гражданством разных государств. Таким образом, иррегулярность — это более широкое понятие, включающее в себя и милиционный компонент, и другие легальные, полуполуправильные и нелегальные формы военной организации государства и общества.

Закономерно, что при отсутствии прямой военной помощи со стороны России, национально-освободительное движение народных республик Донбасса опиралось исключительно на различные негосударственные формирования. Необходимо отметить, что на начало активных народных выступлений в марте 2014 г. имелась и юридическая основа для легитимации создания иррегулярных военизированных структур на Юго-Востоке тогдашней Украины: 22 февраля 2014 г. в Харькове состоялся съезд депутатов всех уровней регионов Юго-Востока, принявший резолюцию о необходимости перехода властных полномочий к муниципальным органам управления и призывающий население к самоорганизации для охраны общественного порядка. 25 февраля через социальные сети П. Губаревым было объявлено о создании «Народного ополчения Донбасса»⁵. На деле оно в то время представляло собой общественно-политическую пророссийскую организацию. Примерно в то же время на Луганщине было провозглашено создание двух парамилитарных движений — Объединенной армии Юго-Востока во главе с В. Болотовым и Народного ополчения Луганщины. Создание вооруженных отрядов, аффилированных под знаменем НОД, пришлось на апрель – май 2014 г. и было связано с провозглашением Народных республик и прибытием групп добровольцев из Российской Федерации для защиты народа Новороссии от террора постамайданных киевских властей. Фактическое руководство милиционными и иррегулярными формированиями ДНР новыми властями Донецка возлагается на И. Стрелкова, в подчинение которому переходит и бригада «Призрак» из ЛНР (А. Мозговой).

Ополченские отряды народных республик в период активных военных действий весны 2014 — зимы 2015 г. не представляли собой устойчивой организации с единым командованием. В их рядах можно выделить несколько типов парамилитарных группировок, послуживших основой для будущих Корпусов Народной милиции ЛДНР.

Общественные организации бывших военнослужащих

Именно объединения подобного рода явились катализатором восстания в Луганске и окрестных городах, где провозглашение ЛНР состоялось во многом благодаря действиям группы В. Болотова, сложившейся вокруг регионального отделения Союза десантников. В дальнейшем через каналы ветеранских организаций осуществлялся набор добровольцев и оказание гуманитарной помощи вооруженным силам Новороссии. С началом карательной операции киевского режима против народных республик бывшие военнослужащие, как правило, представленные рядовыми и сержантами запаса,

⁵ Губарев П. Факел Новороссии. — СПб.: Питер, 2016. — С. 36.

создавали боевые подразделения ополчения, например, «Станично-Луганский батальон ВДВ-ДШБ» в ЛНР.

Объединения добровольцев-участников локальных войн

Отличие от первой разновидности заключается в том, что в данном случае объединения участников структурировались не по принципу принадлежности к конкретному роду войск, а по признаку совместного участия в имевшем место ранее вооруженном конфликте. Подобным образом сложилось командование Славянской бригады — одного из наиболее боеспособных формирований ДНР в 2014 г., которым руководили добровольцы-участники первой и второй военных кампаний в Чечне. Примером интеграции участников разных войн и конфликтов в единое добровольческое формирование может служить деятельность 1 и 2 «Интербригад Юго-Востока», составленных из российских ветеранов военных действий.

Общественные организации казачества

Указанный тип парамилитарных формирований составил значительную часть отрядов ополчения как в Луганской, так и в Донецкой народных республиках. Еще в период суверенизации на довоенной Украине действовало огромное количество объединений и ассоциаций, причисляющих себя к реальным или мифическим потомкам различных казачьих формирований и административно-территориальных единиц дореволюционного периода. Подавляющее большинство из них было обычными филиалами столичной или провинциальной бюрократии и не имело никакого отношения к реальному возрождению традиций казачества. Лидеры т.н. «казаков» Украины в подавляющем большинстве были ставленниками «старых» властвующих кланов, которые оказались повержены после свержения администрации В. Януковича и предпочли политическую капитуляцию дальнейшей борьбе. Сменившие их постмайданные узурпаторы делали ставку на национализм галицийской вариации и культивирование образа бандеровской УПА. По этим причинам, а также вследствие отсутствия сколь-нибудь значимой социальной платформы для ренессанса давно утраченных сословных традиций, на стороне киевского режима не оказалось иррегулярных формирований, выступавших в качестве преемников прежнего казачьего звания.

Со стороны ЛДНР, наоборот, отмечалось широкое участие организаций потомков казаков в народном ополчении. В обеих областях бывшей Украины с начала 1990-х гг. действовали общественные объединения казачества, многие из которых были тесно связаны с аналогичными российскими субъектами. Проблемные стороны движения возрождения казачества достаточно полно описаны С.М. Маркедоновым еще в начале 2000-х годов. Многие его выводы подтвердились и в наши дни⁶. С началом карательной экспедиции киевских властей на Донбассе по ту сторону границы оказались исключительно представители российских неоказаков-общественников, то есть тех, кто не принадлежал к официально учрежденным войсковым казачьим обществам, занесенным в государственный реестр. В г. Антраците в ЛНР разместились ставка «Казачьей национальной гвардии», провозглашенной на основе международного союза общественных объединений «Всевеликое войско Донское» со штаб-квартирой в Новочеркасске. Летом 2014 г. в подчинение к КНГ вошли практически все парамилитарные отряды местных луганских казаков из таких городов как Ровеньки, Первомайск, Перевальск, Свердловск, Стаханов, Петровское. В результате установления контроля над большей частью ЛНР, остающейся вне оккупации войск киевского режима, лидеры неоказаков во главе Н. Козицыным вошли в конфликт с властями республики, что и положило конец политической и военной автономии этого движения.

В Донецкой народной республике аналогичная судьба ожидала другое парамилитарное формирование — Союз казаков «Всевеликое войско Донское», с 2009 г. возглавляемое атаманом Ю. Сафроненко. В период отражения наступления киевских войск созданные им боевые подразделения обороняли подступы к столице Донбасса, а также вели борьбу за передел экономических активов региона и за обладание каналами гуманитарной помощи.

⁶ Маркедонов С.М. Российская цивилизация. Казачество: единство или многообразие? (Проблемы терминологии и типологизации казачьих сообществ) // *Общественные науки и современность*. — М., 2005. — № 1. — С. 95–108.

Корпоративные группы представителей силовых структур Украины

По принципу принадлежности к бывшим силовым ведомствам Украины были сформированы такие известные отряды ополчения, как бригада «Восток», созданная в Донецке бывшим подполковником спецназа СБУ А. Ходаковским и батальон «ГБР», основанный отставным капитаном МВД А. Бедновым в Луганске. Характерно, что каждое из названных формирований имело и свое политическое крыло. Интересы «Востока» на политическом поле представляло движение «Патриотические силы Донбасса», а А. Беднов связывал свои политические планы с общественной организацией «Фронт Освобождения».

Парамилитарные группы сторонников политических идеологий

Эти группы оставались относительно немногочисленными на фоне остальных иррегулярных формирований, однако оставили заметный след в структурировании отрядов народного ополчения. Как правило, свои добровольческие группы отправляли в зону военных действий представители радикальных течений, официально не входившие в состав ведущих политических партий Российской Федерации. Наиболее заметными из таких субъектов были формирования левого, национал-большевистского и правоконсервативного толка — Добровольческий коммунистический отряд, Русское имперское движение и ряд других.

В период 2014–2015 гг. и в последующие годы большинство из идеологически мотивированных ополченцев концентрировалось в составе бригады «Призрак», создателями которого были А. Костин и А. Мозговой. Определяющую роль в укреплении рядов этого формирования сыграла популярность А. Мозгового, который воспринимался как народный вожак и поборник социальной справедливости населением и многими бойцами милиционных частей ЛДНР. Именно в «Призраке» в указанный период состояли подразделения, принадлежащие к разным типам иррегулярных отрядов и к разным, зачастую полярным друг к другу, идеологическим платформам — Добровольческий коммунистический отряд пол началом П. Бирюкова и А. Маркова, «Имперский легион», «Освободительный батальон им. Александра Невского», казачий батальон «Ермак», группа «Интербригада» (включала волонтеров из зарубежных стран).

Военизированные организации региональных элит и финансово-промышленных групп

Наиболее известным из таковых на Юго-Востоке стало спортивно-патриотическое объединение «Оплот», учрежденное в 2010 г. в Харькове капитаном милиции Е. Жилиным. Организация активно противодействовала т.н. «евромайдану» в Киеве, в регионах Слобожанщины и Донбасса. Руководитель донецкого филиала «Оплота» А. Захарченко впоследствии возглавил одноименный батальон ополчения, вслед за чем занял пост главы ДНР.

Частные военные кампании и организации

Организации частных военных контракторов, юридически не легализованы в Российской Федерации⁷. Однако их присутствие было отмечено представителями СМИ и социальных сетей в районе конфликта на Донбассе. Члены сообщества, известные под жаргонными обозначениями «Оркестр» или «группа Вагнера», отметились при обороне Луганской народной республики и последовавшими действиями по разоружению неконтролируемых новыми властями милиционных отрядов. В 2014–2015 гг. первые негосударственные структуры, напоминающие ЧВК, оставались немногочисленными и не имели широкой медийной поддержки и общественной известности, которые пришли к ним в период военной операции в Сирийской Арабской республике и по итогам действий в других конфликтогенных регионах планеты.

Упорядочение милиционного начала военной организации народных республик Донбасса обычно связывают с этапом позиционной войны, который наступил в связи с подписанием т.н. «Минских соглашений». После отражения наступления войск киевского режима на ЛДНР к осени 2014 г. разрозненные отряды ополчения были подчинены централизованному командованию, представленному

⁷ Монгуш А.А. К вопросу о статусе частных военных компаний в Российской Федерации // Новый юридический вестник. — 2019. — № 4(11). — С. 47–48.

российскими советниками и консультантами, находящимися в долговременных зарубежных командировках и отпусках.

После 2015 г. основой военной организации ЛДНР стали 1 и 2 армейские Корпуса народной милиции. Несмотря на формальное именование как «милиционных», то есть ополченческих, на деле эти соединения функционировали на началах регулярного военного строительства в виде наемно-контрактной армии. Практически все формирования ополчения «первой волны» были включены в состав корпусных частей и подразделений, лишь в отдельных случаях сохранив прежние наименования, например, 1 Славянская бригада или бригада «Оплот». Вместе с тем вооруженные силы народных республик были дополнены собственно милиционным компонентом в виде батальонов территориальной обороны, наибольшую известность из которых обрел батальон «Призрак», ставший преемником одноименной бригады ополчения ЛНР.

Одними из первых были переформированы иррегулярные части казачества, многие из которых отличались анархией и высоким уровнем криминализации. В ДНР такой вид ополчения фактически перестал существовать как элемент военной организации республики, поскольку отряды Союза казаков «Всевеликое войско Донское» были распущены, а вновь созданные властями объединения подобного рода не выходили за рамки общественных организаций. Однако в ЛНР в составе 2 армейского корпуса сохранился 6 казачий мотострелковый полк им. атамана Платова, основанный атаманом П. Дремовым еще в 2014 г. и показавший высокую боеспособность во время Специальной военной операции 2022 г. Кроме того, представители казачества составили ряд частей территориальной обороны ЛНР, таких, как 16 батальон «ЯрГа». С началом СВО в республике был дополнительно развернут и 208 казачий полк.

С началом Специальной военной операции 24 февраля соотношение принципов регулярности и иррегулярности нашло совершенно различное выражение в вооруженных силах Российской Федерации и ЛДНР. В народных республиках Донбасса накануне признания их независимости Россией была проведена всеобщая мобилизация, оказались восстановлены некоторые упраздненные ранее ополченческие части, как батальон «Восток» в системе МВД ДНР. К военным действиям были привлечены подразделения различных силовых ведомств. В то же время не отмечалось усилий для массового привлечения в состав корпусов Народной милиции добровольцев из Российской Федерации; в отличие от событий «Русской весны» подобные примеры оказались весьма немногочисленны.

Вместе с тем, вооруженные силы России стали практиковать создание многочисленных добровольческих формирований. Большую их часть составили резервисты, по собственному почину заключившие краткосрочные контракты военной службы — от 3 до 6 месяцев. Особенность таких частей — в том, что многие из них создаются по этническому или региональному критериям. Подготовку добровольцев ведет и Союз добровольцев Донбасса, с начала активной фазы конфликта в феврале 2022 г. заявивший о направлении в зону военных действий четырех отрядов («Центр», «Север», «Херсон», «Вереск», и двух батальонов — «Рюрик», «Орел»). На этом фоне широкое распространение получила практика привлечения к военным действиям частных военных подрядчиков, на которых стали возлагаться наиболее важные боевые задачи.

Особенно заметно весьма несоразмерное участие реестрового российского казачества в борьбе за освобождение Донбасса от нацизма. К исходу лета 2022 г. на линии фронта было отмечено, не считая частей ЛНР, порядка четырех добровольческих формирований, созданных членами казачьих общин Российской Федерации. Причем первыми активность проявили члены общественного объединения — Союза казаков-воинов России и зарубежья (СКВРиЗ), оперативно отправившие на фронт батальон «Д.О.Н.», который планировалось позднее развернуть в бригаду. От несущего государственную службу Всероссийского казачьего общества в состав вооруженных сил были отправлены отряды «Таврида» (Черноморское войсковое общество), «Кубань» (Кубанское войсковое общество), «Ермак» (Оренбургское, Волжское войсковые общества), а также подготовлен отряд «Терек» (Терское войсковое общество). Учитывая, что во Всероссийском казачьем обществе имеется 12 Войсковых обществ численностью около 160–170 тысяч человек, а Союз казаков-воинов России и зарубежья включает в себя 79 региональных отделений, возникают вполне определенные выводы относительно эффективности выполнения Стратегии государственной политики в отношении российского казачества на 2021–2025 гг.

Подводя итог, отметим, что широкое использование милиционных и иррегулярных формирований в вооруженном конфликте на Донбассе было обусловлено такими объективными факторами, как отсутствие боеспособных и идейно устойчивых регулярных вооруженных сил у обеих сторон воен-

но-политического противостояния — и на стороне постмайданного киевского режима, и на стороне Донецкой и Луганской народных республик. После начала Специальной военной операции принцип иррегулярности стал широко внедряться и в боевой работе российских вооруженных сил, что выразилось в привлечении ресурсов различных добровольческих формирований и организаций частных военных контракторов. Противоречивые результаты использования негосударственных или полугосударственных военизированных объединений в целях демилитаризации и денацификации Украины требуют пристального внимания экспертного сообщества Российской Федерации.

Черданцев В.В.

кандидат филологических наук, доцент,
доцент кафедры политологии и социологии,
Российский экономический университет
E-mail: vvcher62@mail.ru

УРОКИ РАСПАДА ЮГОСЛАВИИ ДЛЯ РОССИИ, РЕСПУБЛИК ДОНБАССА И ВСЕГО РУССКОГО МИРА

Ключевые слова: Югославия, Сербия, Республика Сербская, Косово, Россия, Украина, народные республики Донбасса, США, НАТО, санкции, межэтнический конфликт, гражданская война, цивилизация Русского мира.

Уроков из распада Югославии для России и других стран постсоветского пространства и цивилизации Русского мира можно извлечь множество. Наше внимание будет сосредоточено на тех из них, что связаны с санкционным и иным давлением США и Запада на руководство и элиты Республики Сербия с целью заставить их отказаться от поддержки своих соотечественников в Боснии и Герцеговине и в Хорватии, а затем и фактически уйти из Косово.

Политики и генералы современной Украины настолько часто твердили о стремлении уничтожить народные республики Донбасса по тому сценарию, что был реализован Хорватией по отношению к Сербской Краине в 1995 году, что само напоминание об этом уже выглядит банальным. Однако быть банальным в политике не значит числиться аутсайдером. И мировой гегемон часто не утруждает себя изобретением чего-то принципиально нового — достаточно обратиться к нынешней кампании демонизации России — все это уже было... Подобным образом действуют также «старшие» (Великобритания) и «младшие» (Польша, прибалтийские страны, современный киевский режим) сателлиты США.

Действительно, представители современного украинского политического руководства и генералитета неоднократно заявляли о том, что их цель — ликвидировать самопровозглашенные республики Донбасса, ДНР и ЛНР в ходе стремительного фронтального удара, подобно тому, как летом 1995 года за несколько дней была уничтожена самопровозглашенная Сербская Краина в Хорватии. «О подобном сценарии для донбасских республик за время конфликта говорил ряд высокопоставленных чиновников Украины, таких как генеральный прокурор Украины Ю. Луценко, глава Верховной рады А. Парубий, ближайший соратник экс-главы СБУ М. Лубкивский ... председатель «Донецкой областной военно-гражданской администрации» П. Жебрийский»¹. Характерно, что соотношение численности населения сербов в Сербской Краине и хорватов в остальной Хорватии до лета 1995 года было близким к примерному соотношению населения республик Донбасса и остальной Украины до 24 февраля 2022 года (1:9). Еще более характерным для того времени, середины 1990-х годов, было отсутствие четкой позиции России по отношению к применению грубой силы со стороны Хорватии, активно поддерживаемой Западом, для решения «сербского вопроса» во время операций «Буря» и «Молния».

Ряд оппозиционных деятелей России, например политолог и экономист Михаил Делягин, неоднократно заявляли и заявляют о десятилетиях национального предательства, начиная с периода «перестройки»². Если судить по реальным делам — «по плодам их узнаете их» (Мф. 7:16) — то преодоление национального предательства и предательства своих ближайших союзников началось в России не со времени прихода В.В. Путина к власти и даже не со знаменитого разворота самолета главы

¹ Новороссия и Украина. Сценарий атаки на Донбасс. — http://ross-bel.ru/novorossiya-i-ukraina/news_post/stsenariy-ataki-na-donbass.

² Делягин М.Г. Путь России. — М.: Эксмо, 2011. — С. 115.

правительства России Е.М. Примакова после того, как он узнал о начале натовских бомбардировок Сербии 24 марта 1999 года, а значительно раньше, с назначения того же Е. Примакова министром иностранных дел России вместо А. Козырева в январе 1996 года. Но это долгий и трудный путь, решающий этап которого начался 24 февраля 2022 года.

Российская Федерация в 1995 году молчаливо согласилась на проведение авиацией стран НАТО операции «Обдуманная сила», направленной на подавление военного потенциала боснийских сербов (первое применение альянсом военной силы за пределами заявленной зоны ответственности произошло именно тогда) и поддержала Дейтонские соглашения по Боснии и Герцеговине. Как известно, эти соглашения не просто аннулировали результаты военных побед боснийских сербов, но фактически разделили территорию Республики Сербской на две части, с ограниченным сообщением между собой, и уже в силу этого носили дискриминационный характер. С 1996 по 1999 годы Россия возвращается к позиции поддержки Сербии. С тех пор наша страна неизменно поддерживает справедливые требования основной части сербского народа, руководства Республики Сербия и боснийской Республики Сербской. В 1999 году Россия решительно осуждает действия США и НАТО — их агрессию по отношению к Сербии. Но реально воспрепятствовать планам западного альянса по отношению к Косово и самой Сербии российское руководство того времени было еще не в состоянии.

Для современной России и республик Донбасса важно извлекать уроки из постепенного все возрастающего давления США и НАТО на Республику Сербия в 1990-е годы, результатов и последствий этой политики силы. Важнейшее направление данного давления — введение и все большее ужесточение режима односторонних санкций.

25 сентября 1991 года Совет безопасности ООН единогласно принял резолюцию № 713, в которой постановил ввести эмбарго на поставки вооружений в Союзную Республику Югославия, включавшую в свой состав до 2006 года Сербию и Черногорию.

15 мая 1992 г. Совет Безопасности ООН в своей резолюции номер 752 потребовал от Союзной Республики Югославии прекращения вмешательства в Боснии и Герцеговине, которое осуществляла СРЮ, и вывода из Боснии подразделений ЮНА — Югославской народной армии. В ответном письме от 26 мая президиум и правительство Югославии сообщили, что с 19 мая на территории Боснии нет югославских войск, югославо-боснийская граница в течение уже 30 дней закрыта для военных формирований и что Югославия готова к полномасштабному сотрудничеству с ООН.

Однако с новыми уступками СРЮ давление на нее только усиливалось. 30 мая 1992 года Совет Безопасности проголосовал за введение более масштабных санкций против Югославии, приняв резолюцию под номером 757. 16 ноября 1992 года Совбезом ООН была принята резолюция 787, еще более ужесточившая режим санкций. Все эти санкции тогда, увы, (до 1996 года) поддерживала Россия.

Уже в 1993 году югославское руководство *под давлением санкций* начало пересмотр прежней политики и постепенный отход от поддержки боснийских и краинских сербов. Слободан Милошевич согласился с планами мирного урегулирования, сначала по модели Вэнса-Оуэна, а затем в 1994 году с предложениями Контактной группы в составе США, Великобритании, Франции, Германии и России. Последовали:

- отказ от помощи Республике Сербская Краина;
- отказ от помощи и **закрытие границы** с Республикой Сербской в Боснии и Герцеговине.

А ведь и основные требования нынешнего киевского руководства и их вашингтонских кураторов на основании «своего» прочтения Минских соглашений, наиболее явственно обозначенных в заявлениях специального представителя США на переговорах по урегулированию на Донбассе Курта Волкера, на протяжении всего срока действия Минских соглашений имели своей главной целью именно **закрытие границы России с республиками Донбасса**.

Как подчеркивал Александр Дугин в первую годовщину подписания соглашений «Минск 2»: «Отсутствие контроля границы киевской стороной — тот индикатор, по которому можно судить обо всем. Да, там кошмар. Да, мы проигрываем эту битву, но еще не проиграли — пока границу контролируют Донецкая и Луганская народные республики — еще не все потеряно. Много потеряно, но не все. А раз не всё, то, как говорил Курцио Малапарте, то и ничего. Он писал: «Ничто не потеряно, пока не потеряно всё»³.

В декабре 1995 года президент Сербии Слободан Милошевич стал одним из подписантов Дейтонского соглашения в США, формально завершившего войну в Боснии 1992-95 гг., со стороны Рос-

³ Дугин А.Г. Война на Донбассе будет навязана нам Вашингтоном и Киевом. 2016. — 11 апреля. — <https://izborsk-club.ru/8866>.

сии соглашение подписал глава правительства Виктор Черномырдин. В качестве «благодарности» в 1996 году в Косово при активной поддержке Запада началось формирование вооружённых формирований сепаратистов, которые вскоре были объединены в Армию Освобождения Косово. Действия косоваров носили сепаратистский и экстремистский характер — «Сербия, вон из Косово!» — и вызвали жесткую ответную реакцию сербских властей.

Конфликт разрастался и становился одним из главных пунктов повестки дня европейской и мировой политики. В 1999 году С. Милошевич отверг ультиматум стран НАТО, требовавших вывода сербских войск и сил безопасности из Косово и ввода туда «миротворческого контингента» НАТО. В стране прошла мобилизация, звучали патриотические призывы. Однако после массированных налетов бомбардировок Сербии в течение двух с половиной месяцев правительство С. Милошевича уступило и выполнило требования НАТО по «демилитаризации» Косово в ответ на прекращение ударов коалиции с воздуха. Причем произошло это после того, как основные намеченные НАТО в Сербии цели были уже поражены, и страна понесла огромный урон.

Ответственность США и НАТО за эти события очевидна, как и агрессивный характер блока НАТО, таким образом «отметившего» свой 50-летний юбилей. Однако и позицию С. Милошевича иначе как близорукой назвать трудно⁴. У него был выбор из трех вариантов: отступить сразу после ультиматума НАТО и сохранить страну от разрушения, предотвратить которое в противном случае власти Сербии не могли; отступить сразу после начала ракетно-бомбовых ударов и свести разрушения к минимуму; не отступать ввиду малой вероятности наземной операции со стороны НАТО — тогда в глазах патриотической общественности Сербии С. Милошевич был бы национальным героем, несмотря на понесенные жертвы. Выбор действующего президента и верховного главнокомандующего был наихудшим — «подставив» страну под нападение с воздуха превосходящих сил НАТО, после уничтожения основного стратегического потенциала Сербии он отступил и принял условия НАТО. Патриотическая общественность была подавлена, а либеральная, напротив, перешла в наступление, активно поддерживаемое Западом через сеть НКО.

В итоге, заигрывания Милошевича с Западом лишили сербов реального шанса закончить гражданскую войну в Югославии победой и почетным миром совсем на иных условиях, чем Дейтонский. Разделавшись с Сербской Краиной и вынудив боснийских сербов пойти на невыгодный для них мир, западные стратеги направили следующий удар на саму Республику Сербия, в полной мере использовав фактор Косово.

А потом против режима С. Милошевича в 2000 году была организована цветная революция, его власть была свергнута, и вскоре он предстал перед судом Международного трибунала по бывшей Югославии — точнее, антисербского судилища, организованного Западом. При этом экс-прокурор МТБЮ Карла дель Понте не усмотрела признаков агрессии против Сербии в действиях США и стран НАТО, как и нарушений в судебном процессе против Слободана Милошевича, скончавшегося в тюрьме МТБЮ в Гааге в 2006 году⁵.

Уроки этого и других антисербских процессов для России и республик Донбасса очевидны: односторонние уступки США и Западу неуклонно ведут к сдаче стратегически важных позиций и приводят уступчивых политиков к расправе над ними посредством «суда» или же иным способом. Доктрины «мягкой силы» предоставляют целый спектр возможных подобных действий, суть которых, впрочем, одна: горе побежденным.

Конечно, у конфликтов в бывшей Югославии и нынешней Украине есть и существенные отличия. Если внутрюгославский конфликт (точнее, конфликты) имели ярко выраженный межэтнический характер, то в условиях современной Украины и народных республик Донбасса противостояние имеет преимущественно характер братоубийственной гражданской войны, где главные отличия проходят не по линии «русский — украинец», а связаны с принципиально разными, несовместимыми системами ценностей — противостоянием образов исторического прошлого, политического настоящего и проектов общества и государства будущего. С проявлением различных и, более того, несовместимых цивилизационных основ.

Героизация бандеровцев, Бандеры и Шухевича несовместима с почитанием героев-молодогвардейцев и маршалов Великой Победы, великодержавная и суверенная Россия — с сервильной Украиной

⁴ Чего стоит только заявленное тогда самим Слободаном Милошевичем и его братом, послом в России Бориславом Милошевичем стремление к вступлению в только что возникший союз Белоруссии и России...

⁵ Карла дель Понте рассказала всю правду о войне в бывшей Югославии // АиФ. — М., 2008. — 3 декабря. — <https://aif.ru/incidents/8004>.

вышиванок как изнанкой Европы, Россия как государство-цивилизация — с искусственным взращиванием «почвенного» укронационализма, переходящего в укронацизм. Причем как в экономическом, так и в культурном отношении Украина как часть глобального Запада обречена даже не на вторичность, а на заведомую второсортность и роль бесправной «буферной зоны».

По отношению к современной Украине уроки распада Югославии действуют пока в обратном отражении. США нужна «единая Украина» как таран против возрождающейся России. И поэтому они согласны с нынешним намерением украинских властей игнорировать региональные различия. Согласны с лозунгом «единой Украины», со стремлением подавить Донбасс силой, хотя на словах по-прежнему выступают за мир в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 2202 от 17 февраля 2015 года, одобрившей Минские соглашения. А на деле организуют широкую международную коалицию для «противодействия российскому вторжению на Украину» и осуществляют самую обширную программу военной помощи Украине со времен Второй мировой войны.

Когда англосаксам после Первой мировой войны было выгодно существование единой Югославии — они поддерживали его, и даже поощряли умеренный сербский национализм как опору государственного единства. Так было во времена существования Королевства Сербов, Хорватов и Словенцев под властью сербской династии Карагеоргиевичей. Когда в 1990-е годы стал выгоден демонтаж единого югославского государства, они активно инициировали и поощряли его.

Так и единая Украина представляет для США весьма относительную ценность, но при этом пугающе реальную — как ведущую ударную силу по отношению к противнику в современных условиях геополитического противостояния. Конфликт на Донбассе и на современной Украине стал главным геополитическим разломом современности в зоне противостояния двух цивилизаций — западной глобалистской и противостоящей ей цивилизации Русского мира⁶. И ударные силы евроатлантической цивилизации, проталкивающие глобалистский проект, будут и в дальнейшем поддерживать это противостояние, как это сейчас принято говорить, «до последнего украинца». США нужна кровоточащая рана как можно ближе к сердцу Русского мира, Донбасс для этого — идеальная мишень.

При допущении уничтожения республик Донбасса под покровом нереализуемых в принципе, а не только по чьей-то злой воле (не отрицая ее наличие), Минских соглашений, это привело бы не только к репрессиям по отношению ко многим тысячам его сторонников и защитников народных республик. Таковой была бы лишь первая фаза глобальной зачистки и геополитического сдавливания Русского мира на данном направлении. О дальнейших планах Киева по «отвоевыванию Крыма» у России известно уже документально — такова вторая фаза. Число заявлений высокопоставленных политических и военных деятелей Украины о несправедливости вхождения ряда территорий в состав Российской Федерации со времен Второго майдана постоянно росло, за второй фазой должна была последовать третья⁷. Однако сторонники доморощенной «партии мира» продолжают тешить себя иллюзиями либо сознательно вводят в заблуждение своих сторонников тем, что «договорившись» с Киевом и стоящими за ним Вашингтоном и Лондоном о статусе Крыма, можно было бы вернуться к докрымскому status quo. Однако как Чечня в виде ЧРИ после Хасавюрта была не в состоянии наладить мирную жизнь уже в силу своей военно-криминальной природы, так и подвергшаяся массивному как военному, так и политическому и, что не менее важно, ментальному освоению со стороны наиболее агрессивных кругов США и Запада Украина уже в силу своей сформированной антироссийской сущности неизбежно усиливала бы давление на Россию. Ведь современная Украина как государство по своей сути с 2014 года — это вполне сформировавшаяся АнтиРоссия. Поэтому, как недвусмысленно и неоднократно заявлял В. Путин еще задолго до начала «Великой Отечественной спецоперации»

⁶ Цивилизация Русского мира (Русский мир) — одна из признанных от Н. Данилевского (1822–1885) до С. Хантингтона (1927–2008) мировых цивилизаций, называемых в разное время и на основании разрабатываемых со 2 половины XIX века исследовательских подходов «православной», «славянской», «русской», «евразийской», «континентальной» при различном сочетании данных определений (от «новой славянской цивилизации» Н. Данилевского до «православной цивилизации» С. Хантингтона), но при этом неизменно усматривающих центральную зону данной цивилизации в русской культуре и России как государстве.

⁷ Курьезное заявление министра иностранных дел Великобритании Э. Трасс на встрече с С. Лавровым в Москве в феврале 2022 года: мы никогда не допустим того, что Воронежская и Ростовская области являются частью России, — является своего рода оговоркой по Фрейду, свидетельствующей о поддержке экспансионистских намерений современного украинского руководства по отношению к России. Характерно, что после соответствующего «ликбеза» никаких извинений и даже разъяснений со стороны МИД Великобритании так и не последовало.

(А. Ткачев) 24 февраля 2022 года и даже до официального признания ДНР и ЛНР, военного разгрома республик Донбасса Россия не допустит.

«Удар по России со стороны американской империи не только возможен, но и предопределен в том случае, если Россия в кратчайшие сроки не развернет строительство альтернативного мироустройства»⁸. Начало этому строительству положено еще в 2014 году, в 2022 году наступил второй этап возвращения России к своей цивилизационной идентичности, к восстановлению полномасштабного суверенитета и статуса великой державы — центра цивилизации Русского мира. Руководство Сербии во главе со С. Милошевичем отступило перед нажимом Запада и *санкционным давлением* в сочетании с давлением прозападной части сербского общества, выступавшей за договоренности с Западом. Россия в ситуации с республиками Донбасса, демилитаризации и денацификации Украины *санкционному давлению* США и Запада не поддается и не поддастся. При том, что по своему масштабу и характеру санкции против нашей страны превосходят все бывшее в этой сфере ранее (понятие «адские санкции» здесь более чем уместно). При том, что и у нас, как и в Сербии, давление влиятельного прозападного меньшинства весьма ощутимо. Политическое руководство России самым серьезным образом изучило, к чему ведет сдача позиций и одностороннее разоружение перед США и их союзниками и сделало далеко идущие выводы, актуальные для всех противников глобалистского миропорядка — однополярного мира.

В результате массированного разностороннего давления США и ряда стран Запада Сербия в 1990-е годы, отступая шаг за шагом от заявленной изначально позиции поддержки соотечественников в других республиках бывшей Югославии, отказалась помогать Сербской Краине, Республике Сербской в Боснии и Герцеговине, затем была фактически лишена Косово и ввергнута в Оранжевую революцию 2000 года. К сожалению, подобная позиция сербского руководства 1990-х гг. была не в последней степени следствием прозападного курса России. Современная Россия держит санкционный удар и своих союзников не сдает. А союзники России — это не только ее армия и флот, но и все те, кто разделяет с ней единые цивилизационные ценности и основанные на них национальные интересы в качестве суверенных союзных государств или же стремится вслед за Крымом к возвращению в состав единого великого государства. Первое место республик Донбасса в этом ряду и ранее имело глубинные исторические и культурные основы, а в настоящее время получило веские неоспоримые доказательства.

Чичулин Н.А.

доктор политических наук,
академик РАН, академик РАЕН,
Почетный работник ВПО РФ,
действительный государственный советник 1 класса,
профессор,
Университет мировых цивилизаций

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЛИКТЫ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Ключевые слова: международные конфликты, международная безопасность, специальная военная операция, фазы конфликта, стадии конфликта.

Исследуемая в работе проблематика имеет определенный подтекст, так как если рассматривать Специальную военную операцию по освобождению Донбасса под углом борьбы за ценности и претензии (в широком смысле слова) на определенный статус, а также за власть и ресурсы, борьбы, в которой целями противоборствующих сторон являются нейтрализация, нанесение ущерба, а также уничтожение соперника, то это есть ничто иное как социальный международный конфликт, который является центральной проблемой теории и практики международных отношений. И это вполне оправданно, если иметь в виду цель, которая объективно стоит перед всем человечеством в последние десятилетия — выживание, предотвращение глобальной термоядерной катастрофы. Поскольку любое вооруженное столкновение есть лишь крайнее выражение политического конфликта, его высшая стадия, постольку изучение причин конфликтов и способов их урегулирования, особенно на тех ста-

⁸ Коровин В.М. Удар по России. — СПб.: Питер, 2014. — С. 12.

диях, когда это еще сравнительно легко осуществить, имеет не только теоретическое, но и огромное практическое значение.

Международный конфликт — это непосредственное или косвенное столкновение интересов двух или нескольких международных акторов (государств, групп государств, народов, политических движений) на основе имеющихся между ними противоречий объективного или субъективного характера. По своему происхождению эти противоречия и порожденные ими проблемы в отношениях между государствами могут быть территориальными, национальными, религиозными, экономическими, военно-стратегическими, научно-техническими и др. Но в целом конфликт всегда принимает политическую форму, поскольку эти противоречия осознаются и разрешаются государствами с присущей им внутренней, внешней и военной политикой через механизм формирования и осуществления этой политики.

Возникновение и развитие международного конфликта связано не только с объективными противоречиями, возникающими в отношениях между государствами, но и с такими субъективными факторами, как внешняя политика самих государств. Конфликт вызывается, «подготавливается», разрешается именно сознательной целенаправленной внешней политикой государств, но нельзя игнорировать и такой субъективный фактор, как личные характеристики и качества политических деятелей, причастных к принятию решений¹.

Международный конфликт может рассматриваться как относительно самостоятельное явление в системе международных отношений. Субъектами международного конфликта могут быть государства, межгосударственные объединения, международные организации, включая ООН, организационно оформленные общественно-политические силы внутри государства или на международной арене².

В ходе конфликта может меняться степень и даже характер заинтересованности сторон в конфликте, может меняться и место конфликта в иерархии целей каждого из участников, может расширяться или уменьшаться само число участников, может произойти замена одних непосредственных или косвенных сторон другими. Исследование процесса развития международного конфликта дает возможность установить многие его существенные для анализа исторические и причинно-следственные аспекты, а изучение его системы и структуры выявляет главным образом структурно-функциональные стороны конфликта. Нельзя воспринимать эти аспекты международных конфликтов изолированно друг от друга. Анализ последовательно меняющихся фаз развития конфликта позволяет рассматривать его как единый процесс, обладающий различными, но взаимосвязанными сторонами³.

Фазы развития международного конфликта — это не произвольные, абстрактные отрезки времени, в которых развивается данный конфликт, они реальны, определяются историческими и социальными причинами. Эти причины проявляются в конкретных признаках, относящихся к изменению внутренних характеристик государств-участников конфликта, общим политическим и конкретным интересам, целям, средствам, внешним союзам и обязательствам участников конфликта, масштабам и интенсивности развития самого конфликта, вовлечению новых участников с присущими им и применяемыми в данном конфликте средствами борьбы, союзам и обязательствам, международным условиям, в которых конфликт развивается.

В зависимости от сущности, содержания и формы данного конфликта, конкретных интересов и целей его участников, применяемых средств и возможностей введения в действие дополнительных средств, вовлечения новых или выхода имеющихся участников из общих международных условий развития конфликта, он может проходить через самые различные, в том числе и необязательные по схеме, «нестандартные» и непредсказуемые заранее фазы. Некоторые фазы могут полностью выпасть, создать «брешь» в типовом развитии того или иного конкретного конфликта. Могут появляться «неожиданные» фазы, деформируя устойчивую картину. Фазы конфликта могут и спрессовываться.

¹ *Иваненко И.А.* Методы урегулирования международных конфликтов Совета безопасности ООН / И.А. Иваненко, Р.Д. Адылгазиев // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. — Симферополь, 2020. — С. 315.

² *Товкач В.А.* Резолюция Совета безопасности ООН как механизм решения международных конфликтов // Вестник социально-гуманитарных исследований. — 2020. — Т. 3. — № 2. — С. 90.

³ *Кужахметова А.Ч.* Международное миротворчество как современное средство достижения мира и безопасности в зонах вооруженных конфликтов / А.Ч. Кужахметова, С.В. Татаренко // Перекрестки истории. Актуальные проблемы исторической науки. материалы XV Международной научной конференции. — 2019. — С. 85.

ваться во времени, сливаться друг с другом или, наоборот, растягиваться во времени, распадаться на мелкие части.

Международный конфликт в своем развитии способен в считанные дни и часы совершать скачок через фазы, но может развиваться медленно, как бы растягиваться. Развитие его может идти от фазы к фазе по нарастающей, но возможно также и «топтанье на месте», повторение фаз, «отступление», «снижение» уровня. В каждом конкретном случае высокий уровень развития конфликта может быть различным.

Первая фаза международного конфликта определяется как латентная, ее наличие не до конца может осознаваться даже самими участниками. Это формирование отношений по поводу политических, правовых, экономических, идеологических противоречий.

Вторая фаза — актуализация конфликта. На этой фазе происходит осознание наличия конфликтной ситуации всеми сторонами. Участники конфликта на этой фазе вырабатывают стратегии достижения своих целей, заняты поиском средств и определением методов, с помощью которых они могут быть достигнуты. Определяются потенциальные союзники и возможные противники на случай разрастания масштабов конфликта.

Третья фаза — фаза активизации конфликта, когда участники переходят к активным действиям по защите своих интересов. На этой фазе речь идет об использовании преимущественно мирных средств — политических, информационных, экономических, дипломатических, хотя могут рассматриваться и планы военного разрешения назревших противоречий.

Четвертая фаза — международный кризис, который представляет собой резкое обострение отношений между конфликтующими сторонами. На этой фазе используется весь арсенал средств, имеющихся у непосредственных участников конфликта. По мере исчерпания средств мирного характера, в повестку дня встают вопросы о применении вооруженной силы. К принятию решений по поводу конфликта начинают привлекать военных, действующих на основе собственных планов и исходя из собственного видения ситуации. Международный кризис может стать прологом к началу открытых военных действий.

И, наконец, пятая фаза — международный вооруженный конфликт, начинающийся с ограниченного конфликта (специальная военная операция), и способный развиваться до более высокого уровня вооруженной борьбы с применением современного оружия, вовлечением союзников и крупнейших мировых держав, расширением территории.

Изучение закономерностей развития международных конфликтов весьма важно для их предотвращения и урегулирования. В случае возникновения конфликта необходимо стремиться к его локализации, консервации на начальных фазах.

Особое место среди последних занимает международный политический кризис. Его опасность заключается в том, что он вплотную подводит конфликтующие стороны к вооруженному столкновению.

В период международных кризисов очень быстро меняется ситуация, возрастает активность и роль военных, которые вольно или невольно могут подтолкнуть участников конфликта к использованию силы. Серьезную опасность представляют международные политические кризисы.

В условиях международного кризиса лица, принимающие политические решения, несут повышенную ответственность. Многие структуры государственного управления переходят на особый режим работы, а в сфере дипломатической деятельности используются нестандартные приемы и формы, получившие общее название «кризисной дипломатии». Выделение кризиса как чрезвычайной ситуации в международных отношениях обусловлено тем, что он может стать прологом как ограниченного вооруженного конфликта, так и широкомасштабной, и разрушительной по своим последствиям войны⁴.

Долгое время в процессе развития вооруженных конфликтов можно было выделять три стадии:

- начальная;
- кульминационная;
- завершающая.

В войнах прошлого происходили генеральные сражения, в ходе которых четко определялся победитель. Начальный этап военных действий не имел принципиального значения.

⁴ Нуриев Д.Ш. Права и свободы человека в период вооруженных конфликтов в контексте международных отношений и безопасности человечества // Евразийское научное объединение. — 2021. — № 8-2 (78). — С. 170.

В скоротечных вооруженных конфликтах начальная стадия приобретает самостоятельное и весьма важное значение. При помощи современных средств вооруженной борьбы можно нанести столь мощный удар противнику, что уже этот удар решит исход войны. Так, например, в течение нескольких часов 24 февраля в результате специальной операции было уничтожено более 87 особо стратегически важных объектов ВСУ Украины.

Следовательно, значение имеет не наличие больших мобилизационных ресурсов, а уровень боевой готовности вооруженных сил, существующих в мирное время. Для армии, комплектуемой на основе всеобщей воинской обязанности, это труднодостижимая задача, поскольку сроки службы не могут быть длительными, а постоянная смена состава военнослужащих снижает степень ее боеготовности.

Поэтому армии некоторых развитых государств перешли на профессиональные основы комплектования. Задачи военного реформирования встали и перед Россией в 90-х гг. XX в. Смысл военной реформы — вовсе не в полном отказе от призыва и переходе к военной службе по контракту, а в том, чтобы сделать вооруженные силы компактными, мобильными и высокопрофессиональными. Создание конкурентоспособных вооруженных сил является фундаментальным фактором обеспечения национальной безопасности Российской Федерации⁵. Но в обозримом будущем обойтись без сохранения службы по призыву будет невозможно, поскольку, с одной стороны, останется потребность в некоторых мобилизационных ресурсах, с другой стороны, солдаты и сержанты для службы по контракту будут набираться из числа призванных на службу по новому закону на один год. Кроме организационных аспектов военная реформа помогает решить задачу технического переоснащения вооруженных сил, необходимого для их подготовки к участию в вооруженных конфликтах современного типа и для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Традиционно понятие «безопасность» рассматривалось в теории и практике международных отношений как отсутствие непосредственной военной угрозы. В последнее время появились новые проблемы в обеспечении безопасности, например, обусловленные усилением международного терроризма, так как последствия террористических актов на атомных электростанциях, химических предприятиях и подобных им объектах способны привести к серьезным катастрофам. Обеспечение международной безопасности должно происходить через призму развития международного законодательства в данной области его применения⁶.

Большее значение приобретают экономические и информационные аспекты обеспечения безопасности. Экономические кризисы в условиях глобализации мировой экономики могут в считанные часы дестабилизировать народное хозяйство государств, расположенных друг от друга за тысячи километров. Несут угрозу и возможные последствия сбоев в функционировании информационных сетей, поскольку информация становится важным экономическим, политическим и социальным ресурсом.

Нерешенные глобальные проблемы современности — экологическая, энергетическая, продовольственная — также наполняют новым содержанием понятие международной безопасности. Изменились общественно-политические условия, в которых должны решаться принципиально новые задачи в системе международных отношений в целом и в сфере международной безопасности. Если раньше у государства были две четко разграниченные области деятельности — внутренняя и внешняя, и безопасность в них обеспечивалась различными способами, то уже в начале 20-х годов XXI вв. эта грань начала размываться. В прошлом внутренне стабильное государство и на международной арене занимало уверенные позиции⁷.

Заключение

В текущей геополитической конъюнктуре, с одной стороны, международный фактор может оказать кардинальное воздействие на любое, внутренне сколь угодно стабильное государство, не прояв-

⁵ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271.

⁶ *Крячко Д.А.* Преступления против мира и безопасности человечества: проблемы конфликта российского, зарубежного и международного права // *Аллея науки*. — 2020. — Т. 2. — № 6 (45). — С. 577.

⁷ *Панин В.Н.* Политические конфликты: анализ общих принципов урегулирования в ракурсе национальной и международной безопасности / В.Н. Панин, А.С. Константинова // *Современная наука и инновации*. — 2019. — № 4 (28). — С. 245.

ляющее внешней агрессивности (например, в случае мировой ядерной катастрофы могут быть «попутно» уничтожены десятки нейтральных стран). С другой стороны, международная сфера может стать мощным фактором внутренней безопасности государства, не достижимой по каким-либо причинам иными средствами. Так, например, во-первых, с позиции традиционного военно-политического понимания феномена безопасности можно выделить три основные модели режимов безопасности для любого региона современного мира:

- режим общей безопасности;
- режим коллективной безопасности;
- режим безопасности на основе сотрудничества.

Во-вторых, отказ от традиционной стратегии достижения военного преимущества над другими государствами.

В-третьих, признание того, что безопасность государства не должна зависеть от уровня его военной мощи.

Одним из наиболее важных международных режимов является режим, основанием которого является концепция безопасности на основе сотрудничества. Если в рамках системы коллективной безопасности государства объединяются против общего агрессора, то концепция безопасности на основе сотрудничества опирается на принцип общего участия, при котором на первое место выступает не наличие формальных институтов, а поддержание неформального диалога. В последние десятилетия самую большую угрозу всеобщему миру и безопасности на глобальном уровне представляет оружие массового поражения, в первую очередь ядерное оружие.

Поэтому сотрудничество России и Донбасса в противодействии новым угрозам должно стать главной проблемой институализации взаимодействия и сотрудничества, а также основным и главным институционально-правовым фактором в координации социально-экономического развития Донбасса и Российской Федерации. Для реализации выше указанного предложения необходимо создать координационный орган по сотрудничеству России и Донбасса, который бы стал основным звеном при разработке Концепции по противодействию новым вызовам и угрозам противоборствующих сторон, с целью нанесения ущерба России или Донбассу. С учетом своего статуса и опыта работы в государственных и специальных структурах на высших должностях по обеспечению государственной и национальной безопасности, а также наличия большого количества научных работ по проблемам социально-политического регулирования вооруженных конфликтов, противодействия терроризму и коррупции, а также совершенствования организационно-управленческой деятельности в органах государственной власти и управления готов стать одним из координаторов работы этого органа.

Шелухин Н.Л.

доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

Шелухина О.Н.

кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых и политических наук,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ, СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ключевые слова: экономическая безопасность, региональное развитие, способы обеспечения экономической безопасности.

Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне — это сочетание экономических, политических и правовых условий, обеспечивающих устойчивость функционирования экономической системы при минимизации внешних и внутренних угроз в регионе, при котором он, с одной стороны, способен противостоять дестабилизирующему воздействию внешних и внутренних социально-экономических угроз, а с другой — его функционирование не создает социально-экономических (финансовых, информационных и др.) угроз для элементов самого региона и внешней среды.

Отдельные вопросы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне нашли свое отражение в исследованиях Е.Ю. Анимиды, В.П. Быкова, С.В. Вик, М.П. Ворониной, О.А. Дембовской, Д.К. Дьячковского, Ю.С. Костыри, Д.Х. Красносельской, Е.М. Лебедько, О.В. Мамателашвили, С.А. Носкина, М.В. Россинской, М.Н. Руденко, Л.К. Самойловой, Ю.И. Сизова, Т.Ю. Теофиловой, А.Ю. Чупик и др.

Вместе с тем, в исследованиях названных специалистов отсутствует четкость формулировок, однозначность подходов по постановке целей, задач, способов и методов по обеспечению экономической безопасности на региональном уровне. Это обусловлено, прежде всего:

- спецификой регионального экономического развития и поляризацией региональных экономик;
- отсутствием единого универсального методологического подхода к изучению экономической безопасности на региональном уровне;
- трудностями в оценке экономической безопасности регионов в связи с проблемой унификации статистических данных, либо их отсутствием.

На наш взгляд, более точное и полное определение понятия «экономическая безопасность региона» принадлежит уральским ученым А.И. Татаркину и А.А. Куклину, которые ее трактуют как способность территории обеспечить устойчивость и поступательность развития территории в условиях экономической самостоятельности и интеграции с экономикой государства при возможном воздействии неблагоприятных факторов (угроз безопасности), как способность сохранять иммунитет к действию угроз, ослаблять и нейтрализовать их действие¹.

Отсюда вытекают задачи обеспечения экономической безопасности региона:

- формирование эффективной системы экономических отношений субъектов хозяйствования;
- создание специального финансового и правового климата, направленного на недопущение деструктивного развития территории;
- обеспечение оптимального соотношения между административными, экономическими и правовыми инструментами повышения экономической безопасности;
- предвидение возникновения угроз (дестабилизирующих процессов) как на внутреннем, так и на внешнем рынках, их анализ, снижение и ликвидация ущерба;
- формирование благоприятных условий для обеспечения экономической безопасности отдельных субъектов хозяйственной деятельности²;
- организация социально-экономического взаимодействия региона с внешней средой, не наносящего ущерба безопасности внешней среды и способствующего устойчивому развитию региона в этой среде³.

Обеспечение экономической безопасности региона представляет собой такое качественное состояние всей экономической системы, для которого характерны:

- мобилизация ресурсного потенциала с целью противостояния угрозам различной природы и силы возникновения, как внутренним, так и внешним;
- оперативная корректировка действующей стратегии развития в результате изменения курса государственной политики;
- своевременный мониторинг угроз основным системообразующим отраслям экономики региона;
- возможности снижения последствий возникновения угроз и масштабов их проявления с минимальными временными интервалами;
- наличие условий для активных воспроизводственных процессов и эффективного использования налогового, производственного, финансового, инвестиционного, инновационного, цифрового потенциалов⁴.

¹ Научно-технологическая безопасность регионов России: методические подходы и результаты диагностирования : монография / Под ред. А.И. Татаркина, А.А. Куклина. — Екатеринбург: Изд-во Урал ун-та, 2000. — С. 18.

² Кислая Т.Н. Теоретико-методологические подходы к управлению экономической безопасностью региона: монография / Под науч. ред. д.э.н., профессора В.Н. Тисуновой. — Чебоксары: ИД «Среда», 2021. — С. 45.

³ Осипова С.А. Непризнанные государственные образования как фактор международной и региональной безопасности // Актуальні проблеми політики: зб. наук. пр. / Редкол.: С.В. Ківалов (голов. ред.), Л.І. Кормич (заст. голов. ред.), Ю.П. Аленін [та ін.]; МОНмолодьспорт України; НУ ОЮА. — Одеса: Фенікс, 2012. — Вип.. 45. — С. 94–102.

⁴ Носкин С.А. Механизмы обеспечения экономической безопасности региона в условиях цифровых преобразований: дис. ... канд. юрид. наук, спец. 08.00.05 / Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. — 2022. — С. 38. — <https://unecon.ru/sites/default/files/dissnoskina.pdf>

Элементами системы обеспечения экономической безопасности региона являются:

- субъекты экономической безопасности;
- механизм обеспечения экономической безопасности;
- практические действия по обеспечению экономической безопасности.

К объектам экономической безопасности региона, на которые воздействует система, относится его экономика как совокупность хозяйствующих субъектов, действующих на территории региона.

Специфика региональной экономической безопасности обусловлена совокупностью уникальных региональных условий, в том числе степенью обеспеченности природными ресурсами, численностью населения, развитостью инфраструктуры, географическим положением, климатом и т.д.

Для регионального уровня способы обеспечения экономической безопасности определяются основными направлениями деятельности органов государственной власти и управления в данном регионе, где сформированы или преобразуются органы обеспечения экономической безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Необходимо отметить двойственность обеспечения экономической безопасности на региональном уровне. С одной стороны — это обеспечение экономической безопасности в регионе, с другой стороны — активная региональная политика относится к мерам противодействия угрозам экономической безопасности.

Рассмотрим основные способы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне, к которым относятся:

- политические,
- организационно-правовые,
- научно-технические,
- гуманитарно-социальные.

Политические способы обеспечения экономической безопасности

Региональная политика в области обеспечения экономической безопасности должна быть нацелена на устранение несоответствий значимых показателей (уровень безработицы, доход на душу населения и т.д.) в разных регионах и доведения этих показателей до уровня общереспубликанских стандартов.

Ситуация в присоединенных к Республике деокупированных регионах характеризуется формированием и становлением базовых государственных институтов, обеспечивающих функционирование существующих предприятий; усилением доминанты криминальных угроз, порождаемых безработицей, инфляцией, низким уровнем жизни населения, проблемами вызванными разрушением жилья, миграционными процессами, силовым давлением, рэккетом и т.д. Конечно же, эти угрозы не являются определяющими, но они продолжают оставаться актуальными и подлежат минимизации.

Зачастую эффективное применение политических способов обеспечения экономической безопасности в регионе приводит к отходу на второй план ряда криминальных проблем, в частности таких, как коррупция и теневая экономика.

Особенностью экономики текущего периода в Донецкой Народной Республике является появление двух противоположных по направлению тенденций. Первая — это нарастание зависимости процессов, происходящих в реальном секторе экономики, от политической конъюнктуры. В связи с частичным признанием Республики и введением санкций в виде политических и экономических мер в отношении российских предприятий, ориентирование экспорта промышленности ДНР на Россию, в краткосрочной перспективе привело к ухудшению экономических показателей и возникновению неблагоприятных экономических последствий. Вторая — происходит переориентации отечественной промышленности и бизнеса на внутреннее потребление и производство, что дает возможность нивелировать угрозы от трудностей внешних рынков сбыта и обеспечить рост уровня потребления и качества жизни за счет активизации внутренних резервов.

Научно-технические способы обеспечения экономической безопасности

К научно-техническим способам обеспечения экономической безопасности на региональном уровне относятся:

- организация научных исследований по проблематике развития региона, выполнение фундаментальных и комплексных научных исследований в интересах региона;

- развитие инструментария управления на основе учета условий цифровой трансформации (экспресс-оценка приоритетности угроз экономической безопасности региона, внедрение системы мониторинга экономической безопасности);
- защита технологического потенциала предприятий от ошибок, связанных с технологическим обновлением и реконструкцией производства;
- модернизация морально устаревших технологий и оборудования; повышение уровня изобретательской и рационализаторской активности;
- поддержание на должном уровне достигнутого образовательного потенциала работников субъектов хозяйствования, увеличение удельного веса высококвалифицированных работников;
- создание условий и стимулов для возврата лиц, получивших высшее образование за пределами региона.

Организационно-правовые способы обеспечения экономической безопасности

К организационно-правовым способам обеспечения экономической безопасности на региональном уровне мы отнесем:

- разработку и принятие различных региональных программ (целевых, социальных и т.п.);
- принятие новых региональных нормативно-правовых актов, подчиненных требованиям экономической демократии, а также обеспечение местными органами исполнительной власти надлежащего исполнения данных нормативно-правовых актов;
- использование средств регионального регулирования (стимулирование государством производственно-хозяйственной, предпринимательской деятельности; бюджетное субсидирование и кредитование; размещение государственных заказов; трансформация налоговой политики; выделение в аренду или передачу во временное пользование производственных и офисных помещений; административный контроль);
- обеспечение личной безопасности граждан и безопасности хозяйственной деятельности (эффективное функционирование органов, обеспечивающих правопорядок).

Гуманитарно-социальные способы обеспечения экономической безопасности

Гуманитарно-социальные способы обеспечения экономической безопасности направлены на формирование условий, защищенности качественного состояния социальных отношений, обеспечивающих прогрессирующее развитие личности, общества и государства. К таким направлениям следует отнести:

- способы, направленные на поддержание демографического равновесия региона (на увеличение занятости/снижение уровня безработицы; на минимизацию миграционной убыли населения, увеличение рождаемости, создание рабочих мест для населения в пенсионном возрасте);
- способы, направленные на поддержание уровня жизни населения (уровня заработной платы и других доходов населения, уровня цен);
- способы, направленные на доступность объектов социальной сферы (образовательных, медицинских организаций, организаций сферы культуры и рекреации);
- способы, направленные на недопущение обострений на почве межнациональных и межконфессиональных конфликтов (недопущение вмешательства в религиозную деятельность, взвешенность национальной политики);
- способы, направленные на охрану окружающей среды;
- способы направленные на формирование мировоззрения (функционирование средств массовой информации, общественных организаций), здорового образа жизни, путем использования средств массовой информации региона

Выводы

Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне — это комплекс мер различного характера по обеспечению устойчивости и поступательности развития территории в условиях экономической самостоятельности и интеграции с экономикой государства, одновременно со способностью сохранения иммунитета к действию угроз и их минимизации.

Основной задачей обеспечения экономической безопасности региона является формирование устойчивой системы экономических отношений субъектов хозяйствования и минимизация угроз экономической безопасности отдельных субъектов хозяйственной деятельности.

К основным способам обеспечения экономической безопасности на региональном уровне относятся политические, организационно-правовые, научно-технические, гуманитарно-социальные.

Яковенко А.В.

доктор социологических наук, профессор,
зав. кафедрой социологии и социальных технологий,
Луганский государственный университет
E-mail: 6daoav@rambler.ru

ДОНБАСС: МЕЖДУ ВОЙНОЙ И МИРОМ

Ключевые слова: Донбасс, последствия войны, мирная жизнь, идеология, глобальная неопределенность, будущее.

На момент подготовки данной публикации, наиболее распространенные в аналитической среде оценки событий, происходящих в Донбассе, как правило, характеризуют два временных пространства: либо основной упор делается на осуществляющихся военных действиях, либо рассматриваются различные аспекты будущего в его «возрожденческом», перспективном ключе. Однако, как бы не складывались обстоятельства (надеемся позитивно), Донбасская земля длительное время будет пребывать между предполагаемой мирной жизнью и факторностью отголосков военной кампании. Даже когда (возможно, и очень желательно) наступит этот более чем долгожданный мир.

Зримые последствия войны

Самое наглядное подтверждение данному тезису — огромная наспигованность территории ЛНР и ДНР продуктами боевых столкновений, которые при самом благоприятном развитии событий будут напоминать о себе еще многие месяцы. Достаточно привести личный пример — дети, живущие в центре Луганска, еще года три после летне-осенних обстрелов 2014 г. находили осколки мин. Но в тот период на театре военных действий массово не задействовались ни Точки-У с кассетными боезарядами, ни так называемые «лепестковые» мины (ПМФ-1).

Также зримым проявлением нахождения Донбасса между войной и миром являются разрушения жилого фонда и социально-культурных объектов. Впрочем при удачном стечении обстоятельств в этом направлении можно наиболее отчетливо продемонстрировать настоящее наступление мирной жизни и постепенный, но неуклонный отход от ужасов войны. Хорошо известный пример послевоенного возрождения города Грозного — позитивная иллюстрация жизнеутверждающей перспективы. Впрочем, пример одного города вряд ли сопоставим с огромным регионом, основу которого составляют многотысячные агломерации, подвергшиеся колоссальной деструкции.

В этой связи особого внимания заслуживает тема будущности маленьких городов, поселков или, как сегодня их называют в военных хрониках, «населенных пунктов», где проходили, проходят и будут проходить ожесточенные бои. Ведь основной информационный фокус сконцентрирован на важных, зачастую узловых городах, действительно существенно пострадавших в ходе военных действий. Но под молот войны попало огромное число сел, деревень, поселочков, поселков городского типа, которые в буквальном смысле сносятся с лица земли. Особенно после перехода украинской армии к тактике с условной логикой «заманить в населенный пункт и накрыть артиллерией». Важно и здесь отчетливо обозначить стратегию восстановления последующей мирной жизни для жителей, вынужденно покинувших свои поселения, потерявших частные домо- и землевладения, подсобное хозяйство и инфраструктуру жизнеобеспечения, включавшую учебные заведения, учреждения культуры, магазинчики, почтовые отделения, медицинские пункты и т.д. Жизнь как можно оперативнее должна возвращаться не только в мегаполисы. Иначе не только разрушения крупных городов, но и раз-

вашины поселков, сел и деревень будут олицетворять катастрофизм войны, неспособность перехода к полноценному миру.

Шаблонность послевоенной социальной реальности

Проблемной стороной военных действий является очевидное для многих «полумирие» (не опечатка), которое будет определяться типичной социальной реальностью, обусловленной вялотекущей восьмилетней гражданской войной с её острыми фазами 2014–2015 годов и 2022 года.

Во-первых, необходимо учитывать, что жители ЛНР и ДНР действительно восемь лет находились под спудом военных действий разной степени интенсивности. И это стало частью их повседневного существования. Особенно для проживающих в непосредственно прифронтовых зонах (употребим именно такой несуразный термин, поскольку фронтовыми можно считать все территории республик). Например, дети одной из школ многострадального Золотого за годы войны научились особым способам выхода из учебного заведения, которое находилось в непосредственной близости от линии соприкосновения и периодически подвергалось обстрелам. Поэтому своеобразная привычка «жить на войне» вряд ли быстро исчезнет даже при наступлении мирной жизни.

Еще большую сложность представляет начавшийся после освобождения территорий (для ЛНР это так называемый «Север») процесс своеобразного «перемешивания» населения двух до недавнего времени противостоящих друг другу политико-административных образований. Выскажемся максимально аккуратно: полемика о причинах, различных фазах, цене, результативности и итогах военных действий будет, особенно на бытовом уровне, очень длительной и весьма острой. Помимо вполне понятной идеолого-информационной проработки массового сознания населения, проживавшего на «украинской части» республик Донбасса, речь идет также о вполне житейских утратах (жилье, работа, финансы...). Например, не секрет, что определенный процент пенсионеров лишился возможности получать пенсии одновременно на двух территориях. Так называемый «пенсионный туризм», который был неплохо налажен в обе стороны линии разграничения, давал ощутимые бонусы определенным категориям граждан. Поэтому для них, вне зависимости от политических симпатий и антипатий или полного отсутствия таковых, речь идет об ощутимых материальных потерях, не говоря уже о гибели близких и родных, если это имело место.

Для большинства аналитиков очевидно, что смерти, увечья, лишения, психоэмоциональные потрясения — ключевая боль и мина замедленного действия на будущее, основание для долговременного сохранения военной парадигмы во внешней атрибутике мирного времени. Проще говоря, даже в мирной жизни в сознании у многих будет война. И речь здесь может идти исключительно о выборе правильных трактовок произошедшего, эффективных способов заглаживания боли воспоминаний. Неоднократно и совершенно справедливо указывалось, что украинская сторона предприняла очень много усилий для того, чтобы люди, оказавшиеся в зоне боевых действий, ощутили максимальное число личных катастроф, физических и материальных утрат. Узлы взаимных обид и претензий сознательно, целенаправленно постарались «завязать крепко», загоняя их в глубину и перспективу исторического времени.

Особая социальная ситуация будет разворачиваться вокруг вопроса участия/неучастия (прежде всего лиц мужского пола) в боевых действиях. Важно не забывать, что Российская Федерация осуществляет Специальную военную операцию официально с 24 февраля 2022 года, тогда как в республиках Донбасса еще 19 февраля была объявлена всеобщая мобилизация лиц в возрасте от 18 до 55 лет. То есть фактически ЛНР и ДНР с этого момента находятся в состоянии войны с Украиной. При этом военнослужащих, мобилизованных в воинские части республик Донбасса, зачастую не совсем точно называют «резервистами». Уместно напомнить, что в РФ резервистами считаются «граждане, проходившие военную службу, уволенные в запас и имеющие воинское звание: от солдата до полковника, от матроса до капитана I ранга. Граждане, завершившие обучение по программе военной подготовки офицеров запаса на военной кафедре при федеральной государственной образовательной организации высшего профессионального образования в течение 15 лет после зачисления в запас с присвоением воинского звания офицера»¹. В воинских формированиях Народной милиции ЛНР и ДНР конечно есть резервисты, но в них представлено и значительное число тех, кто не имел опыта прохождения воинской службы, не проходил обучение на военных кафедрах, а был мобилизован просто по возрасту. Известен также политико-правовой парадокс, вызванный сохранением рудиментов Минских

¹ Мобилизационный резерв. — <https://www.mos.ru/city/projects/prizyv/rezerv/>

соглашений, заключающийся в том, что бойцы вооруженных формирований ЛНР и ДНР не являются в полной мере военнослужащими, поскольку формально относятся не к армии, а к Народной милиции.

Но проблема уже не только в статусе людей, сражающихся за Донбасс, и, как показывает практика, за освобождение других частей бывшей Украины, а в ближайших и перспективных последствиях ситуации, вызванной перипетиями мобилизационных мероприятий, и общественной атмосфере, формирующейся по мере ухода линии боевого соприкосновения западнее ЛНР и ДНР. На одной земле и «под одной крышей» будут существовать «мобилизованные» и «не мобилизованные», воины-освободители и те, кого они освободили. При этом последние не пошли на фронт, поскольку представляют вновь присоединенные территории. Данное сопереживание судеб, принципиальных выборов, героических поступков, страхов и взаимных обвинений также будут воспроизводить особый не до конца мирный микроклимат. Тем более что из всего состава Союзных войск военнослужащие ЛНР и ДНР до последнего времени практически не имели возможности осуществлять ротацию, участвуя в многомесячных боях без перерыва, получая возможность вернуться домой лишь в результате серьезного ранения. Есть и еще одна болезненная грань данной проблемы, о которой в последнее время начинают все чаще говорить, — социально-демографическая, усугубляющаяся по мере роста числа потерь военнослужащих и мирных жителей Донбасса.

Немного об историко-ценностной идеологии

Юридически полноформатное включение освобожденных территорий в состав Российской Федерации, конечно, позволит более предметно развернуть тезис и даже целую конструктивную идеологическую канву о необходимости «восстановления народного хозяйства», как это было после второй мировой войны. Но уже сегодня, в период ожесточенных боев начинается, как представляется, не совсем своевременная, если не сказать контрпродуктивная, полемика об иной идеологии, а именно историко-ценностной платформе освобожденного Донбасса. В частности, осуществляются попытки противопоставить «советское» и «дореволюционно-имперское». Сознательно не стремясь педалировать данную тему, значимо коснуться ее именно в контексте пребывания Донбасса на своеобразном перепутье войны и мира. В данной ситуации не слишком рационален как тезис «вначале давайте победим, а потом разберемся», так и постулат «надо сегодня определиться, за какие исторические идеалы воюем». Конечно аналогии с консолидацией после 21 июня 1941 года левых и правых, интернационалистов и государственников, атеистов и верующих перед лицом фашистской угрозы более чем очевидны. Но не менее принципиально понимание, что речь идет как внутри бывшей Украины, так и внутри Российской Федерации в качестве политико-правовой, а главное, — социокультурной и исторической правопреемницы СССР, о гражданской войне, в которую удачно вклинились внешние субъекты.

И говоря о новом этапе освобождения Донбасса как самостоятельной экономико-географической территории (кстати, не тождественной части Новороссии), целесообразно не забывать, что с периода бурного индустриального освоения и урбанизации данного региона он являлся сосредоточением промышленно-финансового капитала и рабочего класса — некогда основных движущих сил антимонархического движения. Иначе бессмысленны справедливые апелляции к историческому факту передачи Украине данной территории для, выразимся вольно, укрепления пролетарского духа искусственно формировавшейся УССР. На момент драматических пертурбаций 1917–1922 годов Донбасс, наряду с «Красным Петроградом», был наиболее критичен к самодержавию и по меркам того времени оказался радикально революционно настроен. Луганск вообще получил орден Боевого Красного Знамени за защиту советской власти, наряду с еще четырьмя городами (Грозный (!), Петроград, Ташкент и Царицын). Многократно утверждалось, что Донецко-Криворожская советская (нередко это слово опускают) республика принципиально не создавалась по этнонациональному признаку, а исключительно по территориально-хозяйственному и идеолого-политическому. Советский Союз сохранил и нарастил материальные привилегии шахтеров и металлургов, к тому же придав представителям данных профессий общенациональный престиж и значимость через литературу и кинематограф. Напомним, что так называемое снабжение по «первой категории» обеспечивало Донбассу особое место по уровню доходов населения и фактического потребления продуктов питания вполне сравнимое со столичным. Советский период создал Донбасс как центр притяжения рабочей силы и капиталов со всего СССР, включая западные области Украины, справедливо считая себя «плавильным

котлом». Поэтому в трудный период «полумирия» особенно важно уважение к его историко-культурной синтетичности, способности вобрать в себя не только перед лицом опасности, но и вполне органично мультирелигиозное, светское, советско-имперское, монархо-имперское и перспективно-имперское. Донбасс не должен ощущать себя «несчастливым изгоем», которому из милости предлагается помощь, да еще с деструктивной идеологической чересполосицей. У данного региона возможна иная куда более зрелая и важная смыслоустановка — стать частью (устойим от пафоса назваться истоком) нового сложного менее амбициозно-иерархизированного, неразумно потребительски развращенного миропорядка. Тогда действительно возможен его выход из тисков вечного горя о военных испытаниях, недопущение очередного витка исторических драм. Памятник Ленину в том же Луганске вполне сможет ужиться с памятником основательнице города Екатерине Великой, если решение о его возведении будет принято. Кстати, сегодня памятник вождю мирового пролетариата расположен недалеко от бюста Карла Гаскойна — шотландского предпринимателя, которого российская императрица привлекла для создания литейного завода (с этого и началась история Луганска). Также как на новом памятнике защитникам ЛНР «Они отстояли Родину» органично смотрятся образы воина Народной милиции, десантника и казака.

Донбасс на перепутье глобальной дилеммы «войны и мира»

Здесь мы подходим к еще одной проблеме пребывания Донбасса между полюсами «войны» и «мира», а именно — глобальной неопределенности. Не только Донбасс пребывает в переходном состоянии. Он лишь отражает всеобщий полумир-полувойну. На данной территории концентрируется неспособность ключевых мировых политэкономических субъектов сделать выбор относительно характера и качества очередного переформатирования международного социального порядка. И вопрос станет ли Донбасс всего лишь новыми «балканами», т.е. предтечей полноценной мировой войны, включая её апокалипсически-ядерную фазу, или местом «затухания» военного этапа общецивилизационного противоборства, сохраняет свою актуальность. До сих пор мало уверенности в том, что Донбассом все ограничится, а мирная жизнь наступит очень скоро, воплощая столь долгожданные планы по его восстановлению, зарубцовыванию физических, душевных и духовных ран. Сценарии победы не имеют четко очерченной определенности, как это было во вторую мировую войну. Хотя и тогда рассматривались разные варианты заключения мира. Границы освобождения, временные параметры участия в боях мобилизованных Народных Республик и добровольцев, характер военных действий — все это не имеет в публичном пространстве до конца отчетливых контуров, а значит, в общественном сознании доминируют оценки временничества, переходности, неуверенности в наступлении твердого и долгожданного мира.

Краткие выводы

Ситуация, сложившаяся на середину лета 2022 года, свидетельствует, что пока наиболее пострадавшей стороной от военных действий является Донбасс. Именно его жители выдерживают те хорошо известные из устава каждому военнослужащему «тяготы и лишения», продолжая пребывать одновременно между атрибутикой войны и мира.

Даже самое благоприятное стечение обстоятельств не ликвидирует достаточно быстро многочисленные социальные травмы и не устранил целый ряд внутренних противоречий, возникших в результате пребывания огромного региона в перипетиях валютящихся и радикальных фаз восьмилетней войны. У поколений, которые пережили драмы и трагедии военных действий, многое в памяти останется навсегда.

Переход к полноценной мирной жизни потребует, понятное дело, не только времени, но и качества наполнения материальной и идейной составляющих возрождения народных республик. Но наиболее горькой правдой является тот факт, что даже освобождение территории Донбасса не означает достижения долгожданной победы. Донбасс оказался центром общемировой воронки, затягивающей значимые страны, союзы государств и целые континенты в водоворот геэкономического и геополитического переустройства. Здесь на данный момент обозначилось место, влияние на которое означало перевес в ту или иную сторону глобальной архитектуры безопасности и, в общем-то, характера и принципов построения нового миропорядка. Донбасс пребывает в состоянии между войной и миром не только из-за накопленности прямых и косвенных последствий боевых сражений,

но и из-за всеобщей неопределенности состояния международного сообщества, находящегося перед выбором между полюсами, без преувеличения, жизни и смерти. Исторический опыт дает мало оснований для оптимизма. Но ведь и тотальная война в нынешних условиях означает, что мирного возрождения для человечества уже не получится. Многострадальный Донбасс ждет не локальной победы и мира, а настоящего, как сказали бы в доперестроечные советские времена, «мира во всем мире».

Яшкова Т.А.

доктор политических наук, профессор,
РАНХиГС при Президенте РФ и АТиСО
E-mail: yashkova@yandex.ru

Зогранян Е.В.

аспирант,
РАНХиГС при Президенте РФ
E-mail: zograniane@mail.ru

МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СТАТУСА РОССИИ И ДОНБАССА ПРИ ПОМОЩИ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Ключевые слова: цифровые платформы, сетевые общности, Интернет, Рунет, пользователь, автор, контент, информационно-психологическое воздействие.

На сегодняшний день мы можем наблюдать целенаправленную программу по ведению информационно-психологического воздействия как на граждан Российской Федерации и Донбасса, так и на международное сообщество. Целью такого рода воздействия является дискредитация всех тех, кто в ходе Специальной военной операции в Донбассе выступает на стороне России и Донбасса, а также нанесение ущерба позициям Российской Федерации на международной арене. Причем даже экономические санкции на сегодняшний день отчасти используются в качестве инструмента информационного воздействия для дестабилизации и «раскачки» общества.

Говоря о цифровых технологиях и их интеграции во все сферы жизни современного государства нужно отметить, что сам процесс этой интеграции является комплексным, так же как и различные сферы жизни общества по-разному адаптируются под современные условия, часть из них видоизменяется, часть трансформируется, а часть изменяется настолько, что становится сложно узнать в новом институте прошлого. Весь этот процесс, по сути своей, является естественным следствием технического прогресса как догматически доминирующего вида прогресса, принимаемого за абсолют процесса эволюции. Безусловно, не все ученые согласны с экстраполяцией технических успехов человечества на все остальные процессы современного государства и общества, и для того, чтобы описать влияние современных цифровых технологий на политические процессы на глобальном и региональном уровнях, рассмотрим ряд статистических данных.

Согласно данным за январь 2022 года, в Российской Федерации насчитывается 145,9 млн жителей из которых 129.8 млн являются пользователями Интернета, что говорит об увеличении числа пользователей на 5,8 млн по сравнению с началом 2021 года¹. При этом 106 млн являются пользователями так называемых «социальных медиа», прирост с начала 2021 года составил 7 млн. Важно отметить, что цифра в 106 млн также совпадает с количеством пользователей цифровой платформой YouTube², которая уверенно занимает первое место в мире по количеству посещений. В феврале 2022 года количество пользовательских сеансов YouTube достигло почти 50 млрд, а суммарное время, затраченное на просмотр контента, превысило отметку в 20 миллиардов часов, для сравнения популярную цифровую платформу Instagram посетили немного более 3 млрд раз³. Говоря об Instagram, можно заметить,

¹ https://kepios.com/?utm_source=DataReportal&utm_medium=Country_Article_Hyperlink&utm_campaign=Digital_2022&utm_term=Russian_Federation&utm_content=Kepios_Home_Link.

² Youtube statistics and trends. — <https://datareportal.com/essential-youtube-stats>.

³ Digital 2022: April global statshot report. — <https://datareportal.com/reports/digital-2022-april-global-statshot>.

что в январе 2022 года аудитория цифровой платформы составляла 63 млн пользователей, а TikTok отчиталась о практически 55 млн пользователей старше 18 лет.

Стоит отметить, что зачастую цифровые платформы, предоставляя статистику о своих пользователях, могут быть не совсем точны. Например, Instagram считает, что минимальный возрастной порог входа на платформу составляет 13 лет, так же как и YouTube рекомендует пользоваться платформой только с 13 лет. Однако было бы неправильно считать, что дети младше 13 лет не пользуются YouTube. В качестве доказательства можно обратиться к данным Mediascope о детской аудитории Интернета в России, согласно которым в возрастной группе 5–11 лет пользователями Интернета являются 93% детей, а в возрастной группе 8–11 лет 97%, при этом в самой младшей исследуемой группе (5–7 лет), дети проводят 39% времени в Интернете уже самостоятельно⁴.

Помимо данных о количестве пользователей стоит рассмотреть данные о способах подключения к Интернету. Согласно общемировым показателям среднестатистический пользователь предпочитает мобильные устройства для выхода в Интернет, они более удобные, всегда под рукой, ими можно пользоваться по пути на работу, да и на рабочем месте. Всего в мире насчитывается около 5,32 млрд пользователей мобильными устройствами, 5 млрд пользователей Интернетом и 4.65 млрд пользователей социальных медиа⁵, а значит 92.4% от общего числа пользователей Интернета являются пользователями социальных сетей⁶.

По данным на апрель 2022 года 92.4 % пользователей Интернетом используют мобильные устройства⁷. На начало 2022 года в России зафиксировано более 227 млн мобильных подключений⁸. Согласно данным GSMA Intelligence, на начало 2022 года мобильную связь использует 155,8 % от общей численности населения России, что объясняется наличием нескольких устройств у одного человека. Важно также отметить, что среднее время подключения к Интернету в России составляет 7,46 часа в день⁹.

Стало быть на сегодняшний день в России Интернет стал неотъемлемой частью жизни среднестатистического гражданина независимо от рода деятельности и возраста. При этом такого рода положение наблюдается не только в Российской Федерации, но и практически во всех странах Европы и в США, что говорит о глубоком проникновении цифровых технологий в общества развитых стран, об интеграции части жизненного пространства обычных граждан по всему миру в информационное пространство Интернета.

Возникает вопрос, какое влияние может оказать фактор глубокой интеграции граждан в информационное пространство Интернета, и какие могут быть последствия данной интеграции. Для ответа на данный вопрос рассмотрим хронологию событий связанных с проведением Специальной военной операции ВС РФ и изменения, происходившие в информационном пространстве Рунета.

После начала Специальной военной операции ВС РФ 24 февраля 2022 года произошел ряд критически важных изменений в структуре информационного пространства Рунета. Первым из них стало замедление трафика цифровой платформы Facebook, аудитория которой в России насчитывает около 8,6 млн пользователей¹⁰ и 22,5 млн сообщений в месяц¹¹, что не является слишком большими показателями для Рунета. Затем уже 4 марта Facebook как цифровая платформа был заблокирован¹², в зависимости от провайдеров, блокировка проходила постепенно, но в конечном счете платформа

⁴ Рейтинги. — <https://mediascope.net/news/1021394/>

⁵ Digital 2022: April global statshot report. — <https://datareportal.com/reports/digital-2022-april-global-statshot>.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ GSMA Intelligence. — https://www.gsmainelligence.com/?utm_source=DataReportal&utm_medium=article&utm_campaign=State_Internet_Connectivity.

⁹ Digital 2022: April global statshot report. — <https://datareportal.com/reports/digital-2022-april-global-statshot>.

¹⁰ Интернет в России в 2022 году: самые важные цифры и статистика. — <https://www.web-canape.ru/business/internet-v-rossii-v-2022-godu-samye-vazhnye-cifry-i-statistika/>

¹¹ Аналитики назвали самые популярные в России соцсети // РИА новости. — <https://ria.ru/20211119/sotsseti-1759749020.html#pv=g%3D1759759526%2Fp%3D1759748798>.

¹² Приняты ответные меры на ограничение доступа к российским СМИ // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. — https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74156.htm?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru.

была заблокирована полностью, и на данный момент без использования VPN сервисов пользоваться Facebook невозможно. Следующим шагом в цепочке изменений стало заявление Роскомнадзора о будущем ограничении доступа к цифровой платформе Instagram в ответ на заявление Энди Стоуна, пресс-секретаря MetaPlatformsInc¹³. Согласно высказанной им позиции с 11 марта 2022 года платформа разрешает открыто размещать информацию с призывами к актам насилия по отношению к гражданам Российской Федерации, в частности к военным. Роскомнадзор вынес решение об ограничении доступа к Instagram с 14 марта 2022 года¹⁴. При этом аудитория данной цифровой платформы составляет уже 63 млн пользователей¹⁵, а количество пересылаемых сообщений в месяц превышает отметку в 135 млн¹⁶. Следующим этапом частичной перестройки информационного пространства Рунета стало признание Meta экстремистской организацией 21 марта 2022 года. Важным здесь является не столько факт блокировок, сколько юридические изменения, связанные с размещением рекламы и продвижением контента на данных цифровых платформах. Однако помимо юридических изменений внутри Российской Федерации, сами платформы отключили монетизацию российским «лидерам мнений», причем даже разрешенный YouTube поступил также, что привело к потере 26% российского контента. За период с 24 февраля по 20 апреля мы можем заметить первые последствия. Цифровая платформа TikTok потеряла 93% в объеме публикуемого контента российскими авторами, Instagram потерял 55% публикуемого контента и 56% авторов¹⁷. Такого рода спад связан с тем, что Instagram давно превратился в источник заработка большого количества блогеров, начиная от различного рода рекламы продукции мировых брендов, и заканчивая продвижением своих «авторских» продуктов, курсов, косметики и т.д. В новых реалиях использовать Instagram для получения дохода старыми способами стало невозможно, бренды перестали сотрудничать, оплата рекламы на самой платформе стала расцениваться как финансирование экстремистской организации, что может привести к серьезным последствиям. Самым распространенным способом заработка на подписчиках стало использование различных платформ, позволяющих собирать «донат», добровольные денежные пожертвования от подписчиков и зрителей. В результате снижения привлекательности одних цифровых платформ мы можем видеть своего рода «миграцию» российских авторов и пользователей. В наиболее выигрышном положении оказались ВКонтакте и Telegram, где прирост составил 22% и 24% авторов¹⁸.

Такого рода «миграция» авторов на уже существующие российские цифровые платформы приводит к повышению плотности контента, к усиленной борьбе за когнитивное пространство пользователей. При этом зачастую наблюдается всплеск активности пользователей, которые начинают активно подписываться на большое количество каналов в Telegram, вступать в различные группы, искать интересующую информацию и т.д. Всплеск активности пользователей становится благоприятной средой для реализации информационно-психологического воздействия и просто распространения разного рода информации.

При этом говоря о методах информационно-психологического воздействия вообще, стоит отметить, что наиболее эффективным, дешевым и безопасным является воздействие через информационное пространство Интернета и Рунета в частности. Показательным может быть зарубежный опыт применения цифровых технологий для реализации политических и экономических целей. Начиная с 90-х годов Интернет, как информационное пространство, начинает применяться в ходе предвыборных компаний США, посредством использования Интернета осуществляли свою деятельность и террористические организации, и даже Ку-клукс-клан.

¹³ Роскомнадзор ограничит доступ к Instagram из-за призывов к насилию в отношении россиян // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. — <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74176.htm>.

¹⁴ Об ограничении доступа к социальной сети Instagram // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. — <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74180.htm>.

¹⁵ Интернет в России в 2022 году: самые важные цифры и статистика. — <https://www.web-canape.ru/business/internet-v-rossii-v-2022-godu-samy-e-vazhnye-cifry-i-statistika/>

¹⁶ Аналитики назвали самые популярные в России соцсети // РИА новости. — <https://ria.ru/20211119/sotsseti-1759749020.html#pv=g%3D1759759526%2Fp%3D1759748798>.

¹⁷ Как изменялась аудитория соцсетей после блокировок. Инфографика. — https://www.rbc.ru/technology_and_media/20/03/2022/62349dae9a7947e973dbb666.

¹⁸ Youtube теряет более 20% активных авторов. 24 февраля — 20 апреля 2022. — <https://br-analytics.ru/blog/youtube-changing-social-networks/>

Однако архитектура информационного пространства Интернета постоянно меняется, возникают новые инструменты коммуникации и координации пользователей. Современный Интернет можно охарактеризовать как информационное пространство коммуникации, коммуникация при этом зачастую происходит на различных цифровых платформах. Говоря о цифровых платформах можно отметить наиболее распространенные в Рунете: Facebook, Instagram, WhatsApp, Вконтакте, Телеграм, Одноклассники и др. Основной формой организации пользователей внутри данных цифровых платформ являются сетевые структуры, объединения пользователей в сетевые общности на основе общих интересов, целей, верований, идей, концепций.

Возникает закономерный вопрос, если цифровые платформы аккумулируют большое количество пользователей, можно ли их использовать как инструменты политического влияния?

На сегодняшний день большое количество цифровых платформ позволяет снижать затраты и повышать эффективность распространения информации, расширять доступ к новой аудитории, помогать оставаться анонимными, снижать традиционные барьеры для организации граждан внутри информационного пространства Интернета. При этом существует большое количество стратегий использования Интернета для достижения поставленных задач, обычно выделяют 6 основных функций:

- 1) поиск источников финансирования;
- 2) координация;
- 3) вербовка;
- 4) распространение информации;
- 5) радикализация;
- 6) мобилизация.

Применение всех этих функций мы можем видеть в современных условиях. Наиболее наглядно можно наблюдать данные шесть функций на примере большого количества каналов внутри цифровой платформы Telegram.

Говоря о поиске источников финансирования, мы можем отметить большое количество так называемых «сборов» средств на различные цели, начиная от гуманитарной помощи и заканчивая сбором средств для покупки снаряжения и техники. Для координации пользователей зачастую используются либо закрытые чаты, либо просто анонсы предстоящих событий в наиболее крупных каналах, в зависимости от характера планируемого действия и необходимой реакции. При этом одной из наиболее важных функций является распространение информации. Благодаря институциональным особенностям цифровых платформ и монополии на размещение информации администраторами каналов в Telegram становится возможным распространять информацию с очень большой скоростью среди большого количества пользователей и одновременно с этим следить за их обратной реакцией, корректировать способы подачи информации и содержание контента. Далее, благодаря распространению информации и «подстройке» под пользователя, становится возможным, при необходимости, повысить уровень радикализации пользователей, после чего остается только мобилизовать наиболее радикальных пользователей, объединить в сетевые структуры и осуществлять координацию. Также можно выделить вербовку для работы с отдельными пользователями. При условии нахождения пользователей, подходящих под ряд критериев и потенциально согласных на противоправные действия, можно вести и вербовать таких пользователей. Данная функция продемонстрировала свою результативность, например, в ходе так называемой «Рельсовой войны» в Республике Беларусь, где для выведения из строя инфраструктуры железных дорог и нарушения логистических цепочек использовались лица из числа обычных граждан, которые вербовались через Telegram и далее совершали противоправные действия. Стоит отметить, что особенности виртуального взаимодействия граждан, в том числе доступность и эффективность цифровых средств коммуникации и сетевых инструментов взаимодействия, позволяют интегрировать новых членов сетевых общностей, облегчают обмен информацией и облегчают участие как внутри информационного пространства, так и за его пределами.

Важно отметить, что информационное пространство Интернета способно как бы «схлопывать» географическое пространство, в связи с чем нельзя говорить о том, что Рунет — это часть информационного пространства глобального Интернета на территории Российской Федерации. Если гражданин Российской Федерации пользуется такими цифровыми платформами, как Telegram или Вконтакте и выезжает в ЛНР, он не перестает находиться внутри Рунета, так же как и Донбасс являлся и является частью Рунета. Безусловно, мы можем ограничить пользователей из Российской Федерации, их доступ к запрещенным платформам, однако при этом запрещенная часть информационного про-

странства не перестает существовать как таковая, и здесь существует пока нерешенная проблема методов регулирования, однако однозначно можно говорить о том, что Рунет является скорее геополитическим понятием, его границы пролегают там, где заканчивается русская культура и русский язык, при этом сами эти границы размыты и подвижны. Так же как и любое пространство, информационное пространство Интернета имеет свои зоны влияния, разделяется на части, за него можно вести борьбу и можно эту борьбу как выигрывать, так и проигрывать. Создание сетевых структур на различных платформах позволяет эффективно налаживать связи и координировать большое количество пользователей, а также создавать впечатление, что движение привлекло значительное количество сторонников. Ярким примером привлечения внимания и создания видимости массовой реакции является представление событий в Буче и Мариуполе.

Сегодня мы можем видеть, как весь этот комплекс мер используется против России и Донбасса, как происходит замалчивание информации из российских источников информации. На международном уровне факт ведения боевых действий против жителей Донбасса начиная с 2014 года не освещается, Россия «демонизируется», ее пытаются представить в качестве агрессора, существуют попытки убеждения аудиторией в том, что Специальная военная операция является геноцидом. При этом о реальном геноциде населения ДНР и ЛНР в мировых СМИ речь не идет.

Мы имеем практически полное доминирование западной точки зрения во внешнем информационном пространстве и частичное доминирование во внутреннем информационном пространстве, при этом виден значительный сдвиг в работе именно со внутренним информационным пространством. В связи с этим возникает необходимость разработки мер по воздействию на внешнее информационное пространство на международном уровне.

По нашему мнению, целесообразным является принятие контрмер по воздействию именно на население стран-участниц НАТО и их союзников. Наиболее эффективным методом воздействия будет зеркальное использование ряда мер, направленных против Российской Федерации с их доработкой и адаптацией под местные условия.

Отметим также, что существует проблемы, связанные с тем, что ряд цифровых платформ активно блокирует пророссийские источники информации (в частности Facebook, Instagram, YouTube), в связи с этим стоит учитывать, что эти платформы имеют свои алгоритмы распространения информации и подбора информации, предлагаемой пользователям. Такого рода закономерности работы цифровых платформ являются их уязвимостью, которую можно использовать как для замедления распространения антироссийской риторики, так и для саботажа работы данных алгоритмов.

Помимо этого стоит сказать, что воздействие через официальные зарубежные СМИ является крайне маловероятным, в связи с чем использование «новых СМИ» позволит привлечь тех пользователей, которые ищут альтернативную точку зрения, по сути своей, данная часть общества является потенциальным союзником в распространении правдивой картины происходящего. Растущее недовольство граждан стран Евросоюза также является дополнительным положительным фактором для распространения информации и поиска альтернативных точек зрения и подачи информации.

В связи с вышесказанным представляется целесообразным создание сетевых общностей на различных цифровых платформах, которые институционально позволяют охватывать большое количество пользователей и получать быструю обратную связь. Например, в Рунете наиболее подходящей платформой является Telegram. Также теоретически можно популяризировать и сам Telegram для использования его как инструмента политического влияния. Создание сетевых общностей и запуск некоторых сценариев работы с информацией позволит показать настоящее положение вещей и повысить международный рейтинг Российской Федерации среди населения других стран, одновременно с этим понизив рейтинг тех государств, которые ведут политику дезинформации своего населения. При этом открывается большая вариативность в выборе сценариев работы с населением других стран.

Для полноценного информационного воздействия необходима кооперация Российской Федерации и Донбасса в процессах сбора и систематизации данных с привязкой к геолокации и времени, для чего могут быть использованы как внешние общедоступные платформы, так и закрытые их варианты. Создание программы по сбору данных и единой базы данных позволит систематизировать данные и парировать обвинения со стороны международного сообщества. При этом для сбора и систематизации информации можно привлекать всех желающих граждан ЛНР, ДНР и Российской Федерации, при организации сбора данных можно использовать Telegram и другие цифровые платформы, однако, разумеется, необходима четкая система сбора и обработки информации, регулируемая уполномо-

ченным органом. Это необходимо для предотвращения различного рода сценариев дискредитирующих саму программу.

При этом хотелось бы отметить, что особую значимость будет иметь использование этой базы данных в целях убеждения именно граждан за пределами Рунета.

В заключении хотелось бы отметить, что цифровые технологии интегрировались в повседневную жизнь граждан настолько сильно, что могут частично заменять определенные сферы жизнедеятельности, будь то досуг или политическая активность. Информационное пространство Интернета и Рунета, являются теми сферами влияния, обладая которыми можно будет оказывать не только информационное влияние на пользователей, но и контролировать большую часть ежедневной деятельности этих граждан. Использование цифровых платформ как плацдармов для внедрения новых инструментов политического влияния уже началось, поэтому Российская Федерация должна защищать свои интересы не только в море, на суше, в воздухе и космосе, но и в информационном пространстве Интернета.

**Стратегии и механизмы развития и сотрудничества
России и Донбасса**

Азарян Е.М.

доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой маркетинга и торгового дела, проректор по научной работе,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

Рулевский А.М.

соискатель,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: rulevskiy@internet.ru

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЕКТОРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И ДОНБАССА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, интеграция, экологическое предпринимательство, эффективность предпринимательской деятельности, интеграционный комитет «Россия — Донбасс», Центр экономического взаимодействия республик (ЦЭВР), продуктоцентричные программы, клиентоцентричные программы, экосистема, Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам, инфраструктурное обеспечение, бизнес-процессы, экопартнеры.

Экологическое предпринимательство сосредоточено на сохранении природы, лесных и водных ресурсов, поддержке жизни и общества, производстве услуг и продуктов, которые отражаются на благосостоянии индивидов, экономике и обществе и будут иметь социо-эколого-экономический эффект.

Научное исследование основных направлений обеспечения эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства указывает на сверхактуальную потребность тщательного и детального изучения современных социально-экономических векторов сотрудничества и интеграции России и Донбасса в сфере экологического предпринимательства.

Экосистема Донбасса, являющегося регионом с развитым промышленным комплексом, длительное время испытывает на себе повышенную нагрузку, что еще раз подчеркивает значение совершенствования направлений эколого-экономической деятельности, имеющих на данный момент ряд существенных недостатков.

Среди вышеуказанных недостатков можно выделить: относительно низкий уровень технической обеспеченности предприятий; малорациональное расположение производственных мощностей; ослабление научно-исследовательской деятельности в области экологии; дефицит квалифицированных кадров; недостаточное развитие механизма экономического стимулирования¹.

Россия — основной, а в ряде случаев — единственный рынок сбыта широкого ассортимента промышленных и сельскохозяйственных товаров Донецкой Народной Республики. Импорт из России покрывает более 67% импортных потребностей Республики, а сами торгово-экономические отношения испытывают острую необходимость в укреплении несбалансированных торговых связей с отдельными регионами, поэтому параллельно укрепляется бизнес-взаимодействие между крупными соседними территориями.

Процесс экономической интеграции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в Россию уже масштабно запущен, торговые потоки активно переориентируются, функционируют продуктоцентричные и клиентоцентричные программы взаимодействия. В начале 2017 г. был создан интеграционный комитет «Россия — Донбасс»², на учредительном заседании которого было предложено создать специальный проект «Росрегион» по аналогии с еврорегионами в ЕС. В качестве связующего звена между бизнесом и потребителями создан Центр экономического взаимодействия республик (ЦЭВР)³.

Деятельность ЦЭВРа направлена на установление прочных и надежных взаимосвязей между субъектами хозяйственной деятельности Крыма и Донбасса. Компания начала работу по разработке и внедрению механизмов взаимодействия контрагентов напрямую между собой, что позволяет ни-

¹ *Маковецкий С.А.* Проблемы эколого-экономической деятельности предприятий Донецкой Народной Республики в условиях цифровизации // Вестник института экономических исследований. — Донецк, 2020. — № 4 (20). — С. 24–34.

² Интеграционный комитет «Россия — Донбасс». — <https://russia-donbass.ru>.

³ Центр экономического взаимодействия республик (ЦЭВР). — <https://centr-evr.ru>.

велировать интересы посредников, чье участие, как правило, приводит к усложнению, замедлению и удорожанию бизнес-процессов⁴.

В Донецкой Народной Республике в сфере экологического предпринимательства функционирует Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики⁵.

Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики является специально уполномоченным органом исполнительной власти Донецкой Народной Республики, разрабатывающим и реализующим экологическую политику, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области охраны окружающей среды, охраны и рационального использования природных ресурсов, управлению государственным имуществом, оказывающим государственные услуги в Донецкой Народной Республике.

Следует отметить важный результат научного исследования, который заключается в том, что систематизированы модели развития экологического предпринимательства на территории Донецкой Народной Республики: использование чистых источников электроэнергии с использованием экономического потенциала ветроэнергии; производство экологически чистых и безопасных продуктов; программы и системы по управлению отходами и по переработке вторичного сырья и отходов; развитие экосистем и популяризация развития экологических рынков товаров и услуг по разработке, производству и предложению экологически чистых товаров, продукции и предоставление экоуслуг и экоконтсалтинга.

В целом, обобщив итоги и заключения по теме научного исследования, при изучении экологического предпринимательства, при исследовании основных условий формирования инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства, представим усовершенствованный научно-методический подход к формированию инфраструктурного обеспечения экологического предпринимательства, который в отличие от существующих дополнен элементом обеспечения экологических знаний, грамотности, творчества, культуры, которые направлены на формирование экологической системы знаний и грамотности населения как основы системы ценностей потребителей экологических услуг (рис. 1).

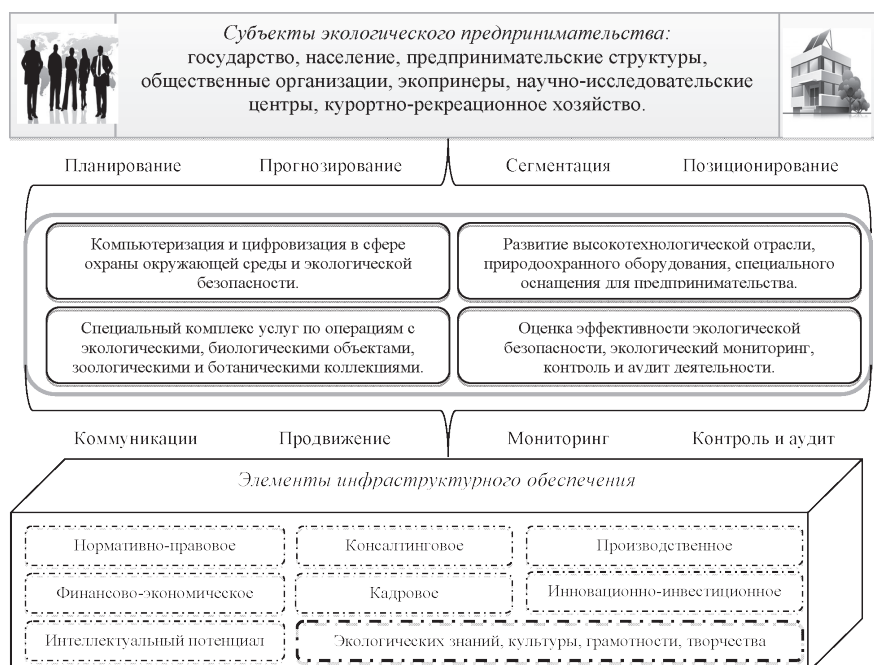


Рис. 1. Научно-методический подход к формированию инфраструктурного обеспечения экологического предпринимательства

⁴ Петрова С. Экономической интеграцией Донбасса займется крымский коллектор // Ведомости. 2017. — 17 марта. — <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2017/03/17/681673-integratsiei-donbassa>.

⁵ Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики. — <https://gkecopoldnr.ru>.

Таким образом, в результате научного исследования обеспечения эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства определен научно-методический подход к формированию личностных и экономических компонентов экологического предпринимательства, который в отличие от существующих направлен на экологизацию экономики и включает в состав личностные компоненты и экономические компоненты, взаимосвязанные и взаимодополняющие друг друга, которые в систематическом и синхронном взаимодействии будут направлены на обеспечение эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства (рис. 2).



Рис. 2. Научно-методический подход к формированию личностных и экономических компонентов экологического предпринимательства

В ходе исследования разработана стратегия развития экологического предпринимательства как основа охраны окружающей среды в Донецкой Народной Республике, которая в отличие от существующих, включает элементы инновационно-предпринимательских экосистем, построена на основе инновационного и экосистемного подходов и включает уже сформировавшиеся и получившие популярность сложные динамические системы, многосторонние системы и мультимодальные открытые динамические системы, которые создают условия для функционирования институтов и развития институциональной среды, позволяющие активизировать механизмы обеспечения эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства, при этом общеизвестные спирали инноваций дополнены спиралью инноваций «экология», так как экологическая независимость в политике, экономике и обществе — важная составляющая баланса взаимодействия и развития экосистем.

В результате научного исследования как основное предложение и рекомендация практического характера, разработан кластер по обеспечению эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства ДНР, в основу которого заложен инновационный, инвестиционный и экосистемный подходы формирования, который будет функционировать на условиях партнерства и полного взаимодействия с Единым центром поддержки экологического предпринимательства в Донецкой Народной Республике, его деятельность будет направлена на решение существующих экологических проблем территорий республики (рис. 3).

В настоящее время создаются максимально благоприятные условия для развития экологического предпринимательства, которому способствует разработка целевых программ регулирования, поддержания и финансирования экологического предпринимательства.

Развитие рынка с учетом экологического вектора позволит выстроить новую модель общественного прогресса, которая обеспечивала бы баланс между решением социально-экономических проблем

и сохранением окружающей природной среды с учетом удовлетворения жизненных потребностей не только ныне живущего, но и будущих поколений⁶.

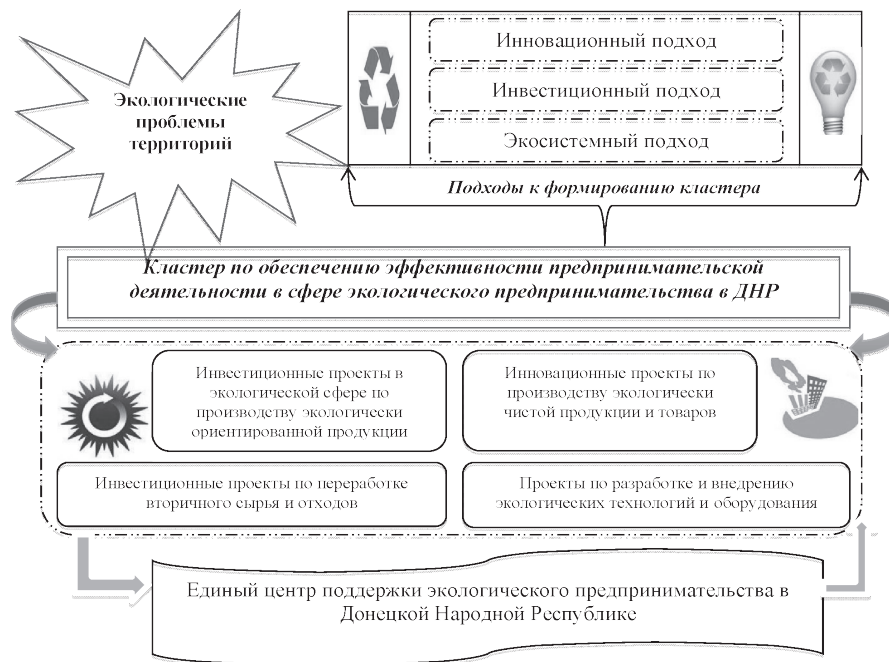


Рис. 3. Кластер по обеспечению эффективности предпринимательской деятельности в сфере экологического предпринимательства Донецкой Народной Республики

В заключение необходимо обратить внимание на совокупность крайне непростых внешних и внутренних факторов, влияющих на состояние промышленного комплекса Донецкой Народной Республики. В этих условиях залогом успеха всех благих начинаний в области совершенствования эколого-экономической деятельности предприятий является самоотверженная и слаженная работа специалистов различных сфер: экономики, науки, образования, права. Лишь пройдя нелегкий путь глобальной модернизации можно достичь главной цели такой деятельности — эколого-экономической безопасности производства в России и Донбассе.

Алексеев С.Б.

доктор экономических наук, доцент,
профессор Кафедры экономики предприятия и управления персоналом,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ДОНБАССА

Ключевые слова: промышленно-технологический потенциал, Донбасс, восстановление, проблемы, стратегии.

В условиях восстановления экономики Донецкой Народной Республики, которые характеризуются увеличением основных показателей развития многих отраслей, налаживанием взаимовыгодных хозяйственных связей с Российской Федерацией и Беларусью, повышением уровня доходов населения и ростом платежеспособного спроса, необходимо четко определить стратегии формирования и использования промышленно-технологического потенциала Донбасса. Очевидно, что несмотря на сегодняшнюю ситуацию, осложненную боевыми действиями, от правильного определения стратегий роста промышленно-технологического потенциала зависит будущее эффективное функционирование и развитие экономики ДНР в постконфликтный период.

⁶ Соколова А.А. Экологическое предпринимательство как вектор развития устойчивой региональной системы // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2019. — № 4(61). — С. 7–9.

Промышленность всегда являлась основой экономики Донбасса. Исторически Донбасс представлял собой один из крупнейших промышленных регионов Европы, в котором были сосредоточены топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный и химический комплексы. Немалую долю в отраслевой структуре промышленности Донбасса занимали также строительство, легкая и пищевая промышленность, транспорт. Основой промышленного потенциала была и остается реализация цепочки «уголь-кокс-металл-машиностроение», которая позволяет эффективно функционировать и развиваться сотням промышленных предприятий и создает тысячи рабочих мест. В 2013 году вклад Донбасса в ВВП Украины составлял около 16%. На территории Донецкой области было расположено более 2000 промышленных предприятий, осуществляющих свою деятельность в 150 отраслях. За 2014 год объемы промышленного производства Донецкой и Луганской областей уменьшились на 31,5% и 42% соответственно¹. Вследствие военных действий пострадало около 70–80% промышленных предприятий.

Тем не менее, в период с 2015 года по настоящее время удалось не только не допустить развала промышленности Донецкой Народной Республики, но и по многим показателям ведущих отраслей добиться положительной динамики. Так, например, если в 2016 году работало только 48 предприятий металлургического комплекса, то в 2020 — 53 предприятия, в 2020 году объем реализованной продукции по сравнению с 2019 годом увеличился на 18%, а численность работников возросла на 23%. Добыча каменного угля за период с 2016 по 2020 год увеличилась на 45%, а в 2020 году по сравнению с 2019 годом — на 1,4%. В химической промышленности объем производства продукции в 2020 году по сравнению с 2019 годом вырос на 28,9%, объем реализованной продукции — на 31,2%, а вот в машиностроении объем производства продукции в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократился на 9%, вследствие чего на 12,8% сократилась численность работников машиностроительной отрасли².

В целом следует констатировать, что восстановление промышленно-технологического потенциала Донбасса в постконфликтном периоде является первоочередной стратегической задачей. Для определения стратегий необходимо вначале выделить основные проблемы формирования и использования промышленного потенциала ДНР.

В угольной отрасли главной проблемой является низкая рентабельность добычи из-за глубины залегания пластов и высоких затрат на добычу тонны угля, износ оборудования, проблемы со снабжением вспомогательными материалами, проблемы со сбытом готовой продукции. В металлургии и машиностроении существенной проблемой является дефицит сырьевой базы для развития данных отраслей, устаревание и износ оборудования, проблемы сбыта готовой продукции. Для машиностроения особенно актуальны проблемы обеспечения комплектующими, узлами и деталями, а также проблемы двойного таможенного обложения при экспорте машиностроительной продукции при поставке комплектующих с территории Российской Федерации и при отправке в Российскую Федерацию готовой продукции. Для химической промышленности одной из основных проблем является зависимость от импортируемых с территории Российской Федерации газо- и нефтепродуктов, а также других видов сырья.

Для всех отраслей промышленности характерны кадровые проблемы, связанные с оттоком кадров за пределы ДНР в связи со сложной гуманитарной и политической обстановкой и постоянными военными действиями, в результате чего во всех отраслях промышленности наблюдается дефицит квалифицированных кадров. Также немаловажной проблемой является отсутствие кредитных и инвестиционных ресурсов, отсутствие коммерческих банков и банковской конкуренции, действенного механизма кредитования предприятий, что существенно тормозит развитие и вынуждает предприятия обходиться только собственными финансовыми ресурсами или надеяться на государственную поддержку. Как следствие, наблюдается неудовлетворительное финансовое состояние промышленных предприятий Республики.

Далее в соответствии с выделенными проблемами целесообразно определить основные стратегии восстановления промышленно-технологического потенциала Донецкой Народной Республики. В це-

¹ Митрофанова И.В. Перспективы сотрудничества приграничных регионов юга России и юго-востока Украины; среднесрочный сценарий / И.В. Митрофанова, О.Ю. Потракеева // Крымский научный вестник. — 2015. — № 5. — С. 7.

² Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / Коллектив авторов; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы, Н.В. Шемякиной; Институт экономических исследований. — Донецк, 2021. — 360 с.

лом очевидно, что данные стратегии должны быть направлены не только на запуск промышленных предприятий Донбасса, которые в настоящее время простаивают, но и на их качественное преобразование с учетом постконфликтных вызовов и реалий.

Первой, наиболее перспективной стратегией является стратегия выхода на российский рынок, которая позволит решить проблемы сбыта продукции угольной, металлургической, машиностроительной промышленности. Реализации данной стратегии будут способствовать и традиционные хозяйственные связи, и налаженная транспортная инфраструктура. Необходимо только максимально упростить таможенные процедуры и исключить двойное таможенное обложение.

Вторая важнейшая стратегия заключается в модернизации основных фондов предприятий всех отраслей промышленности за счет поставок современного российского оборудования и оборудования из других дружественных стран. С данной стратегией связана и стратегия внедрения передовых научных разработок, которая предполагает не только модернизацию, но и реконструкцию отечественных промышленных предприятий с учетом использования передовых технологий. Внедрение передовых технологий является одним из приоритетов развития экономики ДНР в целом и предполагает государственную поддержку путем реализации соответствующих программ³. При этом в основе данных программ могут быть не только прямые государственные субсидии и субвенции, но и меры косвенного регулирования — предоставление налоговых льгот, каникул, отсрочек по уплате налогов⁴.

Однако реализация стратегий модернизации и реконструкции требует значительных капитальных вложений. Для решения данной проблемы необходима разработка и реализация стратегии привлечения инвестиций. Инвесторами могут быть как российские предприятия, так и государство. Необходима разработка государственной программы инвестирования восстановления промышленности Донбасса, которая предполагает создание взаимовыгодных условий для предприятий ДНР и Российской Федерации.

Со стратегиями модернизации и реконструкции связана инновационная стратегия, которая предполагает непрерывный процесс внедрения инноваций в практику деятельности промышленных предприятий, а учитывая взаимосвязь топливно-энергетического, металлургического и машиностроительного комплексов, инновации в одной отрасли неизбежно вызывают необходимость инноваций в смежной отрасли.

Однако для осуществления инноваций, модернизации и реконструкции необходима стратегия обучения и повышения квалификации кадров, которых в настоящее время недостаточно на всех промышленных предприятиях Донбасса. Для реализации данной стратегии необходимо, с одной стороны, способствовать возврату квалифицированных кадров, которые покинули Донецкую Народную Республику в годы конфликта, а также притоку квалифицированных кадров из Российской Федерации и других дружественных стран путем создания выгодных условий работы и быта, а с другой стороны, осуществлять подготовку высококвалифицированных кадров в учебных заведениях ДНР с предоставлением гарантированного места работы с достойным уровнем дохода. Потенциал высших и средних специальных учебных заведений Республики позволяет решить данную проблему, но здесь так же необходима государственная поддержка, которая может выражаться в формировании государственного заказа на выпускников определенных профессий с гарантией трудоустройства, в разработке грантовых программ поддержки талантливой молодежи, молодых специалистов и аспирантов.

Далее, для решения проблем снабжения промышленных предприятий ДНР сырьем, полуфабрикатами и комплектующими необходима разработка стратегии налаживания долгосрочных хозяйственных связей с предприятиями-поставщиками из Российской Федерации и других стран на основе взаимовыгодного сотрудничества и при условии упрощения таможенных процедур. Реализация данной стратегии так же предполагает обязательное вмешательство государства в решение снабженческих проблем.

³ *Половян А.В.* Новые решения в управлении экономическими системами Донецкой Народной Республики / *А.В. Половян, С.Н. Гриневская, Н.В. Шемякина* // Многовекторное управление социально-экономическими системами: теория и практика. Монография / Под общ. ред. *О.И. Черноус, Е.П. Мельниковой*. — Донецк, 2021. — С. 6–10.

⁴ *Тараш Л.И.* О выборе приоритетов развития Донецкой Народной Республики / *Л.И. Тараш, Р.А. Голоднюк* // Формирование геоэкономической стратегии развития региона в период пандемии коронавируса: коллективная монография / Под общ. ред. *О.Л. Некрасовой*. — Донецк: ФЛП Кириенко С.Г., 2021. — С. 116–132.

И наконец, для обеспечения возможности привлечения кредитных ресурсов необходима стратегия создания на территории ДНР двухуровневой банковской системы, предполагающей наличие достаточного количества коммерческих банков и конкуренции между ними, которая позволяет удерживать приемлемый уровень ставки по выданным кредитам и дает возможность промышленным предприятиям привлекать краткосрочные заемные средства.

Таким образом, анализ современного состояния ведущих отраслей промышленности Донецкой Народной Республики и выделенные проблемы их развития в условиях конфликта позволили обосновать основные стратегии восстановления промышленно-технологического потенциала ДНР в постконфликтном периоде и определить главные условия реализации данных стратегий.

Алексеева Н.И.

доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономики предприятия и управления персоналом,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, сотрудничество, стратегии, формирование, стратегическое планирование, ДНР, РФ.

Сегодня следует констатировать, что в результате политической и экономической изоляции Донецкой Народной Республики на протяжении последних восьми лет регион в целом и отдельные предприятия нуждаются в пересмотре основных аспектов социально-экономического развития, в частности требуется разработка новых путей перехода к использованию оптимальных форм и методов сотрудничества и взаимодействия между предприятиями внутри страны, а также расширение хозяйственных связей с партнерами из-за рубежа и, в первую очередь, из Российской Федерации. Признание независимости Донецкой Народной Республики открывает широкие возможности для формирования стратегий социально-экономического развития. Отметим, что экономико-политическая ситуация, в которой оказалась Республика, позволила выработать довольно гибкую социально-экономическую модель, которая отвечает вызовам времени и обеспечивает устойчивый рост основных экономических показателей. Спад производства и разрыв устоявшихся хозяйственных связей обусловил необходимость структурных изменений и переориентации производства на внутренний рынок; рациональное изменение товарного ассортимента с учетом снижения покупательской способности населения привело к увеличению оптового и розничного товарного оборота; решены основные задачи обеспечения продовольственной безопасности, вызванной экономической блокадой со стороны Украины; наблюдается сокращение безработицы, возникшей вследствие прекращения работы ряда предприятий в 2014 году и пр. Среди проблем, с которыми столкнулось молодое государство, следует выделить социальную незащищенность населения, наличие угроз жизни и здоровью, обусловленные военным конфликтом. Изменение статуса непризнанной территории на частичное признание государственности сформировали предпосылки для обоснования и реализации стратегии социально-экономического развития, основанного на расширении сотрудничества предприятий Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

Эффективность формирования и реализации стратегий социально-экономического развития (СЭР) напрямую зависит от функционирования системы стратегического планирования на государственном уровне. Принимая во внимание ограниченность финансовых возможностей Республики и кадровые аспекты, функции органа государственного управления по стратегическому развитию целесообразно делегировать профильным министерствам с постановкой соответствующих задач. Так, опираясь на Положение о Министерстве экономического развития ДНР¹, в полномочия последнего включается

¹ Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 10 октября 2019 г. № 30-1 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Донецкой Народной Республики». — <http://pravdnr.ru/wp-content/uploads/2019/10/30-1-ot-10.10.2019.pdf/>

осуществление методического обеспечения создания и функционирования системы стратегического планирования развития административных единиц².

Среди задач, связанных с вопросами стратегического планирования экономического развития, можно выделить следующие: осуществление прогнозов социального и экономического развития ДНР; подготовка программ развития и мониторинг выполнения этих программ; подготовка проектов экономического развития и сотрудничества; участие в разработке стратегических программ преодоления последствий военных действий; реализация программ и проектов развития на основе международного сотрудничества и пр. Решение этих задач позволяет разрабатывать портфель стратегий социально-экономического развития региона, который формируется из отдельных стратегических направлений, представляющих отраслевую структуру республиканского хозяйства.

Расширение возможностей социально-экономического развития Донецкой Народной Республики сегодня напрямую связано с укреплением тесных партнерских связей и сотрудничества с РФ на уровне государственных программ и отдельных предприятий. В связи с этим актуализируются вопросы формирования стратегий социально-экономического развития на основе углубления и расширения взаимоотношений, что позволяет в современных условиях хозяйствования отвечать на вызовы внешней среды, изобилующие кризисными явлениями, такими как военное столкновение с Украиной, последствия пандемии, санкционное давление со стороны недружественных стран, с одной стороны, и создание условий для использования внутреннего потенциала, с другой.

Теоретико-практической основой формирования стратегий развития на основе взаимодействия и сотрудничества являются правовые основы обеспечения хозяйственных связей, методическое, организационное, коммуникационно-информационное обеспечение.

Совершенствование правовых механизмов, разработка основополагающих нормативных актов, является фундаментом системы государственного стратегического планирования, а корреляция их с действующим законодательством РФ позволит развивать партнерские связи между предприятиями всех форм собственности как на внутреннем рынке, так и на российском рынке. Правовой основой республиканской системы должно стать концептуальное описание желаемого состояния социально-экономического развития в стратегическом периоде³.

Методические рекомендации и разработанные методики осуществления стратегического планирования и выбора стратегий СЭР на различных уровнях гармонизируют документооборот и упростят процесс согласования условий взаимодействия и сотрудничества предприятий. Теоретической основой методологии формирования стратегии СЭР может стать предложенный А.И. Ярембаш научный подход, базирующийся на внедрении системы «управления знаниями», опирающийся на современные теории эволюции, синергии и пр., усовершенствованные инновационными механизмами и математическим аппаратом⁴.

Организационная составляющая призвана обеспечить процесс формирования и реализации стратегий СЭР действенными механизмами, включающими требования, правила, задачи и целевые ориентиры, лежащие в основе разработки стратегии, перечень необходимых документов и пр.

Коммуникационно-информационное обеспечение, основанное на цифровых технологиях, новых формах коммуникационного взаимодействия, создает платформу для партнерских отношений на условиях оперативного реагирования, ускоряющего процессы согласования действий в рамках сотрудничества.

С целью гармоничного социально-экономического развития ДНР система стратегий СЭР должна включать два уровня: государственный и предпринимательский.

На государственном уровне формируются стратегии, обеспечивающие реализацию приоритетов социально-экономического развития региона, определяющие пути перехода от текущего состояния к желаемому за счет потенциала имеющихся ресурсов, возможностей предпринимательских

² Хоменко Я.В. Концептуальные основы системы стратегического планирования социально-экономического развития Донецкой Народной республики / Я.В. Хоменко, О.В. Половян // Вестник ДонНУ. Сер. В. Экономика и право. — Донецк, 2020. — № 2. — С. 253–266.

³ Бражникова Л.Н. Система стратегического планирования как действенный инструмент стратегического управления экономикой ДНР / Л.Н. Бражникова, М.А. Мызникова // Вестник Института экономических исследований. — Донецк, 2010. — № 1(21). — С. 5–17.

⁴ Ярембаш А.И. Новый подход к формированию стратегии развития ДНР // Государственное управление. — 2020. — № 18 (476). — С. 93–100.

структур и оптимальных путей взаимодействия предприятий и госструктур. На данном уровне могут разрабатываться следующие стратегии: развития государственных предприятий; взаимодействия с госструктурами; экономической безопасности; продовольственной безопасности; национальной безопасности; оптимизации связей с РФ; социального развития; научно-технологического развития; инновационного развития; поддержки отдельных категорий населения и другие. Субъектами формирования и реализации стратегий являются Администрация Главы ДНР, Народный Совет ДНР, Совет Министров ДНР, Министерство экономического развития ДНР, Министерство финансов ДНР (согласовательная функция), центральные и местные уполномоченные органы⁵.

Предпринимательский уровень формирования стратегии СЭР в широком смысле является обеспечивающим по отношению к стратегиям государственного уровня, так как их реализация напрямую зависит не только от работы органов государственного управления, но и хозяйствующих субъектов всех форм собственности. В узком смысле, каждое предприятие является самостоятельным субъектом хозяйствования и имеет право на свободу выбора стратегической политики развития, в том числе касающейся социальных аспектов. Тем не менее, как утверждают ученые, и что подтверждается практикой, успеха достигают те предприятия и предприниматели, которые в управлении опираются на стратегический подход, формируя и реализуя стратегии на постоянной основе. К стратегиям социально-экономического развития предприятия относят комплексную стратегию устойчивого развития, стратегии производственного развития на основе взаимодействия и сотрудничества с партнерами, социальной ответственности бизнеса (предпринимательства), развития на основе экономики знаний, развития персонала и пр.

Ключевым факторами, обуславливающими содержание стратегий СЭР на обоих уровнях, является прогнозирование состояния внешней среды, оценка возможных рисков и выработка мероприятий по минимизации негативных последствий. Базовыми являются прогнозы изменения макрофакторов: развития отраслей народного хозяйства; социального развития; научно-технического развития; бюджетный прогноз. Хозяйствующие субъекты руководствуются отраслевыми прогнозами, прогнозами рыночных изменений; входа на рынок потенциальных конкурентов, возможности выхода на внешние рынки, появление новых поставщиков и т.д.

Таким образом, формирование и реализация стратегий социально-экономического развития, основанных на взаимодействии и сотрудничестве на государственном уровне и уровне хозяйствующих субъектов, может стать действенным инструментом восстановления экономической и социальной стабильности в Донецкой Народной Республике, что позволит ускорить переход к формированию устойчивой социально-экономической системы.

Анисимов А.М.

научный руководитель НИИ человеческого общества, Санкт-Петербург

Градов С.Ю.

директор НИИ человеческого общества, Санкт-Петербург

НАДЪИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ⁶ ПРОЕКТИРОВАНИЕ В СЛОЖИВШИХСЯ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: надъидеологическое проектирование, общественный переход, научно-образовательная модель Человек Сознательный, гармоническое планирование, универсальное взаимодействие, хозяйственное взаимодействие, уклад общественных резервов, аксиометрический оператор перехода, теория высшей сигнальной деятельности Человека.

Одновременные изменения демографической, технологической, общественно-политической и военно-стратегической ситуации в мире являются признаками *перехода Общества* из предыдущего своего состояния в следующее, перехода, совершаемого в масштабах всего Человечества. Из-

⁵ Сапьяная Е.М. Система стратегического планирования как элемент государственного управления структурными преобразованиями экономики Донецкой Народной Республики // Экономика строительства и городского хозяйства. — 2017. — Т. 13, № 4. — С. 413–422.

⁶ Мы вводим такое написание в данном термине с целью чёткого обозначения над-, в отношении любого и всех возможных вариантов — *идеологического*.

менения будут во всех областях жизни общества, потому что *переход* произошёл в умах и сердцах людей.

Общество, Люди, перестают терпеть, бесчеловечность неприемлема, в т.ч. паразитирование на Людях. Это действие неприятия несправедливости рождается из мыслей Людей, их сердец и душ.

Данный процесс — сущностный, недостаточно быть *Homo Sapiens*, *Человеком Разумным*. Такое дело по плечу — *Человеку Сознательному*. Внедрить в научно-образовательную практику новую, расширенную модель Человека — вот пример *надъидеологического проектирования*.

Надъидеологическое проектирование — это инструмент общественных преобразований, инструмент приведения общественных институтов, в т.ч. *государства*, в соответствие с текущим состоянием Общества, в современных условиях.

Чем характеризуются *современные условия*: во-первых, разделённостью, усилением разделённости от кризиса, хотя на самом деле в Обществе должно быть состояние *объединённости*.

Наблюдаемое сегодня усиление разделённости происходит от того, что ряд групп стремится в собственных интересах обособить части Общества, чтобы властвовать над разделёнными частями.

Вторая особенность современных условий: усиление паразитирования отдельными группами на общественных достижениях, что также становится всё более нетерпимым со стороны Людей.

Институты Общества должны соответствовать самому Обществу, *состоянию* Общества. Надъидеологическое проектирование нацелено на совершенствование общественных институтов. Общественные институты — это правила совместной деятельности Людей.

Надъидеологическое проектирование — означает подготовку моделей, моделирование общественных институтов [взаимодействия Людей].

Проектирование идёт по двум направлениям: проектирование объектов, и проектирование процессов.

Этапность надъидеологического проектирования следующая: сначала — определение проектируемых объектов и процессов, потом их проектирование [моделирование и обсуждение моделей], затем — внедрение в практику жизни, планирование.

Какие объекты и процессы надо определить в качестве задач надъидеологического проектирования? Каждая эпоха развития Человечества определяет и отвечает на четыре вопроса:

1. Кто такой — Человек?
2. Какое Общество? Кто такие — все Люди — вместе?
3. Каким образом и способом — хозяйствуем?
4. Какое государство?

Каждая самостоятельная эпоха отвечает на эти четыре вопроса — собственным именем, названием. Итак,

Человек:

1. Проектируемый объект — [уже названная выше] научная, культурная и образовательная модель *Человек Сознательный*, и процессы, объясняющие все [объективные] параметры состояния, *состояние*, и движение состояния Человека.

Таков, в данном вопросе, ответ отечественной школы: «*Светлое пятно сознания*», «*сознательный человек*» по И.П. Павлову, *Человек Сознательный* по С.Ж. Давитая¹, «*человек Сознательный, общество и сообщество людей Сознательных*» по Н.П. Бехтеревой².

Назовём — три правила действия и взаимодействия такого типа.

1. *Человек Сознательный расположен над окружающим (его) пространством, а не в нём*, (что означает типологию сознания Человека, обладающего свойством *сознательности* действия и развивающего свою *сознательность*);

¹ Давитая С.Ж. (Сергеев А.), Градов С.Ю. Представления о Человеке и человеческом теле в синтетической науке // Научно-информационный вестник «Академия». 1997. — № 2. — С.6–8; Давитая С.Ж. *Человек Сознательный*. — СПб.: СИНЭЛ, 2015.

² Бехтерева Н.П. Мозг человека. Сверхвозможности и запреты: доклад на Конгрессе «Итоги тысячелетия». — Санкт-Петербург, Таврический дворец. 23.11.2000.

2. *Человек Сознательный обладает независимостью происхождения и самостоятельностью существования* (что характеризует ответственность Человека за своё мировоззрение);

3. *Будущее для Человека Сознательного — самостоятельно к прошлому, и к настоящему* (что означает и такое свойство Человека, как доступность ему полноты и содержательности его представлений о *Мире*, и *действия* в нём).

Три положения [о Человеке Сознательном] не только отвечают на вопросы — кто такой Человек? Какой он? Но и — какие, преимущественно, люди формируют Общество новой эпохи. С каким мировоззрением? Почему у новой эпохи развития — два субъекта: *Человек* и *Человечество*?

Ответ очевиден, люди всегда жили, живут и будут жить по-человечески. И не более того. Поэтому и общество надо называть Гуманитарным, т.е. по-русски Человеческим, до того момента, пока все не станут понимать по-русски.

Отсюда понятно следующее положение: *в Человеческом Обществе — все Люди Сознательные.*

Смысл данного утверждения заключается в том, что *Обществом — не надо управлять при переходе в будущее, Общество переходит само.* Потому что у Общества есть *объективные способности* для этого.

Поэтому,

Общество:

2. Проектируемый объект — [институты взаимодействия Людей] *Общество*, его свойства, и процессы в Обществе, объясняющие [объективные] параметры состояния Общества, само *состояние*, и движение состояния Общества.

[Институт] *Общество* — правила жизни на взаимодействие одного, каждого, и всех вместе.

Общественный переход — [объясняет] такой *аксиометрический оператор*³ [синтез аксиоматик⁴] смены состояния Общества, который обеспечивает переход людей в будущее — Обществом — по-человечески, т.е. *защищая и спасая людей*, а не наоборот. Результатом движения Общества — *общественного перехода*⁵ становится обретение Человечеством *субъектности*, т.е. это переход от субъектности групп, к субъекту всех.

Общественный переход, совершённый Человечеством, открыл новый, следующий период общественного развития, период взаимодействия Людей — не рабовладельческого, капиталистического или коммунистического типа, а *Человеческого*, реализуемого в обществе человеческого⁶, т.е. основанном на *законах сохранения* Человека, Человечества, и Человеческого Общества (человечности в Людах).

В Человеческом Обществе существует Единое правовое человеческое пространство, реализуется принцип общественных отношений, одинаково распространённых на всей территории Земли и в осваиваемом космосе, в т.ч. решая задачи хозяйственной соразмерности⁷ как задачи *гармонического планирования*⁸.

Основной закон Общества — *рост*, в т.ч. обнаруженный, например, в тенденции *популяционной динамики* С.П. Капицей. Рост *численности и средней продолжительности жизни*, представляет собой показатель[-и] *объективного состояния* Общества.

Почему — *рост*?

Потому что мы — Люди, как *Человечество* — направлением формирования и становления своей *субъектности* имеем Вселенную. Человечество соразмерно Вселенной, а Вселенная пространственно безгранична. В этом особенность формирования и осознания Человечеством своего объективного состояния, своей *субъектности*.

Движение, способ и скорость этого движения, возникают из разности потенциалов [двух и более] состояний участвующих во взаимодействии субъектов, в т.ч. разных культур в Обществе, разных типов взаимодействия Людей, способов, укладов хозяйствования.

³ Давитая С.Ж. Человек Сознательный. — СПб.: СИНЭЛ, 2015.

⁴ Самостоятельных типов взаимодействия и способов управления.

⁵ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Горбатов О.С. Общественный переход: Доклад. — СПб.: СИНЭЛ, 2022.

⁶ Манифест Гуманитарного Общества / Авт. коллектив: С.Ж. Давитая, А.С. Кожемяков, С.Ю. Градов и др. // Федеральная газета. Специальный выпуск. — 2000. — № 13-14. — С. 2-3.

⁷ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А. Экономика общественных резервов. Общая теория хозяйственного уклада в форме общественных резервов. — СПб., 2020.

⁸ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатов О.С. Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021.

Мир — это правила жизни, а не количественный параметр популяции. Проявление Человечеством своей *субъектности*, является примером надъидеологического проектирования, через формирование и поддержание деятельности общественных институтов любого масштаба инициативой и решительностью «широких народных масс». Это новое свойство. Данный смылосодержательный процесс и завершился в начале 2022 года, запустив, без промедления, интенсивное формирование новых свойств Общества и типов взаимодействия Людей, включая создание соответствующих общественных институтов.

Взаимодействие людей, обеспечивающее переход Общества в будущее, следует определить как *наиболее общий* тип взаимодействия, включающий в себя всю типологию взаимодействий, обнаруживаемых в процессе человеческого познания мира различными способами, включая приборы.

Человечеству, в т.ч. чтобы *объективно* открыть свою *субъектность*, следует *объективно* же открыть такое объединённое, или, как отмечено нами ранее *универсальное взаимодействие*⁹.

Мы живём внутри жизни. Всё живое взаимодействует друг с другом. Универсальное взаимодействие охватывает [все] способы взаимодействия.

Наблюдаемые способы взаимодействия Человека следующие:

- *Человек-Природа* (включая Вселенную),
- *Человек-Человек*,
- *Человек-Человечество*,
- *Человек-Люди*,
- *Человек-Общество*.

Сигналы *универсального взаимодействия* характеризуют связь между расстояниями, промежутками времени между наблюдаемыми событиями, состояниями, и действиями Людей¹⁰. Для представлений модели *Человек Сознательный* — о *высшей сигнальной деятельности универсального взаимодействия* Человека — это сигналы (сигнальные системы) *поведения, речи, мечты/планирования, смысла, совести, счастья, стыда* и т.д.¹¹

С.П. Капица выделил на измеренной им тенденции роста численности фазу гиперболического роста, отметив кратное увеличение численности населения Земли в 10 раз за 200 лет (1840–2040-е гг.), с последующей стабилизацией роста на низких показателях. В его объяснении данного демографического феномена прозвучала оценка о вероятном *переходе Человечества* на этой отметке в *новое состояние*, без оценки качества этого состояния.

Полагаем, что данное качество состоит в завершении перехода к *общественной субъектности* Человечества, в связи с чем, другие (типы) Общества, группы и их субъектность перестают быть необходимыми.

Субъектность Человечества — это и новый вопрос философии, это и действительная *экология Общества*¹². Для чего востребована расширенная научная модель Человека, потому что лишь *эволюционной* парадигмы здесь недостаточно.

Преодоление противоборств

Люди объединяются просто, по принципу:

Все — Люди, каждый — Человек, все вместе — Человечество, Человеческое Общество.

A priori человеческое мировоззрение состоит в том, что все люди живут *по-человечески* и *Человечество едино*.

С того момента, как все увидели это, для движения вперёд настало время надъидеологического проектирования.

Сдерживают нас в движении вперёд различные типы противоборства в мире. Один из типов противоборств — это идеологические столкновения.

⁹ Давитая С.Ж. Человек Сознательный. — СПб., 2015; Градов С.Ю., Анисимов А.М., Горбатов О.С. Научно-образовательная модель Человека Сознательный. Теория институтов, теория Наблюдателя, теория сознательности. — СПб.: СИНЭЛ, 2018.

¹⁰ А не [только] наблюдаемыми объектами в окружающем Человека [наблюдаемом] пространстве.

¹¹ См.: Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатов О.С. Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021. — С. 57; и др., в т.ч. таблицу Высшей сигнальной деятельности Человека (с. 354–357).

¹² Градов С. Ю. Экология Общества. — М.: ЛитРес, 2019.

Другой тип противоборства, называемый цивилизационными столкновениями, предполагает разделение и *борьбу ценностей* противостоящих сторон.

Нам следует выйти из ложной дихотомии цивилизационного столкновения, потому что такая логика не является конструктивной в условиях противостояния с навязанными нам силами хаоса. Правильным ответным действием станет формирование таких свойств Общества, которые позволяют нам установить государственность нового типа.

Ещё один тип противоборства — геостратегические столкновения — означает *борьбу за раздел и присвоение ресурсов*, и, таким образом, мощности существования.

Проявившееся в новом качестве с начала текущего года противостояние относится к четвёртому типу. Это столкновение фактически разделяет тех, кто видит смысл в становлении *субъектности Человечества*, что фундаментально ведёт к обновлению *общественных отношений*, и тех, кто желает удержания старого порядка и, в т.ч. его отжившей экономической модели. То есть, мы видим не борьбу сторон за определённый тип разделения, а оппозицию тех, кто *за объединение Общества* — новым типом общественных отношений и государственности, и тех, кто *за удержание разделения* Общества старым(и) [«пирамидальным»] типом(-ами) общественных отношений.

Хозяйственный уклад:

3. Проектируемый объект и процессы *хозяйственного уклада*.

Важным *способом* взаимодействия Человека с Обществом и Природой служит хозяйственное взаимодействие, формирование искусственной окружающей среды для сохранения существования Людей.

При этом важным напоминанием о правильности гармонического взаимодействия Человека с Природой служат строчки Р.И. Рождественского: *всё меньше — окружающей природы, всё больше — окружающей среды*.

Фундаментальные теоретические основания развития *окружающей среды* по смыслу единства и субъектности Человечества — это *хозяйственный уклад* в форме *общественных резервов*, необходимых и достаточных Человечеству для решения осознаваемых Людьюми задач.

Человечество — большая семья, и планирование хозяйственного уклада гармонически соответствует размерности всего *хозяйства* как уклада *общественных резервов*, создаваемых и используемых на переход Человечества в будущее.

Всю окружающую человека искусственную среду следует рассматривать в качестве единого объекта, как и С.П. Капица¹³ рассмотрел тенденцию роста численности населения Земли — нелокально, а академик Н.С. Кардашёв космологически нелокально рассмотрел классификацию цивилизаций по степени энергоизвлечения (*шкала Кардашёва*).

Рассмотрение хозяйственного уклада Человечества в качестве *единого объекта* согласуется с гипотезой и теорией академика Г.С. Голицына *о гармоническом распределении*¹⁴ вещества и материи во Вселенной, и позволяет, в свою очередь, формулировать ряд положений теории *гармонического планирования* и теории *хозяйственного взаимодействия*¹⁵.

В своё время, определение *труда как источника богатства* привело к рассмотрению *развития* как [процесса, сопровождаемого углублением] *разделения труда*, а затем и *накопления (богатства)*.

Но, развитие идёт двумя путями, через приспособление — и это технологии, и через [собственные] *способности Человека* — биологические, органические, общественные.

В 6 технологическом укладе (ТУ) данные пути сближаются. Технологии будут развиваться. Решением возникающих противоречий при управлении технологическим многообразием является определение [принципиально] *одного* показателя¹⁶ для его описания, для определения *развития*. Одного

¹³ Капица С.П. Парадоксы роста. Законы глобального развития человечества. — М.: АНФ, 2012.

¹⁴ Голицын Г.С. От земных гармоник до гармонии Вселенной // Наука и жизнь. — М., 2018. — № 2. — С. 8–13; Гледзер Е.Б., академик РАН Голицын Г.С. Структура рельефа и гравитационного поля планет: правило Каулы — следствие законов теории вероятностей А.Н.Колмогорова и его школы // Доклады академии наук. — М., 2019. — Т. 485. — № 4. — С. 493–496; Голицын Г.С. Вероятностные структуры макромира: землетрясения, ураганы, наводнения. — М.: Физматлит, 2021.

¹⁵ См.: Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатов О.С. Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021.

¹⁶ А не множества показателей.

показателя для определения [всего] хозяйственного уклада. И такой показатель обозначает не разделение труда, а объединение труда, не накопление (богатства), а отсутствие накопления, при достаточности и обеспеченности.

Объединение труда — результат, получаемый от *взаимодействия* людей, также как и (полнота и) достаточность обеспеченности.

Объединение труда — процесс становления *субъективного состояния* [т.е. действия как *субъекта*], на важность понимания которого¹⁷ и указал И.П. Павлов, при этом отмечая, что оно должно быть определимо [именно] как *объективное состояние*. На примере объяснения высшей нервной деятельности такой подход, как мы знаем, привёл учёного к формулированию представления о первой и о второй сигнальных системах Человека, заложив фундаментальные основания для последующего развития отечественной нейро- и психофизиологической школы в работах академиков П.К. Анохина, Н.П. Бехтерева, П.В. Симонова и др.

Общественный уклад — это измерение Общества в виде общественных отношений.

Данное рассмотрение приводит нас к постановке и решению задачи — расширения представлений о сигнальной деятельности, что нашло отражение в предложенной нами концептуально теории *высшей сигнальной деятельности* — *сигнальных системах универсального взаимодействия* Человека, в рамках научной модели *Человек Сознательный*¹⁸. Представление о свойственном Человеку *универсальном взаимодействии* открывает объяснение *субъектности* и Человека, и Человечества.

Ответом на сегодняшнее уничтожение рядом международных элит и подконтрольных им государств, представляющих меньшинство населения планеты, средств существования народов мира может и должно стать преобразование в перспективе окружающей среды в виде мирового хозяйственно-го уклада *общественных резервов* существования и развития народов мира.

Один из первых примеров надъидеологического проектирования — договоренность ОПЕК+, где просто Люди собрались и решили, что будут действовать совместно, и не будут позволять себя разделять. Мы увидели, что это был ответ на то, как ряд групп влияния на международной арене и за её кулисами, стал работать против мировой экономики и сохранения в ней стабильности из-за своих групповых интересов.

В этом смысле, ЕАЭС, как и её идеологическая предшественница интеграционная Еврозона (ЕС), — устаревшая технология развития¹⁹. СНГ и *Большое евразийское партнерство* — более перспективное построение, потому что объединяться надо не для развития торговли, это рутинный процесс, а для *совместной деятельности*, для создания нового.

Мировые институты

Важный вопрос разрешения текущего мирового многокомпонентного кризиса — создание нового поколения институтов взаимодействия Людей, мировых по своему рангу.

Отличие [будущих] *мировых* институтов *субъектного* Человечества от сегодняшнего поколения *международных* институтов несубъектного сообщества стран мира заключается в том, что [будущие] мировые институты — *прямого* действия каждого Человека, а текущие международные институты прожитой уже эпохи — ООН, ВТО, МВФ, Всемирный Банк, ЮНЭСКО, ВОЗ, Международная организация труда, Международный олимпийский комитет, и т.п. — это *представительские* институты, действующие по мандату от государств и профессиональных организаций, но контроль за которыми захвачен финансово, идеологически и бюрократически разными, зачастую непубличными группами размытой или вовсе внесударственной окраски.

Они стали тормозом общественного развития. При этом бездумное их разрушение не является решением проблемы. Правильное действие — создание институтов, адекватных новой эпохе развития.

¹⁷ Процесса становления субъективного состояния.

¹⁸ Вставка [учение] о высшей сигнальной деятельности (ВСД): сигнальных системах универсального взаимодействия Человека. Бехтеревские числа (см.: *Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатовых О.С.* Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021. — С. 150–183).

¹⁹ В их институциональной и организационной основе концепция и теория экономической интеграции по Балассе.

Умные и мудрые руководители уже сейчас, отставив и даже отринув вчерашние эгоистические и групповые интересы, приступили к обсуждению *совместной деятельности* народов, и уже приступили к формированию институтов для этой новой эпохи мирового развития. Так, площадка *БРИКС+* стала одним из таких форматов для будущего мира.

Что такое программа развития?

Программа развития — это гармонизация всей окружающей среды, территории, системы расселения и сообщения Людей, энергообеспечения, технообеспечения, логистического обеспечения, обеспечения взаимодействия Людей на разных уровнях их деятельности — как семей, как поселений, как коллективов хозяйственной деятельности, как страны, т.е. гармонизация в целом.

Программа развития — это *гармоническое уравнение*, а не просто ворох министерств центрального и региональных правительств, которые вместе всё никак не могут обеспечить темпы роста даже в 5–7%, не говоря о более высоких показателях, для компенсации накопленного за предыдущие десятилетия отставания в хозяйственном развитии и зависимости от пресловутых внешних финансовых центров.

Причем, *гармонические уравнения*²⁰, положенные в основу программ развития, это не такие уж и трудные методологические и практические управленческие задания для страны, имеющей в прошлом длительный передовой опыт межотраслевого планирования и хозяйственного взаимодействия в масштабах второй экономики в мире. *Гармоническое планирование* — следующий качественный уровень управления развитием, вслед за разработанным в XX веке *межотраслевым* подходом.

Гармонический метод не отрицает межотраслевой подход, а включает его как часть, и даёт новые эффекты и возможности управления, соответствующие уже реалиям XXI века, в т.ч. таким как *мировой демографический переход* (С.П. Капица, 1994–2012), *мировой технологический переход* (А.Д. Панов²¹, С.Ю. Глазьев²²), *мировой энергетический переход*²³ (П.Л. Капица, Н.С. Кардашёв), и *общественный переход* — в направлении к *субъектности* Человечества.

²⁰ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатов О.С. Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021.

²¹ Панов А.Д. (2006) Сингулярная точка эволюции? — <http://noogen.su/singular>.

²² Глазьев С.Ю. Экономика будущего. Есть ли у России шанс? — М.: Книжный мир, 2017.

²³ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Кожемяков С.А. Мегатенденции современного мирового развития, и возможные способы одновременной результативной работы с ними. Доклад // IV Международная научно-практическая конференция: «Большая Евразия: национальные и цивилизационные аспекты развития и сотрудничества». Москва, октябрь 2021.

Термин энергетический переход следует понимать в двух значениях: вертикальный энергетический переход, и горизонтальный энергетический переход.

В значении — вертикальный энергетический переход — указывается на развитие технологических способностей Человечества к [кратному] увеличению (или, уменьшению — при хозяйственной деградации) степени энергоизвлечения из окружающей среды.

Это тот процесс, подход и критерии оценки энергетики и её развития, который в наиболее общем виде выражен шкалой академика Н.С. Кардашёва. В отношении противоположного процесса — т.н. альтернативной энергетики (её бесперспективности для поднятия энергоёмкости хозяйства в целом) с фундаментальных позиций всё ясно указал академик П.Л. Капица в своем знаменитом докладе «Энергия и физика» на научной сессии к 250-летию АН СССР, 08.10.1975 г. Не отвергая собственно хозяйственно-технологических задач развития энергосбережения, П.Л. Капица указал, что формирование следующего макротехнологического уровня энергоизвлечения — это самостоятельный процесс и он измеряется в принципиально других величинах — величинах прогресса Человечества и его развития, а значит, это направления подобные термояду, а не ветрякам, и т.п.

В значении — горизонтального энергетического перехода — указывается на процесс перехода к энергосбережению путем внедрения альтернативных технологических решений в области энергоизвлечения, без задачи кратного технологического наращивания энергетической мощности хозяйства. К такого рода энергопереходу относится, в частности, т.н. политика «зелёной энергетики», направленная на замещение углеводородной энергетики и атомной (в первоначальном варианте «зелёного» энергоперехода), в пользу возобновляемых источников и водородной перспективы.

В текущем мировом кризисе — подход горизонтального энергетического перехода — пока что лишь усиливает кризисные экономические тенденции в принявших эту политику странах.

Наконец, *гармонический метод*²⁴, его научная основа организации управления развитием, в наивысшей степени соответствует пространственному масштабу (1/6 суши планеты) и временному опыту (более 1000 лет) отечественного хозяйства, которое естественным образом носит континентальный характер.

Гармонический подход планирования и управления отвечает также масштабу организационных задач совместного развития *Большого евразийского партнёрства, БРИКС+*, и им подобных структур, т.к. методологически направлен на решение управленческих задач при формировании хозяйственного уклада всей окружающей среды в целом в качестве единого объекта.

При планировании совместной деятельности мыслить следует послезавтрашними технологиями, а для власти — это и вовсе уравнение выживания. Поэтому, высшее искусство государства, власти, состоит в том, чтобы вести себя с руководимым Обществом, осуществляя взаимодействие в режиме *совместной деятельности*. Это [а вовсе не пресловутый «общественный договор»] составляет — высший успех и высшую квалификацию государства.

Государство:

4. Проектируемый объект — [институт] *государство*, проявляемое свойство Общества — *государственности*, процессы развития государственности — в соответствии с *состоянием* Общества.

В сложившихся условиях только новая, более сильная субъектность государств обеспечит сохранение зародившейся субъектности Человечества.

Стиль общественно-политического руководства, востребованный в сложившихся условиях, мы назвали *сознательным реализмом*.

Мало пока тех, кто осознаёт, что причиной наблюдаемого нами противостояния являются такие идущие уже изменения *свойств* Общества, которые вызовут в ближайшем будущем и существенные изменения *государства* как института. Об этом мы выпустили отдельный доклад²⁵, и сделаем соответствующее его представление на следующей конференции.

Государство [*государственность*] — как первое внешнее проявленное свойство Общества, и исчезнет последним.

Государство уйдёт не тогда, когда каким-либо группам захочется [попробовать] лишить Общество этого его свойства — свойства *государственности*, а когда исчезнет потребность Обществу воевать с целью своего спасения от уничтожения.

Поэтому сейчас, когда опасность существованию вновь усилилась, вплоть до угрозы уничтожения Общества, государство усиливается. Усиливается, в т.ч. за счёт сбрасывания с «пирамиды управления» разных паразитирующих на Обществе групп.

Все государства проходят в современных условиях трансформацию, поэтому становится актуальным надъидеологическое проектирование [института] государства.

Проявленность — это когда нечто стало известно всем. Когда что-то становится известно всем, вступает в действие институт общежития, правила поведения. Соблюдение правил общежития Человечеством — это ментальная гигиена Общества.

*Экология Общества*²⁶ — это гигиена мыслей, и гигиена слов, гигиена контекста, гигиена образов, гигиена интонации. Экология Общества — это общие правила, сохраняющие *человечными* отношения Людей в Обществе.

Выводы и рекомендации

Человечество выздоравливает, поэтому переходит к надъидеологическому проектированию.

Искажения в правильном образе жизни Общества, т.е. жизни по-человечески, ранее излечивались разными карантинами — частями Общества, укрывшимися и обособившимися в виде идеологий, верований, доктрин и т.п. Эти карантинны были разные, и они по-разному лечили.

²⁴ Анисимов А.М., Градов С.Ю., Руденко Е.А., Горбатов О.С. Человек Сознательный, гармоническое планирование хозяйственного взаимодействия. — СПб., 2021.

²⁵ Унитарное безналоговое государство. Доклад/ А.М. Анисимов, С.Ю. Градов, Е.А. Руденко. — СПб., 2022.

²⁶ Градов С.Ю. Экология Общества. — М.: ЛитРес, 2019.

Сейчас численность Людей растёт, т.е. концентрация болезней Общества в организме Человечества падает.

Человечество на пути выздоровления, Человечество выздоравливает и в скором времени может избавиться от [ментальных] болезней — *нечеловеческих* отношений.

С формированием *субъектности* Человечества поддержание и сохранение *человечности* человеческих отношений должно строиться как *единое правовое человеческое пространство*¹ с опорой на государство.

Арчикова Я.О.

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры финансов,

Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Аракелов Г.Г.

аспирант,

Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПАРОКСИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Ключевые слова: финансовые технологии, финтех, цифровая экономика, экосистема.

С развитием информационных технологий и освоением сложных систем возникают новые виды взаимодействия. Технологическое освоение сложных систем начинает определять стратегию развития финансовых технологий. Цифровые технологии играют важную роль в развитии экономики государства, они тесно переплетены с разными сферами, и в последние несколько лет все большее значение играет их применение в финансовой сфере. Наблюдаются непрерывные изменения в области цифровых платежей и финансово-технологической индустрии в целом.

Информационные технологии позволили создать более эффективные и безопасные системы, облегчили разработку инновационных продуктов и бизнес-моделей. Эти изменения также стимулировали колоссальный рост финансового сектора за последние несколько десятилетий.

В результате центральные банки многих стран стали более активно участвовать в платежных системах и наладили формальные и систематические надзорные функции. Фактически, в большинстве случаев центральные банки играют ведущую роль в модернизации платежных систем, что стало важным элементом развития финансовых технологий².

Финансовые технологии (финтех) применяются для улучшения и автоматизации предоставления и использования финансовых услуг. По своей сути финтех используется, чтобы помочь компаниям, владельцам бизнеса и потребителям лучше управлять финансовыми операциями. Финансовые организации и банки по всему миру внедряют новые технологии. Переход к цифровым технологиям позволяет создавать целый спектр востребованных услуг.

Развитие информационных технологий (ИТ) привело к переходу от платформенной экономики (платформа как бизнес-модель) к экосистемной экономике (цифровая экосистема как бизнес-модель). Экосистема создает возможности для глобального взаимодействия и интеграции бизнеса, обмена знаниями и ресурсами.

Причины этого явления связаны, с одной стороны, со способностью ИТ предоставить новые возможности для бизнеса в отношении новых форматов взаимодействия, анализа данных и доступности

¹ Манифест Гуманитарного Общества / Авт. коллектив: С.Ж. Давитая, А.С. Кожемяков, С.Ю. Градов и др. // Федеральная газета. Специальный выпуск. — 2000. — № 13–14. — С. 2–3. См. также в: *Анисимов А.М., Градов С.Ю., Горбатов О.С.* Общественный переход: доклад. — СПб.: СИНЭЛ, 2022. — С. 37–75.

² Payments Top Trends 2021 — Drivers, opportunities, and risks shaping financial services/ Capgemini. — https://worldpaymentsreport.com/wp-content/uploads/sites/5/2021/10/Payments-Top-trends-2021_web.pdf.

технологий. С другой стороны, переход на цифровую экономику обеспечивает быстрое и максимальное удовлетворение потребностей участников рынка³.

С изменением бизнес-среды меняется и характер конкуренции. Это требует формирования новых свойств компании: обеспечение жизнеспособности не на основе краткосрочной эффективности, а на использовании синергии от взаимодействия участников рынка за счет использования удобных цифровых каналов.

Экосистема, как правило, состоит из совокупности нескольких платформ, на которых клиенту предоставляются различные продукты и услуги. Крупнейшие экосистемы развивают широкую линейку сервисов для удовлетворения большинства основных потребностей человека, таких как покупка или аренда жилья, услуги здравоохранения и образования, пассажирские перевозки, путешествия, мобильная связь, социальные сети, финансовые продукты и многие другие товары и услуги (рис. 1).



Рис. 1. Пример построения экосистемы

Существуют разные определения цифровой экосистемы, которые частично совпадают или дополняют друг друга. Цифровые экосистемы можно представить, как технологически-развитые платформы определенного типа. Выделяют несколько моделей экосистем: открытую, закрытую и гибридную. В открытой модели провайдер не ограничивает внутреннюю конкуренцию поставщиков в то время, как в закрытой модели экосистемы, решение о подключении участников принимается оператором продуктов и сервисов в частном, непубличном режиме. Оператор определяет уровень внутренней конкуренции поставщиков продуктов. Следовательно, внутренняя конкуренция в закрытых экосистемах практически отсутствует.

В гибридной модели экосистемы, используются открытые и закрытые модели, что позволяет расширить спектр предоставляемых продуктов и сервисов, тем самым значительно увеличить клиентскую базу, объемы продаж, выручку, и соответственно прибыль провайдеров услуг. В данной модели провайдеры услуг предоставляют возможность выбора для клиентов — воспользоваться собственными сервисами экосистемы, либо партнерскими.

Следует отметить, что крупнейшие глобальные (Apple, Amazon, Alibaba, Google, Facebook, Tencent) и российские (Сбер, Яндекс, Тинькофф, Mail.ru, ВТБ, МТС) экосистемы работают по гибридной модели. Для дальнейшего анализа, рассмотрим другие технологические решения⁴.

Одним из технологических решений является электронный кошелек. Электронные кошельки — это платежные механизмы, которые позволяют конечным пользователям безопасно получать доступ, управлять и использовать различные платежные инструменты, выпущенные одной или несколькими провайдерами платежных услуг, через приложение или веб-сайт. Электронный кошелек может находиться на устройстве, принадлежащем держателю, например, смартфоне или персональном компьютере, или может размещаться удаленно на сервере, но в любом случае находится под контролем держателя. Это не зависит от используемого платежного инструмента. Электронные кошельки могут поддерживать

³ Платежные аспекты финансовой доступности в эпоху финтех 2020 — Группа всемирного банка / (2020 Payment aspects of financial inclusion in the fintech era). — [Электронный ресурс] — Режим доступа: www.bis.org (дата обращения: 01.06.2022).

⁴ The global payments report. 2020. — www.fisglobal.com.

традиционные платежные инструменты, такие как карточные платежи, электронные переводы средств и электронные деньги. Они также могут поддерживать новые продукты, такие как криптовалюта. Электронные кошельки могут облегчить как онлайн-платежи, так и платежи в точке взаимодействия.

Яркими примерами электронных кошельков мирового масштаба являются PayPal, Apple Pay, Google Pay и Samsung Pay. Другие электронные кошельки были выпущены традиционными провайдерами платежных услуг, часто на местном или региональном уровне. Внедрение электронных кошельков может быть связано с повышением финансовой доступности с помощью трех механизмов. Во-первых, поскольку базовый платежный инструмент кошелька основан на универсальном транзакционном счете, возросшая популярность электронных кошельков может стать стимулом для открытия транзакционного счета, что часто является предварительным условием для использования всей функциональности кошелька. Во-вторых, электронные кошельки обеспечивают единообразное и, как правило, улучшенное взаимодействие с пользователем, независимо от основного платежного инструмента, тем самым поощряя частое использование транзакционных счетов. В-третьих, в сочетании с бесконтактными технологиями электронные кошельки могут заполнить пробелы в приеме электронных платежей в недостаточно обслуживаемых (например, сельских) районах и удовлетворить потребности малого бизнеса.

Сегодня банковская сфера устремилась к созданию экосистем вокруг собственных брендов. Ключевым фактором в создании экосистем являются клиенты. При построении экосистемы необходимо понимать потребности целевой аудитории, и дальнейшее взаимодействие со своим клиентом.

Прогрессивные финансовые организации трансформируются в технологические компании и создают вокруг себя экосистемы финансовых и нефинансовых услуг, а также разрабатывают совместные проекты с Интернет-компаниями. Яркими примерами в Российской Федерации являются: Сбер, ВТБ, Тинькофф, Яндекс, МТС.

В современной экономике государство играет значимую роль, в том числе в поддержке новых бизнес-моделей. Такие действия необходимы для продвижения инноваций, создания цифровой инфраструктуры и обеспечения должного уровня конкуренции. Учитывая, что для платформенной бизнес-модели данные являются основным активом и ключевой ценностью, отсутствие эксклюзивности в доступе к ним поможет создать необходимые условия как для развития специализированных сервис-провайдеров, так и для общего повышения качества предоставляемых услуг действующими участниками рынка.

Как было отмечено, ведущими экосистемами считают четыре американские технологические компании: Google, Apple, Facebook и Amazon (так называемая GAFА) и две китайские: Alibaba и Tencent. Эти бигтех-компании за счет использования статистических инструментов в своем сегменте рынка увеличили влияние на мировой финансовый рынок в целом. При этом китайские игроки ориентированы в первую очередь на внутренний рынок.

Финансовые технологии охватывают цифровые инновации и инновационные бизнес-модели на базе технологий в финансовом секторе. Такие инновации могут разрушить существующие отраслевые структуры и стереть отраслевые границы, произвести революцию в том, как существующие фирмы создают и поставляют продукты и услуги, предоставляют новые возможности для предпринимательства, демократизируют доступ к финансовым услугам.

К инновациям, которые сегодня занимают центральное место в финтехе, относятся открытые программные интерфейсы, платежные системы, криптовалюты и блокчейн, цифровые консультационные и торговые системы, искусственный интеллект, машинное обучение и др.

Стоит отметить, что новые технологии могут также применяться к существующим продуктам и/или каналам доступа в различных комбинациях (например, инициирование платежей по картам через электронные кошельки с использованием бесконтактных технологий). С другой стороны, новые продукты и режимы доступа не обязательно основываются на достижениях в области технологий, они могут просто использовать существующие технологии оптимизированным образом (например, мгновенные платежи могут предлагаться на основе традиционных технологий и инициироваться через онлайн-банкинг, а не через электронные кошельки).

Следует выделить следующие перспективные направления в цифровой экономике.

Интерфейсы прикладного программирования (API) предписывают способ взаимодействия программ и взаимодействия друг с другом. API-интерфейсы могут быть частными или общедоступными (открытые или общедоступные API-интерфейсы), чтобы разработчики могли интегрировать определенные функции в свои приложения. Они могут быть собственными, если поставщики услуг

разрабатывают различные интерфейсы и протоколы API, или стандартизованными. Концепция API-интерфейсов не нова, она восходит к концу 1960-х годов. Новым является то, что они все чаще применяются к финансовым услугам в целом, и к платежам в частности. С 2016 г., после законодательных и нормативных изменений в нескольких юрисдикциях количество API-интерфейсов, которые были зарегистрированы для целей финансовых услуг и платежей, резко увеличилось.

Большие данные — это общий термин, обозначающий огромный объем данных, который создается в результате все более широкого использования цифровых инструментов и информационных систем. Аналитику больших данных можно охарактеризовать как технологии, которые позволяют анализировать значительно увеличившийся объем, разнообразие, скорость и достоверность данных. В настоящее время объем данных значительно больше, чем может быть уместен в обычных приложениях для работы с электронными таблицами. Поэтому в аналитике больших данных используются различные инструменты, включая искусственный интеллект (AI), машинное обучение (ML) и глубокое обучение (DL). Успех аналитики больших данных стал возможен благодаря слиянию различных факторов и новых технологий, таких как: увеличение вычислительной мощности и снижение затрат на хранение данных (например, благодаря облачным вычислениям), возрастающая доступность все более детализированных данных (например, генерируемых Интернетом вещей (IoT)), которые можно передавать без вмешательства человека через API и автоматически проверять на основе консенсуса с помощью технологии распределенного реестра (DLT)⁵. Аналитика больших данных активно применяется в платежных и финансовых услугах, и ожидается, что в краткосрочной перспективе она станет важной движущей силой бизнеса в сфере финансовых услуг. Новые поставщики дополняют финансовые данные другими наборами данных. Чтобы лучше понять конечного пользователя, они активно собирают данные за счет более активного взаимодействия с клиентами и отслеживания поведения клиентов на своих платформах, например, с помощью мобильной телефонии, социальных сетей, а также психометрических и геолокационных данных.

Биометрические технологии используют уникальные физиологические и поведенческие характеристики человека для установления и подтверждения его личности. Психологические атрибуты включают элементы, связанные с формой и особенностями тела, например, отпечатки пальцев, радужную оболочку или сосудистые узоры, а также характеристики лица. Примерами поведенческих атрибутов являются походка, рукописная подпись, шаблоны нажатия клавиш, а также использование сенсорного экрана и мыши. Использование биометрии может дополнять, а в некоторых случаях даже заменять традиционные средства подтверждения личности конечного пользователя и тем самым предотвращать и/или обнаруживать мошенничество.

Биометрические данные считаются конфиденциальными, и при их обработке и/или хранении необходимы высочайшие стандарты безопасности. В настоящее время используются два различных подхода к выполнению биометрического сопоставления: в рамках централизованной серверной среды или локально — на устройстве конечного пользователя. В то время как сторонники централизованного серверного хранения данных утверждают, что строгие стандарты безопасности можно более легко применять и контролировать, сторонники хранения данных на устройстве (например, Apple или FIDO Alliance) утверждают, что их подход устраняет риск крупномасштабной утечки данных. Независимо от архитектурного подхода важно обеспечить целостность процесса, посредством которого биометрические данные связываются с человеком. Кроме того, независимо от архитектурного подхода, биометрическая проверка и/или аутентификация могут полагаться на устройство конечного пользователя (с растущим числом смартфонов, предлагающих функции идентификации по отпечатку пальца или лица) или устройство, предоставленное провайдером платежных услуг (например, точка продажи (POS) терминалы или банкоматы с биометрическими датчиками).

В платежных и других финансовых услугах биометрия может решить некоторые проблемы, связанные, в частности, с личными идентификационными номерами (ПИН-кодами), паролями или номерами социального страхования. В зависимости от варианта использования могут применяться различные биометрические функции или их комбинация. Биометрические характеристики также могут входить в число требований к удостоверению личности для регистрации и активации SIM-карт для доступа к мобильным услугам (и, соответственно, к мобильным финансовым услугам). Биометрические технологии могут использоваться для удаленного подключения клиентов как традиционными поставщиками услуг, так и новыми участниками, например, путем сопоставления изображений в документе, удостоверяющем личность, с изображением или видео потенциального нового клиента.

⁵ The Future of Finance is Emerging: New Hubs, New Landscapes. — www.jbs.cam.ac.uk.

Облачные вычисления позволяют использовать облачные технологии и хостинг процессоров для увеличения вычислительной мощности. Облачные вычисления являются основной технологией, позволяющей использовать банкинг как сервис (BaaS) — и, в частности, оплату как услугу (PaaS) — модели доставки. Хотя облачные вычисления могут использоваться поставщиками услуг для переноса существующего программного обеспечения или платежных процессов в облако, платформы PaaS обычно имеют модульное предложение сервисов, что дает поставщикам услуг мобильной связи гибкость в выборе необходимых услуг.

Облачные вычисления и модели доставки, такие как BaaS и PaaS, могут служить инструментом «демократизации» доступа к технологиям для PSP любого размера и способствовать инновациям в платежах и связанных с ними услугах. В частности, это снижает потребность в крупных инвестициях в ИТ, тем самым снижая барьеры входа на рынок для новых поставщиков. Поскольку провайдеры обязаны платить только за те услуги, которые они используют, облачные вычисления часто являются более экономичным решением по сравнению с текущими затратами на создание и использование собственной ИТ-инфраструктуры⁶.

Облачные вычисления могут также предоставлять финансовым учреждениям функции и услуги, которые способствуют большей безопасности и имеют более высокую степень операционной устойчивости по сравнению с традиционной практикой. Например, финансовые учреждения могут выбрать создание частного облака, перемещение между облаками или использование нескольких поставщиков облачных услуг для различных облачных услуг. Такие подходы могут помочь избежать захвата поставщиков и привести к предоставлению более доступных облачных услуг для многих финансовых компаний, но также могут повысить безопасность и отказоустойчивость. Некоторые юрисдикции ввели требования к локализации данных по соображениям суверенитета или ввиду опасений, что облачные сервисы могут ограничить возможности властей получать доступ к данным или проверять объекты облачного провайдера.

Бесконтактные технологии облегчают прием платежных инструментов в точках продажи. Ключевой характеристикой бесконтактных технологий является передача платежной информации с физического устройства без необходимости физического контакта между принимающим устройством получателя и платежным инструментом платящего. Информация, используемая для бесконтактных платежей, может храниться и/или быть доступна через различные физические устройства (например, платежные карты, мобильные телефоны, устройства).

Бесконтактные технологии в сочетании с токенизацией играют важную роль в создании электронных кошельков. Токенизация — это процесс, при котором конфиденциальные данные заменяются суррогатным значением, известным как токен, чтобы не раскрывать исходные данные. В частности, токены, используемые в платежах, представляют собой замаскированное представление основных конфиденциальных платежных данных.

Цифровая идентификация, или цифровое удостоверение личности, относится к набору записанных и сохраненных в электронном виде атрибутов и учетных данных, которые могут однозначно идентифицировать физическое или юридическое лицо и используются для электронных транзакций. Цифровая личность человека может состоять из множества атрибутов, включая биографические данные (например, имя, возраст, пол, адрес) и биометрические данные (например, отпечатки пальцев, сканирование радужной оболочки глаза, отпечатки рук), а также другие атрибуты, которые в более широком смысле связаны с тем, что этот человек делает или что еще знает об этом человеке.

Технология распределенного реестра (DLT) охватывает процессы и связанные технологии, которые позволяют узлам в сети (или структуре) предлагать, проверять и записывать изменения (или обновления) состояния в синхронизированный реестр, который распределяется по узлам сети. В контексте платежей, клиринга и расчетов DLT позволяет организациям посредством использования установленных процедур и протоколов выполнять транзакции, не обязательно полагаясь на центральный орган для ведения единой бухгалтерской книги.

Появление DLT было оправдано ожиданиями того, что применение таких технологий в финансовом секторе может помочь решить, облегчить некоторые из давних проблем, связанных с расширением доступа к финансовым услугам. Эти ожидания проистекают из определенных характеристик DLT, в частности автоматизации и программируемости, которые могут быть связаны с повышением эффективности (например, более высокой скоростью транзакций), снижением затрат и повышенной надежностью, и отказоустойчивостью, а также новыми бизнес-возможностями. Таким образом, DLT

⁶ *Laboure M., Reid J. Post Covid-19: What Executives Are Thinking and Doing / Deutsche Bank Research 2021 / The Future of Payments: Series 2. Pt 1. — www.dbresearch.com.*

может использоваться для платежей и расчетов, систем управления идентификацией, и создания реестров активов (например, земельный кадастр, цифровые активы, и др.).

Интернет вещей (IoT) включает в себя программное обеспечение, датчики, возможность сетевого подключения, встроенные в физические устройства, здания и другие предметы, которые позволяют этим объектам:

- собирать и обмениваться данными;
- отправлять, получать и выполнять команды.

Интернет вещей идет рука об руку с большими данными (сбор информации) и аналитикой (понимание информации), делая информацию легко доступной для других систем и сетей. Интернет вещей действует как посреднический инструмент, который помогает использовать информацию для повышения эффективности и производительности, а также улучшения взаимодействия с пользователем.

Поставщики платежных и финансовых услуг все чаще обращаются к IoT в сочетании с другими инновационными технологиями, чтобы улучшить качество обслуживания клиентов и увеличить долю рынка. Однако масштабное использование потенциала Интернета вещей зависит от прогресса в области телекоммуникаций в стране в целом.

Инновационные технологические решения играют ключевую роль для развития цифровой экономики. Спрос на открытые интерфейсы и платежные платформы увеличился. В основе лежит внедрение решений и разработок в части онлайн-систем взаимодействия между участниками рынка и конечных потребителей. Цифровая экономика трансформирует бизнес-модели, развивает финансовую индустрию, снижает стоимость конечного продукта⁷.

Финансово-технологические компании, малый и средний бизнес задают определенный темп, которого мы можем придерживаться или выбрать роль наблюдателя. В любом случае, мы должны быть готовы к любым изменениям на рынке. Конкурентное преимущество будет лишь у тех, кто сумел вовремя сориентироваться и принять правильные решения. Роль наблюдателя в данном случае так же эффективна, как и роль действующего лица. Вопрос лишь в том, чтобы не упустить момент для действия и начать принимать взвешенные решения.

Роль команды и людей, которые тебя окружают, играют важную роль. Без синергии, к сожалению, очень трудно решать задачи, которые диктует рынок. Развитие цифровой экономики и применение наиболее эффективных финансовых технологий обеспечат развитие региональной экономики и государства в целом.

Проблемные поля на пути развития финтех-индустрии:

- отсутствие развитой инфраструктуры, позволяющей проводить безналичную оплату за пределами крупных городов;
- фрагментация существующих платежных систем, а также значительная часть неохваченного населения, которое сталкивается с неудобствами переводов между различными банками, с высокими комиссиями и лимитами.

У банков и финтех-компаний появилась возможность стать центром экосистем в цифровой экономике посредством:

- расширения клиентской базы
- укрепления отношений;
- расширения спектра услуг;
- внедрения передовых финансово-технологических решений;
- увеличения объемов денежных ресурсов;
- повышения доверия клиентов.

Таким образом, рост количества провайдеров платежных услуг и технологичных компаний означает стремительный переход на цифровую экономику. Наблюдается построение новой экосистемы и модели взаимодействия в мире в целом.

Особо следует отметить, что развитие финансовых технологий позволяет создавать «единые пространства», или «единую цифровую среду», экосистему. В этом случае цифровая экосистема понимается как бизнес-модель деятельности финансовой организации, которая обеспечивает более продуктивную модель взаимодействия между всеми участниками рынка. Применение финансовых технологий позволяет значительно увеличить скорость обмена финансовой информацией, а также снизить их себестоимость⁸.

⁷ International payments in a digital world 2021. — www.accenture.com.

⁸ Fintech, on the brink of further disruption. — <http://deloitte.nl>.

Следовательно, необходимо обеспечить развитие финансовых технологий и рост спроса на финтех-услуги и продукты путем принятия комплексных мер, направленных на обеспечение доступа финансовых и технологических компаний к финансированию, а также на улучшение нормативно-правовой базы.

Бахлова О.В.¹

доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры всеобщей истории, политологии и регионоведения,
Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
E-mail: olga.bahlova@gmail.com, olga.bahlova@mail.ru

Бахлов И.В.²

доктор политических наук, доцент,
зав. кафедрой всеобщей истории, политологии и регионоведения,
Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
E-mail: bahlov@mail.ru

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ПРОЦЕССАХ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И ДОНБАССА

Ключевые слова: волонтерство, гражданская активность, гуманитарная помощь, молодежная политика, общественные объединения, патриотизм, политические партии.

Значение общественных объединений и более широко — гражданской активности — существенно возросло под влиянием совокупности внутренних и внешних факторов. Так, в ходе распространения пандемии COVID-19 весьма позитивно показали себя добровольческие/волонтерские организации и движения. Чрезвычайно актуально ввиду нарастания внешних угроз и давления со стороны коллективного Запада содействие реализации патриотических проектов, инициаторами и непосредственными участниками которых являются различные общественные объединения (ОО). В современных условиях особую значимость приобретает деятельность ОО не только во внутреннем, но и во внешнем измерении, включая плоскость интеграционных процессов. Одна из первостепенных задач на этом направлении — выстраивание и углубление системы разноуровневых взаимоотношений России с молодыми республиками Донбасса.

Следует вспомнить, что еще до признания Российской Федерацией независимости Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР) многие ОО, включая политические партии РФ, выражали обеспокоенность судьбой Донбасса и оказывали его жителям гуманитарную помощь фактически на постоянной основе. Тема Донбасса звучала в их программных документах и выступлениях их лидеров и представителей. Характерным примером является предвыборная программа партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» 2021 г. В ней указывалось, что Донбасс выстрадал свою независимость, акцентировалась общность культурных, экономических и гуманитарных связей с Россией, предлагалось создание единого образовательного пространства России и Донбасса³. Подчеркнем, что в реальности в этой области уже сделаны серьезные практические шаги, причем к подготовке и осуществлению разнообразных мероприятий наряду с государственными ведомствами и образовательными организациями здесь привлекаются и ОО. Так, в реализации программы повышения квалификации для преподавателей истории из ДНР и ЛНР задействовано Российское историческое общество⁴.

¹ Профессиональные интересы: теория и практика региональной интеграции, российско-белорусские отношения, государственная национальная политика и пространственное развитие Российской Федерации.

² Профессиональные интересы: государственная национальная политика, сложные пространственные системы, теория и практика федерализма.

³ Предвыборная программа Социалистической политической партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду». — <https://storage.spravedlivo.ru/sr73/113269b.pdf>.

⁴ Вузы России и Донбасса станут единым образовательным пространством. — <https://rg.ru/2022/06/05/po-odnim-uchebnikam.html>.

Парламентские партии РФ сыграли заметную роль в формировании общероссийского политического консенсуса по вопросу о признании ДНР и ЛНР. С соответствующей инициативой в январе 2022 г. выступила Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), и в итоге ее поддержали остальные партии, представленные в Государственной Думе⁵. 22 февраля на совместном заседании комитеты Госдумы по международным делам и по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками единогласно рекомендовали ратифицировать Договоры о Дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с ЛНР и ДНР⁶. Добавим, что названные комитеты включают представителей всех парламентских партий (в большей степени репрезентативностью в данном плане отличается Комитет по международным делам).

Традиционно пристальное внимание Донбассу уделяет Всероссийская политическая партия «Единая Россия» (ЕР). Ею оказывается всесторонняя помощь эвакуированным жителям Донбасса и людям, оставшимся в ЛНР и ДНР: сбор и передача гуманитарной помощи; закупка региональными отделениями партии игрушек, творческих материалов и книг для детей; сбор денежных средств в помощь беженцам и жителям Донбасса; развертывание гуманитарных центров в Донецке и Луганске; формирование бригад врачей-добровольцев; открытие центров правовой помощи в регионах РФ, принимающих беженцев и др. В этих начинаниях участвуют движение «Мы вместе», «Молодая Гвардия Единой России», «Молодежка ОНФ», «Волонтерская Рота», «Волонтеры-медики»⁷.

Проявляют большую активность и другие волонтерские/добровольческие ОО (Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере культуры «Волонтеры культуры» и др.). Волонтерские объединения вносят огромный вклад в целом в восстановление Донбасса. В соответствии с указами Президента РФ порядок отбора добровольцев для работы в ДНР и ЛНР определяется Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) и Ассоциацией волонтерских центров. Ассоциация как оператор призвана взаимодействовать с другими организациями, администрациями ДНР и ЛНР. Непосредственный же отбор волонтеров осуществляется с помощью некоммерческих организаций (НКО), участвующих в проекте «Мы вместе» (<https://мывместе.рф>)⁸.

По линии молодежных ОО предпринимаются совместные усилия в самых разных областях. В июне 2022 г. были подписаны соглашения о сотрудничестве между главой Донецкой Народной Республики и Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Молодежи» (РСМ), а также между РСМ и Общественной организацией «Молодая гвардия» Луганской Народной Республики. Первое соглашение наделило «Молодую гвардию» ДНР статусом опорной организации РСМ на территории республики. Предполагается включение молодежи ДНР во все его программы и проекты⁹. Второе соглашение тоже ориентировано на внедрение и адаптацию молодежи ЛНР в молодежную политику Российской Федерации. Первым запланированным мероприятием на базе соглашения стал Международный форум студенческого самоуправления «Зачёт» (г. Ровеньки, ЛНР, 29 июня — 2 июля 2022 г.). Он нацелен на создание условий для поддержки инициативной и талантливой молодежи, системы эффективной коммуникации среди представителей различных молодежных сообществ, продвижение идей и подходов патриотического воспитания и ценностей патриотизма в молодежной среде республики. Стоит также подчеркнуть, что проекты РСМ распространялись на участников из ДНР и ЛНР и ранее, но сейчас взаимодействие приобрело постоянный характер¹⁰. Поддерживаются контакты между другими молодежными организациями России и ЛДНР (соглашения о сотрудничестве между Молодежной общероссийской общественной организацией «Рос-

⁵ «Единая Россия» выбрала дипломатический путь. — <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/02/15/620a60409a79470ad64f252e>.

⁶ Комитеты Госдумы по международным делам и делам СНГ рекомендовали ратифицировать Договоры о Дружбе с ЛНР и ДНР. — <https://interkomitet.ru/blog/2022/02/22/komitety-gosdumy-po-mezhdunarodnym-delam-i-delam-sng-rekomendovali-ratifikirovat-dogovory-o-druzhbe-s-lnr-i-dnr/>

⁷ «Единая Россия» по всей стране продолжает собирать гуманитарную помощь для жителей Донбасса. — <https://er.ru/activity/news/edinaya-rossiya-po-vsej-strane-prodolzhaet-sobirat-gumanitarnuyu-pomosh-dlya-zhitelej-donbassa>

⁸ Росмолодежь начала собирать заявки от желающих восстановить Донбасс. — <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/05/03/920780-rosmolodezh-zayavki-donbass>

⁹ «Молодую Республику» наделили статусом опорной организации РСМ в ДНР. — <https://fadm.gov.ru/news/65321>.

¹⁰ Российский Союз Молодёжи и «Молодая Гвардия» ЛНР договорились о системном взаимодействии. — <https://fadm.gov.ru/news/65327>; Федеральные тренеры Российского Союза Молодёжи рассказывают студентам ЛНР об основах социального проектирования. — <https://fadm.gov.ru/news/65530>.

сийские Студенческие Отряды» и Республиканскими молодежными студенческими трудовыми отрядами ДНР от 5 мая 2022 г.; между Студенческим координационным советом Общероссийского профсоюза образования с Донецкой ассоциацией студенческих профсоюзных организаций от 18 мая 2022 г. и др.).

Еще один востребованный вектор деятельности российских ОО в Донбассе — содействие сохранению общей исторической памяти. Ими, в частности, восстанавливаются захоронения времен Великой Отечественной войны. Готовится заключение соглашения между Правительством Донецкой Народной Республики и «Поисковым движением России» о совместной работе по увековечиванию памяти¹.

В более широком контексте выражается стремление к образованию единого культурно-гуманитарного пространства России и республик Донбасса, основанного на общих ценностях и традициях, признании русского языка незаменимым средством всесторонних коммуникаций. Важнейшая миссия в этом плане возложена на Русский Центр Донецкой Народной Республики, цель которого — усиление процессов интеграции Донбасса с Российской Федерацией в гуманитарных, социальных и культурных аспектах, создание прочных и устойчивых взаимоотношений между общественными организациями Донецкой Народной Республики и субъектами Российской Федерации². В целом Русский Центр (https://vk.com/russian_center) понимается как интеграционная программа Донбасса с Россией. Под его эгидой и при его содействии реализуются социально значимые проекты, проводятся культурные и иные мероприятия (Летняя творческая школа «Россия: территория талантов», «Университетская смена», конференции, выставки и пр.). Широко распространена практика вовлечения российских регионов в рассматриваемые процессы. Так, с 28 июня по 7 июля 2022 г. в рамках подписанного ранее соглашения о сотрудничестве между юнармиями ДНР и РФ на базе спортивного военно-патриотического лагеря «Дружба» во Владимирской области проходят молодежные сборы — слеты «Дружба» и «Тропа боевое братство» с участием представителей военно-патриотического движения «Молодая Гвардия — Юнармия» ДНР. Инициатором их приглашения выступило Владимирское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (https://vk.com/russian_center?w=wall-158288807_12950). И подобных примеров множество.

Обобщая, можно заключить, что роль общественных объединений в процессах сотрудничества и интеграции России и Донбасса незаменима. Несмотря на то, что, безусловно, исходные благоприятные условия для их функционирования, разработки и практического воплощения конкретных проектов и программ формируются правительственными институтами РФ, ДНР и ЛНР, взаимодействие общероссийских, региональных и республиканских ОО является своего рода мостом для укрепления прямых связей между народами и жителями наших стран, расширяя каналы социально-политических коммуникаций. Их деятельность отвечает содержанию и сути официальных соглашений и договоренностей между РФ и республиками Донбасса и коррелирует с задачами построения общих пространств в разных сферах. Усиление положительного эффекта в данной области опосредуется не только совершенствованием инструментов нормативного регулирования на внутригосударственном уровне, а также механизмов межгосударственного сотрудничества, но и отлаживанием форм и методов экономической кооперации, в которую могли бы более активно встраиваться объединения предпринимателей, промышленников и пр. Экономический аспект пока менее артикулирован по сравнению с социокультурным. Но это объяснимо в первую очередь особенностями сложившейся обстановки. По мере восстановления Донбасса и его возвращения к мирной жизни экономически ориентированные ОО должны серьезно заявить о себе как об агентах интеграции наряду с другими объединениями.

¹ Волонтеры-поисковики восстановили 4 воинских захоронения мемориального комплекса Саур-Могила. — https://fadm.gov.ru/news/65534?is_important=true.

² Русский центр. — <http://www.mincult.govdnr.ru/russkiy-centr>.

Белоброва Н.В.

младший научный сотрудник,
Отдел моделирования экономических систем,
Институт экономических исследований, г. Донецк
E-mail: belobrovanatali@mail.ru

Паскевич А.О.

главный экономист,
Отдел моделирования экономических систем,
Институт экономических исследований, г. Донецк
E-mail: ostap5555@mail.ru

Холковская О.А.

ведущий инженер-программист,
Отдел моделирования экономических систем,
Институт экономических исследований, г. Донецк
E-mail: olgaxolk.61@gmail.com

МАШИНОСТРОЕНИЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Ключевые слова: экономическая безопасность, интеграционные процессы, промышленные предприятия, машиностроительный комплекс, Донецкая Народная Республика.

Донецкая Народная Республика все активнее интегрируется в экономическое и политическое пространство Российской Федерации. Этот процесс начался с оказания гуманитарной помощи жителям Республики, включающей предметы первой необходимости, продукты питания, лекарственные препараты и другие изделия медицинского назначения, технические средства и оборудование, строительные материалы. Продолжением стала выдача российских паспортов жителям Республики. Но самой устойчивой формой интеграции является интеграция экономическая. 15 ноября 2021 г. президент РФ В. Путин подписал указ «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины»⁴, который стал следующим важнейшим шагом в поддержке экономики Республики, предоставил промышленным предприятиям ДНР равные права с производителями из РФ: полностью открылись российские рынки для производимых в ДНР товаров, признаны сертификаты их происхождения, отменены квоты (ограничения) на экспорт и импорт из РФ, появилась возможность осуществления государственных закупок наравне с российскими производителями, и производственной кооперации с промышленными субъектами России⁵. Признание Республики в качестве суверенного и независимого государства⁶, заключение договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и ДНР⁷, углубляющиеся интеграционные процессы в политической, экономической, социальной сферах, гармонизации законодательства предоставляют дополнительные возможности для восстановления и развития региона, создают благоприятные условия для деятельности субъектов хозяйствования.

³ Государственное бюджетное учреждение «Институт экономических исследований» осуществляет фундаментальные научные исследования по наиболее важным проблемам развития научно-технического, социально-экономического, общественно-политического, человеческого потенциала для обеспечения конкурентоспособности и устойчивого развития общества и государства.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2021 г. № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111150030?index=2&rangeSize=1>.

⁵ Начало воссоединения: Что получили ДНР и ЛНР после указа Путина. — <https://life.ru/p/1450333>.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 г. № 71 «О признании Донецкой Народной Республики». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002>.

⁷ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой от 21 февраля 2022 г. (ратифицирован Федеральным законом от 22 февраля 2022 года № 15-ФЗ, вступил в силу 25 февраля 2022 г.). — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280001>.

Донецкая Народная Республика даже с учетом понесенного ущерба вследствие продолжающихся боевых действий, обладает существенным экономическим и научно-техническим потенциалом. Машиностроение является одной из ведущих отраслей промышленности ДНР. Развитие ее как экспортно-ориентированной отрасли, производящей продукцию с высокой добавленной стоимостью, обеспечивающей машинами и оборудованием другие отрасли, является приоритетной задачей для Республики. В то же время в связи с вводом странами Евросоюза, США и Великобританией санкций, основной целью которых является нанесение урона экономике России, правительством РФ была утверждена государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»⁸, разработан план мер по повышению устойчивости российской экономики в условиях западных санкций. Необходимо отметить, что в ряде отраслей промышленности Российской Федерации доля импорта достаточно высокая. Касается это и машиностроительной отрасли. Так, в промышленном станкостроении доля импортных станков и оборудования составляет более 50%, в пищевой промышленности, в тяжелой и нефтедобывающей — более 60%; в тяжелом машиностроении и машиностроении для пищевой промышленности — 60–80%⁹. Именно в этих отраслях высока потребность налаживания собственного производства. Ключевым направлением является создание качественных станков тяжелого машиностроения, металлообрабатывающего инструмента, станков с многокоординатной обработкой. В процессе импортозамещения в машиностроении целесообразно было бы использовать потенциал машиностроительных предприятий Донбасса. Это способствовало бы взаимовыгодному сотрудничеству в развитии одной из ведущих отраслей промышленности ДНР и РФ — машиностроения, являющегося основой промышленно-технологического потенциала экономики государства.

На территории ДНР работают 58 машиностроительных предприятий, из них 31 предприятие общего машиностроения и 27 — угольного, основные показатели деятельности которых представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные показатели деятельности предприятий машиностроения ДНР в 2016–2021 гг.¹⁰

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество работающих предприятий, ед.	81	...	...	...	58	...
Объем производства продукции, млн руб.	...	...	4236,92	5469,86	4978,4	...
Объем реализованной продукции, млн руб.	2600,0	2758,3	4415,62	5722,64	5227,0	...
Объем экспорта, млн руб.	968,7	1937,4	3074,1	4678,8	4223,8	5000,0
Доля экспорта в общем объеме реализованной машиностроительной продукции, %	...	...	69,6	81,8	...	...
Объем импорта, млн руб.	...	...	...	12924	18300	...
Доля в промышленности, %	1,6	...	...	2,4	2,9	...
Объем загрузки производственных мощностей, %	23	50	...	30,8	27	38,1
Среднесписочная численность, чел.	8800	7700	7200	6926	6042	5670
Средняя заработная плата, руб.	...	10000	12600	12046	12305	15814

⁸ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №238 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». — <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>.

⁹ Импортозамещение в России в 2022 году. Последние новости. — <https://emigrating.ru/23-06-2022-importozameshhenie-v-rossii-v-2022-godu-poslednie-novosti/#i-3>.

¹⁰ Предприятия машиностроения ДНР за два года нарастили производство на 18%. — <https://dan-news.info/ekonomika/predpriyatija-mashinostroeniya-dnr-za-dva-goda-narastili-proizvodstvo-na-18/>; Средняя зарплата машиностроителей ДНР увеличилась за год более чем на 30%. — <https://dan-news.info/ekonomika/srednjaja-zarplata-mashinostrotelej-dnr-velichilas-za-god-bole-chem-na-30/> Социально-экономическое развитие Республики: итоги за 2021 год. — https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9817:sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-respubliki-itogi-za-2021-god&catid=8:novosti&Itemid=141; Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / Коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы, Н.В. Шемякиной; ГУ «Институт экономических исследований». — Донецк: ФЛП Кириенко С.Г., 2021. — 360 с.

Из табл. 1 следует, что предприятия машиностроительного комплекса Республики в рассматриваемом периоде работали нестабильно. Высока доля машин, оборудования, деталей, комплектующих и специальных транспортных средств в общем объеме импорта. Объем импорта в несколько раз превышает объем экспорта продукции машиностроения: в 2019 г. объем экспорта машиностроительной продукции составил 4 678,8, импорта — 12 924 млн руб., в 2020 г. — соответственно 4 223,8 и 18 300 млн руб. Исполнение ряда решений Правительства и Главы ДНР, связанных с мерами государственной поддержки в сфере промышленности, способствовало увеличению загрузки машиностроительных предприятий по сравнению с 2019 г. на 18% и на начало 2022 г. она составила 38,1%. По итогам 2021 г. объем реализованной машиностроительной продукции по сравнению с 2020 г. увеличился на 52,4% и составил около 8 млрд руб. Доля машиностроения в общем объеме производимой в Республике промышленной продукции составляет более 4%, а в общем объеме экспортируемой продукции — более 13%. Снижение численности персонала машиностроительных предприятий обусловлено оттоком квалифицированных кадров в связи с продолжающимися боевыми действиями и низким уровнем заработной платы.

Ведущими машиностроительными предприятиями ДНР являются: ООО «Донфрост» (холодильное оборудование, электропроводонагреватели бытового назначения); ПАО «Донецкий завод «Продмаш» (оборудование для перерабатывающих отраслей пищевой промышленности); ЧП «Производственная компания «Донбасс — Агромаш» (производство почвообрабатывающей техники: дисковые, зубовые бороны, катки, культиваторы и др.); ГУП «Донецкий энергозавод» (производство электродвигателей, генераторов и трансформаторов); Донецкий филиал ООО «Авиатех» (комплектующие к авиационным двигателям, товары народного потребления); ЧАО «Макеевский завод «Лазер» (горно-шахтное оборудование, лифтовые лебедки, редуктор); ГУП «Снежнянскхиммаш» (теплообменное оборудование, емкостное оборудование, массообменное оборудование, сепарационное и фильтровальное оборудование, холодильно-компрессорное оборудование, соединительные детали трубопроводов); ООО «Харьковский машиностроительный завод» (пожарная арматура, агрегаты электронасосные, соединительная арматуры и замки для строительной отрасли, литые изделия); ООО «НПО «Ясиноватский машиностроительный завод» (горно-шахтное оборудование: комбайны проходческие, дробильно-и пневмозакладочные комплексы, стволовые погрузочные машины). Если к вышеперечисленному списку добавить еще предприятия машиностроения, расположенные на временно оккупированных территориях, то потенциал машиностроения ДНР значительно увеличится. Ведущие машиностроительные предприятия, расположенные на временно оккупированных территориях: ЧАО «Машиностроительный завод «ВИСТЕК» (цепи (200 видов), скребки, сварочные электроды); ООО «Горные машины — Дружковский машиностроительный завод» (Механизированные шахтные крепи, шахтные электровозы, вагонетки); ЧАО «Грета» (плиты газовые, электрические, комбинированные); ЧАО «Новокраматорский машиностроительный завод» (прокатное, металлургическое, кузнечно-прессовое оборудование, горнорудное и подъемно-транспортное оборудование); ПАО «Старокраматорский машиностроительный завод» (прокатное оборудование, машины для строительства, ремонта и диагностики железнодорожного пути); ЧАО «Краматорский завод тяжелого станкостроения» (тяжелые металлообрабатывающие станки, башни для ветроэнергетических установок); ООО «Фурлендер» (ветроэнергетические установки мультимегаваттного класса); ПАО «Энергомашспецсталь» (литые и кованные изделия индивидуального и мелкосерийного производства для нужд машиностроения и металлургической промышленности); ПАО «Азовобщемаш» (металлургическое оборудование, вагоны магистральные); ООО «ПО «Славянский завод высоковольтных изоляторов» (керамические изоляторы для линий электропередачи); ЧАО «Бетонмаш» (бетоносмесительные установки, бетоносмесительное оборудование); ПАО «Славянский машиностроительный завод» (подъемно-транспортное оборудование, оборудование для коксохимической, металлургической промышленности).

Для обеспечения более высокого уровня развития промышленности страны в целом, в том числе машиностроительной отрасли, необходимо соблюдение соотношения темпов развития экономики государства, машиностроительного комплекса, приборостроения и электроники как 1 : 2 : 4. В РФ эта пропорция примерно такова: 1:0,98:1¹¹. В ДНР есть потенциал для развития приборостроения. В Донецке остались производственные мощности заводов оборонного значения «Точмаш» и «Топаз». Завод «Точмаш» выпускал в довоенное время приборы и оборудование для геологоразведочных работ, гидравлическое оборудование для горнодобывающей промышленности, запорную арматуру, гидро-

¹¹ Насколько перспективно развитие машиностроительной отрасли промышленности? — <https://promzn.ru/mashinostroenie/razvitie-otrasli.html>.

цилиндры и др.¹² В настоящее время здесь ведутся лишь ремонтные работы, наладка оборудования других предприятий. Завод «Топаз» специализировался на разработке и производстве сложных радиотехнических систем и комплексов, в том числе комплексов дальней радиотехнической разведки и раннего предупреждения систем противовоздушной обороны. В ДНР в настоящее время создана оборонно-промышленная государственная корпорация «АЛМАЗ», в структуру которой вошел и «Топаз», который не полностью прекратил свою работу. Здесь были разработаны новые малогабаритные комплексы радиоэлектронной разведки и подавления «Хамелеон», способные обнаруживать и подавлять сигналы переносных радиостанций, производятся испытания другого радиоэлектронного оборудования¹³.

В современных условиях экономическая интеграция является катализатором достаточно высокого и устойчивого роста экономических показателей предприятий и соблюдения их экономических интересов. Обеспечение экономической безопасности предприятий машиностроительной отрасли играет важную роль в становлении экономического суверенитета ДНР, создает условия для реализации стратегических приоритетов ее социально-экономического развития. В связи с этим возникает необходимость идентификации специфических угроз, создающих опасность для осуществления экономических интересов машиностроительных предприятий, выявления возможных негативных последствий их реализации, и определения направлений локализации и минимизации их негативного влияния.

Общими угрозами для промышленных предприятий ДНР вне зависимости от их отраслевой принадлежности являются отсутствие рынков сбыта и сырьевой базы; разрыв логистических и производственно-технологических цепочек; нестабильность спроса на внутреннем и внешнем рынках; высокий износ производственных фондов; отсутствие инвестиций и дефицит собственных средств, устаревшие технологии производства и управления, отсутствие тесного взаимодействия науки с производством, острый кадровый голод; неэффективная банковская система; слабая реализация мер по формированию промышленной политики Республики; отсутствие государственных программ развития промышленности; несовершенство нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности. Реализация вышеуказанных угроз может привести к росту запасов готовой продукции, снижению платежеспособности и ликвидности, ограничениям экспортно-импортной деятельности, высокой себестоимости продукции, неполной загрузке производственных мощностей, отсутствию инновационной активности, низкой эффективности деятельности, отсутствию действенных механизмов кредитования бизнеса, низким темпам роста экономики в целом вплоть до исчезновения целых отраслей, уязвимости экономического суверенитета Республики.

На рис. 1 представлены специфические угрозы экономическим интересам предприятий машиностроительного комплекса ДНР и возможные негативные последствия их реализации.

Направления по локализации угроз, минимизации негативного влияния на соблюдение экономических интересов машиностроительных предприятий в случае их реализации представлены в табл. 2.

Поскольку в общем объеме импорта высока доля машин, оборудования, деталей, комплектующих и специальных транспортных средств, и он в несколько раз превышает объем экспорта продукции машиностроения (70% производимой в ДНР машиностроительной продукции идет на экспорт, при этом 86% объема экспорта приходится на РФ), постольку экономическая интеграция ДНР и РФ в настоящее время необходима для стабилизации ситуации в машиностроительной отрасли, обеспечения роста основных показателей ее работы, а также для обеспечения прогресса в развитии других отраслей промышленности. Обладая трудовыми ресурсами, способными обеспечивать высокое качество продукции, предприятия машиностроительного комплекса ДНР могут способствовать эффективному импортозамещению некоторых изделий, которые в настоящее время не производятся в РФ. После проведения аудита производственных мощностей, минимальных капиталовложений в машиностроительный комплекс Республики эта продукция может производиться в ДНР. Экономическая интеграция предприятий машиностроительного комплекса ДНР и РФ увеличит общий потенциал экономик, будет способствовать обеспечению экономической безопасности машиностроительных комплексов государств, что отвечает их национальным интересам.

¹² ОАО «Точмаш» - золотой фонд Донбасса. — <http://www.gold.dn.ua/catalog/11/16387/>

¹³ «Кольчуга» ДНР: на бывшем украинском заводе запущено производство систем радиоэлектронной борьбы. — https://topwar.ru/165423-kolchuga-dnr-na-byvshem-ukrainskom-zavode-naladili-vypusk-sistem-rjeb.html?__cf_chl_tk=9lpnAM1kSxPvbGm5CTJ2Ug8dID8q7M8KKLyUQiKx7eQ-1649919299-0-gaNycGzNB70.



Рис. 1. Специфические угрозы экономической безопасности предприятий машиностроительного комплекса ДНР и возможные последствия их реализации

Таблица 2

Направления уменьшения негативного влияния специфических угроз экономической безопасности предприятий машиностроительной отрасли

Угрозы	Направления обеспечения экономической безопасности
Падение спроса со стороны основных потребителей — отечественных горнодобывающих предприятий, вследствие их разрушения или приостановки их деятельности, а также в связи с отсутствием средств на модернизацию	<ol style="list-style-type: none"> 1. Принудительная форсированная загрузка отечественных предприятий машиностроения посредством госзаказа 2. Эффективная деятельность Фонда развития промышленности ДНР по возобновлению деятельности закрытых предприятий и модернизации действующих
Отток опытного производственно-технического, инженерного и управленческого персонала	<ol style="list-style-type: none"> 1. Кадровая внутриотраслевая кооперация. 2. Формирование системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для машиностроительных предприятий
Ограниченная география поставок (более 70% производимой продукции машиностроения экспортируется, при этом около 90% экспортного объема приходится на РФ)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поиск новых рынков сбыта должен стать приоритетной задачей государства 2. Расширение сети торговых представительств ДНР за рубежом. 3. Популяризация продукции предприятий машиностроения Республики (участие в международных выставках и т.п.)
Опережающий рост цен в топливно-энергетическом секторе и черной металлургии по сравнению с машиностроением (в некоторых отраслях машиностроения доля затрат на металлы	Снижение тарифов (система льготных тарифов) на энергоносители для машиностроительных предприятий

Угрозы	Направления обеспечения экономической безопасности
в себестоимости продукции превышает 60%)	
Низкий удельный вес приборостроения и электронного машиностроения в структуре машиностроительного комплекса Республики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение ориентиров научно-технологического развития и содействие тем отраслям отечественного машиностроения, которые в первую очередь обеспечивают достижение целевых приоритетов экономического развития ДНР. 2. Совершенствование нормативно-правового обеспечения развития промышленности ДНР, в т.ч. принятие Закона «О науке и государственной научно-технической политике»
Высокая доля машин, оборудования, деталей, комплектующих и специальных транспортных средств в общем объеме импорта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование эффективной политики импортозамещения. 2. Разработка программы развития машиностроительной отрасли, предусматривающей приоритетное использование оборудования, деталей и комплектующих, производимых предприятиями Республики. 3. Стимулирование использования продукции отечественного машиностроения при реализации государственных программ в смежных отраслях, при строительстве инфраструктурных проектов, в том числе посредством предоставления льготного кредитования на покупку и лизинг техники и оборудования. 4. Обеспечение приоритета отечественного оборудования при осуществлении закупок компаниями с государственным участием
Отсутствие технической документации (вывоз уникальной технической документации собственниками предприятий за пределы Республики)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возрождение НПО/НПП для восстановления научно-технической документации и разработки новых образцов продукции 2. Кадровая внутриотраслевая кооперация. 3. Формирование системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для машиностроительных предприятий
Структурные изменения потребительских предпочтений на внутреннем рынке	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мониторинг динамики спроса на внутреннем рынке. 2. Перепрофилирование предприятия/диверсификация производства. 3. Принудительная форсированная загрузка отечественных предприятий машиностроения посредством госзаказа. 4. Обеспечение эффективного взаимодействия науки и производства. 5. Совершенствование нормативно-правового обеспечения развития промышленности Республики, в т.ч. принятие Закона ДНР «О науке и государственной научно-технической политике»
Стоимость старого оборудования сравнима, а иногда и превышает стоимость нового оборудования	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение реструктуризации основных фондов с консервацией временно не используемых мощностей и с освобождением от всех видов налогов на эти мощности. 2. Оказание более концентрированной поддержки из государственного бюджета, фонда развития промышленности проведению НИОКР. 3. Освобождение от всех видов налогов доли прибыли, направляемой на развитие. 4. Установление норм ускоренной амортизации для ускорения процесса обновления основных фондов предприятия

Бессарабов В.О.кандидат экономических наук, доцент,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: bessarabov93@gmail.com

ПРОЕКТНЫЙ КОНСАЛТИНГ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ключевые слова: консалтинг; государственно-частное партнерство; взаимодействие власти и бизнеса; взаимодействие властных и предпринимательских структур; модели государственно-частного партнерства; проекты государственно-частного партнерства; экономическая безопасность.

Реализация любой методологии, в том числе и обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности, требует консолидации и четкой организации усилий субъектов, которые будут ее реализовывать. При этом необходимо понимать, что разнообразие субъектов предпринимательской деятельности требует постоянного взаимодействия властных и предпринимательских структур по обеспечению экономической безопасности. Координация усилий и постоянное взаимодействие приведёт не только к росту взаимного доверия, но и позволит повысить экономические результаты как государственных органов (наполнение бюджетов разных уровней и т.п.), так и субъектов предпринимательской деятельности (повышение темпов экономического роста, максимизация прибыли и т.д.).

При этом, как правило, инициатором государственно-частного партнерства являются именно властные структуры (пользуясь административным ресурсом), а непосредственным разработчиком проектной документации и исполнителем запланированных мероприятий — субъекты предпринимательской деятельности. Однако совершенно понятно, что зачастую субъекты предпринимательской деятельности не обладают ни опытом, ни соответствующими знаниями по вопросам государственно-частного партнерства в целом и в сфере экономической безопасности в частности. В этой связи подчеркивается значение консалтинговых услуг в сфере экономической безопасности предпринимательской деятельности, одной из форм которых является проектный консалтинг.

Кроме того, очевидную актуальность развития государственно-частного партнерства как взаимовыгодного сотрудничества властных и предпринимательских структур подчеркивает не только необходимость решения ряда проблем в значительном количестве отраслей экономики, для чего на протяжении последних 10 лет создается соответствующая нормативно-правовая база, но и образование в 2019 году постоянно действующего Экспертного совета по развитию государственно-частного партнерства при Минэкономразвития Российской Федерации.

Следует особо подчеркнуть, что если в целом вопросам государственно-частного партнерства уделено значительное внимание, то исследуемая нами проблематика раскрыта ещё не достаточно. Стоит обратить внимание, что в ряде исследований обеспечение экономической безопасности предпринимательской деятельности рассматривается учеными в контексте взаимодействия властных и предпринимательских структур в следующих рамках: модели регионального развития с интеграцией инструментов стратегического управления (Кораблева А.А. и Бреусова А.Г.¹); модели функционирования региона (Буркальцева Д.Д.²); оптимизация профессионально-квалификационной структуры рынка труда (Вукович Г.Г., Захарова Л.Н., Никитина А.В., Кротова М.А.³).

¹ Кораблева А.А., Бреусова А.Г. Модель регионального взаимодействия как инструмент стратегического управления экономической безопасностью региона // Вестник СибАДИ. — 2018. — № 6 (64). — С. 968–981.

² Буркальцева Д.Д. Точки экономического и инновационного роста: модель организации эффективного функционирования региона // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). — 2017. — № 1 (29). — С. 8–30.

³ Вукович Г.Г., Захарова Л.Н., Никитина А.В., Кротова М.А. Обеспечение экономической безопасности на основе оптимизации профессионально-квалификационной структуры рынка труда (на примере Краснодарского края и Республики Крым) // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2018. — № 12 (98). — С. 368–378.

Кроме указанных выше исследований, представляют интерес публикации Брянцевой О.В и Брянцева И.И.⁴, а также Бородин Д.В.⁵, в которых авторы рассматривают практические вопросы реализации современных практик государственно-частного партнерства, затрагивая при этом вопросы как национальной безопасности, так и экономической безопасности предпринимательской деятельности.

Акцентируя внимание на значимости полученных результатов учеными, следует подчеркнуть, что работ, посвященных государственно-частному партнерству непосредственно в рамках обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности в рамках консалтинговых услуг, еще не достаточно.

Трудно спорить с тем, что государственно-частное партнерство в отношении обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности создает предпосылки и формирует векторы модернизации экономических отношений, устраняет деформации и диспропорции развития экономики, акцентирует внимание на необходимости достижения как экономических результатов деятельности, так и социальных (что мы подробнее рассматривали ранее⁶, в т.ч. через призму когнитивного моделирования⁷). Все это представляет особый интерес для субъектов предпринимательской деятельности Донецкой Народной Республики и лежит в основе логики рассмотрения ключевых результатов их взаимодействия с органами государственной власти через призму экономического и социального эффекта.

Следует признать, что взаимодействие властных и предпринимательских структур при обеспечении экономической безопасности происходит одновременно с реализацией ими своих функций. Речь идет о функциях управления, которые, с одной стороны, присущи как властным, так и предпринимательским структурам, а с другой — являются фундаментом для разработки и адаптации моделей их взаимодействия.

Совместная реализация функций управления властными и предпринимательскими структурами при обеспечении экономической безопасности имеет важное значение для последующей разработки и адаптации проекта государственно-частного партнерства.

При выделении функций управления примем предложенный М.Х. Месконом⁸ их классический набор и последовательность: планирование, организация, координация, контроль. Особенности реализации данных функций применительно к проблематике исследования заключаются в следующем:

- совместная реализация функций планирования властными и предпринимательскими структурами при обеспечении экономической безопасности заключается в разработке программы действий (в нашем случае, проекта), совместном признании единых целей и задач;
- функция организации предполагает создание рабочей группы или особой структурной единицы по управлению процессом взаимодействия субъектов и его обеспечения (информационного, методического и т.п.);
- на согласование действий и установление общих правил, алгоритмов взаимодействия властных и предпринимательских структур по обеспечению экономической безопасности направлена функция координации;
- контрольная функция управления при взаимодействии властных и предпринимательских структур по обеспечению экономической безопасности предполагает количественную и качественную оценку достигнутых результатов, а также формирование обратной связи.

Реализация такого функционального подхода к рассмотрению процесса взаимодействия властных и предпринимательских структур (в рамках государственно-частного партнерства) позволила выделить три основные модели, выбор и реализация которых зависит от структуры государственных органов и различных вариантов выполнения ими функций управления. Стоит отметить, что условно можно выделить группы общих и специальных субъектов обеспечения экономической безопасности

⁴ *Брянцева О.В., Брянцев И.И.* Особенности реализации практик взаимодействия науки, образования и бизнеса в системе национальной безопасности // Вестник ПАГС. 2018. — № 4. — С. 4–13.

⁵ *Бородин Д.В.* Роль отечественного бизнеса в экономической безопасности страны // Российское предпринимательство. — М., 2015. — № 1. — С. 11–22.

⁶ *Бессарабов В.О.* Проектирование государственно-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности // Аудит и финансовый анализ. — 2020. — № 5–6. — С. 185–191.

⁷ *Бессарабов В.О.* Интеллект-карта государственно-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности // Вестник Института экономических исследований. — Донецк, 2020. — № 4 (20). — С. 101–111.

⁸ *Мескон М.Х.* Основы менеджмента. — М.: Дело, 1992. — 702 с.

предпринимательской деятельности среди органов государственной власти.

В компетенцию первой группы субъектов входит осуществление контроля за всеми юридическими лицами независимо от вида и специфики их деятельности. К таким субъектам следует отнести Министерство доходов и сборов Донецкой Народной Республики, Министерство финансов Донецкой Народной Республики, Министерство внутренних дел Донецкой Народной Республики, Министерство государственной безопасности Донецкой Народной Республики, Генеральную прокуратуру Донецкой Народной Республики.

Компетенция второй группы субъектов затрагивает осуществление контроля за деятельностью юридических лиц в связи с исполнением ими специфической деятельности (например, финансовые учреждения). Такими субъектами являются: Центральный республиканский банк, Республиканская служба по тарифам Донецкой Народной Республики, Государственная инспекция Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики, Государственный комитет горного и технического надзора Донецкой Народной Республики, Государственная комиссия по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики, Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики, Государственный комитет по земельным ресурсам Донецкой Народной Республики.

Последовательная реализация функций управления обуславливает логику формирования этапов взаимодействия властных и предпринимательских структур при обеспечении экономической безопасности: от аналитической подготовки (планирование) до реализации разработанной на её основе программы (контроля).

Учитывая вышесказанное, в табл. 1 представлена последовательность этапов и комплекс мероприятий при взаимодействии властных и предпринимательских структур по обеспечению экономической безопасности в рамках проектного консалтинга государственно-частного партнерства.

Таблица 1

**Этапы взаимодействия властных и предпринимательских структур
в рамках проектного консалтинга по обеспечению экономической безопасности
(авторская разработка)**

Этапы взаимодействия	Комплекс мероприятий
Аналитической подготовки	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ угроз экономической безопасности предпринимательской деятельности региона / отрасли. • Оценка уровня экономической безопасности предпринимательской деятельности в регионе / отрасли. • Изучение современных подходов к обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности и проблем их реализации
Проектной подготовки	<ul style="list-style-type: none"> • Постановка цели и задач, принципов взаимодействия при обеспечении экономической безопасности предпринимательской деятельности. • Определение приоритетов и перечня показателей эффективности реализации проекта. • Формирование направлений и критериев эффективности взаимодействия. • Проработка мероприятий по обеспечению выполнения задач проекта.
	<ul style="list-style-type: none"> • Обоснование необходимого финансового обеспечения реализации мероприятий проекта. • Назначение ответственных исполнителей / соисполнителей / участников проекта, а также закрепление их прав и обязанностей
Реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация указанных в проекте мероприятий. • Оценка показателей эффективности реализации проекта. • Разработка предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию взаимодействия властных и предпринимательских структур по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности

Этап аналитической подготовки связан с необходимостью диагностики экономической безопасности предпринимательской деятельности. Стоит отметить, что при такой диагностике следует отличать технологические приемы, отражающие последовательность обработки полученной информации, от методических, которые раскрывают сущность угроз экономической безопасности.

Основу методических приемов диагностики экономической безопасности предпринимательской деятельности формируют наблюдения, восприятия, измерения и фиксация происходящих событий (угроз) во внутренней и внешней среде предприятия. Анализ таких событий позволит усовершенствовать процесс диагностики, рационально организовать разделение труда лиц, которые её проводят, обеспечить регламентацию её этапов⁹.

В свою очередь, технологические приемы диагностики экономической безопасности предпринимательской деятельности направлены на упорядочение технологии получения необходимой информации для системы управления и обеспечивают интеграцию информационных потоков о фактах хозяйственной жизни в проекты государственно-частного партнерства.

Особо подчеркнем, что происходящие в рамках этапа аналитической подготовки взаимодействия властных и предпринимательских структура, анализ и оценка угроз экономической безопасности должны базироваться на следующих принципах:

- сопоставимости — любые количественные (качественные) показатели должны предполагать возможность их сравнения и сопоставления;
- достоверности — информация об угрозах экономической безопасности должна быть представлена таким образом, чтобы любая её интерпретация сохраняла достоверность и была подкреплена количественными (качественными) показателями;
- гибкости — результаты диагностики, а также структура и содержание соответствующих показателей должны представлять возможность корректировки и адаптации к специфике деятельности как властных структур, так и других субъектов предпринимательской деятельности.

В самом широком понимании этап проектной подготовки взаимодействия властных предпринимательских структур в рамках государственно-частного партнерства базируется на последовательном формировании следующей цепочки категорий: «ресурсы — деятельность — продукт — результат». По нашему мнению, такая цепочка категорий должна быть применена и в ходе разработки проекта государственно-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности.

Опираясь на результаты научных исследований¹⁰ взаимодействия органов государственной власти как между собой, так и с предпринимательскими структурами, в ходе разработки и оценки различных программ и проектов, отметим, что в их основу следует положить программно-целевой метод, позволяющий в равной степени разделить ответственность за проведение мероприятий; проконтролировать полученные результаты и сопоставить их эффективность с итогами реализации других программ и проектов.

Программно-целевой подход к разработке проекта государственно-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности схематично представлен на рис. 1.

Отметим, что на «входе» в проект, который разрабатывается с учетом целей и задач властных и предпринимательских структур, в качестве ресурсов выступают профессиональные навыки и умения людей, материальная база, имеющиеся методические разработки по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности и т.п.

Непосредственно к «деятельности» лиц, которые применяют имеющиеся ресурсы, следует отнести формирование направлений реализации проекта с одновременной детальной проработкой мероприятий в рамках каждого из них. При этом особое внимание должно быть уделено направленности таких мероприятий на достижение как социального, так и экономического эффекта, получение «продукта» государственно-частного партнерства как в теоретической, так и практической плоскости.

На «выходе» продуктом реализации проекта является количество проведенных мероприятий и оценка эффективности или обоснование целесообразности их дальнейшего продолжения. Следует подчеркнуть, что эффективность «продукта» должна оцениваться, исходя из критериев, которые устанавливаются в начале реализации проекта с учетом имеющихся ресурсов.

⁹ Подробнее см.: *Бессарабов В.О.* Концепция диагностики экономической безопасности предпринимательской деятельности в условиях цифровизации экономики // *Сегодня и завтра российской экономики.* — 2020. — № 101–102. — С. 93–111.

¹⁰ Особо отметим в этой связи работы: *Беляев А.Н., Кузнецова Е.С., Смирнова М.В., Цыганков Д.Б.* Измерение эффективности и оценивание в государственном управлении: международный опыт. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2005. — 54 с. и *Уколов В.Ф.* Взаимодействие власти, бизнеса и общества: монография. — М.: Экономика, 2009. — 622 с.

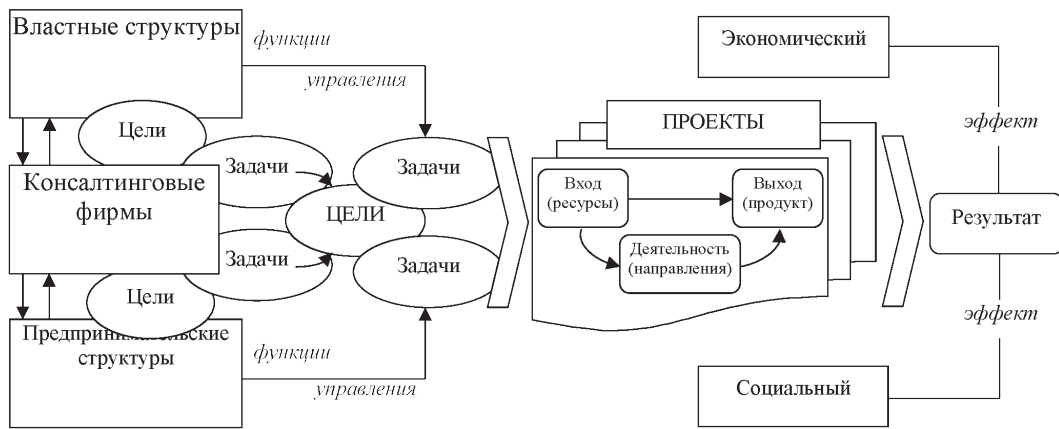


Рис. 1. Схема программно-целевого метода разработки и реализации проектов государственного-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности (составлено автором)

Результатом реализации проектов государственного-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности является экономический и/или социальный эффект. Здесь уместно обратить внимание на то, что расходы на реализацию отдельного проекта должны быть не больше полученного эффекта. Хотя понятно, что единовременные расходы на обеспечение экономической безопасности предпринимательской деятельности (в том числе, на выявление угроз) могут привести к экономическому эффекту через определенный период времени, тогда как социальный эффект проявляется сразу (повышение имиджа в глазах работников, общества).

Анализируя расходы на проектный консалтинг государственного-частного партнерства по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности, приходим к выводу, что к ним относятся:

- 1) на этапе аналитической подготовки: заработная плата и премии работников; расходы на проведение исследований и оценку уровня экономической безопасности предпринимательской деятельности; расходы на оплату консалтинговых услуг и т.д.;
- 2) на этапе проектной подготовки: заработная плата и премии работников; расходы на обучение и/или повышение квалификации работников; расходы, связанные с привлечением дополнительных ресурсов (трудовых, материальных) и программного обеспечения и т.д.;
- 3) на этапе реализации проекта: заработная плата и премии работников; расходы на разработку методических рекомендаций и предложений по итогам проведения программы; расходы на дальнейшее развитие государственного-частного партнерства и корректировку совместных действий.

Идентификация расходов и их соотношение с социальным и/или экономическим эффектом от реализации проектов играет важную роль для формирования направлений их реализации и мероприятий в рамках каждого из них. При этом при разработке совместных мероприятий целесообразным является проведение анализа причинно-следственных связей в целях определения их влияния на результат реализации проекта. Для этого следует установить: действительно ли проект был реализован перед появлением эффекта; имело ли место возникновение эффекта во время реализации проекта; существуют ли другие причины для возникновения эффекта, кроме реализации проекта.

Вышесказанное было положено в основу Проекта государственного-частного партнерства в сфере экономической безопасности предпринимательской деятельности, который был разработан при отсутствии аналогичных унифицированных документов в Донецкой Народной Республике. Структурно разработанный Проект состоит из 6 разделов и приложений, дополняющих их.

В начале Проекта приводится перечень сокращений и условных обозначений, которые в нем применяются. Паспорт Проекта включает в себя основные сведения о нем: от инициатора разработки до общих объемов финансирования, количественных и качественных показателей реализации.

В рамках первого раздела, посвященного характеристике текущего состояния экономической безопасности предпринимательской деятельности:

- приводятся результаты анализа угроз экономической безопасности предпринимательской деятельности региона/отрасли;

- делается оценка уровня экономической безопасности предпринимательской деятельности в регионе/отрасли;
- раскрываются современные подходы к обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности и проблемы их реализации;
- анализируются внутренние и внешние факторы, влияющие на экономическую безопасность предпринимательской деятельности (SWOT-анализ);
- определяются проблемы обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности;
- прогнозируется уровень экономической безопасности предпринимательской деятельности.

Во втором разделе Проекта осуществляется постановка цели и задач взаимодействия властных и предпринимательских при обеспечении экономической безопасности, формулируются соответствующие принципы, а также определяются формы проявления экономического и социального эффекта.

Описанию мероприятий по обеспечению экономической безопасности предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства, критериев их эффективности и ожидаемого результата посвящен третий раздел Проекта. При этом отметим, что описание запланированных мероприятий происходит как за весь период реализации Проекта, так и детализируется в разрезе каждого периода (год, месяц).

Учитывая, что перечень показателей развития предпринимательских структур на период реализации Проекта может быть крайне обширным, в четвертом разделе приводятся основные из них, при этом их выбор сопровождается соответствующим обоснованием.

На раскрытие объемов финансового обеспечения мероприятий Проекта направлено содержание пятого раздела, которое находит свое отражение в разрезе объем средств из республиканского бюджета, бюджетов городов и районов, предпринимательских структур или из других источников (в т.ч. иностранных инвестиций).

Формулы и показатели расчета эффективности реализации Проекта, а также период для ее определения и представления соответствующего отчета раскрыты в заключительном шестом разделе.

В приложениях к Проекту должны приводиться:

- 1) состав, права и обязанности участников рабочих групп;
- 2) расчет и обоснование потребности в участниках рабочей группы;
- 3) сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Проекта.

Для реализации любого проекта, в том числе и разработанного нами, необходимо четкое его понимание и единая интерпретация его положений как властными, так и предпринимательскими структурами. Другими словами, особое значение должно отводиться не только структуре и содержанию Проекта, но и доступности для понимания его положений.

Таким образом, в ходе исследования разработана структура и содержание проекта государственно-частного партнерства в сфере экономической безопасности предпринимательской деятельности, элементы которой отражают не только логику самого процесса, но и последовательно раскрывают основные этапы его реализации.

Бойко С.В.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансовых услуг и банковского дела,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Тимощук Ю.А.

студент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ПОТЕНЦИАЛОМ КАК ФАКТОРАМИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ДОНБАССА

Ключевые слова: инновационная деятельность, инновационный потенциал, риск инновационного процесса, инновационный продукт, факторы риска и потенциала.

В современных условиях предприятия Донбасса оказались в сложной экономической ситуации, в которой только инновационная направленность усовершенствования структуры производства может обеспечить конкурентоспособность и обеспечит устойчивое и динамичное развитие на долгие годы. Фактически уровень развития отечественных предприятий очень низкий, инновационные разработки, как правило, остаются только на словах и на бумаге, упираясь в проблему финансирования и поиска инвесторов, которые есть и готовы вкладывать средства в восстановление и дальнейшее развитие промышленного комплекса, но только после полного прекращения боевых действий.

При осуществлении инновационной деятельности используются специфические ресурсы, что отличает её от других видов экономической деятельности, при этом имеется вероятность получить непредсказуемые результаты, имеющие коммерческую ценность. Этот момент вызывает необходимость формировать дополнительные требования к гибкости управления инновационной деятельностью и прогнозу прибыли от создания и внедрения принципиально новых технологий, товаров, сервисов¹. Сопряженность с рисками инновационного процесса обусловлена отсутствием достоверных и подлинных знаний о технических, технологических, экономических и других характеристиках разработки на различных этапах внедрения инноваций. Риск, связанный с инновационной деятельностью, возникает из-за неопределенности и отсутствия знаний о вероятных будущих событиях. Однако важно не игнорировать риск, а вовремя его выявить и минимизировать, используя определенные методы управления. Таким образом, риск инновационного процесса определяется как вероятность получения отрицательного результата или убытка на любом этапе реализации инновационной деятельности предприятия, начиная с разработки инновации и заканчивая ее внедрением и коммерциализацией.

В современной литературе нет единого подхода к характеристике понятия риска инновационного процесса, а ведь именно оперативное выявление опасных, рискованных событий, своевременная разработка и выбор мероприятий по их нейтрализации обеспечивает успех проектной и операционной деятельности, входящих в комплекс инновационных мероприятий. Многие авторы определяют инновационный риск как вероятность потерь вследствие неправильно поставленной или недостигнутой цели стратегического уровня, реализация которой базируется на различных нововведениях.

Анализ научной литературы показал, что на сегодняшний день нет единой классификации рисков как с точки зрения элементов классификации, так и относительно параметров их разделения на целевые, признаковые подмножества. Нами была разработана классификация рисков с учётом основе стадий реализации инновационной деятельности (табл. 1).

Риски инновационного процесса могут быть структурированы и по другим признакам, к ним относятся: тип инноваций, причины возникновения, объем затраченных ресурсов.

Создание эффективной системы управления рисками инновационных процессов на предприятиях Донбасса объективно необходимо для дальнейшего развития. В производственной деятельности предприятий анализ рисков должен учитывать инновационные процессы, предполагающие значи-

¹ Бойко С.В. Инструменты поддержки инновационной активности хозяйствующих субъектов / С.В. Бойко, Ю.А. Тимощук // Сборник научных работ серии «Финансы, учёт, аудит». — Донецк: ДОНА-УИГС, 2021. — Вып. 24. — С. 21–35.

тельные и потенциально-радикальные изменения в реализации производства, а также существенное увеличение уровня неопределенности развития отрасли, результативность деятельности промышленного предприятия и зависимость управления от точности оценки рисков.

Таблица 1

Классификация рисков инновационной деятельности²

Стадия реализации	Наименование риска
Осуществление поисковых исследований	<ul style="list-style-type: none"> • Отрицательный результат • Отсутствие результата в запланированные сроки
Научно-исследовательские разработки	<ul style="list-style-type: none"> • Отрицательный результат • Нарушение сроков • Отказ в сертификации результата • Получение результата, который невозможно запатентовать • Нарушение сроков патентования
Внедрение результатов разработок в производственный процесс	<ul style="list-style-type: none"> • Отрицательный результат • Нарушение сроков внедрения • Экологические риски внедрения инноваций
Коммерциализация и продвижение нового продукта	<ul style="list-style-type: none"> • Непринятие рынком • Объем сбыта ниже прогнозных значений

Обобщенный алгоритм управления рисками в инновационном процессе на предприятии можно представить следующим образом³:

- идентификация и максимально полный анализ совокупности вероятных рисков на различных этапах инновационного процесса;
- качественная оценка рисков с учетом специфики отрасли;
- количественная оценка рисков;
- планирование в процессе управления рисками (составление плана действий для ожидаемого вида риска);
- системный мониторинг и контроль инновационной деятельности и её отдельных этапов в целях своевременного обнаружения признаков возникновения риска;
- оперативное управление рисками в процессе реализации инновационной деятельности при возникновении непредвиденных ситуаций;
- определение эффективности процедур управления рисками инновационной деятельности.

Каждый вид риска имеет свои характеристики в определенной фазе инновационного процесса компании, увеличивается или уменьшается в зависимости от этапа реализации и внедрения инновационного продукта. Основной принцип управления рисками по фазам инновационной деятельности на предприятии состоит в быстром и эффективном управлении конкретным видом риска на основе информации о его характере и величине, когда этот риск представляет наибольшую угрозу для всего инновационного процесса на предприятии. Использование соответствующих количественных методов оценки инновационных рисков с учетом последовательности фаз инновационного процесса предприятия и особенностей каждой отдельной фазы позволяет своевременно выявлять, оценивать и минимизировать инновационные риски и эффективно управлять инновационной деятельностью предприятия.

Эффективное управление инновационной деятельностью компании предполагает объективную оценку ее инновационного потенциала. Более того, уровень инновационного потенциала должен определяться как в данный момент времени, так и в динамике для оценки его дальнейшего развития. Цель оценки инновационного потенциала заключается в том, чтобы иметь возможность выбрать и реализовать инновационную стратегию для компании, которая позволит ей укрепить свои позиции на рынке. Оценка инновационного потенциала позволяет⁴:

² Горфинкель В.Я. Государственная инновационная политика. — М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2018. — 104 с.

³ Бовина А.А. Основные термины и определения в сфере инноваций // Инновации. — СПб., 2017. — № 4.

⁴ Броян К.В. Ограничения и приоритеты инновационной деятельности / К.В. Броян, Н.А. Краснова // Экономика и менеджмент инновационных технологий. — 2019. — № 12.

- правильно оценить способность и готовность компании к инновациям;
- анализировать и прогнозировать тенденции развития компании, выявлять ее сильные и слабые стороны;
- предоставлять рекомендации и предложения по выбору и формулированию инновационной стратегии компании и механизмов ее реализации.

Анализ экономической литературы показал, что существующих методов недостаточно для объективного и полного анализа и оценки инновационного потенциала предприятий региона. Это связано с тем, что не разработаны комплексные подходы к его оценке — авторы существующих методик предлагают свои наборы показателей оценки и при этом преследуют разные цели, поэтому сопоставимость результатов труднодостижима. Оценка инновационного потенциала основывается на анализе или диагностике внутренней среды компании, элементы которой разделены на следующие блоки⁵:

- product mix — направленность деятельности компании и результаты этой деятельности в виде продуктов и услуг;
- функциональный блок включает в себя преобразование ресурсов и управления в продукты и услуги в операционном процессе организации;
- блок ресурсов состоит из материально-технических, производственных, трудовых, информационных и финансовых ресурсов предприятия;
- организационный блок включает в себя организационную структуру, технологию процессов всех видов деятельности и проектов, а также организационную и корпоративную культуру;
- блок управления включает в себя общее руководство организацией, в том числе методы и стиль управления.

Инновационный потенциал компании может быть оценен с двух точек зрения:

- оценка возможностей компании для разработки и реализации определенного инновационного проекта;
- оценка текущего состояния компании в отношении всех или части проектов, находящихся на этапе реализации.

В зависимости от основной функции оценки инновационного потенциала применяется один из двух возможных методов оценки: детальный или диагностический. Детальный подход к оценке инновационного потенциала в основном используется на этапе обоснования инновационного проекта для определения готовности и способности компании к внедрению инновации.

Оценка инновационного потенциала детальным методом позволяет компании оценить состояние собственной базы имеющихся ресурсов для нового проекта. Этот подход имеет некоторые недостатки:

- возможности для принятия других инновационных проектов ограничены, поскольку для конкретной инновации установлены нормативные ценности;
- нечеткая процедура установления нормативных показателей для оценки, на которых основывается экспертная оценка;
- анализ приводит к частичной оценке готовности компании к конкретному инновационному проекту, поэтому интегральный показатель инновационного потенциала компании не оценивается.

Ситуации использования диагностического метода для оценки инновационного потенциала на предприятии⁶:

- недостаточно времени для проведения оценки;
- недостаточно информации о компании (например, при оценке инновационного потенциала конкурентов);
- отсутствуют эксперты, способные проанализировать систему.

Применение диагностического метода требует набора навыков и определенной базы знаний в области диагностики процессов на предприятии. Параметры диагностического анализа основаны на информации, доступной как внутренним, так и внешним аналитикам, описывающим различные аспекты инновационной деятельности предприятия.

⁵ Кузина Л.А. Совершенствование стимулирования инновационной деятельности промышленных предприятий // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. — 2017. — № 9(45).

⁶ Смирнов Ю., Бромберг Г. Стимулирование инновационной деятельности в регионах // Интеллектуальная собственность. — 2001. — № 9.

Диагностика отдельных блоков деятельности предприятия осуществляется посредством экспертной оценки инновационного потенциала. Техника SWOT-анализа используется для оценки сильных и слабых сторон инновационного потенциала отдельных компонентов. Общее значение инновационного потенциала компании определяется как среднее значение итоговых оценок состояния отдельных блоков. Параметры, которые необходимо учитывать, оцениваются с помощью экспертных оценок. При этом данный метод характеризуется рядом недостатков⁷:

- вероятность субъективных оценок при использовании экспертных оценок;
- в некоторых случаях суб-индикаторы рассматриваются как показатели, которые трудно разделить с достаточной надежностью и достоверностью;
- агрегирование отдельных показателей в один общий показатель обычно производится методами «суммы баллов» или «суммы рангов», кроме того, используется расчет весовых коэффициентов важности отдельных показателей, что еще больше увеличивает субъективность полученных результатов;
- отсутствуют конкретные параметры нормативной модели, позволяющие проводить экспертную оценку и сравнение результатов о состоянии и уровне инновационного потенциала;
- привлечение внешних экспертов, обладающих знаниями, необходимыми для работы с такими методиками, затрудняет последующее применение методик внутренними пользователями.

При таком подходе к оценке инновационного потенциала также невозможно перейти от определения уровня и состояния инновационного потенциала к выработке рекомендаций по исправлению ситуации, а именно к управлению инновационным потенциалом.

Факторы риска и потенциала инновационного развития ДНР и ЛНР за 2021 г., которые в дальнейшем можно использовать для оценки одним из изложенных выше методов, представлены в табл. 2.

Таблица 2

Факторы риска и потенциала инновационного развития ДНР и ЛНР за 2021 г.^{8,9}

Факторы	Ед. измерения	ДНР	ЛНР
Риски инновационного развития			
Количество убыточных предприятий	%	41	58
Индекс промышленного производства		101,7	99,8
Уровень среднегодовой задолженности по з/п	млн руб.	999,5	884,9
Уровень безработицы	%	23	26,5
Число преступлений	шт. на 100 тыс. населения	4798	4829
Объемы вредных выбросов	тыс. т.	57,9	28,3
Индекс потребительских цен		101,4	101,2
Индекс цен на производство продуктовой продукции		113,5	112,5
Потенциал инновационного развития			
Экономически активное население,	млн чел.	1,32	1,11
Уровень з/п (номинальная)	тыс. руб.	15309	8704
Количество ученых	чел.	211	171
Индекс человеческого развития		0,881	0,779
Количество предприятий	ед.	752	848
Объем инвестиций в инновационную деятельность	тыс. руб.	875	1,1
Количество банков и филиалов	шт.	257	133
Количество страховых компаний и их филиалов	ед.	22	32

⁷ Чернышева Б.Н. Эффективность технологических инноваций предприятий // Инновации и инвестиции. — 2016. — № 12.

⁸ Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения. — <http://econri.org/2019/02/10/ekonomika-dnr-2020/>

⁹ ЛНР: анализ экономической ситуации. — <https://rueconomics.ru/37237-lnr-analiz-ekonomicheskoy-situatsii-i-puti-vyihoda-iz-krizisa>.

Данные табл. 2 позволяют заметить, что количество убыточных предприятий достаточно большое — в ДНР составляет 41%, а в ЛНР 58%. Возможно, такие показатели связаны с низкой финансовой устойчивостью предприятий, устаревшими технологиями, низким уровнем конкурентоспособности компаний, отсутствием инвестиций. Уровень безработицы в Республиках (ДНР — 23%, ЛНР — 26,5%) относительно высокий, что обусловлено сокращением производства на многих предприятиях. Важная характеристика интенсивности и эффективности инновационных процессов на предприятии — его инновационный потенциал. Экономически активное население ДНР составляет 1,32 млн чел., ЛНР составляет 1,11 млн чел. К наиболее активной части отнесено население трудоспособного возраста (мужчины 16–60 лет и женщины 16–55 лет), исключая людей с ограниченными возможностями, пенсионеров и подростков, которые работают. Количество ученых в ДНР составляет 211 чел., в ЛНР — 171 чел., что является достаточно хорошим показателем.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме

Основная особенность управления рисками на различных фазах инновационного процесса предприятия состоит в оперативном и эффективном управлении конкретным видом риска на основе информации о его характере и степени в период, когда данный риск представляет наибольшую угрозу для инновационного процесса предприятия. Использование соответствующих методов количественной оценки инновационных рисков, выделенных с учетом последовательности фаз инновационного процесса предприятия и особенностей каждой фазы, позволяет своевременно выявлять, оценивать и минимизировать инновационные риски и, как результат, эффективно управлять инновационной деятельностью предприятия.

Анализ факторов риска и потенциала инновационного развития ДНР и ЛНР показал, что в Республиках наблюдается подъем инновационной деятельности, с каждым годом растет промышленное производство, количество ученых, экономически активное население, также есть определенные инвестиции в инновационную деятельность, но сложившаяся ситуация формируется лишь за счет внутренних резервов.

Российская Федерация может повлиять на поддержку инновационного потенциал и снижение рисков в ДНР и ЛНР, путем:

- запуска программы форсированного индустриально-инновационного развития, формируя новое экономическое мышление, при котором вопросы производительности и новых технологий выходят на первый план;
- создания технопарка, на территории которого будут проводиться научные исследования по важнейшим научным направлениям инновационной направленности;
- образования малых и средних предприятий по внедрению продуктов инновационной деятельности;
- внедрения высоких технологий в крупных компаниях, а также стимулирование предпринимателей ДНР, ЛНР к переводу производства на инновационный путь развития;
- разработки моделей инновационной политики с учетом современного этапа развития;
- создания координирующего центра по инновациям.

Булавина М.А.

кандидат юридических наук, доцент,
проректор по научной работе,
Университет мировых цивилизаций
E-mail: m.a.bulavina@yandex.ru

Новосельский С.О.

кандидат экономических наук, в.н.с.,
Научный центр по исследованию истории и развития мировых цивилизаций,
Университет мировых цивилизаций
E-mail: nsvyatoslav@yandex.ru

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ И ДОНБАССЕ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Ключевые слова: образование, нормативно-правовое регулирование, Россия, Донбасс, реформирование, организация.

Введение

Необходимость реформирования отечественной системы образования назревала достаточно давно, что объяснялось существенным снижением качества генерируемых знаний и присутствием явных диссонирующих тенденций. Многие исследователи в своих трудах отмечают наличие негативных фактов в развитии системы образования Российской Федерации в условиях участия в Болонском процессе. В частности, И.В. Андропова и Н.В. Лаптева¹ делают справедливый вывод о том, что участие в Болонской системе для нашей страны стало политическим актом, который не имел под собой существенной положительной практической составляющей в отношении качества образовательного процесса. Гипотетическая вероятность признания отечественных дипломов в европейском образовательном пространстве стала приоритетом по сравнению с поиском актуальных путей совершенствования отечественного образования. Современные геополитические процессы убедительно продемонстрировали нежизнеспособность данного подхода. Оптика однополярности прямо противодействует интеграции отечественной науки и образования в научно-образовательное пространство европейских и англосаксонских стран. Проведение дискриминации по национальному признаку в образовательной среде становится основным вектором проявления «интеграции» для западных стран. В этой связи выстраивание образовательной системы России с ориентацией на Запад теряет всякий смысл. Кроме того, вполне очевидным становится деструктивное влияние генерируемых Западом ценностей на формирование совокупности общественных и социально-экономических взглядов российской молодежи. В контексте сказанного, максимально обоснованным является создание «новой» системы образования в Российской Федерации с учетом интеграции в нее образовательных учреждений Донбасса.

Цель данного исследования заключается в обосновании перспектив реформирования системы образования и науки в России и Донбассе в контексте существующих геополитических вызовов. Для достижения поставленной цели необходимо:

- обосновать актуальность реформирования существующей в Российской Федерации системы образования;
- выделить ключевые точки интеграции и скоординированного развития образовательной системы России и Донбасса;
- определить приоритетные направления реформирования системы образования.

Методический инструментарий представленного исследования опирается на использование широкого перечня общенаучных методов и приемов, к числу которых в первую очередь необходимо отнести: методы научного обобщения, анализа, синтеза, абстракции, экспертной оценки и формально-юридического исследования.

¹ Андропова И.В. Болонский процесс как фактор политики реформирования системы высшего образования в современной России / И.В. Андропова, Н.В. Лаптева // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. — 2020. — Т. 20. — № 4. — С. 464.

Результаты исследования

Основной вектор проводимых преобразований в научной и образовательной среде России был направлен на интеграцию с западной системой образования. Как отмечает А.В. Березкин² базовыми изменениями за последние годы в образовательной среде России стали следующие аспекты:

- внедрение многоуровневой системы высшего образования, которая ориентирована на использование принципа «бакалавриат-магистратура»;
- построение системы зачетных единиц — академических кредитов, которые должны были обеспечить идентичность и унификацию интерпретации степени освоения образовательных компетенций;
- максимизация мобильности студентов и преподавателей, направленная на расширение потенциала обмена научными знаниями и роста интенсивности трансляции международного образовательного потока;
- использование Европейского приложения к диплому, который обеспечивал его признание в западных странах и беспрепятственный выход на рынок труда.

Общий анализ результативности внедрения отмеченных аспектов участия России в Болонской системе позволяет сделать вполне однозначный вывод о низкой степени достижения заявленных по их итогам целей. Подобная точка зрения, в частности находит своё подтверждение в публикациях А.Г. Бодрова³, М.В. Конотопова⁴ и Н.В. Лаптевой⁵.

Выделим ключевые тезисы в рамках рассматриваемой проблематики:

- использование многоуровневой системы высшего образования не оправдало себя с точки зрения роста качества знаний обучающихся. По мнению большинства педагогов, на бакалавриате сейчас проходят за 4 года тот объем, который раньше изучался за пять. Плюс сократили много нужных специальных курсов. В магистратуре, зачастую, еще раз проходят программу бакалавриата;
- использование системы зачетных единиц в полной мере за эти годы так и не было реализовано в России. Ключевая сложность данного вопроса заключается в поиске унифицированного критерия, позволяющего однозначно оценить объем освоенных компетенций. Трудность заключается также в интерпретации той или иной оценки результатов освоения знаний для различных направлений подготовки;
- вопрос мобильности студентов и преподавателей в условиях существующих геополитических реальностей является неактуальным. Необоснованная политизированность отношений в образовательной среде сводит к минимуму всякие международные контакты. В этой связи вообще можно ставить вопрос о целесообразности взаимоотношений по линии науки с недружественными странами. Кроме того, использование Болонской системы было «ширмой» для интенсификации процессов перекачивания «мозгов», в чем особенно заинтересованы западные «партнеры», с целью снижения научного потенциала России;
- внедрение Европейского приложения к отечественному диплому служит фактором успеха только на внешнем рынке труда, что является актуальным для минимальной доли выпускников российских вузов.

Текущие реалии мировой геополитической обстановки позволяют сделать однозначный вывод относительно неразделимого социально-экономического развития Российской Федерации и Донбасса. Более того, одним из приоритетов политического развития освобожденных территорий Донбасса является вхождение в состав Российской Федерации. С учетом сказанного развитие системы образования Донбасса должно происходить в рамках совместного с Россией фарватера. Таким образом,

² Березкин А.В. Реформирование системы высшего образования в связи с вступлением России в Болонский процесс // Аспирант. — 2020. — № 6 (57). — С. 44.

³ Бодров А.Г. Принципиально новый подход и предложения по реформированию системы дошкольного и школьного образования в России // Педагогический опыт: от теории к практике. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. — 2022. — С. 37.

⁴ Конотопов М.В. О форме без содержания: реформирование образования в современной России как основа его регресса // Постсоветский материк. — 2021. — № 1 (29). — С. 113.

⁵ Лаптева Н.В. Проблематика реформирования высшего образования в научном дискурсе современной России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. — 2020. — Т. 20. — № 2. — С. 220.

направления реформирования образовательной системы России должны также затронуть и образовательные процессы на Донбассе. Актуальность данного механизма также обусловлена созданием в самой краткосрочной перспективе общего рынка труда, на котором легитимными будут документы об образовании всех его участников, полученных как в Донбассе, так и в России.

Изучение научных публикаций по рассматриваемому вопросу позволяет сделать вывод о том, что вектор развития образовательной системы Российской Федерации смещается от Болонской системы к Гумбольдтовской, которая, на наш взгляд, весьма схожа с советской системой образования. В этой связи в табл. 1 представлены основные характерные черты и отличительные признаки Болонской и Гумбольдтовской систем образования⁶.

Таблица 1

**Основные характерные черты и отличительные признаки
Болонской и Гумбольдтовской систем образования**

Гумбольдтовская система	Болонская система
Много специальностей	Относительно не много направлений
Один уровень (5–6 лет)	Два уровня основной образовательной программы
Жесткая программа «сверху»	Гибкая программа обучения
Линейная траектория	Студент сам формирует образовательную траекторию
«Аудиторный» контроль	Рейтинговый контроль знаний
«Почасовая» экономика	Экономика «от студента» (от кредита)
Аспирантура и докторантура	«Доктор философии»

Реформирование отечественной системы образования должно происходить в рамках эволюции отечественного правового поля в данном аспекте. В этой связи требуется разработка и внесение существенных поправок к Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁷, а также к Закону «Об образовании Донецкой Народной Республики» № 55-ІНС от 19.06.2015⁸. Кроме того, необходимо обновить и модернизировать стратегические приоритеты эволюции системы образования в стране, что требует корректировки Паспорта национального проекта «Образование», внесения актуальных изменений в Приказ Минобрнауки РФ от 5 марта 2004 г. № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»⁹. В условиях существующих геополитических вызовов важно обеспечить рост интенсивности использования цифровых технологий в образовательном пространстве. Решение данной задачи требует рассмотрения вопросов о внесении поправок и расширения финансового обеспечения Приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»¹⁰.

В существующих реалиях образовательной конъюнктуры представители государственной власти активно высказываются за поиск нового формата функционирования и развития отечественной системы образования. В этой связи глава Минобрнауки Российской Федерации Валерий Фальков делает акцент на необходимости прекращения слепого копирования чужого опыта. По его мнению, текущие ограничения геополитического характера требуют разработки нового стратегического вектора развития системы образования в России, который должен быть сконструирован с учетом трансфор-

⁶ Сагрядян Г.В. Роль Болонского процесса в реформировании системы высшего образования в России // Экономические и гуманитарные исследования регионов. — 2020. — № 6. — С. 82.

⁷ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс». — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/

⁸ Закон «Об образовании Донецкой Народной Республики» № 55-ІНС от 19.06.2015, действующая редакция по состоянию на 26.04.2022. — <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obrazovanii/>

⁹ Приказ Минобрнауки РФ от 5 марта 2004 г. № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» // СПС «Консультант Плюс». — <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXR;n=333155#09010685415928115>

¹⁰ Паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16) // СПС «Консультант Плюс». — http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319308/

мации всего комплекса целеполагания и набора принципов. При этом нет необходимости полностью разрушать то положительное, что уже удалось построить, то есть возникает потребность переноса накопленного позитивного опыта на новую модель функционирования системы образования с учетом сформированных ранее традиций и фундаментальный основ. Созданный таким образом интеграционный механизм обеспечит формирование синергетического эффекта отечественных традиционных устоев и передовых технологий в рамках новой образовательной парадигмы страны. С учетом сказанного на рис. 1 представлены приоритеты выстраивания национальной системы образования в Российской Федерации.

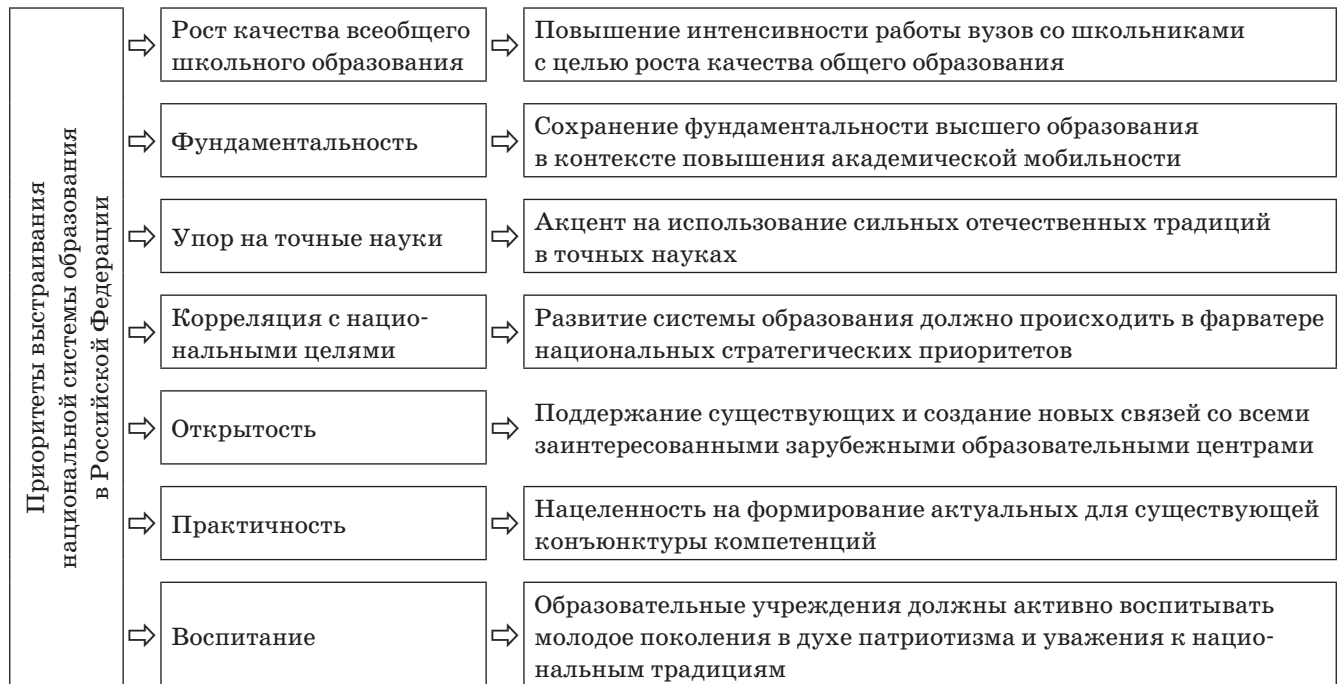


Рис. 1. Приоритеты выстраивания национальной системы образования в Российской Федерации

Грамотная интеграция указанных приоритетов в существующую модель функционирования образовательного механизма в России позволит в значительной степени повысить его эффективность.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В результате проведенных исследований можно сделать однозначный вывод о необходимости реформирования системы образования Российской Федерации в свете существующих геополитических вызовов. Реформы должны быть сфокусированы не только на повышении качества предоставляемого образовательного контента, но и на генерировании у обучающихся кода национальной идентичности в духе патриотизма. С учетом сказанного можно выделить следующие векторы реформирования системы образования, которые должны носить скоординированный характер как для Российской Федерации, так и Донбасса:

- вернуть преподавание как род профессиональной деятельности в ряд самых привлекательных для человека занятий путем материального и морального стимулирования пропорционально значимости сохранения и развития материальной и духовной культуры для всего населения нашей страны;
- восстановить духовную связь между преподавателем и студентом по линии «наставник — ученик»;
- признать воспитание патриотизма у молодежи обязательной составляющей образования на всех его стадиях;
- произвести тотальную ревизию современного состояния высшего образования в России с точки зрения стимулирования самостоятельного творческого мышления студента, а также ревизию учебных программ с позиций соотношения в них общетеоретических и прикладных курсов;

- обеспечить генерирование у студентов навыков получения новых для человечества знаний в ходе научных исследований в вузах с их участием и путем преподавания им курса истории научного познания как противовеса догматизму;
 - запретить вузам, использующим средства госбюджета в особом режиме (например, бюджет Правительства РФ), получение иностранных грантов;
 - осуществить пересмотр системы аттестации преподавателей (отказ от использования набора формально-бюрократических показателей, ложных индексов, нелепой градации научных трудов по месту их публикации и многое другое);
 - признать недопустимой разницу в совокупном уровне оплаты труда профессора вуза и члена его ректората более чем в полтора раза;
 - признать дистанционное обучение студентов исключительно дополняющим, а не заменяющим личное общение преподавателей и студентов (в том числе и последних между собой);
 - провести ревизию компетентности кадрового состава органов, ведущих ныне государственный надзор в сфере образования в стране на всех уровнях, и определить новые требования к подбору кадров.
-

Возиянова Н.Ю.

доктор кандидат экономических наук, профессор,
начальник научно-исследовательской части,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: nagasadoo@narod.ru

Возиянов Д.Э.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры маркетинга и торгового дела,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

Лоза Н.Н.

начальник управления экономики и промышленности Администрации г. Донецка

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦИФРОВОМ МАРКЕТИНГЕ

Ключевые слова: цифровой маркетинг, маркетинг территорий, технологии, сотрудничество.

Современная жизнь основана на взаимодействии, которое может носить позитивный и негативный характер, исходя из осуществляемых действий сторонами. В 2014 году взаимодействие ДНР и ЛНР с Украиной, ставшей государством, исповедующим геноцид собственного населения и фашистский национализм, — тому яркое подтверждение. Украинские власти и подконтрольные СМИ не раз заявляли, что их интересуют только территории (то есть без населения, особенно того, которое не согласно с проводимой ими политикой, насильственной украинизацией, героизацией бандеровских бандформирований и продажей/развалом экономики некогда экономически сильной республики, доставшейся после распада СССР). ЧЕЛОВЕК и человеческая составляющая в современных моделях экономического развития является его неотъемлемой частью, поэтому территории нельзя рассматривать без учета человеческой составляющей — ЧЕЛОВЕКА, имеющего ментальные модели, характер, особенности, присущие общности людей, проживающих на них.

Донбасс, с его столицей в г. Донецке, всегда был и остается краем тружеников и созидателей, центром науки, культуры, спорта. Об этом свидетельствуют имена Почетных граждан города Донецка — тех, кто действительно, прославил его, живя и работая на благо края и страны в целом. У всех есть прошлое — история (какой бы она не была), и ее надо знать, помнить, учиться на ошибках, делать выводы и двигаться вперед.

Особую значимость в современном мире играет маркетинг, значимость которого лишь возрастает начиная с середины XX века. Сегодня информирование, реклама и пропаганда становятся не просто элементом знания о товарах, брендах их изготавливающих (стране производства и т.п.) — осуществляется и активная их синхронизация с местностью (территорией). В то же время сама местность становится объектом маркетинга, что важно не только для развития туризма разной направленности (например, промышленного, экстремального, исторического, гастрономического и др.), но и для ин-

вестирования (в разрезе различных сфер деятельности, в производство, в предприятия и т.п.). При этом использование сети Интернет — «всемирной паутины», а также ИКТ (современных информационно-коммуникационных технологий) позволяет масштабировать результат как в части способов привлечения инвестиций, так и в части реализации товаров/работ/услуг вне зависимости от места нахождения субъектов взаимодействия. В этой связи расширяется интерес к цифровому маркетингу или Digital-маркетингу.

Цифровой или Digital-маркетинг, как показали проведенные нами ранее исследования, следует понимать как «весь спектр мультимедийных и омниканальных маркетинговых действий субъекта хозяйствования на рынке, подчиненных выработанной им маркетинговой стратегии, позволяющих привлечь внимание целевой аудитории потенциальных покупателей к предложению-продукту и конвертировать его в покупку (денежные средства)»¹. Под мультимедийностью понимается предоставление возможности взаимодействия с потребителем (заинтересованным лицом) по нескольким каналам, под омниканальностью — объединение различных каналов коммуникации в единую систему. Это определение характеризует сущность цифрового маркетинга и в равной мере относится как к Digital-маркетингу товаров/работ/услуг, так и территорий, где субъектом маркетинга должен стать наиболее информированный и заинтересованный в его результатах орган, например, администрация города.

Различие в целевой аудитории предусматривает разнообразные формы и способы предоставления информации, начиная от общего информирования о территории, местности, ее достопримечательностях, условиях (жизни, труда и т.п.) до удовлетворения интереса в контенте конкретных целевых групп, например, инвесторов, производителей, потребителей той или иной продукции для целей реализации деловых и иных проектов. Под маркетингом территорий понимается «управленческая деятельность, направленная на координацию соотношения спроса и предложения на уровне территории с целью повышения качества жизни населения, с учетом особенностей и специфики развития территории, в направлении активизации научно обоснованных процессов специализации и интеграции бизнеса»².

Существуют различные взгляды на городской маркетинг, но в целом их можно представить в качестве двух позиций понимания города³, а именно, как:

- объекта продвижения (продукт);
- субъекта формирования отношений (когда известно, куда и к кому обратиться для формирования отношений, получения достоверной информации и т.п.).

Следовательно, маркетинг города представляет собой «комплекс инструментов и действий муниципального управления, направленных на создание и поддержание привлекательной репутации территории с целью повышения уровня благосостояния населения»⁴.

Общая характеристика г. Донецка представлена в табл. 1.

Таблица 1

**Общая характеристика г. Донецка
(с учетом населенных пунктов временно включенных в зону влияния
и ответственности города Донецка
согласно Указу Главы ДНР от 27.03.2015 № 132, от 12.09.2017 № 238)**

Критерии	Показатели/пояснения	
Общая площадь территории, км ²	849,9	
Средняя численность наличного населения по состоянию на 01.01.2021, чел.	940 200	

¹ Азарян Е.М. Теоретические основы и моделирование механизма цифрового маркетинга для розничного торгового оператора / Е.М. Азарян, Д.Э. Возиянов // Вестник Института экономических исследований. — Донецк, 2020. — № 1 (17). — С. 62–70.

² Возиянова Н.Ю. Теоретические основы маркетинга территорий как фактора социально-экономического развития города / Н.Ю. Возиянова, Н.Н. Лоза // Менеджер. — 2021. — № 3 (97). — С. 82–95.

³ Котлер Ф. Маркетинг мест: Привлечение инвестиций, предприятий, жителей и туристов в города, коммуны, регионы и страны Европы / Ф. Котлер, К. Асплунд, И. Рейн, Д. Хайдер; пер. с англ. М. Аккая при участии В. Мишучкова. — СПб.: Стокгольм. шк. экономики, 2005. — 375 с.

⁴ Возиянова Н.Ю. Теоретические основы маркетинга территорий как фактора социально-экономического развития города / Н.Ю. Возиянова, Н.Н. Лоза // Менеджер. — 2021. — № 3 (97). — С. 82–95.

Критерии	Показатели/пояснения	
Количество населенных пунктов, ед.	25	г. Донецк, г. Моспино, пгт. Старомихайловка, пгт. Александровка, пгт. Еленовка, пгт. Ларино, пгт. Горбачево-Михайловка, пос. Луганское, пос. Кременец, пос. Сигнальное, пос. Малиновое, пос. Молодежное, пос. Новониколаевка, пос. Петровское, пос. Доля, пос. Лозовое, с. Любовка, с. Червонное, с. Андреевка, с. Бирюки, с. Новодворское, с. Октябрьское, с. Гришки, с. Вербовая Балка, с. Михайловка, с. Темрюк
Количество городских администраций, ед.	2	(Администрация г. Донецка и администрация г. Моспино)
Количество районных администраций в городе, ед.	9	Администрации Буденновского, Ворошиловского, Калининского, Киевского, Кировского, Куйбышевского, Ленинского, Петровского, Пролетарского районов г. Донецка
Количество поселковых администраций, ед.	4	Ларинская, Старомихайловская, Еленовская, Александровская поселковые администрации)
Количество сельских администраций, ед.	3	Любовская, Андреевская, Луганская сельские администрации

Источник: Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы г. Донецка на 2021–2023 гг. — <http://gorod-donetsk.com/programma-vosstanovleniya-i-razvitiya>

Донецк основан в 1869 году, когда Джон Хьюз начал строительство металлургического завода. 9 ноября 1961 года Сталинская область переименована в Донецкую и город Сталино переименован в Донецк.

1. К экономическому сектору города отнесены промышленный комплекс, малый и средний бизнес, инвестиционная деятельность.

Промышленный комплекс — важнейшая часть экономического сектора города, взаимосвязанная со всеми отраслями народного хозяйства. Ее структура и приоритеты развития оказывают непосредственное воздействие на уровень социально-экономического развития города в целом. Промышленный комплекс г. Донецка представлен 421 промышленным предприятием, из которых осуществляют деятельность 350 предприятий. Анализ итогов работы предприятий промышленного комплекса г. Донецка за 2020 год свидетельствует о позитивной тенденции роста объемов производства и реализованной промышленной продукции. За 2020 год объем реализованной промышленной продукции составил 72,2 млрд российских руб., что на 0,6% выше показателя за 2019 год^{5,6}.

В структуре реализованной промышленной продукции преобладают следующие отрасли: поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха, пищевая отрасль, угледобывающая отрасль, машиностроение, металлургическое производство, водоснабжение, канализация и обращение с отходами. На данные виды деятельности приходится 92,0% в общем объеме реализованной промышленной продукции.

Металлургический комплекс г. Донецка вносит существенный вклад в развитие экономики, в 2020 году он был представлен 61 предприятием металлургии и металлообработки. По итогам работы предприятий металлургической отрасли за 2020 год, объем реализованной промышленной продукции составил 2,22 млрд российских руб., что на 61,5% ниже по сравнению с показателем за 2019 год^{7,8}.

Угольная промышленность г. Донецка обеспечивает экономику и население города универсальным топливом, оставаясь одной из важнейших базовых отраслей экономики города. По итогам рабо-

⁵ Экономическое и социальное положение города Донецка за 2019 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2020. — 186 с.

⁶ Экономическое и социальное положение города Донецка за 2020 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2021. — 192 с.

⁷ Отчет о выполнении Программы восстановления и развития экономики и социальной сферы города Донецка за 2019 год. — 2020. — 156 с.

⁸ Отчет о выполнении Программы восстановления и развития экономики и социальной сферы города Донецка за 2020 год. — 2021. — 174 с.

ты предприятий угольной отрасли за 2020 год объем реализованной промышленной продукции составил 2,61 млрд российских руб., что на 18,6% ниже показателя за 2019 год^{9,10}.

Пищевая отрасль сохраняет свое лидирующее положение в структуре промышленного производства города, занимая долю в 24,9% и, наравне с энергетикой, добывающей отраслью и машиностроением, входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции. Пищевая промышленность г. Донецка имеет сложную структуру. В ее состав входит 11 подотраслей производства, объединяющих более 65 предприятий. За 2020 год объем реализованной промышленной продукции предприятиями пищевой отрасли составил 18,02 млрд российских руб., что на 20,6% выше по сравнению с показателем за 2019 год.

Все предприятия комплекса *химической промышленности* условно подразделяются на две укрупненные группы:

- производство химических веществ и химической продукции;
- производство основных фармацевтических продуктов и препаратов.

За 2020 год объем реализованной промышленной продукции составил:

- по производству химических веществ и химической продукции — 488,5 млн российских руб., что на 61,3% выше показателя 2019 года;
- по производству основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов — 267,6 млн российских руб., что на 84,3% выше показателя 2019 года.

На территории г. Донецка также осуществляют деятельность предприятия по *производству резиновых и пластмассовых изделий*, другой неметаллической минеральной продукции. Более 10 предприятий отрасли выпускают элементы конструкций для строительства из цемента, бетона и искусственного камня, смеси бетонные, шлаковату. За 2020 год объем реализованной промышленной продукции предприятий по производству резиновых и пластмассовых изделий, другой неметаллической минеральной продукции составил 1,95 млрд российских руб. Удельный вес отрасли в общем объеме реализованной промышленной продукции составил 2,7%.

Социально ориентированной отраслью является *легкая промышленность*, которая за отчетный период показывает положительные темпы развития. По данным Главного управления статистики ДНР, отрасль *текстильное производство, производство одежды, кожи, изделий из кожи и других материалов* г. Донецка представлена 17 промышленными предприятиями. По итогам работы предприятий отрасли за 2020 год объем реализованной промышленной продукции составил 202,6 млн российских руб., что на 7,0% выше, чем в 2019 году^{11, 12}.

Малый и средний бизнес. Экономический потенциал г. Донецка представляют не только *крупные промышленные и агропромышленные* предприятия. В городе успешно развиваются предприятия малого бизнеса, осуществляют свою деятельность и физические лица-предприниматели. Проводя сравнительный анализ основных показателей деятельности малых предприятий г. Донецка, следует отметить, что количество предприятий малого бизнеса к концу 2020 года незначительно снизилось, по сравнению с 2019 годом и составило 3020 предприятий. Средняя численность наемных работников на малых предприятиях (включая штатных и внештатных) составила 20 340 чел. Среднемесячная заработная плата наемных работников составила 8 205 российских руб., что на 17,4% больше аналогичного показателя 2019 года. Кроме малых предприятий в г. Донецке осуществляют *деятельность физические лица-предприниматели*. По итогам 2020 года их численность составила 19 391 человек, что на 9,7% больше показателя 2019 года. Численность наемных работников у физических лиц-предпринимателей составила 16 762 человека. Традиционно более половины малых предприятий сосредоточены в трех центральных районах города: Ворошиловском (713), Калининском (627) и Киевском (422).

Инвестиционная деятельность. Донецк имеет богатый опыт инвестиционной деятельности, так как обладает высоким промышленным, инвестиционным, кадровым, научным и инновационным по-

⁹ Экономическое и социальное положение города Донецка за 2019 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2020. — 186 с.

¹⁰ Экономическое и социальное положение города Донецка за 2020 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2021. — 192 с.

¹¹ Экономическое и социальное положение города Донецка за 2019 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2020. — 186 с.

¹² Экономическое и социальное положение города Донецка за 2020 год // Статистический бюллетень Государственной службы статистики Донецкой Народной Республики. — 2021. — 192 с.

тенциалом. На первый план выступает нехватка финансовых ресурсов, а именно: недоступность кредитных средств, отсутствие внешних и внутренних инвесторов, недостаточность собственных финансовых ресурсов — все это затрудняет хозяйственную и инвестиционную деятельность предприятий.

2. К социальной сфере отнесены социальная защита населения, образование, здравоохранение, спорт и культура.

Приоритетным направлением социальной защиты является гарантирование *пенсионных и социальных выплат* социально-незащищенным слоям населения. Фактически за 2020 год объем средств на выплату пенсий и пособий на погребение составил 22,31 млрд российских руб., количество получателей пенсий — 248 812 чел. Среднемесячный расчетный размер выплаты пенсии на одного пенсионера в 2020 году составил 7 470,97 российских руб. Основными направлениями социальной защиты населения являются социальная поддержка и реабилитация инвалидов; социальная поддержка семей с детьми; ветеранов войны и труда, а также других льготных категорий населения. В течение 2020 года была осуществлена выплата различных видов государственной помощи на общую сумму более 2 млрд российских руб. Кроме того, общая сумма льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставленных населению в 2020 г., составила 142,31 млн российских руб.

В сфере образования продолжалась работа над созданием условий для получения качественного образования и успешной социализации детей, подростков, молодежи обеспечения стабильной работы системы образования города.

В городе сформирована сеть образовательных организаций, которая обеспечивает конституционное право каждого гражданина на доступное, бесплатное и качественное общее среднее образование. По состоянию на 01.01.2021 система общего среднего образования города представлена 153 общеобразовательными учреждениями всех типов, из них: 121 общеобразовательное учреждение, 4 учебно-воспитательных комплекса, 8 гимназий, 7 лицеев, 10 специализированных общеобразовательных учреждений и 3 школы-интерната.

Сеть дошкольных образовательных учреждений г. Донецка представлена 179 учреждениями. По состоянию на 01.01.2021 166 дошкольных учреждений осуществляют учебно-воспитательный процесс, в 13 учреждениях учебно-воспитательный процесс приостановлен в связи со значительными повреждениями, полученными в результате ведения боевых действий.

Являясь культурным центром Донецкой Народной Республики, город Донецк имеет развитую сеть *коммунальных учреждений культуры*, которая представлена:

- 15 учреждениями дополнительного образования (музыкальные школы, школы искусств и др.);
- 26 клубами, дворцами и домами культуры;
- 2 библиотечными системами (с 46 филиалами);
- коммунальным учреждением Художественный музей «Арт-Донбасс»;
- коммунальным предприятием «Дирекция парков города Донецка» (5 парков культуры и отдыха).

Коммунальными учреждениями культуры города Донецка обслуживается порядка 500 тыс. человек, в том числе 100 тыс. детей.

Город Донецк, по-прежнему, остается одним из ведущих центров развития *спорта и физкультурно-оздоровительного движения*, с современной спортивной базой и развитой спортивной инфраструктурой. Общая спортивная база города насчитывает 1 230 спортивных объектов. В городе действуют 27 детско-юношеских спортивных школ, в которых занимаются 10 780 человек. В муниципальной собственности города находятся 28 спортивных коммунальных учреждений. Общее количество населения, которое занимается всеми видами спортивно-оздоровительной деятельности, составляет 65 520 человек. По состоянию на 01.01.2021 проведено 563 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 53 485 чел.

К городской инфраструктуре развития города относятся транспортная инфраструктура, коммунальное хозяйство, экология, гражданская защита при чрезвычайных ситуациях.

Полноценная модель реализации цифровой платформы, способная обеспечивать эффективное управление социально-экономическим развитием территорий, в настоящее время в г. Донецке и в Донецкой Народной Республике в целом не реализована. В то же время используемые сегодня органами государственной власти города и Республики разнообразные информационные системы, не связанные, как правило, между собой, не могут функционировать в качестве цифровых платформ, поскольку решают узковедомственные задачи и не рассчитаны на взаимодействие с широким кругом лиц,

заинтересованных в использовании данных и информации. При этом зачастую данные, служащие для формирования информации о социально-экономическом развитии территории, не отличаются необходимой достоверностью и актуальностью. Это обстоятельство по существу лишает возможность полноценного использования таких систем в управлении социально-экономическим развитием территорий.

Ситуация, сложившаяся в данной сфере, в значительной мере, обусловлена отсутствием в настоящее время в г. Донецке соответствующей информационной среды (условий), обеспечивающей возможность ввода (сбора), хранения, передачи, обработки, поиска, визуализации, доступа и защиты данных для получения на этой основе объективной информации о социально-экономическом развитии территорий. Из-за отсутствия информации, обладающей соответствующими свойствами, обеспечить подготовку эффективного управляющего решения, являющегося результирующим итогом выполнения конкретной задачи управления, и получение необходимого результата не представляется возможным. В этой связи очевидна исключительная потребность в создании такой информационной среды, которая обеспечивала бы получение информации о территории, наиболее полно отражающей сведения о ее геопространственном и социально-экономическом положении, а также позволяла бы анализировать и прогнозировать состояние территории во времени.

На сегодняшний день развитие цифровых платформ должно стать одним из приоритетных направлений в цифровизации экономики Донецкой Народной Республики в целом и города Донецка в частности.

Можно выделить ряд тенденций в развитии отечественных платформенных решений:

- расширение спектра онлайн-услуг крупными цифровыми платформами, имеющими большую и стабильную потребительскую базу;
- создание платформенных решений для базовых отраслей экономики, таких как промышленность и сельское хозяйство, а также для социальной сферы, строительства, государственного управления и сферы оказания госуслуг;
- интеграция собственных и сторонних цифровых платформ для вовлечения и использования дополнительных ресурсов и реализации отдельных целевых направлений. При этом максимально эффективно реализуются новые бизнес-модели, повышается уровень компетенций за счет повторно используемых систем, элементов и шаблонов;
- интеграция на платформе малых и средних предприятий, с возможностью передачи на платформу обеспечивающих бизнес-процессов — бухгалтерского, кадрового, налогового учета. Этим обеспечивается высвобождение данными предприятиями ресурсов для развития бизнеса и доступ к информации по состоянию рынка.

К настоящему времени в г. Донецке достигнуты определенные результаты в части использования современных информационно-коммуникационных технологий и, в первую очередь, в направлении создания информационно-аналитических и информационно-управляющих систем управлений, подразделений городских служб (табл. 2).

Таблица 2

Анализ состояния информатизации г. Донецка и Донецкой Народной Республики в целом

Наименование ресурса	Описание ресурса
1 Официальный сайт администрации г. Донецка (http://gorod-donetsk.com/)	Сайт создан для оперативного информирования жителей и гостей города Донецка о текущих событиях. Сайт охватывает все сферы общественной жизни города и обновляется по мере поступления информации от управлений, коммунальных предприятий и служб подведомственных администрации г. Донецка. На сайте администрации г. Донецка можно ознакомиться с историей города Донецка, получить информацию о состоянии жилищно-коммунальной сферы города, о тарифах на жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению г. Донецка, о работе городского пассажирского транспорта, о планируемых в городе культурно-массовых мероприятиях, об итогах совещаний, проводимых руководством г. Донецка, о документах утвержденных главой администрации г. Донецка. Также с помощью указанного сайта граждане города могут напрямую обратиться в адрес главы администрации г. Донецка с описанием своей проблемы. Каждое обращение рассматривается в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики «Об обращениях граждан», заявители получают ответы в установленный срок

Наименование ресурса		Описание ресурса
2	Портал DonOLX (http://donolx.info/)	На портале можно узнать актуальные новости из жизни города, в т.ч. действующие тарифы на ЖКХ, работу государственных служб и ведомств, разместить свою объявление
3	Официальные сайты государственных органов Республики (http://govdnr.ru/)	На сайте можно ознакомиться с происходящими событиями Республики и деятельностью органов власти по направлениям, относящимся к компетенции данных министерств/ведомств ДНР
4	Официальный сайт Республиканского оператора сотовой связи «Феникс» (http://phoenix-dnr.ru/)	На сайте можно ознакомиться с информацией о предоставлении услуг мобильной и Интернет связи
5	Официальный сайт ГП «Почта Донбасса» (https://postdonbass.com/)	На сайте можно получить исчерпывающую информацию относительно предоставления почтовых, финансовых, логистических услуг на территории Донецкой Народной Республики
6	Веб-портал «Гуманитарная программа по воссоединению народа Донбасса» (http://gum-centr.su/)	На веб-портале размещена информация о Программе, целью которой является помощь мирному населению, проживающему в районах Донбасса, временно находящихся под контролем Украины в части: здравоохранение, образование, социальная помощь, экологическая безопасность, спортивные, культурные и профессиональные связи
7	Официальный сайт Центрального Республиканского банка ДНР (https://crb-dnr.ru/)	На сайте можно ознакомиться с деятельностью банка, основными операциями, проводимыми банком, в частности с информацией о начислениях и задолженности за коммунальные услуги; адреса размещения отделений и платежных терминалов самообслуживания; воспользоваться услугой СДО «ЦРБ Онлайн»
8	Веб-портал «Единая информационная система в сфере закупок» (http://zakupki.govdnr.ru/Default.aspx)	Это портал госзакупок, на котором размещена практически вся информация о государственных тендерах: публикации объявленных тендеров, база нормативной документации для заказчиков, поставщиков и электронных площадок, а также прочая интересная информация о госзакупках
9	Веб-портал «Электронная Торговая Площадка ДНР» (https://trade.govdnr.ru/#/O_Portale)	Интернет-ресурс, предназначенный для автоматизации деятельности, касающейся размещения заявок и предложений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг поставщиками и производителями для нужд заказчиков закупок за бюджетные средства, предприятий государственной и коммунальной форм собственности, юридических лиц иных форм собственности. Функционирование ЭТП направлено на стимулирование добросовестной конкуренции, повышение конкурентоспособности республиканских производителей, содействие импортозамещению, портал дает возможность объективной оценки существующего рынка предложений и анализа сведений о выполнении обязательств поставщиками
10	Интернет-ресурс «Инвестиционный портал» (https://invest.govdnr.ru/#)	На данном Интернет-ресурсе можно получить информацию о предприятиях Республики, о планируемых и реализуемых на территории ДНР инвестиционных проектах, о наиболее значимых выставочно-ярмарочных мероприятиях, форумах, фестивалях, проводимых в других странах

Источник: составлено авторами.

В условиях значительного информационного «шума», использования психотехнологий с различными целями потребителю (заинтересованному лицу) сложно получить достоверную информацию.

Целевого потребителя информации интересуют: скорость ее получения и достоверность, что связано с возникновением т.н. транзакционных издержек, т.е. издержек сбора, контроля и анализа информации. Снижение таких издержек будет возможно в результате создания при Администрации города (муниципального образования) специализированной структуры, которая занималась бы вопросами маркетинга, координации информационных потоков и т.п.

Особое внимание должно быть уделено развитию и использованию цифрового маркетинга в следующих сферах деятельности:

- промышленное производство и бизнес;
- торговля, услуги и сервисная деятельность (оптовой, розничной торговли, логистические центры и т.п.);
- образование и наука;
- здравоохранение и медицина;
- спорт, культура, искусство.

Кроме того, целесообразно развивать взаимоотношения с общественными организациями, функционирующими на территории города и Республики, а также формировать экспертные сообщества.

Определенная работа уже проводится администрацией г. Донецка: накапливается информация об инновационных проектах, готовых к реализации при наличии заинтересованных инвесторов; ведется реестр предприятий, функционирующих в городе. В сфере образования реализуются совместные проекты — ДОННУЭТ уже сотрудничает с РЭУ им. Плеханова, создает сетевое обучение; ведется работа по программе двойных дипломов, успешно развивается сотрудничество ДОННУЭТ, ДОННТУ и др.; проводится ряд мероприятий в сфере культуры, искусства и спорта. Кроме того, Администрацией г. Донецка проводятся ярмарки (продовольственные).

Перспективами сотрудничества в цифровом маркетинге являются:

- взаимное продвижение информации (информирование, реклама, пропаганда);
- использование известных форм взаимодействия и коллаборации (совместного сотрудничества), основанного на договорах, совместных программах и т.п.;
- разработка новых технологий и подходов в продвижении, включая психотехнологии, что требует совместных научных исследований в этой сфере и практик реализации/апробирования, т.е. скорости использования.

Следует отметить необходимость в системности и систематичности осуществления маркетинговой деятельности — фрагментарность и бессистемность, как показывает практика, не дают желаемых результатов. Для этого нужны плановый подход и кадровое обеспечение. Это открывает широкие возможности для коллаборации различных по размеру бизнесов, что способствует трудоустройству и занятости населения, созданию дополнительных рабочих мест, развитию малого и среднего предпринимательства, возникновению «социальных лифтов» и т.п. Регулятором (имеется в виду выполнение функции диспетчера, связующего звена) формирования взаимоотношений может и должна стать Администрация города (муниципальных образований), а рычагом — использование цифрового маркетинга, объединяющего системные и целенаправленные усилия ДНР и РФ.

МЕХАНИЗМ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЗЕРНОПРОДУКТОВОГО ПОДКОМПЛЕКСА ПРИ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

Ключевые слова: зернопродуктовый подкомплекс, экологизация, экологическая инфраструктура, информационная инфраструктура, информационное обеспечение управления, информационный мониторинг, единая информационная платформа.

Несистемный характер хозяйственных отношений, экономико-правовая уязвимость сельскохозяйственных производителей, недостаточный уровень информационно-методического обеспечения — все это затрудняет взаимодействие различных структур в области производства, хранения переработки и реализации зерновой продукции.

Для того чтобы конечная продукция могла претендовать на безопасность, экологичность и натуральность, необходимо тесное сотрудничество всех предприятий зернопродуктового подкомплекса, входящих в технологическую цепь — от семеноводческих предприятий и производителей удобрений, средств защиты растений, а также предприятий, занимающихся непосредственно выращиванием сельскохозяйственных культур и переработкой зерна, до производителей упаковочных материалов и рекламно-сбытовых компаний, при этом на всех стадиях эколого-экономического взаимодействия должно внимание уделять совершенствованию логистического и информационного обеспечения, складской инфраструктуры, хранилищ отходов и т.д., синхронизации технологий в единый технологический поток, ликвидации избыточного числа посреднических организаций, совершенствования комплекса мер по предупреждению загрязнения окружающей среды бытовым мусором, отходами (рис. 1).

В качестве организационного обеспечения взаимосвязей между всеми субъектами хозяйствования зернопродуктового подкомплекса может выступать механизм информационного взаимодействия, который имеет большое значение в современных экономических условиях как своеобразное связующее звено между экономикой предприятий и экологией, принимая во внимание возрастающую готовность потребителей к приобретению экологически чистой продукции.

Несмотря на недостаток финансовых ресурсов, которые на сегодняшний день направляются на модернизацию производства с учетом экологических аспектов деятельности, а также, зачастую, на отсутствие такового желания у самих производителей, современное состояние аграрного сектора экономики диктует необходимость экологизации производства посредством формирования более совершенной системы информационного управления. Система эколого-экономического управления ориентирована, прежде всего, на достижение результатов за счет внедрения малозатратных механизмов, а реализация эколого-экономических инициатив требует управления современным производством с учётом информационного взаимодействия всех участников, входящих в производственную цепочку, что позволит достичь оптимального соотношения между экологическими, экономическими и социальными показателями.

Сложившаяся сегодня как на государственном, так и на региональном уровнях, организация и управление природопользованием требует вмешательства на уровне поиска и внедрения инновационных решений технико-технологического, организационно-управленческого, правового и информационного направлений. Особое место при внедрении экологизации производства на современном этапе организации и управления природопользованием должно найти решение проблемы создания институциональных основ, формирования соответствующих информационных, организационных, правовых, экономических систем (соответствующих им институтов и инструментов), модернизация инфраструктурной среды природопользования.

Под экологической инфраструктурой предлагается понимать комплекс объектов, территорий, сетей природного и антропогенного происхождения, которые функционируют по природным законам,

¹ Научные интересы — организационно-экономические аспекты экологизации производства, информационное управление.

а также обеспечивают условия для поддержания сбалансированного состояния природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также совокупность контролирующих органов, задачей которых является гарантия оптимальных условий деятельности всех производителей зернопродуктового подкомплекса на определенной территории.

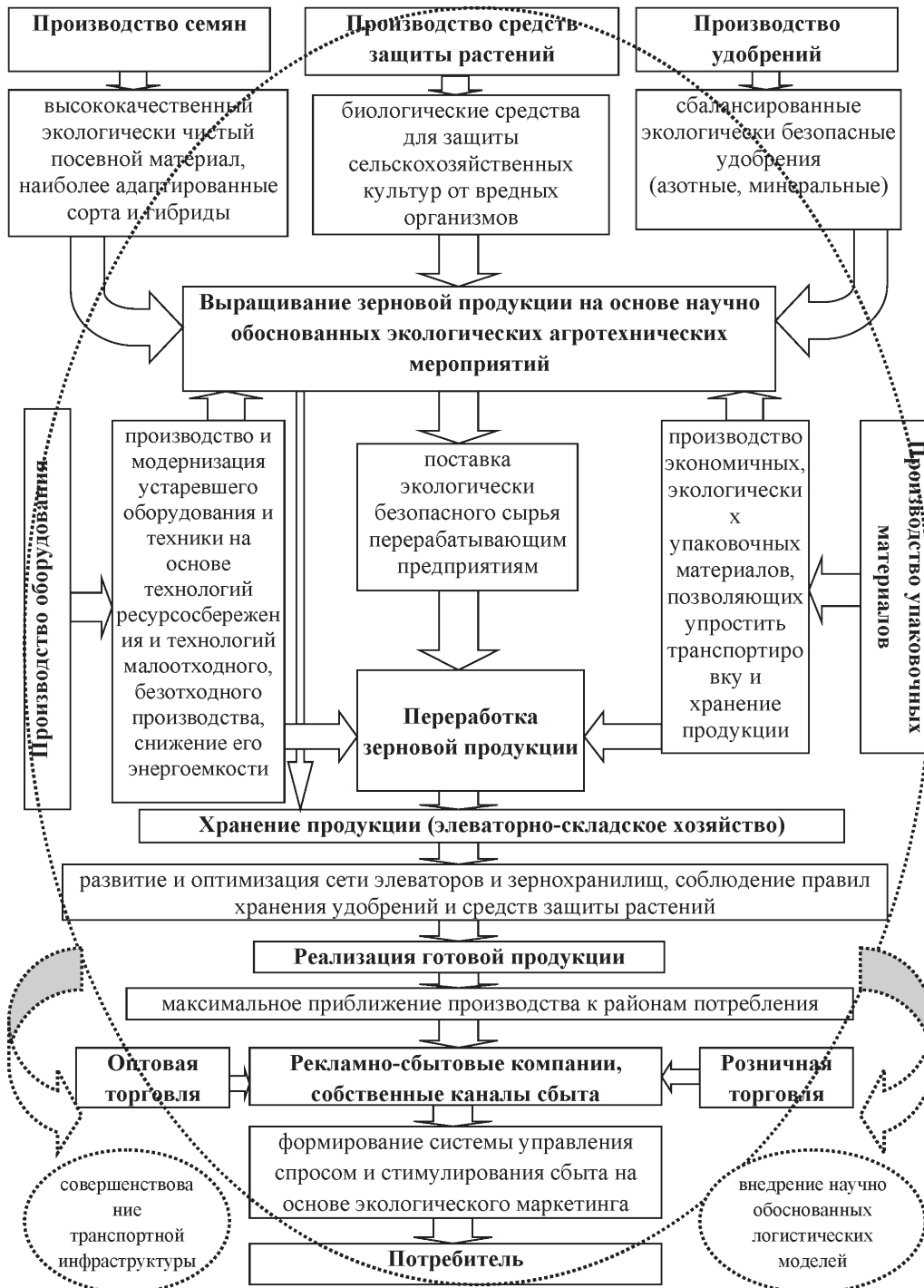


Рис. 1. Взаимодействие производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производства [систематизировано автором]

В свою очередь, информационную инфраструктуру можно представить как структурно-функциональную и иерархически соподчиненную организацию, которая представляет собой сложную комплексную систему информационных связей между участниками производственных процессов, состоящую из структурных элементов, каждый из которых выполняет специфические функции — организация, регулирование, контроль и регламентация информационных потоков, которые систематизируются, структурируются и координируются единым центром управления.

Среди организационных аспектов реализации механизма информационного взаимодействия производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производственных процессов, следует уделить внимание в первую очередь формированию системы эффективного информационно-обеспечения управления хозяйствующих субъектов зернопродуктового подкомплекса, которая должна соответствовать стратегическим направлениям их развития и разрабатываться с учетом требований, определяющих эколого-экономические направления развития отрасли. Интеграция субъектов хозяйствования зернопродуктового подкомплекса в единое информационное пространство должна осуществляться в рамках многофункциональной отраслевой и территориальной подсистемы.

Необходимо также внедрение таких технологий, которые позволят осуществлять мониторинг продуктивных земель и состояния посевов, оценку состояния урожайности сельскохозяйственных культур, обработку посевов высокоточными агрегатами, позволяющими дифференцировать вносимые дозы органических удобрений и средств защиты растений и т.п.

Вышеуказанные технологии позволят проводить эффективную борьбу с эрозионными процессами, сохранить почвенное плодородие, что имеет особое значение для улучшения экологического состояния земельных ресурсов, которые применяются в сельскохозяйственном производстве.

Целесообразно на государственном и местном уровнях внедрить мониторинг научно обоснованного соотношения земельных угодий (пашни, природных кормовых угодий, лесных и полезащитных насаждений), что позволило бы обеспечить естественное воспроизводство плодородия почв за счет сокращения уровня сельскохозяйственной освоенности территорий и распаханности сельскохозяйственных угодий без потерь в масштабах производственной деятельности, достаточной для обеспечения продовольственной безопасности региона.

Эффективность системы информационного мониторинга сельскохозяйственных земель выражается, прежде всего, в последующей возможности классификации и зонирования земель различного качества, что позволяет малопродуктивные — изъять для несельскохозяйственных целей, высокопродуктивные — оставить в сельскохозяйственном обороте. Изымая малопродуктивные земли и заполняя их изъятием освоенных плодородных, но не рационально используемых земель, можно достичь повышения урожайности благодаря улучшению плодородия земель и, соответственно, увеличения выручки сельскохозяйственных предприятий, повышения эколого-экономической эффективности производственной деятельности.

Внедрение в практику сельскохозяйственного производства мониторинга состояния посевов будет способствовать расширению площадей посевов многолетних трав и бобовых культур (по которым наблюдается динамика сокращения за последние годы), оптимизации в севооборотах пропашных культур, что в конечном итоге обеспечивает естественное воспроизводство плодородия почв без вложения дополнительных затрат на производство.

Обработка посевов высокоточными агрегатами, позволяющими дифференцировать вносимые дозы органических удобрений и средств защиты растений позволит решить проблемы дегумификации почв и эрозионных процессов посредством уменьшения интенсивности минерализации органического вещества и внесения необходимого количества органических удобрений, что обеспечит существенное улучшение культуры ведения земледелия.

Чтобы повысить ответственность землевладельцев и землепользователей за нарушение требований рационального использования земельных угодий, необходимо совершенствование механизма государственного контроля использования и охраны земельных ресурсов. Для этого нужно обеспечить согласованность и единство принятия управленческих решений, а также устранить расхождение функций контролирующих органов посредством оптимизации информационного обмена между различными звеньями и уровнями иерархии.

Следует отметить, что для эффективного формирования механизма информационного взаимодействия производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производства должна быть принята, прежде всего, государственная политика сохранения биопродуктивного потенциала природных ресурсов, которая будет способствовать развитию зернопродуктового подкомплекса на принципах экологизации.

Таким образом, опираясь на системный подход, на сегодняшний день необходима разработка концептуальных основ формирования единой информационной платформы в зернопродуктовом подкомплексе.

В качестве приоритетных направлений следует выделить следующие.

1. Внедрение автоматизированных систем управления, позволяющих минимизировать объемы используемых ресурсов и повысить эффективность их использования.
2. Создание цифровых экосистем, которые позволят усовершенствовать взаимодействие производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производства на основе принципиально новой системы информационного взаимодействия.
3. Создание единых стандартов информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов зернопродуктового подкомплекса на основе внедрения сквозных технологий.

Следовательно, при формировании механизма информационного взаимодействия производителей зернопродуктового подкомплекса при экологизации производства, необходима интеграция отдельных хозяйствующих субъектов в информационные экосистемы с учётом всего многообразия хозяйственных и информационных взаимосвязей, что позволит обеспечить информационную безопасность субъектов хозяйствования, эффективно распределять и перераспределять имеющиеся ресурсы, повысить уровень синхронизации взаимодействий между всеми участниками производственного процесса, реализовать информационно-ориентированную эколого-экономическую политику в рамках централизованного системного подхода.

Гладченко Т.Н.¹

кандидат наук по государственному управлению, доцент,
доцент кафедры инновационного менеджмента и управления проектами,
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики
E-mail: taisiya1976@yandex.ru

КРЕАТИВНАЯ ИНДУСТРИЯ КАК ДВИГАТЕЛЬ ИЗМЕНЕНИЙ ЭКОНОМИК ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

Ключевые слова: инновационная экономика, креативная экономика, креативная индустрия, креативное предпринимательство, условия развития, эффектуальная логика, VUCA/ BANI-мир.

Согласно Резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2019 г., 2021 год был провозглашён годом креативной экономики в целях устойчивого развития. Креативная экономика — это экономика будущего, т.к. предназначение мозга человека — это творчество.

Креативная экономика — это прежде всего управление смыслами.

Структура креативной экономики представлена на рис. 1.



Рис. 1. Структура креативной экономики

Под понятием «креативные индустрии» международное сообщество подразумевает совокупный цикл создания, производства и распространения товаров и услуг, которые основаны на креативности и интеллектуальном капитале. Сегодня это 14 направлений: образование в креативных индустриях, издательское дело и журналистика, архитектура и урбанистика, компьютерная графика, разработка игр, новые медиа, маркетинг, искусство, музыка, дизайн, мода, кино, телевидение и сфера IT. Развитие креативной индустрии — мировой тренд.

¹ Профессиональные интересы: креативная экономика, теория поколений, управление коммуникациями, социокультурное проектирование, контроллинг.

Именно креативная экономика может стать двигателем изменений экономик территорий с особым статусом, т.к. это развитие несырьевого сектора. Для социально-экономического развития территории необходимо начать строить новый столп экономики — несырьевой.

Существует огромный потенциал для того, чтобы достичь показателей ведущих стран, где доля креативной экономики в ВВП достигает до 12%. Этого можно добиться, создав системные условия и инфраструктуру для интеграции креативных индустрий в экономику страны, в том числе посредством их взаимодействия с другими секторами. Развитие креативной инфраструктуры влияет на многие экономические сферы, в том числе на туристический поток, потребительский рынок, производство, а также на международные отношения и позитивное позиционирование территории.

Проблема большинства предпринимателей состоит в том, что они не видят отличие между инновациями и креативом. Сравнительные характеристики инновационной и креативной экономик представлены в табл. 1.

Таблица 1

**Сравнительные характеристики инновационной
и креативной экономик**

Сравнительные характеристики	Инновационная экономика	Креативная экономика
Описательная характеристика	Тип экономики, основанный на потоке инноваций, на постоянном совершенствовании на производстве и экспорте продукции с очень высокой добавленной стоимостью и самих технологий	Тип экономики, основанный на потоке креативного мышления, на постоянном совершенствовании идеи продукта или услуги, что подразумевает совокупный цикл создания, производства и распространения товаров и услуг, которые основаны на креативности и интеллектуальном капитале
Центральное звено	Инновация	Человек, его творчество
Философия бизнеса	Создание инновационного продукта	Генерирование и управление смыслами
Цель	Создание продукции с очень высокой добавленной стоимостью и самих технологий	Создание благ через проявление творческого, созидательного потенциала человека
Уровень динамики	Средний, т.к. зачастую инновации требуют оформления прав интеллектуальной собственности	Высокий. Необходимо постоянно генерировать новое.
Зависимость	Высокий уровень зависимости	Уход от сырьевой зависимости
Главный стимул для развития	Заинтересованность крупного и среднего бизнеса, поддержка государства, защита прав интеллектуальной стоимости	Высвобождение человеческих ресурсов из традиционных секторов экономики. Потенциал для молодежи
Деятельность определяется	Инновационной инфраструктурой	Инфраструктурой креативного пространства
Требование для развития	Высокий уровень научно-технического и производственно-инновационного потенциала	Высокий уровень творческого мышления, межсекторального сотрудничества
Размер бизнеса	Стартапы, средний и крупный бизнес	Самозанятость, частное предпринимательство, малый бизнес, стартапы
Поведение на рынке	Конкуренция	Викиномика, стратегия win-win
Маркетинг	Маркетинг	Ноомаркетинг
Менеджмент	Традиционный менеджмент, состоявшийся еще в XX век	Нетрадиционность; нестандартность; не копированные стратегии, концепций, идей и мероприятий; проектный подход

Важно отметить, что Правительство Российской Федерации 20 сентября 2021 г. № 2613-р утвердило Концепцию развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года.

Данная концепция² определила перечень творческих (креативных) индустрий: индустрии, основанные на использовании историко-культурного наследия; индустрии, основанные на искусстве; современные медиа и пространство цифрового контента; прикладные творческие (креативные) индустрии. С точки зрения территориальной привязки субъектов творческих (креативных) индустрий: «локальные творческие (креативные) индустрии»; «инвестиционные творческие индустрии»; «творческий (креативный) инкубатор»; «творческое (креативное) предпринимательство»; «экосистема творческих (креативных) индустрий».

В концепции дано определение понятия «творческое (креативное) предпринимательство» — экономическая деятельность, направленная на получение прибыли за счет создания и (или) использования результатов интеллектуальной деятельности и являющаяся необходимой платформой и ресурсом для формирования и развития творческих (креативных) индустрий³.

Определение дискуссионное, но важно отметить, что способность к креативному предпринимательству имеют люди с высоким человеческим и социальным капиталом, использующие эффективную логику. Они готовы рассматривать будущее в рамках VUCA / BANI — мира. Важно заметить, что обе концепции продолжают работать, но они представлены у разных поколений. Если VUCA-мир приводит в состояние стресса представителей поколений Беби-Бумеров и Иксов, то BANI-мир приводит в полнейший восторг Игроков и Зетов (табл. 2).

Таблица 2

**VUCA / BANI —
миры для разных поколений**

VUCA-мир Поколения «Бэби-Бумеров» и «X» (1943–1981)	BANI-мир Поколения «Y» и «Z» (2002 — сейчас)
Volatility — непостоянство	Brittle — хрупкий
Uncertainty — неопределенность	Anxious — тревожный
Complexity — сложность	Nonlinear — нелинейный
Ambiguity — неоднозначность	Incomprehensible — непостижимый

Целевая установка креативного предпринимателя — это постоянно переопределяемый консенсус между заинтересованными сторонами.

5 принципов логики эффективного действия (по Сарасвати)⁴:

- *синица в руках* — действия осуществляются исходя из набора имеющихся средств, который никогда не бывает идеальным;
- *принцип приемлемой потери* — возможности рассматриваются с точки зрения максимально допустимых при их реализации потерь, а не максимально возможных выигрышей;
- *принцип общего одеяла* — образование партнерств путем самоотбора стейкхолдеров. Достигая предварительной договоренности с ключевыми партнерами на раннем этапе создания бизнеса, предприниматель снижает риск и участвует в сотворчестве по созданию нового рынка с заинтересованными партнерами. Соучаствующие партнеры доставляют дополнительные средства, благодаря которым все сообщество может быть более креативным и снижать риски, связанные с созданием нового предприятия;
- *принцип лимонада* — умение наслаждаться неожиданными ситуациями.
- *принцип пилота в самолете* — фокусируясь на тех видах активности, которые полностью им контролируются, предприниматель знает, что, возможно, его деятельность увенчается ожидаемым результатом, но также и то, что в будущее нельзя ни «прийти», ни «предсказать» его, ибо оно «творится» здесь и сейчас.

² Правительство утвердило Концепцию развития творческих индустрий до 2030 года // Портал Российского Правительства. — <http://government.ru/news/43350/>

³ Там же.

⁴ Чепуренко А.Ю. По ту сторону Силиконовой долины: почему «повседневное предпринимательство» — тоже предпринимательство? — grans.hse.ru/mirror/pubs/share/368820043.pdf.

Предполагается, что системная государственная поддержка креативных индустрий позволит к 2030 году увеличить их долю в российской экономике с нынешних 2,2 до 6%, а также увеличить долю граждан, занятых в творческих профессиях, с 4,6 до 15%⁵.

Предъявляемые креативной экономикой требования к человеческим ресурсам, к государству, к институциональной инфраструктуре, к городам, менеджменту, к творческому пространству и потребителям (табл. 3) были выработаны в результате проведения серии мозговых штурмов с различными возрастными и профессиональными группами.

Таблица 3

Требования, предъявляемые креативной экономикой	
Участники среды	Требования
Государство	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие цифровых технологий. • Территориальная близость учебных, культурных и научных центров. • Развитие предпринимательства. • Грамотное регулирование и стимулирование бизнеса. • Курсы повышения квалификации. • Медиа support. • Развитие креативности со школы. • Доступность креативной индустрии для всех слоев населения. • Поддержка инфлюэнсерами креативной индустрии. • Власть городов
Города	<ul style="list-style-type: none"> • Умение разрешать противоречия между креативностью и жестким контролем. • Открытость. • «Умное» городское планирование. • Креативные кластеры. • Арт-пространство. • Создание креативные хабов. • Бесплатные дни культуры. • Креативные зоны в учебных заведениях. • Креативные пространства для старшего поколения
Институциональная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка государства. • Обеспечение правовой защиты. • Высокий технологический уровень. • Финансовые средства для поддержки и развития сферы культуры. • Межсекторальное сотрудничество. • Некоррупционность. • Наличие площадок open-air. • Создание мобильных креативных / «зеленых» площадок
Менеджмент	<ul style="list-style-type: none"> • Нетрадиционность. • Нестандартность. • Не копированные стратегии, концепции, идеи и мероприятия. • Проектный подход. • Ноомаркетинг
Творческое пространство	<ul style="list-style-type: none"> • Толерантность. • Открытость. • Отсутствие гендерных различий. • Отсутствие любой дискриминации
Человеческие ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Образование. • Творческое мышление. • Широкий кругозор. • Высокий уровень профессиональной подготовки. • Обучаемость. • Креативность.

⁵ Правительство утвердило Концепцию развития творческих индустрий до 2030 года // Портал Российского Правительства. — <http://government.ru/news/43350/>

Участники среды	Требования
	<ul style="list-style-type: none"> • Профессионализм. • Проектное мышление. • Креативное воображение (моделирование). • Критичность мышления. • Интеллектуальная мобильность. • Смелость. • Открытость (к миру, новому, себе)
Потребители	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень развития. • Высокий уровень образования. • Высокий уровень доходов

Безусловно, рассмотрев список требований, сложно однозначно оценить перспективы данного сектора экономики в ситуации реализации глобального кризисного сценария. Однако объективные условия новой реальности требуют перемен.

В числе проблем развития креативной экономики среди прочего можно назвать следующие.

1. Обеспечение правовой защиты, особенно в вопросах интеллектуальной собственности.

2. Данный сектор экономики носит на сегодняшний день децентрализованный характер и представлен в первую очередь Интернет-пространством, что связано с недостаточной развитостью инфраструктуры, государства и городов. Отсутствие бизнес-площадок с творческим уклоном, креативных кластеров и хабов, арт-площадок, которые помогли бы представителям творческого сектора в самоорганизации, развитии коммуникаций с предпринимателями из сферы искусства как внутри сектора, так и с внешними структурами, в том числе в рамках международного сотрудничества, не позволяет осуществляться интеграционным процессам в кооперировании и продвижении своих идей.

3. Культура on-line не сформирована и не имеет достаточного правового регулирования.

В условиях новой реальности к коммуникациям предъявляются новые требования. Общество сформировало новые запросы к информации:

Запрос на «смыслы». Речь идет о том, что на человека обрушивается огромное количество информации. Ему сложно ее обрабатывать, а главное правильно реагировать. В связи с этим подход «лучше меньше, но лучше» — самый эффективный. Лучший — значит понятный, имеющий смысл — внутреннее содержание. Это, в свою очередь, повышает требование к качеству и контексту информации.

Запрос на открытость. Организация должна быть на связи всегда, кроме того, не может быть закрытой информации.

Молодежь диктует свои запросы: честность, справедливость, социальное равенство. Их поддерживают все поколения в данном вопросе, но молодежь реагирует особенно остро и трактует данные категории иначе.

Запрос на социальную активность. Организация/предприятие должно бесплатно и всегда предоставлять обучение, консультации, помощь и поддержку. Отдавать нужно все больше, чтобы сохранить свою аудиторию, особенно в виртуальном пространстве.

Запрос на групповые решения: от суперпрофессионалов к суперкомандам. Продвигаем не себя, а команду; решение не мое, а команды, могу сделать не Я, а моя команда.

Обработка информации требует скорости реакции, что обеспечивается режимом on-line. Отсутствие системы верификации информации, феномен постправды и невозможность установления первоисточника информации — усложняют процесс коммуникационных кампаний. Без вмешательства государства данный процесс урегулировать невозможно.

4. Недостаток специалистов, которые могли бы помогать продвигать креативный продукт. Креативная экономика — это успешное взаимодействие творчества и современных digital-технологий, тем не менее, на сегодняшний день в сфере ощущается нехватка специалистов как с профессиональным бизнес-образованием, так и с образованием в сфере высоких технологий.

5. Существенным препятствием для развития креативной экономики является и низкая степень диверсификации экономики, неразвитость сферы услуг, которая является проводником развития креативных секторов.

6. Большое значение имеет и уровень образования, который влияет на качество человеческого капитала — основной фактор и условие развития креативной экономики. Специалисты говорят о необходимости изменения подходов к системе образования, усилении роли креативных и естественно-научных дисциплин, создании междисциплинарных курсов, а также о развитии метанавыков.

Развитие искусственного интеллекта способствует высвобождению человеческих трудовых ресурсов. Самореализация человеческого творчества и идей, знаний может быть осуществлена в креативной экономике. Для этого, прежде всего, молодежь должна иметь необходимые знания и стремления.

7. В силу ряда причин нормой для креативной индустрии является работа «в тени». Создание налоговых каникул для малого и микробизнеса, формирование института самозанятых, правовая регламентация данных статусов, позволит выйти из «тени» представителям сферы креативной экономики. Требуется реформирование платежных систем, готовность к регламентации криптовалютных операций.

8. Формирование креативного этоса — духа и характера культуры, культуры на рабочем месте, общечеловеческих ценностей этики поведения, а также среды проживания. Новая реальность демонстрирует размытость грани между человеком и природой, т.е. без изменения человека не будет изменений в экологии.

Креативный этос или «креатосфера» состоит из

- ресурса творческой работы — создание новой культурной ценности, как итог социальной, образовательной, художественной, технической и научной работы;
- процесс творческой работы, который должен стать массовым — не только представители свободной профессии, менеджмент, финансовая элита, но и библиотекари, учителя, врачи, инженеры, художники и др.;
- собственность всех на всё, т.к. идеи витают в воздухе, важна скорость реакции на возникший замысел;
- способность к риску — отсутствие страха при реализации своих идей и способность к сотрудничеству с другими людьми.

9. Развитие проектно-ориентированного подхода к менеджменту, путем реализации личных проектов, стартапов, государственно-частного партнерства.

Специалисты отмечают, что от того, насколько государство сможет найти баланс, понимание того, что к креативной экономике нельзя использовать те же бюрократические процессы, которые работают в ресурсной и обрабатывающей промышленности во многом зависит развитие этой сферы.

В целях развития креативной индустрии в Донбассе необходимо:

1. Синхронизировать нормативные базы Российской Федерации и ЛДНР по вопросам развития креативных индустрий

2. Разработать и принять Концепцию развития креативной экономики региона, чтобы начать выстраивать новый системный подход в рамках данного направления. Отличительной особенностью нового подхода к развитию креативной экономики должен быть упор не только на развитие креативных индустрий, но и на повышение креативности во всех отраслях экономики. То есть повышение доли креативных процессов в компаниях, повышение их компетенций. В первую очередь несырьевых компаний, где в условиях достаточно жесткой, открытой и конкурентной борьбы за рынки роль креативного человеческого капитала обретает особое значение. Это и наше сельское хозяйство, и легкая промышленность, и транспорт, и торговля, и услуги, и так далее.

2. Закрепить на законодательном уровне понятия креативная экономика, креативные индустрии, креативное предпринимательство.

3. Определить перечень креативных индустрий общего и локального типа.

4. Откорректировать системы классификации статистического учета для выработки единого подхода к статистическим данным. Как вариант — расширение статистических позиций в едином реестре малого и среднего предпринимательства для размещения информации о креативных индустриях за счет изменений ОКВЭД.

5. Поскольку ключевым фактором производства в креативных индустриях является человек и его творчество, особо значимыми представляются разработка системы повышения квалификации сотрудников креативных индустрий (запуск образовательных курсов, специализированного образовательного ресурса, программ стажировок) и создание коммуникационных площадок с представителями образовательных институций и представителями рынка креативной индустрии.

6. Сформировать программы «Креативные индустрии для старшего поколения». Старшее поколение является важной потребительской группой. Начал развиваться новый сегмент рынка — товары и услуги для старшего поколения. Изменение поведения людей старшего поколения приводит к тому, что многие сферы, которые пользовались популярностью только у людей молодого и среднего возраста, стали перемещаться в сторону людей старшего поколения. Это все, что связано с гаджетами, спортивными товарами, бьюти-индустрией и прочего.

7. Выявить центры экономического роста.

8. Повысить уровень предпринимательской активности в большинстве городов, в первую очередь за счет просветительской деятельности.

9. Расширить налогооблагаемую базу за счет расширения форм предпринимательской деятельности, а также узаконить самозанятость.

10. Приступить к созданию креативных кластеров, арт-пространств, креативных хабов и т.д.

11. Сократить диспропорции социально-экономического развития, в том числе разрыв в уровне жизни населения сельских территорий и жителей городов, повысить уровень комфортности городской среды, в том числе в крупных и крупнейших городских агломерациях, за счет использования потенциала творческих (креативных) индустрий.

12. Повысить туристическую привлекательность территорий, содействовать узнаваемости отечественных брендов, созданию позитивного имиджа территории, росту туристического и инвестиционного потенциала как территории в целом, так и отдельных городов.

Евсеенко В.А.

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры учёта и аудита,

Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: человеческий капитал; инвестирование; инновационное развитие; Россия: Донецкая Народная Республика; интеграция.

Стратегическими направлениями развития Донецкой Народной Республики являются развитие инновационно-инвестиционной модели экономики, социально-экономическая направленность государственного регулирования и интеграция с Россией. Тенденции современного мира характеризуются стремительным усилением влияния интеграционных процессов на развитие экономики, возникновением новых экономических и социальных институтов. Интеграционные трансформации создают новые преимущества для развития, однако характеризуются также возникновением определённых рисков и проблем.

В современных условиях развития общества новые требования к качеству человеческого капитала обуславливают и значительные издержки. Учёные-экономисты в своих исследованиях акцентируют внимание на том, что самым перспективным направлением инвестирования средств является человеческий капитал. Это позволяет в будущем получить наибольший по размеру и долговременный по времени социально-экономический эффект. Поэтому в условиях построения инновационно-инвестиционной модели развития Республики и усиления интеграционных процессов проблема инвестирования в человеческий капитал и эффективное его использование становится всё более актуальной.

Человек в процессе собственного труда превращает врождённые способности и полученные знания, опыт в доходы. Инвестирование в развитие человека повышает его продуктивные способности и профессиональную квалификацию и, тем самым, способствует росту производительности труда.

На наш взгляд, инвестирование в человеческий капитал — это все целенаправленные расходы на формирование и развитие человека в денежной или иной форме (на образование, профессиональную подготовку, повышение квалификации, здравоохранение, мобильность, духовность и т.п.), способствующие совершенствованию интеллектуального и профессионального роста человека, разви-

тию творчества и креативности, повышению продуктивных способностей, что приносит в будущем доход как индивиду, так и обществу в целом.

Таблица 1

Подходы к определению категории «инвестиции в человеческий капитал»

Учёные	Определение категории
Г. Беккер	Инвестиции в человеческий капитал — совокупность расходов, направленных на повышение продуктивных способностей работника и рост его будущих доходов. Инвестиции в человеческий капитал формируются за счёт расходов на образование, профессиональную подготовку на производстве, расходы на миграцию, здравоохранение и поиск информации о ценах и доходах. Учёный приводит различия между общими и специальными инвестициями
О.А. Гришнова	Инвестиции в человеческий капитал влияют на процесс создания продуктивных способностей человека, повышение его профессиональной квалификации, что способствует росту производительности труда. Автор представляет инвестирование двояко: 1) как вложение финансовых средств и ресурсов; 2) как расход силы и времени личности
В.В. Кавецкий	Инвестиции в человеческий капитал — это все виды вложений в человека, связанные со значительными расходами, увеличивающими национальный доход (или доход предприятия)
Дж. Кендрик	Инвестиции в человеческий капитал делится на: 1) вещественные, воплощённые в людях, — это расходы, необходимые для физического формирования личности и её развития; 2) неимущественные, воплощённые в людях — это расходы на образование, здоровье, профессиональную подготовку, развитие мобильности индивида (данные расходы умножают приобретённые знания и опыт и способствуют росту производительности)
К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю	Инвестиции в человеческий капитал — это совокупность любых действий, повышающих квалификацию и способности и, таким образом, производительность труда работников. Такие расходы, способствующие росту производительности, представляют как инвестиции. Текущие расходы осуществляются с таким расчётом, что они в будущем будут многократно компенсированы растущим потоком доходов

Анализ научной литературы позволяет представить структуру вложений в человеческий капитал, охватывающую следующие виды инвестиций:

- расходы на образование — общее и специальное образование, формальное и неформальное, подготовка на производстве и т.п. (благодаря образованию и опыту формируется производительный человеческий капитал);
- расходы на воспитание человека;
- расходы на здравоохранение — инвестирование в медицинское обслуживание, профилактику заболеваний, улучшение условий жизни (физическое и психическое здоровье человека);
- поиск экономически значимой информации;
- расходы на мобильность, что способствует миграции человеческого капитала в места более высокой производительности труда (миграция внутренняя и внешняя);
- мотивация экономической деятельности (усиление мотивации к труду);
- НИОКР, интеллектуальные новации;
- экология и здоровый образ жизни;
- культура, духовность, досуг и т.д.

Как показывает опыт стран с высоким уровнем развития, инвестирование в человека даже в небольших объёмах в перспективе приносит гораздо большую отдачу, чем вложение средств в развитие предприятия. Среди учёных-экономистов нет единого мнения относительно того, можно ли сравнивать обычные инвестиции с инвестициями в развитие человеческого капитала. Но все согласны, что инвестиции в человеческий капитал являются главным источником экономического развития¹.

¹ Леманова П.В. Социальная политика в управлении развитием человеческого капитала: учебное пособие. — М.: Издательский дом Академии естествознания, 2016. — 228 с.

Инвестиции в человеческий капитал характеризуются определёнными признаками, отличными от обычных инвестиций, а именно:

- формирование человеческого капитала требует значительных затрат не только индивида, семьи, но и государства, предприятия в целом;
- инвестиционный период значительно больше, чем у физического капитала — примерно 12–20 лет;
- ожидаемые результаты от инвестирования в личность зависят от периода активного труда человека. Чем раньше были осуществлены вложения в человека и его развитие, тем больше можно ожидать отдачи от инвестиций;
- вложения в человеческий капитал признаются наиболее выгодными как для индивидуума, так и для всего общества в целом по сравнению с инвестициями в другие виды капитала;
- в результате использования человеческого капитала происходит его износ как физический, так и моральный. Но если в течение периода использования осуществлять дополнительные инвестиции в развитие личности (непрерывное образование, профессиональные навыки и опыт, здоровье, мобильность и т.д.), то человеческий капитал способен накапливаться, улучшая свои количественные и качественные характеристики²;
- инвестиции в человека значительны по объёмам, длительны во времени, но дают в будущем интегральный экономический и социальный эффекты (повышение экономической активности каждого индивида способствует оживлению мобильности человеческого капитала, улучшению благосостояния граждан, развитию общества в целом, что является результатом повышения уровня образования человеческого капитала и роста социального сознания населения);
- не все осуществлённые расходы в человека считаются инвестициями, а только те, которые способствуют развитию человека, экономически целесообразны и приносят пользу обществу;
- инвестиции в формирование и развитие человеческого капитала связаны с риском, так как период, после которого начинается отдача от них, может достигать двадцати и более лет³;
- несмотря на то, что инвесторами в человека могут быть разные субъекты (государство, предприятие, общественные организации, семья, личность), но непосредственно контроль использования человеческого капитала и получения доходов осуществляется индивидом, являющимся собственником данного вида капитала;
- виды инвестиций в развитие человека, их характер и масштабы обусловлены национальными, историческими, культурными особенностями и традициями общества, менталитетом нации⁴.

Основными направлениями инвестиций в человеческий капитал по разным уровням являются⁵:

- 1) личностный уровень (расходы человека и семьи):
 - расходы, связанные с рождением и воспитанием детей;
 - расходы на здоровье, физическую культуру и спорт;
 - расходы на поиск важной информации;
 - инвестирование в образование, профессиональные знания и опыт;
 - расходы по миграцию;
 - расходы на культуру и досуг;
- 2) микроуровень (уровень корпорации):
 - расходы на профессиональное образование;
 - расходы на повышение квалификации работников;
 - расходы на охрану труда и здоровье человеческого капитала;
 - инвестиции адаптации (для эффективного вовлечения работника в производственную деятельность);

² Фролов О.А. Современные концепции теории человеческого капитала // Инновации и инвестиции. — 2020. — № 8. — С. 43–46.

³ Большов А.В. Методы оценки и управления инвестициями в развитие человеческого капитала / А.В. Большов, А.И. Фахрутдинова // Казанский экономический вестник. — 2017. — № 2(28). — С. 108–113.

⁴ Ильясова К.Х. Виды инвестиций в человеческий капитал и их эффективность / К.Х. Ильясова, З.К. Раджабова, М.С. Дадаева // Вестник Академии знаний. — 2021. — № 1(42). — С. 164–166.

⁵ Воротилова О.А. Направления инвестирования в развитие человеческого капитала // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. — 2014. — № 42. — С. 77–83.

- инвестиции внутренней мобильности работника, получение дополнительных компетенций (профессионально-карьерный рост и т.п.);
- 3) Мезоуровень (уровень отрасли и регионов):
 - расходы на экономическое и социальное развитие человеческого капитала определённой территории, что способствует росту отдачи от него и развитию данного региона;
 - расходы на разработку региональных программ развития человеческого капитала;
- 4) макроуровень (уровень государства):
 - расходы из государственного бюджета на образование (общее и высшее);
 - расходы на профессиональное обучение;
 - расходы на здравоохранение;
 - отчисления на образовательные и медицинские программы;
 - расходы на науку и инновационное развитие;
 - расходы на физическое и духовное развитие человека;
 - социальные трансферты;
- 5) глобализационный уровень (транснациональные корпорации):
 - расходы ТНК на повышение КСО и уровня компетентности работника;
 - расходы на развитие творческой активности и профессионализма человека;
 - расходы на повышение роли мотивации к инновационному труду.

Инвестиции в человеческий капитал классифицируют по разным критериям (табл. 2).

Таблица 2

Классификация видов инвестиций в человеческий капитал

Критерии	Направления и виды расходов
По элементам расходов	<ul style="list-style-type: none"> • Образование (первичное, общее и специальное). • Здравоохранение. • Мобильность. • Поиск экономической информации. • На подготовку на производстве. • На воспитание, развитие, саморазвитие и совершенствование. • Научные разработки и поиск информации. • Мотивации
По уровням инвестирования в формирование человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> • Личностный (индивидуальный). • Микроуровень (уровень предприятия). • Мезоуровень (уровень региона и отрасли). • Макроуровень (уровень государства). • Глобализационный (транснациональный — ТНК)
По источникам инвестирования	<ul style="list-style-type: none"> • Государство. • Корпорация (бизнес-структуры). • Общественные организации. • Семья. • Индивид. • Международные фонды и организации, ТНК
По направлениям использования	<ul style="list-style-type: none"> • Общие инвестиции в человека — получение знаний и навыков, которые могут быть использованы в любой сфере деятельности. • Специальные инвестиции — получение профессиональных знаний, навыков, повышение квалификации на производстве, дополнительные инвестиции в человека на протяжении жизни
По степени отражения в национальном учёте	<ul style="list-style-type: none"> • Отражены в национальном учёте (образование, здравоохранение, подготовка на производстве, поиск информации, научные разработки и развитие интеллекта, мотивация, здоровый образ жизни). • Не отражены в национальном учёте: <ul style="list-style-type: none"> — не полученные заработки (при обучении не получение возможных доходов по причине расходования времени на обучение, а не на труд); — потери свободного времени (на формирование человеческого капитала)

Критерии	Направления и виды расходов
Согласно стадиям жизненного цикла человека и человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> Первоначальные инвестиции — инвестирование в человека на стадиях формирования человеческого капитала. Дополнительные инвестиции — инвестирование в человека в процессе его продуктивной деятельности, направленное на накопление и развитие человеческого капитала (образование в течение жизни, профессиональные навыки, здравоохранение и т.п.)

Концептуальная модель повышения эффективности системы инвестирования в развитие человеческого капитала представлена на рис. 1.

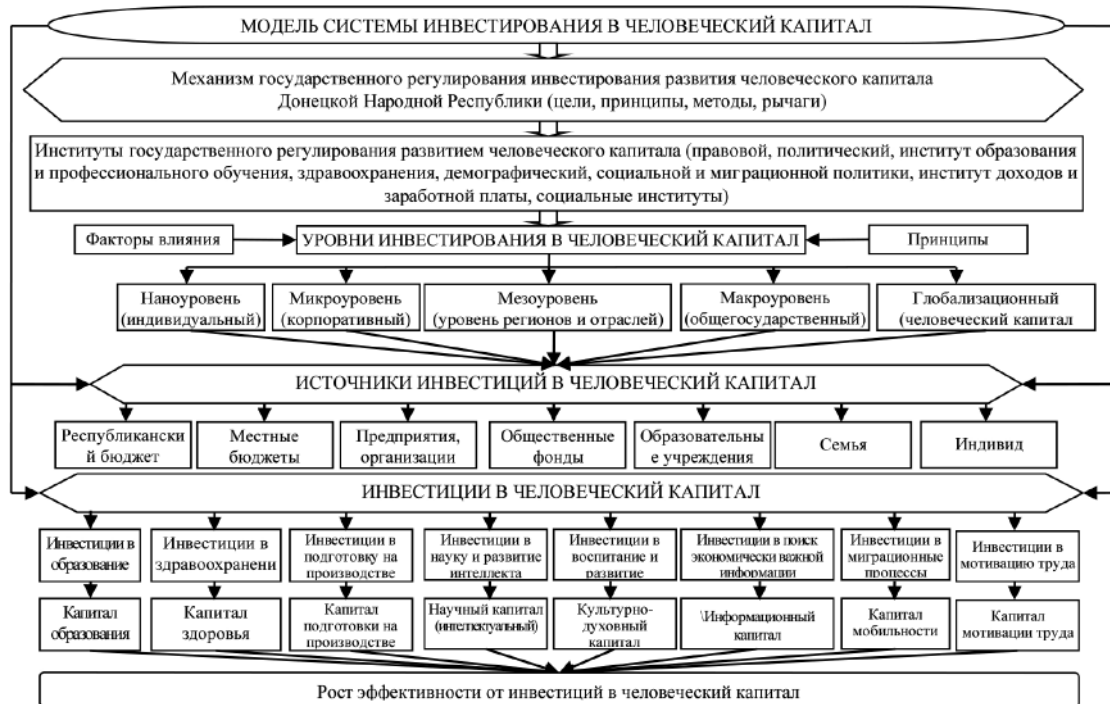


Рис. 1. Концептуальная модель повышения эффективности системы инвестирования в развитие человеческого капитала

Следовательно, инвестирование в человеческий капитал является определяющим фактором развития экономики в условиях глобализации. Требуют значительного внимания проблемы эффективности инвестирования в развитие человека, без осуществления чего невозможно обеспечение конкурентоспособности как отдельного работника, так и национальной экономики в целом. Поэтому решающая роль в развитии инновационно-инвестиционной модели национальной экономики отдаётся человеку как носителю богатства.

Залиханов М.Ч.

доктор географических наук, профессор,
академик РАН,

главный научный сотрудник Высогогорного геофизического института, г. Нальчик;
президент Международного независимого эколого-политологического университета

E-mail: zalihanovm@mail.ru

Петрищев В.Н.

кандидат политических наук, доцент,

ректор Международного независимого эколого-политологического университета

E-mail: pv1917@yandex.ru

Степанов С.А.

доктор политических наук, профессор,

научный руководитель Международного независимого эколого-политологического университета

E-mail: ecosas@rabler.ru

ЭКОЛОГО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ДОНЕЦКОМ РЕГИОНЕ В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: экологическая политика; безопасность; образование; наука; восстановление и реабилитация поврежденных территорий; национальные традиции и ценности.

Проведенная в 2016 г. Международным независимым эколого-политологическим университетом (МНЭПУ) совместно с Минобрнауки ДНР научно-практическая конференция «Экологическая ситуация в Донбассе: проблемы безопасности и рекультивации поврежденных территорий для их экономического возрождения» указала на усиливающиеся глобальные техногенные риски для Донецкого региона и юга России, требующие принятия безотлагательных экономических и технико-технологических решений по нормализации технических условий прежде всего на действующих и законсервированных подземных и инфраструктурных объектах главного угольного бассейна Украины и всего юга России. На конференции подчеркивалось, что для восстановления экономики региона необходима экологическая реабилитация, требующая политического решения как руководства ЛДНР, так и Российской Федерации. Это указывает на актуальность эколого-политологического подхода в решении насущных проблем Донбасса.

Проблемы оптимизации обращения с отходами, обеспечения санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности, восстановления и развития заповедных территорий региона, экологического образования и воспитания молодежи, а также экологической безопасности при ликвидации последствий военных действий, как показывают последние события в регионе, требуют глубоко научного анализа и выработки научно-практических рекомендаций по послевоенному восстановлению региона.

Актуальность затронутых экологических проблем и необходимость их разрешения политическими решениями подтвердилась участием в данной конференции главы республики А.В. Захарченко¹.

Следует отметить активное участие ученых, вузовских преподавателей и студентов Донецкой народной республики в цикле международных научных конференций «Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски», проведенном МНЭПУ совместно с факультетом глобальных процессов МГУ им. М.В. Ломоносова на площадке Российской академии наук в 2020–2021 гг. в рамках научно-образовательного проекта «Научная академическая школа будущих ученых российской академической науки». На конференциях наряду с экологическими проблемами региона, например, по вопросам судебной инженерной экологической экспертизы в условиях военных действий (Бордюгов Л.Г., Донбасская юридическая академия), их участники обратили внимание на информационные риски и угрозы (Гридин А.Н., Донбасская юридическая академия), а также на вопросы цифровизации в условиях глобализации (Бондаренко И.А., Моисеенко А.Р., Донецкий национальный технический университет), особенности использования Интернета в учебном процессе в условиях вооруженного

¹ Экологическая ситуация в Донбассе: проблемы безопасности и рекультивации поврежденных территорий для их экономического возрождения: материалы международной научно-практической конференции. Донецк, 12-13 февраля 2016 г. — М.: Изд-во МНЭПУ, 2016. — 500 с.

конфликта (Маренич О.К. Донецкая академия внутренних дел), использование педагогического дизайна в электронном обучении (Королев М.Е. Ковалев А.Д., Автомобильно-дорожный институт Донецкого национального технического университета), цифровизации предоставления государственных услуг в ДНР (Татаренков Н.И., Донецкий национальный технический университет).

Социально-гуманитарные проблемы Донецкого региона, требующие политического решения, также оказались в центре внимания ученых Донбасса, по которым были представлены такие доклады, как:

- «Трансгуманизм и проблемы поколения прав человека» (Поправко А.К., Донбасская юридическая Академия);
- «Россия в трендах современной истории: на путях нового цивилизационного самоопределения?» (Муза Д.Е., Донецкий национальный университет);
- «Высшее образование как важный фактор национальной безопасности» (Маренич К.Н., Донецкий национальный технический университет);
- «Конфликт культурного ядра и субкультур: аксиологическое измерение» (Дрожжина С.В., Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского);
- «Исследование современных СМИ в контексте их ценностного наполнения» (Измайлова Д.И., Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского).

Данная тематика и глубина сделанных докладов и их авторы были отмечены программным комитетом цикла конференций во главе с М.Ч. Залихановым «Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски»².

Актуальность данной проблематики была подтверждена при рассмотрении пространственно-экономической взаимосвязанности Донбасса и юга России в ходе научно-практической конференции «Россия в XXI веке в условиях глобальных вызовов: современные проблемы управления рисками и обеспечения безопасности социально-экономических и социально-политических систем и природно-техногенных комплексов» (апрель 2022 г., РАН).

Здесь были обсуждены проблемные аспекты в сфере обеспечения экологической безопасности и рискоориентированности транспортной деятельности (Муленко О.В., Маколов А.А., Ростовский государственный университет путей сообщения) и вопросы минимизации рисков через управление углеродным следом в Азовской зоне Российской Федерации, а также на основе использования ESG оценки деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса (Калацкий А.Н., Басканова Д.Х., Финансовый университет при Правительстве РФ)³.

Признание в начале 2022 г. года независимости Донецкой и Луганской народных республик выявило эколого-политологические аспекты развития новых государственных образований, на что указывают вскрывшиеся негативные социально-экономические, технологические, экологические, медико-биологические последствия «радения о своем народе» со стороны киевской власти в течение последних трех десятилетий.

В связи с событиями на южных рубежах нашей страны и началом активной фазы цивилизационного противостояния России и Запада неимоверно возросла роль и ответственность российского образования не только в сохранении русской цивилизации и российской государственности, но и перед народами и молодежью новых Донецких республик и всей Украины. Как было заявлено на XXXX моисеевских чтениях-научно-практической конференции «Россия в XXI веке: образование как важный цивилизационный институт развития и формирования российской культурно-исторической иден-

² Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски: сборник материалов II международной научной конференции цикла конференций «Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски», РАН, 2021 / Предисл. ак. М.Ч. Залиханова; под общ. ред. проф. И. Ильина, проф. МНЭПУ С.А. Степанова; сост. и ред. Г.Р. Исакова. — М.: Изд-во МНЭПУ, 2021. — 420 с. — <https://buran-sas.ru/>; Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски: сборник материалов III международной научной конференции цикла конференций «Мир и наука в XXI веке: глобальные вызовы и риски», РАН, 2021 г. / Предисл. ак. М.Ч. Залиханова; под общ. ред. проф. И.В. Ильина, проф. МНЭПУ С.А. Степанова; сост. и ред. Г.Р. Исакова. — М.: Изд-во МНЭПУ, 2021. — 300 с. — <https://buran-sas.ru/>

³ Россия в XXI веке в условиях глобальных вызовов: современные проблемы управления рисками и обеспечения безопасности социально-экономических и социально-политических систем и природно-техногенных комплексов: материалы международной научно-практической конференции в Российской академии наук 26–27 апреля 2022 г. — М.: Изд-во МНЭПУ, 2022 (в печати).

тичности», проведенных в марте 2022 г. в Российской академии наук, «вслед за солдатом должен прийти российский учитель» и помочь людям осмыслить реальную действительность и ответственность за подготовку будущих поколений молодежи и граждан к жизни в новых геополитических условиях»⁴.

В весьма ответственной миссии российского учителя по разъяснению молодежи исторической роли народов России, Украины и Белоруссии в современной геополитической обстановке важно вспомнить актуальное положение академика Н.Н. Моисеева — первого президента МНЭПУ: «Наши народы объединяет не только религия, общность цивилизации, единство миропонимания, которые служат основой формирующейся евразийской цивилизации, в основе которой — общность трех славянских народов: белорусов, русских и украинцев... Мы единый суперэтнос. Это приговор Истории. И чем быстрее мы это поймем, тем легче нам всем будет справиться с тем множеством бед, которые выпали на нашу долю!»⁵.

Происходящие в мире глобальные изменения необходимо рассматривать и через призму миссии российского образования в регионах Донбасса и Украины в целом.

Одному из авторов настоящего доклада приходилось многократно говорить с парламентской трибуны и на многочисленных международных и российских научных конференциях о необходимости выхода национального образования из т.н. болонского процесса и его пагубности для России. Бездумное копирование и внедрение зарубежных стандартов управления образованием и измерения качества образовательной и научной деятельности без учета лучших национальных традиций обрекало российскую науку и образование на отставание в мировой конкуренции и усиление рисков для безопасности страны⁶.

Это актуально и в связи с тем, что современные информационно-коммуникационные технологии: Интернет, социальные сети и мобильные системы связи создают дополнительные риски размывания основ российской культурно-исторической идентичности, роста негативных явлений в межпоколенческих, межэтнических и межконфессиональных отношениях, а также снижают возможности отечественной системы образования в формировании у граждан страны современной научной картины мира, что обостряет проблему мировоззренческих и нравственных установок в российском обществе и молодежной среде.

Особую тревогу вызывает проникновение гендерных теорий и т.н. западных ценностей — равных прав сексуальных меньшинств, подрывающих традиционные ценности семьи и детства; толерантного отношения к искажению и фальсификации новейшей истории и пренебрежению памяти жертв советского народа в годы Второй мировой войны. Тем самым, молодежь сегодня поставлена перед нелёгким цивилизационным выбором.

Наметившиеся в последнее время негативные тенденции в отечественном образовании: отказ от лучшего опыта и традиций отечественного образования и слепое подражание западным стандартам; чрезмерное администрирование и нарушение принципа автономности научно-педагогической деятельности; перегрузка преподавательской работы в ущерб научной и воспитательной деятельности, униженно низкое вознаграждение профессорско-преподавательского и учительского труда вызывают серьезную тревогу и неизбежный вопрос: в чем сущность и направленность образования в России — формировать потребителей с гедонистической установкой и целью жизни получать от нее только удовольствия, или создателей своей судьбы и творцов заслуженного успеха в жизни?

Недооценка государством и институтами гражданского общества актуальности идеологического строительства и сохранения национальных ценностей стимулирует не только прогрессирующую бездуховность общества, но и торжество торгово-рыночного мышления с его универсальным инструментом решения всех проблем посредством денег.

В центре реформирования системы образования, на наш взгляд, должен находиться человек, развитие его творческих потенций, пропаганда и поощрение его достижений. Обществу необходи-

⁴ *Бабурин С.Н.* Образование в ценностных приоритетах обновляющегося российского государства // Россия в XXI веке: образование как важный цивилизационный институт развития и формирования российской культурно-исторической идентичности. Сборник докладов и материалов XXX Моисеевских чтений научно-практической конференции 24–25 марта 2022 г. / Под общ. ред. акад. РАН М.Ч. Залиханова, проф. МНЭПУ С.А. Степанова, сост. Г.Р. Исакова. — М.: РАН, Изд-во МНЭПУ, 2022. (в печати).

⁵ *Моисеев Н.Н.* Время определять национальные цели. — М.: Изд-во МНЭПУ, 1997. — С. 213.

⁶ *Залиханов М.Ч.* Россия и Запад: глобальные вызовы и проблемы // Вестник Московского университета. Сер. 27. Глобалистика и геополитика. — 2019. — № 1. — С. 15–16.

мы наступательный культ человека-созидателя, а также четкая система социальной мобильности для расширения сферы его деятельности и развития как личности. Стяжательство, культ потребления должны рассматриваться как признаки примитивной, неразвитой личности и быть предметом общественного презрения. Либеральную идеологию следует однозначно трактовать как инструмент, направленный на ослабление России — субъекта мирового сообщества, а пропаганду идей «либеральной» демократии рассматривать как противоправные действия, представляющие опасность для России и её молодежи.

Нам представляется, что с участием наших коллег из Донецкого региона предстоит в самом ближайшем времени осуществить:

- критический анализ последствий вхождения в болонскую систему, негативного влияния западной культуры, образования, СМИ и выработать предложения по деколонизации, девестернизации, декоммерциализации и депримиализации образования;
- разработку теоретических и прикладных аспектов повышения роли отечественного образования как института укрепления российской культурно-исторической идентичности на современном этапе развития российского общества;
- теоретико-методологические и научно-практические исследования деятельности отечественного образования по снижению негативных последствий цифровизации и Интернета, примитивизирующих сознание человека и усиливающих риски манипулирования им;
- разработку системы национальных инструментов измерения качества образования, науки и воспитания молодежи.

Есть все основания полагать, что научные и научно-образовательные организации Донбасса имеют значительный теоретический и научно-образовательный потенциал для успешного реформирования образования и науки в Донецком регионе и могут способствовать реформированию образования и науки в России и на Украине в целом.

Иванов М.Ф.

доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой «Менеджмент строительных организаций»,
Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, г. Макеевка
E-mail: mixivanov@mail.ru

Тарасов А.С.

ассистент,
Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, г. Макеевка
E-mail: a.s.tarasov@donnasa.ru

Прокопенко А.В.

ассистент,
Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, г. Макеевка
E-mail: a.v.prokopenko@donnasa.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Ключевые слова: инновации, строительный комплекс, управление развитием, кластер, технопарк, научно-техническое сотрудничество.

Стратегия России по восстановлению разрушенной социально-экономической сферы в Донецкой Народной Республике предусматривает в течение ближайших двух лет инвестировать в экономику Республики более двух триллионов рублей. Такую сумму озвучил в ходе Петербургского международного экономического форума новый премьер-министр ДНР Виталий Хоценко. На этом Форуме также состоялось подписание соглашения о взаимодействии ДНР и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по комплексу вопросов восстановления разрушенных городов и инфраструктуры Республики.

В настоящее время на территории ДНР продолжается специальная военная операция по освобождению Донбасса. Строительный комплекс ДНР усиливается строительными организациями из различных регионов Российской Федерации и он включает в себя большое количество участников, которые обеспечивают восстановление разрушенных зданий и сооружений, строительство, техническое перевооружение объектов всех отраслей экономики и т.д. Тем не менее, анализ показателей деятельности подрядных строительных организаций до признания ДНР со стороны РФ свидетельствует о наличии значительного числа нерешенных проблем организационно-экономического, правового, технического, технологического и социального характера. В настоящее время воспроизводственные процессы набирают обороты для удовлетворения современным требованиям Правительства ДНР к масштабам восстановления разрушенных объектов.

Глобальная стратегия восстановления и развития экономики ДНР направлена на интеграцию с экономикой РФ. Эта общая стратегия полностью относится и к стратегии развития строительного комплекса ДНР. В связи с этим необходимо ориентироваться на тенденции и показатели развития строительного комплекса РФ.

Под председательством президента РФ Владимира Путина 22.06.22 прошло заседание президиума Государственного совета, посвященное стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года. В.В. Путин подчеркнул, что «у нашего строительного комплекса колоссальный потенциал как мощного локомотива развития и в целом России, и регионов. Необходимо его в полной мере реализовать». Президент также отметил, что «стройку, жилищно-коммунальное хозяйство нужно развивать на принципиально новой технологической базе. Комплекс таких задач, подходы к их реализации сформулированы в представленном проекте стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2030 года. Здесь же обозначены и меры с прогнозом до 2035 года»¹.

В данной Стратегии-2035 в п.6.7.1. «Наука в области строительства, строительных материалов и строительных технологий» указывается, что «инновации являются не только ключевым фактором развития строительной отрасли, но и экономического развития страны. Их разработка и внедрение невозможны без развития отечественной науки и привлечения существенных ресурсов: трудовых, финансовых, организационных и т.д.»².

В рамках этой Стратегии-2035 планируется внедрение системы управления инновациями, путем создания института развития науки и инноваций в области строительства, включающего в себя отраслевые кластеры на базе ведущих архитектурно-строительных вузов страны, научных центров, технологических кластеров, в целях координации совместных действий и объединения усилий, необходимых для разработки отечественных инновационных технологий и материалов, включая создание отечественных аналогов зарубежных инновационных технологий, финансирование проектов, инфраструктурную поддержку, софинансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и др.

В ходе наших исследований систематизированы и обоснованы экспертным методом факторы инновационного развития строительного комплекса РФ, что определено на основе системного анализа стратегии развития строительного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года. Новые архитектурно-планировочные решения зданий и сооружений обеспечивают их новыми потребительскими свойствами, а также обеспечивают решение приоритетных задач в области внедрения современных технологий информационного моделирования. К современным факторам инновационно-технологического развития строительного комплекса РФ относятся, прежде всего, новые строительные и информационные технологии, а именно: BIM-технологии, дистанционные технологии, модульное строительство и др.

Перед ДНР в настоящее время стоит задача восстановления и модернизации экономики и ее перехода на инновационный путь развития. Строительный комплекс выступает как важнейший сектор экономики Республики и нуждается в инновационно-технологическом перевооружении. Создание и внедрение инновационных технологий в строительстве и производстве строительных материалов, новых систем управления инновационной деятельностью позволит восстановить и модернизировать

¹ Официальный сайт Президента РФ. — <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/68687>.

² Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года. — <https://sroportal.ru/media/V-Strategiya-na-sayt-i-GASU.pdf>.

строительный комплекс ДНР, что будет возможным только на основе интеграции с точками роста и инновационным развитием строительного комплекса РФ.

В процессе проведенных исследований на основе экспертного анализа определены следующие инновационные направления развития строительного комплекса ДНР, внедрение которых позволит строительному комплексу Республики выйти на более высокий уровень развития: использование BIM-технологий, дистанционные технологии, быстровозводимые здания и модульное строительство. 3D-печать, развитие инновационных форм и методов технологического развития, а именно: кластеров, научных и технологических парков, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и т.д.

Модель создания инвестиционно-строительных кластеров в ДНР предполагает сосредоточение в рамках определенной части территории Республики взаимосвязанных предприятий, действующих в рамках строительной сферы деятельности на базе ведущего архитектурно-строительного вуза Донбасса — ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» («ДОННАСА»), которой в этом году исполняется 50 лет со дня основания. В настоящее время ГОУ ВПО «ДОННАСА» является базовой научно-образовательной организацией Министерства строительства и ЖКХ ДНР.

В ходе создания вышеуказанных кластеров имеет смысл рассмотреть варианты развития трансграничного (межрегионального) сотрудничества, например, создавая такой строительный кластер в ДНР в сотрудничестве с соответствующим кластером Ростовской области РФ с дальнейшим развитием двустороннего сотрудничества с другими строительными кластерами, расположенными на территории других регионов РФ. Двустороннее (многостороннее) сотрудничество в рамках строительного кластера может осуществляться по схеме, представленной на рис. 1

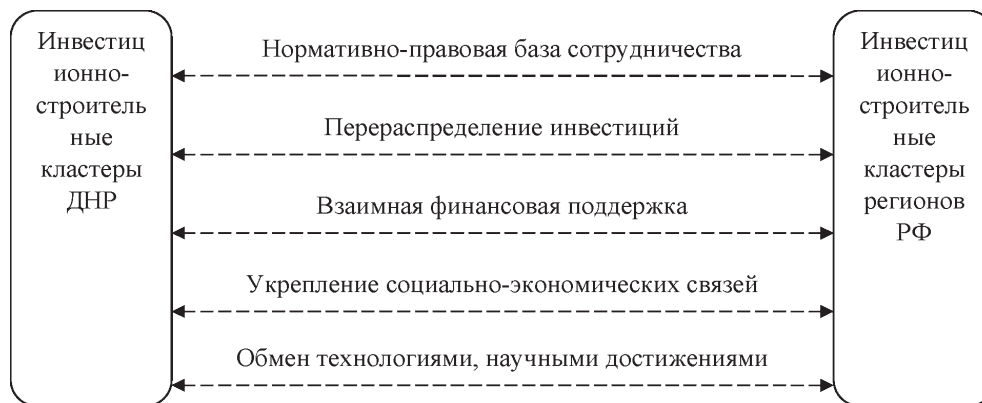


Рис. 1. Схема трансграничного (межрегионального) сотрудничества в рамках инвестиционно-строительных кластеров ДНР с соответствующими кластерами конкретных регионов РФ

Инновационно-технологическое развитие строительного комплекса ДНР на основе интеграции в строительный комплекс РФ требует совершенствования существующих экономических механизмов управления инновациями и инвестициями в ДНР и состоит в поддержке государственными органами создания инновационной инфраструктуры, а именно: технопарков, представляющих собой территории, в рамках которых объединяется целый ряд объектов инфраструктуры, включая научно-исследовательские институты, учебные заведения, испытательные полигоны и т.д., а также формирование ряда промышленных (промышленных) парков и других структур привлечения инвестиций.

Схематическое изображение комплекса мероприятий взаимодействия экономических механизмов управления инновациями и инвестициями в строительном комплексе ДНР путем создания кластеров и технопарка на базе ГОУ ВПО «ДОННАСА» представлено рис. 2.

Предлагаемый инновационно-инвестиционный проект создания технопарка на базе ГОУ ВПО «ДОННАСА» в начальной стадии может носить проектное название «Энергетическое строительство» и предполагает создание комплекса объектов инфраструктуры, включая офисное здание, программные и информационные комплексы, установку нового оборудования и т.д. в сотрудничестве с трансграничным концерном «Энергия Донбасса» в ДНР и госкорпорациями «Россети» и «Росатом», а также концерном «ДорХан» в РФ. Целью создания и последующего функционирования предлагаемого технопарка является обеспечение условий для проведения научно-исследовательских и опытно-кон-

структурских работ, выполняемых в сотрудничестве с научно-исследовательскими организациями и вузами РФ преподавательским составом ГОУ ВПО «ДонНАСА» с последующей коммерциализацией полученных результатов в начальной стадии прежде всего по восстановлению разрушенной энергетической и инженерной инфраструктуры ДНР.

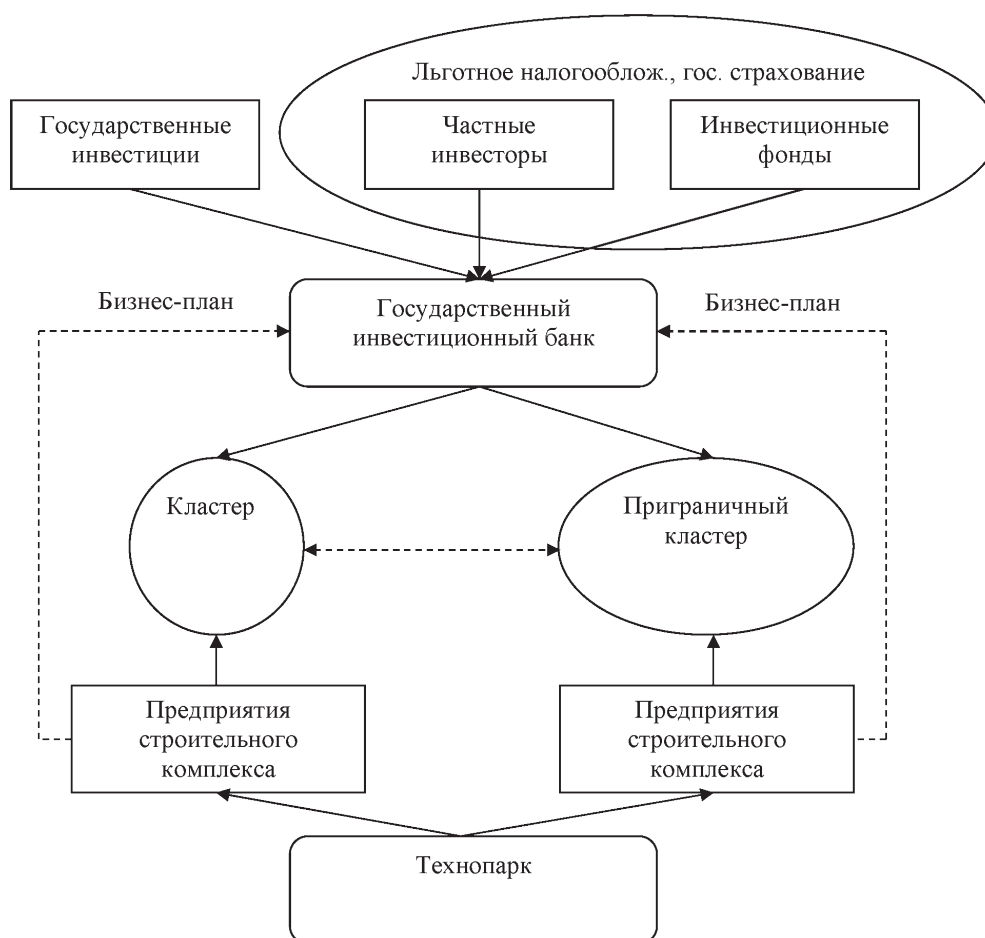


Рис. 2. Схема взаимодействия экономических механизмов управления инновациями и инвестициями в строительном комплексе ДНР при создании кластеров и технопарка на базе ГОУ ВПО «ДОННАСА»

Главными направлениями работы и дальнейшего развития предлагаемого проекта создания технопарка являются: научно-техническое обеспечение разработки проектов строительства доступного жилья, а также восстановления и строительства объектов жилой и технической инфраструктуры, объектов образования и здравоохранения, пострадавших в результате военных действий на территории Донбасса, т.к. данное направление деятельности технопарка является крайне актуальным; При этом в технопарке целесообразно создание учебного центра международного концерна «ДорХан» из РФ, который осуществляет монтаж быстровозводимых жилых зданий и сооружений в настоящее время в г. Мариуполе и Волновахе, а также в перспективе и в других городах Донбасса. Разработка проектно-сметной документации и осуществление строительства будет осуществляться с применением технологий информационного моделирования и с внедрением результатов научно-исследовательских разработок данного технопарка и ведущих строительно-технологических кластеров РФ, а именно: в Москве, Санкт-Петербурге, Белгороде, Ростове-на-Дону, Краснодаре и др.

Управление инновационно-технологическим развитием строительного комплекса ДНР должно осуществляться на основе использования соглашения о взаимодействии ДНР и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. С этой целью необходимо согласованное управление инновационно-технологическим развитием строительной отрасли ДНР на основе взаимодействия прежде всего Министерства строительства и ЖКХ РФ с Министерством строительства и ЖКХ ДНР (Минстрой ДНР) и соответствующих департаментов этих министерств. При этом с учетом ориентации на Стратегию-2035 для строительного комплекса и ЖКХ РФ в Правительстве и Минстрое ДНР

необходима разработка соответствующей стратегии развития на те же периоды с учетом адаптации строительной отрасли и ЖКХ Республики к российской нормативно-правовой базе и развития научно-технического сотрудничества вышеуказанных министерств и научно-образовательных организаций РФ и ДНР.

В контексте перспектив управления инновационно-технологическим развитием строительных комплексов РФ и ДНР весьма актуальной является разработка и реализация инновационных проектов по внедрению BIM-технологий в проектировании и строительстве различных объектов, особенно тех из них, которые получили разрушения и нуждаются в восстановлении. Важной задачей является стратегическое и оперативное планирование научно-технического сотрудничества Минстроя ДНР и его подведомственных организаций с соответствующими организациями Министерства строительства и ЖКХ РФ. Необходимо отметить, что в настоящее время в действующей организационной структуре Минстроя ДНР отсутствуют отделы в Департаментах развития строительной отрасли и ЖКХ, которые бы курировали решение задач научно-технического сотрудничества с соответствующими Департаментами Министерства строительства и ЖКХ РФ. В существующей организационной структуре Минстроя ДНР ни один Департамент не занимается проблемами цифровизации строительства и ЖКХ, а в Минстрое РФ функционирует целый Департамент цифровизации. Этот и другие факты указывают на целый ряд проблем отставания научно-технического и технологического уровня развития строительной отрасли и ЖКХ ДНР от указанных отраслей в РФ.

Для решения всего комплекса вышеназванных проблем необходимо привлечение научных кадров ГОУ ВПО «ДОННАСА» и соответствующих специалистов в системе Минстроя РФ к управлению инновационно-технологическим развитием строительного комплекса ДНР в условиях интеграции в строительный комплекс РФ. В этом контексте целесообразно развитие современной материально-технической базы строительного комплекса ДНР, включающего производство современных строительных материалов и конструкций, внедрение инновационных строительных технологий, а также активный переход к BIM-технологиям при проектировании и строительстве объектов восстановления разрушенной экономики и социальной сферы Донбасса.

Коваленко В.Л.

кандидат наук по государственному управлению, доцент, ведущий научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СОВРЕМЕННОМ КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: интеграционные процессы, человеческий потенциал, человеческий капитал, кадровая безопасность, практико-ориентированная подготовка кадров, управленческая фокусировка, социальные эффекты, социализационные риски.

В интеграционном контексте развития для Донецкой Народной Республики возможность следовать в фарватере социально-экономической политики Российской Федерации открывает большие перспективы, связанные с инновационным и технологическим обновлением промышленного и аграрного секторов, транспорта, сферы услуг, жилищно-коммунального хозяйства. В таких условиях актуализируется проблема подготовки квалифицированных кадров для решения задач инновационно-технологического развития территории. При этом главной движущей силой интеграционных процессов является человеческий потенциал¹.

В структуре экономической безопасности государства как способности его экономической системы поддерживать нормальные условия жизнедеятельности страны, устойчивое обеспечение системы ресурсами, а также последовательную реализацию государственных интересов и интересов собственников предприятий, важное место отводится кадровой безопасности. Кадровая безопасность представляет собой процесс предотвращения негативных воздействий, связанных с наличием и использованием трудовых ресурсов. Уровень и качество кадрового обеспечения задач

¹ *Осадчая Г.И.* Евразийский экономический союз: потенциал развития, формат сотрудничества: [монография]. — М.: Экон-Информ, 2021. — 346 с. — DOI: 10.19181/monogr.978-5-907427-41-9.2021.

безопасного общественного развития определяется как важнейшая и неотъемлемая функция государства².

С учетом фактора международно-правового признания ДНР в настоящее время расширяются возможности в части формирования и развития человеческого потенциала территории, кадрового обеспечения безопасности развития социума, а также появляются новые задачи, с этим связанные. Одной из них на сегодняшний день является задача обеспечения занятости трудоспособного населения, проживающего на территории государства.

В таком контексте профессиональное образование рассматривается как базовая платформа формирования и развития человеческого капитала. Его влияние реализуется посредством различных механизмов, в том числе за счет увеличения объема человеческого капитала, воплощенного в рабочей силе, что приводит к повышению производительности труда на предприятиях и, соответственно, к экономическому росту³.

В настоящее время практико-ориентированность является приоритетным направлением развития профессионального образования, реализация которого позволяет в значительной мере обеспечить соответствие спроса и предложения на рынке труда на основе устранения имеющихся компетентностных дефицитов, а также трансформации компетентностных профилей различных категорий обучающихся. В актуальном контексте для практического воплощения указанного приоритета важна управленческая фокусировка на потребностях экономики, на консолидации стейкхолдеров в целях обеспечения соответствия подготовки кадров современным запросам рынка труда. Управленческая фокусировка на реализации приоритетных задач, связанных с подготовкой конкурентоспособных кадров, обеспечивает целевую направленность процессов управления, формирование необходимых установок субъектов управления различных уровней.

Стратегия практико-ориентированного подхода к подготовке кадров предполагает непрерывное взаимодействие основных акторов развития человеческого капитала территории, синхронизацию их усилий с учетом изменения требований к соискателям рабочих мест на рынке труда в условиях непрерывного технологического обновления, цифровой трансформации экономики, решения новых кадровых задач, связанных с необходимостью включения в занятость граждан.

Практико-ориентированная подготовка кадров с учетом потенциала современных методов и технологий обучения позволяет достигать существенных социальных эффектов, в том числе в плане обеспечения динамического соответствия подготовки кадров социально-экономическим запросам территории, его оперативного восстановления по мере изменения этого запроса.

Вместе с тем, в современной теории развития профессионального образования один из наиболее дискутируемых вопросов связан с проблемой целесообразности усиления практико-ориентированности в подготовке специалистов⁴. В этом контексте достаточно часто прослеживается логика «или-или», то есть во главу угла при определении основного вектора развития профессионального образования ставится либо его фундаментальность, либо практико-ориентированность. Представляется, что такая постановка проблемы не позволяет эффективно осуществлять подготовку квалифицированных кадров в условиях неопределённости и существующих вызовов, снижает возможности получения социальных эффектов и минимизации социализационных рисков субъектов труда.

При рассмотрении функционирования системы профессионального образования принято исходить из того, что ее деятельность направлена на достижение социальных целей путем получения определенных социальных эффектов. В таком контексте под социальным эффектом понимаются те существенные изменения в экономической, социальной, культурной, психологической сферах, которые ожидаются от реализации практико-ориентированного подхода к подготовке кадров. Оценка

² Боровских Н.В., Кипервар Е.А. Кадровая безопасность как элемент экономической безопасности региона // Омский научный вестник. Сер. Общество. История. Современность. — 2018. — № 2. — С. 122–127. — DOI: 10.25206/2542-0488-2018-2-122-127.

³ Цигулева О.В. Модели управления человеческим капиталом в образовательных системах в России и за рубежом // Философия образования. — 2018. — № 75, вып. 2. — С. 47–56. — <https://www.sibran.ru/upload/iblock/000/000e8fbbaec325a72e40c6bbbf35e30c.pdf>.

⁴ Станкевич Т.Г. Практикоориентированность и фундаментальность: единство или борьба? / Т.Г. Станкевич, Е.В. Ворсина, Н.П. Пенкин // Труды Ижевской государственной медицинской академии: сборник научных статей. — Ижевск: Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ижевская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 2018. — С. 161–163.

социальных эффектов реализации практико-ориентированного подхода к подготовке кадров позволяет судить о том, в какой мере идет приближение к достижению поставленных целей, насколько это соответствует социальным нормам, стандартам, социальным потребностям человека как члена общества.

В настоящее время с учетом запроса общества относительно подготовки кадров, удовлетворения в этой связи потребностей государства, личности, бизнеса, организаций-работодателей представляется возможным выделение ряда социальных эффектов, которые могут быть получены в результате реализации практико-ориентированного подхода. Определяющим фактором обеспечения действенности такой подготовки является полнота и качество использования потенциала практико-ориентированного подхода в современном его понимании.

Стратегия практико-ориентированной подготовки кадров нацелена на формирование навыков и умений на основе знаниевой составляющей как важнейшего компонента компетенций. Полноценная реализация этой стратегии обуславливает необходимость обеспечения сбалансированного применения следующих основных принципов профессионального обучения:

фундаментальности — предполагает овладение основополагающими понятиями, принципами, законами соответствующего учебной дисциплине научного направления; формирование базы знаний для их дальнейшего применения; развитие теоретического мышления, способности к работе с понятиями и смыслами;

компетентности — имеет выраженный практико-ориентированный характер, определяется как интегральная характеристика личности, обеспечивает возможность осуществлять определенную деятельность, в том числе профессионально-трудовую;

личностного развития — предполагает акцент на становлении и развитии личности, овладении личностными компетентностями в составе профессиональных и общекультурных, что в целом способствует повышению конкурентоспособности специалистов, обеспечению их наймопригодности в современных условиях.

Указанные принципы не противоречат, а взаимодополняют друг друга и могут быть продуктивно реализованы только в единстве. Нельзя обеспечить полноценную подготовку современного специалиста без знаниевой основы точно так, как невозможно обеспечить его востребованность на рынке труда без формирования навыков и умений прикладного спектра.

Современные технологии практико-ориентированного обучения позволяют выявлять различные личностно-профессиональные дефициты человека, а также выделять индивидуальные особенности его развития в ходе образовательной деятельности, в том числе связанные с высокими способностями, творческим потенциалом, инновационной направленностью, оценивать индивидуальный прогресс в формировании компетенций⁵.

Необходимо отметить, что диагностика в контексте практико-ориентированного обучения имеет более широкие возможности, чем контроль, поскольку рассматривает образовательные результаты с учетом способов их достижения, а также является основой для определения динамики и прогнозирования дальнейшего развития личности. Реализация диагностических процедур нацеливается на дальнейшее развитие различных параметров личности (направленность, сформированность компетенций, профессиональная зрелость, локус контроля), а также связана с показателями качества образовательного процесса и качеством деятельности преподавательского состава.

Поскольку практико-ориентированное обучение имеет значительные возможности в части формирования и развития личностно-трудового потенциала обучающегося в ходе профессиональной подготовки в условиях активной включенности в деятельность, становится возможным выявление людей с высокими способностями. В условиях цифровой образовательной среды появляется возможность отслеживания образовательно-профессионального трекинга обучающихся для последующего обеспечения «движения талантов». Хорошей отправной точкой для этого являются все виды практик, когда происходит реальное взаимодействие будущего специалиста с представителями организаций-работодателей.

В настоящее время особое значение и новое содержательное наполнение приобретает реализация социализирующей функции профессионального образования, направленной на обеспечение процесса

⁵ *Аверков М.С.* Образовательная политика выдающихся достижений: основания, прецеденты, модели / М.С. Аверков, С.В. Монахов, А.А. Попов // *Философия образования.* — 2018. — № 77. — Вып. 4. — С. 56–68. — DOI: 10.15372/PHE20180406. — <https://www.sibran.ru/upload/iblock/ac2/ac21667ec5c5151e d97083714ed02ce0.pdf>.

успешного профессионально-трудового, экономического, личностного вхождения человека в общество, дальнейшей адаптации в нем⁶.

Неотъемлемой частью социализации человека на современном этапе является киберсоциализация. Под этим понимается процесс, в контексте которого получают свое развитие навыки общения, усвоение индивидом образцов поведения, психологических установок, социальных норм и ценностей, знаний, навыков, позволяющих ему успешно функционировать как в киберпространстве, так и в условиях реальной жизнедеятельности⁷.

Особо заметной угрозой профессиональной социализации в настоящее время является тенденция к приверженности и включенности молодых людей в социальный серфинг⁸. Это обуславливает возникновение значительного числа рисков, в том числе рисков маргинализации и ценностно-смысловой аномии представителей молодежной категории населения, а также рисков для реализации ответственного гражданского поведения субъекта. В такой связи в актуальном контексте жизнедеятельности особое значение приобретает личностная готовность к работе в условиях неопределенности, понимаемая как система свойств, состояний и установок личности, которые проявляются в деятельности и ведут субъекта к успешности в условиях трансформации социума. К таковым можно отнести: мотивацию достижения, понимание специфики риска, инновационную направленность, способность принимать решения в условиях дефицита информации, рациональность в части разумного расходования экономических ресурсов, ответственность и др.

Следует указать, что используемые в системе профессионального образования подходы еще недостаточно сформированы с точки зрения практико-ориентированной тактики, освоения имиджеформирующих технологий и инструментов⁹. Структура таких технологий включает самомаркетинг, самобрендинг, имидж-кейс, дорожную карту успеха. Эта деятельность как реакция на социальный заказ со стороны высококонкурентного рынка труда позволяет насыщать образовательную среду совокупностью методов и средств, направленных на экспертный анализ текущих достижений обучающегося и, соответственно, ориентировать образовательный процесс на достижение социальных эффектов, особенно в части снижения социализационных рисков, успешного преодоления субъектом порога «учеба-работа», качественного трудоустройства.

Практико-ориентированная тактика в аспекте реализации социализирующей функции образования способствует снижению существующих угроз профессионально-трудовой, экономической социализации человека в изменяющемся обществе, повышению его личностной готовности к работе в условиях неопределенности.

Таким образом, применение потенциала практико-ориентированного подхода позволяет ускорить адаптацию обучающихся к профессиональной деятельности, в том числе в цифровой среде, посредством формирования готовности к решению задач в новом профессионально-трудовом контексте, реализовать основные социальные функции профессионального образования с учетом запросов общества относительно ожидаемых результатов и эффектов. Это имеет большое значение для обеспечения кадровой безопасности социально-экономического развития ДНР в современных условиях интенсификации интеграционных процессов.

⁶ Щеглов И.А. Ресурсный подход к социализации в социологии как альтернатива // Гуманитарный вестник. — 2017. — Вып. 8. — С. 1–10. — <http://dx.doi.org/10.18698/2306-8477-2017-8-462>.

⁷ Плешаков В.А., Воинова О.И. Об агентах и средствах киберсоциализации «Homo Cyberus»'а / В.А. Плешаков, О.И. Воинова // Homo Cyberus. — 2019. — № 1(6). — http://journal.homocyberus.ru/Pleshakov_VA_Voinova_OI_1_2019.

⁸ Симонова И.А., Кружкова О.В., Воробьева И.В. Склонность к социальному серфингу среди молодежи России: региональная специфика // Образование и наука. — 2021. — Т. 23. — № 5. — С. 131–163. — <https://www.edscience.ru/jour/article/view/2159/1004>.

⁹ Семенова Л.М., Качан В.Я. Функции технологии образовательного имидж-форсайта в моделировании конкурентоспособности выпускников вуза на рынке труда // Образование и наука. — 2021. — Т. 23. — № 9. — С. 11–45. — DOI: 10.17853/1994-5639-2021-9-11-45.

Козлов В.С.¹

доктор экономических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики
E-mail: e651-11@mail.ru,

Пастушенко С.Я.²

аспирант,
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики
E-mail: stas.timchenko2013@yandex.com

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Ключевые слова: информационные технологии, инновации, экономические отношения, Россия, ДНР, инновационно-технологическое сотрудничество.

Инновационное развитие экономики находится в центре внимания научных исследований. Это объясняется тем, что инновационные и интеграционные процессы влияют на основы экономической деятельности, а также определяют процесс экономического роста в целом. В современных условиях они играют ключевую роль в обеспечении структурных изменений в национальной экономике, технологического прогресса и роста качественных показателей экономической активности на микро- и макроуровне. Активизация инновационных и интеграционных процессов является одним из наиболее эффективных механизмов социально-экономических преобразований. В настоящее время актуально теоретическое обоснование особенностей формирования и развития инновационной системы, а также взаимосвязи и взаимозависимости в структурных изменениях в экономике Донецкой Народной Республики.

В современных условиях глобальной конкуренции, развития технологий, увеличения и ускорения информационных потоков, которые усложняют бизнес и приводят к сокращению жизненного цикла инноваций необходимо разработать мероприятия по развитию инновационных процессов в Донецкой Народной Республике в рамках сотрудничества с Российской Федерацией.

Влияние инновационной деятельности на развитие экономики Донецкой Народной Республики является предметом исследований многих ученых. Так, Капко А.В. предложил создание Центра научно-технического развития в качестве одного из инструментов восстановления экономики ДНР. Филонов О.В. обосновал необходимость создания республиканского агентства инновационного развития социальных институтов и бизнеса. Ашурков О.А. и Орлова Н.А. определили перспективные направления совершенствования законодательной базы ДНР в условиях закрытой экономики. Вопросы развития инновационной инфраструктуры в Донецкой Народной Республике рассматривают С.Н. Гриневская, А.П. Делиева, Р.Н. Лепа, О.В. Оношко, А.В. Половян и другие авторы.

Большинство IT-специалистов работают с организациями для технического обеспечения их деятельности при выполнении требуемых технических задач, используя внедрение современных технологий с возможностью создания совершенно новой настройки или инфраструктуры, повышая эффективность деятельности организации³.

В результате анализа применения инновационных технологий как в Донецкой Народной Республике, так и в Российской Федерации было определено следующее.

1. *Управление информационными технологиями:* бесперебойная работа IT-систем в соответствии с потребностями организации, обеспечение технической поддержки, тестирование безопасности, обслуживание сети и управление устройствами.
2. *Аппаратное обеспечение и инфраструктура:* настройка и обслуживание оборудования, маршрутизаторов, серверов, ноутбуков и др.

¹ Профессиональные интересы: менеджмент, организация, сфера услуг, процессы управления, организационная структура управления, государственное управление.

² Профессиональные интересы: менеджмент, сфера услуг, малый и средний бизнес, стратегическое управление.

³ Importance of information technology in today world. — <https://www.digitalclassworld.com/blog/importance-of-information-technology/>

3. *Бизнес-технологии*: ИТ-технологии, которые помогают бизнес-сектору автоматизировать свои управленческие процессы и системы для достижения поставленной задачи — повышение эффективности деятельности организации.

Внешнеэкономическое сотрудничество с Российской Федерацией может привести к общему экономическому подъему Донецкой Народной Республики, включая сектор информационных технологий, т.к. введение санкций способствует расширению экономических отношений и изменению приоритетов партнёрских отношений для расширения рынков производства и сбыта информационных технологий Российской Федерации.

В результате исследования с помощью методов сравнения и анализа были определены отрицательные и положительные стороны введения санкций в РФ в некоторых отраслях инновационной сферы, а также их влияние на Донецкую Народную Республику.

1. *Интернет-ресурсы*. Уход или частичное приостановление деятельности на территории РФ многих социальных сетей и мессенджеров, отмена монетизации некоторых видеоресурсов имеет следующие негативные последствия: нарушение логистических цепочек организаций, использовавших Интернет-ресурсы как средство коммуникации. Также, стоит отметить, что многие социальные сети являются мощным средством продвижения и рекламы при продаже товаров или оказании услуг для малого и среднего предпринимательства⁴.

Однако уход с рынка ряда социальных сетей и мессенджеров приведет к развитию отечественных сервисов, собственной инфраструктуры и привлечению новых рекламодателей. В связи с этим является актуальным привлечение специалистов Донецкой Народной Республики для разработки новой информационной маркетинговой инфраструктуры в России, т.к. стоимость высококвалифицированных специалистов ДНР меньше, чем в РФ.

2. *Антивирусные программы и защитные системы*. Полное приостановление многих антивирусных программ и защитных систем, таких как ESET, Касперский, Cisco, Autodesk, FortiGate, VMware, Nessus, Microsoft и др. отрицательно скажется не только на розничном рынке данных инновационных продуктов, но и на функционировании специализированного сервисного оборудования, которому необходимо постоянное обновление протоколов безопасности для поддержания стабильной работы и обеспечения услугами конечных потребителей [там же].

В этой связи целесообразным представляется привлечение серверных и дата-центров Донецкой Народной Республики, таких как ГУП ДНР «АСТЕЛИТ» (ведущий интегратор ИТ-решений в Донецке) и компания «НАСКА», которая производит комплексное обслуживание ИТ в Донецкой Народной Республике (в рамках ИС-программирования и пр.) и уже сотрудничает с Российской Федерацией, Луганской Народной Республикой, Казахстаном и Азербайджаном.

3. *Аппаратное оборудование*. Приостановление импорта зарубежных комплектующих для работы крупных Интернет-сервисов таких, как Yandex, Ростелеком, МТС, Билайн, ВТБ, Тинькофф, Сбер и др. приводит к ухудшению работы данных сервисов и повышению цен на их услуги.

В результате анализа было выявлено резкое уменьшение спроса на комплектующие от крупных зарубежных поставщиков вследствие приостановления продаж или же их полного ухода с рынка Российской Федерации⁵.

Кроме того, введенные санкции затронули технологический сектор РФ. В частности, ограничения наложены на производителя чипов Микрон, НИИ «Вектор» (проводит исследования и производит аппаратуру в области радиотехники и радиоэлектроники, выполняет заказы федеральных министерств и ведомств, академии наук, вузов), а также разработчика суперкомпьютеров «Т-Платформы». Данные компании использовали лизинг зарубежного оборудования для сборки чип-модулей смарт-карт и производства RFID меток — данная технология оптимизирует способность компании предоставлять клиентам обширную информацию по любому продукту благодаря установке меток на каждое изделие и отслеживанию маршрута его движения. Это позволяет эффективно управлять складскими запасами вплоть до единичного изделия⁶.

⁴ Козлов В.С. Систематизация и оценка факторов формирования конкурентоспособности МСБ / В.С. Козлов, А.В. Кретьова, С.Я. Пастушенко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 24: Экономика и управление народным хозяйством. — Донецк: ДОНАУИГС, 2021. — С. 221–229.

⁵ Санкции и ограничения в области высоких технологий против России. — <https://www.tadviser.ru/index.php/> Статья: Санкции и ограничения в области высоких технологий против России.

⁶ Второй пакет мер поддержки ИТ-отрасли: анализ РАЭК. — <https://raec.ru/live/raec-news/12289/>

Исследование формирования и развития инновационной системы в Донецкой Народной Республике свидетельствует о необходимости государственной поддержки этих процессов.

Государственная поддержка инноваций в ДНР может осуществляться путем:

- определения и поддержки приоритетных направлений инновационной деятельности на государственном, отраслевом и региональном уровне;
- создания и реализации программ инновационного развития соответствующего уровня;
- создание нормативно-правовой базы для поддержки и продвижения инноваций, защиты прав и интересов участников инновационной деятельности;
- финансовой помощи для реализации инновационных проектов;
- содействия банкам и финансово-кредитным учреждениям, осуществляющим операции, обеспечивающие признание инновационных проектов;
- предоставления налоговой поддержки по вопросам инновационной деятельности (льготное налогообложение, налоговые льготы или каникулы);
- обеспечения развития инновационной инфраструктуры⁷.

Для реализации задач повышения эффективности функционирования бизнеса (малого и среднего предпринимательства) и обеспечения эффективного взаимодействия с государственными экономическими инструментами необходимо создавать законодательно закреплённые условия, стимулирующие приток отечественных и иностранных инвестиций в бизнес-проекты, повысить инвестиционную привлекательность сегментов экономики, задействованных во взаимодействии с бизнесом путем обеспечения развития конкурентной среды с целью повышения качественных и количественных показателей⁸.

К приоритетным направлениям государственной поддержки инновационного развития Донецкой Народной Республики в области информационных технологий можно отнести:

- 1) разработку и реализацию экономических программ, ориентированных на создание благоприятной инвестиционной среды в рамках внешнеэкономической деятельности в сфере информационных технологий;
- 2) поддержку развития малого и среднего предпринимательства в сфере IT.

Колесникова Г.И.

доктор философских наук, профессор,
профессор кафедры философии,

Донецкий национальный университет экономики и торговли

E-mail: galina_ivanovna@kolesnikova.red; авторский сайт: www.kolesnikova.red

ПРОЕКТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОНБАССА: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика, безусловный базовый доход, безусловный основной доход, гуманизм, интеграция, общество, государство, развитие, справедливость.

Человек на метафизическом уровне, через процесс осознания, есть альфа всего: начало мироздания, Вселенной, Жизни. Но человек может стать и омегой, концом этого мира на метафизическом уровне и, как следствие, на материальном. Именно этот процесс — цепную разрушительную реакцию — мы наблюдаем на Украине.

Если перейти на социальный уровень, то возможно увидеть, что человек занимает и в этом пространстве центральное место, поскольку: «человеческий ресурс — основной ресурс государства. От уровня развития каждой отдельной личности зависит, в конечном итоге, и благополу-

⁷ Делиева А.П. Инновационное развитие Донецкой Народной Республики // Инновационные перспективы Донбасса: материалы 4 Международной научно-практической конференции / Донецкий национальный технический университет, 22–25 мая 2018 г. — Донецк, 2018. — С. 58–62.

⁸ Козлов В.С. Построение эффективных процессов взаимодействия государства и бизнеса / В.С. Козлов, И.В. Дмитров // Экономика и менеджмент систем управления. — Воронеж, 2022. — № 2(42). — С. 26–33.

чие страны»¹. То есть, выстраивается взаимосвязь: благо человека — благо народа — благо страны и не случайно конституционной обязанностью государства, исходя из статьи 2 Конституции РФ (о приоритете прав человека), является признание, соблюдение, защита прав и свобод личности, так как «человеческий ресурс — основной ресурс государства и от уровня развития каждой отдельной личности зависит, в конечном итоге, и благополучие страны»². И как точно заметил В.Ю. Мельников, в основе российской государственности должны быть «патриотизм, ответственность государства и бизнеса перед народом, социальная справедливость и народность»³ в идеале отражённые в национально-государственной идее⁴, которая, по нашему мнению, включая в себя идеологическую и практическую составляющие, одновременно задавая и высшую цель, и способ её достижения, должна быть сформулирована следующим образом: «сохранение и совершенствование населения»⁵ (понятие «население» применено специально, дабы отойти от политизированного и «затасканного» понятия «нация», кроме того, понятие «население» охватывает более широкий спектр, а точнее, весь спектр, проживающих на территории государства российского независимо от национальности и вероисповедания). Собственно же практическое её воплощение должно начаться с восстановления советской системы бесплатного образования, здравоохранения и культуры, поскольку «страна, народ которой не образован, не здоров и некультурен не имеет будущего»⁶. И если наделённые властью государственные чиновники понимают свою роль и значение в контексте изначального понятия «власть» — как служение благу народа, делегировавшего им властные полномочия, и процветания Отчизны, то всё сказанное выше для них должно быть априорно⁷. Однако кроме выше перечисленных составляющих, исходя из современных реалий, необходима уже не только и не столько модернизация или структурная перестройка управления, а кардинальные меры по стабилизации, в будущем позволяющие выйти на принципиально иной уровень развития. И таким инструментом является безусловный базовый доход (ББД).

Понятие и концепции ББД. Базис концепции ББД составляют воззрения утопистов, представляя их мировоззренческую основу, и расчёты экономистов⁸ и, прежде всего, Карла Маркса. Общими

¹ Колесникова Г.И. Социальная политика России: концепция развития личности в 21 веке // Международный научный журнал. — М., 2017. — № 3. — С. 102–107. Раздел «Гуманитарные науки». — <http://www.tis-journal.com/contents/2017/vypusk-no3/>

² Конституция РФ Глава 2. Права и свободы человека и гражданина. — <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>.

³ Мельников В.Ю. Национальная идея в форме конституционной правовой идеологии? // Евразийская адвокатура. — 2016. — № 4(23). — С. 103.

⁴ Межуев В. М. О национальной идее // Вопросы философии. — М., 1997. — № 12. — С. 3.

⁵ Колесникова Г.И. Национальная и государственная идеи: концептуализация и обобщение // Сборник тезисов Международной научно-практической конференции «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» 6-7 июня 2017 года, г. Донецк. 2017. — С. 68–69; Колесникова Г.И. Национальная и государственная идеи // Виденанука: сетевой журн. — 2017. — № 2(6). — Ч. 2. Специальный выпуск «Гуманитарные и экономические науки». — <https://videonauka.ru/stati/37-spetsialnyj-vypusk/122-natsionalnaya-i-gosudarstvennaya-idei>.

⁶ Колесникова Г.И. Социальная политика России: концепция развития личности в 21 веке // Международный научный журнал. — 2017. — № 3. — С. 114.

⁷ Колесникова Г.И. Гармоничный человек: стратегии воспитания и факторы формирования // Интеллектуальная культура Беларуси: методологический капитал философии и контуры трансдисциплинарного синтеза знания: материалы Третьей международной научной конференции, 15–16 ноября 2018 г., г. Минск. В 3 т. Т. 2 / Ин-т философии НАН Беларуси; редкол.: А.А. Лазаревич (пред.) [и др.]. — Минск: Четыре четверти, 2018. — С. 111–114.

⁸ Безусловный базовый доход в контексте глобализации: правомерность и эффективность // Sempozyum tam metin kitabi IPSSS — Symposium Proceedings / Ed. Dr. Öğr. Üyesi İhsan Kurtbaş; Prof. Dr. Sibel Cengiz. Ardahan 10–12 ekim 2018/2019. — С. 186–213; Raventos D. The Material Conditions of Freedom. — London: Pluto Press, 2007. — P. 8; Skidelsky R., Skidelsky E. How Much is Enough. — London: Penguin Books, 2013. — P. 198; Идея освобождающего безусловного дохода / — http://bdn-steiner.ru/modules/Books/files/BGE-Buch_rus.pdf; Brittain S. Promoting Income Security as a Right // Citizens Income Newsletter. — 2005. — No 2. — <http://www.anthempress.com/promoting-income-security-as-a-right>; Промаков Б.С. Политические и правовые взгляды Томаса Пейна. — М., 1960.; Фридман М. Капитализм и свобода / Пер. с англ. — М.: Новое издательство, 2006. — 231 с.; Клиффорд Х.Д. Обманчивость идеи сбалансированного бюджета // Национальные интересы. — 2013. — № 4. — <http://www.ni-journal.ru/archive/5>

в мировоззренческих составляющих ББД являются: 1) выплата ББД с момента рождения и далее до ухода из этого мира; 2) выплата осуществляется независимо от наличия доходов, включая факт наличия работы; 3) размер выплаты ББД предполагает возможность иметь достойный уровень жизни (съём качественного жилья из расчёта одна комната на каждого члена семьи плюс дополнительная комната; качественное питание; посещение культурных мероприятий, ресторанов и кафе; приобретение одежды и предметов быта) при условии проживания на территории государства, которое производит выплату ББД гражданам. Экономические расчёты обосновывают целесообразность введения ББД исходя из того, что 1) замена ББД существующей системы разнообразных социальных пособий и, как следствие, упразднение присутствующего во всех странах раздутого бюрократического аппарата, приведёт к экономии огромных средств, тратящихся на современном этапе на содержание чиновников, занятых в сфере начисления, распределения и контроля за социальными пособиями; 2) те, кто не проявляет познавательного интереса и социальной активности не будут мешать, тем у кого эти качества присутствуют; 3) исходя из социально-психологических исследований человек наиболее продуктивен в том виде деятельности, который ему интересен, а сознание, освобождённое от заботы о хлебе насущном, выходит на качественно иной уровень, активизируя творческий потенциал, направляя его на поиски истинных устремлений души и развитие способностей и талантов руководствуясь высшими ценностями что в совокупности приведёт к небывалому росту во всех отраслях знаниях и видах искусств; 4) как показали проведённые эксперименты по введению ББД⁹, его наличие приводит к снижению преступности, улучшению общего фона взаимоотношений в обществе, повышению успеваемости, установлению равноправия между национальностями, конфессиями, полами, а также снижению расходов на здравоохранение. При этом совершенно не важно, какой тип правления установлен в государстве. Однако все выше перечисленные моменты пребывают в своей антитезе при отсутствии ББД.

Исходя из анализа концепций ББД и определений, имеющих в научном пространстве на данный момент, интегративное авторское определение безусловного базового дохода может быть представлено следующим образом: «безусловный базовый доход — это доход, который государство платит всем членам общества на достаточно высоком уровне, позволяющем не думать о проблеме удовлетворения материальных потребностей и обеспечении собственностью всех членов общества»¹⁰.

Одной из вариаций ББД на современном этапе являются концепции гарантированного минимума¹¹, но здесь важно понимать, что ББД, обеспечивающий достойный уровень жизни, и безусловный основной доход (БОД) — «гарантированный минимум», не дающий умереть с голода, — принципиально разные вещи. В данном контексте уместно также вспомнить: Келли неоднократно писал о том, что основная задача экономики заключается в создании благоприятных условий для самосовершенствования людей, а К. Маркс утверждал — капитализм есть переходная фаза к высшей стадии развития общества, на которой главным приоритетом является развитие личности. Данные положения, как ни парадоксально, согласуются и с современными задачами общества и с воззрениями мудрецов античности, в частности, Платона, который считал, что смысл человеческой жизни — не в спасении и существовании, а в достижении совершенства и пребывания

2ab0058/614071a3/4c9c89eb/fb1c894b; Робот Bina прочитал лекцию американским студентам. — <https://robo-hunter.com/news/robot-bina48-prochital-lekciyu-po-filosofii-amerikanskim-studentami13870>.

⁹ Голованов В. В одном из городов в Нидерландах в следующем году начнётся эксперимент с базовым доходом граждан. — <https://geektimes.ru/post/252952/>; Блохин К.В. Безусловный основной доход и перспективы его реализации в России // Инновационная наука. — 2017. — № 3-1. — <https://cyberleninka.ru/article/n/bezuslovnyy-osnovnoy-dohod-i-perspektivy-ego-realizatsii-v-rossii>; Васильев В. Природные ресурсы — общенародное достояние, должны принадлежать каждому россиянину. — <http://maxpark.com/community/politic/content/1435910>; Бесплатный бензин и никакой коммуналки. Это рай? Нет, это жизнь в Туркмении. — <https://www.funfeel.net/jizn-v-turkmenii/>

¹⁰ Блохин К.В. Безусловный основной доход и перспективы его реализации в России // Инновационная наука. — 2017. — № 3-1. — <https://cyberleninka.ru/article/n/bezuslovnyy-osnovnoy-dohod-i-perspektivy-ego-realizatsii-v-rossii>; Безусловный базовый доход в контексте глобализации: правомерность и эффективность // Sempozyum tam metin kitabi IPSSS — Symposium Proceedings / Ed. Dr. Öğr. Üyesi İhsan Kurtbaş; Prof. Dr. Sibel Cengiz. Ardahan 10-12 ekim 2018/2019. — С. 186–213.

¹¹ Вишневецкая Ю. Призрак коммунизма // Русский репортер. — 2009, 2 июля. — № 25 — https://expert.ru/russian_reporter/2009/25/novaya_utopiya/

в нём¹². И, на наш взгляд, исходя из приведённых выше данных, бесспорно, что базой для создания такого общества должно стать введение безусловного базового дохода, поскольку гуманизм, о котором много говорят политики, есть, прежде всего, предпочтение блага пользе, что согласуется с концепцией П. Сорокина о том, что ключ к разрешению проблем современности и созданию нового, гармоничного общества лежит в обновлённом мировоззрении, в основе которого находятся переосмысленные гуманистические ценности, ибо «истинный прогресс начинается с того, что не по плечу любой экономике знаний: представления о том, что значит «жить хорошо». Мы должны прислушаться к таким великим мыслителям, как Джон Стюарт Милль, Бертран Рассел и Джон Мейнард Кейнс, призывавшим «ценить цель выше средств и предпочитать благо пользе <...> Время вернуться к размышлениям об утопии. Нам нужна новая путеводная звезда, новая карта мира, на которой вновь изображен далекий неисследованный материк — Утопия. Под этим я не имею в виду четкие установки, которыми утопические фанатики пичкают нас вместе со своими теократиями или пятилетними планами и которые лишь превращают людей в рабов пламенных мечтаний. Подумайте вот о чем: слово *utopia* означает «хорошее место» и «небывалое место»¹³.

Внедрение ББД, с нашей точки зрения, необходимо начать с Донецкой Народной Республики, распространив впоследствии на всю РФ.

Почему именно с ДНР? Прежде всего потому, что «несмотря на историческую молодость ДНР (всего / или «уже» 8 лет), на данный момент, в её истории можно выделить три периода: 1 — с 7 апреля 2014 года (дата провозглашения Донецкой Народной Республики) до 23 февраля 2022 года; 2 — с 24 февраля 2022 года (дата начала Специальной военной операции по защите людей, которые 8 лет подвергались издевательствам и геноциду со стороны киевского режима) до ее окончания; 3 — начнется после завершения Специальной военной операции, объявленной Российской Федерацией и направленной на защиту граждан ДНР и РФ, проживающих на территории ДНР»¹⁴ и мы полагаем, что люди, которые почти 9 лет жили на грани возможного должны первыми вступить на благой путь цивилизационного расцвета, который впоследствии должен быть распространён на весь российский народ, верящий «в истинность своей власти, высшая цель которой заключается в заботе о благе государства, у которого два критерия: 1) народ благоденствует; 2) страна — процветает. И именно благо народа <...> стоит на первом месте, поскольку главное достояние любого государства — люди»¹⁵. Кроме того, в свете решения премьер-министра Михаила Мишустина от 20 июня 2022 года, в котором он утвердил правила, исходя из которых государственные и иные организации РФ должны будут выплачивать своим сотрудникам, отправившимся в настоящий момент в командировки в ДНР и ЛНР для выполнения «работ по обеспечению жизнедеятельности» населения этих республик зарплату в двойном размере¹⁶, мы полагаем наше предложение и закономерным и справедливым.

¹² Колесникова Г.И. Безусловный базовый доход в контексте глобализации: правомерность и эффективность: доклад на Международном (интернациональном) симпозиуме по политическим и социальным наукам 10–12 октября 2018, Ардаханский университет, г. Ардахан, Турция.

¹³ Вуди Аллен (р. 1935) цит. по Брегман Р. Утопия для реалистов: Как построить идеальный мир. 2020. — <https://flibusta.su/book/53470-utopiya-dlya-realistov-kak-postroit-idealnyiy-mir/read/>

¹⁴ Колесникова Г.И. Ментальность, мировоззрение и революционные повороты истории // Материалы VI Республиканской научно-практической конференции «От патриотического воспитания к гражданскому согласию и общественной безопасности», 26 мая 2022 года, г. Донецк, ДНР. (в печати).

¹⁵ Колесникова Г.И. «Превращённое» управление и «превращённое» сознание // Философия и вызовы современности: к 90-летию Института философии НАН Беларуси: материалы Междунар. науч. конф. (15–16 апреля 2021 г., г. Минск). В 3 т. Т. 2 / Ин-т философии НАН Беларуси; редкол.: А.А. Лазаревич (пред.) [и др.]. — Минск: Четыре четверти, 2021. — С. 152–155.

¹⁶ Гробман Е. В регионах начали активный поиск кадров для работы в ДНР и ЛНР // Ведомости. — 2022. — 21 июня. — <https://vedomosti.ru.turbopages.org/vedomosti.ru/s/politics/articles/2022/06/20/927591-regionah-poisk-kadrov>.

СОХРАНЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДОНБАССА

Ключевые слова: контингент учащихся, образовательная среда, дистанционное обучение, образовательный стандарт, кадровый голод, образовательный менеджмент.

Проблемы и потенциал высшей школы Донецкой и Луганской областей по материалам 2014–2015 годов рассматривались автором ранее¹. И логично было бы дать оценку состоянию высшего образования спустя 8 лет, провести параллели, наметить перспективы развития и сотрудничества. В процессе подготовки материала более острым оказался вопрос школьного образования как основополагающий для всей системы в целом, поэтому цель данной статьи — систематизировать проблемы школьного образования, с которыми столкнулись республики, предложить возможные практические рекомендации по сохранению научно-образовательного потенциала и наметить перспективные направления сотрудничества.

Основной закон, устанавливающий правовые, организационные и экономические основы образования, основные принципы государственной политики в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, который определяет правовое положение участников отношений в сфере образования, это Закон ДНР № 55-ІНС «Об образовании» и Закон ЛНР 128-ІІ «Об образовании». Также между республиками и РФ подписаны меморандумы о сотрудничестве в сфере высшего образования². За эти годы в республиках в силу военно-политической обстановки, эпидемиологической ситуации и других как объективных, так и субъективных причин накопился ряд проблем в образовательной сфере, которые требуют комплексного подхода к своему решению.

Актуальные проблемы образовательной сферы

- Уменьшение контингента учащихся

В школы ДНР с первого сентября 2015 года пошли 135 тысяч школьников, которые учатся по новым программам и стандартам, начавшим действовать с 1 сентября. Всего на территории республики расположено 484 школы, из которых в рабочем состоянии находятся 461. В последующие годы острая фаза конфликта сменилась позиционным противостоянием, ситуация в городах республик стабилизировалась, что положительно сказалось на количестве учащихся. Наблюдаем динамику прироста по сравнению с 2015 годом, но, конечно, не возвращение к «довоенным» показателям. В 2018–2019 учебном году в ДНР обучались 143 тыс. 409 детей. В тот момент времени функционировало 507 общеобразовательных учреждений — школы, лицеи, гимназии, школы-интернаты, — согласно заявлениям главы министерства образования и науки ДНР³. В 2018–2019 учебном году ЛНР в школах обучалось 88,532 тыс. учеников с 1 по 11 классы. Всего в 2018–2019 году в ЛНР работало 328 школ, из них 323 — очной формы обучения и пять — вечерние школы.

Выполним простые математические подсчеты — 143 409 учащихся разделить на 507 образовательных учреждений = 283 ребенка в одной школе (лицей, гимназии, школе-интернате) на территории ДНР и соответственно 88 532 детей разделить на 238 учреждения = 372 учащихся в одном учебном заведении на территории ЛНР. Мы понимаем, что количество детей где-то может быть больше, а где-то меньше. Например, в Горловской общеобразовательной школе № 53 на конец 2019–2020 учебного

¹ Комар Я.В., Пригарин А.А. Биография в центре революционного водоворота: как выжить в эпоху перемен // «За синей птицей» (антропология академической жизни). Памяти Галины Александровны Комаровой / Под ред. Э.-Б. Гучиновой, В.А. Шнирельмана. — М., 2022. — С. 371–398.

² Новостное агентство «Известия». — <https://iz.ru/1344442/2022-06-03/minobrнауки-rossii-dnr-i-lnr-podpisali-memorandumy-o-sotrudnichestve>.

³ В «ДНР» назвали количество выпускников школ // Донецкие новости. — <https://dnews.dn.ua/news/716005>.

года числилось 450 детей, школа рассчитана на 1 500 учеников, а в «довоенный» период в среднем количество учащихся приближалось к 1 000 человек. Отток обучающихся идет постоянно: детей вывозят как на территорию РФ, на Украину, так и в более дальние страны, например, в Норвегию, Испанию и др. В течение какого-то времени таких детей не исключают из школ. Есть несколько аргументов: иногда об этом просят родители, ссылаясь на то, что они могут вернуться, а, иногда сама администрация школ принимает такое решение, чтобы не показывать уменьшение количества учащихся. Родителей просят присылать табели успеваемости, выставляют соответствующие оценки и переводят ребенка в следующий класс.

Решение. Среднестатистический преподаватель не может повлиять на это напрямую, в большинстве случаев — это вопросы военного и экономического характера, решение которых положительно скажется на росте контингента учащихся. Вопрос оптимизации учебных заведений мы не рассматриваем априори, как показывает практика, это приводит к вандализму, мародерству и прочим асоциальным действиям, разрушению фонда, еще ни одна консервация здания не закончилась расконсервацией. Но есть косвенные инструменты, которыми можно воспользоваться, это использование альтернативы очному обучению — качественного дистанционного образования.

- Прерывность образовательного процесса (обстрелы, пандемия)

Вторая проблема, с которой столкнулась система образования, это прерывность образовательного процесса. Для тех, кто остался жить на территории республик, угроза жизни и здоровью не исчезла (обстрелы, карантины, пандемия). Есть категория граждан, которые постоянно живут в ДНР и ЛНР, но при обострении ситуации они выезжают за пределы республик. Например, в 2019–2020 учебном году учащиеся провели несколько месяцев в режиме дистанционного обучения из-за угрозы распространения и заражения коронавирусной инфекцией, а в 2021–2022 учебном году дети посещали школу офлайн всего 2 месяца из 9 учебных, а все остальное время находились на дистанционном обучении из-за обострения военных действий.

Решение. Повлиять на эпидемиологическую ситуацию или спрогнозировать ход военных действий вне зоны нашей компетенции, но обеспечение качественной образовательной среды — приоритетная задача как для работников сферы образования, так и для государственных ведомств.

- Отсутствие надлежащей среды для овладения образовательной программой

Здесь следует выделить два аспекта: программное обеспечение и наличие учебных материалов. Последние поставки программного обеспечения в школы были еще в 2012 году, речь идет о ситуации в среднестатистической школе, а не о столицах республик Донецке и Луганске, там ситуация с этим может быть другой в силу показательности и статусности этих городов.

В период пандемии или обострения конфликта, когда обучение должно осуществляться в дистанционном формате, в арсенале учителя отсутствуют необходимые инструменты: платформа для проведения онлайн встреч Zoom не оплачена, Яндекс-класс не подключен, только демоверсия, Google класс — аналогичная ситуация и т.д. Как результат, учитель использует только доступные ему мессенджеры — What's app, Viber (с 03.06.2022 отключен в республиках) для того, чтобы только отправить домашнее задание без объяснения материала, без ресурсов, сопровождения.

Второй аспект — наличие учебно-методических материалов. В октябре 2014 г. по программе оказания гуманитарной помощи республикам из РФ были завезены учебники для школ. После этого обновление книжного фонда не происходило. В республиках новые учебники не печатаются, в РФ они также не покупаются, а все украинские учебники ликвидированы, они пошли на списание. Следует отметить, что есть ряд учебных материалов, которые были опубликованы в 2014–2021 гг. и рекомендованы для использования в школах республик, это прежде всего учебные пособия по новейшей истории региона. А учебники, изданные на русском языке, авторами которых являются украинцы, были списаны. При этом речь идет даже о тех предметах, которые относятся к точным и естественным наукам: математика, физика, химия и др. Хотя, например, российские школы работают по некоторым учебникам украинских авторов (Г.П. Бевза, А.Г. Мерзляка, В.Б. Полонского, М.С. Якира).

Решение. Создание собственных курсов на базе платформы дистанционного образования, например, moodle, предоставление бесплатного доступа к электронным ресурсам: электронные учебники, российская электронная школа РЭШ, Яндекс-платформа, онлайн школа Фоксфорд, Учи.ру и др.

- Недостаточно высокий уровень владения IT педагогическими работниками

В XXI веке мы говорим о том, что уже практически все владеют компьютером и смартфоном хотя бы на уровне пользователя, сейчас речь уже идет об освоении и применении сквозных технологий в образовательном процессе. Мы поднимали вопрос об ограниченном доступе к новейшим образовательным инструментам, в данном же случае раскроем проблему «кадрового голода» и общественной нагрузки педагогических работников как факторов, влияющих на возможности обучения педагогов. Средний возраст педагогических работников близится к 65 годам, несмотря на наличие педагогических вузов, молодежь в школах отсутствует. Основной причиной на постсоветском пространстве признавалась низкая заработная плата в сфере образования, но сейчас в республиках ДНР и ЛНР педагогический работник — одна из наиболее социально защищенных категорий населения. Даже по сравнению с зарплатами российских педагогов (не столичных школ) зарплаты учителей адекватны, например, учитель 36 лет, стаж 16 лет, 1 категория, нагрузка 30 часов, зарплата 50 тыс. рублей. В то время как пенсия в республиках составляет 8 400 рублей. Соответственно, выжить на пенсию проблематично, и в школах много педагогов преклонного возраста. С другой стороны — наполняемость классов сейчас в среднем 12–17 человек, в то время как в «довоенный период» это было 30 детей. Казалось бы, что при таких исходных данных данная профессия должна пользоваться популярностью. В чем же кроется причина такого «голода»?

Причина — устаревшая и изжившая система менеджмента образовательных структур. В современных условиях учитель стал заложником ситуации и «подневольным» в силу того, что найти другую работу невозможно, так как ее нет. Учитель вынужден выполнять функции дворника (убирать территории), волонтера-медработника (ходить по квартирам и агитировать делать прививку против коронавирусной инфекции), разносить воду по домам (в городах вода по часам и иногда подвозная), сторожа (охранять территорию и здание школы), мецената (учителя школ 1% процент от зарплаты оформляют как добровольный взнос для благоустройства школы) и это не полный перечень того, чем занимаются педагогические работники.

Параллельно с этим никто не отменял курсы повышения квалификации, которые нужно проходить в столицах республик, финансовые затраты компенсируются только частично, общежития не оплачиваются, ежедневные поездки занимают 4–5 часов и связаны с риском для жизни, «благотворительные» взносы в счет института повышения квалификации и, конечно, выполнение самой квалификационной работы. Государство поменяло название, а методы остались прежние, качественных изменений в организации подготовки и повышении квалификации кадров не произошло.

Решение: учитель должен заниматься своими прямыми обязанностями. Тогда освобождается время и возможности для самообучения и повышения квалификации. Учитель из интеллектуала превратился в «подневольника» — многостаночника, а сейчас необходимо заботиться о повышении престижности и привлекательности профессии.

- Снижение уровня качества знаний учащихся

Выше мы описывали процесс, который влияет на качество знаний учеников (несовершенная система дистанционного обучения), но также имеется и ряд других факторов, которые не способствуют улучшению ситуации: несоответствие образовательных программ, отсутствие мотивации, снижение требовательности к овладению знаниями.

— *Несоответствие образовательных программ.*

Образовательные программы ДНР, ЛНР и ФГОС РФ не соответствуют друг другу. Соответствующие министерства стараются восполнить этот пробел и иногда просто копируют распоряжения с российских, не вчитываясь, без оглядки на реалии на местах. Такая ситуация делает учащихся неконкурентоспособными на рынке образовательных возможностей. Например, в ДНР и ЛНР в старшей школе читается просто математика, а в России данный предмет состоит из двух — профильная математика и базовая математика. Детям из республик не разрешено сдавать базовую математику, т.к. у них нет аттестата за 11 класс образца РФ, то они должны сдавать профильную математику, а соответственно сдать ее не могут, так как ее не было в программе, они ее не учили. Без привлечения дополнительных средств в виде репетиторов это фактически нереально. Аналогичная ситуация и по другим предметам, из чего следует, что только единицы, «вершки», родители которых могут оплатить дополнительные образовательные услуги, могут поступить в вузы.

— *Снижение требовательности к качеству знаний и процессу овладения знаниями.*

В республиках нет «двоек». С точки зрения показателей — это отлично, все учащиеся успевают по предметам и овладевают программой, но отсутствие двоечников как категории кроется в формализме. В условиях военного времени, где дети живут в военном городе, нельзя травмировать ребенка неудовлетворительной оценкой, поэтому написав контрольную работу на «2», учащийся знает, что ему выставят «3». Данное положение расслабляет школьников и снимает вопрос о здоровой конкуренции между учениками и стремлении улучшить, исправить оценку.

Также снижает состоятельность отсутствие отбора детей в старшую школу: в старшие 10–11 классы берут всех, кто написал заявление. Причина проста — сохранить педагогический состав старшей школы.

— *Отсутствие мотивации*

Ни для кого не будет секретом, что с 2014–2022 гг. произошла значительная миграция населения, численность населения республик сократилась в несколько раз. Произошли изменения также и в структуре населения, что не в лучшую сторону сказалось на социальной мобильности родителей. Мы наблюдаем увеличение доли аморфности среди взрослого населения: такие люди не могут и не хотят ничего менять, их все устраивает, они не стремятся ни к чему, нет цели, живут от зарплаты до зарплаты и т.д. Данный образец поведения копирует и подрастающее поколение, перенося его на процесс овладения знаниями.

Решение. В рамках образовательных структур провести унификацию образовательных программ ДНР и ЛНР под стандарты РФ, на государственном уровне выработать идеологию по конструированию социальной (гражданской) идентичности.

Резюмируя. В ближайшие пять лет нам видится, что республики будут оставаться поставщиками человеческих ресурсов в Российскую Федерацию. По мере затягивания конфликта и нерешенности обозначенных выше образовательных проблем, качество знаний и конкурентоспособность контингента учащихся, абитуриентов и студентов будет снижаться в геометрической прогрессии. Нами были предложены наиболее простые варианты поддержания уровня образовательной системы республик, но стоит подчеркнуть, что необходим комплексный подход к решению этого вопроса — на уровне государства и профильных ведомств, департаментов и прочих структур.

Котилко В.В.

доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН,
главный научный сотрудник СОПС
E-mail: kotilko@yandex.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ДОНБАССА: КРИТЕРИИ ОТБОРА ПРОЕКТОВ

Ключевые слова: этапы интеграции, органы управления, СЭЗ в Донбассе, типы СЭЗ, критерии отбора проектов, критерии транспортной политики, сценарии развития, показатели оценки, критерии интеграционной устойчивости.

В настоящее время сотрудничество России и Донбасса весьма похоже на торговлю приграничных территорий. Приграничная торговля играет важную роль в социально-экономическом развитии приграничных регионов и страны в целом.

Преимущества регионов Запада России с позиций приграничной торговли определяются географическим положением - соседством с развитыми странами ЕС и выходом к важнейшим морским торговым путям, а также наличием ресурсной базы для топливной, металлургической, химической и лесной промышленности, высокого научно-технического потенциала. Особое место занимает анклавная Калининградская область, структура экономики которой существенным образом определяется влиянием режима ОЭЗ. Эта территория на первых порах могла бы стать ориентиром для интеграции России и Донбасса. Для этого в настоящее время существуют фрагментарно некоторые предпосылки.

До последнего времени товары, поступающие из Донбасса на территорию России, имели этикетки Украины, хотя по всему видно они были сделаны и импортированы из Китая. До конфликта на территории Украины (2014 года), Донбасс давал Украине 25–30% всей валютной выручки. Не все заво-

ды на Донбассе сейчас работают. Большинство разрушены, заброшены, просто остановлены, многие разобраны на металлолом. Но те, что работают, экспортировали только из ДНР продукции на 50 миллиардов рублей. Основной экспортный товар составляла продукция черной металлургии, всевозможный прокат. Уголь и кокс занимал примерно 20% экспорта, поскольку он преимущественно был нужен различным производствам внутри республик.

Макеевский металлургический завод с 2019 года заказывает практически весь арматурный прут, который производится. Ясиноватский машиностроительный завод с 2014 г. поставляет во все страны СНГ горнопроходческую технику. Горнопроходческим комбайном из Ясиноватой копали тоннель под Ла-Маншем. Стоит такой комбайн примерно 60 миллионов рублей, сколько стоит новый является коммерческой тайной.

Промышленность республики уже в какой-то степени вписана в российскую экономику, несмотря на проходящие боевые действия по освобождению районов ДНР. Их предприятия, особенно машиностроительные, скрытно и сейчас открыто выполняют заказ на специальную технику. Для этого в регионе есть прекрасный кадровый состав инженеров и конструкторов.

Кроме того, пользуется большим спросом продукция Енакиевского и Макеевского мясокомбинатов.

К сожалению, товары, которые поступали нелегально через российскую и украинскую границы, стоят примерно на 40% дороже. Очевидно, что эта практика и правила торговли изменятся.

Для граждан Донбасса, получивших российские паспорта, доступна система госуслуг РФ. В результате вакцина «Спутник V» появилась в республиках раньше, чем на остальной части Украины.

На Донбассе начала работать почта, заработали электрички. Россия признала большое количество республиканских документов — от дипломов до автомобильных прав, номеров и нотариата. Вузы и университеты получили российские аккредитации и выдают дипломы российского образца.

Несмотря на то, что сельская часть ДНР долгое время находилась под контролем вооруженных сил Украины, республики себя кормят. Возможно, что-то они не производят. В этом плане Россия выручает — довозит гуманитарными конвоями недостающую сельскохозяйственную продукцию.

По мнению многих экспертов, если прекратятся боевые действия в полном объеме, то экономическая ситуация в ДНР может улучшиться за два года.

По данным аналитиков из «Известий», точно стало улучшаться качество жизни жителей ДНР. На это повлияли несколько основных факторов.

Во-первых, по официальным данным, на промышленных предприятиях республики были погашены долги по зарплатам. Растут объемы производства. В результате увеличивается количество отработанных смен и суммы в расчетных листках.

Во-вторых, продолжают повышаться оклады работников бюджетных сфер и пенсии, которые Украина давно прекратила выдавать, выдвинув трудно выполнимые условия для получения пенсии. Размеры выплат соответствуют украинским или превышают их, а также стремятся к российским.

В-третьих, по словам сельских жителей у них появилась надежда на возвращение к довоенному уровню доходов. В ходу уже активно используются российские рубли. Так, в качестве сырья для заводов у жителей деревень уже начали скупать грецкие орехи и семечки подсолнечника. У фермеров пошли в рост заказы на свежую свинину и говядину, коровье и козье молоко, мед.

До сих пор остаются проблемы с поставкой лекарств на территорию ДНР. Так, Донбассу не хватает аппаратов ИВЛ и лекарств. В ДНР и ЛНР идет обработка заявок на отсутствующие лекарства. Медики ДНР ждут гуманитарную помощь из России.

Итак, в настоящее время в ДНР доля импорта товаров (72%) превышает долю экспорта (28%). Россия, по-прежнему, остается основным торговым партнером республики. На ее долю приходится более 90% экспорта. Очевидно, что эта тенденция сохранится на среднесрочную перспективу.

По статданным с начала 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года наблюдался рост реализации продукции, товаров и услуг. В частности, пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (+15,7%); производства, передачи и распределения электроэнергии (+11,3%), металлургии (+10%), производства кокса и коксопродуктов (+5%).

Для машиностроения этот показатель вырос в полтора раза за счет роста производства таких видов товаров, как врубные машины для добычи угля, фильтровальные аппараты для жидкостей, коммутационные панели, теплообменники, электрические трансформаторы и др.

По прогнозу министра экономического развития ДНР, с 2022 года при благоприятной конъюнктуре рынка планируется увеличить объемы экспорта уже экспортируемых товаров, а также расширится

сам их перечень. В том числе мясными и колбасными изделиями, молочной продукцией, замороженными полуфабрикатами (вареники и пельмени), кондитерскими изделиями (халва, козинаки, кукурузные палочки). На сегодняшний день есть уверенность в стабильных поставках в Россию из ДНР зерновых культур, подсолнечного масла сырца, пшеничной муки, шоколадных и мучных кондитерских изделий, различных соусов и продуктов для их приготовления, мороженого и грецких орехов.

По словам главы ДНР, планируется развивать необходимую инфраструктуру. Так, сейчас КПП на границе часто работают на пределе возможностей. Особенно в выходные дни, во время летнего сезона отпусков и в дни, когда из России идет вереница грузового транспорта с продовольствием.

В настоящее время закончили реконструкцию основного пункта пропуска с Российской Федерацией «Успенка», после чего пропускная способность грузовых транспортных средств увеличилась в 1,5 раза. В соответствии с принятой программой социально-экономического развития Донецкой народной республики на 2022–2024 годы запланирована реконструкция «Мариновки» и «Новоазовска», что позволит увеличить грузопоток в три раза.

В новых условиях предприятия ожидают получить субсидию — это новая опция для малого и среднего бизнеса ДНР. После референдума в 2014 году и до сегодняшнего дня предприниматели работали, отталкиваясь от сумм своих сбережений и доходов. По данным «Известий», в будущем году для микрокредитования будет выделено около 200 млн рублей из республиканского бюджета.

В качестве приоритетных и целевых направлений в настоящее время и на перспективу рассматривается ориентация на горно-шахтное оборудование, в том числе систему безопасности в угольной промышленности, а также на металлургическую отрасль, машиностроение, химическое и фармацевтическое производство и на агропром. Большие надежды у ДНР на круглые столы на тему «Перспективы углубления экономической интеграции России и Донбасса».

Сдерживающим моментом для ДНР является во многом разрушенная транспортная инфраструктура. В первую очередь необходимо реализовать план по восстановлению аэропортов Донецка и Мариуполя.

На втором этапе сотрудничества с позиции возможной интеграции ДНР и России как двух самостоятельных государственных образований следует оценить взаимные экспортные возможности и конкурентные преимущества.

По аналогии с интеграцией в рамках ЕС или СНГ возможны следующие этапы социально-экономического сближения:

- 1) создание зоны свободной торговли с отменой таможенных пошлин, квот и других ограничений в торговле между государствами-участниками при сохранении различий в таможенной и торговой политике по отношению к третьим странам;
- 2) создание таможенного союза с введением общего таможенного тарифа и переходом к единой торговой политике в отношении третьих стран;
- 3) создание единого внутреннего рынка с реализацией мероприятий, обеспечивающих свободное движение услуг, капиталов и рабочей силы;
- 4) создание экономического и валютного союза, предусматривающего введение единой валютной и денежной политики; превращение рубля в основную валюту ДНР и РФ.

В этой ситуации влияние интеграции может оцениваться через изменение таких показателей, как:

- внешняя торговля и позиции в мировой торговле;
- инвестиции в основной капитал и прямые иностранные инвестиции;
- диверсификация (доля экспорта сырья в совокупном экспорте);
- инфляция;
- темпы роста ВВП. При этом в качестве факторов, влияющих на интеграционные процессы, целесообразно рассматривать: взаимную торговлю; прямые инвестиции; трудовую миграцию;
- транспорт и транзит.

Сценарии развития в рамках сотрудничества РФ и ДНР должны охватывать и оценивать: интеграционные процессы; предполагаемые мероприятия; выгоду от интеграции.

Среди принципов торгово-экономических взаимоотношений России и Донбасса особое внимание должно быть обращено на следующие рыночные принципы:

- обеспечение противодействия монополистической деятельности и развитие конкуренции;
- государственный протекционизм в наращивании транспортно-транзитного потенциала страны;
- приоритетность развития международных транспортных коридоров и объектов транспортной инфраструктуры;

- сохранение за государством права полной или частичной собственности на важнейшие транспортные коммуникации;
- прекращение дискриминации в отношении иностранных перевозчиков;
- расширение доступа на рынки двух стран;
- предоставление режима наибольшего благоприятствования;
- прозрачность и гласность национальной торговой политики каждого из двух государств.

При анализе экспортного потенциала следует использовать различные индексы выявленных сравнительных преимуществ, характеризующие конкурентоспособность товаров на внешних рынках. Такой анализ целесообразно проводить по группам товаров отдельно для торговли внутри ДНР и РФ, а также со странами остального мира с целью выявления изменений сравнительных конкурентных преимуществ. Для этого используют расчет по модифицированной формуле Бела Балашша (Bela Balassa), позволяющей определить индекс специализации экспорта для региональных рынков или в совокупности РФ и ДНР, а также для выявления сравнительных преимуществ каждой страны в торговле с остальным миром. Определив сравнительные преимущества, следует пересмотреть с этих позиций и вновь оценить договора, которые ранее заключала Украина и Россия как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Следует оценить с позиций эффективности интеграционных процессов:

- соглашения, договоры и программы экономического сотрудничества;
- ход выполнения Стратегического курса России и ДНР на среднесрочной перспективе в первую очередь, возможность отражения интересов ДНР в наших нацпроектах;
- концепцию государственной политики РФ в сфере международного сотрудничества;
- итоги социально-экономического развития РФ на среднесрочную и долгосрочную перспективу с учетом реализации нацпроектов, в которых может быть отражена и экономика ДНР.

Все это следует проводить с целью последующей оценки складывающихся тенденций в ходе реализации торгово-экономических отношений России и другими странами. Оценку договоров России в рамках многостороннего сотрудничества предполагается проводить по следующим сферам:

- внешнеэкономическая деятельность и таможенное регулирование;
- экономическое сотрудничество;
- формирование единого энергетического пространства;
- формирование единого транспортного пространства;
- межгосударственное сотрудничество в сфере безопасности;
- сотрудничество в социально-экономической и гуманитарной областях;
- сотрудничество в сфере незаконной миграции.

Исходя из этого, необходимо разработать программу приграничного сотрудничества РФ и ДНР, опираясь на практику работы свободных экономических зон (СЭЗ).

Проведенный анализ деятельности различных свободных экономических зон позволяет условно разбить их на четыре типа.

1. Зоны внешней торговли создаются для вовлечения в мировую торговлю путем расширения (с помощью таможенных льгот) экономической активности на определенных территориях, а также для снижения уровня безработицы. Эти зоны располагаются, как правило, около или на территории портов и аэропортов и находятся вне пределов юрисдикции таможенной службы государства, имеют сдаваемые в аренду площади для хранения товаров, размещенный там же дистрибьютерный центр с доступом к любым способам транспортировки; в большинстве таких зон имеются также площадки промышленных парков, на которых пользователи зон могут располагать свое хозяйство, коммунальные услуги предоставляются на основе публикуемых тарифов для государственных компаний.

2. Зоны внешней торговли в основном охватывают складирование, сортировку, упаковку и перевалку товаров без их дополнительной обработки: а в ряде случаев допускается незначительная обработка реэкспортируемых иностранных товаров. Важным условием создания этих зон является вложение ими вклада в хозяйственное развитие региона, в повышение уровня занятости, расширения торговли. Управляются зоны государственными или частными компаниями, с которыми организации, получившие разрешение на создание зон, заключают контракты.

3. Предпринимательские зоны создаются для оживления мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах, главным образом в городских, путем предоставления предпринимателям большей свободы деятельности и значительных финансовых льгот. Эти зоны стали важными центрами регионального развития, основанного на трех «д»: дерегламентация, дефискализация и дебюрократизация.

Предпринимательские зоны обычно расположены в экономически депрессивных районах крупных городов, имеющих наиболее высокий уровень безработицы. Они охватывают, как правило, районы площадью от 2,5 до 5 кв. км (в некоторых случаях — до 13 кв. км), не имеют огороженных пределов и выделяются лишь статусом расположенных там компаний.

В отличие от зон свободной торговли и предпринимательских зон для создания технологического парка обычно не требуется разрешение того или иного правительственного органа. Условием их создания является наличие определенной среды, характеризующейся сочетанием соответствующих географических, экономических, научных и социальных факторов. В современных условиях технопарки играют важную роль в повышении конкурентоспособности государства на мировом рынке и в развитии национальной базы для высокотехнологичных производств.

подавляющая часть парков не получает каких-либо привилегий от государственных организаций. Режим их работы такой же, как и у фирм, действующих в высокотехнологичных производствах.

Основным побудительным мотивом у фирм, занимающихся высокотехнологичными производствами, для размещения своих предприятий в технопарках служит тот синергетический эффект многочисленных факторов, характеризующих каждый из таких парков, благодаря которому стимулируется дальнейшее развитие высокотехнологичных и наукоемких производств.

Технопарки могут возникать спонтанно, по инициативе отдельных личностей или частных организаций, есть и такие, которые создавались по указанию правительств отдельных регионов.

Кроме того, целесообразно реализовать международный опыт создания Совета инвесторов Свободной торговой зоны РФ и ДНР.

В свободной торговой зоне помимо хранения, классификации и реализации товаров предусматривается производство товаров на экспорт, а также дальнейшая переработка ввозимой с внутреннего и внешнего рынков продукции первичной обработки с использованием современных передовых технологий и ее реализация на внешнем рынке.

С созданием свободной торговой зоны должна формироваться новая среда для развития общества, которая даст толчок к интенсификации экономического развития Донбасса, к увеличению экспорта, а также выпуска импортозамещающей продукции, к повышению трудоустройства населения, ускорению регионального развития, к образованию новой свободной рыночной среды для иностранных и отечественных инвесторов и бизнесменов.

В целях осуществления такой практики необходимо разработать Закон «О свободной зоне» или использовать имеющиеся правовые наработки в РФ и нормативный акт «О правовом положении свободной торговой зоны “Донбасс”», в которых следует отразить линии границ свободной зоны, правила, регулирующие деятельность свободной торговой зоны, разработаны генеральный и мастер-планы развития свободной зоны, составлена карта центра и свободной зоны, проведена подробная экспертная оценка влияния на экологию, проведены геологоразведочные работы по выявлению запасов пресной воды, завершено строительство центральных ворот и сооружений охраны и безопасности.

В случае привлечения заинтересованных инвесторов следует обсудить с ними вопрос о предоставлении им земельных участков и сроки инвестирования проектов инфраструктуры, производства, торговли и сферы услуг, а также вопросы согласования сооружений охраны в свободной торговой зоне.

Налоговые льготы. На территории свободной зоны ввозимый товар не облагается таможенной пошлиной, налогом на добавленную стоимость и чрезвычайным налогом.

Если за товар, завезенный на территорию таможи, была уплачена таможенная пошлина, был уплачен налог на добавленную стоимость, чрезвычайный налог, то при ввозе данного товара на территорию свободной зоны он не будет облагаться экспортной пошлиной.

Если донбасский товар подлежит уплате экспортной пошлины и выводится с территории таможи на территорию свободной зоны, то после уплаты экспортной пошлины подлежит возврату налог на добавленную стоимость.

При вывозе товара с территории свободной зоны и ввозе данного товара на территорию таможи он подлежит обложению (импортная пошлина, налог на добавленную стоимость, чрезвычайный налог).

Если ввоз товара на территорию свободной зоны осуществляется через территорию таможи после уплаты импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и чрезвычайного налога, то при дальнейшем обратном вывозе из свободной зоны и ввозе на территорию таможи, данный товар освобождается от импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и чрезвычайного налога.

Если донбасский товар вывозится из свободной зоны и ввозится обратно на территорию таможи, то товар не облагается импортной пошлиной и чрезвычайным налогом. При этом возвращается экспортная пошлина, но уплачивается налог на добавленную стоимость.

При экспортных поставках из свободной зоны за границу товар не подлежит обложению. При исключительном случае товар подлежит обложению законом, т.е. экспортной пошлины.

Предусматривается исключить из облагаемого дохода сумм вложенных средств хозяйственных предприятий в создание основной сети линий электро- и теплопередач, водоснабжения, автотранспорта, железной дороги, телекоммуникации.

Предприятия, вложившие капитал в строительство складского хозяйства, объектов загрузки и разгрузки товаров и гостиниц будут поощряться путем освобождения от подоходного налога со дня начала деятельности в течение 5 лет, в последующие 3 года предоставляется скидка в размере 50%.

Предприятия, деятельность которых связана с хранением, охраной товаров, усовершенствованием упаковочного материала, и заключившие контракт с руководством свободной зоны на 10 и более лет, будут освобождены от подоходного налога со дня начала деятельности в течение 1 года, в последующие 3 года предоставляется скидка в размере 50%.

При продаже недвижимости, т.е. собственности зарегистрированных в органах управления и постоянно проживающих граждан, иностранных предприятий, организации и граждане освобождаются от уплаты подоходного налога.

Граждане Донбасса и иностранные юридические лица могут быть освобождены от уплаты земельного налога или получить скидки на определенный срок с учетом выполнения принятых ими обязанностей по использованию, владению, охране земли согласно заключенному договору.

Предприятия общественного обслуживания, торговые организаций освобождаются от уплаты земельного налога со дня начала деятельности в течение первых 3 лет, в последующие 3 года предоставляется скидка в размере 50%.

Предприятия, вложившие средства в создание основной сети линий электро- и теплопередач, водоснабжения, автотранспортной и железной дороги, телекоммуникации, а также в строительство инфраструктуры, складского хозяйства, объектов загрузки и разгрузки, гостиниц и других объектов сферы обслуживания освобождаются от уплаты земельного налога с первого дня деятельности в течение 5 лет, в последующие 3 года предоставляется скидка в размере 30%.

Постоянно проживающие граждане, иностранные предприятия, организации, зарегистрированные в органе управления свободной зоны, освобождаются от уплаты налога на недвижимость.

Имущество инвесторов, работающих в свободной зоне, будет защищено и не подлежит передаче в государственную собственность.

Имущество действующих в свободной зоне граждан и предприятий не подлежит конфискации без решения суда.

Иностранные инвесторы, работающие в свободной зоне, имеют право на свободный перевод своей доли прибыли за границу без каких-либо ограничений.

В отдаленной перспективе данный регион может стать международным торгово-транспортным перекрестком, соединяющим страны Европы, Россию и страны Азии.

Критерии отбора проектов для интеграции и сотрудничества РФ и ДНР тесно связаны с оценкой критериев инновационной и транспортной инфраструктуры.

Инновационная инфраструктура и транспорт — важнейшие факторы национальной безопасности, находящиеся в прямой зависимости от устойчивого и эффективного функционирования всех звеньев экономики. Транспортная система соединяет различные части стран, обеспечивает их целостность, влияет на уровень национальной безопасности и обороноспособности стран. От эффективности инновационной инфраструктуры зависит уровень и темпы модернизации страны.

Критерии транспортной политики и инновационной инфраструктуры должны учитывать целевые показатели развития национальных транспортных и инновационных инфраструктурных систем.

Критерии современной транспортной политики должны учитывать цели и задачи национальных транспортных стратегий, а инновационной инфраструктуры — должны быть ориентированы на показатели эффективности бюджетной поддержки интеграции РФ и ДНР. В этой связи предлагается представить критерии и показатели эффективности бюджетной поддержки, инновационной инфраструктуры и транспортной политики в виде общей целевой установки и частных критериев, нацеленных на согласование транспортных политик РФ и ДНР, отраженных в национальных транспортных стратегиях сравниваемых государств.

В качестве общих критериев предлагается выделить показатель интеграционной устойчивости работы единого транспортного пространства, основных принципов, структуры транспорта, регулирования грузоперевозок, условий транзита и равновесия между общеэкономическим ростом и ростом транспортной работы.

Устойчивость работы транспорта зависит от требований безопасности, экологической сбалансированности, а также от динамики достижения социальных, экономических, геополитических и стратегических целей РФ и ДНР на каждом этапе их совместного, вплоть до возможного объединения Донбасса и России.

Критериальное понятие устойчивости инновационной инфраструктуры, так же как и транспорта, должно быть связано с достижением равновесия между общеэкономическим ростом и ростом транспортной и инфраструктурной работы. Существующие ограничения и негативные тенденции сдерживают достижение «равновесия» и прямо влияют на устойчивость работы транспорта и инновационной инфраструктуры.

Оценку транспортной политики и инновационной инфраструктуры РФ и ДНР предлагается проводить по следующим направлениям.

1. Расчет критериев и показателей, принятых в международной практике для межгосударственных сравнений результативности работы транспортных систем.
2. Отбор и оценка показателей, характеризующих долевое участие каждого государства в создании единого транспортного и инфраструктурного пространства на базе статистических материалов Межгосударственного статистического комитета СНГ.
3. Определение параметров, характеризующих нормативно-правовую обеспеченность транспортной политики и национальных инновационных систем на современном этапе развития интеграции.
4. Выявление основных нерешенных проблем, препятствующих координации инновационной инфраструктуры и транспортных политик (стратегий) РФ и Донбасса.
5. Группировка факторов, снижающих уровень устойчивости работы инновационной инфраструктуры и транспортных систем, снижающих их результативность и эффективность.
6. Выявление особенностей национальных транспортных политик (цели, задачи, приоритетные направления) РФ и ДНР.

Расчет критерия интеграционной устойчивости инновационных и транспортных систем должен проводиться с учетом международного опыта на базе следующих показателей:

- грузоемкость экономики государств, рассчитанная в двух вариантах: 1) по видам деятельности и грузообороту предприятий инновационной инфраструктуры и транспорта, а также 2) по объему перевозок грузов предприятиями всех видов транспорта;
- подвижность экономики РФ и Донбасса, определяемая как отношение протяженности железных и автомобильных дороги внедренных инноваций в инфраструктуре к численности занятого населения;
- показатель равновесия роста макроэкономических, транспортных и инфраструктурных показателей с учетом внедренных инноваций.

Предлагается начать разработку следующих критериальных показателей:

- показатели грузоемкости и инновационной емкости экономики, которые характеризуют зависимость основных макроэкономических показателей от работы транспортных и инновационных систем, а также их загруженность;
 - показатели подвижности экономики, которые характеризуют пространственный аспект и обеспеченность населения объектами транспортной и инновационной инфраструктуры;
 - показатели равновесия, характеризующие относительную сбалансированность прироста макроэкономических, транспортных и инновационных показателей, а также степень нагрузки на транспортную и инновационную системы.
-

ОПЫТ ИНТЕГРАЦИИ СААРА В ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ФРГ ПОСЛЕ РЕФЕРЕНДУМА 1955 Г. И ЗАДАЧИ СОТРУДНИЧЕСТВА ДОНБАССА С РЕГИОНАМИ РОССИИ

Ключевые слова: Россия, Донбасс, Германия, Саар, референдум, интеграция, хозяйственно-политическое пространство, экономическая и региональная политика.

Саарский вопрос являлся многолетним объектом конфликта между немцами и французами, обострившимся в последней трети XIX — первой половине XX века. После Второй мировой войны на первоначальном этапе европейской интеграции на региональном уровне вопрос о государственной принадлежности сам по себе все еще мог оставаться актуальным, но на фоне противостояния Западного блока Советскому Союзу уже не имел долгосрочного эффекта¹.

Референдум о самоопределении в 1955 г. является примером мирного разрешения многолетней международной проблемы определения принадлежности территорий. Для этого парламентом земли Саар 8 июля 1955 года был принят специальный закон, который вступил в силу 23 июля — ровно за три месяца до даты референдума. Он регулировал все детали его проведения. Например, он предусматривал, что лицам, имеющим право голоса, должно быть не менее 21 года. Кроме того, закон устанавливал, среди прочего, что референдум должен быть всеобщим, равным, тайным и свободным. В нем также содержались распоряжения по избирательным округам и спискам избирателей, по избирательным правам, способам подсчета голосов и определения результатов и др.

Были также изданы подробные положения в отношении избирательной кампании, правила агитации через прессу, листовки, надписи и плакаты политического характера. Разрешались публичные политические собрания, при этом громкоговорители на площадях и улицах оставались запрещенными. Радио и телевидению не разрешалось предоставлять какой-либо стороне эфирное время, а собственные репортажи вещателей о ходе избирательной кампании и голосовании должны были быть нейтральными. Все партийные лидеры, все издатели газет и другой печатной продукции, а также все выступающие на митингах должны были быть лицами, допущенными к участию в референдуме, т.е. имеющими право голоса. Все печатные издания, которые распространялись, должны были быть напечатаны в Сааре и содержать информацию об их издателе и производителе. Эти меры были направлены на то, чтобы не допустить влияния предвыборной агитации на избирательную кампанию из-за рубежа, особенно из Западной Германии. Вместе с тем, несмотря на все запреты, обширные материалы всё-таки из Федеративной Республики Германия доходили до населения Саара.

23 октября 1955 года состоялось запланированное волеизъявление, в ходе которого его участники проголосовали против самостоятельной государственности Саара — в форме планировавшегося европейского Статута. Де-факто это стало голосованием за воссоединение с Западной Германией². Соглашение между ФРГ и Францией было достигнуто в следующем году в так называемых Люксембургских договорах от 27 октября 1956 года, которые легли в основу политической и экономической интеграции Саара в качестве федеральной земли с 1 января 1957 года. Обширные экономические и финансовые положения включали, прежде всего, защиту французских интересов в саарских угольных месторождениях.

Вышеупомянутый Люксембургский договор предусматривал установление переходного периода, в течение которого Саар и Франция продолжали образовывать единую экономическую, денежную и таможенную территорию. Особенность этого периода заключалась в том, что хотя жители Сааре уже были (снова) немецкими гражданами и, следовательно, также имели западногерманские паспорта, они все еще оплачивали товары в магазинах и универсамах, а также счета и услуги французскими

¹ *Левицкий В.Б.* Тема Саара в отношениях между Францией и Германией (1945–1956) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. — М., 2017. — № 3 (13). — С. 111–123.

² *Кубракова Е.И.* Методы разрешения международных конфликтов спорных приграничных территорий: на примере Саарланда // Сборники конференций НИЦ Социосфера. — М., 2017. — № 4. — С. 63–65.

франками, на самом деле случилось так, что в небольшой части Федеративной Республики Германия французские деньги были действующей валютой.

Кроме того, в Сааре импортные пошлины по-прежнему должны быть оплачены за многие немецкие товары — хотя это уже были «внутренние» — в то время как все продукты из Франции могли по-прежнему ввозиться беспошлинно. Французские экономические законы также оставались в силе на Сааре, но постепенно экономический обмен начинал облегчаться между Сааром и остальной частью ФРГ.

В течение этого переходного периода была подготовлена адаптация ранее ориентированной на Францию саарской экономики к западногерманской социальной рыночной модели. Федеральный кабинет министров принял некоторые важные саарские законы, которые были одобрены Бундестагом и Бундесратом. Одними из главных нормативных актов стали:

- временное регулирование арендной платы за жилую площадь;³
- ведение немецкого законодательства в области таможенных пошлин, финансовых монополий и налогов;
- сохранение сбережений в Сааре;
- сохранение выплат пособий на первого и второго ребенка до тех пор, пока не будут израсходованы оставшиеся средства из семейного компенсационного фонда земли Саар;
- согласование новых ставок заработной платы в коллективных договорах (выход из-под влияния французского социального законодательства);
- обеспечение дополнительного импорта из Германии в Саар, чтобы компенсировать французские меры по делиберализации торговли;
- финансирование из федеральных фондов Германии, предоставление гарантии сбалансированности бюджета и др.⁴

С законом о введении немецкого законодательства в области пошлин и финансовых монополий, например, были введены временные налоговые льготы и освобождение от некоторых таможенных сборов. Освобождение от НДС для саарских товаров, желаемое правительством Саара, было отклонено федеральным правительством. Закон о переводе баланса основных средств в западногерманские марки позволил экономике Саара увеличить оценки движимых и недвижимых активов в балансе основных средств. Приняв закон о защите сбережений, федеральное правительство выполнило обещание защитить саарских вкладчиков от потери их сбережений из-за девальвации французского франка. Федеральное правительство также заложило в проект бюджета на 1960 год меры финансовой помощи для сбалансирования бюджета Саара.

Еще один важный закон об интеграции, который был принят западногерманским кабинетом министров и вызвал особые эмоции у саарской общественности, регулировал введение немецкого законодательства в области условий труда. Он отменил многочисленные соответствующие положения об условиях заработной платы и труда и выравнивании семейных пособий в Сааре и ввел соответствующие положения федерального закона. Кабинет министров одобрил законопроект с оговоркой, предложенной федеральным министерством труда, о продолжении выплаты пособия на ребенка двумя частями из имеющихся средств Саарского семейного компенсационного фонда и федеральной субсидии, ограниченной одним годом. Кабинет министров также оперативно одобрил законопроект федерального министра внутренних дел о введении федерального закона о гражданской службе в Сааре, который регулировал, среди прочего, преобразование вознаграждения государственных служащих⁵.

В целом в начале 1960-х годов экономическая интеграция Саара наложила на начавшиеся комплексные структурные изменения в экономике Западной Германии. Как и Рурская область, Саар испытал кризис в горнодобывающей промышленности, но прошел его относительно мягко благодаря возросшему спросу на сталь. Тем не менее, в долгосрочной перспективе сжатие угольного и сталели-

³ Этот акт влиял на поддержание цен, применяемое в Сааре для зданий, построенных до 1948 года, и предусматривал с 1 января 1959 года повышение коэффициента пересчета, ранее применявшийся для них, с 1,4 до 1,65;

⁴ Die wirtschaftliche Eingliederung des Saarlandes in das übrige Bundesgebiet. Tagesordnungspunkt der 59. Kabinettsitzung am Mittwoch, dem 18. März 1959. — https://www.bundesarchiv.de/cocoon/barch/k01/k/k1959k/kap1_2/kap2_11/index.html.

⁵ https://www.bundesarchiv.de/cocoon/barch/11/k/k1959k/kap1_1/para2_10.html;jsessionid=0045D88CEC1EA35ABCDA5E3C080B81F7?highlight=true&search=Franz-Josef%20Wuermeling&stemming=false&field=all.

тейного секторов экономики было неизбежно. В последующие годы и десятилетия добавлялось все больше и больше перспективных секторов (пищевая промышленность, страхование, информационные и коммуникационные технологии). Нынешняя инновационная стратегия⁶ фокусируется на трех ключевых областях (ИКТ, автомобилестроение и производство, науки о жизни и материалы), которые определяются потенциальными подробными темами (например, IT-безопасность, умные сенсорные системы, медицинские технологии). Помимо усиления научно-исследовательской деятельности университетских и других исследовательских институтов, основное внимание уделяется повышению частных компетенций в области НИОКР, передаче знаний, формированию благоприятного климата для появления стартапов, специализации инноваций в Сааре.

Сегодня Саар является частью большого региона, объединяющего также Рейнланд-Пфальц, Лотарингию, Люксембург и Валлонию, что предполагает трансграничную кооперацию, а также активно участвует в ведущих кластерах, таких как «Программный кластер — программные инновации для цифрового предприятия»⁷ с центрами в Дармштадте, Кайзерслаутерне, Карлсруэ и Вальдорфе и кластер «NanoBioNet»⁸ с 29 партнерами в семи федеральных землях. Развиваются ключевые области, определяемые текущими тенденциями, например, искусственного интеллекта и кибербезопасности. В Саарбрюккене находится Немецкий исследовательский центр искусственного интеллекта, который с 2020 года сотрудничает с аналогичным французским институтом *INRIA*. В 2019 году компания *Friedrichshafen AG* открыла новый исследовательский центр *ZF AI & Cybersecurity Center* для расширения исследований в области искусственного интеллекта (ИИ) и кибербезопасности в кампусе Саарландского университета⁹.

Опыт Саара показывает, что в основе политики интенсификации межрегиональной интеграции Донбасса и экономик регионов России должна находиться реализация политики территориальных конкурентных преимуществ. Общей её чертой является ориентация на поощрение сотрудничества между кластерами различных регионов и региональными инновационными экосистемами с целью сосредоточить кооперацию на направлениях умной специализации (*smart specialisation*)¹⁰ в приоритетных областях для трансформирующихся и развивающихся отраслей. Важное направление получения межрегиональных эффектов — это интеграция отдельных отраслевых «политик» с мерами развития межрегионального сотрудничества. Департаменты региональных правительств, которые формируют политику субъектов Российской Федерации в сфере внешних связей, могут усилить свои связи со структурами-аналогами в народных республиках Донбасса.

В этом случае направлениями взаимодействия могли бы стать:

- кооперация между центрами компетенций, учреждениями профессиональной подготовки и переподготовки;
- укрепление связей между торгово-промышленными палатами;
- совместные конференции по межотраслевым промышленным проектам;
- разработка направлений использования потенциала предпринимательских сетей и потенциала научно-исследовательских учреждений;
- создание межрегиональной информационной системы Донбасса и регионов России.

Целесообразно также проработать предложения по инициативам формирования и капитализации макрорегионального инвестиционного фонда «Россия - Донбасс», работающего с перечнем приоритетных проектов макрорегиона, по созданию межрегиональной информационной базы Донбасса по имеющимся товарным потребностям и производственным возможностям их закрытия субъектами экономики для усиления межрегионального взаимодействия с регионами России, инструменту трансграничных особых экономических зон в высокотехнологичных, среднетехнологичных и науко-

⁶ Strategie für Innovation und Technologie Saarland. — https://www.saarland.de/stk/DE/service/publikationen/_documents/Die_Strategie_Innovation_und_Technologie.html; MWAEV. — https://www.saarland.de/mwaev/DE/home/home_node.html.

⁷ Software-Cluster — Softwareinnovationen für das Digitale Unternehmen Software-Cluster - Softwareinnovationen für das digitale Unternehmen. — <https://www.softwaresysteme.pt-dlr.de/de/software-cluster.php>.

⁸ Cluster NanoBioNet. — <https://www.nanobionet.de/>

⁹ Universität des Saarlandes (2019): „ZF AI & Cybersecurity Center“ startet am SIC. — <https://saarland-informatics-campus.de/piece-of-news/zf-ai-cybersecurity-center-startet-am-sic/>

¹⁰ Более подробно см.: *Котов А.В.* Концепция региональной «умной специализации»: опыт Германии. — М.: Институт Европы РАН, 2022. — 152 с. — (Доклады Института Европы). — DOI 10.15211/report62022_392.

емких видах экономической деятельности и механизму квотирования на закупки продукции предприятий Донбасса, занимающихся производством продукции по позициям значимого импорта в рамках Постановлений Правительства РФ № 311-313 от 09.03.2022 г.

Кузнецов В.В.

кандидат географических наук, профессор.

Международная славянская академия наук, образования, искусств и культуры

РАЗВИТИЕ ДОНБАССА В СОЮЗЕ С РОССИЕЙ

Ключевые слова: Россия, Донбасс, интеграционные процессы.

Донбасс — историко-географический регион, который расположен на стыке России и Украины. Он является частью Русского мира. В состав Российской империи он был включен в XVIII веке. Формирование крупного экономического района на этой территории началось при разработке Донецкого угольного бассейна. В начале XX века Донбасс стал главной угольно-металлургической базой России. Регион формировался за счет миграции на его территорию русского и украинского населения. По переписи населения Украины 2001 г. в регионе преобладало русское население, в Донецкой области доля русских составляла 74,9%, а в Луганской — 68,8%.

Каково будет положение Донбасса в мировом геопространстве после завершения Специальной военной операции по демилитаризации и денацификации, которая началась 24 февраля 2022 г.? Возможные пути: 1) в составе Украины, 2) в качестве суверенных республик и 3) в составе Российской Федерации. Это может быть определено только после проведения на территории Донбасса всенародного референдума. По нашему мнению, в сложившихся условиях население Донбасса не пожелает остаться в составе Украины и стать суверенными государствами, слишком много бед выпало на долю населения Донбасса после событий 2014 года. ДНР, ЛНР, а также Херсонская и Запорожская области уже заявили о желании войти в состав Российской Федерации. По нашему мнению, после завершения военной операции геополитическая ситуация на Украине существенно изменится. В Российской Федерации возможно появление трех новых федеральных округов: Донецко-Днепровского (в составе: ДНР, ЛНР, Запорожской, Днепропетровской и Кировоградской областей), Причерноморского (в составе: Одесской, Николаевской, Херсонской областей) и Слабожанско-Полтавского (в составе: Харьковской, Сумской и Полтавской областей). На остальной территории может быть создана республика Украина со столицей в Киеве, которая может войти в Российско-Белорусское государство и в его составе в ЕАЭС.

Во-первых, Донбасс необходимо ввести в финансовые и социальные структуры Российской Федерации. Денежной и платежной единицей Донбасса должен стать российский рубль. Все социальные льготы и выплаты, предусмотренные в России, должны быть введены на территории Донбасса.

Во-вторых, на Донбассе должна развиваться транспортная и социальная инфраструктура. На новом уровне в соответствии с современными требованиями должна восстанавливаться сеть железных и автомобильных дорог. Возможна постройка газопровода, в который будет направлен природный газ, предназначенный ранее для построенного газопровода в Европу «Северный поток-2». В регионе необходимо на новом уровне восстанавливать системы образования и здравоохранения. В сентябре 2022 г. все дети Донбасса должны пойти в школы, обеспеченные учебниками и необходимым оборудованием, подключенные к системе Интернета.

В-третьих, необходимо восстановить производство стройматериалов и создать строительный комплекс в соответствии с современными требованиями. Начать при содействии российских регионов-спонсоров восстановление Донбасса. Спонсорами должны стать крупные субъекты России, которые являются донорами российской экономики. Донорами должны стать Москва, Санкт-Петербург, Московская, Тюменская, Тульская, Кемеровская, Ростовская, Свердловская области, Краснодарский край, которые должны взять шефство над отдельными городами Донбасса.

Необходимо восстанавливать и индустриальную мощь Донбасса, возрождая такие отрасли индустрии как угольная промышленность, черная и цветная металлургия, машиностроение, химия, пищевая промышленность. Так, в частности, в Мариуполе необходимо возрождать завод «Азовсталь» и на нем стан 3600, который необходим для развития отечественного судостроения. Именно из листа

этого прокатного стана в 1974 г. в Керчи на заводе «Залив» был спущен на воду супертанкер «Крым» водоизмещением 180 тыс. т. Большое внимание должно быть уделено точному и наукоемкому машиностроению.

Сохранится специализация сельского хозяйства на производстве зерновых, подсолнечника, овощей в пригородных хозяйствах. Вдоль побережья Азовского моря будет развиваться садоводство и виноградарство. В сельском хозяйстве главную роль будут играть фермерские хозяйства. Здесь на берегу Азовского моря будет развиваться и крупный курортный район, в его формировании большое значение будет играть средний и малый бизнес.

На новый уровень должны выйти наука и высшее образование, их главной базой должны стать федеральные университеты, созданные в Донецке, Луганске и Мариуполе. Подготовка профессиональных кадров высокой квалификации должна занять достойное место в больших и малых городах региона.

Особое внимание необходимо уделить демографической ситуации на Донбассе. Безусловно, военная операция негативно отразится на народонаселении Донбасса: существенно сократится численность его населения, нарушится его половозрастная структура. Согласно переписи населения СССР 1989 г. на Донбассе проживало 8 млн 195 тыс. жителей, а в 2022 г. всего 6 млн 158 тыс. жителей. После получения Украиной независимости за 1989–2022 гг. численность населения Донбасса уменьшилась более чем на 2 млн чел. или почти на 25%. Поэтому важно уделить большое внимание демографической и миграционной политике. Важно привлекать на Донбасс население со всего славянского мира и не только русских. Так много избыточных трудовых ресурсов имеется в Таджикистане и Узбекистане. Донбасс наряду с Уралом и Кузбассом должен занять достойное место среди регионов России.

Кузнецова Е.В.

кандидат политических наук,
доцент кафедры международных отношений и внешней политики,
Донецкий национальный университет

СОТРУДНИЧЕСТВО РФ И ДНР НА МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ

Ключевые слова: межмуниципальное сотрудничество, Российская Федерация, Донецкая Народная Республика.

Установление и поддержание межмуниципальных связей положительно влияет на все сферы жизнедеятельности городов и районов и может стать действенным инструментом развития устойчивой интеграции муниципалитетов России и Донбасса.

Сегодня Донецк оказался в ситуации, когда старые связи разрушены, а новые только предстоит налаживать. Российская Федерация оказывает всемерную поддержку Донецкой Народной Республике, и межмуниципальное сотрудничество становится той формой взаимодействия, которая имеет перспективы.

Москва имеет «давние» отношения со столицей ДНР. В 2004 году была принята Программа сотрудничества между Правительством Москвы и исполкомом Донецкого городского совета в сфере торгово-экономических, научно-технических и гуманитарно-культурных связей. Сложившаяся в 2014 году ситуация не прервала эти отношения. Москва активно помогает Донецку и сегодня. В ходе проведения в июне 2022 года XXV Петербургского международного экономического форума мэр Москвы С. Собянин и председатель правительства ДНР В. Хоценко подписали соглашение о сотрудничестве между двумя субъектами, прежде всего, в социальной сфере, здравоохранении, образовании и культуре¹. Первоочередной задачей стала подготовка к осенне-зимнему периоду и восстановление резервных водоводов для обеспечения водой города Донецка, для чего уже доставлено и работает около 100 единиц техники. «Команда из 300 человек обеспечивает обследование объектов, подготовку проектной документации, чтобы при первой возможности зайти на восстановление Донецка», — от-

¹ Проценко Л. Власти Москвы и ДНР подписали соглашение о сотрудничестве. 17.06.2022. — <https://rg.ru/2022/06/17/vlasti-moskvy-i-dnr-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve.html>.

метил Сергей Собянин². Также в ходе рабочей поездки мэра Москвы в Луганск 3 июня 2022 года была подписана Декларация об установлении побратимских связей и между этими городами.

В сложившейся ситуации продолжилось взаимодействие с Ростовом-на-Дону, которое было оформлено ещё в 1998 году. Сегодня, помимо оказываемой помощи и сотрудничества в экономике, активными остаются культурные связи двух городов. Например, в рамках открывшегося в Ростове-на-Дону 16 сентября 2021 года фестиваля «Содружество» выступал заслуженный ансамбль песни и танца «Донбасс». Подчеркнем, что развитие межмуниципальных связей для приграничных территорий имеет особое значение, так как системная поддержка региональными и центральными властями института побратимства между приграничными городами позволяет с одной стороны более эффективно развивать как сами эти города, так и в целом использовать его в качестве важного инструмента публичной и «народной» дипломатии³.

Назовем и других российских побратимов донецких городов и рассмотрим, как проходит их взаимодействие. Так, Казань и Донецк заключили Договор о побратимстве и партнерских отношениях в 2002 году. Каждые два года, в рамках документа, должны подписываться программы развития партнерских отношений. В настоящее время не имеется действующих программ развития отношений между Казанью и Донецком. Отмечается, что Исполнительный комитет муниципального образования города Казани не располагает сведениями о сотрудничестве между учреждениями Казани и Донецка в каких-либо областях за последние несколько лет⁴. И хотя сегодня примеров межмуниципального сотрудничества мало, Татарстан активно участвует в передаче медикаментов, продуктов, средств первой необходимости, а также в оказании гуманитарной помощи вынужденным переселенцам. В 2021 году стороны реализовали проект «Помощь детям Донбасса», в ходе которого была организована экскурсионная поездка для детей и родителей из Горловки. «Татарстан не останется в стороне и окажет помощь освобожденным территориям Донбасса», — заявила руководитель пресс-службы президента республики Л. Галимова⁵.

С Феодосией Донецк подписал Соглашение о дружбе и сотрудничестве 19 сентября 2002 года, но на сегодня нет ярких примеров взаимодействия на уровне городских властей. Отметим, что в 2019 году было подписано Соглашение о межмуниципальном взаимодействии и сотрудничестве между Феодосийским городским советом Республики Крым и Курским городским Собранием, городом-побратимом Донецка, с которым у нашего города развиваются отношения в нынешних непростых условиях. Возможно, посредством курян можно было бы оживить сотрудничество между побратимами.

Соглашение об установлении побратимских отношений, экономическом и культурном сотрудничестве было подписано между Донецком и Улан-Удэ 15 февраля 2011 года. Предполагались долгосрочные связи в сфере поставок сырья (прежде всего, металла) и работа с крупными предприятиями; рассматривались вопросы обмена в области науки и технологий, образования и искусства, а также туризма. 16 июня 2022 года в администрации Старобешевского района Донецкой Народной Республики состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве с Республикой Бурятия.

Породненными городами в тяжелый период, а именно 19 июня 2014 года, стали Смоленск и Донецк, подписав Соглашение об установлении партнёрских отношений и сотрудничестве. В его рамках регулируется взаимодействие в торгово-экономическом направлении, научно-технической, общественной и культурно-образовательной сферах. 11 ноября 2014 года по инициативе Донецкой городской администрации при поддержке главы Смоленска стартовал новаторский арт-проект-фотовыставка «Донецк непокоренный». Еще один пример — маршрут международного автомотомарша «Дороги Победы — на Севастополь 2017» при поддержке Администрации Смоленской области с 11 по 19 августа 2017 года проходил через многострадальную землю Донбасса, а его участники посетили города Донецк и Луганск. Одной из целей этого мероприятия было стремление к установлению мира в этих

² Около 300 специалистов из Москвы восстанавливают водоснабжение Донецка. 17.06.2022. — https://tass.ru/ekonomika/14949533?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru.

³ Сапрыка В.А., Травин Р.А. Институт городов-побратимов как инструмент развития приграничных территорий // Среднерусский вестник общественных наук. — 2017. — Т. 12. — № 4. — С. 93.

⁴ Ренкова Т. Казань утратила побратимские связи с 2 американскими городами и Донецком. 18.09.2017. — <https://inkazan.ru/news/politics/18-09-2017/kazan-utratala-pobratimskie-svyazi-s-2-amerikanskim-gorodami-i-donetskom>.

⁵ Решения о шефстве Татарстана над территориями Донбасса пока нет — представитель казанского Кремля. 25.05.2022. — <https://realnoevremya.ru/news/251595-galimova-prokomentirovala-vozmozhnoe-shefstvo-rt-nad-territoriyami-dnr>.

регионах, жители Смоленска и Смоленской области организовали также сбор гуманитарной помощи для жителей Донецка и Луганска. 20 сентября 2019 года было подписано Соглашение о побратимских отношениях между Пролетарским районом города Донецка и Смоленском.

26 августа 2017 года в рамках заседания круглого стола Интеграционного комитета «Россия — Донбасс» Донецк подписал Соглашение о побратимстве с Симферополем. В его рамках проходит обмен информацией о выпускаемой предприятиями продукции, проведение совместных выставок, конференций, культурных, спортивных и других мероприятий. В ходе реализации сотрудничества в рамках этого Соглашения продукция Донецка представлена в Крыму. В 2020 году между городами прошел круглый стол «Мы — вместе», была высажена в Симферополе аллея донецких роз в сквере перед зданием Симферопольского городского совета. В Симферополе с 7 по 12 июня 2021 года проходил международный фестиваль «Великое русское слово», в котором могли поучаствовать и представители Донецка.

В 2017 году породненными городами стали Ясиноватая и Муром Владимирской области, уже 4–5 августа 2018 года делегация из Ясиноватой приняла участие в праздновании 1156-летия своего побратима Мурома.

В 2019 году Горловка и Елец Липецкой области подписали Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Было достигнуто решение о тесном сотрудничестве между Елецким государственным университетом им. И.А. Бунина и Горловским институтом иностранных языков. 6 мая 2022 года, в преддверии 77-летия Победы в Великой Отечественной войне, делегация из Горловки посетила город-побратим.

18 января 2019 года между муниципальным образованием городской округ Керчь Республики Крым и Макеевкой было заключено Соглашение об установлении побратимских отношений. Подписанное Соглашение открывает перспективы взаимовыгодного сотрудничества между городами в области культуры, науки, торговли и в других важных аспектах, которые, к сожалению, на данный момент не реализуются в полной мере.

В феврале 2020 года при посещении Курска главой Донецка был подписан Протокол о намерениях сотрудничества между администрациями городов (с 2008 года действовало Соглашение о дружбе и сотрудничестве). Глава Курска Виктор Карамышев, отмечая опыт побратимства с Тирасполем (Приднестровская Молдавская Республика), Сухумом и Пицундой (Республика Абхазия) и другими городами, подтвердил желание курян и дальше взаимодействовать с Донецком в различных сферах деятельности: культуре, образовании, спорте, молодежной политике⁶. Дальнейшие мероприятия стали этому подтверждением.

Помимо вышеназванных примеров, также упомянем соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между городами и муниципалитетами Российской Федерации и Донецкой Народной Республики в 2017 году, а именно Ардонский район (Республика Северная Осетия-Алания, РФ) — Кировское (ДНР), г. Саки (Республика Крым, РФ) — г. Снежное (ДНР), г. Судак (Республика Крым, РФ) — Киевский район г. Донецка (ДНР), в 2018 году — г. Бахчисарай (Республика Крым, РФ) — г. Углегорск (ДНР); Бахчисарайский район (Республика Крым, РФ) — Старобешевский район (ДНР). В 2021 году были подписаны соглашения между Ленинским районом (Республика Крым, РФ) и Новоазовским районом (ДНР), Черноморским районом (Республика Крым, РФ) и г. Дебальцево (ДНР).

Среди последних примеров установления межмуниципальных связей, заключенных в 2022 году, выделим Соглашение о побратимских отношениях между городами Донецк и Уфа (20 марта 2022 года). Башкортостан готов сотрудничать в разных сферах и укреплять торгово-экономические отношения, создавать совместные предприятия. Представляет интерес агропромышленный сектор, перспективным выглядит встраивание в промышленные связи Башкирии производителей металлургической, химической и машиностроительной продукции из Донбасса. «Мы внимательно изучили структуру экономики, какие предприятия работают в Донбассе. Да, сейчас ваша экономика «ранена», но у нее есть большие перспективы. Мы понимаем, что нужно вам и нам», — сказал глава Башкирии⁷.

1 июня 2022 года было подписано Соглашение об установлении побратимских связей между городами Санкт-Петербург и Мариуполь. В рамках этого Соглашения петербургские специалисты по-

⁶ Подписан Протокол о намерениях сотрудничества между администрациями Курска и Донецка. 11.02.2020. — <http://gorod-donetsk.com/novosti/17189-podpisan-protokol-o-namereniyakh-sotrudnichestva-mezhdu-administratsiyami-kurska-i-donetska>.

⁷ *Переверзев А.* Хабиров посетил ДНР: Уфа и Донецк стали городами-побратимами. 21.03.2022. — <https://fedpress.ru/news/02/policy/2952921>.

могут восстановить Октябрьский (Жовтневый) район Мариуполя, направляя усилия на сферу здравоохранения, культуры и образования, ЖКХ и строительства. Разрабатывается генеральный план развития Мариуполя, уже прибыла первая партия муниципальной техники для города, началось восстановление инженерных коммуникаций и строительство 12 пятиэтажных жилых домов. Санкт-Петербургу близка трагедия этого города, у него есть тяжелый «опыт» блокады и обстрелов⁸.

9 июня 2022 года главы городов Арзамас Нижегородской области и Харцызск подписали документы о побратимских отношениях. Городу будет оказана помощь в восстановлении и развитии коммунальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, специалисты для реализации этих планов уже направлены.

12 июня 2022 года города Горловка в Донбассе и Прокопьевск в Кузбассе подписали Соглашение о сотрудничестве между правительством Кузбасса и администрацией города Горловка и Соглашение об установлении побратимских отношений между городами.

14 июня 2022 года Ленинградская область официально закрепила дружеские отношения с Енакиево. Была разработана дорожная карта по обновлению инфраструктуры, включая дороги и коммуникацию. К этому времени доставлена спецтехника (асфальтоукладчики, экскаваторы, тракторы) из России, передан сертификат на медицинское оборудование стоимостью 50 миллионов рублей, которое уже закуплено для больниц и поликлиник города, а также отправлены шесть рейсовых автобусов.

С 2017 года побратимом Докучаевска является Суздаль Владимирской области, поэтому в 2022 году область взяла шефство над городом и были доставлены стройматериалы. В соответствии с подписанным соглашением усилия будут направлены на социальную сферу и перезапуск экономики, а после окончания Специальной военной операции (СВО) города станут надежными партнерами.

В конце июля 2022 года Чебоксары планируют установить побратимские связи с донецким Торезом. В этом городе находится электротехнический завод, который будут восстанавливать с помощью Чувашии. Последние несколько лет завод работает очень слабо из-за отсутствия заказов.

Межмуниципальное сотрудничество городов Донбасса с европейскими муниципальными образованиями резко прервалось в 2014 году. А города Российской Федерации откликаются на просьбы своих побратимов, хотя оказывают поддержку и многие другие города, не связанные соглашениями и договорами. Такая помощь может стать началом развития связей на уровне муниципалитетов, так как они предполагают интерес и желание населения одного города узнать больше о городе из другой страны и наладить взаимовыгодное сотрудничество.

После подписания 21 февраля 2022 года Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи РФ и ДНР, а также начала СВО взаимодействие между российскими и донбасскими городами и районами заметно активизировалось. Российские регионы стали «брать шефство» над городами и районами Донецкой и Луганской Народных Республик. Как уже было отмечено, помощь регионам Донбасса оказывалась и ранее, но сегодня это проходит более масштабно. Уже около сорока субъектов РФ заявили о своей готовности оказать содействие муниципальным образованиям двух республик. Выбор «подшефных» проходит с учетом посильности оказания помощи: более развитые регионы берут наиболее пострадавшие города и районы, а остальные — небольшие или минимально затронутые военными действиями. Список помогающих восстанавливать Донбасс российских регионов и городов растет постоянно.

Приведем некоторые из них. В ходе поездки губернатора Ханты-Мансийского автономного округа Н. Комаровой в ДНР с 28 по 30 мая 2022 года было заключено Соглашение о сотрудничестве между Югрой и Макеевкой. Сейчас идет доставка гуманитарных грузов из Ханты-Мансийского округа. На создание организационной системы взаимодействия и восстановление инфраструктуры Макеевки направлены усилия Свердловской области. В планах свердловских властей помощь с ремонтом дорог и реконструкцией городской системы водоснабжения, а в рамках подготовки к началу учебного года отправлены школьные парты⁹. Свердловская область также запросила производственную номенклатуру одного из местных предприятий, чтобы изучить и выстроить при возможности взаимодействие.

⁸ Побратимы. Регионам, принявшим эвакуированных ленинградцев, посвящается / Отв. ред. Ю.З. Кантор. — М.: Политическая энциклопедия, 2019. — 951 с.

⁹ Свердловский губернатор Евгений Куйвашев подписал соглашение о восстановлении инфраструктуры в донецком городе Макеевка. 06.06.2022. — <https://urbc.ru/1068112379-verdlovskiy-gubernator-evgeniy-kuyvashev-podpisal-soglashenie-o-voosstanovlenii-infrastruktury-v-doneckom-gorode-makeevka.html>.

В Свердловскую область на отдых прибыло 100 детей из Макеевки. Приморский край выбрал для помощи Торез, начата работа в образовательной сфере, модернизируется система учета льготных категорий граждан, прорабатывается возможность отдыха детей в летних оздоровительных лагерях. С одним из городов Приморья планируется установление побратимских связей. После налаживания ситуации в регионе эти и другие «подшефные» связи могут перерасти в крепкие отношения на муниципальном уровне.

Известно, что до 2014 года Донбасс реализовывал около трети промышленной продукции Украины. Хозяйственный комплекс Донбасса сочетает мощную промышленность и многоотраслевое сельское хозяйство с развитой транспортной системой. В условиях санкций российские субъекты будут заинтересованы в экономическом взаимодействии с ДНР, но это зависит от прекращения вооруженного конфликта. Только после этого и проведенного системного аудита возможностей региона, станет понятно, где сотрудничество станет взаимовыгодным и как его эффективно встроить в финансовый и хозяйственный комплексы РФ. Донбасс поставляет высококачественный антрацитовый уголь, черные металлы, доломиты, соли, а взамен получает электроэнергию, газ, продовольствие. Спрос на донбасский уголь со стороны предприятий юга России есть. Перспективными видятся, прежде всего, строительство и восстановление инфраструктуры, сельское хозяйство и торговля. Логистика по доставке товаров уже наработана.

На микроуровне экономические связи смогут быстрее и эффективнее воздействовать на экономику города, устанавливая тесные бизнес-контакты, обеспечивая выход продукции местных производителей на другой уровень и расширяя ассортимент предлагаемых товаров и услуг, повышая их конкурентоспособность. В результате реализации проектов между городами и районами могут быть созданы новые инфраструктурные объекты и организованы новые рабочие места для граждан городов¹⁰. Заложить основу устойчивых связей на муниципальном уровне могут любые инициативы.

Межмуниципальное взаимодействие и интеграционные тенденции предусматривают сотрудничество в разных областях — как в экономике, так и в культурно-гуманитарной и научно-образовательной сферах. Экономическая и культурная сферы органично дополняют друг друга. Донецкие города с российскими сближает, прежде всего, культурно-духовное единение, уважение героических страниц отечественной истории. Имеющиеся исторические памятники и другие образцы культурного наследия всегда интересны и привлекательны. 2021 год в Донецкой Народной Республике был объявлен Годом русской культуры, что дало еще один повод укреплять и развивать отношения на межмуниципальном уровне. Культурно-просветительские акции затронут все направления деятельности: библиотечное, музейное, театральное, музыкальное, народное творчество и т.д.

Особую значимость приобретает сотрудничество музеев Донбасса с российскими. Так, после заключения Донецким республиканским краеведческим музеем в ноябре 2019 года Договора о сотрудничестве с Центральным музеем Победы города-партнера Москва он вошел в Международный проект «Территория победы». Участие музея Донецка дает возможность быть представленным на международной арене, что способствует появлению интереса к городу. Отметим, что это предоставляет возможности расширения доступа к культурным ценностям и опыт информатизации, а также укрепления ресурсной базы¹¹.

Общемировой тенденцией становится подключение библиотек как социальных институтов к «народной» дипломатии, что играет заметную роль в создании и развитии культурных связей между муниципалитетами двух стран. Необходимо отметить и участие донецких библиотекарей в международных профессиональных мероприятиях. И это несмотря на сложную сложившуюся ситуацию, когда острой проблемой является пополнение библиотечных фондов книгами и периодическими изданиями не только городских библиотек, но и библиотек школ и вузов.

Привлечение молодого поколения может стать эффективным инструментом продвижения и сохранения общих ценностей, так как дальнейшая интеграция будет зависеть от того, кто будет её осуществлять, т.е. как формируется будущая элита сейчас. Сотрудничество может проявляться как в активном продвижении молодежной политики, так и в создании масштабных научных и об-

¹⁰ Алборова М.Б. Дипломатия городов как важный фактор развития современных международных отношений в условиях цифровой цивилизации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2019. — № 8-1. — С. 138.

¹¹ Кузнецова Е.В. Побратимские связи Донецка в современных условиях // Сквозь национальные границы: актуальный взгляд на дипломатию негосударственных акторов: монография / Под науч. ред. О.С. Пустошинской. — М.: ИНФРА-М, 2022. — С. 75.

разовательных проектов. Важным направлением сотрудничества могут стать историко-патриотические проекты о Великой Отечественной войне. Скоординированная работа в этом направлении муниципалитетов двух стран, а также имеющих желание к такому сотрудничеству, позволит выстраивать историко-культурное и духовно-нравственное единение в воспитании детей и юношества, расширить межкультурный диалог на основе взаимного доверия. Целью взаимодействия станет передача опыта и знаний ветеранов и педагогов, что будет способствовать развитию у молодежи исторической памяти о выдающихся событиях, в первую очередь, военной истории, а также социальной активности в отношении инициатив по благоустройству города и непосредственного участия в их реализации.

Для распространения идеи сотрудничества на межмуниципальном уровне необходимо более активное его освещение в новых медиа, которые, в основном, нацелены на молодое поколение или активное продвижение в социальных сетях в формате, который будет пользоваться популярностью, в первую очередь, среди молодежи.

Современные технологии позволяют поддерживать отношения между разными городами. Одним из препятствий любых форм взаимодействия часто называют недостаток финансирования, но развитие информационно-коммуникационных технологий снижает эту зависимость и позволяет развивать межмуниципальное сотрудничество на достаточном высоком уровне. Большинство уже существующих связей между городами и районами развивается успешно, особенно там, где носителями интеграционных идей выступают непосредственно активисты местных культурных образований и деловых сообществ, а также организации, опирающиеся на активную поддержку горожан.

В дальнейшем перспективным может стать расширение сотрудничества в сфере туризма и спорта. Речь может идти о создании единого информационного ресурса о туристических маршрутах и объектах; единых стандартов качества предоставления туристических услуг и развития туризма.

Итак, межмуниципальное сотрудничество призвано решать не сиюминутные задачи в сфере культуры и экономики, а должно быть направлено на длительные отношения. Взаимодействие на межмуниципальном уровне заметно выиграет от привлечения молодежи, которая, как правило, более активна и заинтересована в том, чтобы узнавать новое и создавать. Культурно-образовательные и социально-гуманитарные связи среди населения в постсоветских странах держатся на традициях совместного существования и взаимодействия, но молодое поколение отдаляется от них и необходимо привлекать молодежь к такому сотрудничеству, уделять должное внимание на уровне инициатив и проектов именно для молодых людей.

Проводимые различные мероприятия необходимо широко освещать в СМИ, используя возможности сети Интернет. Обсуждение в социальных сетях событий на муниципальном уровне позволит привлечь население разных городов, прежде всего, молодежь как активных участников площадок для диалога и продвижения интеграционных идей. Общественное мнение должно стать поддерживающим ресурсом, для чего необходима широкая информационная поддержка, например, блогеров.

Особенностью современных медиаресурсов становится не только информирование, но и предоставление возможности участвовать в создании медиа-контента. Поэтому для развития и укрепления межмуниципального сотрудничества следует не упускать возможности удержания и привлечения аудитории в реализации общественных социально-значимых проектов. Важно не просто обсуждение или обмен информацией, а направленность на практическое решение конкретных проблем.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ДОНБАССА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: стратегия, образовательные услуги, образовательное пространство, интеграция, инновационные проекты, наука, трансформация, цифровизация, концепция образования, искусственный интеллект, образовательные платформы, студенческие технопарки, бизнес-инкубаторы, теория нечеткой логики, матрица знаний.

В День российской науки Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию отметил важные ключевые направления развития науки и образования: «Считаю принципиальным, чтобы все наши важнейшие инновационные проекты, причём на всех этапах реализации, проходили глубокую научную экспертизу, чтобы планы и действия формулировались совместно со специалистами, учёными, экспертами и практиками, конечно»¹. В условиях структурных изменений политики, экономики, социальной сферы важно сферу образования интегрировать в образовательное пространство и трансформировать образовательные услуги согласно стратегическим задачам государства и национальным интересам страны.

Российская Федерация предпринимает колоссальные усилия и делает стратегические шаги в направлении трансформации образования и образовательных услуг, внедряя опыт зарубежных стран, формируя собственную концепцию и стратегию развития образования нового поколения. В результате формируется концепция образования 4.0 по аналогии с индустрией 4.0, которая уже рождается в результате внедрения технологических решений в различные сферы деятельности. Концепция нового поколения 4.0 — это так называемый симбиоз распространения беспроводной связи, повышения доступности искусственного интеллекта, Интернета вещей и других технологий в сфере образовательных услуг.

В сфере образовательных услуг, обращаясь к мировой практике организации работы вузов онлайн, к тенденциям постковидного периода, следует отметить усиление сотрудничества между вузами, развитие интерактивных образовательных платформ, взаимодействие в рамках информационного и методического обеспечения, создание совместных образовательных программ, открытие студенческих технопарков, бизнес-инкубаторов, обновление учебно-лабораторной базы и программ обучения.

Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим и реализующим государственную политику в сфере образования и науки, подотчетным, подконтрольным и ответственным перед Главой Донецкой Народной Республики и Правительством Донецкой Народной Республики².

Глава Донецкой Народной Республики Пушилин Денис Владимирович утверждает, что системе образования Республики нужно полностью интегрировать в образовательное пространство России³.

В условиях интеграции Донецкой Народной Республики в образовательное пространство Российской Федерации проводится активная работа по синхронизации образовательной системы Донецкой Народной Республики с системой образования Российской Федерации. Важным государственным приоритетом в изменяющихся рыночных условиях, основной движущей силой в условиях трансформации экономики, обеспечивающей рост экономических и социальных показателей, являются но-

¹ Стенограмма заседания Совета по науке и образованию. — <http://prezident.org/tekst/stenogramma-zasedaniya-soveta-po-nauke-i-obrazovaniyu-08-02-2022.html>.

² Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. — <http://mondnr.ru/>

³ Денис Пушилин об образовательной системе ДНР. — <https://dnr-live.ru/denis-pushilin-ob-obrazovatelnoy-sisteme-dnr/>

вые знания, технологии, инновации, которые являются базисом при формировании инновационной модели развития Донецкой Народной Республики⁴.

С точки зрения обеспечения перехода Донецкой Народной Республики к инновационному типу развития, выполнения стратегических ориентиров социально-экономического развития, система образования может быть рассмотрена с следующих позиций:

- 1) система образования должна создать условия и обеспечить соответствующие возможности для эффективного осуществления инновационных процессов в экономике и постоянного внедрения инновационных проектов в образовательное пространство, тем самым создав условия для развития науки и внедрения научно-исследовательских проектов на основе маркетинга инноваций образовательных услуг;
- 2) образовательные организации и учреждения должны выступать в качестве активных субъектов инновационной деятельности, принимать участие в разработках и внедрении инновационных проектов, например, принимать активное участие в бизнес-инкубаторах, финтех-проектах, стартапах в образовании;
- 3) должно быть создано правовое поле для формирования и внедрения инновационных проектов на всех этапах процесса образования и внедрения маркетинговых инноваций образовательных услуг, т.е. созданы правовые, организационные, финансовые, социально-экономические условия для инновационного развития системы образования;
- 4) должна быть сформирована соответствующая материально-техническая база, информационно-инновационное обеспечение, программное обеспечение, цифровое обеспечение для эффективного продвижения образовательных услуг и внедрения маркетинга инноваций;
- 5) должны быть сформированы условия для практической подготовки и формирования кадрового потенциала, возможности для повышения квалификации сотрудников и преподавателей образовательных организаций и учреждений, дополнительного педагогического образования⁵.

Для оценки маркетинга инноваций образовательных услуг будут использоваться данные экспертных исследований. Учитывая специфику входных данных, в процессе оценки маркетинга инноваций образовательных услуг, во время построения нечеткого логического вывода на этапе фазификации для лингвистических переменных первичных факторов была выбрана функция принадлежности типа $trapnf(x, a, b, c, d)$. Для лингвистических переменных промежуточных и остаточного интегральных показателей оценивания уровня развития маркетинга инноваций образовательных услуг был выбран колоколоподобный тип функции принадлежности:

$$\mu^T(X) = \frac{1}{1 + \left(\frac{x - b_T}{c_T} \right)^2}, \quad (1)$$

где c — коэффициент концентрации-растяжения функции;

b — координата максимума функции;

T — лингвистический терм, который будет выбран из множества $\{H$ — высокий, HC — ниже среднего, C — средний, BC — выше среднего, B — высокий}.

Для построения нечетких логических выводов нечеткую модель изобразим как нечеткую продукционную сеть (НПС). Для построения НПС оценки маркетинга инноваций образовательных услуг необходимо определить пространство предусловий $X = \{x_i\}$, $i = 1, n$ — факторов, влияющих на эффективность маркетинга инноваций образовательных услуг.

Важным элементом нечеткой логики является база нечетких знаний, которая может быть сформирована в виде матрицы знаний. Она связывает между собой входные переменные или факторы, влияющие на процесс, с результатом его реализации — выходной переменной. Процесс формирования базы нечеткого логического вывода (НЛВ) — это формальное представление эмпирических знаний экспертов в исследовании предметной области по схеме «если..., то...». На основании матрицы знаний (логических выражений) строится система нечетких логических уравнений, которые обеспечивают получение численных значений функций принадлежности и интегральной оценки марке-

⁴ Тараш Л.И. Формирование и развитие инновационной системы в Донецкой Народной Республике / Л.И. Тараш, Р.А. Голоднюк // Вестник института экономических исследований. — Донецк, 2020. — № 1 (17). — С. 40–51.

⁵ Макулова Р.К. Проблемы современной системы образования в условиях глобализации // Образование в современном мире: сборник научных статей. — Саратов, 2019. — С. 104–110.

тинга инноваций образовательных услуг в Донецкой Народной Республике. Учитывая изложенное выше, построим модель логического вывода, которая отображает иерархическую зависимость оценки маркетинга инноваций образовательных услуг от других факторов (рис. 1).

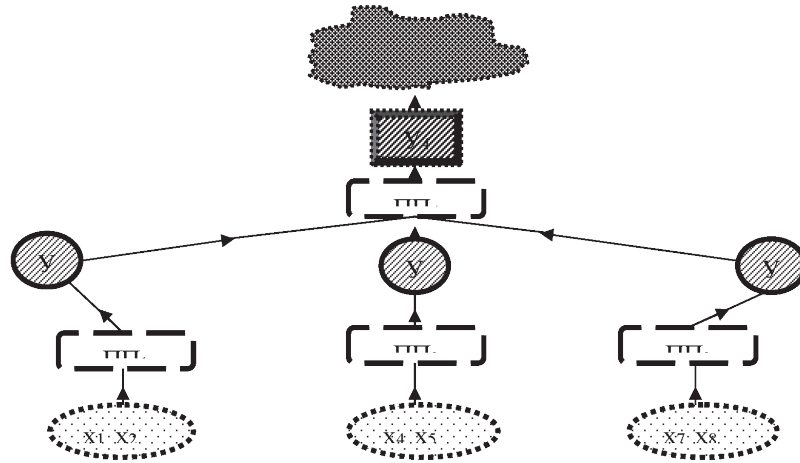


Рис. 1. Нечеткая продукционная модель оценки эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг в Донецкой Народной Республике

Формирование модели предполагает задание лингвистических переменных ($x_1, x_2, \dots, x_9, y_1, y_2, \dots, y_4$), которые, в свою очередь, формализуют факторы, оказывающие влияние на эффективность маркетинга инноваций образовательных услуг в ДНР, а так же базы нечетких продукционных правил (ПП₁, ПП₂, ПП₃, ПП₄) (табл. 1).

Таблица 1

Фрагменты нечетких логических выводов по оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
База правил П1		
П 1.1	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = H$	$y_1 = H$ (низкий)
...
П 1.10	$x_1 = B \wedge x_2 = B \wedge x_3 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
...
П 1.15	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
База правил П2		
П 2.1	$x_4 = B \wedge x_5 = B \wedge x_6 = B$	$y_2 = B$ (высокий)
...
П 2.8	$x_4 = H \wedge x_5 = B \wedge x_6 = H$	$y_2 = H$ (низкий)
...
П 2.13	$x_4 = H \wedge x_5 = B \wedge x_6 = C$	$y_2 = C$ (средний)
База правил П3		
П 3.1	$x_7 = H \wedge x_8 = H \wedge x_9 = H$	$y_3 = H$ (средний)
...
П 3.6	$x_7 = H \wedge x_8 = H \wedge x_9 = C$	$y_3 = H$ (низкий)
...
П 3.12	$x_7 = C \wedge x_8 = H \wedge x_9 = B$	$y_3 = HC$ (ниже среднего)
База правил П4		
П 4.1	$y_1 = H \wedge y_2 = C \wedge y_3 = C$	$y_4 = C$ (средний)
...

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
П 4.12	$y_1 = B \wedge y_2 = B \wedge y_3 = B$	$y_4 = DC$ (выше среднего)
...
П 4.15	$y_1 = C \wedge y_2 = B \wedge y_3 = D$	$y_4 = B$ (высокий)

Следует отметить, что данную модель можно получить не только экспертным путем, но и с использованием современных цифровых технологий и программного продукта *Fuzzy Logic Toolbox*, который относится к группе программ *MatLab*. Данная программа является самым популярным и универсальным средством для построения экспертных систем на основе нечеткой логики. Данный пакет обладает широкими возможностями для аппроксимации нелинейных зависимостей адаптивными нечеткими моделями. Основные функции и алгоритмы в разрешении *Logic Toolbox* программы *MatLab* реализованы для механизма вывода Мамдани и Сугено и дают возможность:

- построения систем нечеткого вывода (экспертных систем, регуляторов, аппроксиматоров зависимостей);
- построения адаптивных нечетких систем (гибридных нейронных сетей);
- интерактивное динамическое моделирование в среде Simulink;
- формализованного представления эмпирических знаний;
- проведения анализа полученных результатов.

Обучение нечеткой модели в данном продукте проводится на основе метода субтрактивной кластеризации, проводится генерация правил и определение границ термов. При этом используется технология AN-FIS (Adaptive Network-based Fuzzy Inference System) и другие инновационные технологии.

К основным функциям этого пакета можно отнести графический интерфейс для интерактивного пошагового проектирования нечетких систем; функции для создания экспертных систем на основе нечеткой логики; поддержка логики И, ИЛИ и НЕ при построении правил; стандартные типы экспертных систем нечеткой логики (Мамдани, Сугено); включение нечетких систем в Simulink-модели; генерация С-кода и независимых приложений, реализующих системы нечеткой логики.

Для целей проводимого исследования необходимо в первую очередь взять переменные x_1, x_2, x_3 и базы правил $ПП_1$ и дефазифицировать нечеткое множество в четкое число с использованием алгоритма Мамдани (*Mamdani*), который использует метод центра тяжести:

$$\tilde{y} = \frac{\sum_{r=1}^{Y_{max}} y_r \mu_{M'}(y_r)}{\sum_{r=1}^{Y_{max}} \mu_{M'}(y_r)}, \quad (2)$$

где Y_{max} — количество элементов y_4 в дискретизированной для вычисления области Y ;

M' — нечеткое множество, определенное на Y ;

$\mu_{M'}(y_4) \in [0, 1]$ — функция принадлежности нечеткому множеству M' .

Таким образом, сформирован научно-методический подход к оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг, отличительной особенностью которого является использование нечеткой логики при проведении экспертной оценке и современных цифровых технологий, что повышает его достоверность и качество проведения.

С целью прогнозирования и моделирования развития маркетинга инноваций образовательных услуг апробируем научно-методический подход, предложенный с целью оценки эффективности внедрения инновационных технологий в сфере образовательных услуг. В первую очередь в табл. 2 систематизируем результаты экспертной оценки показателей x в разрезе ведущих вузов Донецкой Народной Республики за 2020–2021 г.

Результаты экспертной оценки, систематизированные в таблице 2 в целом свидетельствуют о достаточно высоком уровне эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг в ДНР как в 2020 г., так и в 2021 г. Высокие результаты эффективности отмечены по следующим вузам: ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» (75 баллов (*BC*) в 2020 г. с увеличением до 85 балла (*B*) в 2021 г.)⁶; ГОУ ВПО «Донецкий националь-

⁶ Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского. — <https://donnuet.education>.

ный университет» (80(B)/85(B) баллов соответственно)⁷; ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет» (75(BC)/80(B) баллов соответственно)⁸ и др.

Таблица 2

**Результаты экспертной оценки показателей x
в разрезе ведущих вузов Донецкой Народной Республики**

Вузы ДНР	Обозначение	Показатели		Лингвистические термы ($A_{i,j}$).	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского»	x_1	75	85	BC	B
ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»	x_2	80	85	B	B
ГОУ ВПО «Донбасская юридическая академия» (ДЮА)	x_3	65	75	BC	BC
ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел министерства внутренних дел ДНР»	x_4	80	75	B	BC
ГОО ВПО ДГМА им. С.С. Прокофьева	x_5	50	65	C	BC
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики	x_6	60	70	BC	BC
ГО ВПО «Донецкий институт железнодорожного транспорта»	x_7	85	75	B	BC
ГОО ВПО «ДонНМУ им. М. Горького»	x_8	80	70	B	BC
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»	x_9	75	80	BC	B

Далее сформулируем, проанализируем и обобщим информацию по ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел министерства внутренних дел ДНР»⁹, ГОО ВПО ДГМА им. С.С. Прокофьева¹⁰, ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»¹¹ относительно нечетких логических выводов по оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг (табл. 3–5).

Таблица 3

**Нечеткие логические выводы
по оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг
по ГОО ВПО «Донецкая академия внутренних дел министерства внутренних дел ДНР»**

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
База правил П1		
П 1.1	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = H$	$y_1 = H$ (низкий)
...
П 1.10	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
...
П 1.15	$75 = H \wedge 75 = B \wedge 85 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
База правил П2		
П 2.1	$x_4 = B \wedge x_5 = B \wedge x_6 = B$	$y_2 = B$ (высокий)
...
П 2.8	$x_4 = H \wedge x_5 = B \wedge x_6 = H$	$y_2 = H$ (низкий)
...

⁷ Донецкий национальный университет. — <https://donnu.ru>.

⁸ Донецкий национальный технический университет. — <https://donntu.ru>.

⁹ Донецкая академия внутренних дел министерства внутренних дел ДНР. — <http://gum.mondnr.ru>.

¹⁰ ДГМА им. С.С. Прокофьева. — <http://prokofiev-academy.ru>.

¹¹ Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики. — <https://donampa.ru>.

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
П 2.13	$75 = H \wedge 75 = B \wedge 85 = C$	$y_2 = C$ (средний)
База правил П3		
П 3.1	$75 = H \wedge 75 = H \wedge 75 = H$	$y_3 = H$ (средний)
...
П 3.6	$70 = H \wedge 70 = H \wedge 75 = C$	$y_3 = H$ (низкий)
...
П 3.12	$x_7 = C \wedge x_8 = H \wedge x_9 = B$	$y_3 = HC$ (ниже среднего)
База правил П4		
П 4.1	$y_1 = H \wedge y_2 = C \wedge y_3 = C$	$y_4 = C$ (средний)
...
П 4.12	$y_1 = B \wedge y_2 = B \wedge y_3 = B$	$y_4 = DC$ (выше среднего)
...
П 4.15	$85 = C \wedge 80 = B \wedge 90 = D$	$y_4 = B$ (высокий)
<i>y</i> общий		$75 = B$ (выше среднего)

Таблица 4

**Нечеткие логические выводы
по оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг
по ГОУ ВПО ДГМА им. С.С. Прокофьева**

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
База правил П1		
П 1.1	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = H$	$y_1 = H$ (низкий)
...
П 1.10	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
...
П 1.15	$80 = H \wedge 75 = B \wedge 80 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
База правил П2		
П 2.1	$x_4 = B \wedge x_5 = B \wedge x_6 = B$	$y_2 = B$ (высокий)
...
П 2.8	$x_4 = H \wedge x_5 = B \wedge x_6 = H$	$y_2 = H$ (низкий)
...
П 2.13	$75 = H \wedge 75 = B \wedge 85 = C$	$y_2 = C$ (средний)
База правил П3		
П 3.1	$75 = H \wedge 75 = H \wedge 75 = H$	$y_3 = H$ (средний)
...
П 3.6	$70 = H \wedge 70 = H \wedge 75 = C$	$y_3 = H$ (низкий)
...
П 3.12	$x_7 = C \wedge x_8 = H \wedge x_9 = B$	$y_3 = HC$ (ниже среднего)
База правил П4		
П 4.1	$y_1 = H \wedge y_2 = C \wedge y_3 = C$	$y_4 = C$ (средний)
...
П 4.12	$y_1 = B \wedge y_2 = B \wedge y_3 = B$	$y_4 = DC$ (выше среднего)
...
П 4.15	$75 = C \wedge 80 = 75 \wedge 90 = B$	$y_4 = B$ (высокий)
<i>y</i> общий		$80 = B$ (выше среднего)

**Нечеткие логические выводы
по оценке эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг
по ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики»**

Обозначение правила	Антецедент	Консеквент
База правил П1		
П 1.1	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = H$	$y_1 = H$ (низкий)
...
П 1.10	$x_1 = H \wedge x_2 = B \wedge x_3 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
...
П 1.15	$80 = H \wedge 85 = B \wedge 80 = B$	$y_1 = B$ (высокий)
База правил П2		
П 2.1	$x_4 = B \wedge x_5 = B \wedge x_6 = B$	$y_2 = B$ (высокий)
...
П 2.8	$x_4 = H \wedge x_5 = B \wedge x_6 = H$	$y_2 = H$ (низкий)
...
П 2.13	$75 = H \wedge 75 = B \wedge 75 = C$	$y_2 = C$ (средний)
База правил П3		
П 3.1	$75 = H \wedge 75 = H \wedge 75 = H$	$y_3 = H$ (средний)
...
П 3.6	$70 = H \wedge 70 = H \wedge 75 = C$	$y_3 = H$ (низкий)
...
П 3.12	$x_7 = C \wedge x_8 = H \wedge x_9 = B$	$y_3 = HC$ (ниже среднего)
База правил П4		
П 4.1	$y_1 = H \wedge y_2 = C \wedge y_3 = C$	$y_4 = C$ (средний)
...
П 4.12	$y_1 = B \wedge y_2 = B \wedge y_3 = B$	$y_4 = DC$ (выше среднего)
...
П 4.15	$75 = C \wedge 80 = 75 \wedge 75 = B$	$y_4 = B$ (высокий)
y общий		70 = B (выше среднего)

На основании данных можно сделать вывод, что оценки эффективности маркетинга инноваций образовательных услуг экспертов из Донецкой Народной Республики несколько выше, чем их коллег из Российской Федерации., что является вполне объяснимым фактом, так как вузы Донецкой Народной Республики не так давно интегрируются в образовательное пространство Российской Федерации.

Аналогично эксперты провели оценку остальных исследуемых вузов Донецкой Народной Республики. Кроме экспертов из Донецкой Народной Республики в апробации исследуемой методики участвовали эксперты из Российской Федерации.

В результате систематизации научных положений и заключений о направлениях трансформации образовательных услуг на этапе адаптации системы образования к изменению формата обучения определим основные векторы государственной политики Донецкой Народной Республики в сфере образовательных услуг:

- обеспечение доступности дошкольного, общего и дополнительного образования;
- повышение качества результатов образования на всех уровнях образования;
- развитие сферы непрерывного образования, включающей гибко организованные вариативные формы образования на этапе адаптации системы образования к изменению формата обучения и социализации населения;

- модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативных, креативных, активных групп учителей, преподавателей, учеников и обучающихся в условиях трансформации образовательных услуг в период коронакризиса;
- создание современной системы оценки качества и удовлетворенности образовательных услуг;
- укрепление единства образовательных услуг в Донецкой Народной Республике;
- трансформация образовательных услуг, направленная на получение ключевых образовательных компетенций, позитивную мотивацию к обучению на различных стадиях развития личности обучающихся;
- использование современных инновационных коммуникационных и цифровых технологий в системе образования Донецкой Народной Республики в период интеграции и трансформации в единое образовательное пространство Российской Федерации.

Представленные направления трансформации образовательных услуг на этапе адаптации системы образования к изменению формата обучения четко определяют основные векторы государственной политики Донецкой Народной Республики в сфере образовательных услуг.

Эффективная реализация стратегических направлений развития образовательных услуг Донбасса в условиях интеграции в образовательное пространство Российской Федерации в соответствии с данными направлениями позволит на основе интеграционных и трансформационных процессов создать единую систему рынка труда для молодежи, с целью реализации стандартов образования, концепции развития образовательных услуг, государственной политики в сфере услуг.

Реализация государственной политики в сфере образовательных услуг позволит значительно повысить мобильность учащихся и обучающихся, учителей и преподавателей образовательных организаций и учреждений, создать единую образовательную платформу на основе инновационных коммуникационных и цифровых технологий в условиях интеграции в единое образовательное пространство.

Куц Л.И.

кандидат юридических наук, доцент,
зав. отделом экономико-правовых исследований,
Институт экономических исследований, г. Донецк
E-mail: lyubov-kushh@yandex.ru

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: законодательство, экономическая интеграция, договор, интеграционные отношения, экономика.

Развитие экономических интеграционных отношений между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой осуществляется в период экономической нестабильности не только этих государств, но и геополитических изменений в мировой экономике, что, безусловно, влияет на содержание этих отношений. С учетом этих обстоятельств основная цель создания такого интеграционного объединения должна заключаться в оперативном формировании объединенного рынка, способствующего структурной перестройке экономики ДНР путем использования рыночного опыта, современных технологий, информационных услуг РФ, развитию взаимной торговли и укреплению сотрудничества этих стран, что необходимо учесть в процессе их правового регулирования.

В связи с этим в настоящее время является актуальным вопрос разработки законодательства, регулирующего экономические интеграционные отношения между РФ и ДНР, поскольку только наличие действенной и эффективной нормативно-правовой базы является надежной гарантией успешного развития интеграционных процессов в сфере экономики этих государств.

В данном случае следует рассмотреть перспективу правового обеспечения межгосударственной экономической интеграции РФ и ДНР. При этом целесообразно учесть тот факт, что в этом интеграционном процессе возможны существенные изменения, например, в случае слияния ДНР и ЛНР в одно государственное образование или же вхождения ДНР в состав РФ. В последнем случае возник-

нет необходимость рассмотрения такой интеграции как региональной унификации экономической политики РФ в рамках федеративного государства и его субъекта.

Вопросам экономических интеграционных отношений уделяется существенное внимание в юридической и экономической науках¹. Однако они требуют дополнительных исследований с учетом реальной политической, экономической и правовой ситуации в этих государствах.

Как было сказано ранее, обеспечение гарантий успешного развития экономических интеграционных отношений между РФ и ДНР возможно лишь при условии их надлежащего урегулирования, соответственно, наличия специального законодательства, представленного, прежде всего, основными нормативными правовыми актами, определяющими статус этой интеграционной организации, содержание и условия такой интеграции, перспективы ее развития, обеспечивающие унификацию экономической политики между РФ и ДНР.

Одним из основных нормативных актов этого законодательства должен быть Договор об Экономическом союзе РФ и ДНР.

Однако прежде чем дать правовую характеристику этому Договору, следует обосновать возможность его заключения между РФ и ДНР с учетом уровня их экономического развития. Необходимость такого обоснования определяется тем, что правовыми предпосылками международной экономической интеграции закономерно считаются:

- во-первых, политическая воля лидеров таких стран;
- во-вторых, договорно-правовые связи стран с примерно одинаковым уровнем экономического развития;
- в-третьих, общность исторически сложившихся культурных связей стран, имеющих общие территориальные границы;
- в-четвертых, схожесть экономических проблем, стоящих перед странами, входящими в интеграционные объединения, темпы экономического роста, уровень инфляции, занятость населения².

Однако сложно согласиться с мнением о том, что одной из правовых предпосылок международной экономической интеграции являются договорно-правовые связи стран с примерно одинаковым уровнем экономического развития, поскольку имеется ряд примеров, где такой уровень участников интеграционных объединений существенно отличается. Примерами таких объединений могут быть: Европейский Союз, членами которого являются как высокоразвитые государства (Федеративная Республика Германии, Франция, Австрия и др.) и менее развитые государства (Румыния, Хорватия и др.); Североамериканская свободная зона торговли (НАФТА), членами которой являются США и Канада как высокоразвитые государства и Мексика, уровень экономического развития которой значительно ниже.

Соответственно, РФ и ДНР как суверенные государства с существенно отличающимся уровнем экономического развития могут заключать Договор об экономическом союзе, который должен стать основным источником права этого Союза.

Относительно этого Договора необходимо указать, что его следует рассматривать как учредительный договор интеграционной организации. Эта точка зрения соответствует мнению профессора А.Я. Капустина. Этот ученый, исследуя вопросы права Евразийского экономического союза, вполне убедительно обосновывает, что, несмотря на отсутствие такой разновидности международных договоров в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., в науке сложилось понимание того, что учредительный акт международной межправительственной организации (ММПО) выполняет ряд важнейших функций, отличающих его от обычных международных договоров, в числе которых можно указать установление прав и обязанностей государств-участников как членов ММПО,

¹ Гюлджян А.Г. Экономическая интеграция: теоретические основы и практические вызовы / А.Г. Гюлджян, И.В. Калимуллина // Молодой ученый. — 2021. — № 16 (358). — С. 163–165. — <https://moluch.ru/archive/358/80003/>; Онгоро Т.Н. Международная экономическая интеграция: эволюция и границы понятия / Т.Н. Онгоро // Проблемы современной экономики. — 2008. — № 3 (27). — С. 3–20.

² Косык Д.В. Международная экономическая интеграция: предпосылки и последствия / Д.В. Косык, Л.Н. Чунихина // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения: материалы V междунар. науч.-практ. конф. (г. Уфа, 8 февр. 2015 г.); Евразийский научно-исследовательский институт проблем права; под ред. А.В. Рагулина, И.Т. Кантюковой. — Уфа, 2015. — С. 218–226. — <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-ekonomicheskaya-integratsiya-predposylki-i-posledstviya/viewer>.

формирование организационной структуры международной организации, определение компетенции и международного правового статуса ММПО³.

А поэтому для более детального определения содержания Договора об Экономическом союзе РФ и ДНР целесообразно уделить внимание Договору о Евразийском экономическом союзе⁴, основанному на договорно-правовой базе Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также включающему четыре части, двадцать восемь разделов, сто восемнадцать статей и тридцать три приложения.

Анализ содержания Договора о Евразийском экономическом союзе позволяет разделить все его положения на три части, которые:

- 1) определяют статус этого интеграционного объединения как обособленной международной организации, внутри которой функционируют специальные органы (Высший совет, Межправительственный совет, Комиссия (Совет и Коллегия), Суд), наделенные соответствующими полномочиями, закрепленными в самом этом договоре и приложениях к нему;
- 2) регламентируют информационное взаимодействие и статистику, таможенное регулирование, внешнюю политику (общие положения, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование), обращение лекарственных средств и медицинских изделий, меры защиты внутреннего рынка, техническое регулирование, применение санитарных, санитарно-ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер в рамках Союза;
- 3) регулируют отношения в сфере макроэкономической и валютной политики, инвестиций, финансовых рынков, налогообложения, естественных монополий, энергетики, транспорта, закупок, интеллектуальной собственности, промышленности, агропромышленного комплекса, трудовой миграции и другие, обеспечивающие функционирование Единого экономического пространства в рамках Союза.

Кроме того, Договор о Евразийском экономическом союзе имеет более 30 приложений, которые содержат нормы, определяющие статус постоянно действующих органов Союза, регламентирующие их деятельность, а также функционирования Таможенного союза, Единого экономического пространства в рамках Союза.

Как справедливо утверждают некоторые авторы, с принятием этого договора была успешно решена задача кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и создания на этой основе Евразийского экономического союза⁵. При этом Договор о Евразийском экономическом союзе представляет собой эклектический текст, составленный из разных ранее ратифицированных международных нормативно-правовых актов. Однако это не создает негативный образ этому документу в дискурсе международного права⁶. Кроме того, эклектика текста этого договора не противоречит ст. 9 Венской конвенции о праве международных договоров, которая не ограничивает текст договора в праве эклектического составления⁷.

Такой подход относительно определения содержания Договора о Евразийском экономическом союзе представляется вполне удачным. Так, по мнению В.Н. Лихачева, эклектическое составление текста и заимствование источников нормативно-правовой базы из предшествующих международных договоров позволило государствам-участникам сохранить действующими пятьдесят шесть международных договоров, которые были заключены в рамках Евразийского экономического сообщества⁸.

³ Капустин А.Я. Право Евразийского экономического союза: международно-правовой дискурс // Журнал российского права. — М., 2015. — № 11. — С. 60.

⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. // Официальный Интернет-портал правовой информации. — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0011201501160013>.

⁵ Губин А.М. Договор о Евразийском экономическом союзе: правовой анализ // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. — 2021. — № 1. — С. 62–68. — <https://cyberleninka.ru/article/n/dogovor-o-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze-pravovoy-analiz/viewer>

⁶ Звездочкин А.А. Договор о Евразийском экономическом союзе в системе международного права // Молодой ученый. — 2019. — № 52 (290). — С. 122–124. — <https://moluch.ru/archive/290/65750/>

⁷ Венская конвенция о принятии международных договоров от 23.05.1969 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. — https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml/

⁸ Лихачев В.Н. Международный договор в практике Евразийского экономического союза // Международная жизнь. — М., 2016. — № 4. — С. 46–52. — <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1465/>

Из сказанного следует, что в процессе формирования Договора об Экономическом союзе РФ и ДНР необходимо учесть положительный опыт определения содержания Договора о Евразийском экономическом союзе. Вместе с тем также целесообразно уделить особое внимание преимуществам и недостаткам этого договора, на наличие которых обращали внимание другие авторы.

Так, Р.А. Иксанов и А.С. Евстифеев к преимуществам этого договора относят:

- определение в нем прав и обязанностей каждой из сторон, что гарантирует им их равноправие, поскольку ни один участник данного вида договора не имеет меньше или больше прав;
- обеспечение сотрудничества и гарантий роста экономического оборота между странами участниками, поскольку в результате такого сотрудничества и хорошо продуманной, слаженной таможенной политики, вероятность возникновения излишних трат денежных средств будет достаточно низкой;
- создание условий для стабилизации экономики страны и удерживания внутреннего валового продукта на определенном уровне даже в условиях применения санкций в отношении страны-участницы.

В то же время эти же авторы⁹ указывают на наличие недостатков в рассматриваемом договоре, а именно:

- 1) в периоды обострения политических и экономических конфликтов между странами, могут иметь место исключения государств-участников Евразийского экономического союза из данного союза. Такие действия с точки зрения экономики, делают участие в этом интеграционном объединении не совсем выгодным и обуславливают ухудшение отношений между странами. Решение данной проблемы, по мнению Р.А. Иксанова, заключается в подготовке специалистов, способных искать и находить наиболее выгодные для всех сторон конфликта условия. А поэтому России необходимо создавать собственный кадровый резерв профессиональных консультантов по торговой политике¹⁰;
- 2) запрет на заключение странами-участниками договоров с иными странами, которые не соответствуют или противоречат договору Евразийского экономического союза, что в определенной степени может противоречить интересам страны-участника, желающей заключить такой договор;
- 3) создание данных союзов всегда требуют длительного времени для приведения законодательства каждой из стран-участников в соответствие с правом Евразийского экономического союза;
- 4) негативное влияние на рынок труда в связи с миграционным кризисом и потоком рабочих из стран-участников союза, что обусловит темп снижения заработной платы за оказанные работы и услуги.

Однако вышеуказанные недостатки вряд ли будут иметь место в Договоре об Экономическом союзе РФ и ДНР, поскольку основные тенденции, которые наблюдаются сейчас, подтверждают наличие тесного взаимодействия в политической и экономической сферах между этими государствами, в том числе путем всеобщей гармонизации законодательства ДНР и РФ.

А поэтому содержание Договора о Евразийском экономическом союзе может представлять интерес для разработчиков Договора, но при этом им следует учитывать реальное состояние экономик РФ и ДНР, цели интеграции этих государств, а также конкретные задачи и проблемы, которые необходимо будет решить в рассматриваемом интеграционном процессе.

Следующим основным актом, который должен быть разработан и принят после заключения вышеуказанного Договора, является акт, определяющий Основные направления развития Экономического союза РФ и ДНР, конкретизирующий эти направления, по которым будет развиваться этот союз в краткосрочной перспективе, например, до 2025 г. В этом акте целесообразно определить:

- 1) цели и задачи развития этого Союза;

⁹ Иксанов Р.А. Особенности правовой структуры договора о Евразийском экономическом союзе: недостатки и преимущества / Р.А. Иксанов, А.С. Евстифеев // Социально-экономические проблемы развития аграрной сферы экономики и пути их решения: сб. ст. Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 85-летию Башкирского государственного аграрного университета (г. Уфа, 27 окт. 2015 г.). — Уфа: Башкирский государственный аграрный университет, 2015. — С. 425–431. — <https://scienceforum.ru/2016/article/2016018464>.

¹⁰ Иксанов Р.А. Вопрос подготовки специалистов по правовой защите товаропроизводителей РФ в ВТО // Юрист вуза. — 2014. — № 3. — С. 54–56.

- 2) направления его экономического развития;
- 3) механизм реализации этих направлений;
- 4) порядок учета и мониторинга такой реализации и др.

Безусловно, рассматриваемое законодательство, кроме Договора об Экономическом союзе РФ и ДНР и Основных направлений развития Экономического союза РФ и ДНР должно быть представлено другими нормативными актами. Однако рассмотренные акты являются основными, в которых должны быть определены основополагающие положения, конкретизация которых необходима в других актах, направленных объединение производственных и научных потенциалов этих стран с целью их вывода на принципиально новые производственно-технические и социально-экономические рубежи, а также для поднятия их экономического сотрудничества на более высокий уровень развития.

Легойда В.Р.

кандидат политических наук, доцент,
профессор МГИМО,
член Общественной палаты РФ,

председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Московского Патриархата

МЕСТО И РОЛЬ НАУКИ, ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И ДОНБАССА

Ключевые слова: Донбасс, Российская Федерация, интеграционные процессы, наука, образование, культура.

В мире всегда происходят взаимоисключающие процессы, и деградация отношений России со странами Запада открывает пространство для более глубокой интеграции на других направлениях.

Донбасс являлся частью украинского государства, которое, особенно в последние годы, строило свою идентичность на отрицании, казалось бы, очевидных и неоспоримых культурных и духовных связей с Россией. Доказательством этого процесса была идея украинской церковной автокефалии, идея разрыва церковного единства между русскими и украинцами, которое сложилось за многие столетия, которая реализовывалась с разной степенью успешности.

Похожее отрицание мы видим в движении «отмены» (т.н. кэнселинга) русской культуры, которая была и остается частью европейской христианской культуры, независимо от складывающейся в тот или иной момент политической и военной конъюнктуры.

Тем не менее, для интеграции России и Донбасса складываются необходимые исторические условия, которые требуют осмысления и оценки. Поиск общего — того, что нас объединяет и послужит залогом единения в будущем, — это постоянный вызов.

Нередко, говоря о сотрудничестве России и Донбасса, в первую очередь упоминают об экономической и правовой интеграции. Важность восстановления городов, налаживания в них инфраструктуры, связи, торговли и т.п. не вызывает сомнений. Однако экономическая интеграция должна происходить параллельно с культурной интеграцией, поиском основополагающих смыслов. Речь не идет о совместной интеграции и России, и Донбасса в культурное пространство, которое в последние десятилетия было ориентировано на западную поп-культуру. Этот процесс полностью себя исчерпал.

Интеграция, о которой мы сейчас говорим, связана с осознанием и укреплением собственной идентичности. В этом контексте для Донбасса имеет особое значение слово «русский», — русская культура, русское образование, русская наука. Самоидентификация жителей Донбасса и России как единого народа и есть главное условие для успешности интеграции.

Образование является одним из краеугольных камней созидания общей идентичности. Вопросы о том, что такое типовое образование, что такое высшее образование, для чего оно нужно в образовательном пространстве России получили новое звучание благодаря выходу нашей страны из Болонской системы и дискуссии о том, что должно стать основой образования будущего.

Министерства просвещения и образования и науки — важнейшие стратегические министерства, которые должны внести вклад в объединение нации, объединение поколений. Поэтому создание не только качественного, но и притягательного образовательного контента становится задачей орга-

низаторов образовательного процесса. То же самое можно сказать о популяризации культуры и науки. Известно, что сотрудничество между российскими и донецкими вузами развивалось и прежде, но сейчас оно приобретает особую востребованность.

Русская Православная Церковь является фундаментом для развития интеграционных процессов, как по линии Россия — Донбасс, так и на всем пространстве исторической Руси. Единство веры, языка, ценностей способствует развитию интеграции во всех сферах жизни. Но традиционные ценности нуждаются в защите, требуют пересмотра и актуализации механизмов передачи их от родителей детям, от учителя ученику. В современном мире не осталось «само собой разумеющихся ценностей», их нужно отстаивать и в особенности в информационном поле.

В условиях конфликта Церкви удалось достичь беспрецедентных масштабов гуманитарной деятельности, помощи жертвам военных действий и беженцам, доказать свою эффективность в этой области. Гуманитарные акции Церкви должны продолжиться в условиях послевоенного развития, востребованной остается церковное миротворческое служение.

Лепя Р.Н.

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

Гриневская С.Н.

кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

E-mail: grinsv-13@rambler.ru

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ДОНБАССА В ИНТЕГРАЦИИ С РОССИЕЙ

Ключевые слова: развитие, интеграция, промышленность, экономическая безопасность.

Государственная стратегия в сфере обеспечения интеграционных процессов должна разрабатываться и реализовываться в рамках экономической политики, основными приоритетами которой следует считать достижение социально-экономической стабильности общества и государства. Для этого необходимо создать надежную систему государственного воздействия на экономику, которая позволила бы осуществлять с наименьшими затратами регулирование важнейших экономических преобразований, а также была бы способна взять на себя функции управления и поддержки экономики страны на безопасном уровне. При этом необходимо четко обозначить границы государственного вмешательства в экономику, а также обеспечить развитие эффективных методов государственного регулирования, в том числе и экономической безопасности реального сектора экономики. Постановка данной проблемы сверхактуальна для Донецкой Народной Республики.

Начало 2022 г. отмечено положительными тенденциями политического признания Россией Донецкой Народной Республики как суверенного и независимого государства¹, подписаны договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Россией и ДНР, ЛНР. Соглашения о сотрудничестве с ДНР заключаются и отдельными субъектами РФ.

Обеспечению интеграции будет непосредственно содействовать «Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой» от 21 февраля 2022 г., который заключен сроком на 10 лет, и должен «служить региональной безопасности и стабильности»².

Стратегическими направлениями развития Донбасса в интеграции с Россией можно признать следующие:

в экономической сфере — развивать торгово-экономическое сотрудничество, принимать меры для объединения энергетических и транспортных систем, взаимоувязывания систем связи и телекомму-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 «О признании Донецкой Народной Республики». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002>.

² Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой от 21 февраля 2022 года (ратифицирован Федеральным законом от 22 февраля 2022 года № 15-ФЗ, вступил в силу 25 февраля 2022 года). — <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/international>.

никаций в целях достижения высокой степени экономической интеграции. РФ и ДНР договорились обеспечить развитие экономических, торговых, научно-технических отношений на уровне:

- органов государственной власти;
- банков и финансовой системы;
- органов территориального и местного (муниципального) управления;
- предприятий, объединений, организаций и учреждений;
- совместных предприятий и организаций;
- индивидуальных предпринимателей.

Со стороны РФ и ДНР будет осуществляться широкий обмен экономической информацией, и обеспечиваться доступ к ней предприятий, предпринимателей и ученых. Планируется заключать соглашения о развитии торгово-экономического, научно-технического и других направлений сотрудничества;

в финансовой сфере — РФ будет принимать эффективные меры для поддержания и функционирования финансовой и банковской систем ДНР, исходя из того, что платежным средством на территории ДНР является российский рубль;

в правовой сфере — РФ и ДНР будут принимать меры по унификации законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, включая гражданское и налоговое законодательство, а также законодательство в области социальной защиты населения и пенсионного обеспечения.

Таким образом, Договор о сотрудничестве между РФ и ДНР является первым согласованным документом, в котором отражены отдельные обобщенные положения по обеспечению экономических взаимосвязей; обеспечению региональной безопасности; осуществлению сотрудничества и обеспечению благоприятных экономических, финансовых и правовых условий для предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, включая стимулирование и взаимную защиту инвестиций; по всемерному поощрению различных форм кооперации и прямых связей между гражданами, предприятиями, фирмами и другими субъектами экономического сотрудничества. Региональная экономическая безопасность, по сути, предполагает развитие экономики региона, прежде всего, на основе эндогенных факторов развития. То есть за счет саморазвития экономики региона. Разумеется, при дальнейшем развитии экономики ДНР данные факторы должны быть дополнены и экзогенными, ввиду того, что несмотря на имеющий вектор самостоятельности ДНР, Республика также является элементом интегрированного экономического пространства с РФ, предполагающего перераспределение ресурсов.

Существующая договоренность об установлении с 22 февраля 2022 г. дипломатических отношений между РФ и ДНР, а также РФ и ЛНР предусматривает, что границы ДНР и ЛНР — это границы Донецкой и Луганской областей, что закреплено законодательством Республик.

Как и вся мировая экономика, экономика ДНР испытывает влияние кризиса вследствие усиления геополитической напряженности. Геополитический фактор в определенной степени ограничивает возможности действующей экономики, ее роста, не способствует реализации политики восстановления и развития ДНР. Это означает, что какой-то период экономика ДНР должна будет функционировать, учитывая риски неопределенности перспектив развития, и будет вынуждена устранять реальные и просчитывать потенциальные экономические угрозы для их своевременного нивелирования³. Это подтверждается общемировыми и российскими аналитическими специальными прогнозами в 2021 г.

Эскалация геополитической напряженности в 2022 г. замедляет восстановление мировой экономики — изменились прогнозы по развитию мировой экономики в сторону снижения с 6,1% в 2021 г. — до 3,6% в 2022 и 2023 гг.⁴. Аналитики считают, что регион Восточной Европы, пострадает больше всего. Согласно прогнозам, темпы роста экономики в этом регионе сократятся на 30,7% и будут самыми низкими среди всех субрегионов Европы и Центральной Азии. Мировая экономика будет ощущать негативное воздействие вследствие военного конфликта на Украине⁵ из-за вовлеченности в него стран, являющихся крупными поставщиками сырьевых товаров и продовольствия, что привело к всестрановому значительному сокращению поставок и, как следствие, спровоцировало дальнейший рост цен.

³ Половян А.В., Лепя Р.Н., Гриневская С.Н. Экономика Донбасса: состояние, тренды развития, прогнозы // Проблемы прогнозирования. — 2022. — № 2(191). — С. 58–68.

⁴ МВФ и Всемирный банк ухудшили прогнозы по развитию мировой экономики на 2022–2023 годы // Экономическая газета. — М., 2022. — № 33(2530), 6 мая. — <https://neg.by/novosti/otkrytj/prognozy-po-razvitiyu-mirovoy-ekonomiki-na-2022-2023-gody-ot-mvf-i-vsemirnogo-banka/>

⁵ Россия и мир: 2022. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / Рук. проекта: А.А. Дынкин, В.Г. Барановский; отв. ред.: Г.И. Мачавариани, И.Я. Кобринская. — М.: ИМЭМО РАН, 2021. — 130 с.

В России в ближайшие два года прогнозируется очень сложная экономическая ситуация⁶, спад российского ВВП по итогам 2022 г, согласно предварительным оценкам Минэкономразвития, составит от 8,8% до 12,4% при инфляции около 20,7% и росте на 1,3% в 2023 г.⁷

Экономика ДНР интегрируется в экономику РФ. В этой связи сейчас важно объективно оценить силы и ресурсы ДНР. Возможность критического анализа, аргументированные оценки реальности необходимы для выработки обоснованных решений в отношении имеющихся экономических проблем в ДНР. Продолжающийся военный и экономический кризис в Донбассе обуславливает необходимость поиска результативных мер для решения имеющихся проблем в экономике ДНР, которые создают риски экономической безопасности. Под экономической безопасностью ДНР подразумевается состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз, при котором экономика территории способна обеспечивать устойчивость развития своей экономической системы на основе формирования и реализации собственной стратегии развития.

Научные дискуссии относительно обеспечения экономической безопасности с учетом новейших тенденций в мире, имеющих «системный характер нарастания напряженности в международных отношениях, распространение и расширение санкционной политики, торговых войн и вооруженных конфликтов», рассматриваются в российских аналитических кругах. В Санкт-Петербурге уже 12 лет проводятся уникальные исследования широчайшего спектра по безопасности, исследуются факторы, которые негативно воздействуют на процессы евразийской интеграции, российские интересы в сфере экономики, безопасности, в гуманитарной области. Так, в Санкт-Петербурге в начале 2022 г. прошла очередная международная конференция «Евразийская дуга нестабильности и проблемы региональной безопасности от Восточной Азии до Северной Африки: итоги 2021 года»⁸.

Спектр проблем, сформировавшихся в ДНР, достаточно широк — военные, экономические, гуманитарные. Основные направления обеспечения экономической безопасности ДНР должны учитывать сложившиеся особые условия хозяйствования при восстановлении, формировании и развитии производительных сил, технико-экономических отношений, отношений собственности и пр. Для разработки таких направлений необходимо провести оценку существующего уровня экономической безопасности Республики на основе ситуационного анализа, который предусматривает выявление внутренних угроз и рисков, непосредственно влияющих на развитие экономики ДНР. В настоящее время способность экономики ДНР обеспечивать экономическую безопасность определяется имеющимся потенциалом роста как позитивными — наличие сырьевых ресурсов, относительно высокое качество человеческого капитала, наличие производственного потенциала, так и негативными факторами — слабые институты, отсутствие инвестиций для модернизации производства, ограниченные возможности для структурного маневра в целях обновления и развития экономики. Политика, ориентированная на обеспечение экономической безопасности ДНР, на формирование условий для устойчивого роста экономики, должна быть направлена на снижение влияния негативных факторов и максимизацию эффекта от преимуществ территории, а для этого должен быть задействован управленческий ресурс высшего порядка, который должен в зоне своей ответственности ставить и решать практические задачи по включению производств Республики в производственные цепочки России, по снятию таможенных барьеров, облегчения процедуры транзита, способствовать поддержанию внутреннего спроса в ДНР и недопущения его сжатия и пр. Этому будет способствовать выполнение Указа Президента РФ от 15 ноября 2021 года⁹, которым предписано допустить на российские рынки товары из ДНР и ЛНР, временно не применяя товарные квоты на экспорт и импорт. Увеличению объемов производства и реализации продукции, росту экспорта продукции производства ДНР, реализации стратегических проектов предприятий¹⁰ будет

⁶ Кудрин предупредил о «сложной» ситуации в российской экономике. 6.05.2022. — https://finance.rambler.ru/economics/48559859-kudrin-predupredil-o-slozhnoy-situatsii-v-rossiyskoy-ekonomike/?utm_source=head&utm_campaign=self_promo&utm_medium=news&utm_content=news.

⁷ Глава Счетной палаты Алексей Кудрин выступил на заседании Совета законодателей РФ. 2022. — 27 апреля. — <https://tass.ru/ekonomika/14491313>.

⁸ «Евразийская дуга нестабильности и проблемы региональной безопасности от Восточной Азии до Северной Африки» 22 янв. 2022 г. / Институт Хо Ши Мина. — <https://hcinstitute.spbu.ru/en/evrazijskaya-sistema-dug-nestabilnosti.html>.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2021 № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины». — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111150030>.

¹⁰ Депутаты Народного Совета ДНР сегодня приняли закон «Об особенностях оказания государственной финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности»; Народный Совет

способствовать принятию закона «Об особенностях оказания государственной финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности», который предусматривает создание Фонда развития промышленности. Главными целями деятельности фонда признаны содействие в реализации государственной промышленной политики в Республике, сохранение и развитие производственного потенциала, увеличение загрузки производственных мощностей промышленных предприятий. Также немаловажным является принятие программы поддержки бизнеса ДНР¹¹: планируется выделить 1 млрд руб. на программы микрофинансирования хозяйствующих субъектов ДНР в 2022–2024 годах. Принятые меры в какой-то мере должны повысить способность экономики ДНР создавать условия для интенсивного производства и повышения социального благополучия населения, влиять на стабилизацию экономических внутренних и внешних отношений, укреплять самостоятельность в решении локальных проблем.

Таким образом, усиление интеграционных процессов между РФ и ДНР, решение проблем по более широкому вхождению ДНР во внешнее экономическое пространство других дружественных государств, освоение новых внешних рынков сбыта продукции производства ДНР, активная поддержка интересов товаропроизводителей — все это поможет обеспечению экономической безопасности ДНР и поможет реализовывать такую экономическую политику, которая будет способствовать использованию имеющегося потенциала Республики.

Лобанов К.Н.

доктор политических наук, доцент, начальник кафедры,
Белгородский юридический институт МВД России
E-mail: lobanov-pol@yandex.ru

СЛОБОЖАНСКИЙ КРАЙ И ЕГО СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Ключевые слова: региональная трансграничная интеграция, «еврорегион», «Слобожанщина», Слободской Край, российско-украинские отношения.

Обширный Слободской Край или Слобожанщина, занимавший юго-западную часть Российской державы и смежные восточно-украинские земли, традиционно рассматривался государственной властью и обществом не столько в экономико-географических категориях, сколько в формате использования уникального военно-стратегического положения этой территории для обеспечения безопасности страны.

Извечное противостояние земледельческих оседлых этносов с номадами — представителями степных цивилизаций, облюбовавших ареал «Дикого поля» со времен Великого переселения народов и до XIV века — объективно способствовало формированию на южных окраинах Московской Руси, а затем и Российской империи особых региональных образований, выполнявших одновременно функцию военизированного пограничья и роль своеобразного «буфера» между враждебными мирами. К числу таких образований относились и украинская Запорожская Сечь, и область Вольного войска Донского, кубанские и терские казачьи земли, и Слободской Край. Главной задачей этих полуобщинных-полугосударственных территориальных конгломератов была дальняя оборона Центрального (Московского) массива — сердцевины экономико-хозяйственного, социально-демографического, политического и духовно-культурного комплекса русской государственности. Поэтому с момента своего зарождения и на долгие годы вперед характерной особенностью развития «украинских» территорий была их почти полная милитаризация. Военно-мобилизационный характер имела хозяйственная, финансовая, транспортно-коммуникационная, социальная структура этих регионов. Военизирован-

ДНР принял закон о создании Фонда развития промышленности. 15.04.2022. — <https://dan-news.info/ekonomika/narodnyj-sovet-dnr-prinjal-zakon-o-sozdanii-fonda-razvitija-promyshlennosti/>

¹¹ Центробанк ДНР до 2025 года направит на микрофинансирование бизнеса 1 млрд рублей. 22.04.2022. — <https://dan-news.info/ekonomika/centrobank-dnr-do-2025-goda-napravit-na-mikrofinansirovanie-biznesa-1-mlrd/>

ный уклад жизнедеятельности сказался и на демографическом составе Слобожан. Формировался он исключительно за счет представителей военно-служилых и вольных сословий-пассионариев¹. Психология «военной границы», «креса», «укр ины», «порубежья» прочно вошла в менталитет жителей Слобожанщины.

Исключительная военно-стратегическая ценность Края для российской государственности сохранялась довольно долгое время — вплоть до периода поздней Империи. Впоследствии уже в советскую эпоху актуальность приобрели иные — экономико-хозяйственные — возможности Слобожанщины. Однако в эпоху распада СССР и становления новой государственности в постсоветских республиках ряд субъектов Российской Федерации и областей Республики Украина вновь обрели статус приграничных территорий. Причем к Белгородской и Курской областям России вновь вернулась историческая роль заслона на пути проникновения в страну угроз национальной безопасности. Перманентно турбулентная политическая ситуация в соседней Украине активизировала защитный потенциал российского юго-западного порубежья. В условиях потенциального военного вторжения сама жизнь, а часто и выживание, диктуют местным жителям необходимость возрождения боевых традиций их предков — служилого сословия срубов-крепостей Белгородской Засечной черты.

Хотя трансграничная Слобожанщина вновь оказалась на переднем крае суровых событий, все же хотелось бы оценивать сегодняшнее положение Края не только в военно-политических координатах и попытаться представить возможности его развития в категориях постконфликтного времени. Выскажем осторожную уверенность в том, что после завершения российско-украинского военного противостояния у соседних государств возникнет потребность в реформативном преобразовании прежних взаимоотношений в системе евразийского интеграционного сотрудничества. Объективность возобновления такого сотрудничества диктуется непреложными диалектическими законами и логикой развития глобальных мегатрендов, в частности растущей кристаллизацией интеграционных объединений со сходным цивилизационным происхождением их членов. Безусловно, здесь многое подлежит дискуссионному обсуждению. Например, нужно будет определиться с субъектами обновленного интеграционного сообщества и, прежде всего, с Украиной и отпавшими от нее территориями с весьма подвижной конфигурацией внутренних границ. Возникает проблема с выбором модели интеграционного строительства, которую предстоит выбрать субъектам. Хотя многие вещи представляются очевидными уже сегодня, в том числе и то, что без участия России, Беларуси и Украины (в том или ином виде) полноценная интеграция малоперспективна, так как именно союз трех славянских государств обладает отчетливо выраженными гравитационными свойствами на всем евразийском постсоветском пространстве. Надо полагать, что и организационные формы интеграционного взаимодействия не будут повторять прошлый опыт аморфного Содружества Независимых Государств или в значительной мере формализованного Евразийского экономического сообщества. Гораздо перспективнее выглядят пролонгация интеграционной схемы по образу Союзного государства России и Беларуси или похожие институционально-правовые конструкции конфедеративного типа. Понятно и то, что интеграционная конструкция нового объединения будет выстраиваться по принципу «разных скоростей», т.е. по мере готовности хозяйственных, финансовых, социальных, правовых систем субъектов подняться на тот или иной уровень интеграционного взаимодействия. Стратегия «разноуровневой» или «мультискоростной» интеграции довольно успешно зарекомендовала себя в рамках евростроительства в 90-х годах прошлого столетия и позволила подключить к общему процессу объединения страны с различными потенциалами. В рамках стратегии получила развитие так называемая малая интеграция или интеграция приграничных регионов. Основной функциональной единицей такой интеграции считается еврорегион (по названию первых проектов на германо-французской границе в 50-х годах прошлого столетия)². Еврорегион — это конгломерат социально-экономических систем из двух или нескольких сопредельных территорий соседних стран, характеризующихся относительным единством природной первоосновы или расселения, трудовых и культурно-бытовых связей населения, хозяйства, инфраструктуры, нередко также исторических, этнических и культурных традиций³. В нулевых и десятых годах нынешнего столетия на постсоветском пространстве произошла институционализация аналогичных образований таких, как «Слобожанщина» в составе Белгород-

¹ Гумилев Л.Н. От Руси к России: очерки этнической истории. — М.: Эксмо, 2008. — С. 116.

² Яровой Г.О. Регионализм и трансграничное сотрудничество в Европе. — СПб.: Норма, 2007. — С. 178–198.

³ Кузнецов А. «Еврорегионы»: полвека «малой» интеграции // Современная Европа. — М., 2008. — № 3. — С. 48–59.

ской области России и Харьковской области Украины, «Ярославна» в составе Курской области России и Сумской области Украины, «Донбасс» в составе Ростовской области России и тогда еще Луганской и Донецкой областей Украины, «Днепр» в составе Брянской области России, Черниговской области Украины и Гомельской области Беларуси.

Еврорегион «Слобожанщина» являлся, пожалуй, одной из ранних и наиболее продвинутых попыток инициировать интеграцию между РФ и Украиной на трансграничном региональном уровне. Идея о создании такого сообщества была высказана еще в 1997 году и основывалась как на объективной заинтересованности населения в облегчении условий для кроссграничной хозяйственной деятельности, так и учитывала традиционные социокультурные связи, существовавшие между жителями ранее единого Слободского Края.

Видимо благодаря последнему фактору социальная и гуманитарная компонента в развитии «Слобожанщины» являлась наиболее проработанной и перспективной, т.е. здесь было немало реальных прорывов. Так, например, жители Белгородской и Харьковской областей в полной мере ощущали на себе выгоды упрощенного порядка пересечения государственной границы⁴. С 2010 года была введена практика проведения совместного пограничного и таможенного контроля, что существенно облегчало процедуру пересечения границы жителями двух областей. Работало соглашение об освобождении жителей приграничных муниципалитетов от применения к ним норм и квот на перемещение через границу продуктов, произведенных в личных хозяйствах, на провоз личного имущества и нетоварных партий грузов. Свободное перемещение людей и товаров в приграничной зоне обеспечивалось соответствующими мерами по поддержанию правопорядка. В целях ограничения действий криминала в условиях проницаемости границ практиковались совместные рейды правоохранителей вглубь территории сопредельных стран — до 30 км для преследования и задержания нарушителей.

Для населения еврорегиона действовал режим открытого доступа к социальной инфраструктуре сопредельных территорий. Речь, в общем-то, шла о многочисленных и повседневных контактах по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта, которые часто складываются естественным образом и предполагают оперативное решение «поверх барьеров». Например, если в больнице белгородского сельского поселения, не было специализированного медучреждения, то граждане России получали услугу в больнице, расположенной неподалеку в сопредельном украинском городе по другую сторону границы (при оформлении соответствующих страховых полисов). По такой же схеме были взаимно открыты доступы к культурным и образовательным организациям, особенно в таких крупных университетских центрах как Харьков и Белгород. В этих целях в 2003 году был образован Приграничный российско-украинский университетский консорциум, главной целью которого являлось повышение качества высшего образования путем организации и координации сотрудничества классических университетов приграничных областей Российской Федерации и Украины. Участниками Консорциума с российской стороны являлись Белгородский государственный университет, Воронежский государственный университет, Ростовский государственный университет, а с украинской — Донецкий национальный университет, Таврический национальный университет, Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина. К числу приоритетных задач Консорциума были отнесены введение процедуры нострификации дипломов о высшем образовании вузов-участников ассоциации, выделение квот на поступление и обучение абитуриентской молодежи и др. Со временем университетский консорциум должен был стать важнейшим центром российско-украинского научно-образовательного сотрудничества. Хорошие перспективы намечались в области научно-технического взаимодействия. Благодаря совместным усилиям Харьковской областной государственной администрации и Правительства Белгородской области в 2011 году был зарегистрирован Российско-Украинский технопарк «Слобожанщина». Его учредителями стали с российской стороны Белгородский государственный национальный исследовательский университет, с украинской — Харьковский национальный университет, Харьковский национальный университет радиоэлектроники, Научный парк «ФЭД». Цель создания технопарка — формирование среды активного взаимодействия ученых и предпринимателей Украины и Российской Федерации с целью коммерциализации научных разработок, создания условий для ускоренного развития высокотехнологичных направлений производства и превращения их в основную движущую силу экономического роста «еврорегиона». Технопарк должен был охватывать широчайший круг отраслевых направлений таких, как ядерные техноло-

⁴ Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения российско-украинской границы жителями приграничных регионов Украины и Российской Федерации. 2012. — <https://www:Russia-Ukraine.tk/news/2012-01-24-47>.

гии в энергетике и здравоохранении, энергосбережение и новые технологии в производстве энергии, биотехнологии, биомедицина и фармацевтика, авиация, станкостроение, инновационная мехатроника, новые материалы, информационно-коммуникационные технологии, приборостроение, новые технологии в агропромышленном комплексе. Реализация данных направлений позволила бы технопарку стать не только крупным региональным центром внедрения инноваций, но и органично вписаться в более масштабный российско-украинский перспективный проект по созданию мощной научно-технологической платформы под рабочим названием «Technopolis». Такая платформа задумывалась как современная форма территориальной интеграции науки, образования и производства, комфортной жилой среды и экологии, а технопарки должны были выступать основными функциональными звеньями таких кластеров.

Научно-техническое и инвестиционное взаимодействие в приграничной зоне предполагает существенную либерализацию режима движения основных факторов производства. В этих целях в рамках «Слобожанщины» был введен ряд взаимных преференций для российских и украинских хозяйствующих субъектов. Среди них: введение гибкого режима взимания ввозных и вывозных пошлин, НДС, акцизных и других сборов на обширную номенклатуру товаров и услуг; определение перечня продукции, вывоз которой в пределах местных квот возможен без пошлин и на основе местных лицензий; облегчение создания совместных предприятий и финансово-промышленных групп; упрощение таможенного оформления грузов, переправляемых в соответствии с договорами, заключенными между предприятиями приграничных районов двух стран; создание гарантированных условий трансграничных взаиморасчетов и взаимозачетов, отсутствие препятствий для финансовых потоков, путем учреждения специальных совместных банков.

Значительную помощь в оживлении приграничного экономического сотрудничества оказали крупные совместные проекты, в которых участвовали несколько предприятий и финансовых структур по обе стороны границы. В 2014 г. насчитывалось несколько таких площадок, среди которых сооружение регионального авиатранзитного терминала, способного обслуживать международные рейсы, в том числе и трансконтинентальные. Новый международный аэропорт мыслился не только как важный экономический объект, но и как ключевой узел складывающейся научно-технической и научно-технологической инфраструктуры еврорегиона. Долгосрочным и весьма продуктивным проектом стала совместная экологическая программа по очистке русла реки Северский Донец на территории сопредельных областей. Заметными были некоторые совместные усилия в сфере дорожного строительства и обустройства конвертируемых систем оптоволоконной связи.

Разумеется, «точек» делового соприкосновения могло быть и больше, если бы региональная трансграничная интеграция не оказалась заложницей, мягко скажем, нелинейных межгосударственных отношений России и Украины. Военный конфликт и вовсе обнулil обозримое будущее всех трансграничных региональных объединений по периметру российско-украинской границы.

Сказанное вовсе не означает, что кризисность момента отменяет саму идею трансграничной региональной интеграции. Эта идея основывается на существовании живой самовоспроизводящейся интеграционной ткани, состоящей из многочисленных отношений между людьми, проживающими по разные стороны вблизи границ, и институтами, призванными более эффективно и оперативно решать актуальные проблемы населения на наднациональном уровне. Это означает, что еврорегионы имеют перспективу, поскольку в данной системе связей и взаимодействий эти трансграничные конгломераты имеют основоформирующее значение. К слову сказать, на российско-белорусском сегменте госграницы по меньшей мере три еврорегиона сохранились, продолжают существовать и развиваться (с поправкой на период антиковидных ограничений). Это: «Озерный край», «Беловежская пуца» и «Буг»⁵. При условии восхождения интеграционной тенденции на евразийском пространстве за счет реанимации российско-украинского (в том или ином виде существования этого государства) сотрудничества предполагается, что фрагментарность трансграничных региональных зон будет преодолеваться, и еврорегионы станут сливаться в единый пояс экономического роста, социально-политической стабильности, правовой защищенности всех субъектов деятельности, как это и задумывалось раньше. Такое пространство плавной дугой опояшет западные и юго-западные пределы нашего государства, превращая, таким образом, эти извечно проблемные «укр инные» территории в работающую модель союзничества цивилизационно родственных народов и стран. В этом отношении стратегическое значение еврорегионов, подобных «Слобожанщине», трудно переоценить. Поэтому, за-

⁵ Бредихин А.В. Еврорегионы ведут Украину в Евразийский Союз. 2012. — <http://evrazesnews.ru/index.php/news/article/view/11/2543/>

пасшись изрядной долей оптимизма, будем надеяться, что еврорегион «Слобожанщина» не только возродится на новой основе, но и станет генерировать вокруг себя положительные интеграционные импульсы. Постепенно освобождаясь от традиционного для порубежья имиджа милитаризованной зоны, Слободской Край активизирует свои созидательные и творческие силы на благо укрепления российской государственности, установления доверия и согласия между соседними славянскими государствами и народами в рамках реконструируемого евразийского интеграционного объединения.

Лунина В.Ю.

кандидат экономических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Попова Т.А.

кандидат экономических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ДОНБАССОМ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Ключевые слова: цифровая экономика, информационные технологии, инфраструктура, электронная торговля, Интернет, сотрудничество, Донбасс, Российская Федерация.

В настоящее время сложилась сложная социально-экономическая и политическая ситуация как на территории Донбасса, так и во многих странах мира, втянутых в противостояние между Соединёнными Штатами Америки и Российской Федерацией. Перспективы развития экономики ДНР являются труднопредсказуемыми, однако очевидно, что без налаживания связей и сотрудничества во всех сферах с РФ выбраться из кризиса будет сложно.

Цифровое экономическое сотрудничество становится все более важным элементом отношений между субъектами Донбасса и России. Именно данное направление является одним из самых важных в повышении конкурентоспособности наших стран и развитии их экономики.

Некоторые области цифровой экономики, такие как электронная коммерция, цифровые платежи и инвестиции в цифровые технологии, являются наиболее актуальными.

Ещё в 2016 г. Всемирный экономический форум определил цифровую экономику как широкий спектр экономической деятельности, включающий все рабочие места в цифровом секторе и цифровые профессии в нецифровых секторах. К ним относятся виды деятельности, в которых оцифрованная информация и знания используются в качестве ключевого фактора производства; современные информационные сети как пространство жизнедеятельности; и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для стимулирования роста производительности и оптимизации экономических структур.

В 2017 г. в Москве, команда Всемирного банка предложила следующее определение: цифровая экономика — это новая парадигма ускоренного экономического развития, основанная на обмене данными в режиме реального времени¹.

Цифровая экономика становится все более важной движущей силой экономического роста и играет важную роль в ускорении экономического развития, позволяя повысить производительность существующих отраслей, освоить новые рынки и отрасли, а также достичь устойчивого роста.

Несмотря на пандемию COVID-19, сложные политические и экономические отношения на мировой арене, цифровая экономика набирает обороты, заставляя правительство нашей страны осознать безотлагательность и необходимость дальнейшего роста цифровой экономики, сделав ее необходимым условием экономической устойчивости, а также развития и продвижения каждого сектора экономики.

¹ Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации / Группа Всемирного Банка. — <https://documents1.worldbank.org/curated/en/413921522436739705/pdf/EAEU-Overview-Full-RUS-Final.pdf>

Следует выделить основные элементы цифровой экономики, а именно: инфраструктура (цифровые устройства, программное обеспечение, телекоммуникации и др.), электронный бизнес (цифровые процессы, в организациях) и электронную коммерцию (продажа товаров онлайн). Конечно же, в каждой стране мира развитие цифровой экономики в той или иной степени происходит. Но сегодня можно констатировать тот факт, что среди наиболее развитых в этом отношении стран существуют установленные на законодательном уровне приоритетные направления развития цифровой экономики. Российская Федерация определила для себя следующие направления развития цифровой экономики: цифровая трансформация отраслей и компаний, безопасная открытая инфраструктура, кадры для цифровой экономики, эффективное регулирование и международное сотрудничество².

Ежегодно публикуются различные рейтинги стран, отражающие информацию о степени развития какого-либо направления цифровой экономики. Однако до 2020 г. ни один из них не учитывал как уровень цифрового развития, так и его темпы. Масштабное исследование в этой сфере провели учёные из Школы Флетчера при Университете Тафтса, а также специалисты компании Mastercard. В третьем издании рейтинга Digital Evolution Scorecard они собрали данные за 12 лет и определили текущее состояние цифровизации, а также темп её роста. На основе полученных показателей была создана «карта» (рис. 1)³

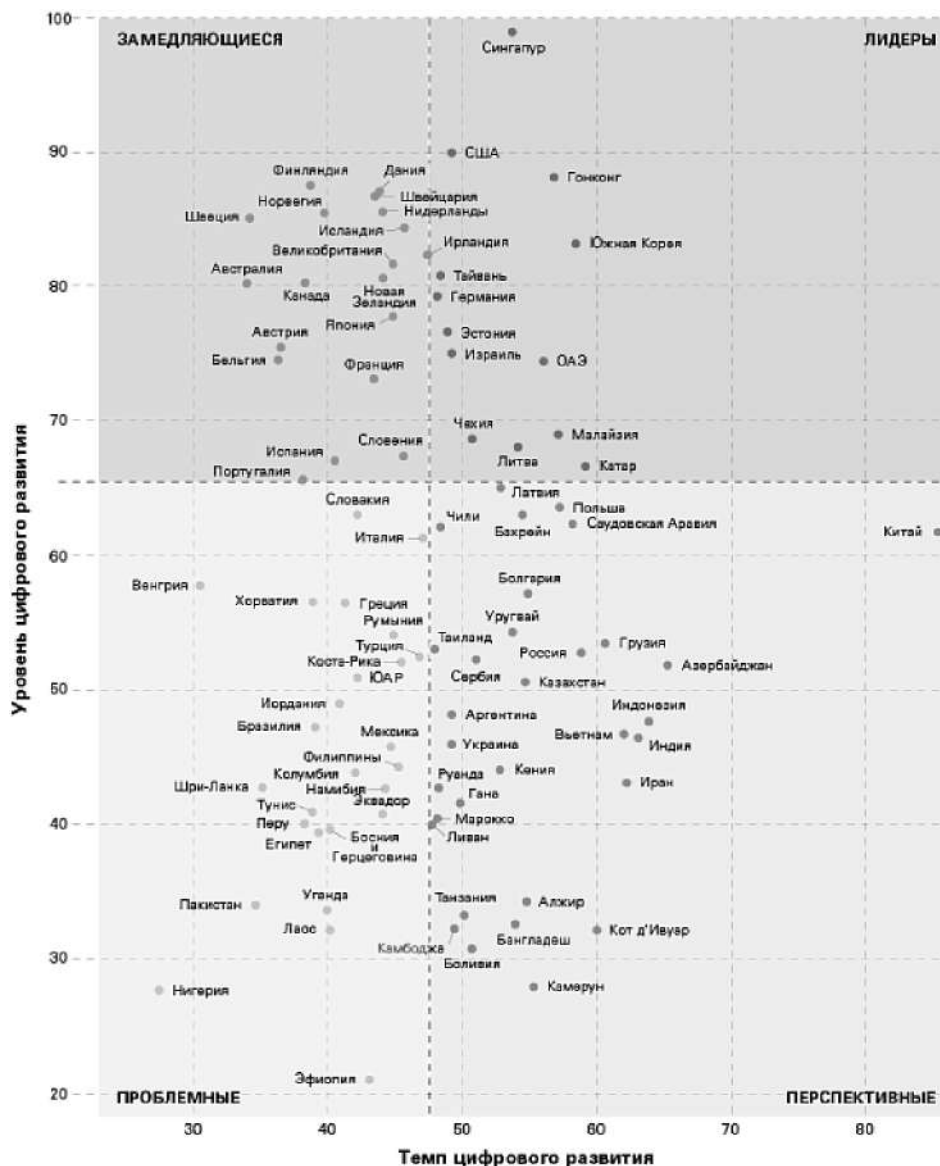


Рис. 1. Состояние и скорость цифровой эволюции (Digital Evolution Scorecard)

² Официальный сайт АНО «Цифровая экономика». — <https://data-economy.ru/>

³ Бхалла А., Чакраворти Б., Чатурведи Р.Ш. Самые цифровые страны мира: рейтинг 2020 года. — <https://big-i.ru/innovatsii/trendy/853688/>

Исходя из анализа, можно сделать вывод, что к странам-лидерам по уровню цифрового развития относятся Сингапур, США, Гонконг, Ирландия, Южная Корея, Тайвань, Германия, Эстония, Израиль, ОАЭ, Малайзия, Чехия, Литва, Катар.

Российская Федерация отнесена к странам с перспективным уровнем цифрового развития. Большинство стран Европейского Союза относят к «земедляющим» исходя из низкого темпа цифрового развития. Также выделяют «проблемные» страны, уровень и темп цифрового развития которых ниже 65%. Среди таковых: Словакия, Италия, Венгрия, Хорватия, Греция, Румыния, Турция и др.

Следует заметить, что передовые страны по развитию и внедрению цифровых технологий направляют свои ресурсы на следующие приоритетные направления развития:

- 1) поддержка внедрения цифровых потребительских инструментов (Интернет-торговля, цифровые платежи, развлечения и т.д.);
- 2) привлечение, обучение и удержание кадров в сфере информационных технологий;
- 3) поддержка цифровых стартапов;
- 4) обеспечение быстрого и общедоступного доступа в Интернет — как наземного (например, оптоволоконного), так и мобильного;
- 5) специализация на экспорте цифровых товаров, услуг или медиа;
- 6) координированный инновационный процесс: университеты, бизнес и министерства, ответственные за цифровое развитие.

Анализ состояния цифровой экономики проводится на основе определенной модели статистического изменения, в которую входят такие показатели, как создание цифровых технологий и связанных с ними продуктов и услуг (разработка цифровых технологий, производство продуктов и услуг, связанных с цифровыми технологиями, импорт цифровых технологий, товаров и услуг, связанных с цифровыми технологиями); эффекты цифровизации (эффекты внедрения и использования цифровых технологий, экспорт цифровых технологий, товаров и услуг, связанных с цифровыми технологиями); вовлеченность организаций и населения в процессы цифровизации (распространение и использование цифровых технологий и связанных с ними продуктов и услуг, в том числе и государственных).

В аналитических отчетах Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» представлена статистика развития цифровой экономики в Российской Федерации (табл. 1)⁴.

Российская Федерация показала рост практически по всем направлениям развития цифровой экономики за последние несколько лет. Прогнозируется и дальнейший рост в ближайшие 5 лет. Даже в сложнейших условиях санкционного давления сектор Рунета (пространство в сети Интернет (сайты, социальные сети, порталы и др.), представляющее информацию на русском языке) не снижает обороты, а ряд показателей, отражающих состояние информационной инфраструктуры сопоставим с такими же показателями в странах, лидирующих в данной сфере.

Таблица 1

Показатели развития цифровой экономики России за 2010–2020 гг.

	2010	2013	2016	2019	2020
Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников в процентах к ВВП			1,7	2,2	2,5
Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг сектора ИКТ, %	5,4	5,1	6,4	8,0	—
Соотношение экспорта и импорта:					
Товаров, связанных с ИКТ, %	5,3	10,3	9,7	10,8	7,5
Услуг, связанных с ИКТ, %	66,3	68,5	71,4	104,7	100,6
Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к Интернету в общем числе домашних хозяйств, %	48,4	67,2	74,8	76,9	80,0
Удельный вес организаций предпринимательского сектора, использующих широкополосный Интернет, %	63,8	80,8	80,5	86,0	—

⁴ Индикаторы цифровой экономики: 2021: статистический сборник / Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневецкий, Л.М. Гохберг и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: НИУ ВШЭ, 2021. — 380 с. — https://www.researchgate.net/publication/353747922_Indikatoriy_cifrovoj_ekonomiki_2021.

	2010	2013	2016	2019	2020
Удельный вес организаций сельского хозяйства, использующих широкополосный Интернет, %	—	—	—	74,3	—
Удельный вес организаций финансового сектора, использующих широкополосный Интернет, %	83,7	92,2	89,3	93,0	93,8
Индекс цифровизации экономики	—	—	25	29	—

В табл. 2 приведен ряд базовых показателей, которые отражают состояние информационной инфраструктуры на конец 2021 г. в сравнении с такими странами, как США, Германия и Китай.

Таблица 2

**Базовые показатели
развития информационной инфраструктуры по итогам 2021 г.
в России, США, Китае, Германии⁵⁶**

Показатель	Российская Федерация	США	Германия	Китай
Количество пользователей сети Интернет, % от населения страны	85	92	93*	70,9
Стоимость доступа в Интернет по широкополосной связи, долл. США	8,07	55	27,81	56,68
Средняя скорость фиксированного Интернет-соединения, Мбит/с	61,65	134,10	67,15	146,62
Общий объем онлайн торговли, млрд долл.	115,4	960,1	113,04	1960

* Выделенные ячейки отображают показатель той страны, в которой он является наиболее высоким или наиболее благоприятным.

Из представленных данных видно, что цифровая экономика в Российской Федерации устойчиво развивается. Стоимость доступа в Интернет по широкополосной связи в РФ является самой низкой среди представленных стран. Хотя сегодня немаловажно понимать, за что платит пользователь. Качество связи пока остаётся на низком уровне. Китай по данному показателю опередил и США и Германию. Что касается количества пользователей сети Интернет, то в Российской Федерации оно неуклонно растёт. По некоторым прогнозам, до конца 2023 г. этот показатель превысит отметку в 90%. Примечателен также показатель общего объема онлайн-торговли. На первом месте по уровню данных объемов находился Китай. Однако российский показатель превысил соответствующий показатель в Германии. Это отражает успешное завоевание онлайн-рынка.

Проанализированные данные свидетельствуют о том, что Российская Федерация имеет ряд преимуществ и достоинств в сфере развития цифровой экономики, которые отсутствуют на данный момент в Донецкой Народной Республике (ДНР). Сегодня в ДНР отсутствует открытая информация в сфере развития цифровых технологий. Во многом это связано с необходимостью обезопасить данную сферу от враждебного вторжения. Однако Донбассу по окончании боевых действий будет требоваться ускорение развития цифровизации по всем существующим направлениям.

Сотрудничество предприятий, физических лиц, некоммерческих организаций между ДНР и Россией предопределило само расположение их территорий. А значит, для более эффективного взаимодействия важно использовать бенчмаркинг в этой сфере.

Территория всего Донбасса имеет колоссальный потенциал развития, как показывали данные довоенных лет. И сегодня необходимо применить максимум усилий для того, чтобы после окончания военных действия на территорию Донбасса пошёл приток российских инвестиций с тем, чтобы имеющаяся производственная база была модернизирована, а уровень социального развития достиг, как минимум, прежних значений.

⁵ Ranked: countries with the cheapest internet in the world 2022. — <https://www.atlasandboots.com/remote-work/countries-with-the-cheapest-internet-world/>

⁶ Статистический портал DataReportal. — <https://datareportal.com/>

Используя опыт лидирующих стран и данные исследований о состоянии цифровой экономики РФ, можно выделить основные направления сотрудничества в сфере развития цифровой экономики ДНР и РФ:

- улучшение связи для более доступного использования и широкого распространения цифровых инноваций (мобильного Интернета, широкополосного Интернета);
- развитие цифровой инфраструктуры и цифрового законодательства;
- создание условий для привлечения инвестиций в цифровые предприятия, обучение ИТ-кадров;
- стимулирование научных исследований в сфере внедрения цифровых технологий и развития цифровой экономики;
- развитие использования цифровых технологий в образовании.

Будет целесообразно для обеих сторон эффективно связать цифровизацию с планами национального развития и выявить новые способы и механизмы взаимовыгодного сотрудничества.

Макеева О.А.

Чрезвычайный и Полномочный Посол Донецкой Народной Республики в Российской Федерации
E-mail: dnr.posolstvo@bk.ru

МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В ТРИЕДИНСТВЕ: ПОЛИТИКА — ПРОГРАММА — ПРОЕКТ

Ключевые слова: государственная политика в социальной сфере, проектный цикл, заинтересованные стороны, проектно-ориентированный подход, территориально-ориентированный подход.

В условиях новой реальности общество выдвигает новые требования к государству, что выражается, прежде всего, в заинтересованности не к политической модели, а к социальной. Именно государственная политика в социальной сфере является основополагающей в рейтинге доверия к власти. Проектно-ориентированный подход начал реализовываться в Российской Федерации в октябре 2016 года¹. Триединство политика — программа — проект предусматривает применение методики управления проектным циклом, который в свою очередь предусматривает: участие всех заинтересованных сторон на всех ключевых стадиях проектного цикла с целью усиления роли бенефициаров или выгодополучателей и других ключевых заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Анализ имеющегося на данный период опыта демонстрирует недостаточное внимание к данному требованию. Именно это делает актуальной проблему построения более совершенной модели реализации государственной политики в социальной сфере на основе проектного цикла, с учетом интересов всех заинтересованных сторон.

Новая реальность требует от государства коренным образом пересмотреть модель социального, экономического и политического развития — в противном случае социальные проблемы будут усиливаться. Понимание того, с какими вызовами столкнется государство, каких перемен стране не удастся избежать, какие проблемы парламенту и правительству придется решать в первую очередь, определяет актуальность данной темы.

Необходимость формирования новой социальной модели требует разработки и замены не только инструментов, но даже мировоззрения.

Несмотря на сложившиеся национальные социальные модели, новая реальность требует их пересмотра, т.к. запросы граждан на социальные и гуманитарные гарантии выше, чем на политические идеологии.

Для достижения ощутимых результатов и главной цели государственной политики в социальной сфере необходимо применение подходов управления проектным циклом. Считаем, что государство необходимо рассматривать как одну из заинтересованных сторон, что требует повышения качества взаимодействия государства с заинтересованными сторонами на трех уровнях:

1 уровень — государство, обязующееся обеспечить открытость для всех сторон и соблюдать три принципа подотчетности, но находящееся на первоначальном этапе процесса взаимо-

¹ Об организации проектной деятельности в Правительстве России // Портал Российского Правительства. — <http://government.ru/docs/24918/>

действия с заинтересованными сторонами, в связи с чем ему пока не удастся обеспечивать выполнение всех требований и элементов этого процесса, а также привлечь заинтересованные стороны к участию в его планировании, реализации и оценке;

2 уровень — государство, имеющее стратегию, активно и оперативно взаимодействующее с заинтересованными сторонами с целью выяснения их проблем, получения информации и поиска верных решений;

3 уровень — государство гражданского общества, которому удалось сделать процесс взаимодействия не просто частью своей собственной деятельности, но и неотъемлемым элементом более широкой общественной дискуссии (происходит централизация проблем). Государство полностью следует общей схеме взаимодействия, позволяющей ему превратить в жизнь обязательства быть подотчетным, при этом ему и заинтересованным сторонам удастся достичь взаимопонимания по всем элементам и результатам процесса.

Модель реализации государственной политики в социальной сфере представлена на рис. 1.



Рис. 1. Модель реализации государственной политики в социальной сфере

Вышеуказанному подходу соответствуют следующие актуальные задачи государственной политики в социальной сфере:

- идентификация и анализ заинтересованных сторон (стейкхолдеров) для каждого направления деятельности;
- оценка текущей ситуации, территории присутствия и воздействия на заинтересованные стороны, в том числе оценка адекватности выделяемых ресурсов на развитие местных сообществ;
- анализ ранжирования нужд и ожиданий местного населения;
- сбор и регулирование обращений;
- выбор приоритетных направлений в рамках развития местных сообществ (влияющих на определение критериев для отбора программ/проектов);
- определение форм и частоты взаимодействия с заинтересованными сторонами;
- отбор и оценка партнеров;
- постановка и определение критериев для оценки эффективности и результативности программ/проектов;
- анализ возможностей и ресурсов, бенчмаркинг.

Государственная политика развития любого государства, поддерживаемая методологией управления проектным циклом и логико-структурным подходом, действует в соответствии со стратегией государства, в которой определены: приоритеты, цели и задачи.

В международной практике и практике Российской Федерации используется *Территориально-ориентированный подход* (далее — ТОР). В рамках ТОР территория рассматривается как единый природный, демографический, социально-экономический и историко-культурный объект со своими проблемами и индивидуальными способами их решения, что наиболее актуально для многонациональных государств. Основные принципы ТОР:

- *инклюзивность* (всеобщность) — поддержка интересов всех представителей местного сообщества территории, а не отдельной категории или социальной группы населения;
- *партисипативность* (общественное участие) — вовлечение местных сообществ и всех заинтересованных (власть, население, бизнес) в обсуждение проблем территории, в процесс принятия решений и планирование развития; способ мотивации власти и населения к взаимодействию при перераспределении полномочий и ответственности «сверху-вниз». Развитие рассматривается как партнерство, процесс взаимодействия и объединения усилий населения и власти;
- *интегрированность* (комплексность и системность) — определение проблем территории и путей их решения на основе комплексного рассмотрения социальных, экономических и экологических факторов в контексте концепции устойчивого развития;
- *гибкость* — своевременный учет влияния и оперативная реакция на изменения условий среды, которые могут повлиять на территорию и способы решения ее проблем.

Механизмами реализации ТОР-подхода являются разработанные и реализованные программы.

ТОР-подход основан на использовании следующих методов: связанность действий, направленных на развитие экономики; местное инновационное, межотраслевое развитие по инициативе местного сообщества.

Методы взаимодополняют друг друга, они возникли в связи с неспособностью традиционной политики «сверху-вниз» решить проблемы: локальность, местное партнерство, инициатива «снизу», местное управление, многоотраслевая интеграция, сетевые связи и сотрудничество, инновации.

Российская Федерация успешно использовала ТОР при разработке многих государственных программ. Например, государственная программа РФ «Комплексное развитие сельских территорий» разработана на 2020–2025 годы с объемом финансирования — 2,3 трлн руб., в т.ч. за счёт федерального бюджета — 1 трлн руб.²

При построении более совершенной модели реализации государственной политики в социальной сфере на основе проектного цикла, с учетом интересов всех заинтересованных сторон необходимо учитывать все перечисленные механизмы.

Для обеспечения комплексности и последовательности действий в данном направлении предлагается следующее поэтапное ведение работ.

Этап 1. Разработка и принятие Концепции реализации государственной политики в социальной сфере.

Данный документ должен предусматривать следующую структуру.

Введение

1. Контекст проблемы.
 - 1.1. Причины реформирования системы государственной политики в социальной сфере.
 - 1.2. Международный и отечественный опыт.
 - 1.3. Основные идеи концепции.
2. Современное состояние государственной политики в социальной сфере.
 - 2.1. Организационные преобразования.
 - 2.2. Перераспределение полномочий между уровнями управления.
 - 2.3. Финансы и бюджетный процесс.
 - 2.4. Экономические основы.
 - 2.5. Правовое обеспечение реформы.

² Утверждена государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» // Портал Российского Правительства. — <http://government.ru/docs/36905/>

- 2.6. Информационное обеспечение и коммуникативное взаимодействие.
- 2.7. Практика подготовки кадров.
- 2.8. SWOT-анализ современного состояния государственной политики в социальной сфере.
3. Основные направления государственной политики в социальной сфере.
 - 3.1. Создание стабильно развивающейся системы — обеспечение непрерывности цикла разработки, реализации и корректировки документов государственной политики в социальной сфере.
 - 3.2. Целевые приоритеты.
 - 3.3. Система децентрализации управления и функций.
 - 3.4. Варианты организационных моделей с учетом особенностей территорий.
 - 3.5. Финансовая децентрализация.
 - 3.6. Внедрение современных методов прогнозирования, моделирования, индикативного планирования, балансовых расчетов и информационных технологий.
 - 3.7. Формирование архитектуры документов государственной политики в социальной сфере.
 - 3.8. Совершенствование нормативно-правовой базы, методологическое обеспечение государственной политики в социальной сфере.
 - 3.9. Установление требований к заинтересованным сторонам государственной политики в социальной сфере и их ответственности при ее реализации.
4. Матрица и дорожная карта реализации государственной политики в социальной сфере.
5. Организационные мероприятия.
6. Ресурсное обеспечение.
7. Мониторинг и оценка.

Этап 2. Принятие закона «О переходе на проектно-ориентированный подход при реализации государственной политики в социальной сфере».

Этап 3. Разработка матрицы ответственности по реализации новой модели государственной политики в социальной сфере.

Этап 4. Подготовка календарного плана перехода на новую модель государственной политики в социальной сфере.

Этап 5. Разработка механизма оценки реализации государственной политики в социальной сфере через интенсификацию работы с заинтересованными сторонами.

Оценка эффективности государственных и региональных программ/проектов важна не только для принятия решений, но и для разработки системы мониторинга, контроля и оценки результатов программ/проектов в социальной сфере. Комплексная оценка социального результата должна предусматривать не только экономические показатели, но и интегральную оценку, заключающуюся в присвоении отдельным элементам программы (цель, задачи, планирование, управление, мониторинг, результативность, эффективность, алгоритм логики программ/проектов) весовых коэффициентов, а также в учете результатов технического и экологического анализа.

Вывод

Такой подход позволит проводить перспективную политику, которая определяется фактическими данными, а не реакцией на краткосрочные нужды, устраняя причины, а не симптомы, она принесет выгоды каждой из заинтересованных сторон, не ущемляя их интересов, повысит доверие к государственным органам власти и верховенству закона в целом.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕАТРАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Ключевые слова: театр, театральное образование, Донецкая Народная Республика, актерское искусство, творческое взаимодействие.

В сфере театрального образования в Донецкой Народной Республике несомненным лидером является Государственное бюджетное учреждение высшего образования «Донецкая государственная музыкальная академия им. С.С. Прокофьева» (далее — ГБУ ВО ДГМА им. С.С. Прокофьева), на базе которого осуществляется подготовка бакалавров и специалистов по образовательным программам «Актёрское искусство» и «Музыкально-театральное искусство».

В частности, подготовка профессиональных актерских кадров для оперного театра осуществляет кафедра академического пения с 1966 г. Начиная с 2015 года, в академии также осуществляется подготовка специалистов по специализации «Артист музыкального театра». Интерес и перспективность этого относительно нового для музыкальной академии направления актерской подготовки обусловило создание кафедры актерского искусства и живописи (2018 г.).

Сложная военно-политическая и социально-экономическая ситуация, сложившаяся в Донецкой Народной Республике с 2014 года, накладывает определенный отпечаток, в том числе и на развитие театрального образования в республике. Среди основных негативных факторов, в частности, можно отметить отток квалифицированных специалистов из числа профессорско-преподавательского состава академии; определенные сложности с обеспечением материально-технической базы; снижение числа абитуриентов, что, в свою очередь, существенно влияет на возможность качественного набора актерских курсов. Кроме того, периодическое обострение военных действий на территории республики обуславливает длительные периоды организации учебного процесса в дистанционном формате, что, на наш взгляд, снижает качество профессиональной подготовки будущих артистов.

Хотелось бы отметить, что даже в сложившейся ситуации ГБУ ВО ДГМА им. С.С. Прокофьева продолжает обеспечивать творческие театральные коллективы ДНР молодыми специалистами. Выпускники академии успешно работают в труппах Донецкого государственного академического театра оперы и балета им. А.Б. Соловьяненко, Донецкого академического музыкально-драматического театра им. М.М. Бровуна, Донецкого республиканского молодежного театра.

В годы войны продолжает работу Оперная студия; на базе кафедры актёрского искусства и живописи в апреле 2019 года был создан и успешно действует Студенческий экспериментальный театр «Отражения».

Оценивая перспективы дальнейшего развития театрального образования в Донецкой Народной Республике, хотелось бы отметить, что существенную поддержку данного направления могло бы обеспечить укрепление профессиональных связей между творческими вузами ДНР и Российской Федерации. В частности, речь может идти об оказании научно-методической помощи, ведь одной из важных проблем театрального образования является поиск эффективных способов профессиональной подготовки, уточнение и корректировка методики преподавания специальных дисциплин, в том числе и с использованием дистанционных технологий, с учётом современных требований к результатам подготовки специалистов.

Организация стажировок, курсов повышения квалификации, обмен кадрами — эти и другие формы профессионального взаимодействия с российскими коллегами, могли бы способствовать повышению профессионального уровня профессорско-преподавательского состава академии, усиливая кадровый потенциал в сфере театрального образования.

Важным аспектом взаимодействия может стать также налаживание постоянного творческого взаимодействия с коллегами, представляющими театральные учебные заведения, а также профессиональные театры России. Участие преподавателей и студентов ГБУ ВО ДГМА им. С.С. Прокофьева в мастер-классах и творческих лабораториях российских коллег; возможность представлять студенческие спектакли в рамках проведения всероссийских или международных фестивалей и другие

формы сотрудничества способны, на наш взгляд, активизировать обмен творческим опытом и профессиональными кадрами между представителями различных театральных школ, предоставить начинающим артистам необходимую практику работы на различных сценических площадках, способствовать налаживанию новых творческих контактов и т.д.

Мелентьева О.В.

кандидат экономических наук, доцент, докторант,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: melentjeva.oksanai@yandex.ru

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОГО МАРКЕТИНГА НА ОСНОВЕ МИКРОСЕРВИСНОЙ АРХИТЕКТУРЫ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Ключевые слова: стратегия, банковский маркетинг, микросервисная архитектура, экономическая интеграция, экономическое пространство, банковская система, инновационные технологии, информационные технологии, Интернет-банк, микросервисы, локальные базы данных, прогнозирование поведения.

Донецкая Народная Республика проводит последовательные и взвешенные мероприятия по формированию и развития банковской системы в условиях экономической интеграции Российской Федерации и молодой Республики. Эффективное использование маркетинговых факторов, основанных на научных исследованиях, имеет большое значение, особенно при улучшении банковской деятельности и повышении эффективности результативности внедрения инноваций, в том числе и в результате внедрения цифровых инновационных технологий в банковскую деятельность¹.

В условиях трансформации банковской системы большое внимание уделяется интенсификации использования банковских ресурсов, обеспечению активного участия коммерческих банков в процессах инвестирования и структурных преобразований национальной экономики, активизации активных и пассивных банковских операций.

Мероприятия с целью экономического развития банков на основе маркетинговой деятельности в изменяющихся рыночных условиях направлены на повышение финансовой устойчивости и ликвидности банков в соответствии с международными стандартами, укрепление их ресурсной базы, принятие мер по расширению спектра банковских услуг и повышению их качества. Это означает, что привлечение свободных денежных средств и кредитных капиталов стало стратегической целью банков.

В результате увеличения ресурсной базы коммерческих банков из года в год увеличивается объем всех вкладов населения. За последние пять лет темп прироста банковских депозитов превысил 30%². Для того чтобы сделать маркетинг банка более значимым и более успешным, больше внимания должно быть уделено разработке новых продуктов и инновационных технологий. Важно своевременно интенсифицировать программы сегментирования рынка банковских услуг и стратегического планирования с учетом изменений потребностей рынка банковских услуг. Такая ситуация требует осторожного стратегического подхода с учетом позиционирования и контроля качества деятельности банков по всем направлениям, в том числе и маркетинговой деятельности банков³.

Одним из перспективных направлений развития информационных технологий (ИТ) в банковских системах является использование микросервисной архитектуры, т.е. способа построения информационных систем, при котором они предстают в виде комплекса отдельных сервисов. Такие сервисы проектируются самостоятельно, развертываются независимо друг от друга и реализует выполнение

¹ Кириллова А.С. Формирование банковской системы Донецкой Народной Республики / А.С. Кириллова, А.С. Мельникова // Известия Волгоградского государственного технического университета. — 2017. — № 2(197). — С. 16–22.

² Парниев Б.Б. Повышение эффективности маркетинговой деятельности по привлечению свободных денежных средств в коммерческие банки // Молодой ученый. — 2016. — № 12.4(116.4). — С. 50–56.

³ Ganiyeva U. Improve marketing of banking services // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2017. — № 5. — С. 58–60.

определенного направления функциональности всего приложения. Одной из технических особенностей такой структуры является то, что данные хранятся децентрализованно, а за общесистемные процессы, например, стандартизации форматов сообщений, отвечают сами микросервисы. Данная позиция во многом спорна и является предметом многочисленных дискуссий. Наше мнение в данном вопросе будет представлено ниже.

Поскольку отсутствуют ограничения в выборе технологий для реализации каждого микросервиса, то это позволяет для удовлетворения конкретной бизнес-потребности выбрать наиболее подходящее решение. В результате банки перестают быть зависимы от конкретного разработчика и появляется возможность поручить решение конкретной бизнес-задачи лучшему исполнителю.

Принцип независимости микросервисов позволяет информационным системам развиваться по частям. Такая возможность стала одной из главных причин, почему идеи построения микросервисных систем взяли на вооружение ИТ-департаменты многих банков.

Современные кредитные организации оказывают широкий спектр услуг. Различные направления деятельности отдельных бизнес-подразделений развиваются в соответствии с собственным планом. Точка пересечения их деятельности — это Интернет-банк.

Довольно часто возникает ситуация, когда какое-либо бизнес-подразделение уже готово к деятельности через Интернет-банк, но приходится дожидаться окончания разработки проектов других подразделений. В случае микросервисного подхода такие ситуации случаются реже. Существующие системы, основанные на комплексной модели банковской деятельности, составят ядро развивающейся микросервисной архитектуры Интернет-банка (см. рис. 1).



Рис. 1. Обобщенная схема микросервисной архитектуры Интернет-банка

Глобальная модель Интернет-банковской деятельности в математическом виде может быть представлена в виде следующей «свернутой» формулы:

$$\forall C_i \exists U_{\forall i, \forall j} m_{ij} \in M \mid U_{\forall i, \forall j, \forall k} f_k(m_{ij}) \equiv F(C_i) \rightarrow \text{opt},$$

где C_i — i -й вид управления (см. рис. 1);

m_{ij} — j -я модель i -го вида управления;

M — множество моделей, используемых в системе управления банковской деятельностью

$f_k(m_{ij})$ — k -я функция j -й модели i -го вида управления;

$F(C_i)$ — функции i -го вида управления.

Вербально данную формулу можно интерпретировать следующим образом:

Для всех (\forall) видов управления (C_i) существует (\exists) совокупность (U) (для всех i и j ($\forall i, \forall j$)) моделей (m_{ij}), принадлежащих (\in) множеству моделей (M), используемых в системе управления банковской деятельностью, таких что (\mid) совокупность (U) (для всех i, j и k ($\forall i, \forall j, \forall k$)) функций данных моделей ($f_k(m_{ij})$) тождественна функциям i -го вида управления ($F(C_i)$) и стремится к оптимальности ($\rightarrow \text{opt}$), т.е. к наиболее полному и эффективному охвату всех функций управления. Такая глобальная математическая модель дает обобщенное представление о системе. Для более детального рассмотрения необходимо «развернуть» модель в пространстве, дополнив ее наличием баз данных (как основной, так и локальных, создаваемых микросервисами), т.е. показать функционирование электронной системы.

Упрощенная «развернутая» модель на базе предложенной структуры представлена на рис. 2.

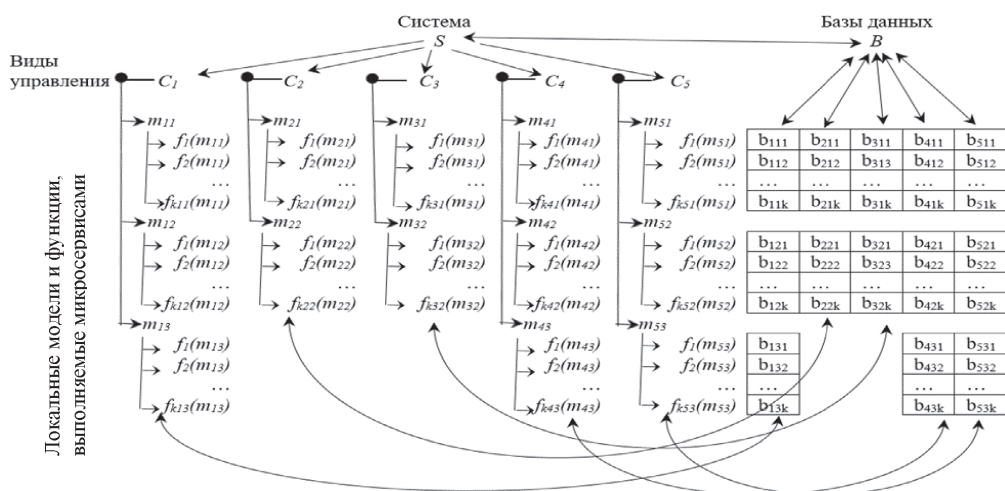


Рис. 2. «Развернутая» модель деятельности Интернет-банка, на основе предложенной структуры

В рассматриваемой системе (S) выделены структуры хранения данных: глобальная база данных (B) и локальные БД (b_{ijk}), создаваемые микросервисами для более эффективного выполнения поставленных задач. Виды управления C_1, \dots, C_5 соответствуют видам управления, показанным ранее.

Связи, показанные внизу модели, в обобщенном виде демонстрируют взаимосвязь микросервисов с создаваемыми ими локальными базами данных (ЛБД). Детально эти связи на данном рисунке не представлены из-за большой громоздкости такой детализации.

Каждую такую связь можно изобразить в виде, показанном на рис. 3.

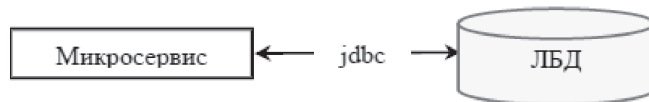


Рис. 3. Связь микросервиса с его локальной базой данных

Показанный на рис. 3 тип связи JDBC — это платформенно-независимый стандарт взаимодействия Java-приложений с различными СУБД, позволяющий устанавливать соединение с базой данных согласно специально описанному URL4.

Среди инструментов управления маркетинговой деятельностью банков выделяют также сбор информации о клиентах банков. И важным итогом научного исследования является заключение, которое свидетельствует о том, что накопление информации о пользователях социальных сетей, их интересах, позволяет выявить, как говорят психологи, второе «я» человека, проявляющее желания, находящиеся в подсознании. Условная схема сбора информации для системы прогнозирования поведения клиентов банков показана на рис. 4.

Конечно, такие системы — это дело будущего, но не такого уж далекого, поэтому подготовку нужно вести уже сегодня, чтобы не оказаться в роли догоняющих.

Иначе говоря, современные методы обработки позволяют подойти вплотную к выявлению заранее тех желаний, которые выйдут из подсознания человека в ближайшее время, и к такому моменту клиенту будут предоставлены соответствующие предложения.

Пока такая информация накапливается в социальных сетях. Наивно предполагать, что администраторы социальных сетей поделятся с банками необходимой информацией, поэтому реальнее всего банковской сфере запустить свою социальную сеть, для сбора необходимой информации. Эта проблема очень не проста и требует особого и тщательного обсуждения.

В результате научного исследования сгруппируем и систематизируем стратегические факторы развития банковского маркетинга на основе микросервисной архитектуры в условиях экономической интеграции:

⁴ Мелентьева О.В. Моделирование Интернет-банковской системы на основе микросервисной архитектуры в управлении маркетинговой деятельностью банков // Инновационное развитие экономики. — 2020. — № 4–5 (58–59). — С. 153–158.

- формирование и создание условий для масштабной цифровизации бизнес-процессов, и формирование условий разработки и внедрения программ импортозамещения банковских решений;
- замена устаревших АБС и переход на цифровые платформы, обеспечивающие гибкость, надежность и высокую производительность при проведении больших объемов операций, позволяющие решить любую бизнес-задачу банка на единой технологической основе;
- обеспечение минимального показателя «time to market» за счет использования гибких IT-решений, развитие low-code-технологий и отраслевых BPM-систем, учитывающих специфику финансового сектора;
- повышение уровня клиентоориентированности и персонализации банковских услуг;
- использование отечественных IT-решений⁵.

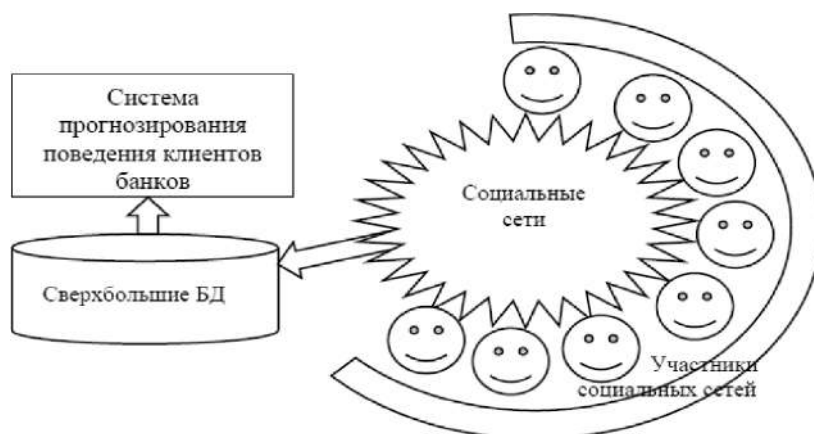


Рис. 4. Условная схема сбора информации для системы прогнозирования поведения клиентов банков

Исследование роли реинжиниринга и Интернет-банкинга как инструментов в системе управления маркетинговой деятельностью банков позволило прийти к выводу, что данные инструменты являются способом постоянной оценки стратегии и целей деятельности банков для существенного улучшения показателей эффективности его финансовой деятельности. Следует отметить, что осуществление реинжиниринга бизнес-процессов требует дальнейшего раскрытия сущности реинжиниринга бизнес-процессов в системе управления маркетинговой деятельностью банков.

Практическая деятельность крупных российских банков свидетельствует о том, что реинжиниринг бизнес-процессов в системе управления маркетинговой деятельностью банков имеет практическое применение, однако не решен вопрос оценки эффективности реинжиниринга финансовых бизнес-процессов. При этом актуальным и принципиально важным является вопрос о показателях оценки реинжиниринга, поскольку в экономических публикациях показатели эффективности финансовых бизнес-процессов остаются не изученными и не раскрытыми в полной мере. Основной целью оптимизации бизнес-процессов в системе управления маркетинговой деятельностью банков является достижение максимального уровня чистой прибыли и минимального уровня затрат на банковские услуги⁶.

Перспективными направлениями на следующем этапе научного исследования является формирование маркетинговой стратегии управления деятельностью банка в условиях развития цифровой экономики. Требуют дополнительного изучения в условиях интеграции в экономическое пространство Российской Федерации отдельные аспекты теоретического и научно-методологического характера формирования стратегии управления маркетинговой деятельностью банков на основе цифровых информационно-коммуникационных технологий и их качественных характеристик, формирования концепции стратегии управления маркетинговой деятельностью банков в изменяющихся рыночных

⁵ Продуктоцентричный. О тенденциях 2022 года в IT-отрасли рассказали эксперты рынка. — <https://bosfera.ru/bo/produktocentrichnyy>.

⁶ Орлова В.А. Реинжиниринг бизнес-процессов в системе управления финансами предприятий сферы производства материальных благ / В.А. Орлова, О.В. Мелентьева // Приоритетные векторы развития промышленности и сельского хозяйства: матер. II межд. науч.-практ. конф. — Макеевка: ГОУ ВПО «ДАА», 2019. — Т. 4. — С. 247–253.

условиях и в условиях развития дистанционной системы обслуживания клиентов банков в Донецкой Народной Республике, совершенствование научно-методического подхода к оценке уровня качества и привлекательности методов управления маркетинговой деятельностью банков и их клиентов, разработки направлений моделирования Интернет-банковской системы на основе микросервисной архитектуры в управлении маркетинговой деятельностью банков, совершенствования научно-методического подхода к оценке уровня качества и привлекательности методов управления маркетинговой деятельностью банков и их клиентов.

Моделирование маркетинговой деятельности банка эффективно осуществлять методами теории массового обслуживания, что также будет рассмотрено в дальнейших научных публикациях.

Формирование стратегии управления маркетинговой деятельностью банков в изменяющихся рыночных условиях с учетом основных векторов цифровой трансформации в сфере обслуживания клиентов банков в условиях развития цифровой экономики будет способствовать становлению и развитию банковской системы нового поколения, а именно моделированию Интернет-банковской системы на основе микросервисной архитектуры.

Миклина Н.Н.

доктор философских наук, профессор,
независимый эксперт

ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОЙ ГУМАНИТАРИСТИКИ В УСЛОВИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И ДОНБАССА

Ключевые слова: гуманитаристика, гуманитарное знание, гуманитарные науки, концепт, русские философы, культурология, традиционные ценности, гуманитарный контекст, Россия, Донбасс, Украина.

В условиях острейшего противостояния Запада и России, событий, происходящих на Украине, в Донбассе, в нашей стране, в мировом сообществе, проблемы российской гуманитаристики высвечиваются по-новому. Под этим углом зрения рассмотрим некоторые концепции, так или иначе связанные с трактовкой термина «гуманитаристика», который вошел в лексикон отечественных ученых с середины 90-х годов и в последние годы вызывает все больший интерес научной общественности.

Чаще всего под гуманитаристикой подразумевается область гуманитарных наук, обладающая спецификой в сравнении с науками естественными. Немалое количество разночтений в понимании этой специфики, состава и роли входящих в сферу гуманитаристики дисциплин, характера их связи с науками о природе, точными науками, новыми технологиями, практикой жизни сопровождается тенденцией к расширению как самой сферы гуманитаристики, так и охватываемых ею проблем. Так, социологи как представители гуманитарных наук, именно в их синтезе с естественными науками видят важный ресурс развития наук о человеке и обществе. Только в этом случае «новая гуманитаристика», придерживаясь ценностной и нравственной позиции по отношению к своему предмету — социальной жизни, может выйти из описательного, интерпретирующего жизнь состояния, покончить с агностицизмом и избавиться от беспринципной либеральной идеологии в «обслуживании заинтересованного в научных мистификациях и манипуляциях клуба бенефициаров мирового кризиса и мировой паразитической финансовой системы, от включаемых по заказу «оранжевых революций» и «африканской весны»»¹.

Термин «гуманитаристика» впервые прозвучал в работе В.В. Ильина, где социология, тяготеющая к точным наукам, рассматривается как важнейшая часть гуманитаристики. «Пафос гуманитаристики — в концептуализации антропосферы во всей ее глубине и величии (что даже внешне заложено в понятии “надорганика”»)². Поэтому социология не должна ограничиваться поиском типажей, вариантов, родовых форм, универсалий, которые выхолащивают, обезличивают водящего, мысляще-

¹ Якунин В.И. Новая гуманитаристика как производительная сила общества. — http://rusrand.ru/mission/result/result_601.html.

² Ильин В.В. Социология как фундаментальная наука // Социс. — М., 1994. — № 3. — С. 29–35. — <https://smolsoc.ru/images/referat/a1118.pdf>.

го, целеполагающего индивида. Происходящая в результате серьезная деформация объектной сферы гуманитаристики уподобляет ее натуралистике и лишает права быть наукой о проявлении «собственно человеческого в человеке», без чего ни социологию, ни гуманитаристику нельзя называть гуманитарной. Но поскольку «взятый единственно, индивид есть отрицательная граница, предел, табуация теории», то требуется концептуализации индивида, т.е. введение в социологию реального субъекта познавательных действий с разъяснениями его особого характера и связанных с этим обстоятельств (по принципу ультраинтуиционизма и операционализма в нетрадиционных математических и естественнонаучных теориях). В завершение делается вывод о том, что при всей самостийности индивида, его глубинной настроенности на признание, предопределяющих содержание и формы индивидуальной и межличностной коммуникации, именно социум есть тот «аксиологический фильтр», который в терминах модели фундаментальных социальных констант и странных аттракторов «выражается понятием ценностного сознания к малым возмущениям — помехам свободы воли», что позволяет воспроизводить и расценивать антропологические многообразия на языке теории — «не в аппарате теории вероятностей, а в аппарате теории ценностей»³.

И. Кийченко, опираясь на В.В. Ильина в трактовке гуманитаристики как сферы «надорганики» (по аналогии с «ноосферой» Вернадского), делает акцент не на обществе, а на индивиде, правомерно считая, что рассмотрение гуманитаристики с различных точек зрения и неосуществимость разработки единственной ее строгой дефиниции позволяет считать гуманитаристику концептом. С этим связаны тезисы о невозможности построения системы гуманитарного знания на основе естественнонаучной рациональности, что не мешает автору включать в гуманитаристику и техносферу, позволяющую человеку не только приспособляться, но конструировать природную и социальную среду, являясь источником и движущей силой нововведений в обществе. Считая классификацию входящих в гуманитаристику наук ключевым фактором в раскрытии ее сущности, К.И. Кийченко выделяет в ней две большие группы — гуманитарные и социальные науки, разделяемые по критерию индивидуализации знания. На этом основании индивидуализирующие гуманитарные науки признаны автором ядром гуманитаристики со свойственным им ценностным подходом, от которого социальные науки, по его мнению, в известной степени дистанцированы.

Нельзя не согласиться с предостережениями автора от стремления гуманитариев к созданию универсальных метатеорий, «насилующих свой объект», как и от жестких эмпирических оснований исследований, превращаемых в описательные дисциплины, лишённые ценностных и прогностических функций. Не вызывает сомнений и положение о зависимости содержательной составляющей гуманитаристики от конкретных историко-культурных реалий, включая политические практики. Вместе с тем трудно согласовать рассуждения К.И. Кийченко о важности синхронизации постулатов конкретной теории с принятыми в научном сообществе конвенциями — с утверждением о необходимости повышения роли личности исследователя, который вправе нарушать принятые в обществе научные парадигмы гуманитаристики, несмотря на непризнание и обвинения в ненаучности⁴. Непонятно также, почему ценностную и политическую ангажированность ученого автор считает сильной его стороной, связанной с научной этикой и осознанием личной ответственности, но призывает при этом к автономности духовной власти от экономической и политической конъюнктуры.

В периоды духовных кризисов в истории человечества необходима, по мнению К.И. Кийченко, реабилитация свободы философского умозрения к открытию горизонтов метаисторического мышления, включающего в себя иррациональное начало и основанного на трансляции ценностей, утвержденных предшествующими поколениями и подсказывающих способы действия. Обращенность такого мышления ко всему человечеству поможет избавиться от кризиса рационализма в гуманитарных науках, господствующего в нашу эпоху плюрализма и релятивизма, станет средством самозащиты от любой культуры, абсолютизирующей не поддающиеся переоценке ценности, а также разовьет умение видеть инварианты и сценарии исторического развития. В предчувствии, предвосхищении и предупреждении человечества об опасности исторических катастроф, причина которых таится в нас самих, К.И. Кийченко видит основную цель и специфику гуманитарного знания как экстранаучного типа духовного производства, понимаемого в самом широком плане и способного из-

³ Кийченко К.И. Концепты гуманитаристики в современном науковедении // В мире научных открытий. — 2011. — № 4(16). — С. 171.

⁴ Кийченко К.И. Соотнесение ценности и научного знания в гуманитаристике // Вопросы культурологии и философии. — 2011. — № 3. — С. 14–15.

менять человека и окружающий мир. При этом автор уповает на реабилитацию неонеклассического ценностного подхода, который задается вопросом не «что есть истина», а отвечает на то, «что (как) должно быть», где трактовка должного совпадает с ценностным идеалом. Практическое познание вещей, а не «познание идей», ведет гуманитарное знание к стиранию границ между теорией и практикой и превращает знание в особого рода планетарную силу, где конструируются жизненные смыслы, трансформируется перспектива нашего видения мира, стратегии нашего поведения в нем. Такой ренессанс гуманитаристики неизбежно повлечет за собой ренессанс гуманности, а смыслы теоретической гуманитаристики, которые «практически неприменимы» и сохраняют родовые, фундаментальные идеалы, смыслы и ценности, не зависящие от конъюнктуры, реализуются как общечеловеческий и планетарный феномен, «интегрирующий нас в человечество и цивилизацию (цивизованность) по высшему счету, вне зависимости от цвета кожи, вероисповедания и богатства»⁵.

Следует заметить, что слово «гуманитаристика», не имея равнозначного аналога на Западе, в качестве концепта может рассматриваться как результат «столкновения словарного значения слова с личным и народным опытом человека»⁶, как коллективное достояние русской гуманитарной мысли и шире — духовной жизни всего русского, российского общества. Именно так понимали концепты русского языка и русской культуры Ю.С. Степанов и Д.С. Лихачев. Более того, концепт в представлении современных лингвистов характеризует носителей любой этнокультуры, отражая их мировидение, языковую картину мира, содержание всей человеческой деятельности, окруженное эмоциональным, оценочным ореолом⁷. Русские философы рассматривали концепт как «обращенность к “другому” (имманентный план бытия)», предполагающую «одновременную обращенность к трансцендентному источнику слова — Богу», где трансцендентальный замысел, руководящая идея со стороны Бога понуждает субъектов безграничного коммуникативного сообщества к бесконечным поискам ее объяснения и оформления в земной реальности, где победа единственной правильности всегда означает неполноту знания и приводит к ошибкам, иногда непоправимым. Постановка же имманентного субъекта на место Творца прямо ведет к гибели: речь перестает быть жертвенной, «произносимой при Боге свидетеле», ее смыслы становятся человеческими, *слишком* человеческими⁸. Бог в диалогической концепции М.М. Бахтина представлен в качестве «высшего *нададресата* (третьего)», занимающего верхнюю ступеньку в иерархии субъектов диалога, где ниже всех — *я*, осознающий себя и становящийся собой «только раскрывая себя для другого, через другого и с помощью другого»⁹.

Не будем касаться здесь аналогичных высказываний русских православных философов конца XIX — первой половины XX вв. Добавим лишь, что осмысление значимости иррационального начала для гуманитарных и естественных наук представляется К.И. Кийченко чуть ли не прозрением, что свидетельствует о незнании или о нежелании ссылаться на творчество русских философов, прежде всего, на труды Н.О. Лосского и С.Л. Франка, разрабатывающих проблематику интуитивизма.

В трактовке К.И. Кийченко концепта «гуманитаристика» нет ни Бога, ни народа — здесь есть лишь Я, ангажированный к некоему сообществу (*другому*) со своей свободой и своими ценностями, не ищущий истин, но готовый облагодетельствовать все человечество пониманием того, что и как ему надо делать. Основной константой данной концепции объявляются ценности индивида, которому при отсутствии стремления к пониманию «заданного смысла» остается «приютиться в *другом* и из другого собрать разрозненные куски своей данности, чтобы создать из них паразитически завершенное единство в душе другого, его же силами»¹⁰. Судя по содержанию работ К.И. Кийченко, тот другой, к кому пытается приютиться авторская душа, это то научное сообщество, которое порождено секуляризованным западным миром, центром внимания которого стал абсолютно свободный в своих желаниях и поступках человек, не желающий знать своих предков, своей родины, ее истории, традиций своего народа. Ангажированность к данному сообществу превращает не только авторские описания,

⁵ Кийченко К.И. Концепты гуманитаристики в современном науковедении... — С. 174.

⁶ Лихачев Д.С. Концептосфера русского языка // Русская словесность. От теории словесности к структуре текста. Антология. — М., 1997. — С. 281.

⁷ Крюкова Г.А. Концепт. Определение объема содержания понятия // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. — 2008. — № 59. — С. 133.

⁸ Неретина С.С., Огурицов А.П. Концепт как возможность постижения смысла // Теоретическая культурология. — М., 2005. — С. 251.

⁹ Бахтин М.М. Проблемы творчества Достоевского. — Киев, 1994. — С. 186.

¹⁰ Бахтин М.М. Эстетика словесного творчества. — М., 1979. — С. 110–111.

но и самого автора в товар, нужный тому кругу гуманитариев, где закрепилась столь популярная в кругах российской интеллигенции идея «человека мира». Недаром в размышлениях автора все же есть одна новая мысль — о дистанцированности социальных наук от ценностного подхода. Видимо, приютившее автора научное сообщество не разделяет или не хочет замечать ценностных оснований социологии и других общественных дисциплин. И все же неясно, как такая ориентация согласуется с ценностями иных сообществ и культур, абсолютизирующих не подлежащие переоценке собственные ценности, а также с идеей защиты гуманитаристики от плюрализма и релятивизма — может все-таки с надеждой на отыскание истины?

Эту истину не ищет и М.Н. Эпштейн — русский и американский философ, филолог, лингвист, культуролог, которого в близких его позициям научных кругах считают «единственным подлинно ренессансным мыслителем в современной русской культуре», «важнейшим культурным философом постсоветской эпохи»¹¹ и одним из наиболее значительных среди гуманитариев, пишущих на русском языке¹². Начав успешную карьеру в советское время, несмотря на подпольную деятельность, М. Эпштейн в 1990 году переехал США, не порывая связей с Россией и даже наращивая их. Желание подчеркнуть единство гуманитарной сферы в отличие от естественных и общественных наук обусловило введение М. Эпштейном вместо термина «гуманитарные науки» термина «гуманистика», объединяющего философию, культурологию, филологию, религиоведение, искусствоведение, отчасти историю (во взаимодействии с социальными науками), психологию, антропологию, этнографию, когнитивистику, а также ряд нетрадиционных дисциплин, включая гуманитарные технологии и практики модификации культуры, направленные на преобразование человека и человечества под воздействием техносреды. Такое расширение поля гуманитарных дисциплин, сопровождаемое их размножением и созданием новых слов, понятий, жанров, методов интеллектуального творчества, автор объясняет кризисом гуманитарных наук, связанным с их бесполезностью в практическом воплощении своих идей, в разработке собственных технологий, позволяющих активно участвовать в развитии современной цивилизации. Характерно, что в перечне входящих в гуманистику наук нет социологии — автор по-своему решает сложности социальных проблем.

Создателю гуманистики нельзя отказать в эрудиции, знаниях, изобретательности, трудолюбии, остроумии, писательском таланте, способности распространять и рекламировать свои идеи и многочисленным трудам для достижения якобы скромной цели — вызвать интерес и удивление читателя. Читать работы М. Эпштейна на самом деле интересно, и автор данной статьи в свое время была захвачена презентуемой им игрой со словами, понятиями, концептами. Но что стоит за такими развлечениями для интеллектуальных умов? Казалось бы, автор защищает идеи, близкие русскому человеку и русской философской мысли: любовь к русскому языку и русскому слову, идеалы софийности, смысла любви, принципы ненасилия, свободолюбия, добролюбия, стремление к синтезу, интеграции, всеединству, универсализму, персонализму. Но почему по прочтении этих работ не покидает ощущение некоего бесовского искушения?

Особую тревогу вызывает разрабатываемый Эпштейном концепт транскультуры, открытый для дополнений. Считая понятия «немецкая», «русская», «мужская», «женская» культура, «национальный характер» и т.п. «новой окаменелостью на теле природы, новой системой психофизического принуждения, символического насилия, предзаданных ролей и идентичностей», автор рассматривает транскультуру как сферу «культурного развития за границами сложившихся национальных, расовых, гендерных, профессиональных культур» с преодолением замкнутости их традиций, языковых и ценностных детерминаций и расширением поля «надкультурного творчества»¹³. Позиция остранения, «внезаходимости» по отношению к существующим культурам, процесс преодоления зависимости от своей родной культуры, отступничества от своей расы, пола, этноса, класса, религии, идеологии, воспитания — ради обретения в себе не-себя для исторических и биологических перевоплощений — лишь начало процесса *вочеловечения*, которое требует второго, духовного рождения, «крещения» в человечество на пути свободного, добровольного *восхождения* к *всечеловеку*.

¹¹ Липовецкий М. Предисловие // Homo Scriptor. Сборник статей и материалов в честь 70-летия М. Эпштейна. — М., 2020. — С. 7–8, 9.

¹² Тульчинский Г. Модель построения мыслимых миров, или философия как радость понимания интересного // Homo Scriptor. Сборник статей и материалов в честь 70-летия М. Эпштейна. — М., 2020. — С. 26.

¹³ Эпштейн М.Н. От знания — к творчеству. Как гуманитарные науки могут изменять мир. — М.; СПб., 2016. — С. 142–143.

Всечеловек — это тот, кто в отличие от свехчеловека Ф. Ницше, не возвышается над людьми и над человеком в себе, а объемлет и примиряет собой все человеческое, сплетая высокое и низкое, доброе и злое, святое и грешное, ангельское и зверское и все то, что лежит между ними, а примером такого человека служит Эпштейну «русский всечеловек» в лице персонажей Ф.М. Достоевского, самого А.С. Пушкина в его же интерпретации, включая тяготеющих к такому типу других известных русских людей, воплотивших в себе и образ Бога, и образ сил, отпадших от Него и воинствующих с Ним. *Всечеловек* — это и «целостное природно-искусственное существо, сочетающее в себе свойства человеческого индивида со свойствами универсального кибернетического организма», что делает его потенциально «вездесущим, всемогущим и бессмертным»¹⁴. А где же сам Бог? Бог у Эпштейна не всемогущ, не всеблаг, не всемогущ, однако всехитер — никто не знает, что Он приготовил любящим Его: «Приготовил, — но скрыл, чтобы не видел глаз и не слышало ухо» <...> Бог «есть само *усилие*, которое продолжает творить мир и находит в нас свое продолжение и подмогу»¹⁵. Вспомним М.Бахтина: «Чем я должен быть для другого, тем Бог является для меня»¹⁶.

Но если Бахтин в своей жизни ориентируется на Христа, по примеру которого видит свою роль в сострадании, милосердии, в спасении другого взятием на себя и искуплением бремени его грехов, то Христос для М. Эпштейна — пройденный этап: над Христом возвышается Всечеловек, вошедший в свою природу все, чего нет у Христа — «мир таинственного ничтожества, мучительных заблуждений, играющих намеков и пустяков»¹⁷. И недаром качества величия, но еще более ничтожества Эпштейн сопоставляет с «русским Всечеловеком»: вся его проповедь новой религии нацелена на русского читателя — именно таким должен стать русский Бог. Тщательно скрывая, что его личный Бог не только хитрый, но и лживый, М. Эпштейн, по-своему продолжая деятельность Мартина Лютера по максимальному сближению Бога с человеком, действует по-сатанински, соединяя правду и ложь в осуществлении некоего коварного плана. Недаром сентенции Эпштейна о «заточении себя в настоящем», убывании себя, убивании себя временем, о желании «жить на просторах времени, странствовать в прошлое и будущее, помнить других, ушедших, и оставаться в памяти тех, кто придет вслед за мной»¹⁸, напоминают образ странствующего Демона, в равной степени творящего зло и добро, и не только предсказывающего возможное будущее, но и призывающего к нему. Чего только стоит плохо скрытый восторг в связи с видением России как союза слабосильных государств, где рядом с объединенной Европой «между Киевом и Владивостоком больше поместилось бы исторических судеб и культурных различий, чем даже между Лондоном и Римом, между Берлином и Лиссабоном»: в каждой из российских держав, ярославской и воронежской, вызревал бы «свой национальный уклад, своя равновеликая, независимая, взаимосвязанная, как по всей Европе, культура»¹⁹. Только так, по мнению Эпштейна, можно решить проблему чрезвычайной централизации и унификации России, ее имперской политики экспансии и завоевания новых земель.

Коварству нашего демона вполне отвечает и заманивание российских ученых в сети «конструктивной деконструкции» — в составление мозаик из слогов, слов, понятий и концептов, достойного пациентов «Палаты № 6». К чему заниматься серьезными и действительно нужными делами? И как умно разыграна эта карта. Следуя традициям англо-американской аналитической школы и в то же время ловко играя на традициях русской философии (взять хотя бы провокационные ссылки на труды В.С. Соловьева, М.М. Бахтина, В.В. Розанова, других русских философов), М. Эпштейн уже сумел завладеть многими умами ориентированных на запад российских гуманитариев — они не только с удовольствием играют в предложенные игры, но и заражаются новой «когнитивной» религией. Казалось бы, чего здесь опасаться? Пусть себе пишат и пишат — у нас сегодня свобода слова, которой можно позавидовать на Западе.

¹⁴ Эпштейн М. Дар слова. Вып. 24. Проективный словарь русского языка. — http://old.russ.ru/krug/20030428_dar.html; Эпштейн М. и др. Проективный словарь: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/394846208.pdf>.

¹⁵ Эпштейн М. Хитрость Бога и другие парадоксы теологии // Звезда. — 2016. — № 9. — <https://magazines.gorky.media/zvezda/2016/9/hitrost-boga-i-drugie-paradoksy-teologii.html>.

¹⁶ Бахтин М.М. Эстетика словесного творчества... — С. 52.

¹⁷ Эпштейн М. Дар слова...

¹⁸ Эпштейн М. Скрипторика: Введение в антропологию и персонологию письма // Новое литературное обозрение. 2015. — № 1. — <https://magazines.gorky.medm/nlo/2015/1/skriptorika.html>.

¹⁹ Эпштейн М.Н. О Россиях // На границах культур. Российское-американское-советское. — Нью-Йорк: Слово, 1995. — http://kitezh.onego.ru/o_ros.html.

Однако это не совсем так. Состояние гуманитаристики в России в значительной степени обусловлено проблемами вузовской науки, где гуманитарным специальностям, в отличие от технических, остается все меньше места. Во многих вузах ликвидируются гуманитарные кафедры и факультеты, диссертационные советы по гуманитарным дисциплинам, сокращаются курсы истории, философии, культурологии — сердцевины гуманитаристики, содержание которой диктуется даже не столько руководителями кафедр, сколько чиновниками более высокого ранга — авторитетами в науке, чаще всего либерального толка. В связи с этим серьезные проблемы возникают у аспирантов, молодых ученых и их научных руководителей, представляющих к защите диссертации, тематика которых не вписывается в рамки дозволенного. Так, в 2006 г. была предпринята попытка председателя Научной коллегии Российского Научно-образовательного культурологического общества А.Я. Флиера договориться с культурологами России («добровольно в режиме необходимой академической свободы») об основных параметрах культурологии, согласно которым культурология, вопреки культуроведению, делающему упор на изучении уникального своеобразия культур, должна ограничиться лишь их типизацией. В связи с таким пониманием культурологии предлагаемые А.Я. Флиером положения будут считаться «формальными критериями, на основании которых научные работы (в частности диссертационные) могут атрибутироваться как работы по специальности «Теория и история культуры», будет проводиться оценка их качества и отнесение к разным профилям (философские, культурологические и пр.)²⁰. К сожалению, предложения А.Я. Флиера в сфере культурологии (принцип «Разделяй и властвуй») для большинства российских культурологов на некоторое время стали таковыми.

На смену этих указаний пришли другие. И.В. Кондаков, известный своими трудами по истории русской культуры, трактуя культурологию как предельно широкую область знания, во вступительной речи в качестве главного редактора Альманаха Научно-образовательного культурологического общества России и вице-президента этого общества категорически отвергает разработанные Президентом и Правительством России Основы и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года за призывы к сохранению культурного наследия народов России. В этих призывах И.В. Кондаков усматривает общую тенденцию к регламентации и унификации современной российской культуры на основе «внеисторически понятых традиционных ценностей» и целый ряд вытекающих отсюда недостатков: утверждение приоритета национальных ценностей, норм и традиций России над другими ценностями мировой культуры; перспективу закрытости российской цивилизации и культуры; ограждение российского общества от инокультурных влияний; подчинение индивидуального творчества деятелей культуры заданным идеологическим нормативам; стремление к соединению этнокультурных, конфессиональных, профессиональных интересов и устремлений в одно согласованное единство; тенденцию к слиянию патриархальных, средневековых, тоталитарно-советских и современных рыночных требований в единой государственной идеологии и на этой основе достижение полной политической управляемости культуры и цивилизации в России²¹.

Отождествляя сохранение культурного наследия со стабильностью, застоєм, деградацией культуры, автор подчеркивает необходимость его совершенствования, модернизации. Традиционные ценности уже не являются ни «ядром» культурного наследия, ни фундаментом культуры любого современного государства — они служат для поддержания памяти лишь о начальных этапах развития цивилизации, а потому «в условиях информационного общества актуальными являются компьютерные и сетевые технологии, а не традиционные ценности, <...> удел которых состоит во включенности в менталитет нации, да и то в «снятом» виде, на уровне подсознания»²². В истории России, по И.В. Кондакову, не существует смыслового единства, общих идей и ценностей, атрибутируемых в качестве традиционных: для каждого исторического периода обычай, верования, вкусы, нормы и ценности были свои. В качестве архаичных, идеологически заданных, «придуманных» так называемых «традиционных ценностей» И.В. Кондаков приводит примеры коренных ценностей русского народа, смешивая их с ценностями, присущими иным культурам и в ходе истории воспринятыми им. На этом «дурном» основании делается вывод о неосуществимости многих из перечисленных ценностей, противостоящих «официальным установкам на коммерциализацию культуры, её включен-

²⁰ Флиер А.Я. Культурологическая хартия // Вестник Челябинской государственной академии культуры и искусств. — 2009. — № 3(19). — С. 34.

²¹ Кондаков И.В. Вступительное слово главного редактора // Альманах Научно-образовательного культурологического общества России «Мир культуры и культурология». Вып. V. — СПб., 2016. — С. 11.

²² Там же. — С. 8–9.

ность в рыночные отношения»²³. Не видит автор и ценностно-смыслового единства сосуществующих в России конфессий (православия, ислама, иудаизма, буддизма), полагая, что дискуссии вокруг приоритетов каждой из них могут способствовать разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни. Однако для нас важно то, какие личности и с какими ценностными приоритетами станут участниками таких дискуссий.

И как должны были быть расценены вышеозначенные позиции маститого ученого, ведущего члена совета ВАК по культурологии, по прочтении им лекций в только что образованном Крымском федеральном университете? Слушатели и еще не оправившиеся от указаний украинских властей председатель и члены соответствующего диссертационного совета под страхом его упразднения восприняли эти позиции как руководство к действию («Вассал моего вассала не мой вассал»). И как быть, если теперь один и тот же состав экспертного совета ВАК будет оценивать диссертационные работы не только по культурологии, но и по философии и социологии?

В результате диктата власти «от науки», чаще всего презирающей свой народ, быть патриотом в гуманитарных кругах стало «стыдно», появилось множество поверхностных, описательных работ, ориентированных на позиции западных ученых, лишенных авторской оценки и здорового критицизма. Это касается и пропагандируемого авторитарным научным сообществом текстуального подхода, который реализуется с позиций Ю. Кристевой и Р. Барта, но не с действительных позиций М. Бахтина, на теорию которого они опираются. Лишь небольшая часть российских гуманитариев, благодаря поддержке патриотически настроенных институтов и авторитетных ученых, нередко через «двери» инициированных на Западе проблем культурной памяти, может в той или мере реализовать свои замыслы, чаще всего в анализе этнических культур «малых народов» или музееведении. Так российская гуманитаристика парадоксальным образом превратилась в диктатуру либеральных идей, нарушающую один из главных принципов либерализма — свободу индивидуального творчества, самовыражения и самореализации индивида. Для снятия этого противоречия нужно всего лишь распространение этого принципа и на общество, желающего жить по своим законам и принципам, в согласии с традициями своих предков.

Среди работ, затрагивающих фундаментальные вопросы гуманитаристики, выделим краткую, но емкую по содержанию статью О.Р. Демидовой, в которой обозначена проблема десакрализации гуманитарного знания и гуманитарных наук, во многом обусловившей их кризис, а также необходимость ответа на вопрос «Кто есть я?» в своем отношении к миру «и, в силу этого, отношений с ним» с акцентом на этической основе практики самоопределения, что требует диалогичности, понимания и включения в себя всего сотворенного в прошлом, творимого в настоящем и полагаемого в будущем²⁴. Игнорирование специфики истории, культуры, ментальности, духовности, мировидения субъекта приводит не только к подмене оппозиций добра и зла, прекрасного и безобразного, вечного и преходящего, но и к «перевернутости» мышления, когда «одномоментные выгоды практического свойства представляются и осознаются как непреходящие высшие ценности. Выгода (экономическая, политическая, статусная и пр.) на всех уровнях становится смыслообразующим понятием, определяющим аксиологические и телеологические параметры социума, а следовательно, и субъекта», что ведет к утрате и субъекта, и Смысла²⁵. Последнее объясняет и резкое отрицание автором «оксюморонного» термина «гуманитарные технологии» и связанных с ним задач по развитию искусственного интеллекта, техногенного общества, машинной цивилизации, создающих смертельную угрозу для гуманитарных наук и всего человечества. Но только от человека зависит, какие технологии следует называть гуманитарными: технологии, которые облегчают жизнь человека, снабжают его необходимой информацией, знакомят с культурными достижениями своего народа и других народов мира, помогают обеспечивать безопасность и спасать людей, людские сообщества, все человечество в критические моменты их жизни, выполняют именно гуманитарную функцию. Более того, развитию современных технологий остро необходима эвристическая, регулирующая и контролирующая роль гуманитаристики, опирающейся на мудрость народа и тем самым выполняющей свою праксеологическую функцию и свое практическое предназначение.

Что же касается предлагаемого О.Р. Демидовой концепта «гуманитарный контекст», вокруг которого гуманитаристика могла бы «собрать и осознать себя» в соответствии с жизненными практиками

²³ Кондаков И.В. Вступительное слово... — С. 11.

²⁴ Демидова О.Р. Гуманитаристика, гуманитарное знание, гуманитарные науки // *Universum: Вестник Герценовского университета*. — 2009. — № 11 (73). — С. 10–11.

²⁵ Там же. — С. 11–12.

и переживаниями нового Знания как основы для обретения (утраченного) Смысла, то в условиях Специальной военной операции на Донбассе, вызванной реальной угрозой выживания и безопасности русского, украинского, других народов России и Украины и развязанной Западом русофобии, нашедшей благодатную почву у украинских нацистов и националистов, гуманитарный контекст требует нового осмысления и реализации нового Знания и нового Смысла.

В рамках статьи мы не смогли затронуть важные вопросы гуманитаристики, связанные с искусством, религией, образованием, другими сферами нашей сегодняшней жизни. Если же говорить о многообразии возрастающих форм сотрудничества и интеграции народов России и Донбасса, сопредельных с ним территорий Украины, то их трудно перечислить, но все они обусловлены общими ценностями, менталитетом, историей, культурной памятью. Богу Эпштейна все труднее находиться на русской земле: происходящие события призывают российских гуманитариев активнее решать свои проблемы во все более тесном взаимодействии с учеными и простыми гражданами освобожденных территорий Украины и Донбасса, способными пробуждать в нас сильнейшую реакцию сострадания и милосердия в ответ на убийство ни в чем не повинных детей и мирных граждан, побуждать нас к оказанию им посильной помощи, заражать выстраданным чувством патриотизма, силой культурной памяти, гордости за прошлое и настоящее нашей страны, уверенностью в правоте военной операции, чувством единения со вновь обретенными братьями по крови и духу, не растерявшими любви к своему языку, народу, культуре, своим традициям, своему родному Отечеству.

И мы видим сегодня, как красивы плачущие от счастья лица наших братьев и сестер при получении российских паспортов под звуки российского гимна, как красивы они при встрече воинов-освободителей. Ф.М. Достоевский, для которого существовало лишь одно «положительно прекрасное лицо» — Христос, видел в русском народе, способном стать братом всех людей, идеал человеческой красоты, считая, что низкое качество поэзии и литературы вызвано изображением людей, даже отдаленно не напоминающих «положительный русский тип»²⁶. К этому типу необходимо добавить не только лица дончан, луганчан, лица несчастных, обманутых украинцев, но главное — удивительной красоты лица воинов-защитников, жертвующих своей жизнью ради нашего будущего — русских, белорусов, украинцев, чеченцев, калмыков, башкир, представителей всех других народов России и Донбасса, скрепленных Матушкой-Россией, взявшей «малые» народы под свое крыло. Разве можно перед образами всех этих лиц, перед лицом крайней опасности для судеб России, Донбасса, Украины, всего мира оставаться в стороне от наших общих дел, требующих от каждого своего подвига и своей жертвы?

Милицин С.Д.

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры судебной деятельности и уголовного процесса,
Уральский государственный университет
E-mail: militsinsd@gmail.com

РОССИЯ-ДОНБАСС: ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Ключевые слова: сотрудничество и интеграция РФ, ДНР и ЛНР, уголовное судопроизводство, разделение компетенции правоохранительных органов и судов.

После признания Российской Федерацией Донбасской Народной Республики и Луганской Народной Республики среди множества насущных вопросов, требующих разрешения, появилась и проблема сотрудничества и интеграции в сфере уголовного судопроизводства, которая приобрела особую остроту после начала Специальной военной операции.

Как известно, в настоящее время Российская Федерация достаточно успешно сотрудничает по вопросам взаимодействия российских судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами многих иностранных государств. В большинстве случаев

²⁶ Достоевский Ф.М. Об искусстве. — М., 1973. — С. 416.

подобное взаимодействие строится по отработанной схеме: заключение международного договора о сотрудничестве и его последующая ратификация каждой страной-участником. 7 октября 2002 г. государства-участники Содружества Независимых Государств подписали Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам¹, ратифицированную в Российской Федерации Федеральным законом от 30.12.2021 № 452-ФЗ². Этот документ носит всеобъемлющий характер и регулирует все возможные отношения между правоохранительными органами и судами стран-участников.

Существуют и другие модели межгосударственного взаимодействия и распределения компетенции по вопросам уголовного судопроизводства. Например, Федеральным законом № 74-ФЗ от 7 мая 2013 г.³ было ратифицировано Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания Объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики, статья 13 которого посвящена вопросам распределения юрисдикции стран-участниц на имущество, личный состав и членов семей личного состава российской военной базы.

Оба приведенных варианта регулирования межгосударственных отношений по вопросам уголовного судопроизводства опираются на положение, при котором страны-участницы полностью сохраняют свой государственный суверенитет в течение всего времени действия. А как быть, если одна из сторон желает объединения с другой в обозримом будущем? Возможно ли сразу построить их отношения в области уголовного судопроизводства таким образом, чтобы предполагаемая интеграция сразу учитывалась обеими сторонами? Полагаю, что это вполне возможно и даже необходимо.

Первым шагом на пути сотрудничества и интеграции в области уголовного судопроизводства между Российской Федерацией, Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой должно быть подписание трехстороннего соглашения о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, аналогичного по содержанию уже упомянутой Конвенции СНГ. Это необходимо для того, чтобы страны-участники этого соглашения могли осуществлять реальное взаимодействие в сфере уголовного судопроизводства на понятной нормативной основе. Следующим шагом должно стать межгосударственное соглашение, закрепляющее возможность осуществления в период проведения специальной военной операции на территориях ДНР и ЛНР досудебного и судебного производства по уголовным делам российским военно-следственным органам и военным судам. Причина такого решения проста и понятна: поскольку в настоящее время большое количество российских военнослужащих находится на территориях этих республик, то на этих военнослужащих должна распространяться российская юрисдикция так же, как она распространяется на личный состав и их семьи, находящиеся на российских военных базах за рубежом. Такое решение существенно упростит работу по расследованию преступлений и снимет все вопросы о подследственности и подсудности уголовных дел о преступлениях, совершенных в период Специальной военной операции. Разумеется, предоставление полномочий органам российской военной юстиции ни в коем случае не должно ущемлять права и полномочия правоохранительных органов и судов ДНР и ЛНР. Разграничение компетенции в области уголовного судопроизводства для органов и должностных лиц стран-союзников может быть проведено по предметному и (или) персональному принципу. Такое решение позволит снять все вопросы и сомнения о допустимости собранных доказательств, праве на рассмотрение дела конкретным судом, применении того или иного материального и процессуального закона и, наконец, возможности, способе и порядке обжалования принятых судебных актов.

Таким образом, описанные выше действия представляют собой конкретные шаги по упорядочению существующего сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства между Российской Федерацией, Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой. Вполне возможно, что все предложенное уже реализуется в той или иной степени на практике, но остается неизвестным для широкого круга лиц. А как должна протекать более тесная интеграция органов уголовного судопроизводства ДНР и ЛНР с органами предварительного расследования и судебной системой России? Ответ на этот вопрос кроется прежде всего в будущем государственном устройстве двух донецких республик. Если они входят в состав Российской Федерации на правах субъектов, то принятые ими законы утрачивают силу и на их территории начинает действовать российское законодательство

¹ См.: Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. — 2003. — № 2(41). — С. 82–130.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. — 3 января. — № 1 (ч. 1). — Ст. 21.

³ Российская газета. — М., 2013. — 12 мая.

об уголовной ответственности, судопроизводстве и судостроительстве. Если же эти государства вместе с Россией, Беларуссией и, возможно, некоторыми другими странами создают новое Союзное государство, то вполне приемлем возврат к апробированному когда-то двухуровневому законодательству, в котором отраслевые республиканские кодексы должны будут соответствовать по всем основным положениям основополагающим актам Союзного государства, независимо от того, как эти акты будут называться — Основы, Уложения, или, например, Уставы.

Полагаю, что любая из предложенных двух моделей интеграции в сфере уголовного судопроизводства вполне жизнеспособна и будет способствовать укреплению отношений между странами-союзниками в Специальной военной операции.

Орлова Н.А.

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк
E-mail: ona-iepi@rambler.ru,

О ПЕРСПЕКТИВАХ УЧАСТИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ

Ключевые слова: Донецкая Народная Республика, интеграционное сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь, Союзное государство, объективные предпосылки и перспективы участия Республики в Союзном государстве.

Донецкая Народная Республика была создана по итогам референдума 11.05.2014 года. В 2022 году подписан Указ Президента Российской Федерации «О признании Донецкой Народной Республики» от 21.02.2022 г. № 71, принят Федеральный закон Российской Федерации «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой» от 22.02.2022 г. № 15-ФЗ, издан Закон ДНР «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой» от 22.02.2022 г. № 351-ПНС.

С этого времени ДНР функционирует как независимое государство. Проводится организационная работа по открытию в г. Москве Посольства ДНР.

Несмотря на военные действия, продолжающихся уже на протяжении восьми лет и вызвавшие значительные разрушения промышленного потенциала, жилищного фонда и объектов социальной инфраструктуры страны, существенное снижение уровня занятости трудоспособного населения, в Республике предпринимаются огромные усилия по социально-экономическому развитию государства, восстановлению промышленного комплекса, сокращению безработицы, созданию новых рабочих мест, формированию действенного механизма обеспечения стабильности трудовых отношений, повышению заработной платы работающим. Конкретные меры в этом направлении, дают положительные результаты.

Так, по данным Государственной службы статистики ДНР и расчетам Министерства экономического развития ДНР¹ объем реализации промышленной продукции по итогам 2021 г. по сравнению с 2020 г. увеличился на 25,5%, при этом наибольший вклад внесли отрасли горнодобывающей промышленности. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. объем реализованной продукции отраслей перерабатывающей промышленности увеличился на 35,7%. Наибольший рост наблюдается в металлургическом производстве (53,4%) и машиностроении (52,4%), в сфере деревообработки (41,8%), производства кокса и нефтепродуктов (40,7%). Объем выполненных строительных работ в 2021 г. по сравнению с прошлым годом увеличился на 45,7%. Поставки электроэнергии возросли на 17,9%, а водоснабжения — на 24,2%.

Произошли позитивные изменения в сегменте потребительских услуг для населения: объем оказания платных услуг для населения в 2021 г. по сравнению с 2020 г. увеличился на 22,5%.

Продолжилось снижение уровня безработицы: на конец 2021 г. на учете состояло 6,6 тыс. человек, ищущих работу. На постоянные рабочие места было трудоустроено 20 тыс. человек, что на 3,6% больше, чем в 2020 г.

¹ Социально-экономическое развитие за 2021 год // Сайт Министерства экономического развития ДНР. — <https://mer.govdnr.ru/images/phocadownloadpap/news/socialno-ekonomicheskoe-razvitie-dnr-2021-god.pdf>.

Среднемесячная заработная плата штатным работникам, занятым в промышленности, в 2021 г. превысила средний уровень по экономике на 2,6%, а по сравнению с 2020 г. — увеличилась на 27,4%, работникам бюджетной сферы — на 27,2%².

Вместе с тем наряду с положительной динамикой показателей социально-экономического развития ДНР в 2021 г., наблюдались также и некоторые негативные аспекты хозяйственной деятельности. Так, показатели объема реализованной продукции в сфере добывающей промышленности по сравнению с 2020 г. снизились на 1,7%. Отрицательный вклад в динамику роста перерабатывающей промышленности внесло текстильное производство ДНР (–16%).

Важно подчеркнуть, что помимо наращивания темпов социально-экономического развития Республики в 2022 году и ближайшей перспективе предстоит огромная работа по восстановлению жизнедеятельности городов и поселков бывшей Донецкой области, перешедших под контроль ДНР в ходе совместной военной операции Российской Федерации, народной милиции ДНР и Луганской Народной Республики. Большой объем работ связан с необходимостью модернизации производственных мощностей, отстройки жилого фонда, объектов социальной инфраструктуры, налаживания водоснабжения и подачи электроэнергии, обеспечения населения продуктами питания и товарами первой необходимости, восстановления разрушенных хозяйственных связей и транспортно-логистической системы.

Постановлением Государственного комитета по обороне ДНР от 20.05.2022 г. № 75 создан Оперативный штаб по восстановлению ДНР, который, являясь координационным органом, призван обеспечивать согласованность действий государственных органов, местных администраций и организаций (независимо от организационно-правовой формы и формы собственности) по восстановлению расположенных на территории Республики объектов, поврежденных в результате ведения военных действий. Руководителем Оперативного штаба назначен исполняющий обязанности заместителя Председателя Правительства ДНР. В состав Оперативного штаба войдут представители Аппарата Правительства Республики, профильных ведомств ДНР и России, администраций городов и районов — по месту нахождения объекта восстановления, а также представители государственных корпораций «Донбасгаз», «Железные дороги Донбасса» и «Энергия Донбасса».

Решение насущных, первоочередных и чрезвычайно сложных задач по восстановлению ДНР требует не только концентрации колоссальных усилий всего трудоспособного населения Республики, но и развития, углубления и укрепления интеграционного сотрудничества с другими дружественными странами. Наиболее перспективным в этом плане представляется развитие и укрепление интеграционного сотрудничества с Российской Федерацией и Республикой Беларусь путем принятия ДНР в состав Союзного государства.

Реальные объективные предпосылки для этого предопределяются, во-первых, тем, что Донбасс всегда был, есть и будет неотъемлемой составляющей Русского мира, геополитические и национальные интересы России и Донбасса идентичны и единовекторны в своем развитии, исторические, культурные и нравственные ценности, разделяемые странами, взаимоприемлемы и неуклонное следование им проверено временем. Во-вторых, Донбасс, Россию и Беларусь связывают многолетние (до распада СССР и после) хозяйственные, научно-технические, и торговые отношения, тесное сотрудничество в сфере инновационных технологий, образовательных услуг, обеспечения социально-экономической безопасности. В-третьих, факт признания ДНР Российской Федерацией как независимого государства и, в-четвертых, тем, что в статье 18 Договора о создании Союзного государства от 08.12.1999 г., вступившего в силу 26.01.2000 г. закреплена возможность присоединения к Союзному государству других государств.

До создания Союзного государства интеграционное взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь на протяжении достаточно длительного времени осуществлялось в разных формах. В частности, 12.04.1994 г. был подписан Договор об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации в условиях функционирования общей денежной системы³, в соответствии с которым с 01.05.1994 г. в Беларуси стали действовать ставки

² Промышленность за 2021 год // Сайт Министерства экономического развития ДНР. — <https://mer.govdnr.ru/images/phocadownloadpap/news/socialno-ekonomicheskoe-razvitie-dnr-2021-god.pdf>.

³ Договор об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации и условиях функционирования общей денежной системы от 12.04.1994 г. // Официальный сайт электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. — <https://docs.cntd.ru/document/1900178?section=text>.

вывозные (экспортные) и ввозные (импортные) таможенных пошлин, идентичные ставкам Российской Федерации.

Новым этапом интеграционного объединения России и Беларуси в экономической сфере стало подписание 05.01.1995 г. Соглашения о Таможенном Союзе между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан⁴. Данное Соглашение предполагало унификацию таможенного законодательства стран, отмену таможенных пошлин, платежей и процедур количественных ограничений во внешней торговле, введение общих ставок таможенных пошлин и режимов торговли с третьими странами.

Следующим этапом развития интеграционного развития сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь стало подписание 02.04.1996 г. Договора об образовании Сообщества Беларуси и России⁵ с целью создания политически и экономически интегрированного сообщества, объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств.

Дальнейшее развитие интеграционного сотрудничества России и Беларуси получило в рамках подписанного 12.04.1997 г. Договора о Союзе Беларуси и России⁶. В 1997–1998 гг. осуществлялось формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, разрабатывались и реализовывались первые совместные программы, создан Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности, образован Высший Совет и Исполнительный комитет Союза Беларуси и России, Парламентское Собрание Союза.

Вместе с тем, как показала практика, возможности России и Беларуси в экономической сфере на данном этапе использовались далеко не в полной мере. В целях дальнейшего развития и укрепления интеграционного сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь 08.12.1999 г. был подписан Договор о создании Союзного государства⁷. Одновременно была принята Программа действий России и Беларуси по реализации положений Договора. Сформированы органы Союзного государства: Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд и Счетная палата.

В соответствии со статьей 2 этого Договора основными целями Союзного государства определены: обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни; создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики; неуклонное соблюдение прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права; формирование единой правовой системы демократического государства; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Кроме того, основными целями Союзного государства являются также проведение согласованной внешней политики в области обороны; обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью; укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств (СНГ).

В Договоре зафиксировано, что достижение целей Союзного государства осуществляется поэтапно, с учетом приоритета решения экономических и социальных задач.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России от 04.11.2021 г. № 6 утверждены Основные направления реализации положений Договора о Союзном государстве на 2021–2023 гг. и 28 союзных интеграционных программ («дорожных карт»). В числе первоочередных поставлена задача реализации программы, в которой речь идет о сближении макроэкономической политики, синхронизации стратегического управления в сфере макроэкономической

⁴ Соглашение о Таможенном союзе (Беларусь, Россия, Казахстан) от 06.01.1995 г. // Официальный сайт электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. — <https://docs.cntd.ru/document/1900670?section=text>.

⁵ Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 02.04.1996 г. // Официальный сайт электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. — <https://docs.cntd.ru/document/1901190?section=text>.

⁶ Договор о Союзе Беларуси и России от 02.04.1997 г. // Официальный сайт электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. — <https://docs.cntd.ru/document/1902007?section=text>.

⁷ Договор о создании Союзного государства от 08.12.1999 г. // Официальный сайт электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. — <https://docs.cntd.ru/document/901756243?section=status>.

политики и официальной статистики. В «дорожных картах» (программах) поставлены также задачи по гармонизации денежно-кредитной политики, налогового и таможенного законодательства, выработке общих подходов в сфере государственной поддержки бизнеса, унификации условий работы на рынке транспорта, объединению рынков электроэнергии, формированию единой промышленной и аграрной политики, внедрению единых правил доступа к государственному заказу и государственным закупкам, защите прав потребителей, унификации требований к организации и осуществлению торговой деятельности, проведению согласованной политики в социально-трудовой сфере и др.

Целевые задачи Союзного государства в области развития интеграционных процессов между Россией и Беларусью, положения Программы действий России и Беларуси по реализации положений Договора и закрепленных в «дорожных картах» на 2021–2023 гг., направленные на углубление интеграционного сотрудничества, в полной мере соответствуют стратегическим задачам развития ДНР. Для Республики также актуальны вопросы объединения энергетических и транспортных систем с Россией и Беларусью, развития общего рынка услуг связи, создания единого экономического информационного пространства, проведения совместной политики в сфере повышения качества трудового капитала, охраны труда, социальной защиты населения, обеспечения экономической безопасности, проведения единой политики в области стандартизации, метрологии и оценки соответствия, унификация законодательства.

Премьер-министр Российской Федерации М. Мишустин, выступая на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства, подчеркнул, что для реализации утвержденных программ, включающих комплекс совместных мероприятий по интеграции экономики России и Беларуси, необходимо будет принять более 400 законодательных актов и двухсторонних соглашений⁸.

Учитывая этот факт, чрезвычайно важно своевременно подключиться к этой работе с целью синхронизации процесса формирования собственной законодательной базы ДНР в сфере социально-экономического развития с интеграционными мерами, предпринимаемыми в этом плане в рамках Союзного государства. Для этого представляется целесообразным ускорить разработку необходимых организационных шагов с целью поэтапного решения вопроса о принятии ДНР в состав государств-участников Союзного государства.

На первых этапах это могло бы быть подписание Меморандума о намерении ДНР войти в состав Союзного государства, разработка проекта «дорожной карты» с обозначением актуальных целевых задач интеграционного взаимодействия России, Беларуси и ДНР, подписание Соглашений по отдельным направлениям интеграционного сотрудничества в экономической, научно-технической, правовой и гуманитарной сферах, а затем, при условии, что Республика Беларусь также, как и Российская Федерация, признает независимость ДНР, — подписание Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства о принятии в его состав ДНР.

В настоящее время органам власти и управления Республики следовало бы инициировать создание специальной рабочей группы (спецкомиссии) для подготовки соответствующих документов поэтапного продвижения ДНР к участию в Союзном государстве, их согласования с Постоянным комитетом Союзного государства, разработки проектов «дорожных карт» и предложений по стратегии развития Республики в рамках интеграционного образования России и Беларуси, согласования этих проектов с Советом Министров Союзного государства, другими органами, обеспечивающими развитие интеграционных процессов.

Важно отметить, что в последнее время уже наблюдается процесс постепенного разрушения экономической блокады, которую на протяжении восьми лет создавали вокруг Республики, что препятствовало экономическому сотрудничеству с другими государствами.

О налаживании сотрудничества ДНР с Российской Федерацией свидетельствует факт подписания в ходе рабочих встреч с 9 по 14 июня 2022 г. Главы Республики с губернаторами Челябинской, Ленинградской, Нижегородской областей и Ямало-Ненецкого автономного округа Соглашений о сотрудничестве с городами и районами Республики: администрациями городов Ясиноватая, Харцызск, администрацией Волновахского района. Кроме того, подписано Соглашение о сотрудничестве ДНР с одним из крупнейших федеральных госбанков России — «Промсвязьбанком», который предоставляет весь спектр услуг как для юридических, так и физических лиц. Работа такого банка на территории Республики откроет новые возможности для бизнеса и инвестиций, что, в свою очередь, будет

⁸ Развитие Союзного государства особенно важно в современных условиях / Михаил Мишустин // Официальный сайт Постоянного Комитета Союзного государства. — https://www.postkomsg.com/news/politika_ekonomika/231553/

хорошим импульсом для развития экономики ДНР, углубления интеграции с дружественными странами⁹. Делегация ДНР приняла участие в работе XXV Петербургского Международного экономического форума, в ходе которого были подписаны девять Соглашений, два Меморандума о сотрудничестве, в том числе Меморандум о сотрудничестве между Министерством образования и науки ДНР и Министерством просвещения Российской Федерации, Соглашение между Торгово-промышленной палатой ДНР и иранским торговым домом «Фарнуштрейдинг»; Соглашение о сотрудничестве между ООО «Торг-Инвест» (г. Кемерово) и ООО «Ясиноватский машиностроительный завод» и др.¹⁰

Резюмируя, можно утверждать, что жители ДНР, сделавшие свой выбор в 2014 г. в пользу становления нового независимого государства, однозначно подтвердили неизменность позиции развития и укрепления интеграционного сотрудничества с Россией, а в перспективе — вхождения Республики в состав Российской Федерации. Такая перспектива становится вполне реальной в связи с возможностью принятия ДНР в состав Союзного государства России и Беларуси.

Интеграционные процессы в рамках сближения, а в дальнейшем — объединения экономики ДНР и экономических систем государств-участников Союзного государства, безусловно, будут способствовать восстановлению и дальнейшему наращиванию промышленного, научного, кадрового потенциала Донбасса, возрождению его имиджа как мощного научно-технического и промышленного комплекса.

Панасюк Е.А.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической теории,
Донецкий национальный университет, г. Донецк
E-mail: panaseka2020@mail.ru

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ — ОСНОВА ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ДОНБАССА

Ключевые слова: система образования, человеческий потенциал, система финансирования образования.

В условиях беспрецедентного санкционного давления на Россию и продолжающихся масштабных военных действий на Донбассе, которые приводят как к утрате материальных ресурсов, так и к потере трудовых, перед экономикой ставится цель — переформатирование. Экономическая система должна быть гибкой и эффективной. Правительство должно быстро и своевременно реагировать на возникающие вызовы, в том числе посредством нейтрализации институциональных барьеров — чаще всего чиновничьей (бюрократической) волокиты. Экономика в настоящий момент требует конкретных действий, а не создания очередных стратегических документов.

Одной из задач реабилитации экономики Донбасса, которая стоит уже сейчас, является восстановление человеческого потенциала — совокупности способностей, знаний, навыков и личностных характеристик индивидуума и их конкретного применения в хозяйственной деятельности.

Основная роль в этом принадлежит образованию. Однако современная система образования, которая сформировалась и действует в Донецкой Народной Республике, а также и в Российской Федерации, не способна на массовое производство «человеческого капитала», сегодня это «индивидуальный продукт». Положительная тенденция есть. Например, в России открываются и действуют образовательные центры, работающие по методикам «Сириуса». Однако они охватывают лишь небольшой контингент обучающихся, т.е. для большинства остаются недоступны. В то же время для экономического рывка требуется широкая доступность к образованию, адекватно отвечающего современным вызовам.

С первого сентября 2022 г. образовательные учреждения всех уровней в ДНР перейдут на стандарты образования Российской Федерации — ФГОС. Виталий Хоценко, возглавивший Правительство

⁹ Говорова Н. Донбасс сотрудничает с Россией / Н. Говорова // Родина. — 2022. — 16–22 июня. — № 22. — С. 7.

¹⁰ Пугулов М. Итоги ПМЭФ: Девять Соглашений и два Меморандума о сотрудничестве // Родина. — 2022. — 23–24 июня. — № 29. — С. 7.

ДНР, назвал гармонизацию законодательства Республики и Российской Федерации первоочередной задачей. Таким образом, реформирование системы образования необходимо рассматривать с учетом «сложившейся ситуации на месте» и общероссийских тенденций.

В последнее время снова стало «модным» говорить о болонской системе, но если в начале 2000х гг. большинство исследователей рассказывало о преимуществах, то ныне говорят о ее недостатках. Общественные и государственные деятели, представители образования и обыватели объясняют необходимость модернизации системы образования на основе отхода от болонской системы и создания своей национальной модели что, по сути, подразумевает создание очередного поколения ФГОС. Для образовательных учреждений всех уровней это будет означать необходимость срочно переделать учебные документы — суть которых, в отличие от формы, практически не изменится. При этом времени на непосредственно образовательный и воспитательный процессы у педагогов будет недостаточно. Соответственно, изменение стандартов или даже отказ от ЕГЭ (о котором тоже часто говорят) существенно не повлияет на качество работы системы образования.

В связи с этим отметим одну из основных проблем современной отечественной (русской) системы образования, которая является первой причиной, тянущей за собой всю остальную цепочку причинно-следственных связей — сметное нормативно-подушевое финансирование образования. Так, в ст. 95 Закона ДНР «Об образовании»¹ сказано, что нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и др. В ст. 99 Федерального закона «Об образовании»² есть уточнение, которое отсутствует в Законе «Об образовании» ДНР: «за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено настоящей статьей». И еще: «Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся».

Итак, типичной моделью финансирования отечественной системы образования является бюджетное сметное финансирование, которое основано на затратах на одного обучающегося (нормативах). Данная модель реализует принцип «деньги следуют за учеником», т.е. образовательная организация получает бюджетное финансирование пропорционально численности обучающихся в ней. Она призвана стимулировать конкуренцию образовательных учреждений «за ученика», так как от количества «привлеченных» имиджем, качеством услуг, специализацией и т.п. обучающихся зависит размер финансирования и, соответственно, финансовое благополучие образовательной организации. В свою очередь, сметное финансирование осуществляется в точном соответствии с целевым назначением расходов и нормами затрат, устанавливаемых финансирующим органом с учетом профиля и особенностей деятельности бюджетных учреждений. Потребность в средствах обосновывается соответствующим расчетом по каждому виду расходов.

Таким образом, с одной стороны, эффективность работы учреждения во многом зависит от того, насколько грамотно составлена смета доходов и расходов на отчетный год, а с другой — от того, утвердит ли смету соответствующий государственный финансовый орган и будут ли выделены деньги вовремя, не придется ли их оприходовать в конце периода вопреки качеству и потребностям, только по принципу «что б не пропали». При этом основными источниками финансирования расходов на образование служат различные уровни бюджетов (например, в ДНР республиканский и местный бюджеты).

Законом предусмотрено и внебюджетное финансирование. Самостоятельное распоряжение доходами от внебюджетной деятельности предполагает определенную организацию внебюджетной дея-

¹ Донецкая Народная Республика. Законы. «Об образовании»: Закон № 55-ІНС [Принят Народным советом 19 июня 2015 г. с изменениями]. — <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obrazovanii/>

² Российская Федерация. Законы. «Об образовании в Российской Федерации»: Федеральный закон № 273-ФЗ [Принят Государственной Думой 29 декабря 2012 г. с изменениями]. — <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102162745>.

тельности, ее всестороннее ресурсное обеспечение и установление порядка осуществления различных видов деятельности в рамках ее осуществления, т.е. полученные средства могут быть потрачены в рамках заранее составленной и утвержденной сметы расходов для обеспечения целевого характера использования средств от приносящей доход деятельности³.

Смета доходов и расходов от внебюджетной деятельности образовательной организации составляется на основании расшифровок финансово-экономических обоснований, которые предоставляются ею в вышестоящую организацию.

Источниками поступления внебюджетных средств может быть достаточно обширный перечень услуг⁴ как непосредственно образовательных, так и других (например, аренда помещений или консультационные услуги).

Однако, по сути, в Донецкой Народной Республике оказанием платных услуг занимаются только образовательные организации профессионального образования, а также дополнительного. Дошкольные и средние образовательные учреждения в лучшем случае могут рассчитывать на спонсорскую помощь (с большим риском быть обвиненными в коррупционной деятельности).

Следовательно, для обеспечения своих потребностей в сверх обязательных нормативных затратах (зарплата, коммунальные услуги и пр.), которые гарантирует государство, образовательная организация заинтересована в максимальной комплектации своего контингента и его удержании (рис. 1).

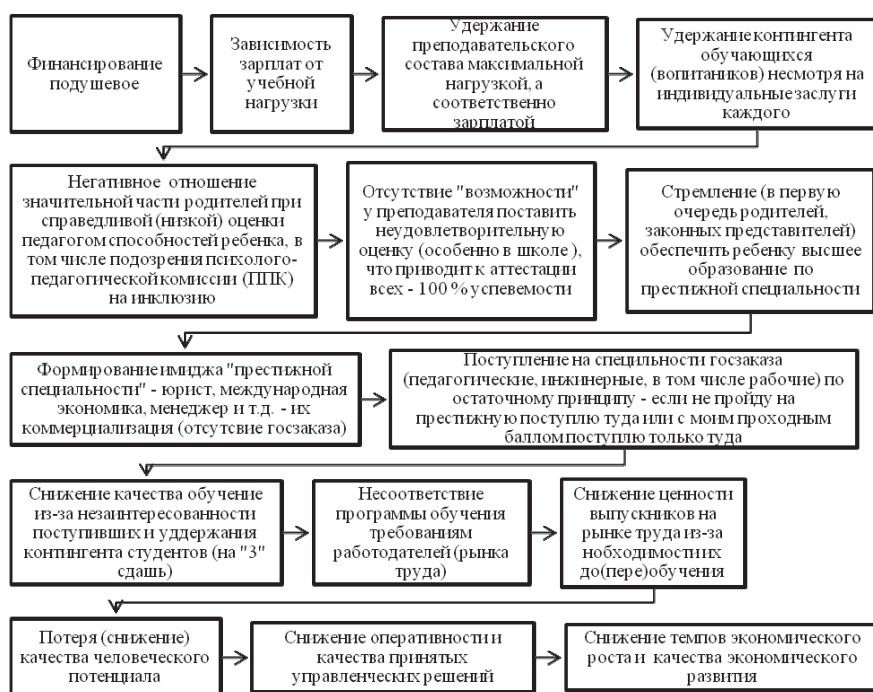


Рис. 1. Причинно-следственная цепочка проблем в системе образования

Она не является полной и может быть уточнена воздействием других факторов. Например, студенты (выпускники школ) в большинстве своем демонстрируют отсутствие мотивации к синтезу и анализу. Они не привыкли «думать», надеются на Интернет, черпают там сведения, но не проверяют их, не делают или не хотят делать выводы. Так, в рамках дисциплины «Экономика образования» сту-

³ Порядок составления, утверждения и ведения сметы доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных учреждений: по состоянию на 23.07.2021 [утвержден Приказом Министерства финансов ДНР 20.12.2019 г.]. — <http://npa.dnronline.su/2021-07-07/prikaz-ministerstva-finansov-donetskoj-narodnoj-respubliki-112-ot-23-06-2021-goda-o-vnesenii-izmenenij-v-poryadok-sostavleniya-utverzheniya-i-vedeniya-smety-dohodov-i-rashodov-vnebyudzhethnyh-sredstv.html>.

⁴ Перечень источников формирования внебюджетных средств, полученных от приносящей доход деятельности (платных услуг), которая может осуществляться образовательными организациями, другими учреждениями системы образования и науки государственной или муниципальной форм собственности и правил осуществления такой деятельности: по состоянию на 02.12.2020 [утверждено Постановлением Правительства ДНР 17.02.2020 г.]. — <http://npa.dnronline.su/2020-02-18/postanovlenie-pravitelstva-dnr-6-2-ot-17-02-2020-g-ob-utverzhenii-perechnya-istochnikov-formirovaniya-vnebyudzhethnyh-sredstv-poluchennyh-ot-prinosyashhej-dohod-deyatelnosti-platnyh-uslug-kotoraya-mo.html>.

дентам 2 курса очной и заочной форм обучения (167 человек) было предложено задание — составить таблицу «Глобальные проблемы образования и пути их решения». Около 40% посчитали задание выполненным, скачав информацию по первой ссылке на соответствующий запрос в Гугл. Еще 40% дополнили «первую ссылку» — 3 пункта — еще двумя-тремя проблемами, но не всегда предложили пути решения. 15% использовали несколько Интернет-источников, обобщали информацию. И только 5% творчески подошли к заданию и выделили не только глобальные проблемы образования, но и соотнесли их со страной проживания — ДНР, сделали выводы.

Таким образом, борьба образовательного учреждения за «каждую копейку» (каждого обучающегося) приводит к снижению качества обучения в образовательных учреждениях всех уровней (детском саду, школе, профессиональных организациях), т.е. педагог и ученик привыкают работать «вполсилы». Отметим, что при внебюджетном финансировании сохраняется такая же тенденция, т.к. получаемый доход распределяется образовательной организацией на те статьи затрат, которые не закрывает бюджетное финансирование, а следовательно, надо «сохранить» каждого плательщика услуг.

В итоге, работодатель получает «сырого», но, как правило, очень амбициозного выпускника, на которого необходимо потратить значительное количество времени и средств. Отметим, что такой среднестатистический выпускник не готов к обучению на рабочем месте и считает, что к нему предвзято относятся. Такие молодые специалисты могут занимать и муниципальные (государственные) должности, что в свою очередь приводит к ошибочным управленческим решениям, нежеланию брать ответственность, затягиванию процесса, стандартным отпискам вместо решения проблемы, пустому пиару на «обыденных новостях».

Поэтому следует менять подход к системе образования — на всех его уровнях (общее, профессиональное, дополнительное). Это не означает возврата к советской системе (как бы ее не хвалили) или полного отказа от двухуровневого образования (как бы его не ругали). Необходим максимально рациональный подход: оставить лучшее и нейтрализовать, модернизировать «слабые звенья».

Итак, образование — это общественное благо, которое Конституцией гарантировано каждому, но при этом оно должно соответствовать общественным потребностям. Следовательно, это благо в виде конкретной образовательной услуги должно удовлетворять как запросы индивидуального потребителя (обучающегося и его родителей/законных представителей), так государства и работодателей, которые обеспечивают функционирование рынка труда. Другими словами, для эффективной работы спрос на труд должен соответствовать предложению. Например, по состоянию на июнь 2022 года, отношение количества активных резюме к вакансиям на сайте hh.ru⁵ следующее: юристы — 8,6; начало карьеры, студенты — 8,7; наука, образование — 5,9; высший менеджмент — 5,1; производство — 2,3; государственная служба — 1,8; рабочий персонал — 1,3. Данные цифры свидетельствуют о диспропорции на рынке труда между специалистами по специальностям, в том числе престижным, и реальной потребностью. Кроме того, можно отметить еще одну зависимость — спрос и предложение на профессии реального сектора экономики стремятся к равновесию, в отличие от сферы услуг и управленческого сектора.

В связи с этим отметим некоторые предложения, которые могут лечь в основу изменения системы образования (табл. 1).

Таким образом, система образования должна быть реформирована полностью — охватывая все уровни. Во-первых, необходимо изменить действующую систему финансирования на сметную, при которой нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования будут выделяться вне зависимости от количества обучающихся. Во-вторых, следует увеличить государственное финансирование образования, в первую очередь для обеспечения достойного уровня заработной платы педагогов, чтобы школы и дошкольные учреждения были привлекательными для молодых специалистов, в том числе мужчин. Это позволит повысить «престижность» работы педагогов, снизить желание «подработать» репетиторством, улучшить мотивацию развиваться на рабочем месте. Выделение достаточных средств на развитие и обновление материально-технической базы позволит качественно проводить занятия учителям, повысит заинтересованность обучающихся наглядностью. При этом нет необходимости уходить в цифровизацию — электронные доски, учебники, дневники и т.п. Исследования показывают действенность традиционных средств и методов обучения и достаточность использования ИТ-технологий в рамках соответствующих дисциплин. Вместо этого, следует уделить внимание комплектации спортивных залов, аудиторий для трудового воспитания (швейным мастерским, кухням, токарным мастерским и т.п.), лабораторному укомплектованию кабинетов физики, химии,

⁵ <https://stats.hh.ru/>

биологии, т.е. тому, что способствует получению практических навыков обучающимися. Отдельно подчеркнем, все оборудование должно использоваться в текущем учебном процессе, а не только для отчетности перед лицензионными, аккредитационными и другими комиссиями.

Таблица 1

Проблемы системы образования и пути их решения

Проблема	Пути решения
Финансирование образования	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение государственного финансирования системы образования как минимум до 5% ВВП. • Сметная система бюджетного финансирования (с блоковыми субсидиями); • Единая прозрачная система оплаты труда педагогам, включая административный персонал. • Предоставление большей самостоятельности образовательным организациям для распределения финансовых средств. • Прозрачность контроля и ужесточение ответственности за нецелевое использование финансовых средств. • Внесение поправки в законодательство о возврате средств за обучение студентом (родителями/законными представителями) обучающимся за счет бюджетных средств по профессиональным программам (включая стипендию) при отчислении по неуважительной причине. • Законодательное закрепление нормы «распределение на первое рабочее место» студентов обучающихся за счет бюджета и отработки на государство в течение 3–5 лет или необходимости возврата полной стоимости обучения
Повышение престижности педагогического труда	<ul style="list-style-type: none"> • Педагогическим специальностям (дошкольное, начальное образование) возможно обучение только за счет госзаказа, при обязательном предварительном проведении профдиагностики абитуриентов. • Закрепление в законодательстве «престижности педагогического труда». • Повышение уровня заработной платы педагогическим работникам и вспомогательному персоналу (лаборантам, методистам и т. д.), включая доплаты за научную и методическую работу (участие в конференциях, семинарах, написание учебников, статей и т.п.). • Снижение количества отчетности и «бумажной волокиты». • Внесение в законодательство ответственности для обучающихся и родителей (законных представителей) «за оскорбление педагога на рабочем месте»
Качество образования	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение ЕГЭ как единого метода оценки знаний, но изменение его формы и приведение содержания к содержанию программ школьного обучения. • Отказ от инклюзивного образования в общеобразовательных учреждениях (или пересмотр показаний и условий обучения инклюзивщика в группе нормостеников общеобразовательного учреждения). • Разработка программ обучения совместно с работодателями для профессиональных организаций и совместно с вузами для школ. • Обязательная оплачиваемая преддипломная производственная практика для студентов госзаказа. • Проведение реальной профессиональной диагностики учеников в школе и выдача рекомендаций по возможному продолжению обучения. • Аттестация единых учебников для школьного образования, их редакция и коррекция на государственном уровне. • Формирование школьных учебных программ способствующих формированию творческой личности, способной генерировать идеи (сочинения, изложения и т.д.; отход от тестирования). • Возврат на все уровни обучения живых дискуссий, обсуждений, полемик. • Поощрение развития институтов старост, лидеров и т. п. • Снижение «цифровизации» в дошкольном и школьном образовании. • Пропаганда трудового воспитания, ЗОЖ. • Поддержка и развитие исторического и патриотического кругозора

Законодательное закрепление необходимости возврата денежных средств студентами профессиональных образовательных организаций при отчислении по неуважительной причине или отказе от работы по специальности на государственном предприятии (гарантированное первое рабочее место) позволит сформировать более осознанный подход к выбору профессии, снизить затраты государства на подготовку специалистов. При этом считаем целесообразным разработать перечень профессий, об-

учение по которым будет проходить преимущественно (не менее 90% лицензионного объема) за счет государственных бюджетных ассигнований.

В целом, увеличение финансирования образования — это инвестиции в человеческий потенциал. Поощрение развития у обучающихся творческого подхода к решению задач, анализу и синтезу информации, изучению своей истории и культуры — это также вклад в развитие человеческого потенциала. При этом акцент должен быть сделан не столько на правах учеников (их родителей/законных представителей) как «заказчиков» образовательных услуг, сколько на их обязанностях по соблюдению законодательства и правил внутреннего распорядка образовательного учреждения. Следовательно, необходимо отказаться от понимания роли педагога как «оказывающего услуги», когда клиент (обучающийся) всегда прав, и признать его роль «Учителя», которая предполагает, что «учитель и ученик идут дорогой знаний, и у них обоих есть свои права и обязанности».

Жители Донбасса всегда отличались высоким уровнем образования, прежде всего технического, что объясняется развитым промышленным комплексом этого региона. Кроме того, люди на этой территории известны как труженики, привыкшие зарабатывать и обеспечивать себе достойный уровень жизни. Человеческий потенциал ДНР, как части исторического Донбасса, высок. Однако за восемь прошедших лет в условиях внешней блокады, разрыва логистических цепочек, боевых действий и других факторов снизилось не только количество высококлассных специалистов, но и их качество (устаревание знаний, потеря навыков). Кроме того с февраля 2022 г. территорию Республики покинуло значительное количество женщин трудоспособного возраста и детей, в том числе выпускников школ и студентов профессиональных организаций; большое число мужчин трудоспособного возраста были мобилизованы. Таким образом, человеческий потенциал, как часть трудового потенциала, снизился. С другой стороны, освобожденные территории, ставшие частью Республики, также имеют свой человеческий потенциал, который должен быть интегрирован и эффективно использован.

Следовательно, система образования уже сейчас в условиях Специальной военной операции должна готовить необходимые профессиональные кадры или осуществлять их профильную переподготовку с учетом будущих потребностей рынка труда. При этом на дошкольное и школьное образование возлагается большая ответственность — профориентация детей (и их родителей/законных представителей), воспитание тружеников-интеллектуалов любящих свою землю и почитающих свои корни. Должное государственное повсеместное финансирование системы образования, единая образовательная программа и воспитание ответственного подхода к выбору профессий — первые шаги в достижении цели — формирование и развитие человеческого потенциала как в Донецкой Народной Республике, так и в Российской Федерации.

Папазова Е.Н.

кандидат экономических наук, доцент,
зав. кафедрой высшей математики,

Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Черных О.Г.

ведущий специалист,

Севастопольский государственный университет

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Ключевые слова: цифровая экономика, стратегия цифровизации российской экономики, цифровое государственное управление, уровень цифровизации экономики.

Сложившаяся в данный момент ситуация, обуславливающая экономико-территориальное сближение ЛДНР с Российской Федерацией, предполагает выход всех отраслей народного хозяйства республик на новый уровень развития, что предопределяет в своей основе решение задач, связанных с трансформацией экономической системы в сторону цифровизации. В последние годы в связи с 8-летними затяжными военными действиями на территориях ЛДНР произошло значительное отставание в этом направлении развития республик. Поэтому сейчас крайне необходимо восстановить и довести до нужного уровня цифровизации каждую из отраслей народного хозяйства ЛДНР.

В повседневную жизнь любого государства и человека, живущего в XXI веке, плотно вошло понятие «цифровая экономика». Оно включает в себя новые методы обработки, хранения и передачи данных, которые осуществляется с помощью сети Интернет и различных электронных устройств. Для того чтобы определить, есть ли у республик ЛНР и ДНР потребность в развитии цифровой экономики, необходимо в первую очередь выявить суть понятия системы цифровой экономики и ее масштабность на примере Российской Федерации.

Сущность цифровой экономики заключается в создании новой системы экономических и социальных отношений, которые реализуются с помощью использования цифровых информационных и коммуникационных технологий. Подобная система представляет собой модернизацию и обновление для многих отраслей жизнедеятельности современного общества — от политики до науки, медицины, образования и бизнеса, т.е. полную перестройку взаимодействия между государством, обществом и бизнесом.

Стратегия цифровизации российской экономики реализуется в рамках проекта «Цифровая экономика РФ» в соответствии с государственными программами «Информационное общество», «Экономическое развитие и инновационная экономика», включая отраслевые и государственные программы субъектов РФ. В целом, программа «Цифровая экономика» направлена на улучшение жизни граждан Российской Федерации, на сокращение бюрократических и операционных издержек со стороны государства. Так, например, цифровой проект «Госуслуги», работающий с большими базами данных, позволяет исключить коррупционную составляющую и бюрократические проволочки, связанные с оказанием услуг населению. В настоящее время развитие и внедрение технологий в области цифровой экономики России значительно опережает среднемировой уровень (почти втрое — 42% против 15%)¹.

В национальной программе «Цифровая экономика» заложены актуальные направления развития экономики, требующие трансформации и качественного апгрейда многих отраслей народного хозяйства. Планируется рост производства и повышение экспортного потенциала российских продуктов, строительство умных городов, цифровизация образования и здравоохранения с обеспечением их доступности по всей стране, максимальное упрощение и удобство взаимодействия с органами власти для получения услуг в цифровом виде. В частности в программе были выделены основные направления развития по таким направлениям, как информационная инфраструктура, информационная безопасность, цифровые продукты, цифровое государственное управление, кадры для цифровой экономики, нормативное регулирование.

Рассмотрим перспективы сотрудничества и возможности внедрения цифровой экономики в ЛНР и ДНР.

Таблица 1

Перспективы сотрудничества Российской Федерации с ЛНР и ДНР в области цифровой экономики

№	Наименование направления	Перспективы сотрудничества
1.	Информационная инфраструктура	Обеспечение широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов; создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры; внедрение цифровых технологий в сферах государственного управления и оказания госуслуг в интересах малого и среднего предпринимательства и населения. Развитие сетей связи «Феникс» и «Лугаком»; выход на рынки республик МТС, Мегафон и других мобильных операторов; интеграция российских «суперсервисов» в цифровое поле республик
2.	Информационная безопасность	В области обмена опытом и обучения регламенту по программе проектирования и реализации защиты личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз General Data Protection Regulation (GDPR)
3.	Цифровые продукты	Создание кластеров НТР на территории республик по разработке, апробации, стимулированию и поддержке российских инноваций (биометрия, сквозные технологии, большие данные, 5G, промышленный Интернет, блокчейн, умный город и другие)

¹ <https://storedigital.ru/2019/10/16/cifrovaya-ekonomika-v-rossii-razvitie-texnologii-prognozy/?ysclid=165fi40xv885206996>.

№	Наименование направления	Перспективы сотрудничества
4.	Цифровое государственное управление	Формирование электронного правительства республик
5.	Кадры для цифровой экономики	Прорыв в области цифровой экономики возможен только при наличии соответствующих кадров. Для этого очень важно обновить научно-производственную, образовательную и просветительскую инфраструктуру республик за счет модернизации системы образования. Для обеспечения подготовки компетентных кадров для «Цифровой экономики» необходимо создание корпоративных университетов внутри вузов, молодежных «Акселераторов», «Точек кипения», внедрения системы оценки преподавателей, молодых научных кадров, студенческого сообщества, с целью выстраивания индивидуальных образовательных траекторий и выявления зон роста для каждого участника программы отдельно.
6.	Нормативное регулирование	Обмен опытом и обучение правовым нормам цифрового регулирования

Из приведенного выше анализа видно, что взаимовыгодное сотрудничество Российской Федерации с молодыми республиками актуально для каждого направления развития цифровой экономики, и важно обладать информацией об уровне цифровизации каждого направления. Для сравнения уровней цифровизации между республиками и регионами РФ можно использовать различные показатели, включающие валовые внутренние расходы на исследования и разработки, экспорт товаров и услуг в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), индекс развития ИКТ, статистику в области интеллектуальной собственности и др.

Стратегии цифровизации республик могут характеризоваться комплексным масштабным построением цифрового пространства благодаря одной общей цели, но в состоянии неопределенности и изменчивости среды. Целями же российской стратегии является превращение информатизации в ведущий драйвер модернизации экономики, содействие информационной реформе и создание новых стимулов для международной конкуренции. Цифровые стратегии республик могут содержать значительно меньше целей, чем российская стратегия, они могут быть точечными, но отражать существенные ценности и реализовываться как за счет сохранных технологий, так и внедрения новых научно-технологических разработок.

Рекомендуется создание межотраслевых исследовательских групп и экспертных платформ, совместных центров компетенций и аналитических центров, осуществление совместного развития отраслевой науки, совместное освоение перспективных направлений цифровой экономики и их внедрение в производство. Важным представляется формулирование четкого общего определения цифровых технологий, цифровой экономики и их количественных показателей. Поиск оптимального и экономически целесообразного финансирования также имеет первостепенное значение для успеха любой цифровой стратегии. Еще одной областью сотрудничества может стать работа по сближению нормативных стандартов в области цифровизации.

Основные выводы

Таким образом, необходимо подчеркнуть важность развития сотрудничества в отдельных секторах экономики и использования цифровых технологий в трансграничном электронном управлении в условиях неопределенности жизни в республиках. Кроме того, при осуществлении сотрудничества в рамках Россия-ЛДНР необходимо учитывать культурные традиции братских стран и регионов и экономические связи, которые их объединяют.

Петрушевская В.В.

доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой финансов,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Евтеева С.Г.

преподаватель,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ключевые слова: социальная защита, социальная помощь, социальные услуги, социальное обеспечение.

Действующая система социальной защиты населения в Донецкой Народной Республике стремится удовлетворить потребности общества, поэтому направлена на охват как можно большего числа уязвимых категорий и предвидение как можно более широкого спектра социальных рисков, с учетом международного опыта и практики. Однако, несмотря на это, система социальной защиты в ДНР имеет проблемы с функционированием, которые мешают ее эффективности, в частности:

- во-первых, нарушение экономической логики, положенной в основу функционирования системы социальной защиты: государственные социальные обязательства превышают возможности;
- во-вторых, низкая социальная рентабельность социальной защиты: средства, вложенные в социальную защиту, не обеспечивают необходимого уменьшения дефицита доходов бедного населения;
- в-третьих, несовершенная организационная модель социальной защиты: на законодательном и исполнительном уровнях не задействованы эффективные механизмы организации, предоставления и администрирования помощи; отсутствует координация между процессом принятия управленческих решений и оценкой ситуации с бедностью и функционированием системы социальной защиты.

Целью исследования является изучение проблем, связанных с функционированием системы социальной защиты населения в ДНР в контексте необходимости формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг как элемента системы социальной защиты населения Донецкой Народной Республики.

Государство, стремясь выполнить взятые на себя обязательства по социальной защите наиболее нуждающихся и уязвимых слоев населения, реализует значительное количество социальных программ, направленных как на предотвращение социальных рисков, так и на преодоление или смягчение их последствий. Подавляющее большинство из них предоставляются по принципу категоричности, а не по выявлению рисков нуждаемости/уязвимости или констатации этого факта. Как следствие значительная часть населения получает, по крайней мере, один вид социальной помощи. В результате государство получает деформированную социально-экономическую структуру населения. Несмотря на большое количество программ социальной защиты населения в ДНР (разнообразные льготы, помощи и пособия), государству не удается должным образом охватить всех нуждающихся и уязвимых лиц. В то же время, чтобы выполнить взятые на себя обязательства по их социальной защите государство ежегодно увеличивает расходы на социальные программы. Только за 2015–2020 гг. расходы на социальную защиту и социальное обеспечение выросли в 1,5–2 раза (рис. 1).

Широкий спектр социальной помощи, социальных пособий, социальных льгот, а также социальных услуг является хорошей основой для обеспечения комплексности и системности в предоставлении социальной защиты уязвимым и нуждающимся гражданам ДНР. Однако не существует никакого нормативно-правового акта, содержащего четкий механизм регулирования взаимосвязей между этими составляющими социальной защиты, или процедуры обмена информацией между различными подразделениями органов социальной защиты, или какой-либо другой процедуры, которой бы обеспечивалась комплексность помощи.



Рис. 1. Динамика общих расходов бюджета на социальную защиту и социальное обеспечение в ДНР¹

Также отсутствуют механизмы (как, например, единое заявление на все виды социальных пособий и социальных услуг, или электронная онлайн-среда) для определения всего круга проблем, имеющих у конкретного претендента на социальную защиту, решение которых предполагает предоставление денежных выплат и/или социальных услуг. На законодательном и исполнительном уровнях при организации и предоставлении социальной защиты до сих пор руководствуются устаревшим принципом «нуждающийся сам обращается за помощью», тогда как прогрессивные практики доказали, что для обеспечения эффективности «помощь должна следовать за нуждающимися».

Именно этот принцип позволяет избежать дублирования в процессе предоставления социальной защиты и вместо всех возможных видов и форм помощи оказывать только актуальные, что оптимизирует использование ресурсов (финансовых, временных, человеческих и т.д.), способствует повышению социальной рентабельности, адресности и своевременности помощи.²

В то же время в Донецкой Народной Республике недостаточно успешно происходит институционализация процесса мониторинга и оценки (далее МиО) социальной защиты населения. Результаты действующих механизмов МиО процесса социальной защиты не интегрированы в систему государственного менеджмента и «недоиспользуются» в работе Правительства и министерств для управления, бюджетирования, планирования, разработки политики «по результатам» и т.д. Таким образом, можно сказать, что система МиО социальной защиты в ДНР не развита. В то время как кадровая составляющая, «инфраструктура принятия решений» (то есть, какие программы следует оценивать, на каких вопросах сосредоточиться и т.д.), базы данных и процедуры для обмена информацией, процедуры отчетности (чтобы накопленная в результате информация была использована по назначению) нуждаются в модернизации и дальнейшем развитии.

Действующие в ДНР элементы процесса МиО функционирования системы социальной защиты позволяют исследовать отдельные текущие результаты (количество реципиентов, общие затраты на программу, средний размер помощи и т.п.), однако не дают возможность проанализировать их влияние на ситуацию с бедностью, нуждаемостью и уязвимостью в государстве. Оперирование такими показателями не позволяет дать однозначные оценки эффективности отдельной программы, а тем более всей системы социальной защиты. Также усложняет процесс МиО отсутствие официально признанного подхода к интерпретации показателей, по которым необходимо оценивать основные социально-экономические эффекты (адресность, направленность, действенность и влияние на бедность). Это в свою очередь не позволяет определить релевантность (соответствие потребностям общества) каждой отдельно взятой социальной программы и/или системы социальной защиты в целом.

Следовательно, разработка и законодательное закрепление Стратегии развития системы социальной защиты населения Донецкой Народной Республики в направлении создания модели инте-

¹ Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / Под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы, Н.В. Шемякиной / Институт экономических исследований. — Донецк, 2021. — 360 с.

² Некрасова Е.Г. институциональные практики реализации социальной поддержки молодежи на государственном уровне в современной России // Гуманитарий юга России. — 2017. — Т. 23. — № 1. — С. 101–110.

грированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг является залогом ее эффективности и релевантности. Одним из условий претворения в жизнь новой модели социальной защиты в ДНР является создание электронной среды и формирование информационной инфраструктуры развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг. Негосударственная социальная помощь малообеспеченным семьям (НСПМС) выступает как основная из программ, направленная на поддержание наименее обеспеченных слоев населения и обеспечение им уровня жизни не ниже принятого в обществе. Блок-схема имитационного моделирования по предложенному сценарию развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг, представлена на рис. 2.

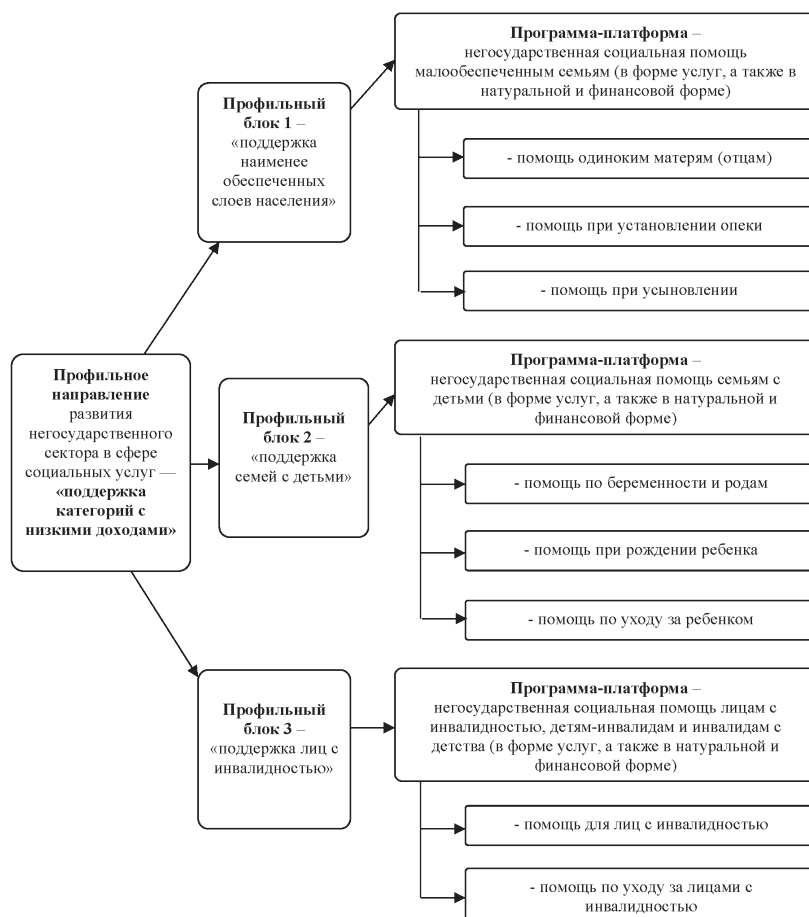


Рис. 2. Блок-схема построения предлагаемой модели развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг

На переходный период развития предлагается оставить три профильных блока интегрированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг с соответствующими программами-платформами, это:

- негосударственная социальная помощь малообеспеченным семьям;
- негосударственная социальная помощь семьям с детьми;
- негосударственная социальная помощь лицам с инвалидностью, детям-инвалидам и инвалидам с детства.

Из этих трех профильных блоков, в НСПМС можно и целесообразно интегрировать некоторые программы, а именно: помощь на детей одиноким матерям (отцам), помощь по усыновлению и установлению опеки, помощь в связи с беременностью и родами. Следует отметить, что указанные виды помощи коррелируют с соответствующими видами государственной помощи.

Применительно к программе поддержки одиноких матерей (отцов) такой шаг обусловлен тем, что программа держит курс на переход от исключительно категориального принципа предоставления к адресному. Применение для определения права на получение выплаты сравнительного механизма создает условия для ее «гармоничного включения» в НСПМС. Учитывая, что лица этой группы населения имеют повышенные риски бедности и социальной уязвимости, вполне логично, что они

нуждаются и в дополнительных социальных услугах, которые в данном случае будут предоставлять некоторые преимущества (по сравнению с другими лицами из категории малообеспеченных).

Аргументом в пользу интеграции программы помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг в НСПМС является избранный государством курс на восстановление социальной справедливости в части уменьшения попадания социальной помощи в небедные категории населения, что в целом переносит акценты основной цели программы по предотвращению роста задолженности населения в оплате за ЖКУ, в поддержку нуждающихся.

В случае интеграции программы помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг в НСПМС, право воспользоваться этой программой будут иметь все малообеспеченные семьи. При этом предлагается сохранить действующий порядок предоставления населению помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг (по крайней мере, на первых этапах развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг), а значит, при определении размера помощи на оплату жилищно-коммунальных услуг будут учитываться другие социальные выплаты (включая помощь одиноким матерям).

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов перед ДНР возникла необходимость решить сложную задачу: оказать эффективную и релевантную социальную защиту нуждающимся и уязвимым, уменьшить масштабы бедности, но при этом не расплывать бюджетные средства и обеспечить максимальную адресность социальных услуг и помощи. Первым шагом в решении этой сложной задачи является переосмысление главной концепции социальной защиты, а именно: формирование негосударственного сектора в сфере социальных услуг с первоочередным, но взвешенным направлением всех усилий и ресурсов на слои населения с низкими доходами и с высокими социальными рисками.

Характерной чертой современного этапа эволюции человечества, по мнению многих международных философов, является построение информационного общества, в котором общественные и хозяйственные отношения отличаются ростом информатизации и роли информационных технологий. Ответом на вызов современности во многих государствах мира стал переход систем социальной защиты в электронную среду, в том числе формирование новых моделей информационного потребления и управления.

Полноценное и эффективное функционирование модели интегрированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг предполагает длительную, масштабную и высокозатратную работу по многим направлениям. Так, прежде всего, необходимо гармонизировать существующие базы данных в профильных министерствах и ведомствах, которые вовлечены в процесс оказания социальной защиты (Министерства труда и социальной политики ДНР, Министерства доходов и сборов ДНР, Министерства финансов ДНР, Министерства экономического развития ДНР и др.). Или создать такие базы данных в тех министерствах и ведомствах, где их на данный момент не существует. Эти базы должны быть организованы таким образом, чтобы их можно было бы интегрировать в единую информационную систему, а полученные данные легко идентифицировать всем участникам процесса социальной защиты.

Развитие системы социальной защиты ДНР на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг не представляется возможным без усовершенствования законодательно-нормативной базы. На уровне Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики можно решить вопрос об усовершенствовании инструментария оценки уровня развития системы социальной защиты в государстве такими универсальными и в то же время уникальными методами как инфографический и метод интегральных оценок, что значительно упростило бы интерпретацию полученных результатов мониторинга и способствовало бы его использованию на всех уровнях государственного управления.

Таким образом, любые изменения в программах социальной защиты или в системе в целом обязательно будут требовать обновления системы информационного управления.³ При этом внедрение информационного управления в сфере социальной защиты имеет значительное число преимуществ, а именно: точность оказания помощи, уменьшение бюрократических процедур и ускорение процедур проверки и назначения социальных выплат и услуг; прозрачность назначений, предотвращение дублирования, злоупотреблений и мошенничества с обеих сторон; повышение эффективности использования ресурсов и денежных средств (как государственных, так и учреждений негосударственного сектора); наличие единой базы заявителей и реципиентов социальной защиты

³ Новикова К.Н. Теоретико-методологические основы исследования научной организации управления системой социальной защиты населения // Ученые записки Казанского университета. — 2013. — Т. 155. — № 6. — С. 72–79.

со всей необходимой статистической информацией по ним, что на практике позволит руководству учреждений в сфере социальных услуг оперативно осуществлять аудит системы, принимать управленческие решения и вносить коррективы, полноценно использовать информацию на всех уровнях управления.

Подмаркова И.П.

кандидат экономических наук, доцент,
Донбасская юридическая академия, г. Донецк
E-mail: irina_podmarkowa@list.ru

РАЗВИТИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ ДОНБАССА И ОСВОБОЖДЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Ключевые слова: банковская система, Донецкая Народная Республика, кредитные организации, освобожденные территории, Центральный Республиканский Банк, Госбанк ЛНР.

В большинстве современных государств с рыночной экономикой сложились двухуровневые банковские системы, в которых на первом уровне находится Центральный банк (ЦБ) государства, реализующий единую кредитно-денежную политику, обеспечивающий хранение золотовалютного запаса государства и обязательных резервов банков нижестоящего уровня. На втором уровне находятся коммерческие и все остальные банки, которые могут быть универсальными или специализированными. Правовую основу банковской системы образуют, как правило, законы о ЦБ, о банковской системе и/или банках и банковской деятельности, о валютном регулировании и валютном контроле, и т.д., а также разветвленная система иных нормативно-правовых актов различного уровня.

Банковская система независимых республик Донбасса начала формироваться практически с нуля после ухода украинских банков в 2014 году. Сначала в ДНР на базе Министерства финансов 7 октября 2014 года был учрежден Центральный Республиканский Банк (ЦРБ) ДНР, который поначалу выполнял функции расчетно-кассового центра¹. Чуть позже, 25 декабря 2014 года, в ЛНР был создан Расчетно-кассовый центр (РКЦ) ЛНР².

Примечательно, что понятие «расчетно-кассовый центр (РКЦ)» взято из ранее действовавшей практики организации банковской деятельности РФ (до 2014 года), при которой РКЦ представлял собой структурное подразделение, действующее в составе территориального учреждения ЦБ РФ и осуществляющее банковские операции с денежными средствами. Таким образом, по сути, РКЦ не является самостоятельной банковской структурой, и, очевидно, статус РКЦ для ЦР ДНР и ЛНР предполагал его встраивание в перспективе в банковскую систему РФ³. В настоящее же время в РФ территориальные учреждения Банка России преобразованы в отделения главных управлений Банка России, а действовавшие в составе территориальных учреждений Банка России 78 Головных РКЦ были упразднены, а их функции переданы отделениям⁴.

В дальнейшем РКЦ ЛНР 24.03.2015г. распоряжением Советов Министров ЛНР №02-04/40/15 был переименован в Государственный банк Луганской Народной Республики (далее — Госбанк ЛНР). Госбанк ЛНР первоначально действовал на основе Положения, пока 27 января 2020 года не вступил

¹ Подмаркова И.П. Проблемы формирования банковской системы ДНР // Донецкие чтения 2016. Образование, наука и вызовы современности: материалы I Международной научной конференции (Донецк, 16–18 мая, 2016 г.). — Т. 3. Экономические науки. Ч. 2. Финансово-экономические и учетно-аналитические механизмы развития социально-экономических систем / Под общ. ред. проф. С.В. Беспаловой. — Ростов н/Д: Издательство Южного федерального университета, 2016. — С. 46.

² О Госбанке // Официальный сайт Государственного банка Луганской Народной Республики. — <https://gosbank.su/o-banke/obshhaya-informaciya/>

³ Подмаркова И.П. Особенности банковской системы ДНР и правового положения ЦРБ ДНР // Развитие банковской системы в современных условиях: проблемы и перспективы: материалы I Международной научно-практической конференции. — Донецк: ДонНУЭТ им. Михаила Туган-Барановского, 2016. — С. 108.

⁴ Информация пресс-службы Банка России от 9 августа 2013 года // Официальный сайт Банка России. — http://cbr.ru/press/pr.aspx?file=130809_160059_reliz-4.htm.

в силу Закон ЛНР «О Государственном банке Луганской Народной Республики», принятый Народным Советом ЛНР 17 октября 2019 года⁵.

Этапы развития банковской системы ДНР и ее правового обеспечения чуть более сложные, их можно представить в табл. 1.

Таблица 1

Этапы развития банковской системы ДНР

Этапы	Характеристика
1. Октябрь 2014 г. — апрель 2015 г.	Этап становления — ЦРБ ДНР был создан как государственное учреждение со специальным правовым статусом, входил в состав Министерства финансов (МФ) и по своей сути и выполняемым функциям являлся РКЦ. ЦРБ действовал на основе Положения, утвержденного МФ
2. Май 2015 г. — сентябрь 2018 г.	Отделение ЦРБ от МФ и преобразование его в самостоятельный орган государственного управления с особым статусом, формирование правовой основы банковской деятельности, образование элементов парабанковской системы: ломбардов и учреждений по обмену валюты. За ЦРБ сохранились функции РКЦ ДНР, а также закреплена деятельность по оказанию банковских, финансовых и иных услуг, полномочия органа лицензирования в сфере банковской деятельности, профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере финансовых услуг, органа валютного регулирования и валютного контроля. Фактически сложилась одноуровневая централизованная банковская система с монополией ЦРБ на рынке банковских услуг
3. 25 октября 2018 г. — апрель 2019 г.	Начало создания гибридной банковской системы с банком первого уровня — ЦРБ, и филиалом иностранного банка, номинально представляющим второй уровень банковской системы (филиал № 1 ООО «МРБ» Республики Южная Осетия)
4. С мая 2019 г. по 22.02.2022	Начало формирования правовой базы под создание двухуровневой рыночной банковской системы и запуск рынка ценных бумаг, расширения перечня создаваемых некредитных финансовых организаций. 2 мая 2019 года Главой ДНР был подписан Закон ДНР «О Центральном Республиканском банке Донецкой Народной Республики» № 32-ПНС ⁶
5. С 22.02.2022 г. по настоящее время	Признание ДНР и ЛНР Российской Федерацией, что расширяет перспективы появления новых банков второго уровня и открывает возможности дальнейшего развития банковской системы

Следует отметить, что в ЛНР 1–4 этапы происходили с запаздыванием по времени в сравнении с ДНР. Позже был создан сам РКЦ, а затем Госбанк ЛНР, филиал № 2 ООО «МРБ» Республики Южная Осетия в ЛНР появился 30.06.2020 г., почти на полтора года позже был принят Закон о Госбанке ЛНР.

Правовой статус ЦБ ДНР и ЛНР, закрепленный в соответствующих законах Республик, имеет ряд различий, которые приведены в табл. 2.

Обращает на себя внимание существенная разница в размере уставного капитала ЦРБ ДНР и Госбанка ЛНР. Для сравнения: уставный капитал Банка России составляет 3 млрд руб.

Отличительной особенностью банковских систем ДНР и ЛНР является то, что оба Центральные банка Республик объединяют в себе функции банков и первого, и второго уровней, поскольку, наряду с выполнением ими подавляющего большинства функций ЦБ, они непосредственно осуществляют работу с клиентами — физическими и юридическими лицами, и, даже несмотря на наличие филиалов иностранных банков, фактически остаются монополистами на рынке банковских услуг и ДНР, и ЛНР.

⁵ О Государственном банке Луганской Народной Республики: Закон ЛНР от 17 октября 2019 года № 103-III. — <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/9840>.

⁶ Подмаркова И.П. Анализ правового обеспечения и перспектив развития банковской системы ДНР // Материалы V Международной научно-практической конференции «Современная наука и инновационные образовательные технологии» профессорско-преподавательского состава и магистрантов Ставропольского института кооперации (филиала) БУКЭП / Под общ. ред. д.э.н., профессора В.Н. Глаза, д.э.н., профессора В.И. Бережного. — Ставрополь: Издательско-информационный центр «Фабула», 2019. — С. 129–131.

Сравнительный анализ правового статуса ЦРБ ДНР и Госбанка ЛНР

Характеристика	ЦРБ ДНР	Госбанк ЛНР
Место в системе государственных органов	Орган государственного управления с особым статусом	Орган государственной власти с особым статусом
Место в банковской системе государства	Является государственным банком ДНР, осуществляющим денежную и кредитную политику в интересах республиканской экономики	Является кредитной организацией
Лицензирование	Является специально уполномоченным органом лицензирования в определенных сферах деятельности (на осуществление банковских и финансовых, в том числе страховых операций)	Выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций
Уставный капитал	500 млн рос. руб.	2 881 629 087,23 рос. руб. (с 01.03.2023 г. — 5 531 629 087,23 рос. руб.; с 01.03.2024 г. — 8 281 629 087,23 рос. руб.
Расчет и распределение прибыли	разница между сумой доходов и расходов; 30% прибыли по итогам финансового года направляется в Республиканский бюджет ДНР, не облагается налогом на прибыль и налогом с оборота	разница между суммой доходов от банковских операций и сделок, от участия в капиталах организаций и иных доходов, и суммой расходов, связанных с осуществлением Госбанком ЛНР своих функций
Коллегиальный орган стратегического управления и его состав	Наблюдательный совет (8 чел.): 3 чел. — от Главы ДНР; 1 чел. — от Народного Совета ДНР; 3 чел. — от Правительства ДНР; 1 чел. — Председатель ЦРБ ДНР ⁷	Совет директоров (8 чел.): 2 чел. — от Главы ЛНР; 2 чел. — от Народного Совета ЛНР; 2 чел. — от Правительства ЛНР; 1 чел. назначается Председателем Госбанка ЛНР; 1 чел. — Председатель Госбанка ЛНР

Что касается субъектов финансового рынка, то в ДНР предусмотрены три их основные группы: кредитные организации, некредитные финансовые организации и субъекты платежных систем. В ЛНР законом также предусмотрены такие группы субъектов: кредитные организации, небанковские кредитные организации, некредитные финансовые организации, их саморегулируемые организации, а также агенты финансового рынка — физические лица — предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие на территории ЛНР куплю-продажу наличной иностранной валюты.

Таким образом в правовой базе и в практике деятельности, осуществляемой на кредитно-финансовом рынке ДНР и ЛНР, имеется ряд различий, которые сохраняются и на данный момент.

Денежными единицами ДНР и ЛНР, как определено в законах о ЦБ Республик, является российский рубль. Введение на территориях ДНР и ЛНР других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются.

В связи с постепенным освобождением оккупированных Украиной территорий ДНР в результате Специальной военной операции РФ Указом Главы ДНР от 26 марта 2022 г. № 104 «О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики» с целью регулирования осуществления расчетов в наличной украинской гривне было постановлено:

- принимать в качестве средства платежа от физических лиц и в случаях, предусмотренных Указом, от хозяйствующих субъектов наряду с наличным российским рублем наличную украинскую гривну;
- указывать цены на товары, работы и услуги в российских рублях и украинской гривне по курсу 2,5 российских рубля за одну украинскую гривну (впоследствии с 26.05.2022 г. курс пересчета был снижен до 2 российских рублей за одну украинскую гривну);

⁷ О Центральном Республиканском Банке Донецкой Народной Республики: Закон ДНР от 2 мая 2019 года № 32-ПНС. — http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2022/03/ZakonNS_32_8_IINS.pdf.

- осуществлять безналичные расчеты исключительно в российских рублях;
- субъектам хозяйствования сдавать наличную украинскую гривну на свой банковский счет в полном объеме в течение 3 рабочих дней со дня ее получения, включая день поступления;
- банковским учреждениям принимать наличную украинскую гривну (за исключением монеты) от хозяйствующих субъектов только в качестве торговой выручки хозяйствующих субъектов, а также от физических лиц и физических лиц-предпринимателей — в целях уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, государственной пошлины;
- банкам и некредитным финансовым организациям запрещается проведение валютно-обменных операций по покупке и продаже у физических лиц наличной украинской гривны за наличные российские рубли⁸.

Решением Правления ЦРБ ДНР от 26 марта 2022 г. № 66 «Об особенностях осуществления расчетов в наличной украинской гривне» установлено, что на территории ДНР не принимаются в качестве средства платежа банкноты украинской гривны: склеенные из двух и более отдельных частей, имеющие признаки подделки, а также банкноты образцов до 2003 года выпуска.

При этом зачисление торговой выручки в наличной украинской гривне, полученной юридическим лицом или физическим лицом-предпринимателем, осуществляется ЦРБ ДНР и иными банками и филиалами иностранных банков непосредственно на банковский счет такого лица, открытый в российских рублях⁹.

Указанные меры необходимы для стабилизации денежного обращения на освобожденных территориях и обеспечения постепенного перехода на расчеты в рублях. Период действия бивалютной системы, очевидно, продлится на все время, в течение которого будут освобождаться новые территории, плюс до 3–6 месяцев, необходимых для стабилизации экономической ситуации на последних освобожденных территориях.

Следует отметить, что ЦРБ ДНР проводит более активную экспансию на освобожденных территориях по сравнению с Госбанком ЛНР: устанавливает банкоматы, открывает новые отделения, причем их открытие предполагается не только в Мариуполе, Волновахе и других городах и прочих населенных пунктах ДНР, но и, в частности, в Херсоне и Мелитополе.

Показательно, что законы о ЦБ — единственные в настоящее время акты, имеющие силу закона в сфере банковской деятельности в обеих Республиках Донбасса. И, если собственно деятельность кредитных и некредитных финансовых организаций в целом урегулирована подзаконными актами ЦБ, то в большинстве смежных сфер имеющуюся нормативно-правовую базу можно охарактеризовать как фрагментарную (в частности, в Республиках отсутствует собственное законодательство об иностранных инвестициях, закон «О страховании», о банках и банковской деятельности / банковской системе, не отменен запрет на эмиссию ценных бумаг и использование их в расчетах, и т.д.). Некоторые акты, имеющие в РФ силу закона, в ДНР и ЛНР приняты как подзаконные акты сходного содержания, например, в сфере ПОД/ФТ.

Также следует отметить тенденцию к сближению содержания подзаконных актов ДНР и ЛНР в сфере банковской деятельности с российским законодательством.

Так, установление курсов валют ЦРБ ДНР осуществляется сейчас на основании Постановления ЦРБ ДНР «Об официальных курсах валют» от 22.12.2021 г. № 444, в соответствии с которым официальные курсы валют по отношению к российскому рублю определяются на уровне официальных курсов иностранных валют по отношению к рублю, установленных Банком России на соответствующую дату.

При этом учитывается перечень иностранных валют, официальные курсы которых по отношению к рублю опубликованы на официальном сайте Банка России¹⁰.

⁸ О временном порядке использования наличной украинской гривны на территории Донецкой Народной Республики: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 г. № 104. — <http://nra.dnronline.su/2022-03-26/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-104-ot-26-03-2022-goda-o-vremennom-poryadke-ispolzovaniya-nalichnoj-ukrainskoj-grivny-na-territorii-donetskoj-narodnoj-respubliki.html>.

⁹ Об особенностях осуществления расчетов в наличной украинской гривне: Постановление Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 26 марта 2022 г. № 66. — <https://crb-dnr.ru/documents/Правила%20банковской%20деятельности/887>.

¹⁰ Об официальных курсах валют: Постановление Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики от 22.12.2021 г. № 444. — <https://crb-dnr.ru/documents/Валютное%20регулирование%20и%20валютный%20контроль/875>.

В рамках развития банковской системы ДНР с 08.06.2022 года ЦРБ ДНР зарегистрировал Донецкий филиал ПАО «Промсвязьбанк», который действует на территории ДНР на основании Генеральной лицензии на осуществление банковских операций, выданной ЦБ РФ 17.12.2014 г. Таким образом, для филиалов российских банков второго уровня, уже имеющих лицензию ЦБ РФ, лицензия ЦРБ ДНР не требуется.

Учитывая, что в ближайшей перспективе следует ожидать присоединения ДНР и ЛНР к Российской Федерации, возникает вопрос: как будет организационно оформлено объединение банковских систем ДНР и ЛНР с банковской системой России. В данной ситуации представляется два варианта решения.

1. Если исходить из действующей в настоящее время организационно-территориальной структуры Банка России, то для нее характерно наличие Главных управлений в каждом федеральном округе, которым подчиняются территориальные отделения (областей, краев и республик). Каждое отделение проводит региональный экономический анализ для обеспечения принятия решений Банка России в области денежно-кредитной политики, принимает участие в обеспечении наличного денежного обращения в регионе, развивает платежную инфраструктуру и ведет работу по увеличению доли безналичных расчетов. Также отделение контролирует соблюдение финансовыми организациями субъектов федерации требований законодательства, проведение валютных операций, выявляет нелегальных кредиторов. По аналогии ЦРБ ДНР и Госбанк ЛНР могли бы быть преобразованы в подобные территориальные отделения Банка России. Однако в этом случае, учитывая уникальный для рыночной экономики гибридный характер этих банков, объединяющих в себе функции банков первого и второго уровня, такое преобразование может вызвать ряд сложностей.
2. С учетом того, что субъекты федерации, находящиеся в статусе республик, имеют в своем составе национальные банки (за исключением Крыма)¹¹, а также в свете недавних выступлений Главы ДНР Д.В. Пушилина о том, что ДНР, вероятнее всего, войдет в состав РФ как республика, ЦРБ ДНР и Госбанк ЛНР могут быть преобразованы в Национальные Банки соответствующих Республик, и в данном случае могут в значительной мере сохранить своё законодательство, структуру и выполняемые функции. Такой вариант представляется более предпочтительным.

Что касается других освобожденных украинских территорий, то экспансия ЦРБ ДНР и Госбанка ЛНР на их пределы представляется нецелесообразной, если не подразумевается присоединение этих территорий к ДНР или ЛНР. К работе на таких территориях следует привлекать прежде всего действующие российские банки, находящиеся под санкциями и осуществляющие банковские расчеты с помощью отечественных платежных систем. Со стороны ЦБ РФ для таких банков стоит предусмотреть ряд льгот, например, в части создания резервов и расчета отдельных нормативов.

Таким образом, развитие банковской системы Республик Донбасса и освобожденных территорий должно происходить упорядоченно, в рамках единой стратегии развития банковской системы Российской Федерации.

¹¹ Территориальные учреждения // Банк России. — https://cbr.ru/about_br/tubr/

Попова И.В.

доктор экономических наук, доцент,
Иностранный член Академии наук Абхазии,
член-корреспондент Академии Естествознания РФ,
зав. кафедрой банковского дела,
Донецкий национальный университет экономики и торговли

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ ДНР И РФ

Ключевые слова: экономическое развитие, комплексное развитие, освобожденные территории, восстановление экономики, экономическая интеграция, конкурентоспособность, кластеры.

Доминирующей целью современной экономической политики государств, независимо от уровня их социально-экономического развития, является рост национальной конкурентоспособности, увеличение присутствия отечественных компаний на внутреннем и внешних рынках и повышение эффективности их деятельности.

Современные проблемы экономического развития Донецкой Народной Республики требуют изменений системы управления конкурентоспособностью, предусматривающих отказ от проведения традиционной политики и переход к новой системе организации экономики, основанной на использовании преимуществ специализации и кооперации и взаимосвязей между предприятиями родственных отраслей в пределах производственного цикла, что в свою очередь обеспечивает условия для создания сетевых структур, то есть кластеров, которые смогут комплексно функционировать с соответствующими кластерными структурами Российской Федерации.

Необходимым условием минимизации потерь экономики и скорейшего социально-экономического развития Донецкой Народной Республики является формирование кластерных структур с целью повышения конкурентоспособности региона и активизации процессов интеграции с российской экономикой.

Кластерные структуры сегодня являются эффективной формой регионального развития, организации инновационных процессов и предусматривают конкуренцию не отдельных предприятий, а их объединений, которые пытаются сократить собственные расходы благодаря кооперации. Объединение в кластеры различных субъектов социально-экономических отношений формирует специфическую экономическую среду с целью расширения взаимосвязей в сфере торговли, свободного перемещения капитала, человеческих и информационных ресурсов¹.

На современном этапе экономика Донецкой Народной Республики находится в состоянии развития, в котором существенную роль играют освобожденные территории, на которых постепенно распространяются экономические процессы, реализуемые в республике. Этим территориям республики предстоят процессы восстановления, которые, согласно результатам проведенного исследования², должны быть основаны на следующих принципах:

- 1) *адресность*: для обеспечения непосредственного влияния мер по восстановлению на тех, кто нуждается в них больше всего, необходимо сосредоточиться на удовлетворении потребностей конкретных групп населения;
- 2) *координация и коммуникация*: эффективная координация является необходимой для обеспечения взаимодополняемости мероприятий, реализуемых в различных секторах, и достижения совокупного эффекта, необходимого для максимизации перспектив экономического развития;

¹ Томашевская Ю.Н. Взаимосвязь кластеров с конкурентоспособностью России // Наука Красноярья. — 2021. — Т. 10. — № 3. — С. 143.

² Вакарёв А.А. Многоуровневый характер кризисов и мероприятий по посткризисной реабилитации экономики // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. — 2019. — № 2(17). — С. 107; Хесин Е.С. Экономика Европейского союза: итоги посткризисного десятилетия // Мировая экономика и международные отношения. — М., 2020. — Т. 64. — № 1. — С. 76; Миронов А.Дж. Основные направления развития страны в посткризисный период и структурная перестройка экономики / А.Дж. Миронов, Е.Ю. Золкин // Матрица научного познания. — 2020. — № 6. — С. 262.

- 3) *управление процессом восстановления*: то, каким образом будет осуществляться управление процессом восстановления, будет иметь большое значение для экономического развития;
- 4) *механизм реализации*: восстановление открывает возможности не только для ликвидации последствий боевых действий, но и для определения направлений улучшения ситуации в различных секторах, для укрепления экономического благосостояния и сплоченности общества, повышения качества предоставления услуг, а также устранения ограничений и вызовов, которые возникли;
- 5) *формирование благоприятных условий государственной политики для восстановления*: определение условий государственной политики для восстановления будет играть критически важную роль в обеспечении эффективности и результативности внедрения мероприятий.

По результатам проведенных исследований³ можно выделить основные задачи восстановления экономики, которые могут выполняться одновременно (параллельно) или постепенно, опираясь на результаты предыдущих мероприятий (см. рис. 1).

Возвращение и переселение населения	• Предоставление транспортных услуг; помощь по поиску родных, психологическая поддержка; обеспечение временным жильем; разрешение имущественных споров
Обеспечение безопасности	• Разоружение, разминирование территорий; мониторинг соблюдения прав человека
Восстановление инфраструктуры	• Восстановление основных систем жизнеобеспечения (водоснабжения! водоотведения, электроснабжения, отопления), транспорт, жилье, телекоммуникации: вывоз и утилизация отходов
Развитие аграрного сектора (как залог продовольственной безопасности)	• Поддержка местных фермеров путем обеспечения посевным материалом и сельскохозяйственной техникой, поддержка развитая скотоводства; содействие решению земельных вопросов, контроль распределения продовольствия
Здравоохранение, образование и социальное обеспечение	• Доступность базовых медицинских услуг; запуск образовательных услуг переподготовки; производство товаров первой необходимости
Управление и гражданское общество	• Восстановление реформирование легитимных органов исполнительной и судебной власти; укрепление неправительственных организаций
Макроэкономическая стабилизация	• Восстановление финансовой системы и финансовых институтов; содействие развитию и поддержка малого бизнеса

Рис. 1. Основные задачи восстановления экономики освобожденных территорий ДНР

В целом, восстановление экономики относится к числу крупномасштабных проектов, эффективная реализация которых требует раздела реабилитационных работ на четкие стадии, существует необходимость обеспечения целостного системного видения всего комплекса проблем, связанных с процессами социально-экономического восстановления и развития Донецкой Народной Республики, определения приоритетов, основных направлений и механизмов этого процесса, его ключевых

³ *Рязанова Г.Н.* Роль государства в развитии экономики России: современный этап / Г.Н. Рязанова, П.С. Толкачев // Вестник университета. — 2018. — № 5. — С. 25; *Хейфец Б.А.* Новый глобальный экономический кризис: как изменится глобализация? / Б.А. Хейфец, В.Ю. Чернова // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. — М., 2020. — Т. 13. — № 4. — С. 38; *Аширбеков Ш.У.* Программы восстановления экономики ЕС в период пандемии COVID-19 / Ш.У. Аширбеков, А.А. Бабажанов, А.Б. Джумаев, А.А. Икрамудинов // Управленческий учет. — 2021. — № 7-2. — С. 524; *Каравалева И.В.* Феномен расширения финансовой самостоятельности органов местного управления в условиях мобилизационной экономики / И.В. Каравалева, С.В. Козлова // Экономическая безопасность. — 2020. — Т. 3. — № 1. — С. 21; *Цыбенков Б.А.* Развитие экономики Бурятии в послевоенный период // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2— 021. — № 1 (41). — С. 108.

условий и этапов. При этом важным фактором является то, что Донецкая область была мощным промышленным центром Украины и по состоянию на 2014 год фактически каждое шестое крупное промышленное предприятие находилось в Донецкой области. Сегодня данная территория также имеет значительный потенциал. Развитие предпринимательства в сочетании с притоком инвестиций могло бы стать движущей силой экономического развития и роста Донецкой Народной Республики.

Реинтеграция освобожденных территорий в республиканское экономическое пространство требует решения на государственном уровне актуальных на сегодняшний день проблемных вопросов, связанных с бюджетными рисками, ухудшением качества или отсутствия предоставления государственных услуг и банковского обслуживания населения.

Отметим, что экономическое развитие освобожденных территорий республики на современном этапе характеризуется рядом проблем:

- ухудшение показателей развития;
- уменьшение количества занятых и рост безработицы;
- неупорядоченность способов финансирования восстановления территорий;
- недостаточное использование наработанных инструментов стимулирования развития экономических территорий и отсутствие новых инструментов.

Проблема экономического развития Донецкой Народной Республики является комплексной, многогранной, сложной и поэтому здесь не может быть простых решений. Определенные сдвиги в этом направлении происходят, однако пока недостаточно быстрыми темпами. Кроме того, необходима разработка стратегии информационной реинтеграции освобожденных территорий, разработка интерактивных карт проектов экономического и социального восстановления, которые позволяют в режиме реального времени ознакомиться с состоянием реализации проекта, источниками финансирования и исполнителями⁴.

С целью недопущения ухудшения показателей социально-экономического развития территорий, придания системности и упорядоченности процессу выделения и расходования средств на восстановление экономики республики, повышения эффективности использования инструментов государственного регулирования регионального развития и точечного финансирования проектов на освобожденных территориях целесообразно разрабатывать местные программы социально-экономического восстановления. В них следует предусматривать перечень отраслей, которые являются ведущими в этих районах, перечень объектов поврежденной инфраструктуры, требующих восстановления, а также меры по восстановлению объектов промышленности и инфраструктуры и мероприятия по восстановлению транспортного сообщения. Целесообразно расширить практику заключения договоров о межрегиональном сотрудничестве между Донецкой Народной Республикой и регионами Российской Федерации с целью повышения уровня интегрированности экономики и распространения положительного эффекта от сотрудничества на экономику всех участников сотрудничества.

Следовательно, стратегическими направлениями экономического развития территорий республики должны быть следующие:

- 1) недопущение ухудшения показателей развития освобожденных территорий и обеспечение предпосылок для их реинтеграции в социально-экономическое пространство Донецкой Народной Республики;
- 2) обеспечение системности и упорядоченности процесса выделения и расходования средств на восстановление;
- 3) повышение эффективности использования инструментов государственного регулирования регионального развития и точечного финансирования проектов на освобожденных территориях;
- 4) актуализация направлений торговых путей;
- 5) восстановление и развитие промышленности ДНР.

Для реального социально-экономического развития республики необходима слаженная работа на всех уровнях государственной власти. Необходимо одновременно стимулировать развитие реального сектора экономики и восстанавливать инфраструктуру, особенно транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обеспечение, медицинские и образовательные учреждения на освобожденных территориях. Кроме того, необходимо обеспечить интенсификацию работ по со-

⁴ *Луговской А.М.* Проблемы реинтеграции Крыма в социально-экономическое пространство России с позиции оптимизации маргинальных территорий // Информационные технологии в строительных, социальных и экономических системах. — 2021. — № 1 (23). — С. 191.

вершенствованию стратегий регионального развития и интеграции республиканской экономики в российское экономическое пространство, предусматривает:

- интеграцию в территориальные стратегии развития задач, направленных на создание и развитие кластеров;
- разработку и постоянное обновление перечня субъектов хозяйствования и ключевых технологических решений в основных отраслях, особенно в выбранных направлениях специализации территорий республики;
- существенное усиление коммуникативных связей между органами власти, бизнесом, научными учреждениями и высшими учебными заведениями республики (проведение совместных презентаций, консультаций, специализированных инновационных дней, тренингов, воркшопов и т.п.);
- совершенствование и развитие инфраструктуры кластеров, в частности, за счет использования инфраструктурных возможностей для создания технопарков и специальных экономических зон;
- разработку и эффективную реализацию мероприятий по поддержке выхода предприятий, прежде всего малого и среднего бизнеса, на российский рынок.

Сформулируем стратегические цели развития кластеров в ДНР.

1. Формирование сплоченного социального, гуманитарного, экономического, экологического, безопасного пространства.
2. Повышение уровня конкурентоспособности республики.

Первая стратегическая цель предусматривает обеспечение поддержки создания кластеров в агломерациях и крупных городах, имеющих необходимый потенциал и инфраструктуру.

Вторая стратегическая цель предусматривает:

- формирование городских и территориальных экономических кластеров, направленных на эффективное использование ресурсов республики, ее комплексное развитие и становление инновационной экономики государства;
- обеспечение поддержки создания кластеров в агломерациях и крупных городах, имеющих необходимый потенциал и инфраструктуру;
- содействие формированию и развитию трансграничных кластеров;
- содействие образованию инновационных кластеров, объединяющих юридических лиц — резидентов и физических лиц — предпринимателей, осуществляющих инновационную деятельность;
- стимулирование проведения кластерных исследований с целью определения приоритетных направлений создания кластеров в сфере промышленности и поддержки наиболее перспективных проектов;
- распространение лучших практик и международного опыта создания кластеров.

В то же время, препятствиями формированию кластеров на территории ДНР являются:

отсутствие надлежащего нормативно-правового обеспечения процессов создания и функционирования кластеров;

- отсутствие механизмов стимулирования создания и эффективного функционирования кластеров;
- низкий уровень внедрения смарт-специализации регионов и территориальных общин;
- слабое (формальное) отражение процессов кластеризации в стратегиях развития и планах действий по их реализации;
- низкий уровень коммуникаций в системе бизнес-общество-наука-власть по созданию кластеров;
- несовершенное экспертное и информационное сопровождение, отсутствие статистического наблюдения процессов создания и деятельности кластеров.

Отметим, что кластеры могут возникать самостоятельно, однако интенсивность этого процесса зависит от созданных центральными и региональными органами власти условий.

Во-первых, актуальным и важным является создание благоприятной среды для создания и функционирования кластеров. Предпосылками для этого являются: сформированная нормативно-правовая база; распределение полномочий между органами власти по проведению кластерной политики; взаимосвязанные государственные, отраслевые и территориальные программы (стратегии) развития, в частности по созданию и эффективному функционированию кластеров.

Во-вторых, необходимо стимулирование процессов развития кластеров. Оно может осуществляться как путем прямой финансовой поддержки кластерных инициатив, так и на основе косвенных механизмов. Косвенное стимулирование может осуществляться в рамках общенациональных, отраслевых и территориальных стратегий, в частности стратегий смарт-специализации территорий; стратегий поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ) (основной элемент предпринимательской инициативы и базового элемента создания кластеров); поддержки технологических трансформаций и существенной модернизации существующих производств; проведения конкурсов, направленных на развитие компетенций, обучение, проведение информационных кампаний, финансирование профильных фундаментальных исследований и разработок; содействия выходу на экспортные рынки и расширения участия в глобальных цепочках добавленной стоимости (интернационализация кластерных инициатив).

В-третьих, движущей силой создания кластеров является эффективная смарт-специализация территорий. Смарт-специализация и кластеризация характеризуются общими стейкхолдерами (бизнес, наука, власть, общество). Их общими признаками являются ориентация на инновационное развитие, направленность на повышение конкурентоспособности и расширение участия территорий и регионов в глобальных цепях добавленной стоимости. Интенсивное развитие кластеров является одним из основных критериев успешной смарт-специализации территорий.

Перспективы формирования кластеров в ДНР на основе специализированных предприятий республики, соотнесенных с кластерами Российской Федерации, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Примерное распределение предприятий ДНР по кластерам РФ

Кластер	Субъект РФ	Ключевая специализация	Субъекты экономики Донецкой Народной Республики
Агропромышленный кластер Брянской области	Брянская область	Сельское хозяйство и рыболовство	Перспектива (г. Доброполье), Элвико-гигант (с. Островское), Урожай (г. Краматорск), Еленовский КХП (г. Еленовка), Шахтерская птицефабрика (г. Шахтерск), ГК «Аграрный Донбасс» (г. Донецк)
Кластер «Донские молочные продукты»	Ростовская область	Сельское хозяйство и рыболовство	
Барнаульский промышленный химический кластер	Алтайский край	Химическое производство	Авдеевский коксохимический завод (г. Авдеевка), НПО Инкор и К (г. Дзержинск), концерн «СТИРОЛ» (г. Горловка), ООО «Полидон» (г. Донецк), ООО «Грин Термо» (г. Торез)
Винный территориальный кластер «Долина Дона»	Ростовская область	Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий	Аремсоль (г. Соледар), Артвайнеры (г. Артемовск), Дружковская пищевкусовая фабрика (г. Константиновка), АПК Инвест (с. Ровное), Райское (с. Высокополье), Еленовский КХП (г. Еленовка), Шахтерская птицефабрика (г. Шахтерск), Фирма Колбико (г. Макеевка), Донецкий городской молочный завод № 2 (г. Донецк), ТМ «Урожай» (г. Донецк), Геркулес (г. Донецк), ДонКо (г. Донецк), Лаконд (г. Донецк)
Пищевой кластер Республики Татарстан	Республика Татарстан (Татарстан)	Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий	
Инновационный территориальный кластер машиностроения и металлообработки «Долина машиностроения»	Липецкая область	Производство машин и оборудования	Новокраматорский машиностроительный завод (г. Краматорск), Дружковский машиностроительный завод (г. Дружковка), Славянский Машиностроительный завод (г. Славянск), Макеевский машиностроительный завод (г. Макеевка), Донецкий электротехнический завод (г. Донецк), Зуевский энергомеханический завод (г. Зугрэс)
Инновационно-территориальный кластер станкостроения	Ростовская область	Производство машин и оборудования	
Машиностроительный кластер Тульской области	Тульская область	Производство машин и оборудования	

Кластер	Субъект РФ	Ключевая специализация	Субъекты экономики Донецкой Народной Республики
Инновационный территориальный кластер по производству современных строительных материалов и высокотехнологичных химических продуктов в Волгоградской области	Волгоградская область	Производство строительных материалов и иных изделий из стекла, бетона, цемента, гипса, глины, керамики и фарфора	Краматорский завод металлических изделий (г. Краматорск), Авдеевский завод металлических конструкций (г. Авдеевка), Кнауф Гипс Донбасс (г. Соледар), Дружковский фарфоровый завод (г. Дружковка), Промцемент (г. Амвросиевка), Антарес (г. Донецк), Керамик-Групп (г. Донецк), Донецкая компания инноваций «Технические пластические массы» (г. Донецк)
Некоммерческое партнёрство инновационно-промышленный кластер транспортного машиностроения «Метрополитены и железнодорожная техника» (НП ИПК ТМ «МЖТ»)	Санкт-Петербург	Металлургия, металлообработка и производство готовых металлических изделий	Мариупольский металлургический комбинат им. Ильича (г. Мариуполь), Металлургический комбинат «Азовсталь» (г. Мариуполь), Электросталь (г. Курахово), Дружковский завод металлических изделий (г. Дружковка), Краматорский ферросплавный завод (г. Краматорск), Донспецстрой (г. Донецк), АО «ПКП «Металлист» (г. Макеевка), ООО ЗАВОД «РКЭТ» (г. Донецк), Донецкий завод алюминиевых профилей (г. Донецк), Харцызский трубный завод (г. Харцызск), Харцызский сталепроволочный-канатный завод «Силур» (г. Харцызск)
Композитный Кластер Санкт-Петербурга	Санкт-Петербург	Судостроение	Патриарх (г. Славянск), Энергомашспецсталь (г. Краматорск), Азовский судоремонтный завод (г. Мариуполь)
Мебельный кластер Воронежской области	Воронежская область	Производство мебели	Лесоптторг (г. Красноармейск), Самвел (г. Краматорск), Агама (г. Авдеевка), Мебельная фабрика Ода (г. Донецк), Эрготек (г. Донецк), Редвуд (г. Донецк)
Текстильный кластер	Рязанская область	Производство текстильных изделий, одежды, обуви, изделий из кожи	Шкиркон (г. Константиновка), Глория-Текстиль (г. Красноармейск), Покровская швейная фабрика «Радуга» (г. Красноармейск), ООО «Лемуа» (г. Шахтерск), Снежнянская швейная фабрика «Снежинка» (г. Снежное), Золотое руно-Донецк (г. Донецк)
Туристический кластер Брянской области	Брянская область	Туризм	Великоанадольский музей леса (Волновихский район), Заповедник «Каменные могилы» (с. Володарское), Национальный природный парк «Меотида» (с. Белосарайская коса), Святогорский историко-архитектурный заповедник (г. Святогорск), Ландшафтный парк «Краматорский» (г. Краматорск), Святогорская Свято-Успенская Лавра (г. Святогорск), Спасо-Преображенский кафедральный собор (г. Донецк), Завод шампанских вин (г. Артемовск), Белосарайский маяк (с. Белосарайская коса), Музей народного быта (Славянский район), Соляные шахты (г. Соледар), Музей миниатюрных книг (г. Горловка), Донбасс-Арена (г. Донецк), Горящие камни (пгт. Зуевка), Парк кованых фигур (г. Донецк), Донецкий республиканский краеведческий музей (г. Донецк), Донецкий республиканский областной художественный музей (г. Донецк)
Туристский кластер Вологодской области	Вологодская область	Туризм	
Туристский кластер Новгородской области	Новгородская область	Туризм	
Туристский кластер Орловской области	Орловская область	Туризм	
Туристский кластер Смоленской области	Смоленская область	Туризм	
Туристско-рекреационный кластер «Северная мозаика»	Республика Саха (Якутия)	Туризм	
Туристско-рекреационный кластер «Рязанский»	Рязанская область	Туризм	
Туристско-рекреационный кластер Мурманской области	Мурманская область	Туризм	

Кластер	Субъект РФ	Ключевая специализация	Субъекты экономики Донецкой Народной Республики
Кластер Туристической отрасли	Ростовская область	Туризм	
Кластер Биофармацевтики	Белгородская область	Фармацевтика	Донмедальянс (г. Красный Лиман), Биорхитек (г. Славянск), Биолаб (г. Артемовск), Донспецпродукт (г. Артемовск), Ариадна (г. Славянск), Фитофарм (г. Артемовск), концерн «СТИРОЛ» (г. Горловка), Висмут (г. Донецк)
Инновационный территориальный кластер «ФИЗТЕХ XXI»	Московская область	Фармацевтика	
ФармДолина	Краснодарский край, Москва	Фармацевтика	
Энергетический кластер Тульской области	Тульская область	Производство электроэнергии и электрооборудования	Славянский завод высоковольтных изоляторов (г. Славянск), Донецкий электротехнический завод (г. Донецк)

Источник: составлено автором на основе источника: Карта кластеров России. — <https://map.cluster.hse.ru/list>

На сегодня в ДНР разработаны стратегии развития, анализ которых позволяет сделать следующие выводы:

- разработанные стратегии в основном лишь декларируют современные тренды развития;
- стратегии развития кластеров и программ, связанных с кластеризацией инновационного развития, не разработаны;
- определенные и запланированные кластерные инициативы во многих случаях основаны на традиционной специализации территорий;
- роль малого и среднего бизнеса как основного двигателя развития на основе создания кластеров только декларируется и является незначительной;
- слабо определена роль стимулирования, в частности финансового, по достижению поставленных целей и задач.

Исходя из этого, необходимы скоординированные действия органов власти, науки и бизнеса, направленные на раскрытие имеющегося потенциала развития кластеров.

В частности, внедрение кластерного подхода к построению смарт-специализированной структуры экономики ДНР, интегрированной в глобальные цепи создания добавленной стоимости включает следующие задачи:

- совместно с центральными органами исполнительной власти способствовать развитию смарт-специализированных кластерных структур с высокотехнологичным производством в отраслях энергомашиностроения, производства техники, промышленности, создания и производства новых материалов;
- на местном уровне стимулировать развитие смарт-специализированных кластерных структур, которые интегрированы в глобальные цепи создания добавленной стоимости в отраслях: фармацевтической, информационных технологий, креативной индустрии (кроме ИТ), АПК.

В свою очередь, поддержка развития малого и среднего бизнеса с целью дальнейшей интеграции в российское экономическое пространство требует постановки и решения следующих задач:

- 1) содействие интернационализации деятельности малых и средних предприятий в направлениях смарт-специализации экономики;
- 2) расширение инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;
- 3) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым, трудовым и земельным ресурсам;
- 4) совершенствование системы подготовки специалистов малого и среднего бизнеса;
- 5) ресурсно-информационная поддержка развития малого и среднего предпринимательства;
- 6) улучшение бизнес-климата и упрощение разрешительных процедур;
- 7) привлечение малого и среднего бизнеса в региональные смарт-специализированные кластерные структуры.

Обеспечение инвестиционно привлекательного климата в республике и создание инновационной и инвестиционной инфраструктуры подразумевает институциональное и инфраструктурное обеспечение инновационной и инвестиционной деятельности, формирования республиканской инновационной системы. В данном направлении определены следующие задачи:

- создание высококачественной инновационной инфраструктуры, сетей трансфера знаний и технологий, которые сфокусированы на отдельных направлениях экономики;
- развитие сети промышленных и технологических парков и кластеров.

Конкретные мероприятия по развитию кластеров с целью их дальнейшего комплексного взаимодействия с соответствующими кластерами Российской Федерации:

- 1) создание центра трансфера технологий в фармацевтической отрасли для инициирования и реализации на территории Донецкой Народной Республики инвестиционных проектов по производству инновационной экспортно ориентированной фармацевтической продукции;
- 2) создание центра трансфера технологий для инициирования и реализации на территории региона инвестиционных проектов по производству экспортно ориентированной продукции;
- 3) поддержка малого и среднего бизнеса за счет организации бизнес-акселератора для производственной сферы;
- 4) создание сетевого бизнес-инкубатора для развития предпринимательства в сфере креативных индустрий.
- 5) создание логистического кластера инноваций и инвестиций, проектно-консалтинговое сопровождение привлечения инвестиций в экономику.

Формирование институциональных условий для развития инновационной инфраструктуры предусматривает формирование и реализацию концепций научных, технологических парков, научно-технологических парков и кластеров.

Одной из главных задач кластеризации экономики ДНР должна стать активизация диалога между представителями бизнеса, органов власти, общественности и их привлечение к процессам управления локальным и территориальным развитием как основное условие интеграции в российское экономическое пространство.

Развитие конкурентоспособной экономики ДНР должно также предусматривать индустриально-технологическое развитие экономики на инновационных началах; формирование и содействие функционированию и развитию кластера «Инжиниринг. Автоматизация. Машиностроение. Металлургия» с целью развития промышленного сектора и популяризации технологий, а также развитие организационных (бизнес-организации, общественные объединения) и пространственных форм интеграции бизнеса (кластеры, индустриальные, научно-технологические парки, сети, хабы), которое будет направлено на создание кластеров по отдельным направлениям ведения бизнеса (зеленый туризм, производство продуктов питания, переработка продуктов сельхозпроизводства и др.) и их популяризации.

Инновационное развитие республики на основе смарт-специализации должно содержать две оперативные цели: развитие потенциала химического комплекса (создание химического кластера) и улучшение условий для развития наукоемкого производства, в частности машиностроения (создание машиностроительного кластера).

Таким образом, в стратегии развития Донецкой Народной Республики с учетом взаимодействия с экономикой Российской Федерации должен быть предусмотрен постепенный переход на кластерную модель развития экономики, а также экологической и социальной сферы республики, где кластеры считаются одним из механизмов реализации приоритетных направлений инновационной деятельности для обеспечения развития территорий. При этом кластеры могут создаваться как вокруг крупного предприятия, так и путем самостоятельной интеграции малых бизнес-структур. В любом случае, решающую роль должны играть органы государственной власти и органы местного самоуправления на территории, которые должны всячески способствовать реализации местных кластерных инициатив, формировать эффективную кластерную политику, инкорпорированную в стратегии и программы местного (регионального) развития, с учетом смарт-специализации.

К оперативным целям смарт-специализации постепенно может быть добавлен ряд других целей и соответствующих проектов, реализация которых позволит сформировать на территории республики такие кластеры, как металлургический, химический, машиностроительный, ИТ-кластер, транспортный, агропромышленный, мусороперерабатывающий и обеспечить их комплексное развитие совместно с соответствующими кластерами Российской Федерации.

Кроме того, на текущем этапе развития Донецкой Народной Республики необходимо восстановление территорий таким образом, чтобы они стали приемлемыми для жизни, учитывая особые препятствия и риски в результате боевых действий. Удачное внедрение инструментов и способов финансирования позволит активировать процессы восстановления хозяйства освобожденных территорий и способствовать их постепенной реинтеграции в социально-экономическое пространство республики. Такие задачи становятся особенно актуальными в связи с необходимостью построения новых отношений с Российской Федерацией.

Приходько С.А.

кандидат биологических наук, старший научный сотрудник,
директор Донецкого ботанического сада
E-mail: dbs-svetlana@mail.ru

Глухов А.З.

кандидат биологических наук, профессор, член-корреспондент НАНУ,
главный научный сотрудник Донецкого ботанического сада
E-mail: glukhov.az@mail.ru

Остапко В.М.

доктор биологических наук, профессор,
зав. отделом природной флоры и заповедного дела Донецкого ботанического сада
E-mail: ostapko.dbs@mail.ru

Николаева А.В.

кандидат биологических наук,
заместитель директора Донецкого ботанического сада
E-mail: donetsk-sad@mail.ru

Козуб-Птица В.В.

кандидат биологических наук,
ученый секретарь Донецкого ботанического сада
E-mail: ptitsavik@yandex.ru

**РАЗВИТИЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
БИОКОМПОНЕНТА ЕДИНЫХ ЭКОСИСТЕМ
ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ НАРОДНЫХ РЕСПУБЛИК И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Донецкая и Луганская народные республики характеризуются высокой степенью естественно-исторической общности природных комплексов их территории и прилегающих районов Российской Федерации (РФ), формирующих экосистемы различного уровня. Растительный и животный мир республик имеет много сходства с соседними регионами РФ. Состав, структура и развитие биокompонента на территории народных республик Донбасса и степной зоны России определяют единство их экосистем и актуальность объединения усилий по проведению исследований биоты.

Тот факт, что биологическое разнообразие является всеобщим мировым достоянием и жизненно важно для настоящих и будущих поколений, определяет фундаментальность исследований в этом направлении, а также большую практическую их значимость.

В последние годы отчетливо прослеживается тенденция к усилению роли ботанических садов в изучении и сохранении биоразнообразия для обеспечения устойчивого развития общества. Деятельность ботанических садов находит все более широкое признание на международном уровне и координируется различными программами и конвенциями. Учитывая политическое стремление к вхождению ДНР и ЛНР в состав РФ, такое сотрудничество становится ещё более актуальным.

Донецкий ботанический сад (ДБС) является ведущим научно-исследовательским институтом биологического профиля в Донбассе, координирующим центром сохранения биоразнообразия, научно-экспериментальной и учебной базой, а также неотъемлемой частью социальной инфраструктуры

республик. Богатейший коллекционный фонд ДБС, Гербарий, коллекции семян, насекомых, базы данных о биоте являются основой для проведения фундаментальных научных исследований, направленных на решение экологических проблем промышленного Донбасса, обогащения ассортимента перспективных растений для аграрного сектора и озеленения.

Несмотря на сложную социогуманитарную обстановку последних лет в ДБС были сохранены научные фонды, лаборатории, живые коллекции и научный потенциал, что позволяет его коллективу комплексно и эффективно решать актуальные проблемы Донецкого региона. Активно развивается сотрудничество с ведущими научно-исследовательскими организациями ДНР, ЛНР и РФ. В настоящее время действуют 12 договоров о научном и научно-техническом сотрудничестве, в рамках которых проводятся совместные научные исследования, пополняются библиотечные и коллекционные фонды. Так в 2016 году было принято участие в международном проекте по подготовке монографии «Наземные биомы», объединившей специалистов из многих стран мира. Ученые Сада подготовили раздел монографии, посвященный степному биому. Уже реализованы совместные научные проекты по созданию «Красной книги Крыма», «Красной книги Севастополя», Справочника по чужеродным жесткокрылым европейской части России.

Решение проблем в области экологии и сохранения биоразнообразия возможны только при эффективном международном сотрудничестве ботанических садов и других природоохранных организаций. Именно с этой целью был создан Международный совет ботанических садов по охране растений (BGCI), в который Донецкий ботанический сад входит с 1985 года. Благодаря членству в BGCI Сад активно участвует во всех проектах этой организации. Например, мировая научная общественность хорошо осведомлена о проблемах Сада в период боевых действий в Донбассе, о чем говорилось в 2021 году в техническом обзоре, посвященном уязвимости ботанических садов и их реакции на природные и техногенные катастрофы. Об активной интеграции в Российское научное пространство свидетельствует тот факт, что с 2019 года Сад является ассоциированным членом Совета ботанических садов Юга России.

На современном этапе Донецкий ботанический сад выполняет исследования по четырём основным направлениям:

- интродукция и селекция растений с целью обогащения растительных ресурсов в степной зоне;
- изучение биоразнообразия в степной зоне и разработка научных основ его сохранения;
- биологические инвазии в наземных и водных экосистемах;
- промышленная ботаника.

В рамках данных направлений в 2017–2021 годах коллективом Сада были выполнены четыре фундаментальные научно-исследовательские работы: «Коллекционный фонд Донецкого ботанического сада: ретроспективный анализ, комплексная оценка интродукции, концепция развития в связи с современными изменениями природных и антропогенных факторов»; «Эколого-ботаническое исследование фитобиоты Донбасса, оптимизация правовой и территориальной ее охраны»; «Флороценотические и эдафические предпосылки создания растительного покрова в техногенных экотопах и восстановления его на деградированных почвах Донбасса (на примере Донецко-Макеевской промышленной агломерации)»; «Биологические инвазии как новый фактор в историческом изменении биоразнообразия степной зоны Восточного Причерноморья».

На период 2022–2026 годов начато выполнение следующих тем.

1. Интродукционное изучение растений мировой флоры и их полифункциональное использование в степной зоне.
2. Исследование современного состояния растительного покрова на Донецкой возвышенности и в Северном Приазовье.
3. Инвазии чужеродных организмов в антропогенные и природные экосистемы Донбасса: тенденции развития, экологические последствия, прогноз.
4. Качественные и функциональные характеристики почв сельскохозяйственных угодий в степной зоне и пути восстановления их биологической продуктивности.

Несмотря на кадровый дефицит, продолжают развиваться все традиционные для ДБС направления научной работы. Прежде всего это классические исследования в области флористики и систематики растений, благодаря которым к настоящему времени флора Донбасса относится к числу наиболее изученных в пределах Восточной Европы. Преемственность и планомерность проводимых исследований позволили перейти от этапа накопления первичной информации о флоре региона к анализу динамики ее многолетних изменений и прогнозу развития ситуации. Сотрудниками ДБС подготовлен целый ряд монографий, отражающих видовой состав и динамику флоры региона. О высоком уровне проводимых

исследований свидетельствует описание новых для науки видов, признанных мировым научным сообществом. К настоящему времени специалистами Сада описано около 30 новых для науки видов растений и животных, которые зарегистрированы в Международных указателях научных названий. Только за последние 5 лет описано 8 видов. Золотым фондом Сада является уникальный Гербарий, включающий 136 тысяч гербарных листов. Это крупнейшее в мире собрание растений с территории Донбасса включено в международный каталог Гербариев — Index Herbariorum. Для более широкой доступности его фондов необходима оцифровка гербарных образцов и включение этой информации в базы данных общероссийского уровня. Учёные ДБС могли бы принимать участие в выполнении проектов по подготовке флористических и фаунистических сводок регионального и общероссийского масштаба.

Так как теоретические и практические работы в области сохранения биоразнообразия являются актуальными мировыми трендами, в ДБС разработаны концептуально-методические подходы к формированию экологической сети Донбасса как наиболее эффективной формы сохранения ландшафтного и экологического разнообразия в регионах, где естественная природная среда представлена в виде фрагментированных участков. В практическом плане подготовлены научные обоснования для создания целого ряда новых особо охраняемых природных территорий, из которых 4 были организованы в 2020 году, обоснована возможность доведения заповедности территории Донбасса до 5% его площади. Необходимым является объединение систем территориальной охраны биоты Донбасса и соседних земель РФ. В этом направлении перспективными могут стать совместные исследования и проекты с природоохранными и научными учреждениями Юга России. Важнейшей частью таких работ может быть создание крупных ООПТ, объединяющих пограничные территории соседствующих государств.

В плане исследований по проблеме биоразнообразия большое место занимает работа по подготовке региональных Красных и Зелёных книг, ведение которых обеспечивает сохранение раритетного компонента биоты. В этом направлении у ДБС имеются большие наработки фундаментального и практического характера. Объединение республик Донбасса с РФ потребует корректировки этих работ, учёта общероссийских взглядов и подходов. Необходимым становится проведение совместных с российскими учреждениями исследований.

В последние десятилетия ботанические сады в числе других природоохранных организаций взяли на себя миссию сохранения растений, о которой впервые было заявлено в 1989 году в Стратегии ботанических садов по охране растений. На глобальном уровне задачи ботанических садов заключаются в сохранении видов растений и их генетического разнообразия в природе и в культуре. Это направление достаточно детально прорабатывается сотрудниками ДБС, разработавшими не только методики сохранения и размножения целого ряда редких и исчезающих видов местной флоры, но и технологию их реинтродукции в природные ценозы. Подобные работы выполняются и в разных регионах РФ. Было бы целесообразно объединить эти исследования на единой методологической основе, по крайней мере, на Юге России с присоединяющимися новыми землями в пределах степной зоны в виде особой государственной программы.

В ДБС на практике реализованы разработки по созданию и восстановлению травянистых фитоценозов различного типа и назначения. Так, на месте раскорчеванных древесно-кустарниковых насаждений в Южном массиве ДБС на площади 8,5 га создан экспериментальный участок «Искусственные степи», в составе которых сформированы различные ассоциации из более чем 400 видов степных растений. Разработанные в результате реализации данного проекта технологии позволяют осуществлять ускоренное восстановление утраченных целинных степных ценозов на участках с полностью уничтоженной природной растительностью. В последнее десятилетие продолжаются эксперименты по формированию аналогов природных фитоценозов степного и лесного типов, созданы экспозиции эдафических вариантов степи на насыпном песчаном, меловом, гранитно-щебнистом грунтах, кустарниковой степи, дубравы. Разработан и реализован на практике научно обоснованный подход к восстановлению биоразнообразия деградированных участков с природной растительностью путем создания многокомпонентных агрофитоценозов. Такой подход способствует восстановлению структуры и плодородия почв, что способствует повышению урожайности. В дальнейшем такие фитоценозы могут переходить в стадию природных сообществ или использоваться в качестве высокопродуктивных сенокосов и выпасов. Эти разработки могут быть применены и на территории РФ, стать частью специальной межгосударственной программы сохранения и восстановления степного биома.

Не менее важным направлением сохранения биоразнообразия является поддержание генетического разнообразия в создаваемых коллекциях живых растений путем обмена образцами с интро-

дукционными центрами всего мира или извлечения непосредственно из природных мест обитаний. За период с 1965 по 2021 год в Донецком ботаническом саду проведены интродукционные испытания порядка 100 тысяч образцов, полученных из основных интродукционных центров более 70 стран. В настоящее время в коллекционном фонде Сада представлены более 7 тысяч таксонов, из которых 931 вид включен в Мировой Красный список МСОП.

Современная коллекция живых растений сада сформирована из растений, прошедших акклиматизацию в условиях Донбасса, она не имеет мировых аналогов и является основой для селекционной работы с цветочно-декоративными, садовыми, сельскохозяйственными и лесными культурами. Учеными сада создано 68 сортов растений. Однако дальнейшее успешное развитие селекционного направления затруднено в рамках ДНР и возможно только на основе тесного сотрудничества и при поддержке соответствующих организаций РФ. Совместные работы по селекции могут быть интересны и успешны в направлении получения новых сортов цветочно-декоративных, пищевых, кормовых, фитомелиоративных, эфирномасличных, лекарственных растений для специфических эколого-климатических условий районов Большого Донбасса, в том числе на основе вовлечения в селекционный процесс видов местной флоры.

В последние годы ведется активная работа по созданию новых и усовершенствованию существующих коллекционно-экспозиционных участков на территории Сада. При этом для осуществления эффективной демонстрации декоративных качеств растений и повышения композиционного разнообразия и эмоциональной насыщенности территории применяются современные подходы ландшафтного дизайна. В этом направлении крайне важным является обмен опытом с российскими оранжировщиками зелёных насаждений.

С целью интеграции в интерактивные информационные системы, облегчающие доступность информации о растительном разнообразии все данные о коллекционном фонде ДБС представлены в информационной системе Донецкого ботанического сада, разработанной сотрудниками в виде Веб приложения и доступной с любого устройства, поддерживающего работу в сети Интернет. Необходимость дальнейшей цифровизации в научных исследованиях продиктована временем. Поиск направлений применения IT-технологий, в которых могут быть общие интересы донбасских и российских учёных, — это особенно актуальная задача.

Глобальные изменения климата в последние годы повышают риски изменения видовой разнообразия флоры и фауны. Анализ климатических показателей в Донбассе в период с 1964 по 2021 год продемонстрировал постепенное увеличение значений среднегодовых температур с середины 1990-х годов. Климатические изменения в первую очередь отражаются на циклах развития растений и насекомых-опылителей, что приводит к необходимости смены сезонного цикла агротехнических мероприятий. Проблема глобальных климатических изменений затрагивает все отрасли экономики, что неизбежно приводит к пересмотру сложившегося перечня видов и сортов культивируемых растений за счет перспективных интродуцентов. В частности, потепление климата и успехи селекционеров позволяют вновь поднять вопрос о перспективности промышленного виноградарства в Донбассе. С этой целью в ДБС заложен коллекционный участок для испытания новых сортов, перспективных для промышленного выращивания. Совместно с Министерством агропромышленной политики и продовольствия ДНР три года подряд проводятся специализированные выставки-конференции «Виноград Донбасса» (2019–2021 гг.), подготовлены методические рекомендации и справочники по наиболее опасным вредителям и болезням винограда. Эта работа не может быть замкнута в региональных границах Донбасса и требует широкого сотрудничества с учреждениями РФ.

Изменения климата неизбежно вызовут и сокращение ареалов аборигенных растений, появление и расселение чужеродных видов и связанных с ними вредителей и патогенов, что особенно заметно проявится в Степной зоне, находящейся на контакте климатических поясов и соприкосновении ареалов флор Азии, Средиземноморья, Кавказа и Восточно-Европейской равнины. Биота степной зоны всегда носила миграционный характер и чутко реагировала на любые климатические изменения. С целью анализа и прогноза процессов проникновения чужеродных организмов в наземные и водные ценозы Донбасса в 2016 году была создана новая лаборатория проблем биоинвазий и защиты растений. Анализ скорости появления чужеродных видов растений показал увеличение степени адвентизации флоры Донбасса с 5,6% в 1985 году до 22,0% в 2021 году, то есть к настоящему времени каждый пятый вид растений во флоре этого региона является чужеродным. Соответственно растёт и скорость появления связанных с ними фитофагов. Только за 20 лет XXI века на территорию Донбасса проникло больше чужеродных видов, чем за весь XX век. Данное направление работы ДБС востребовано Госу-

дарственным комитетом по экологической политике и природным ресурсам при Главе ДНР, Государственным комитетом лесного и охотничьего хозяйства, Министерством агропромышленной политики и продовольствия ДНР. Предложения специалистов ДБС нашли отражение в нормативных правовых документах этих ведомств. С целью разработки мер контроля за распространением чужеродных агрессивных видов, представляющих угрозу биоразнообразию, специалистами Сада разработан Кодекс поведения ботанических садов, подготовлены методические рекомендации по выявлению опасных вредителей лесного и сельского хозяйства, готовится Черная книга ДНР, в которую войдут особо опасные вселенцы, совместно с государственной инспекцией МинАППиП разрабатываются методические рекомендации по борьбе с амброзией в населенных пунктах Донбасса. Начаты работы по созданию межведомственной комиссии по биобезопасности. Идея создания комиссии по биобезопасности в Республике нашла поддержку как в МОН ДНР, так и в Госкомэкополитики. Учитывая то, что для живых организмов административные границы не имеют значения, такие же проблемы имеют место в экосистемах соседних с Донбассом территорий РФ и решать их следует совместными усилиями.

Широкий круг проблем, которые были предметом исследований во второй половине XX века во многих промышленных центрах страны (Урал, Донбасс, Криворожье, Приднепровье, Кузбасс и др.), стал основой формирования комплекса научных направлений, объединённых понятием «промышленная ботаника». Их актуальность и необходимость, теоретическая и практическая значимость были отражением возросшего антропогенного давления на окружающую среду. В ДБС достигнуты значительные успехи в развитии этого направления. Необходимо возродить практическую работу по биологической рекультивации отвалов угольных шахт, разработать и осуществить государственную программу в этом направлении. Для этого нужно создать соответствующие нормативно-правовую и экономическую основы, питомники по производству посевного и посадочного растительного материала, что позволит создать новые рабочие места и комплексно решать экологические и социальные проблемы в республиках Донбасса. Большое разнообразие техногенных экотопов и нарушенных промышленностью земель вызывает необходимость их всестороннего изучения и разработки мер по восстановлению природных экосистем или созданию на таких участках растительного покрова различного функционального назначения для экологической оптимизации антропогенно преобразованных ландшафтов. Актуальными являются работы по фитоиндикации и фитомониторингу техногенного загрязнения — расширение спектра объектов индикации техногенных загрязнений и методов фитоиндикации, новых индикаторов, повышение точности получаемых данных, экспертная оценка качества компонентов окружающей среды.

Это те основные задачи, решение которых необходимо рассматривать как важнейший элемент экологической политики ДНР и ЛНР на пути к вхождению в состав РФ. Успешное развитие разрабатываемых в ДБС научных направлений возможно только на пути интеграции фундаментальных и прикладных задач в сотрудничестве с российскими коллегами.

Пшеничная В.Л.

кандидат экономических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

Филиппова Ю.А.

кандидат экономических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

ФИНАНСОВО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ ДОНБАССА

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, финансово-инвестиционная стратегия, инвестиционная политика, инвестиционный механизм.

Формирование финансово-инвестиционной стратегии развития является актуальным для любой территориальной единицы, независимо от ее площади или количества населения (например, государство, регион или область). Адекватно обоснованная и детализированная стратегия необходима для привлечения средств в регион как зарубежных, так и национальных инвесторов.

В силу специфических природных, экономических и социальных условий Донбасс до 2014 года имел мощный экономический и финансовый потенциал. Развитая промышленность и инфраструктура создавали благоприятный климат для инвестиционной деятельности и обеспечивали приток финансовых ресурсов и бизнес-проектов. Однако боевые действия, которые продолжаются уже более 8 лет на территории региона, нанесли огромный ущерб как промышленным объектам, так и инфраструктуре, произошло сокращение объема выпускаемой продукции, предоставляемых работ и услуг. В таких условиях для развития Донбасса необходимо комплексное восстановление промышленной структуры региона и его социальной инфраструктуры.

Целью исследования является разработка вероятной финансово-инвестиционной стратегии развития Донбасса, которая будет основана на инвестиционном опыте предыдущих лет и учитывает внешнюю ситуацию на территории региона.

Формирование и использование инвестиционных механизмов и финансовых рычагов регулирования процессов стратегического развития региона осуществляется в рамках его финансовой и инвестиционной политики, определяющей выбор, приоритеты и объемы привлечения и расходования средств.

В силу кризисного состояния большинства региональных производителей внутренние источники инвестирования работающих предприятий региона, т.е. самофинансирование из фондов развития, эмиссионные ресурсы и другие, являются маломощными или вовсе отсутствуют. Кроме того, многие предприятия основательно повреждены вследствие боевых действий и требуют капитального восстановления.

Учитывая экономическое положение Донецкой Народной Республики и перспективы её развития, для выхода из кризиса необходимо использовать новые подходы, которые должны ускорить инновационное развитие при соответствующем уровне инвестиционной поддержки¹.

Экономическая ситуация на Донбассе крайне сложная, производство едва работает. Сегодня имеются разные оценки падения его уровня в базовых отраслях промышленности Донбасса. В некоторых из них падение производства в среднем достигает от 30 до 50% по сравнению с началом 2020 года. Благодаря поддержке государства по основным показателям развития бизнеса начиная с 2019 года наблюдается положительная динамика², структура предпринимательства остается без существенных изменений (рис. 1).

Оптовый товарооборот в 2021 году увеличился на 13,8%, а в 2020 году - на 15,3%. Также по итогам 2021 года объём реализованной промышленной продукции увеличился на 25,5% по сравнению с 2020 годом, а наибольший вклад в ускорение внесли предприятия перерабатывающей промышленности (доля в общем объёме реализованной промышленной продукции увеличилась на 4,2%, и составила 56,1%)³.

Удельный вес малых предприятий и их объёмы реализации по городам Донецкой Народной Республики⁴ представлены в табл. 1.

В научной литературе выделяют десятки целей, которые можно достичь при реализации финансово-инвестиционной стратегии. Однако при разработке и реализации финансово-инвестиционной стратегии Донбасса в современных условиях приоритетным является восстановление и стабилизация экономической и социальной жизни региона (рис. 2).

Главная цель — совершенствование организационно-правовой основы функционирования экономики с помощью формирования финансово-инвестиционной стратегии с целью стабилизации и дальнейшего создания условий для устойчивого экономического роста.

¹ Арчинова Я.О. Анализ эффективности инвестиционно-инновационной деятельности предприятий // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: Материалы V Международной научно-практической конференции, Донецк, 3–4 июня 2021 года. — Донецк: Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики, 2021. — С. 21–23.

² Совет по развитию предпринимательства ДНР. — https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7590&Itemid=

³ Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения / Под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Институт экономических исследований. — Донецк, 2021. — 260 с.

⁴ Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики. — https://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3845&Itemid=677.



Рис. 1. Структура видов деятельности субъектов хозяйствования в Донецкой Народной Республике в 2020 году

Таблица 1

**Удельный вес городов ДНР
по основным видам деятельности региона в 2020 году, в %**

Город	Удельный вес по количеству предприятий	Удельный вес по объёму реализованной продукции	Удельный вес производства промышленной продукции	Удельный вес в общем объёме принятых в эксплуатацию строительных объектов
Донецк	63,11	71,95	45,87	54,42
Макеевка	13,44	13,55	16,64	12,54
Горловка	4,79	2,13	2,5	5,11
Шахтерск	2,74	1,55	1,1	1,2
Енакиево	2,74	2,33	15,3	3,7
Харцызск	2,74	2,88	3,8	4,41
Амвросиевка	1,88	0,89	1,1	2,8
Снежное	1,32	0,78	0,9	1,95
Торез	1,63	1,10	2,5	3,8
Новоазовск	1,46	0,48	0,2	1,9
Старобешево	1,59	1,29	4,9	2,3
Ясиноватая	1,11	0,40	0,2	2,8
Тельманово	0,73	0,33	0,01	0,45
Докучаевск	0,40	0,10	0,1	0,7
Кировское	0,27	0,13	2,4	0,22
Дебальцево	0,15	0,07	0,7	0,9
Ждановка	0,19	0,03	0,6	0,1

Инвестиционная активность зависит не только от наличия свободных денежных ресурсов, но и от инвестиционного климата, в создании которого главная роль отведена государству, конкретным действиям экономического блока правительства, а также применению моделей управления и оценки⁵.

Методами создания условий для экономического роста являются:

- организационные — координация действий между органами местной власти и бизнесом, отраслями экономики с помощью программ развития;
- создание региональных органов, деятельность которых направлена на повышение экономического развития региона (Совета экономического развития региона, регионального комитета по стабилизации экономического положения, агентств регионального развития);

⁵ Арчикова Я.О. Рефлексивная модель управления стимулированием инвестиционной активности населения в процессах обеспечения развития экономики / Я. О. Арчикова, О. И. Истомина // Менеджер. — 2021. — № 4 (98). — С. 21–27. — DOI 10.5281/zenodo.5749244.

- правовые — совершенствование законодательной базы региона, стратегическое планирование, прогнозы и программы регионального развития.

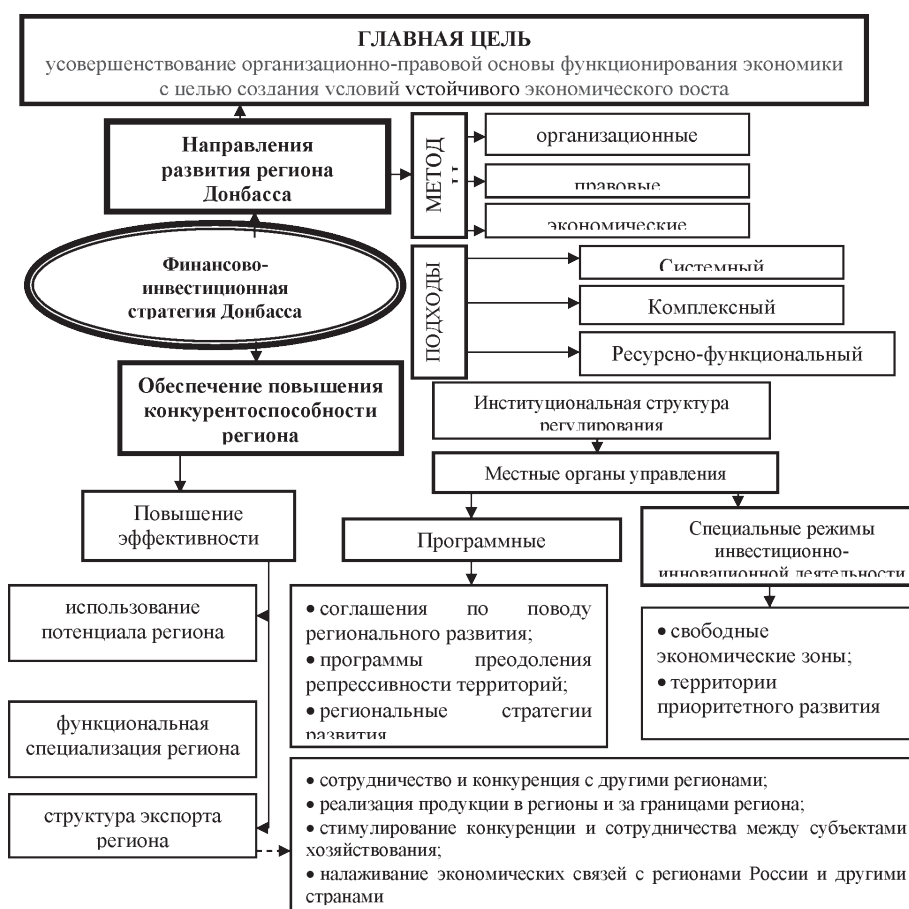


Рис. 2. Финансово-инвестиционная стратегия Донбасса

Основные задачи, осуществляя которые можно достичь главную цель, сводятся к следующему.

1. Разработать масштабные проекты по комплексному восстановлению объектов инфраструктуры региона для запуска производства на доступных мощностях и увеличения количества рабочих мест; развитие и совершенствование материально-технической базы для предприятий сферы обслуживания, системы материально-технического оснащения и сбыта, других видов коммуникаций.
2. Постепенно восстановить промышленность региона, с целью обеспечения населения занятостью, выпуском товаров и предоставления услуг, а также экспорт продукции в другие регионы и страны.
3. Восстановить экономические, финансовые и социальные связи с другими регионами Украины и странами.
4. Обеспечить макроэкономическую стабильность — рост регионального ВВП, укрепление национальной валюты, преодоления высокой инфляции, открытие экспортно-импортных путей.
5. Стабилизировать качество и уровень жизни населения путем улучшения таких социальных показателей, как уровень занятости; уровень цен, соизмеримый с уровнем доходов основной части населения; гарантированный уровень медицинского обслуживания и др.
6. Сформировать эффективную систему управления региональным развитием — создать Комитет регионального социально-экономического развития, четко разделить полномочия и обязанности органов местного самоуправления.
7. Сформировать благоприятный инвестиционный климат — обеспечение правовой, политической и экономической стабильности, прозрачности деятельности судов, защиты прав собственности, повышение этики ведения бизнеса в Донбассе.
8. Разработать проект по развитию региональной инновационной системы, предусматривающий обеспечение защиты интеллектуальной собственности, упрощение процедуры патентования

достижений НТП и снижение ее стоимости, внедрение налоговых льгот для предприятий, использующих современные достижения науки и техники.

9. Совершенствование системы образования в соответствии с требованиями рынка — повышение престижности рабочих специальностей, подготовка высококвалифицированных кадров технической отрасли, развитие системы повышения квалификации.

Уровень экономической устойчивости региона зависит от его внутреннего состояния, а также сферы социального развития. Поэтому обеспечение стабилизации и роста экономической составляющей региона является приоритетным направлением деятельности региона в целом.

Выводы

В основе регионального финансового развития должна лежать комплексная и предельно конкретная концепция его назначения. В этой концепции должны быть, прежде всего, обозначены целевые ориентиры и инструменты реализации, а также прогнозные итоги (результаты) процессов регионального финансового планирования. Следует отметить, что стратегия, направленная на повышение экономического и социального развития региона, не является инертным процессом — она требует постоянной корректировки с учетом влияния как негативных, так и положительных тенденций развития макро- и микроэкономической среды, формирования перспективных тенденций и поиска адекватных инструментов финансового развития. Конкретизация направлений финансовой стабилизации территориального развития является в той же мере актуальной.

Радиоан А.О.

ассистент,
кафедра дизайна и art-менеджмента,
Донецкий национальный университет
E-mail: radioan337@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ БУДУЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ-ДИЗАЙНЕРОВ ДОНБАССА КАК ФАКТОР ИНТЕГРАЦИИ В ПРОСТРАНСТВО РОССИЙСКОГО ИСКУССТВА

Ключевые слова: профессиональная культура, культура, искусство, Донбасс, Россия, образование, интеграция.

С момента своего возникновения Донецкая и Луганская народные республики ведут активное сотрудничество с Российской Федерацией. В рамках интеграционных процессов происходит налаживание экономических, политических, социальных связей. Однако среди прочих задач не менее актуально сохранение и поддержание единых духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей. Тесное сотрудничество с Россией в областях культуры, искусства, образования, является одним из важных направлений внешней политики ЛДНР. Данное направление неслучайно закреплено в ряде нормативных документов, таких как Договор о сотрудничестве и взаимной помощи между Российской федерацией и Донецкой, Луганской народными республиками¹, Доктрина «Русский Донбасс»² и др. Стремление народа Донбасса вернуться на Большую Родину обосновано, прежде всего, историческими, этническими и культурными предпосылками.

На протяжении многих лет своего существования Донбасс является неотъемлемой частью Русского мира, образуя с Россией единое социокультурное пространство. Получение статуса народных республик и обозначение их государственных территорий дали новый толчок к усилению культурных связей двух братских народов. В настоящее время в республиках большое внимание уделяется развитию и сохранению национальных культурных традиций, поддержанию творческого потенциала.

¹ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой от 21 февраля 2022 года. — <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280001>.

² Доктрина «Русский Донбасс». — https://russia.midnr.su/media/uploads/2022/06/29/doktrina_russkiy_donbass_n2eqMzr.pdf.

Важную роль в этом играет система образования, в том числе и система высшего профессионального образования, обеспечивающая подготовку квалифицированных специалистов в сфере культуры и искусства.

Одним из наиболее перспективных и востребованных на рынке образовательных услуг является направление «дизайн». В настоящее время профессия дизайнера занимает одно из ключевых мест в рыночной экономике, а сам дизайн включает в себя множество направлений, таких как промышленный дизайн, графический дизайн, разработка одежды, упаковки, дизайн среды, проектирование интерьеров и рекламы, веб-дизайн.

Ежегодно в Донбассе выпускается множество специалистов-дизайнеров, которые продолжают свою трудовую деятельность как в Донбассе, так и на территории Российской Федерации, содействуя развитию и формированию общего культурного наследия.

Дизайн — довольно многогранное и сложное ремесло. Профессиональную деятельность дизайнеров можно охарактеризовать как вид творческой деятельности по формированию эстетически выразительной предметно-пространственной среды, направленной на создание и совершенствование высоко эстетичной конкурентоспособной отечественной продукции, способствующей развитию экономики, повышению уровня культуры и жизни населения. По мнению О.П. Андреевой, дизайн — это комплексная междисциплинарная проектно-художественная деятельность, интегрирующая естественнонаучные, технические, гуманитарные знания, инженерное и художественное мышление, направленная на формирование на промышленной основе предметно-пространственной среды во всех сферах жизнедеятельности человека³.

Довольно долгое время к дизайнерам относились как к художникам, считая представителей обеих профессий творцами. Однако в отличие от художника дизайнер в большинстве случаев выполняет работы исходя из конкретного заказа, вследствие чего он должен четко знать потребности как своего заказчика, так и конечного потребителя. Работа дизайнера во многом определяется интересами и потребностями общества, а не собственными интересами дизайнера. В связи с этим профессиональный специалист-дизайнер должен хорошо разбираться в различных направлениях искусства, таких как живопись, архитектура, скульптура, живопись, история искусства, композиция, эргономика, эстетика, психология, так же часто при выполнении заказа дизайнеру требуется быть осведомленным о ситуации на рынке. Однако прежде всего современный дизайнер должен быть разносторонне развитым, универсальным специалистом. Кроме того, он должен обладать такими личностными качествами, которые позволяют ему быть успешным и востребованным на рынке труда в условиях постоянно растущей конкуренции.

Таким образом можно сделать вывод, что современный специалист-дизайнер должен не только владеть необходимыми знаниями, умениями и навыками, но, прежде всего, являться культурной, духовно обогащенной личностью, способной к творческому применению полученных знаний. Всё это актуализирует значимость такого понятия, как «профессиональная культура», и определяет необходимость её формирования у студентов-дизайнеров в процессе их подготовки в системе высшего профессионального образования Донбасса.

Рассматривая профессиональную культуру в контексте дизайн-образования, можно охарактеризовать её как специфическую систему, функционирующую на основе тесного взаимодействия трех подсистем: проектно-производственной, социокультурной и рефлексивной. По Н.Б. Крыловой профессиональная культура определяется как «система социальных качеств, непосредственно обеспечивающая уровень трудовой, профессиональной деятельности и определяющая ее личностное содержание, отношение к труду»⁴.

Профессиональная культура содержит совокупность теоретических знаний и практических умений, связанных с конкретным видом трудовой деятельности. Уровень владения профессиональной культурой отражает квалификация (квалификационный разряд) специалиста. Следует заметить, что квалификация может быть как формальной, так и реальной. Формальная квалификация предполагает овладение специалистом теоретическими знаниями, необходимыми для конкретной профессии

³ Андреева О.П. Педагогические условия формирования профессиональной компетентности у будущего специалиста дизайнера в процессе обучения рисунку в вузе // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева. — Т. 2. — Серия «Гуманитарные и педагогические науки». — Чебоксары, 2010. — № 3 (67). — С. 21–25.

⁴ Крылова Н.Б. Формирование культуры будущего специалиста. — М.: Высшая школа, 1990. — С. 56.

и определяется наличием документа, подтверждающего окончание учебного заведения. Реальная квалификация связана с профессиональным опытом — определенными практическими навыками и умениями, которые приобретаются со временем в процессе трудовой деятельности.

К свойствам профессиональной культуры можно отнести:

- интегративность, отображающую влияние всех компонентов профессиональной культуры на культуру личности в целом и общее развитие самой культуры;
- социальность, свидетельствующая о том, что наличие высокого уровня сформированности профессиональной культуры имеет личное и общественное значение, а также дает возможность личности более эффективно создавать общественное богатство;
- личностный характер профессиональной культуры, означающий присвоение личностью в процессе специальной подготовки профессионально важных знаний, умений и навыков, имеющих для человека личностное содержание;
- динамичность и действенность, отображающие мотивационную силу профессиональной культуры, ее способность регулировать направление развития личностных качеств;
- непрерывность, означающую, что высокий уровень профессиональной культуры способствует непрерывному саморазвитию человека в сфере своей профессиональной деятельности с целью удовлетворения внутренних профессионально направленных стимулов и поддержки на определенном уровне своей профессиональной культуры.

Развитая профессиональная культура будущего специалиста-дизайнера характеризуется мастерством, которое выражается высокой степенью его творческой самоотдачи, широким профессиональным кругозором, большим объемом специальных знаний, интересов, умений, творческим пониманием проблемных ситуаций, развитыми продуктивными способностями. Требования к уровню профессиональной культуры начинаются с требований к уровню его специальных знаний и умений. При этом обращается внимание на следующие характерные особенности развития будущего специалиста: во-первых, увеличение объема фундаментальных знаний и умений, которые обеспечивают более сложное, чем прежде, содержание труда; во-вторых, совершенствование их структуры, что и обогащает личностное содержание труда и расширяет функции специалиста.

Изучая различные труды в данной области, можно сделать вывод, что с точки зрения педагогики процесс формирования современной профессиональной культуры должен опираться на следующие принципы:

- принцип системности — позволяет обобщить результаты теоретической и практической составляющих формирования профессиональной культуры, а также актуализирует необходимость осуществления данного процесса на всех этапах профессиональной подготовки специалистов;
- принцип научности — позволяет учитывать все технологические аспекты процесса формирования профессиональной культуры;
- принцип интегративности — является фундаментальной основой любого педагогического процесса, имеет междисциплинарный характер. Он позволяет раскрыть в ходе обучения процессы, происходящие как в конкретной сфере деятельности, так и во всем обществе, учитывая исторические и межкультурные аспекты;
- принцип гуманитаризации — создает основу для формирования и развития общекультурной составляющей будущего специалиста;
- принцип демократизации — является основным при формировании самосознания молодых специалистов, гражданского, экономического сознания, активной позиции в становлении себя как профессионала;

Формирование профессиональной культуры студентов дизайнеров — сложный многоуровневый процесс, осуществление которого происходит с учетом определенных подходов и принципов. И.А. Фурса выделяет следующие значимые для образования личности общенаучные подходы: системный, социокультурный, холистический, гуманистический⁵.

Системный подход является основополагающим в отраслевой науке. Он содержит такие принципы, как структуризация, целостность, иерархичность, которые позволяют исследовать процесс формирования профессиональной культуры как систему, совокупность взаимосвязанных компонентов.

Социокультурный подход имеет в своей основе три компонента — личность — общество — культура и определяет образовательную деятельность как процесс создания культурной личности, фор-

⁵ Фурса И.А. Принципы формирования профессиональной культуры // Человек. Культура. Образование. — 2013. — № 1 (7). — С. 169–185.

мирования у студентов способности воспринимать и разделять традиции и духовные ценности национальной, мировой культуры.

При холистическом подходе главным субъектом образования является личность обучающегося, которая рассматривается как совокупность физического, психического, духовного, и социального компонентов.

Гуманистический подход в своей сущности определяет значимость человека (студента) как главной ценности образовательного процесса. Данный подход актуализирует необходимость развития не только профессиональных, но прежде всего личностных качеств обучающихся.

Рассмотрение некоторых теоретических аспектов формирования профессиональной культуры позволили определить её как сложный феномен, на становление и развитие которого оказывают влияние различные явления и процессы. Следование определенным подходам и принципам позволяет создать благоприятную среду для развития личности и формирования профессиональной культуры студентов-дизайнеров Донбасса, что позволит подготовить квалифицированных специалистов в данной области, и как следствие — внести значительный вклад в общее для народа Донбасса и России пространство искусства и культуры.

Руднев Ю.А.

кандидат экономических наук,

зав. отделом,

ОАО Институт промышленного развития «Информэлектро»

E-mail: rudnev75@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДОНБАССА В ОТРАСЛЕВОМ АСПЕКТЕ

Ключевые слова: экономика Донбасса, промышленность Донбасса, сельское хозяйство Донбасса, экспорт и импорт Донбасса.

1. Введение

В условиях Специальной военной операции на Украине, проводимой Российской Федерацией, трудно прогнозировать конкретные направления развития экономики Донбасса в долгосрочной перспективе. Вместе с тем, для оценки потенциала экономики Донбасса и разработки программ развития после завершения Специальной военной операции необходим анализ динамики экономики Донбасса и ее отраслей в период после провозглашения независимости Украины. Перспективы развития экономики Донбасса еще длительное время будут определяться ее постсоветским периодом.

Данная работа посвящена некоторым особенностям и тенденциям развития экономики Донбасса в постсоветский период, которые, на наш взгляд, существенны для определения ее перспектив. Указанные особенности и тенденции развития определяют и проблемы, без решения которых не может существовать полноценная экономика региона.

В данной работе кратко проанализированы тенденции развития основных отраслей экономики Донецкой и Луганской областей Украины вплоть до образования ДНР и ЛНР, т.е. до 2013 г. включительно. Анализ показателей экономики Донецкой и Луганской областей проведен в сравнении с соответствующими показателями Украины в целом.

Экономические показатели республик Донбасса, а также части Донецкой и Луганской областей в составе Украины с 2014 г. не рассматриваются в силу неполноты имеющихся статистических данных и их несопоставимости с динамическими рядами Донецкой и Луганской областей Украины с 1990 по 2013 г.

Прежде чем рассматривать отдельные отрасли экономики Донбасса, необходимо привести наиболее важные сведения о динамике населения Донбасса и экономики в целом.

Постсоветский период для Украины и Донбасса характеризуется систематическим сокращением численности населения. На Украине с 1990 по 2013 г. сокращение составило 6,4 млн человек. Среди других регионов Украины сокращение населения Донбасса было наиболее значительным. В целом

численность населения Украины в 2013 г. по сравнению с 1990 г. сократилась на 12,3%, тогда как население Донецкой области уменьшилось на 18,4%, а Луганской области на 21,6%.

Доля Донбасса в численности населения Украины в 1990 г. составляла 15,8%, а в 2013 г. — 14,5%, в том числе Донецкой области — 9,6%, и Луганской области — 4,9%.

Удельный вес Донбасса по площади территории Украины составляет примерно 8,8%. Плотность населения Донбасса значительно выше, чем плотность населения Украины в среднем. Донбасс является урбанизированным регионом. Доля городского населения в численности населения Донбасса — около 90%.

Численность занятого в экономике населения Донбасса в 2013 г. — 3,0 млн человек, из них в Донецкой области проживало 2,0 млн человек и в Луганской области — 1,0 млн человек. Удельный вес Донбасса по численности занятых в экономике — 14,6%.

В постсоветский период Донбасс вносил существенный вклад в экономику Украины. Для его общей оценки необходим показатель валового регионального продукта (ВРП). Опубликованная статистика по ВРП имеется только с 1996 г. Доля Донбасса в суммарном ВРП Украины в текущих ценах в период с 1996 по 2011 г. составляла примерно 17%. В последующие два года наблюдалось некоторое снижение этой доли. В 2013 г. она составила 14,5%.

Для общей оценки динамики экономики регионов используются индексы физического объема ВРП. Эти статистические данные также отсутствуют за весь анализируемый период, они опубликованы только с 1998 г. Поэтому можно проанализировать динамику ВРП Донецкой и Луганской областей лишь в период с 1998 по 2013 г. относительно базисного 1997 г. Результаты анализа говорят о том, что в этот период между динамикой ВРП Донецкой и Луганской областей и динамикой суммарного ВРП Украины значительного разрыва не наблюдалось. Единственно заметным отклонением является относительно более высокое снижение ВРП Донецкой области в 2009 г. по сравнению с Украиной и Луганской областью.

Оценку динамики экономики регионов Донбасса за весь ретроспективный период с 1990 г. можно выполнить только косвенным путем. При этом необходимо учитывать сильнейший экономический спад, который наблюдался на Украине в 90-е годы. В 1998 г. Валовой внутренний продукт (ВВП) Украины составил только 40,9% от уровня 1990 г. Судя по ряду показателей, спад экономики на Донбассе был не менее масштабным, чем на Украине в целом.

Кризисная динамика экономики в этот период характерна не только для Украины, но и для всех постсоветских стран. Однако Украина относится к числу стран, где спад был выражен наиболее сильно. К 2013 г. ВВП на душу населения по ППС в ценах 2017 года Украины сократился на 20,7%. Украину отличает стагнация ВВП после 2013 г.

В России ВВП вырос на 22,6%. При этом в целом в мире рост 53,2%. В Китае ВВП увеличился в почти в 8 раз, в Индии в 2,6 раза. В США ВВП вырос на 39,0%, в Германии — на 36,1%. В 1990 г. уровень ВВП на душу населения по ППС Украины превышал средний по миру на 70%, в 2020 году Украина отстала от среднемирового значения на 12%.

2. Промышленность

Донбасс исторически являлся развитым промышленным регионом, выделяясь добычей угля, черной металлургией, химической промышленностью и машиностроением.

Доля Донбасса в объеме реализованной продукции промышленности всегда превышала долю региона в численности населения. В то же время этот показатель имел тенденцию к снижению. В 2005 г. объем реализованной промышленной продукции Донбасса составил 28,4% от уровня на Украине в целом, а в 2013 г. только 21,7%. Этот показатель в Донецкой области уменьшился с 21,0% до 16,3% и в Луганской области с 7,4% до 5,4%.

В 2013 г. из 3275 тыс. занятых в промышленности Украины 737 тыс. человек или 22,5% работало в промышленности Донбасса, из них 496 тыс. человек или 15,2% в Донецкой области и 241 тыс. человек или 7,4% в Луганской области.

Остановимся на натуральных показателях выпуска продукции отдельных отраслей промышленности. Можно отметить повышенный удельный вес Донбасса в металлургической промышленности. Например, в 2013 г. полуфабрикатов, полученных непрерывным литьем заготовок, Донецкая область выпустила 9,7 млн т, и ее доля составила 56%. Выпуск стали, полученной непрерывным литьем, достиг на Донбассе 4,3 млн т или 27%. Проката готового черных металлов было произведено в Донецкой области 7,5 млн т или 42% от производства на Украине.

Отметим также выпуск некоторых видов продукции пищевой и легкой промышленности. Так, доля Донецкой области по производству свинины составила 25,3%, по производству колбас — 16,0%, по производству кондитерских изделий 17,1%. Удельный вес Луганской области в выпуске изделий бельевых трикотажных был равен 55,1%.

При исследовании динамики промышленности регионов Донбасса и Украины используем индексы промышленного производства. В табл. 1 для выделенных лет анализируемого периода приведены индексы промышленного производства в процентах к базисному 1990 году. На рис. 1 указанные индексы даны с учетом более подробной временной шкалы.

Таблица 1

Индексы промышленного производства в процентах к 1990 году

Регион	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2013 г.
Украина	100,0	52,0	58,0	95	91,4	92,4
Донецкая область	100,0	49,0	52,0	72	67,8	68,2
Луганская область	100,0	38,0	47,0	81	76,7	74,8

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

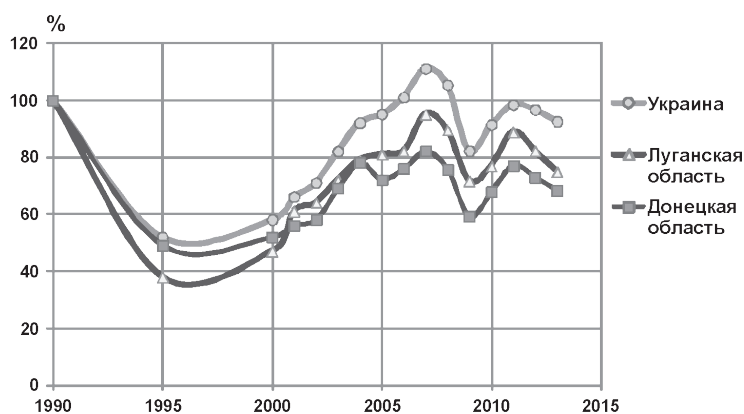


Рис. 1. Индексы промышленного производства в процентах к 1990 году

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

Приведенные данные говорят о сильнейшем и затяжном кризисе промышленности Донбасса и Украины в целом. В 90-е годы промышленное производство на Донбассе сократилось более, чем вдвое. В нулевые годы наблюдался подъем промышленности, который был прерван финансовым кризисом 2008-2009 гг. При этом даже на самом подъеме в 2007 г. промышленность Донбасса не восстановила уровень 1990 г. Украина в целом в 2007 г. превысила этот уровень только на 11%.

В 2010 г. и 2011 г. наблюдался рост промышленного производства, однако в 2011 г. ни Украина в целом, ни области Донбасса не поднялись до объемов 1990 г. Затем снова последовало снижение промышленного производства. В результате в 2013 г. уровень промышленного производства на Украине составлял 92,4%, в Донецкой области — 68,2%, в Луганской области — 74,8% от уровня 1990 г.

3. Электроэнергетика

Состояние энергетики в значительной степени связано с уровнем развития всех отраслей экономики и социальной сферы. Важнейшей отраслью энергетики, определяющей технический уровень и производительность труда в экономике, является электроэнергетика.

В советский период электроэнергетика Украины и ее регионов росла бурными темпами. Сравним постсоветский период и предыдущие 30 лет. В 1960 г. на Украине было произведено 53,9 млрд кВт·ч электроэнергии, а в 1990 г. выработка электроэнергии увеличилась до 298,8 или в 5,5 раза. Производство электроэнергии в расчете на душу населения выросло с 1,3 тыс. киловатт-часов в 1960 г. до 5,8 тыс. киловатт-часов в 1990 г. или в 4,6 раза. Вместе с тем, душевое производство электроэнергии на Украине было меньше, чем в России. В 1990 г. в РСФСР было произведено на душу населения 7,3 тыс. кВт·ч, в СССР в среднем — 6,0 тыс. кВт·ч.

Следующие 30 лет независимой Украины привели в итоге в 2020 г. к снижению выработки электроэнергии до 147,8 или в 2 раза. Производство электроэнергии в расчете на душу населения сократилось до 3,5 тыс. киловатт-часов.

Данные о спаде производства электроэнергии на Украине и в регионах Донбасса показаны в табл. 2 и на рис. 2. В 2013 г. производство электроэнергии на Украине сократилось до 194,4 млрд кВт·ч или на 42,6%. в 2020 г. выработка электроэнергии снизилась до 147,8 или на 50,5%, т.е. более чем вдвое. По масштабу генерации электроэнергии Украина отброшена к первой половине 70-х годов. Так, в 1970 г. электроэнергетика Украины выработала 138 млрд кВт·ч, а в 1975 г. 195 млрд кВт·ч электроэнергии. Таким образом, в настоящее время по производству электроэнергии Украина отброшена почти на полвека в прошлое.

Таблица 2

Производство электроэнергии на Украине и на Донбассе

Регион	Всего, млрд кВт·ч				На душу населения, тыс. кВт·ч			
	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %
Украина	298,5	171,4	194,4	-42,6	5,8	3,5	4,3	-39,4
Донецкая область	60,8	24,8	28,3	-59,3	11,4	5,0	6,5	-55,8
Луганская область	11,5	4,3	6,1	-62,7	4,0	1,6	2,7	-59,0
Донбасс	72,2	29,0	34,4	-59,8	8,8	3,9	5,2	-56,2

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора

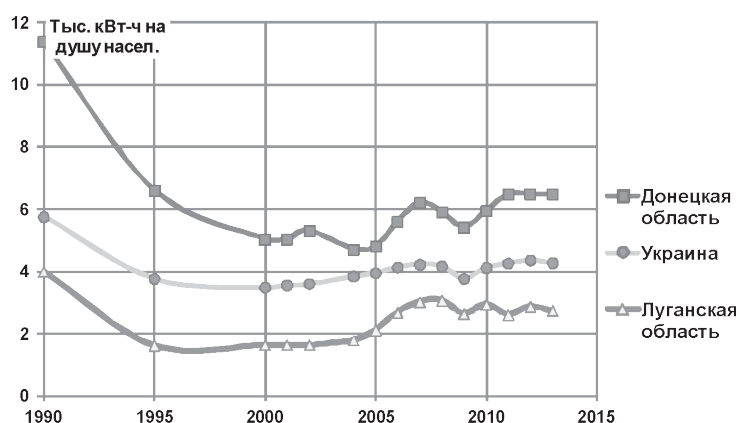


Рис. 2. Выработка электроэнергии на душу населения на Украине и на Донбассе, тыс. кВт·ч

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора

Входящие в Донбасс области резко отличаются по уровню душевого производства электроэнергии. Донецкая область значительно опережает средний по Украине уровень, а Луганская область сильно отстает от него.

Важной спецификой динамики украинской электроэнергетики является то, что спад относится к выработке электроэнергии. Генерирующие мощности оставались практически на одном уровне: в 1990 г. они достигали 55,6 млн кВт, в 2013 г. — 55,9 млн кВт, в 2020 г. — 55,1 млн кВт.

Отличительной чертой электроэнергетики Украины является очень высокая доля атомных электростанций в выработке электроэнергии. В 2020 г. атомные электростанции выработали 76,2 млрд кВт·ч электроэнергии, что составило 51% от общего производства электроэнергии. На Украине находится четыре АЭС, мощность которых составляет 13,8 млн кВт, в том числе крупнейшая в Европе Запорожская АЭС мощностью 6 млн кВт. Незначительное сокращение выработки электроэнергии на АЭС наблюдалось только в начале 90-х годов. С 2000 г. по 2008 г. наблюдался рост выработки электроэнергии на украинских АЭС. На Донбассе атомные электростанции отсутствуют.

Другая ситуация с выработкой электроэнергии на тепловых электростанциях. В период с 1990 по 2013 мощности по выработке электроэнергии сократились с 37,1 до 35,6 млн кВт, т.е. всего

на 4,0%. Однако выработка электроэнергии на украинских тепловых электростанциях снизилась с 211,6 до 95,5 млрд кВт·ч или в 2,2 раза.

4. Сельское хозяйство

Украина вступила на путь государственной независимости с высокоразвитым сельским хозяйством. В последующий период в сельском хозяйстве Украины и регионах Донбасса наблюдались противоречивые тенденции, для описания которых рассмотрим ряд показателей.

В табл. 3 приведены данные о посевных площадях Украины и регионов Донбасса. Приведены как абсолютные показатели, так и в расчете на душу населения. Прежде всего, отметим значительное снижение площади посевных площадей в период с 1990 г. по 2013 г., которое на Донбассе было более масштабным (на 34,1%), чем в среднем на Украине (на 13,1%). Исследуя динамику площади посевных площадей в расчете на душу населения, видим, что на Украине в среднем и в Луганской области этот показатель снизился очень незначительно и несколько вырос в Донецкой области (на 14,8%).

Донбасс по сравнению с Украиной в среднем отличается значительно меньшей обеспеченностью посевными площадями в расчете на душу населения. В 2013 г. на одного жителя Донецкой области приходилось 0,33 га посевных площадей, в Луганской области — 0,46 га, а в среднем на Украине обеспеченность посевными площадями в расчете на душу населения составляла 0,62 га.

Таблица 3

Посевные площади Украины и Донбасса

Регион	Всего, млн га				В расчете на душу населения, т			
	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %
Украина	32,406	27,173	28,329	-13,1	0,62	0,55	0,62	-0,3
Донецкая область	1,529	1,386	1,432	-32,4	0,29	0,28	0,33	14,8
Луганская область	1,338	0,980	1,030	-35,9	0,47	0,38	0,46	-1,7
Донбасс	2,867	2,367	2,462	-34,1	0,35	0,31	0,37	6,7

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

На Украине во втором десятилетии XXI века наблюдался подъем производства зерновых и зернобобовых культур. В 1990 г. было собрано 51,01 млн т данных культур, а в 2013 г. — 63,05 или на 23,6% больше (см. табл. 4). Последующие годы также отличались значительными объемами сбора зерновых и зернобобовых культур, так в 2020 г. собрано 64,9 млн т. Однако в Донецкой и Луганской областях происходило сокращение производства зерновых и зернобобовых культур. Особенно большое сокращение было в Луганской области — на 31,1%.

Таблица 4

Производство зерновых и зернобобовых культур на Украине и Донбассе

Регион	Всего, млн га				В расчете на душу населения, га			
	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %
Украина	51,01	24,46	63,05	23,6	0,98	0,50	1,39	41,0
Донецкая область	2,55	1,01	2,21	-13,4	0,48	0,21	0,51	6,2
Луганская область	1,88	0,44	1,29	-31,1	0,65	0,17	0,58	-12,1
Донбасс	4,43	1,45	3,50	-20,9	0,54	0,19	0,53	-1,7

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

Большой прирост объема производства зерновых и зернобобовых культур в расчете на душу населения видим на Украине в среднем (на 41,0%). В Донецкой области душевое производство зерновых и зернобобовых культур увеличилось только на 6,2%, а в Луганской области снизилось на 12,1%.

Существенно, что душевое производство зерновых и зернобобовых культур на Донбассе значительно ниже по сравнению со средними показателями по Украине. Так, в 2013 г. на Украине в среднем этот показатель был равен 1,39 т, а в Донецкой области — 0,51 т и в Луганской области — 0,58 т.

Следует отметить заметный рост урожайности зерновых и зернобобовых культур во втором десятилетии XXI века после спада в 90-е годы и в первом десятилетии XXI века. Эта тенденция относится к Украине в среднем, а в регионах Донбасса она не наблюдалась.

Несколько замечаний о других сельскохозяйственных культурах. Производство такой важной для Украины культуры как сахарная свекла упало более чем в 4 раза за период с 1990 по 2013 г. Выращивание этой культуры на Донбассе крайне незначительно.

Производство подсолнечника выросло на Украине в анализируемом периоде в 3,3 раза. В регионах Донбасса производство этой культуры также выросло, но в меньшей степени — в Донецкой области в 1,6 раза и в Луганской области в 1,9 раза. Душевое производство подсолнечника на Донбассе близко к среднему по Украине уровню.

Анализируя динамику животноводства Украины и Донбасса, следует отметить значительное снижение поголовья основных сельскохозяйственных животных. В регионах Донбасса это сокращение было несколько более интенсивным, в результате чего снизилась доля Донбасса как в поголовье животных, так и в производстве мяса и молока. В качестве исключения можно отметить производство яиц, которое выросло на Украине на 20,4%, в Донецкой области на 50,8% и в Луганской области на 37,7%.

5. Инвестиции

Постсоветский период отличается сильнейшим спадом инвестиционной деятельности в регионах Донбасса и на Украине в целом, что показано в табл. 5. Судя по опубликованным статистическим данным, низшей точкой инвестиций в основной капитал является 2000 г., когда их объем относительно уровня 1990 г. составил на Украине в среднем 25,2%, в Донецкой области 27,1%, и в Луганской области 17,6%.

Таблица 5

Индексы инвестиций в основной капитал в процентах в 1990 году

Регион	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Украина	100,0	25,2	56,8	67,6	87,7	85,4	50,0	49,7	60,8	66,0	58,6
Донецкая область	100,0	27,1	55,5	60,7	76,5	79,1	41,8	36,4	62,3	70,1	55,8
Луганская область	100,0	17,6	47,5	54,3	84,1	61,4	27,2	29,8	33,9	42,1	60,1

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

После 2000 г. наблюдался восстановительный подъем инвестиционной деятельности, и объемы инвестиций в основной капитал приблизились к уровню 1990 г. Так, в 2007 г. индекс инвестиций в основной капитал в процентах в 1990 году составил на Украине 87,7%, в Донецкой области — 76,5%, в Луганской области — 84,1%.

Восстановительный рост инвестиционной деятельности был прерван финансовым кризисом 2008–2009 гг., последствия которого сказывались 2-3 года. Затем начался новый подъем инвестиционной деятельности. Однако если обратиться к результатам 2013 года, то увидим, что в этом году объем инвестиций в основной капитал составил на Украине только 58,6%, в Донецкой области 55,8%, и в Луганской области 60,1% от уровня 1990 г.

Общие выводы по итогам периода с 1990 г. по 2013 г. заключаются в том, что, во-первых, динамика инвестиций на Украине в среднем близка к динамике инвестиций в регионах Донбасса, и, во-вторых, объемы инвестиций в основной капитал в конце анализируемого периода и на Украине в среднем и на Донбассе значительно отставали от уровня 1990 г.

Кроме того, с учетом отраслевой структуры экономики регионов Украины справедливо утверждать, что инвестиционный кризис постсоветского периода проявился на Донбассе сильнее, чем в среднем на Украине. Дело в том, на Донбассе капиталоемкие отрасли имеют повышенный удельный вес.

Важно подчеркнуть, что в долгосрочной ретроспективе хроническая нехватка инвестиций является главной причиной экономического спада. Стагнация инвестиционной деятельности объясняет замедленные темпы развития отраслей украинской экономики. В течение длительного периода во многих важных отраслях украинской экономики масштабы инвестиционной деятельности не обеспечивали необходимое обновление, модернизацию и расширение основных фондов. В результате замедлено внедрение технологических новшеств, что препятствует росту производительности труда. Объем инвестиций на протяжении длительного периода отстает от потребности.

Проводимая на Украине в течение многих лет экономическая политика не в состоянии решить проблему формирования необходимых инвестиционных ресурсов.

Уровень инвестиционной активности на макроэкономическом уровне характеризует такой параметр как доля инвестиций в основной капитал в ВВП. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП в украинской экономике, за исключением отдельных лет, была меньше 20%. В регионах Донбасса этот показатель, как правило, не превышал соответствующего показателя для Украины.

Если обратится к опыту других стран, то увидим, что феноменальный рост экономики Китая обусловлен высокой долей инвестиций в основной капитал в ВВП, которая в последние 10 лет была равна в среднем 43%. Другим примером является Республика Корея, в которой доля инвестиций в основной капитал в ВВП около 30%. Только наиболее экономически развитые страны, например, страны группы G7, могут позволить себе такой низкий уровень накопления капитала, как в украинской экономике.

6. Жилищное строительство

В постсоветский период динамика жилищного строительства на Украине характеризуется колоссальным спадом, что показано в табл. 6. Ввод в эксплуатацию жилых домов на Украине в 2013 г. сократился на 35,7%, в расчете на 1000 человек населения на 26,6%. Динамика ввода жилья в Донецкой и Луганской областях показывает намного более плачевное состояние жилищного строительства на Донбассе, чем на Украине в среднем. Если рассматривать ввод в эксплуатацию жилых домов в расчете на 1000 человек населения, то сокращение в Донецкой области составило 66,1% и в Луганской области — 72,4%. Соответствующим образом снизилась доля регионов Донбасса в результатах жилищного строительства. В 1990 г. доля Донбасса во вводе в эксплуатацию жилых домов составляла 13,3%, в 2013 г. она снизилась до 5,3%.

Таблица 6

Ввод в эксплуатацию жилых домов на Украине и на Донбассе

Регион	Тысяч м ² общей площади жилых помещений				На 1000 человек населения, м ² общей площади жилых помещений			
	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %	1990 г.	2000 г.	2013 г.	Темп прироста 2013 г. к 1990 г., %
Украина	17 447	5 558	11 217	-35,7	338	113	248	-26,6
Донецкая область	1 505	344	416	-72,4	283	70	96	-66,1
Луганская область	819	181	178	-78,3	286	69	79	-72,4
Донбасс	2 324	525	594	-74,4	569	139	175	-69,2

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

Следует отметить, что в некоторые годы, не приведенные в табл. 6, спад ввода жилья был еще значительней. Например, в 2009 г. в расчете на 1000 человек населения было введено в эксплуатацию жилых помещений в Донецкой области только 39 м² и в Луганской области — 15 м². Последний показатель можно трактовать таким образом, что для получения 15 м² жителю Луганской области придется ждать 1000 лет.

Анализируя строительство социальных объектов на Донбассе и на Украине, необходимо говорить не о спаде, а о свертывании этой сферы. Действительно, в исследуемый период с 1990 по 2013 г. ввод в действие объектов социального назначения сократился в разы и десятки раз. Это в полной мере относится к образовательным организациям. Ввод организаций среднего образования снизился на Украине в 30 раз, на Донбассе в 22 раза, ввод дошкольных образовательных организаций уменьшился на Украине в 12 раз, на Донбассе в 8 раз. В сфере здравоохранения также видим колоссальный провал. Ввод больничных организаций сократился на Украине в 7 раз, на Донбассе в 3,8 раза, ввод амбулаторно-поликлинических организаций уменьшился на Украине в 5,4 раза, на Донбассе в 21 раз.

7. Внешнеэкономические связи

Структура внешней торговли раскрывает важные особенности экономики страны и ее регионов. Внешняя торговля охватывает большой спектр различных аспектов, среди которых остановимся на продуктовой структуре экспорта и импорта товаров.

В экспорте товаров Украины значительное место занимают черные металлы (группа 72), которая на протяжении многих лет занимала первое место. Доля этой группы составляла в 1996 г. 23,7%, в 2000 г. — 34,5% и в 2013 г. — 22,6%. В последние годы большее значение в экспорте Украины приобрел сельскохозяйственный экспорт. В 2020 г. лидером по экспорту являлись злаки (группа 10), доля которых составила 19,1%, а доля черных металлов - 15,6%.

В импорте товаров Украины доминирует топливо (группа 27). Вместе с тем, удельный вес энерго-ресурсов в украинском импорте имеет тенденцию к снижению. Доля этой группы составляла в 1996 г. 47,8%, в 2000 г. — 43,0% и в 2013 г. — 27,6%. В 2020 г. удельный вес энергоресурсов составил только 13,8%. Важное место в украинском импорте занимает машиностроительная продукция.

С точки зрения параметров внешней торговли товарами Донбасс значительно выделяется среди других регионов Украины. Прежде всего, регионы Донбасса имеют экспортную ориентацию во внешней торговле, что отражено в показателях табл. 7.

Таблица 7

Экспорт и импорт товаров Украины и регионов Донбасса в 2013 г.

	Украина	Донецкая область	Луганская область	Донбасс
<i>Экспорт</i>				
Всего, млрд долл. США	63,3	12,4	3,5	16,0
Удельный вес региона, %	100,0	19,6	5,6	25,2
<i>Импорт</i>				
Всего, млрд долл. США	77,0	6,1	3,3	9,4
Удельный вес региона, %	100,0	7,9	4,3	12,2
Коэффициент покрытия экспортом импорта	0,82	2,03	1,07	1,69

Источник: <https://www.ukrstat.gov.ua>; расчеты автора.

В 2013 г. соотношение между экспортом и импортом товаров составило в Донецкой области 2,03 и в Луганской области 1,07, тогда как для Украины в целом это соотношение было равно 0,82. В предыдущие годы коэффициент покрытия экспортом импорта в регионах Донбасса достигал еще больших значений.

Донбасс обеспечивал значительную долю украинского экспорта. В 2013 г. удельный вес Донецкой области в украинском экспорте составил 19,6%, Луганской области — 5,6%. Доля Донбасса в целом в украинских экспортных поставках — 25,2%.

В структуре экспорта товаров Донбасса доминирует группа 72 — черные металлы. Доля этой группы составляла в 2013 г в экспорте Донецкой области 55,5% и Луганской области — 45,2%.

Рассмотрим структуру экспорта и импорта товаров регионов Донбасса по странам мира в годы предшествующие образованию ДНР и ЛНР. Данные статистики говорят о доминировании России во внешнеэкономических связях регионов Донбасса. Так, в период в 2011–2013 гг. доля России в экспорте

Донецкой области была около 20%, а доля импорта колебалась от 35 до 50%. Удельный вес России в экспорте Луганской области изменялся от 35 до 60%, а доля импорта — от 70 до 80%.

Завершая раздел о внешнеэкономических связях остановимся на иностранных инвестициях в украинскую экономику. Эта сфера отличается крайней региональной неравномерностью. В 2013 г. около половины всех иностранных инвестиций накопленным итогом приходилась на Киев. Доля Донецкой области — 6,04%, Луганской области — 1,52% и Донбасса в целом 7,56. Из этого можно сделать вывод, что Донбасс на Украине не был регионом, привлекательным для иностранных инвестиций.

Савченко И.В.

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник,
Институт экономических исследований, г. Донецк

МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО КЛАСТЕРА

Ключевые слова: профессиональное образование, образовательный кластер, компетенции, методический подход, потенциал кластеризации.

Кластерная интеграция является одним из наиболее действенных направлений развития сферы профессионального образования, позволяющим на основе взаимовыгодного партнерства обеспечить объединение и взаимодействие образовательных, профессиональных, общественных организаций, представителей бизнеса и органов власти. Такое взаимодействие в рамках формирования профессионально-образовательных кластеров является основой для повышения конкурентоспособности сферы профессионального образования за счет более эффективного использования научного, образовательного, производственного, инфраструктурного, кадрового потенциалов, а также реализации механизмов рыночного регулирования отраслевого рынка труда, направленного на его сбалансированность в профессионально-квалификационном разрезе.

Профессионально-образовательный кластер (ПОК), являясь частью профессионально-образовательного пространства, представляет собой самоорганизующуюся динамичную открытую образовательную систему, в которой в результате сквозной вертикальной интеграции ступеней непрерывного образования и горизонтальной координации различных структур (предприятия и организации, органы государственной власти, организации профобразования и др.) обеспечивается высокий уровень организационного объединения деятельности субъектов педагогического процесса, в т.ч. и отраслевых предприятий-работодателей, под рабочие места которых готовятся кадры¹.

Эффективно функционирующий ПОК обладает высокой производительностью вследствие повышенной инновационной активности и выпускает «продукт» с конкурентоспособными на внутреннем и внешнем рынках компетенциями, востребованными предпринимательскими структурами. Механизм государственной кластерной политики в сфере профобразования должен обеспечивать максимальное использование имеющихся конкурентных преимуществ конкретных отраслей экономики, регионов, а также стимулировать создание новых компетенций в кластере. Поэтому формирование ПОК должно осуществляться не стихийно, а с учетом экономической целесообразности.

Оценка целесообразности формирования ПОК должна быть многоаспектной и ориентироваться на потребности Республики и рынка труда в специалистах, овладевших достаточным «пучком» универсально-профессиональных компетенций², востребованных работодателями отрасли.

¹ Савченко И.В. Профессионально-образовательный кластер в контексте обеспечения экономической безопасности государства // Актуальные вопросы экономики и управления: теоретические и прикладные аспекты: материалы VII Международной научно-практической конференции, г. Горловка, 25 марта 2022 г. / Отв. ред. Е.П. Мельникова, Е.Ю. Руднева, О.Л. Дариенко; Автомобильно-дорожный институт ДОННТУ. — Горловка: ДОННТУ, 2022. — С. 52–59.

² Савченко И.В. Параметрическая модель качества продукта системы профессионального образования в контексте компетентностного подхода // Вестник ИЭИ. — Донецк, 2022. — № 1. — С. 51–61.

Управление формированием ПОК в разрезе конкретной отрасли экономики (ВЭД) должно базироваться на поэтапной оценке субъектов экономики на предмет необходимости и возможности создания кластеров в профессионально-образовательном пространстве Республики, исходя из приоритетности ее (отрасли) развития.

Следует отметить, что в научной литературе отсутствуют методические подходы к обоснованию целесообразности формирования образовательных кластеров³. Подобные кластеры формируются либо спонтанно, на основе предпринимательской инициативы (пример российской практики), либо путем прямого вмешательства государственных структур на основании распоряжения (без экономического обоснования необходимости создания именно такого кластера). Это обусловило необходимость в разработке комплексного подхода, определяющего целесообразность выбора определенных приоритетных направлений (отраслей) в экономике, в которых в первую очередь целесообразно формировать кластерные объединения на основе государственно-частного партнерства.

Таким образом, *целью настоящей статьи* является разработка методического подхода к оценке целесообразности формирования профессионально-образовательных кластеров в профессионально-образовательном пространстве.

Для идентификации ПОК целесообразно использовать комплексный подход, позволяющий на основе разработанной системы показателей оценить «потенциал кластеризации» отрасли экономики и профессионально-образовательной среды.

Под потенциалом кластеризации следует понимать способность и готовность предприятий отрасли, научно-образовательных и инфраструктурных организаций к эффективному взаимодействию на основе концентрации, интеграции и кооперации, в совокупности создающему синергетический эффект⁴: развитие существующих и создание новых конкурентных преимуществ, обуславливающих повышение конкурентоспособности отрасли за счет обеспечения овладения выпускниками пучком (набором) востребованных на рынке труда компетенций.

Хотя в научной литературе имеют место научно-прикладные наработки экономистов по проблематике оценки потенциала кластеризации регионов⁵, однако они ориентированы на пространственный аспект. В рамках данного исследования акцент делается в субъектном разрезе на анализ потенциала кластеризации отрасли и профессионально-образовательной среды (далее — ПКООС) с целью обоснования целесообразности формирования ПОК.

В этом контексте для оценивания уровня ПКООС предложен методический подход, схема которого представлена на рис. 1.



Рис. 1. Методический подход к оценке уровня ПКООС

³ Економічний механізм формування освітніх кластерів в Україні: монографія / О.І. Решетняк, Ю.А. Заїка; Нар. укр. акад., [каф. економіки та права]. — Харків: Вид-во НУА, 2018. — С. 117.

⁴ Назмутдинова Е.В. Методические аспекты определения потенциала кластеризации экономики региона // Экономика и предпринимательство. — 2013. — № 11 (40). — С. 259–261.

⁵ Назмутдинова Е.В. Методические аспекты определения потенциала кластеризации экономики региона // Экономика и предпринимательство. — 2013. — № 11 (40). — С. 259–261; Чарыкова О. Г., Маркова Е. С. Региональная кластеризация в цифровой экономике // Экономика региона. — 2019. — Т. 15. — Вып. 2. — С. 409–419; Печаткин В.В. Методика оценки и анализа потенциала кластеризации экономики регионов // Экономический анализ: теория и практика. — 2010. — № 28 (193). — С. 42–48.

Этап 1. Выбор методического инструментария для оценки ПКООС. В ходе исследования было установлено, что для оценки уровня ПКООС и уровней развития, его составляющих целесообразно использовать методы многомерного статистического анализа, возможности, преимущества и недостатки применения которых в рамках исследования приведены в табл. 1.

Таблица 1

**Обобщение методов многомерного статистического анализа
для исследования потенциала кластеризации**

Типы анализа	Возможности применения для анализа ПКООС	Преимущества	Недостатки
Корреляционный анализ	Используется при оценке уровня ПКООС; определение показателей, неколлинеарных между собой по результатам проверки на мультиколлинеарность	Оценка наличия и характера взаимозависимости между показателями	Ограниченность использования результатов, полученных в ходе анализа, только в области исследования
Регрессионный анализ	Для достоверного воспроизведения объективно существующих в отрасли, системе профобразования и РТ интеграционных процессов необходимо выявить существенные взаимосвязи и дать им количественную оценку	Простота, гибкость, единообразие анализа и проектирования показателей	Сложность определения вида функциональной зависимости, а также трудоемкость определения показателей модели
Факторный анализ	Для выявления факторов, имеющих наибольшее влияние на уровень ПКООС в целом, в разрезе каждого блока-составляющей	Возможность формирования и изменения показателей исследуемого объекта путем соответствующего подбора и корректировки факторов, их обусловивших	Неучтенность сложности стратегических целей явления
Канонический анализ	Позволяет разработать каноническую модель зависимости между массивами данных по отрасли, профессионально-образовательной среде, отраслевому рынку труда	Возможность исследования зависимости между двумя системами показателей, описывающими различные состояния явлений и процессов в экономике	Неучтенность сложности стратегических целей явления
Кластерный анализ	Обосновывается необходимость определения однородных групп в разрезе различных объектов исследования	Возможность выявления проблемных ситуаций и выработка путей их решения	Состав и количество кластеров зависит от выбранных критериев разбивки
Таксономический анализ	Определение таксономического показателя уровня ПКООС	Процесс стандартизации показателей, возможность работы с многомерными экономическими объектами	Субъективность оценки при распределении элементов на стимуляторы и дестимуляторы

Этап 2. Определение совокупности индикаторов для анализа ПКООС и их группировка по блокам (в разрезе субъектов). Существуют различные подходы к отбору индикаторов, которые должны быть учтены при анализе субъектов хозяйствования, характеризующих рассматриваемый объект. Этот отбор может осуществляться интуитивно, на основании прошлого опыта, экспертным путем, а также путем оценки различных статистических коэффициентов, характеризующих зависимость между двумя показателями⁶.

Система индикаторов, определяющих уровень потенциала кластеризации ПКООС, должна быть сформирована в разрезе субъектов (отраслевых бизнес-структур, образовательных организаций и рынка труда как среды пересечения их интересов) — по блокам:

⁶ Решетняк Е.А., Заика Ю.А. Методические основы формирования образовательных кластеров в Украине // Европейський вектор економічного розвитку. 2015. — № 2(19). — С. 177–188.

- I — Индикаторы развития отрасли;
- II — Индикаторы уровня готовности системы образования к формированию ПОК;
- III — Индикаторы уровня развития отраслевого рынка труда (рис. 2).



Рис. 2. Система индикаторов оценивания уровня ПКООС

Следует отметить, что предложенный список индикаторов можно охарактеризовать следующим образом:

- Индикаторы-стимуляторы, имеющие прямую связь между показателем и уровнем ПКООС;
- Индикаторы-дестимуляторы, имеющие обратную связь между показателем и уровнем ПКООС;
- Индикаторы-номинаторы, которые до определенного значения являются стимуляторами, а при дальнейшем увеличении превращаются в дестимуляторы.

Методика расчета предложенных индикаторов, а также направления их влияния в целом на уровень ПКООС, в разрезе блоков приведены в табл. 2.

Таблица 2

Совокупность показателей для оценки уровня ПКООС

Блок	Показатель	Формула	Направление влияния на уровень ПКООС
Уровень развития отрасли	Удельный вес отрасли в ВВП (X_1)	$\frac{ТПо}{ВВП} \times 100$, ТПо — объем производства товарной продукции по отрасли; ВВП — валовой внутренний продукт	Стимулятор
	Соотношение уровня производительности труда в отрасли и производительности в экономике (X_2)	$\frac{ПТо}{ПТ} \times 100$, ПТо — уровень производительности труда в отрасли; ПТ — производительность труда в целом по экономике	Стимулятор
	Удельный вес занятых в отрасли к общему числу занятых по экономике (X_3)	$\frac{Чз.о.}{Чз} \times 100$, Чз.о. — численность занятых в отрасли, Чз — численность занятых в целом по экономике	Стимулятор
	Темп роста отрасли (X_4)	$\frac{ТПо_i}{ТПо_{i-1}} \times 100$, ТПо _i и ТПО _{i-1} — объем производства товарной продукции по отрасли в текущем и предыдущем годах	Стимулятор

Блок	Показатель	Формула	Направление влияния на уровень ПКООС
Уровень развития отрасли	Темп роста инвестиций в отрасли (X_5)	$I_{oi}/I_{oi-1} \times 100$, I_o — объем инвестиций в отрасли в текущем и предыдущем году	Стимулятор
	Уровень инновационности отрасли (X_6)	$ЛПо/ТПо \times 100$, $ЛП$ — объем инновационной продукции, произведенной в отрасли	Стимулятор
	Показатель устойчивости развития отрасли (X_7)	$\frac{ТПо_i/ТПо_{i-1}}{ВВП_i/ВВП_{i-1}}$	Стимулятор
	Удельный вес отраслевого экспорта продукции в общем экспорте продукции (X_8)	$РПэ/РПо$, $РПэ$ — объем продукции отрасли, реализованной на экспорт; $РП$ — общий объем реализованной продукции отрасли	Стимулятор
Уровень готовности системы образования к формированию ПОК	Уровень соответствия требований работодателя и компетенций, которые получает выпускник при окончании организации профобразования (X_9)	Определяется экспертным путем анкетирования работодателей по шкале	Стимулятор
	Доля бюджетного финансирования специальностей отрасли (X_{10})	$БРо/БР$, $БРо$ — бюджетные расходы на обучение студентов отраслевыми специальностями и профессиям; $БР$ — бюджетные расходы на образование	Стимулятор
	% заполняемости бюджетных мест (X_{11})	$Чс/нб.м.$, $Чс$ — численность студентов, обучающихся на специальностях отрасли; $нб.м.$ — число бюджетных мест по отраслевым специальностям	Стимулятор
	Уровень трудоустройства выпускников по полученной специальности в отраслевом разрезе (X_{12})	$Чвс/Чв$, $Чвс$ — численность выпускников, трудоустроенных по специальностям отрасли; $Чв$ — общая численность выпускников по специальностям отрасли	Стимулятор
	Уровень заинтересованности компаний нерезидентов в выпускниках, обучающихся по специальностям отрасли (X_{13})	$Чвн/Чв$, $Чвн$ — численность выпускников по специальностям отрасли, трудоустроенных в компаниях-нерезидентах; $Чв$ — общая численность выпускников по специальностям отрасли	Стимулятор
Уровень развития отраслевого рынка руда	Уровень безработицы в отрасли (X_{14})	$Bo/(Bo + Чз.о.)$, Bo — число безработных по отрасли, заявленных предприятиями отрасли	Номинатор
	Соотношение средней заработной платы по отрасли к средней по экономике (X_{15})	$ЗПо/ЗП$, $ЗПо$ — размер средней заработной платы по отрасли; $ЗП$ — средняя заработная плата по экономике	Стимулятор
	Коэффициент текучести кадров по отрасли (X_{16})	$Уо/Чо$, $Уо$ — численность уволенных и уволившихся по отрасли; $Чо$ — среднесписочная численность по отрасли	Номинатор
	Возможность самозанятости в отрасли (X_{17})	$Чсз/Чз.о.$, $Чсз$ — численность самозанятых по отрасли	Стимулятор

Реализация этапа 3 «Определение интегрального индикатора уровня ПКООС» предусматривает определение соответствия изучаемых показателей их базовому значению на основе расчета интегральных коэффициентов по блокам и в целом по его уровню развития. Сущность данного метода заключается в применении математической функции «Если» в офисной программе Microsoft Excel. Функция «Если» записывается следующим образом:

$$\text{Если}(\text{лог_выражение}; [\text{значение_если_ложь}]; [\text{значение_если_истина}]) \quad (1)$$

где лог_выражение — это любое значение или логическое выражение, которое при вычислении дает значение ЛОЖЬ или ИСТИНА.

Посредством такой функции становится возможной проверка выполнения определенного условия и присвоение значения при его наличии или отсутствии. Совокупность формул для анализа индикаторов оценки уровня ПКООС и их обоснование для использования функции «ЕСЛИ» в разрезе блоков представлены в табл. 3.

Таблица 3

Обоснование формул для оценки уровня ПКООС с использованием функции «IF» в MS Excel

Блок	Показатели для анализа	Формула в ячейке	Пояснение
Уровень развития отрасли	Удельный вес отрасли в ВВП (X_1)	= IF ($x_1 > 10$; "1"; "0")	Если $x_1 > 10\%$, то выражение $x_1 > 10$ даст значение 1, а если $x_1 < 10$, то даст значение 0
	Соотношение уровня производительности труда в отрасли и производительности в экономике (X_2)	= IF ($x_2 \geq 1$; "1"; "0")	Если $x_2 \geq 1$, то выражение $x_2 \geq 1$ даст значение 1, а если $x_2 < 1$, то даст значение 0
	Удельный вес занятых в отрасли к общему числу занятых по экономике (X_3)	= IF ($x_3 > 10$; "1"; "0")	Если $x_3 > 10\%$, то выражение $x_3 > 10$ даст значение 1, а если $x_3 < 10$, то даст значение 0
	Темп роста отрасли (X_4)	= IF ($x_4 > 110$; "1"; "0")	Если $x_4 > 110\%$, то выражение $x_4 > 110$ даст значение 1, а если $x_4 < 110$, то даст значение 0
	Темп роста инвестиций в отрасли (X_5)	= IF ($x_5 > 105$; "1"; "0")	Если $x_5 > 105\%$, то выражение $x_5 > 105$ даст значение 1, а если $x_5 < 105$, то даст значение 0
	Уровень инновационности отрасли (X_6)	= IF ($x_6 > 15$; "1"; "0")	Если $x_6 > 15\%$, то выражение $x_6 > 15$ даст значение 1, а если $x_6 < 15$, то даст значение 0
	Показатель устойчивости развития отрасли (X_7)	= IF ($x_7 \geq 1$; "1"; "0")	Если $x_7 \geq 1$, то выражение $x_7 \geq 1$ даст значение 1, а если $x_7 < 1$, то даст значение 0
	Удельный вес отраслевого экспорта продукции в общем экспорте продукции (X_8)	= IF ($x_8 \geq 15$; "1"; "0")	Если $x_8 \geq 15\%$, то выражение $x_8 \geq 15$ даст значение 1, а если $x_8 < 15$, то даст значение 0
Уровень готовности системы образования к формированию ПОК	Уровень соответствия требований работодателя и компетенций, которые получает выпускник при окончании организации профобразования (X_9)	= IF ($x_9 \geq 0,85$; "1"; "0")	Если $x_9 \geq 0,85$, то выражение $x_9 \geq 0,85$ даст значение 1, а если $x_9 < 0,85$, то даст значение 0
	Доля бюджетного финансирования специальностей отрасли (X_{10})	= IF ($x_{10} > 10$; "1"; "0")	Если $x_{10} > 10\%$, то выражение $x_{10} > 10$ даст значение 1, а если $x_{10} < 10$, то даст значение 0
	% заполняемости бюджетных мест (X_{11})	= IF ($x_{11} \geq 1$; "1"; "0")	Если $x_{11} \geq 1$, то выражение $x_{11} \geq 1$ даст значение 1, а если $x_{11} < 1$, то даст значение 0

Блок	Показатели для анализа	Формула в ячейке	Пояснение
Уровень готовности системы образования к формированию ПОК	Уровень трудоустройства выпускников по полученной специальности в отраслевом разрезе (X_{12})	$= IF(x_{12} > 0,75; "1"; "0")$	Если $x_{12} > 0,75$, то выражение $x_{12} > 0,75$ даст значение 1, а если $x_{12} < 0,75$, то даст значение 0
	Уровень заинтересованности компаний нерезидентов в выпускниках, обучающихся по специальностям отрасли (X_{13})	$= IF(x_{13} > 0; "1"; "0")$	Если $x_{13} > 0$, то выражение $x_{13} > 0$ даст значение 1, а если $x_{13} = 0$, то даст значение 0
Уровень развития отраслевого рынка труда	Уровень безработицы в отрасли (X_{14})	$= IF(x_{14} < 0,05 \text{ AND } x_{14} = 0; "1"; "0")$	Если $x_{14} < 0,05$, то выражение $x_{14} < 0,05$ даст значение 1, а если $x_{14} \geq 0,05$ и $x_{14} = 0$, то даст значение 0
	Соотношение средней заработной платы по отрасли к средней по экономике (X_{15})	$= IF(x_{15} \geq 1,1; "1"; "0")$	Если $x_{15} \geq 1,1$, то выражение $x_{15} \geq 1,1$ даст значение 1, а если $x_{15} < 1,1$, то даст значение 0
	Коэффициент текучести кадров по отрасли (X_{16})	$= IF(x_{16} < 0,015 \text{ AND } x_{16} = 0; "1"; "0")$	Если $x_{16} < 0,015$ и , то выражение $x_{16} < 0,015$ даст значение 1, а если $x_{16} \geq 0$ и $x_{16} = 0$, то даст значение 0
	Возможность самозанятости в отрасли (X_{17})	$= IF(x_{17} > 0; "1"; "0")$	Если $x_{17} > 0$, то выражение $x_{17} > 0$ даст значение 1, а если $x_{17} = 0$, то даст значение 0

Комплексные показатели, характеризующие уровень развития отрасли в разрезе индикаторов, обеспечивающих функционирование и развитие отрасли, уровень готовности системы образования к формированию ПОК, а также уровень развития отраслевого рынка труда, рассчитываются на основании локальных показателей с использованием таксономического анализа. Обобщенную оценку ПКООС целесообразно проводить с помощью интегрального показателя ($I_{\text{ПКООС}}$), который определяется по формуле:

$$I_{\text{ПКООС}} = f(K_{O.ф.}, K_{O.р.}, K_{OC}, K_{PT}), \tag{2}$$

где $K_{O.ф.}$ – комплексный показатель, характеризующий уровень текущей функциональности отрасли;
 $K_{O.р.}$ – комплексный показатель, характеризующий перспективность развития отрасли;
 K_{OC} – комплексный показатель, характеризующий уровень готовности системы образования к формированию ПОК;
 K_{PT} – комплексный показатель, характеризующий уровень развития отраслевого рынка труда.

Расчет комплексных показателей (K_i) потенциала кластеризации целесообразно осуществлять по формуле:

$$K_i = \sum_{j=1}^n K_{ij} \times \alpha_{ij}, \tag{3}$$

где K_{ij} – j -й локальный показатель, характеризующий i -тую составляющую ПКООС;

α_{ij} – удельный вес j -го локального показателя.

Для обработки и интерпретации полученных результатов была разработана вербально-числовая шкала Харрингтона, в состав которой входят содержательно описываемые наименования ее градаций и соответствующие им количественные значения или числовые интервалы⁷. Поскольку значение уровня ПКООС будет находиться в пределах от 0 до 1, то шкала будет иметь вид, представленный на рис. 3.

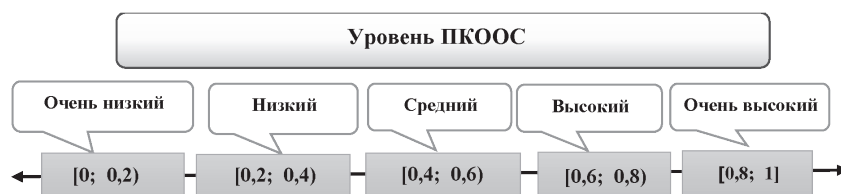


Рис. 3. Шкала оценивания уровня ПКООС по Харрингтону

⁷ Дементьева Т.А. Методы оценки уровня инновационного потенциала персонала на промышленных предприятиях // Экономика промышленности. — 2009. — № 3. — С. 125–132.

В случае, если рассчитанный для отрасли уровень ПКООС в соответствии со шкалой равен:

[0,8; 1] — уровень ПКООС очень высокий, отрасль занимает ведущее место в народнохозяйственном комплексе региона, система профобразования готова к кластеризации, первоочередная необходимость создания ПОК под отрасль;

[0,6; 0,8) — уровень ПКООС высокий, значительная роль отрасли в экономике региона, частичная несбалансированность составляющих ПКООС, создание ПОК под отрасль целесообразно;

[0,4; 0,6) — уровень ПКООС средний, свидетельствует о несбалансированности составляющих ПКООС; создание ПОК возможно только при условии внесения соответствующих корректирующих мер;

[0,2; 0,4) — уровень ПКООС низкий, свидетельствует о разбалансированности составляющих ПКООС; второстепенное место отрасли в экономике региона, неготовность системы профобразования к кластеризации, создание ПОК нежелательно;

[0; 0,2) — уровень ПКООС очень низкий, создание ПОК нецелесообразно.

Полученные по результатам применения данного методического подхода расчеты являются основанием для принятия управленческого решения относительно формирования ПОК в рамках конкретной отрасли.

Таким образом, предложенный методический подход к оценке целесообразности формирования профессионально-образовательного кластера основан на определении уровня потенциала кластеризации отрасли и системы профобразования и является действенным инструментом для обоснования взвешенного управленческого решения относительно формирования ПОК в рамках данной отрасли и образовательного пространства Республики.

Сасов А.В.

кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного права факультета юриспруденции и социальных технологий,
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВАХ МИРА И ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ В ДНР

Ключевые слова: модели местного самоуправления, англосаксонская модель, континентальная модель, смешанная модель, иберийская модель, теории местного самоуправления, муниципалитет, коммуна, магистрат, кибуц.

Анализ специальных политологических, юридических, социологических исследований, разработок в области государственного управления позволяет заключить, что в современной политической науке разнообразны модели местного самоуправления классифицированы следующим образом: англосаксонская, континентальная, смешанная, иберийская. Из них наиболее распространенными являются англосаксонская и континентальная.

Охарактеризуем эти модели.

Исторически первыми на европейском континенте (с последующим распространением на другие государства мира) сформировались англосаксонская и континентальная модели. Теоретическую основу первой модели составляет общественная теория местного самоуправления. В качестве первичных субъектов здесь выступают местные общины и приходы, а затем города. Формирование данной модели имеет довольно давнюю историю, которая начинается с эпохи правления Вильгельма Завоевателя в XI веке.

Он впервые в 1086 г. сделал перепись феодальных владений, сформировав кадастровую «Книгу страшного суда», предоставил общинам широкую автономию, в том числе в вопросах нормотворчества, осуществления судебной деятельности, формировании бюджетов, политическом управлении местными делами.

Отсюда также берет начало традиция прецедентного права, которая трансформировалась из-за отсутствия конституционного статуса у органов местного самоуправления, деятельность которых регламентируется соответствующим законодательным актом, принятым высшим представительным органом власти страны.

Сформировавшись в Великобритании, данная модель находит свое воплощение в США (с определенными особенностями, о чем будет идти речь дальше), Ирландии, Австралии, Новой Зеландии и т.д.

подавляющее большинство государств этой модели имеют унитарное устройство, а федеративные США отличаются определенными особенностями ее реализации. Система муниципальных органов в США носит децентрализованный характер, что предполагает наличие в каждом штате своего «ассортимента» муниципальных единиц. Их деятельность определяется т.н. «муниципальным чартером», определяющим организацию, полномочия, основные процедуры муниципальных органов власти и их соотношение с центральной властью. В соответствии с ним действуют пять моделей¹:

- совет-менеджер — самая распространенная модель, используемая в 55% городов, характеризуется контролем совета над общим процессом управления, определяющими векторы политического развития, формирует и распределяет бюджет. При этом мэр избирается из числа членов совета и является фактически главным менеджером, назначение которого состоит в осуществлении чисто управленческих, административных полномочий;
- мэр-совет — используется в 34% американских городов, определяется сильной позицией избираемого народом мэра, имеет значительные полномочия в административной и бюджетной отраслях; совет при этом ответственен за осуществление законодательной деятельности;
- комиссия — одна из наименее распространенных, хотя и самая старая форма, которая сегодня используется только в 1% городов, основанная на выборе гражданами отдельных комиссий, возглавляемых комиссаром, отвечающих за развитие определенной отрасли;
- собрание горожан — вариант прямой формы демократии, предполагающий непосредственное участие граждан в решении всех проблем общины, в том числе и линию всеобщего политического развития. Используется данная модель в чистом виде только в г. Марблхед (Массачусетс), а еще 5% городских общин используют ее как дополнительную форму обеспечения народовластия;
- представительское городское собрание — подобно комиссиям распространено меньше, чем в 1% административно-территориальных единиц, модель характеризуется тем, что избиратели выбирают своих представителей, которые затем представляют их на общем городском собрании, определяющих политику развития общины, и только они несут ответственность за ее реализацию. Такая модель используется только в муниципалитетах с незначительным количеством населения — Мэн, Лексингтон и др.

Следует отметить, что сегодня в США наблюдается сближение и использование двух первых моделей, что связано с профессионализацией государственного управления. При этом рядовые американцы выступают за уменьшение числа членов муниципальных советов, а также за ограничение полномочий мэров в пользу представительных органов власти.

Кроме муниципалитетов, охватывающих до 2/3 территориальных единиц, в США действуют графства, в которых население избирает соответствующие Советы графств, полномочия которых очень широкие (включая финансовую политику), их деятельность не контролируется единым органом исполнительной власти. Кроме того, для решения многих практических задач управления на местах действует большое количество органов — специальные округа, назначение которых заключается в выполнении строго определенной функции (в области образования, водоснабжения, противопожарной службы и т.п.).

Таким образом, федеративное устройство США приводит к определенному усложнению реализации англосаксонской модели при сохранении основных ее черт.

Другой моделью является континентальная модель, чьи основы заложены в государственной теории местного самоуправления, а ее основной характеристикой является сочетание органов самоуправления с местным управлением.

Корни данной модели содержатся в исторически сложившихся основах централизма, складывавшегося на протяжении истории Франции, которая сегодня имеет довольно сложную четырехуровневую структуру административно-территориального устройства — управление происходит на уровне государства, регионов, департаментов и коммун. Французская система является одной из наиболее репрезентативных.

¹ Moulder E. Municipal Form of Government: Trends in Structure, Responsibility, and Composition // The Municipal Year Book. — Washington (D.C.): International City/County Management Association, 2008. — P. 27–33.

Ее основная структура, кодифицированная Наполеоном I и обусловленная революционностью Франции, была призвана ограничить власть местной знати.

В этой системе прослеживаются четкие линии полномочий, идущие от министерства центрального правительства через централизованно назначенного префекта департамента в муниципалитеты, которые имеют локально избранного мэра и городской совет. Префект является и исполнительным директором департамента, и представителем центральной бюрократии, обеспечивая таким образом канал централизации с широкими полномочиями отменять решения местных советов и контролировать местные расходы. Таким образом, данная модель совмещает в себе выборные представительские структуры на местах с их исполнительными органами с полномочными представителями государственной власти. При этом муниципальным органам разрешены все действия, прямо не запрещенные законом.

Сочетание континентальной и англосаксонской форм привело к появлению смешанной модели, применяемой в Германии, Австрии, Швейцарии, Японии.

Гибридный характер данной модели проявляется в том, что выборный орган местной власти может одновременно выполнять функции государственного управления, являясь представителем государственной администрации. Совершенно уникальный характер имеет система местного самоуправления Германии, отличающаяся консенсусным и эволюционным характером реформирования.

История развития этой системы начинается с реформ премьер-министра Пруссии Г. фон Штейна, который в 1808 г. провел ряд административных преобразований.

Он предполагал развитие системы общинного самоуправления: наравне с представительным городским органом образовывался коллегиальный исполнительный орган — магистрат. Его возглавлял бургомистр, являвшийся одновременно и главой представительного органа власти. Согласно Уставу, органы местного самоуправления обязаны были разрешать местные дела не только от своего имени, но и по поручению государства. В дальнейшем магистраты были включены в систему государственного управления. В начале XX ст. осуществлялся процесс огосударствления общин, попавших под жесткий государственный контроль, государство осуществляло руководство их деятельностью². Таким образом, основной единицей в системе самоуправления является община (Gemeinden), в состав которой могут входить города, поселки в разном количестве.

Таким образом, смешанная модель самоуправления стремится соединить преимущества континентальной и англосаксонской модели, при этом делая упор на политические традиции управления, которые складывались на определенных территориях. Реализация этой модели в Германии отличается умеренным реформированием, целью которого является как децентрализация, так и широкое вовлечение современных институтов гражданского общества в создание демократической системы местного самоуправления.

Подводя итог, необходимо отметить, что сущность различных моделей местного самоуправления сводится к композиции представительных и административных элементов в политической системе страны. XX–XXI вв. характеризуются противостоянием двух противоположных тенденций — централизации и децентрализации, однако абсолютное большинство исследователей акцентирует внимание на повышении роли и функциональной дееспособности институтов местного самоуправления, которое сегодня способно реагировать на вызовы времени.

Донецкая Народная Республика, как признанное Российской Федерацией государство, которое в скором времени планирует вхождение в состав последней, не может оставаться в стороне от происходящих в России трансформационных процессов. Сфера реализации публичной власти народа через территориальные общины и представительные местные органы является одним из важнейших приоритетов.

В настоящее время наиболее существенными проблемами местного самоуправления являются отсутствие систематизированного законодательства, неэффективная система органов местного самоуправления, дублирование полномочий органов местного самоуправления и местных органов исполнительной власти, низкий уровень самостоятельности территориальных общин, нехватка финансирования.

Муниципальная реформа, которую в ДНР необходимо проводить, как можно быстрее, по образцу Российской Федерации, не дожидаясь вхождения в состав последней, относится к важнейшим компонентам системообразующих институциональных реформ, в результате этой реформы местное

² Афанасьева О.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / О.В. Афанасьева, Е.В. Колесников, Г.Н. Комкова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2020. — 380 с.

самоуправление приобретает возможности стать действительно значимой основой социально-экономического развития страны. При этом при проведении данной реформы, на наш взгляд, необходимо учитывать полезный зарубежный опыт в этой сфере.

Ситников Е.В.

кандидат экономических наук, доцент,
Российский химико-технологический университет
E-mail: serg-1167@yandex.ru

Гавриленко Н.И.

доктор экономических наук, профессор,
Российский химико-технологический университет

Шушунова Т.Н.

кандидат технических наук, доцент,
Российский химико-технологический университет

ПРИНЦИПЫ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ ИНТЕГРАЦИИ ДНР, ЛНР И НЕКОТОРЫХ ДРУГИХ ТЕРРИТОРИЙ УКРАИНЫ В ЕДИНЬЙ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС РФ

Ключевые слова: взаимовыгодные взаимоотношения; единая методология хозяйственной деятельности; единство целей; восстановление жилого фонда и систем жизнеобеспечения; интеграционный процесс.

Проведение специальной военной операции (СВО) Вооруженными Силами России по освобождению занятых ВСУ Украины территорий ДНР и ЛНР внесло определенные коррективы в реализацию планов и программ в социальной и экономической сферах как в России, так и этих республиках. В этих условиях предстоит также решить важнейшие военно-политические и социальные проблемы, связанные с определением правового статуса освобожденных территорий в соответствии с международными нормативными актами. В качестве основополагающих будет осуществлен ряд мер правового, экономического и социального характера для закрепления правового статуса этих территорий Украины с учетом пожеланий граждан освобожденных территорий и референдумов после налаживания мирной жизни и восстановления рынка труда и экономики. Данные преобразования необходимо провести в соответствии с международными процедурами и в кратчайшие сроки.

Уже сегодня, не дожидаясь завершения СВО на Украине, необходимо предусмотреть перечень важнейших мероприятий, успешная реализация которых будет способствовать быстрейшему восстановлению экономики и ее инфраструктуры на отдельных территориях Украины, включая ДНР и ЛНР, и их адаптации к российской экономике. Предстоит серьезная работа по анализу состояния экономики территорий, объемов разрушений, определению первоочередных задач в плане восстановления промышленных и сельскохозяйственных предприятий, поиску необходимых ресурсов для их успешного вхождения в рабочий ритм, организации производства и контрактирования произведенной продукции с Заказчиками из России и других стран, путем налаживания взаимовыгодных отношений с помощью государственной поддержки со стороны России и на рыночной основе.

По мере налаживания производств на данных территориях предстоит углублять и расширять взаимодействие и кооперацию, специализацию и комбинирование между хозяйствующими субъектами, трансформировать и адаптировать условия ведения бизнеса, внутренней и внешней торговли, налогового законодательства, денежно-кредитной, промышленной, аграрной и социальной политики. Усилия по налаживанию взаимовыгодных взаимоотношений должны постоянно анализироваться, особенно на первых этапах, выявляться «узкие» места, бюрократические препятствия, с целью оперативного вмешательства для их устранения, наращивания производственных возможностей для создания единого социально-экономического организма. Необходимы значительные усилия и ресурсы по возвращению коренного населения в места постоянного проживания до начала СВО, по обеспечению их рабочими местами и поиску специалистов, нехватка которых будет проявляться по мере восстановления экономики территории. Значительные ресурсы понадобятся и для того, чтобы решить целый комплекс задач социально-экономического плана.

Считаем важным и методологически оправданным определение основных возможных сценариев развития событий в ДНР, ЛНР и других территориях, первоочередных мер по организации эффективного взаимодействия между субъектами в целях их успешного сотрудничества и интеграции в народнохозяйственный комплекс России, путем определения и обоснования приоритетных направлений развития, основополагающих принципов, направлений сближения и адаптации предприятий различных форм собственности к интеграционным процессам, реализация которых будет способствовать скорейшему решению социально-экономических проблем на этих территориях.

Возможные сценарии дальнейшего развития событий, определение субъектов интеграции и основные принципы объединения с РФ

На данном этапе целесообразно рассмотреть вопросы интеграции для освобожденных районов, прежде всего республик ДНР и ЛНР. Однако основные принципы объединения предприятий, отраслей и регионов, углубления их взаимодействия, ведения бизнеса, трансформации всех сторон взаимовыгодной деятельности представляются едиными не только для двух республик, но и для других регионов. К их числу, по нашему мнению, должны быть отнесены:

- системный подход к решению интеграционных задач;
- перманентность в преобразовании правовых и экономических основ интеграции;
- единство целей и путей решения социально-экономических задач;
- общие методические и организационные принципы управления народным хозяйством как единым народнохозяйственным комплексом, охватывающим все сферы производства, распределения, обмена, торговли и социального развития;
- единая методология ведения хозяйственной деятельности во всех сферах (капитальном строительстве, промышленности, оборонной сфере, агропромышленном комплексе, транспорте, связи, инфраструктуре региона), включающая прогнозирование, директивное и индикативное планирование, финансирование, реализацию намеченных планов и программ, мониторинг и контроль с применением современных вычислительных комплексов, средств коммуникационно-информационного обеспечения;
- единый порядок обоснования комплексных программ по решению научно-технологических проблем и монетизации результатов фундаментальных и прикладных исследований, включая освоение производства новых видов продукции, технологий, механизации, автоматизации, роботизации, кибернетизации основных направлений научно-технического прогресса;
- реализация принципов социального государства;
- формирование единой судебной системы;
- переход и адаптация к единому законодательству и нормативным актам.

Основные проблемы и направления развития

Донецкая и Луганская Республики на момент распада Украины в 2013 году давали 16% ВВП страны¹. Однако в республиках ДНР и ЛНР, несмотря на высокую долю в валовом внутреннем продукте страны было достаточно много нерешенных проблем, проявившихся после распада СССР. Число их заметно увеличилось после начала СВО и вытеснения ВСУ, поскольку после боевых действий остаются только разрушенные жилые и промышленные здания, корпуса производств, опустошенная и заминированная земля в соответствии с планами Запада по затягиванию военного конфликта и выполняющего его указания Президента Украины. Поставки продукции, лекарственных средств, питьевой воды и другого гуманитарного груза, необходимых для выживания населения, доставляются в основном колоннами из России. Более полутора миллиона человек покинули освобожденные территории и находятся в различных регионах РФ, часть жителей восточных регионов Украины выехала в западные страны. Совокупная численность населения республик оценивается в настоящее время на уровне примерно 3,6 млн чел. Круг проблем расширяется в связи с введением санкций США, стран Европы и некоторых других стран. При интеграции республик большую помощь населению освобожденных территорий окажет РФ и отдельные ее регионы. Но следует учитывать, что направление материальных и финансовых ресурсов из России в республики ДНР и ЛНР неизбежно приведет к их существен-

¹ Земля изобилия: каким потенциалом обладают ДНР и ЛНР. — <https://iz.ru/12968819/dmitrii-alekseev/zemlia-izobiliiia-kakim-potenzialom-obladaiut-dnr-i-lnr>.

ному ограничению, что может повлиять на выполнение ранее принятых программ и планов на территории РФ, на что надеются руководство США и других западных стран. Поэтому на первом этапе восстановления, на наш взгляд, необходимо выделить требующие неотложного и одновременного решения следующие взаимоувязанные направления:

- развитие аграрно-промышленного комплекса республик и прилегающих районов, что позволит избежать голода, сохранить жизни многих людей;
- восстановление жилого фонда и систем жизнеобеспечения с целью создания нормальных жилищных условий и предпосылок для возвращения выехавшего из Донбасса населения;
- развитие предприятий и отраслей республик, позволяющих укрепить оборонный комплекс РФ, что в условиях боевых действий является залогом уменьшения потерь ВС РФ, сил территориальной обороны и национальной милиции республик, а также будущей победы.

Развитие агропромышленного комплекса (АПК) Донбасса с учетом возможностей освобожденных территорий

Донбасс относится к территориям, в которых абсолютное большинство населения проживает в городских больших и малых поселениях, и где сложилось удачное сочетание как для развития промышленности на основе богатых природных ископаемых, так и сельского хозяйства с учетом плодородного местного чернозема и благоприятного климата в особенности в южной ее части. Однако сельскому хозяйству в связи с преобладанием добывающей и тяжелой промышленности в регионе все же уделялось меньше внимания. АПК Донбасса традиционно специализировался на растениеводстве (выращивании пшеницы, подсолнечника, овощей и фруктов), здесь развивалось мясомолочное скотоводство, свиноводство и птицеводство. Росла промышленная переработка сельскохозяйственной продукции, наращивались мощности по соответствующей производственной и социальной инфраструктуре (заготовка, хранение, перевозки, реализация). Несмотря на ухудшение показателей хозяйственной деятельности комплекса по сравнению с лучшими годами в составе СССР, в последние годы уменьшились посевные площади только картофеля, а зерновых даже несколько увеличились при сохранении площадей по кормам².

В ближайшее время необходимо восстановить и развить:

1. Растениеводство, животноводство с производственно-техническим, агрохимическим, ирригационно-мелиоративным, ветеринарно-санитарным обслуживанием. Потенциал растениеводства, прежде всего поставок зерновых, кукурузы и подсолнечного масла, велик, в особенности в Новоазовском, Волновском, Ясиноватском и других южных районах ДНР и ЛНР. Кроме того, освобожденные территории (прежде всего Херсонская область и Приазовские районы Запорожской области) способны резко увеличить производство при дополнительной поставке семян, топлива, техники и минеральных удобрений. В растениеводстве возможна и необходима определенная помощь из России, особенно по семенам. Самое пристальное внимание нужно обратить на создание необходимого объема семенного фонда для осенней посевной компании. Учитывая неполную загрузку НПЗ в России в связи с уменьшением экспорта, возможно увеличение поставок дизельного топлива и ГСМ, требуемого для посевной.

2. Сельскохозяйственное машиностроение (тракторостроение, комбайны и др. для растениеводства), производство машин и оборудования для пищевой, мясомолочной, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности. Единственным производителем зерноуборочных комбайнов на Украине является Херсонский машиностроительный завод, осуществляющий сборку комбайнов из финских комплектующих. При налаживании производства комбайнов возможны санкции со стороны Финляндии, что потребует незамедлительных решений и мер по налаживанию кооперационных связей с Ростовским «Ростсельмашем». Поставки тракторов и другой сельхозтехники возможны на договорной основе с ведущими предприятиями России и Белоруссии. По данной продукции, а также по другому оборудованию потребуются перестройка логистических цепочек поставок.

3. Химические предприятия по производству минеральных удобрений, а также деятельность фирм, выпускающих химические средства защиты растений. В первую очередь это относится к Северодонецкому объединению «Азот» и Горловскому государственному предприятию «Стирол», которые являются крупнейшими производителями в СНГ минеральных удобрений — аммиака, кар-

² Основные проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса в Донецком экономическом районе. — <https://vevivi.ru/best/osnovnye-problemy-i-perspektivy-razvitiya>.

бамида и других видов продукции. Основные производства в Горловке находятся на консервации, а с территории Северодонецкого объединения «Азот» вывезены все химические вещества, способные вызвать крупные пожары и разрушения. Для обеспечения этих предприятий сырьем необходимо увеличить поставки российского природного газа, затраты на который составляют около 80% стоимости азотных удобрений. Все надежды на быстрое восстановление Северодонецкого завода «Азот» связаны с быстрым захватом города и предприятия союзными войсками и минимальными разрушениями основных технологических цехов.

4. Производство топлива и горюче-смазочных материалов. Возможными поставщиками необходимых материалов, оборудования и технологий могут быть предприятия России, Белоруссии, а также после проведения технического аудита производства Лисичанского НПЗ (при проведении необходимых восстановительных работ и возможного включения завода в состав одной из отечественных вертикально-интегрированных компаний). Херсонский НПЗ длительное время не работает в связи с нерентабельностью. Необходима его проверка отечественными техническими специалистами на предмет изучения возможностей скорейшего перепрофилирования его деятельности для других целей.

5. Работу в части заготовок, хранения и переработки зерна, плодов, овощей, картофеля и другой сельхозпродукции, а также выбор логистических маршрутов для поставки их на экспорт. В последнем случае возможно использование портов городов Мариуполя и Херсона после разминирования водной акватории, а также расширение технических возможностей в порту г. Бердянска.

Работа должна осуществляться Республиками Донбасса и военно-гражданской администрацией освобожденных районов совместно с Минсельхозом РФ, Минэкономразвития и Министерством финансов РФ. Необходимо налаживание взаимовыгодных экономических связей с сельскохозяйственными регионами, в первую очередь с Крымом, Кубанью, Ставрополем и крупными частными российскими организациями этого профиля на принципах партнерства по вопросам кооперации, уровней специализации и комплексности развития, а также условий банковского кредитования.

Целью этих мероприятий является обеспечение населения региона продуктами питания путем создания надежных поставок их из различных регионов РФ. Необходимы совместные усилия по созданию региональной финансовой основы для восстановления и развития других отраслей с учетом роста мировых цен на продовольствие и минеральные удобрения и организации их экспорта. Это позволит быстрее перейти освобожденным территориям к самофинансированию, хотя бы частичному, и меньшим финансовым дотациям со стороны государственных и муниципальных органов, организации бесперебойных поставок необходимого продовольствия из России. Эту работу необходимо организовать как можно быстрее, используя более эффективно время, остающееся до начала посевной осенней компании. В дальнейшем необходимо продолжить и скорректировать деятельность по совершенствованию отношений собственности, преодолению отчуждения аграриев от земли и других средств производства, установлению эквивалентного обмена между городом и деревней при поставке техники, оборудования, топлива, минеральных удобрений. Несмотря на то, что АПК Донбасса пострадал в результате боевых действий сравнительно меньше по сравнению с промышленностью, необходимы значительные усилия по восстановлению разрушенных объектов и территорий, разминирование полей должно быть продолжено и успешно завершено до начала осени.

Из регионов-соседей Донбасса наибольшее внимание следует уделить Херсонской области, которая располагает наибольшей по сравнению с другими областями площадью пахотных земель. К тому же в ней площадь орошаемых земель сопоставима с Краснодарским краем. Это позволяло ей в прошлом получать до 6% производства пшеницы на Украине с достаточно высокой урожайностью³.

Восстановление жилого фонда и систем жизнеобеспечения в городах и поселках, подвергшихся наибольшему разрушениям

Целенаправленные действия ВСУ Украины по выполнению указаний зарубежных консультантов привели к значительным разрушениям населенных пунктов и жертвам гражданского населения. Даже ориентировочно оценить степень разрушения и необходимую потребность в строительных материалах, технике, кадрах и стоимости восстановления в условиях продолжающихся боевых действий в городах Северодонецк, Лисичанск, Славянск и Краматорск не представляется возможным.

³ Херсонская область в российской семье: интеграционные перспективы освобождаемых территорий. — <https://readovka.news/news/97631>.

Собственные организации и предприятия Донбасса не в состоянии предоставить огромную массу строительных материалов и техники, технического персонала (изыскателей, геодезистов, проектировщиков, архитекторов, строителей и других специалистов) для столь масштабного объема строительных работ, которые должны быть осуществлены в максимально короткие сроки. Работа в этом направлении, а также по пострадавшим промышленным предприятиям начата под руководством вице-преьера РФ М.Ш. Хуснуллина. Помощь в восстановлении оказывают Челябинская область — городу и станции Ясиноватая, Ленинградская область — г. Енакиеву, Самарская область — г. Снежное, Московская область — южным районам ДНР, г. Москва — г. Донецку и г. Мариуполью. Продолжается установление и налаживание связей между другими регионами РФ и Республиками Донбасса, а также форм взаимодействия. С помощью отдельных регионов России, организации поставок строительных материалов из-за пределов Республик и увеличение мощностей по производству строительных материалов в них, включая металлические конструкции, предполагается начать восстановительные работы сразу же после освобождения городов и выводу их из зоны обстрела частями ВСУ. Металл может поставляться с действующих металлургических комбинатов в г. Алчевске, г. Енакиеве и его филиале в г. Макеевке, с Луганского литейно-механического завода, полимеры — с Луганского завода «Полимер», Горловского завода «Стирол» и ряда предприятий Донбасса. Большинство из них уже сейчас находятся вне зоны обстрела и бомбардировок. Для перевозки строительных материалов из РФ и других стран СНГ и ЕАЭС могут быть задействованы не только железнодорожные и автомобильные коммуникации, но и порты после разминирования в городах Мариуполь, Херсон и Бердянск.

Дальнейшее развитие оборонного комплекса РФ, интегрированного с предприятиями ДНР и ЛНР

В условиях проведения СВО и конфронтации со странами Запада приоритетной задачей также является дальнейшее развитие оборонного комплекса России с учетом возможностей имеющихся в ДНР, ЛНР и освобожденных районах Украины. Наиболее развитыми отраслями в регионе являлись черная металлургия, машиностроение, химическая промышленность, переработка сельскохозяйственного сырья и пищевая промышленность. Значительная часть этих предприятий разрушена в результате ожесточенных боев и выполнения задачи окончательного их уничтожения при отступлении ВСУ Украины. Прежде чем принять решение о возможности взаимодействия предприятий оборонного комплекса с интересующими их предприятиями Донбасса необходимо проведение российскими специалистами технического и финансового аудитов всех предприятий региона, представляющих интерес для оборонного ведомства, определение возможностей каждого предприятия и разработка дальнейших планов по использованию оставшегося после военных действий потенциала, репрофилированию полностью разрушенных предприятий и производств или строительству на их территории новых производств. В числе их «Мариупольский завод тяжелого машиностроения», ОАО «Головной специализированный конструкторско-технологический институт ГСКТИ», Краматорский завод тяжелого станкостроения, некоторые химические производства и др. Металлургические заводы в связи с незагруженностью аналогичных мощностей в РФ возможно обследовать на следующем этапе специалистами Министерства обороны, ведомств и крупнейших оборонных концернов, а также Минпромторга. По их результатам принять решение.

Кроме этого специалистами должны быть обследованы новые, пока не разрабатываемые месторождения полезных ископаемых для получения новых материалов, в первую очередь Шевченковское месторождение лития.

Методы и инструменты интеграции

Важнейшим инструментом ускорения интеграции является используемая система планирования в этих регионах. РФ, ДНР и ЛНР имеют опыт и результаты планирования двух видов систем: государственное планирование в СССР (директивное) и индикативное в 1990-2000 годы. Использование каждой из упомянутых систем показало свои плюсы и минусы. При Госплане СССР абсолютизировались плановые показатели (номенклатура продукции, объемы производства, цены, налоги, заработная плата), Госснабом осуществлялось фондирование ресурсов (материально-техническое снабжение) под планы объемов производства и ассортимента выпускаемой продукции, административное регулирование цен, налогов, заработной платы. Разрабатывались прогнозы, плановый баланс народ-

ного хозяйства, межотраслевые балансы производства и распределения продукции, планы развития науки и техники, отраслей производства, финансовые планы, планировались внешнеэкономические связи, экономическое и социальное развитие союзных республик, составлялся комплексный план социального развития и повышения уровня жизни народа. Существовала двухконтурная денежная система. Плановая система обеспечила гигантское развитие производительных сил, победу страны в Великой Отечественной войне, второе место СССР в мире, успехи во всех сферах общественной жизни. Однако по ряду причин, в том числе и заложенных в самой системе директивного планирования, от нее отказались в 90-е годы. Объективно это было связано с падением темпов роста, усложнением и диспропорциями в экономике, несбалансированностью и корректировкой планов, постоянством дефицита и др.

На смену ему пришло индикативное планирование. В его основе также лежат прогнозы, что позволяет информировать экономические субъекты о целях и средствах экономической политики, возможных траекториях экономического развития. Фактически это рекомендации к последующим действиям с последующей фиксацией полученных результатов. Вся ответственность за действия лежит на субъектах, принимающих решение. В индикативном планировании до субъектов доводятся только наиболее важные экономические показатели — процентные ставки, уровни инфляции и безработицы, заработной платы, дефицит или профицит бюджета и предполагаемые объемы инвестиций. Индикативное планирование отражает только внутреннюю неопределенность рынка и не учитывает внешние факторы. Разработка индикативных планов — сложный и трудоемкий процесс, позволяющий создать избыточные предложения с помощью бюджетно-финансовой, денежно-кредитной политики и макрорегуляторов. Этот вид планирования имеет ряд недостатков, среди которых:

- трудность получения планирующими органами в реальном времени информации от локальных органов управления, сокрытие важнейшей информации от предприятий о перспективах роста для того, чтобы обойти конкурента или избежать налогов;
- невозможность производить полный учет всех взаимосвязей, наличие большой неопределенности поведения экономических субъектов;
- отсутствие возможности контролировать и корректировать планы вследствие больших размеров и быстрых изменений в экономической системе;
- трудности методологического характера при определении эффекта мультипликатора и эффекта акселератора для расчета эффективности накопления и темпа роста производства, а также возможностей учета изменений во времени капиталоемкости и материалоемкости.

Для устранения ряда недостатков индикативного планирования российские ученые-экономисты предложили использовать инструменты государственного регулирования. В этом случае индикативное планирование понимается как процесс формирования индикаторов (показателей) и разработка на их основе экономических мер государственного воздействия на экономические процессы для достижения установленных показателей⁴

Использование индикативного планирования, подкрепленного действиями ЦБ и Министерства финансов РФ, привело к сохранению в основном макроэкономической стабильности за счет низких темпов роста ВВП и неконтролируемым инфляционным процессам.

На наш взгляд, это связано с тем, что ранее и директивное и индикативное планирование, отвечая на вызовы времени, было единственным всеобъемлющим инструментом для всей экономики страны, отрицающим альтернативные подходы к различным секторам экономики, направлениям их развития и временным интервалам.

Какой же вид планирования нам следует применить в нынешней ситуации? Чтобы правильно принимать решение о той или иной экономической политике и ее инструментах, необходимо рассматривать вопрос не вне пространства и времени, а применительно к тем условиям, в каких живет каждая страна и какие цели она собирается достигнуть. По нашему мнению, элементы директивного и индикативного планирования возможно использовать только для определенных сфер деятельности и на определенный период времени. В настоящий момент настоятельной потребностью является переход к мобилизационной экономике, и развитие оборонного комплекса в условиях военного противостояния требует директивного планирования. Оно может обеспечить и при необходимости откорректировать объемы производства, цены, выделяемые ресурсы, налоги, заработную плату и некоторые другие показатели для выпуска нескольких десятков тысяч видов продукции в ВПК. Оборонный

⁴ Смирнова О.О. Стратегическое индикативное планирование: принципы и возможности применения // Инновации. — СПб., 2020. — № 6. — С. 32–41.

комплекс, в силу своей особой специфики, не может работать через рыночное неравновесие, постоянные отклонения от равновесия и самонастройку в рынке. Простой здравый смысл подсказывает, что даже неоптимальный, несовершенный, корректируемый директивный план сможет надежнее обеспечить безопасность государства, естественно, при условии выделения для этого необходимых ресурсов, а не их закупок на «свободном и независимом рынке». Причем количество этих ресурсов должно оптимизироваться с точки зрения как поставленных целей и задач в оборонном комплексе, так и в других гражданских отраслях, отвечающих за обеспечение спроса населения. Специалисты США для устранения конкурента на мировой арене просчитывают варианты перекоса в экономике РФ через вынужденное чрезмерное выделение ресурсов отечественному военно-промышленному комплексу в условиях СВО и недостатка ресурсов для реализации гражданских программ и планов, чтобы РФ повторила судьбу СССР, где вся экономика планировалась директивно и большая часть ресурсов доставалась военно-промышленному комплексу. Но ведь часть экономики кроме оборонного сектора может либо планироваться индикативно, либо не планироваться вообще. Государственные ресурсы для выпуска оборонной продукции могут фондироваться для государственных и части государственно-частных предприятий, остальные ресурсы могут и должны поступать на рынок.

Выводы

Учитывая сложившуюся ситуацию в связи с проведением СВО на Украине и необходимостью укрепления обороноспособности РФ, имеет смысл для предприятий ДНР и ЛНР, вошедших в орбиту военного ведомства, осуществлять директивное планирование. По нашему мнению, исходя из сложившейся ситуации на мировых рынках по продовольствию и минеральным удобрениям, республики ДНР, ЛНР и освобожденные территории смогут не только обеспечить себя продовольствием и минеральными удобрениями, но успешно их экспортировать с последующим использованием дохода на собственное развитие. При этом возможно рассмотрение использования индикативного планирования на небольшой период и выделения для этого части государственных ресурсов (семян, топлива, природного газа) и финансовых средств. В противном случае из-за провала весенней и будущих осенней посевной и уборочной компаний может возникнуть дефицит продовольствия и его придется поставлять из российских регионов.

Индикативное планирование и рыночное саморегулирование следует сохранить и для других сфер народного хозяйства (за исключением образования и культуры) при развитии товарно-сырьевых и финансовых рынков (получение кредита).

Поскольку в системе индикативного планирования важную роль играет ЦБ, устанавливающий уровень макрорегуляторов, а при директивном планировании Госплан или другой заменяющий его орган, то целесообразно остановиться также на практике и последствиях принятия решений этими организациями. Они не являются при этом полностью независимыми. Так Госплан СССР, принимая решения о направлении инвестиций на новое строительство и расширение предприятий, не уделял должного внимания финансированию научно-технического прогресса и повышению эффективности в гражданских отраслях, отдавая предпочтение предложениям военного ведомства. Так и в настоящее время ЦБ, несмотря на формальную независимость, принимая решения, ориентировался на решения руководства об увеличении золотовалютных резервов и ФНБ, а также обеспечения макроэкономической стабилизации. В обоих случаях результатом этих решений явилось снижение темпов роста ВВП, стагнация, инфляция и дефицит. Так что результаты интеграционных процессов, так же как и других процессов в экономике, складываются из многих решений и не только руководства и применяемых инструментов и методов, а и работы трудовых коллективов. Понимая это, очень важно осуществлять мониторинг происходящих процессов и своевременно принимать адекватные решения.

Стреблянская И.А.

кандидат экономических наук,
доцент кафедры маркетинга и торгового дела,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: i.a.streblyanskaya@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР В КОНТЕКСТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ДОНБАССА

Ключевые слова: экономический потенциал, предпринимательские структуры, сетевая торговля, международное сотрудничество, РФ, Донбасс.

В условиях развития экономики Донецкой Народной Республики неуклонно растет количество торговых предприятий, развиваются сетевые форматы торговли, осуществляется их диверсификация, внедряются технологические, маркетинговые и организационные инновации, в результате чего усиливается конкуренция в борьбе за потребителя, и возрастает уровень неопределенности и изменчивости факторов внешней среды. Немаловажны также интеграционные процессы в торговле между Россией и Донбассом.

В сложившейся ситуации одним из основных условий существования и эффективного развития предпринимательских структур является использование концепций и научно обоснованной методологии стратегического управления. Для реализации концепции стратегического управления немаловажное значение имеет эффективное формирование и использование экономического потенциала предпринимательской структуры, поскольку именно экономический потенциал является источником возможностей, ресурсов и способностей, позволяющих адаптироваться к быстро изменяющимся условиям внешней среды, своевременно использовать возникающие возможности, влиять на отдельные факторы окружения, выживать и эффективно развиваться.

Согласно разработанному нами механизму реализации стратегий формирования экономического потенциала предпринимательской структуры необходимо осуществить выбор тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательских структур и произвести тактическое моделирование. Считаем, что тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательских структур идентичны тактикам достижения стратегических нормативов элементов внутреннего экономического потенциала.

Для осуществления выбора необходимо вначале разработать критерии выбора тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательских структур. Разработанные тактики полностью соответствуют критериям конкретности, измеримости, согласованности и определенности во времени, так как они разработаны на основе математических моделей, использующих результаты диагностики элементов внутреннего экономического потенциала.

Необходимость выбора тактик обусловлена тем, что согласно принципу достаточности нецелесообразно реализовывать все разработанные тактики, чтобы достичь стратегических нормативных значений элементов внутреннего экономического потенциала, а, следовательно, реализовать стратегию. Поэтому ключевыми критериями являются тактическое предпочтение менеджеров торговой сети (П), значимость тактики (З), реализуемость тактики (Р) и контролируемость процесса реализации (К), объединенные в авторский матричный ПЗРК-подход.

На первом этапе осуществляется предварительный выбор тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательских структур на основе матрицы, объединяющей два основных критерия выбора — тактическое предпочтение (П) и значимость тактики для реализации стратегии. Для определения тактического предпочтения произведен опрос 75 менеджеров высшего звена исследуемых торговых сетей (150 магазинов).

Для определения степени тактического предпочтения тактик использовалась формула:

$$\Pi_i = \frac{K_p}{\sum K}, \quad (1)$$

где Π_i — степень тактического предпочтения i -й тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала;

K_p — количество ответов в пользу реализации i -й тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала;

$\sum K$ — общее количество ответов по поводу реализации i -й тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала.

Для определения границ секторов матрицы по критерию тактического предпочтения использовалась шкала, основанная на правиле Парето¹: 0,8–1 — высокая степень предпочтения тактики; 0,5–0,8 — средняя степень предпочтения тактики; 0–0,5 — низкая степень предпочтения тактики.

Для определения значимости тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала использовалось правило Фишберна, поскольку это правило чаще всего используется, когда стоит задача перевода ранга показателя в его значимость².

Значимость тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала рассчитывалась по формуле:

$$Z_i = \frac{(n - R_i + 1) \times 2}{(n + 1) \times n}, \quad (2)$$

где Z_i — значимость i -й тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала;

R_i — ранг значимости i -й тактики развития и использования внутреннего экономического потенциала;

n — общее количество тактик развития и использования элемента внутреннего экономического потенциала.

Расчет тактических предпочтений и значимости тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блока ресурсов торговой сети «Геркулес МОЛОКО» представлен в табл. 1.

Далее необходимо обосновать границы секторов матрицы тактическое предпочтение — значимость тактики по критерию «значимость тактики». Единых границ для всех элементов внутреннего экономического потенциала быть не может, поскольку стратегии формирования элементов внутреннего экономического потенциала включают разное количество тактик. Поэтому для определения границ необходимо воспользоваться формулой:

$$\text{ШГ}_k = \frac{Z_{k_{\max}}}{N}, \quad (3)$$

где ШГ_k — шаг определения границ матрицы по критерию «значимость тактики»;

$Z_{k_{\max}}$ — максимальное значение значимости тактики развития и использования элемента внутреннего экономического потенциала;

N — количество интервалов значимости — высокая, средняя, низкая ($N = 3$).

Как показывает рис. 1, тактики, попавшие в сектор матрицы, характеризующийся высокой степенью тактического предпочтения и высокой значимостью (Т3, Т4, Т7, Т9, Т16 и Т.20) однозначно должны реализовываться. Тактики, попавшие в сектор матрицы, характеризующийся низкой степенью предпочтения и низкой значимостью (Т2, Т5, Т11, Т15 и Т18) нецелесообразно реализовывать. А чтобы определиться с тактиками, попавшими в сектора, характеризующиеся высокой или средней степенью предпочтения и средней значимостью, необходимо на втором этапе произвести окончательный их выбор по критериям реализуемости тактики (Р) и контролируемости процесса реализации (К).

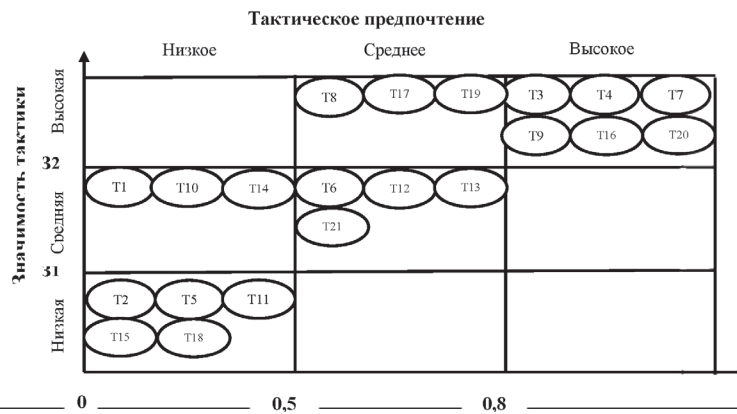
Матрица окончательного выбора тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блока ресурсов торговой сети «Геркулес МОЛОКО» представлена на рис. 2.

Для определения степени реализуемости тактики и степени контролируемости процесса реализации использовалась формула 1. Для определения границ секторов матрицы по критериям реализуемости и контролируемости реализации также использовалась шкала, основанная на правиле Парето: 0,8–1 — высокая степень; 0,5–0,8 — средняя степень; 0–0,5 — низкая степень.

Как показывает рис. 2, после окончательного выбора тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блока ресурсов торговой сети «Геркулес МОЛОКО» очевидно, что целесообразно реализовывать тактики Т8, Т12, Т14 и Т.17, которые, по мнению менеджеров торговой сети, имеют высокую степень реализуемости и контролируемости, а тактики с низкой либо средней степенью реализуемости и контролируемости реализовывать нецелесообразно.

¹ Алексеева Н.И. Стратегическое планирование экономического поведения предприятия: теория и методология: монография. — Донецк: Фолиант, 2018. — 372 с.

² Захарченко Н.И. Бизнес-статистика и прогнозирование в Microsoft Excel. — М.: Издательский дом «Вильямс», 2014. — 208 с.



- T1 — тактика увеличения индекса изменения среднегодовой стоимости нематериальных активов;
- T2 — тактика увеличения индекса изменения коэффициента обновления нематериальных активов;
- T3 — тактика увеличения индекса изменения отдачи нематериальных активов;
- T4 — тактика увеличения индекса изменения рентабельности нематериальных активов;
- T5 — тактика увеличения индекса изменения среднегодовой стоимости материальных оборотных активов;
- T6 — тактика увеличения индекса изменения коэффициента оборачиваемости материальных оборотных активов;
- T7 — тактика увеличения индекса изменения рентабельности материальных оборотных активов;
- T8 — тактика увеличения индекса изменения объемов финансирования приобретения товарного запаса;
- T9 — тактика увеличения индекса изменения объемов финансирования развития материально-технической базы торговой сети;
- T10 — тактика увеличения индекса изменения объемов финансирования рекламных мероприятий и мероприятий пропаганды;
- T11 — тактика увеличения индекса изменения объемов финансирования мероприятий стимулирования сбыта;
- T12 — тактика увеличения индекса изменения объемов финансирования развития персонала торговой сети
- T13 — тактика увеличения индекса изменения объемов инвестиций в обновление основных фондов;
- T14 — тактика увеличения индекса изменения объемов инвестиций в расширение торговых площадей;
- T15 — тактика увеличения индекса изменения объемов инвестиций в развитие цифровых технологий;
- T16 — тактика увеличения индекса изменения объемов инвестиций в открытие новых магазинов;
- T17 — тактика увеличения индекса изменения объемов инвестиций в диверсификацию основной деятельности;
- T18 — тактика увеличения индекса изменения среднегодовой стоимости информационных ресурсов;
- T19 — тактика увеличения индекса изменения коэффициента обновления информационных ресурсов;
- T20 — тактика увеличения индекса изменения отдачи информационных ресурсов;
- T21 — тактика увеличения индекса изменения рентабельности информационных ресурсов.

Рис. 1. Матрица предварительного выбора тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блока ресурсов на примере торговой сети «Геркулес МОЛОКО» (составлено автором)

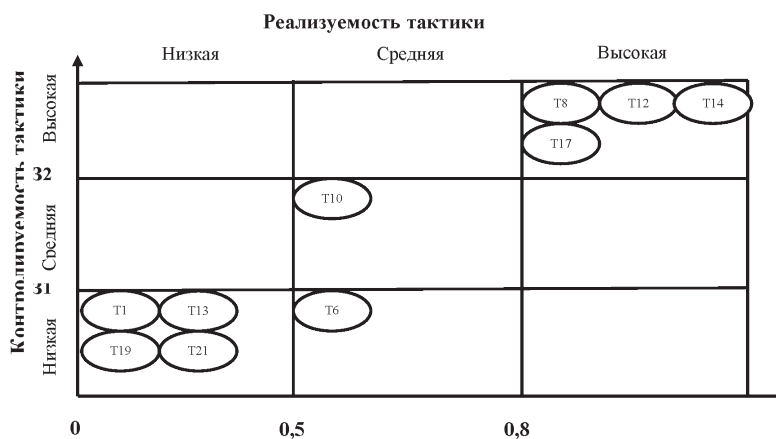


Рис. 2. Матрица окончательного выбора тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блока ресурсов торговой сети «Геркулес МОЛОКО» (составлено автором)

После осуществления выбора в завершение третьего этапа согласно авторскому механизму реализации стратегий формирования экономического потенциала предпринимательской структуры, следует сформировать наборы тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блоков ресурсов, возможностей и способностей исследуемых предпринимательских структур.

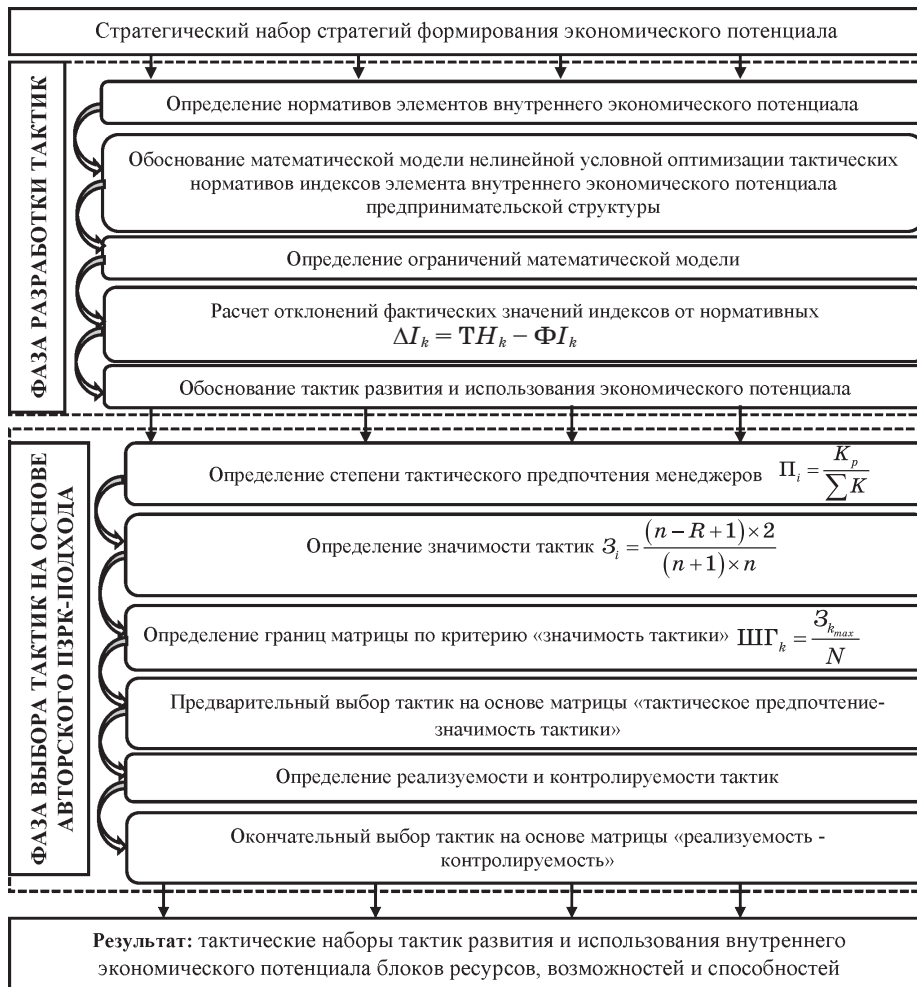


Рис. 3. Научно-методический подход к формированию и выбору тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательской структуры (авторская разработка)

Использование авторского ПЗРК-подхода к выбору тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательских структур позволило обосновать наиболее предпочтительные с точки менеджеров исследуемых торговых сетей и значимые тактики, которые, кроме того, отвечают критериям реализуемости на данных предприятиях и контролируемости со стороны руководителей.

Авторский научно-методический подход к формированию и выбору тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательской структуры представлен на рис. 3. Этот подход в отличие от других подходов предполагает разработку тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала предпринимательской структуры на основе математической модели нелинейной условной оптимизации тактических нормативов индексов элемента внутреннего экономического потенциала и выбор тактик с использованием авторского ПЗРК-подхода, что позволяет обосновать тактические наборы тактик развития и использования внутреннего экономического потенциала блоков ресурсов, возможностей и способностей предпринимательской структуры. В целом, все разработанные мероприятия и реализация стратегий формирования экономического потенциала приводят к увеличению всех элементов внешнего и внутреннего экономического потенциала исследуемых предпринимательских структур и достижению стратегических целей.

Стрижак А.Ю.¹доктор юридических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории,
Донецкий национальный университет
E-mail: strizak.a86@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА НА ДОНБАССЕ: НОРМАТИВНЫЙ ДИСКУРС

Ключевые слова: институты, эффективное институтотворчество, институциональное пространство, Донбасс, нормативный дискурс.

Известный тезис Нобелевского лауреата Д. Норта «институты имеют значение»², ставший лозунгом современной экономической науки, позволил ученым-обществоведам дать ответ на главный вопрос — почему страны с развивающимися рынками существенно отстают по многим показателям как от западных капиталистических стран, так и от новых индустриальных стран Азии, совершивших экономическое «чудо» в XX веке. «Институты являются и причиной, и следствием социально-экономического развития, они формируют экономическое пространство и, в свою очередь, формируются им»³. Страны постсоветского пространства, столкнувшиеся с проблемой формирования капиталистических институтов на этапе перехода к рыночной экономике, допустили множество серьезных ошибок, которые, укоренившись и стабилизировавшись на макроуровне, превратились в институциональные ловушки, выход из которых весьма затруднителен, а в отдельных случаях — невозможен.

С проблемой институтотворчества столкнулись и новые государственные образования Донбасса — Донецкая и Луганская Народные Республики. Помимо сложной военно-политической обстановки в регионе, массовых разрушений инфраструктуры городов и дефицита квалифицированных специалистов, молодые республики столкнулись с оппортунизмом чиновников и высокими транзакционными издержками ведения бизнеса, что, безусловно, негативно отразилось на состоянии экономики и социальной сферы. В этой связи нам представляется архиважным обратить внимание ученых и практиков на процесс формирования эффективного институционального пространства на Донбассе. Основными акторами такого процесса должны стать представители меритократии, институты гражданского общества, а также малый и средний бизнес.

Переходя к нормативному дискурсу, сосредоточим внимание на особенно важных, с нашей точки зрения, институтах.

Политико-правовые институты

Модернизация институционального пространства должна начинаться с формирования эффективного аппарата управления и выработки качественных механизмов инфорсmenta. В данной связи необходимо, на наш взгляд, актуализировать опыт новых индустриальных стран, совершивших эффективную институциональную модернизацию во второй половине XX века — Сингапура, Южной Кореи, Гонконга, Тайваня. Первым шагом на пути к эффективной модернизации институтов стало вытеснение бюрократии меритократией и сокращение до минимума представителей правящей элиты. Высокие государственные должности в таких странах могли занимать исключительно достойные люди — профессионалы с хорошим образованием и безупречной репутацией, которые не имели в прошлом проблем с законом и не были замешаны в коррупционных скандалах. Это первая мера, с которой необходимо начинать процесс построения эффективных институтов в республиках Донбасса.

Поскольку республики Донбасса сегодня находятся на этапе институциональной трансформации (украинские институты уже разрушены, а собственные еще до конца не сформированы), на данных

¹ Круг научных интересов: теория оппортунистического поведения, теория институциональных ловушек, теория транзакционных издержек.

² North D.C. Institutions Matter // Economic History. — 1994. — № 9411004. — <http://128.118.178.162/eps/eh/papers/9411/9411004.pdf>.

³ Фролов Д.П. Имеют ли институты значение для пространственной экономики? // Пространственная экономика. — 2015. — № 1. — С. 23.

территориях прослеживается очень высокий уровень дистанции власти (показатель дистанции власти, рассчитанный по методике Г. Хофстеде, на Украине составляет 92 балла, а в России — 93 балла из 100)⁴. Это отражается на качестве деловых коммуникаций между чиновниками и народом: повышаются административные издержки ведения бизнеса, развивается чиновничий волонтаризм, растет коррупция, снижается качество предоставления услуг населению. Решением данной проблемы может стать цифровизация экономики, а также разработка и внедрение системы электронного правительства.

С целью повышения эффективности нормативно-правовой системы необходимо провести юридическую экспертизу отдельных законов («Об образовании», «О государственной гражданской службе», «О развитии сельского хозяйства», «Об оплате труда», «Об особенностях предоставления субсидии кредитным организациям из Фонда субсидирования процентной ставки по кредитным договорам при кредитовании субъектов хозяйствования по льготной процентной ставке», «О налоговой системе», «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности»)⁵, а также кодексов, положений и постановлений, которые вызывают у специалистов множество вопросов. Государство должно осуществить меры по преодолению правового нигилизма и правовой безграмотности народа путем проведения правового воспитания, повышения авторитета правоохранительных органов, власти, упрощения толкования законов.

Экономические институты

Военно-политическая ситуация на Донбассе негативно отразилась на развитии экономических институтов. За годы военных действий были разрушены производственные связи региона, закрыты предприятия угольной и металлургической промышленности, составляющие основу экономики региона, уничтожены сотни объектов инфраструктуры. Ежегодно происходит сокращение численности персонала предприятий ДНР. Так, если еще в 2017 г. средняя численность персонала предприятий машиностроения ДНР составляла порядка 8 000 чел., то в 2020 г. сокращение показателей производства и реализации продукции машиностроения привело к сокращению численности работников данной сферы до 6 042 чел. Средняя зарплата сотрудников предприятий машиностроения ДНР также остается критически низкой (в 2020 г. она составила 12,3 тыс. руб.)⁶.

Переходя к нормативному дискурсу, следует отметить, что большинство экономически развитых стран мира вплотную подошли к шестому технологическому укладу, при этом львиная доля технологий ДНР все еще относится к третьему укладу. С целью реализации динамичного инновационного развития экономики ДНР необходимо осуществлять перераспределение потоков рентных доходов в пользу государства и общества (а не частных лобби-групп), повышать конкуренцию на отраслевых рынках (за счет обновления ассортимента продукции, выхода на новые рынки сбыта, реализации грамотной маркетинговой стратегии), сформировать материально-техническую базу, основанную на инновациях и передовых технологиях, реконструировать традиционные отрасли экономики за счет оснащения новым, более качественным оборудованием, увеличить государственное финансирование НИОКР, привлекать к сотрудничеству зарубежных ученых, обмениваться опытом и технологиями, совместно реализовывать научные проекты, расширить использование альтернативных видов энергии. Чрезвычайно важной мерой повышения качества экономических институтов является комплексная государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, в частности: расширение предпринимательской свободы, мотивация к активизации частно-государственного партнерства посредством льготного кредитования и субсидирования, создание площадок для взаимодействия бизнеса, науки, государства и институтов гражданского общества. В модернизации остро нуждается кадровая политика республики: необходимо повысить престижность инженерно-технических, агропромышленных, строительных и других специальностей реального сектора экономики, а также провести профессиональную переподготовку избыточных кадров чиновничьего аппарата.

⁴ <https://www.hofstede-insights.com/fi/product/compare-countries/>

⁵ Данные официального сайта Народного Совета ДНР. — <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/>

⁶ Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / Коллектив авторов Института экономических исследований; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы, Н.В. Шемякиной; Институт экономических исследований. — Донецк, 2021. -

Институты социальной сферы

Острую потребность в модернизации испытывают институты социальной сферы Республики. В Донецкой Народной Республике, начиная с 2014 г., наблюдается рост малообеспеченной категории населения. Значительное увеличение отмечается и по такой целевой группе, как «получатели материальной помощи», — с 10,9 тыс. чел. в 2016 г. до 223, 8 тыс. чел. в 2020 г., или более чем в 20 раз⁷. Минимальный размер оплаты труда в республике в начале 2022 г. составил 10 245 российских рублей в месяц.⁸ Квалифицированные кадры республики покидают свои рабочие места и уезжают в другие государства в поисках достойного заработка.

Наиболее важными мерами в данном направлении, на наш взгляд, являются следующие: снижение уровня социального неравенства за счет повышения качества жизни населения, доступности благ, инвестирования в регионы; активное частно-государственное инвестирование в человеческий капитал как основной фактор современного экономического развития; государственное содействие развитию институтов гражданского общества; предотвращение утечки рабочей силы из страны посредством государственного регулирования миграционных потоков; повышение жизненных стандартов населения за счет реконструкции систем образования, здравоохранения, жилищного сектора; разработка и внедрение социальных программ для малоимущих; повышение уровня доверия народа за счет политики открытости, прозрачности и честности представителей государственного аппарата.

Таким образом, Донецкая Народная Республика, как и другие страны с развивающимися рынками, на сегодняшний день остро нуждается в модернизации. Модернизация будет эффективной только в том случае, если в этом будет заинтересована триада «власть — бизнес — общество». Проведение эффективной институциональной модернизации в ДНР должно осуществляться по эволюционному сценарию. Результатом модернизации должно стать формирование инклюзивных институтов, обеспечивающих равные права и возможности для всех членов общества во главе с правящей элитой — меритократией.

Субанов Т.Т.

кандидат экономических наук, доцент,
Департамент внешних связей и инвестиций,
Ошский государственный педагогический университет
E-mail: stursun@inbox.ru

Эргешова Б.М.

старший преподаватель,
Ошский государственный педагогический университет

РЕАЛИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДНР И ЛНР

Ключевые слова: социально-экономические и политические проблемы, состояние хозяйств ДНР и ЛНР, перспективы развития малого и среднего бизнеса ДНР и ЛНР, новые рыночные хозяйственные отношения, территориальное разделение труда, зона свободной торговли.

В последние годы Восточная Европа стала для развитых стран Европы и Америки основным экономико-политическим объектом. На наш взгляд, основной причиной такого внимания является изменение экономико-политических взглядов правящих кругов развитых стран Европы и Америки из-за надвигающегося скрытого мирового экономического кризиса. Приближение экономического кризиса в мировом масштабе подтверждается сегодняшним развитием галопирующей инфляции во всех регионах мира. К тому же, сокращение уровня мировых экономических ресурсов, увеличение численности населения мира приводит к развитию экономико-политических конфликтов. Главы развитых стран должны бы рассматривать не военно-политические способы решения этих, а эконо-

⁷ Гладкий Н.А. Социальная сфера Донецкой Народной Республики как среда развития социального предпринимательства // Вестник Челябинского государственного университета. Экономические науки. — 2021. — № 12(458). — С. 136.

⁸ Данные официального сайта Народного Совета ДНР. — <https://dnrsovet.su/uvelichena-summa-minimalnogo-razmera-oplaty-truda/>

мические. Как показывают исторические события, связанные с «Великой депрессией» XX века, в таких ситуациях только планированная и согласованная международная торговля без экономических барьеров может приносить пользу как развитым, так и развивающимся странам.

При этом каждая страна для развития внутреннего хозяйства по мере возможности должна внедрять новые рыночно-хозяйственные отношения. Эффективность таких отношений должна основываться на территориально-географическом разделении труда. На наш взгляд, только такая система разделения труда и организации предпринимательской деятельности будет содействовать ускорению выхода из политико-экономического кризиса.

Сегодня одной из основных обсуждаемых мировым сообществом тем являются российско-украинские экономико-политические отношения. На наш взгляд, основной причиной возникновения проблем между братскими народами России и Украины является неэффективность двухсторонних экономико-политических отношений. На сегодняшний день такая внешнеэкономическая политика привела к политическому и военному конфликту между этими странами. Этот конфликт может быть использован для решения собственных экономических проблем третьими сторонами.

В настоящее время необходимо выяснить причины возникновения проблем, связанных с экономико-политическим конфликтом между Россией и Украиной, и определить возможные пути их решения. Если эти экономико-политические проблемы не решить своевременно, то они могут распространиться по всей Европе и привести к «Великой депрессии 2», т.е. к непоправимым социально-экономическим и политическим последствиям в Европе.

Сегодняшние проблемы, на наш взгляд, можно решить, изучив предыдущий опыт организации экономической деятельности в этих регионах. Согласно историческим фактам, эффективность народного хозяйства при СССР определялась системой экономического зонирования, т.е. общесосного территориального разделения труда. Украина в период СССР входила в западную экономическую зону и была одним из ведущих регионов, имеющих высокие показатели в области добывающей промышленности и сельского хозяйства. В те времена Украина являлась угольно-металлургической базой страны, т.к. на ее территории имелись огромные запасы коксующихся углей, марганцевой и железной руды. В годы советской власти Украина была главным экономическим районом СССР по добыче угля, железной руды, выплавке чугуна и стали¹. В экономике Украины особое место занимали Криворожский железнорудный и Донецкий угольный бассейны. В то же время Украина имела и высокоразвитый по тем временам агропромышленный и рекреационный комплекс. Например, доля Украины в 1990 году по растениеводству составляла 24,0%, по животноводству 22,3% от общесоюзного производства этих отраслей.

После распада СССР Украине досталась значительная часть экономических ресурсов. Однако из-за неэффективной организации хозяйственной деятельности и отсутствия государственной поддержки экономических территорий Украины, отсутствия системы территориального разделения труда произошло разрушение многих хозяйственных объектов. К тому же, износ материально-технической базы предприятий привел к существенному снижению эффективности производства. Например, Донбасс, оставаясь ведущим угольным бассейном Украины, в настоящее время испытывает большие трудности, т.к. наиболее удобно расположенные месторождения за многие годы добычи отработаны. Сегодня приходится разрабатывать пласты, лежащие на глубине более одного километра. В годы независимости страны многие металлургические заводы из-за отсутствия планомерной системы обеспечения сырьем сократили или вовсе остановили производственный процесс. В последние годы из-за срыва поставок украинскими заводами спрос внешних предприятий-заказчиков на готовые изделия резко сократился. Спад производства привел не только к сокращению рабочих мест и развитию безработицы, но и к недовольству населения экономической политикой правительства страны.

Эти процессы были одной из основных причин отделения от Украины некоторых территорий Донецкой и Луганской областей. Украина, потеряв основные бассейны природных ресурсов, расположенные на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики при поддержке зарубежных партнеров с 2014 года приступила к военным действиям против их населения. Во избежание жертв среди мирного населения и предотвращения гуманитарной катастрофы в Донбассе главы Донецкой Народной Республики Денис Пушилин и Луганской Народной Республики Леонид Пасечник 23 февраля 2022 года обратились к президенту РФ Владимиру Путину с просьбой

¹ Даринский А.В. Экономическая и социальная география СССР. — М.: Просвещение, 1991. — С. 128.

оказать помощь в отражении агрессии со стороны Вооруженных сил Украины². В связи с этим руководство РФ оказывает всемерную социальную и военную помощь народам ДНР и ЛНР. Но, к сожалению, такая форма оказания помощи не сыграет решающую роль в восстановлении народного хозяйства ДНР и ЛНР.

Сегодня в ДНР, как и в ЛНР инфляционный процесс с каждым днем повышает уровень цен на товары и услуги первой необходимости. Из-за незначительного объема производства, роста безработицы социальное положение населения ухудшается. Уровень инфляции с каждым месяцем увеличивается. По данным Государственной службы статистики Донецкой народной республики, уровень инфляции по индексу потребительских цен с января по апрель 2022 года составил 16,0%³. Эти цифры говорят о необходимости принятия срочных мер по восстановлению народного хозяйства ДНР и ЛНР.

Для анализа состояния хозяйственных субъектов ДНР и ЛНР мы должны рассмотреть реальную ситуацию в этих республиках.

Состояние хозяйств ДНР. Согласно А.В. Половяну и Р.Н. Лепе⁴ ДНР на сегодняшний день располагает такими отраслями, как добывающая, металлургическая, машиностроительная, химическая, легкая, пищевая промышленности и сельскохозяйственный сектор, а также энергетический, транспортный, лесохозяйственный и торговый комплексы. Согласно различным источникам состояние всех этих отраслей не соответствует современным производственным требованиям. В частности:

- **добывающая промышленность** переживает проблемы, связанные с отсутствием современного высокопроизводительного оборудования и оборотных средств, с низкой инвестиционной привлекательностью, сложными горно-геологическими условиями, высокой себестоимостью добычи угля, нехваткой профессиональных кадров. При этом ДНР имеет возможность повысить качество угольной продукции за счет совершенствования технологии добычи, увеличить объем сбыта за счет внешнего экспорта продукции и т.д. На наш взгляд, эта промышленность рентабельна только при наличии больших запасов природных ресурсов;
- **металлургическая промышленность** характеризуется теми же проблемами, что и добывающая отрасль, т.е. старением основных фондов, дефицитом финансовых и трудовых ресурсов. При этом ДНР имеет возможность минимизировать затраты на производство за счет технологических мероприятий, использования вторсырья, а также подготовки кадров на производственной базе. По нашему мнению, эта отрасль имеет хорошие перспективы при наличии спроса на продукцию. Поэтому, необходимо детально изучить конъюнктуру внутреннего и внешнего рынка, объем запасов природных ресурсов и т.д.;
- **горномашиностроительная промышленность.** Это отрасль тоже переживает определенные трудности, связанные с отсутствием спроса на продукцию, с недостатком инвестиций, низким доходом и сильным износом материально-технической базы. При этом имеется возможность модернизировать машиностроительные предприятия ДНР. Эта отрасль нуждается в субсидии от государства. Без государственной поддержки горномашиностроительное производство ДНР убыточно;
- **химическая промышленность ДНР** находится в экологически опасном состоянии. Объемы химических отходов, накопленные предприятиями химической промышленности превышают допустимые нормы. В связи с этим инвесторы боятся вкладывать ресурсы в развитие этой промышленности. При этом данная отрасль имеет возможность сбыта лекарственных средств, медицинских изделий и другой продукции на внутреннем рынке. На наш взгляд, химическая промышленность ДНР может быть рентабельной только при условии модернизации производства и вложении дополнительных финансовых средств;
- **легкая и пищевая промышленность ДНР.** Проблемы в легкой и пищевой промышленности связаны с дефицитом сырья, полуфабрикатов и материалов, а также с нехваткой кадров. На сегодняшний день спрос потребителей на местную продукцию очень низок. Несмотря на это на некоторых территориях (Амвросиевки, Комсомольска, Новоазовска, Селидово) есть воз-

² Главы ДНР и ЛНР обратились к Путину с просьбой оказать помощь в отражении агрессии Украины. — <https://www.interfax.ru/world/823968>.

³ Индексы потребительских цен по отдельным группам товаров и услуг в 2022 году (к декабрю предыдущего года) / Государственная служба статистики ДНР. — http://gosstat-dnr.ru/pdf/cena/ind_zen2_0422.pdf.

⁴ Половян А.В., Лепе Р.Н. Экономика ДНР: состояние, проблемы, пути решения. — Донецк, 2018. — 260 с.

возможность создания малых предприятий. Сегодня эту нишу в значительной степени занимают товары и изделия из зарубежных стран;

- **сельское хозяйство и лесохозяйственный комплекс.** Эти отрасли нуждаются в государственных субсидиях. Развитие лесохозяйственного комплекса необходимо для улучшения экологической ситуации в регионе. На наш взгляд, определенные возможности для развития аграрного сектора имеются на территориях Амвросиевки, Комсомольска, Новоазовска и Селидово. Продукция этих отраслей имеет перспективы сбыта во внутреннем рынке;
- **энергетическая и транспортная отрасль.** Продукция энергетического комплекса экспортируется только в ЛНР. К основным проблемам энергетической отрасли относятся износ основных фондов, дефицит топливно-энергетических ресурсов, нехватка оборотных средств и т.д. Деятельность транспортных предприятий по обслуживанию населения и производственных предприятий зависит от спроса. В связи с этим, эти отрасли нуждаются в государственной поддержке.

Состояние хозяйств ЛНР. ЛНР располагает некоторыми природными и производственными ресурсами. Ряд отраслей контролируются иностранными инвесторами. Например, контрольный пакет металлургической отрасли ЛНР находится в распоряжении российских предпринимателей (Е.В. Юрченко). Согласно Интернет-материалам металлургическая промышленность в 2018 году была загружена только на 47%. Такие же показатели и в энергетической, транспортной и сельскохозяйственной отраслях ЛНР⁶. Следовательно, металлургический, энергетический, транспортный и сельскохозяйственный отрасли нуждаются в поддержке государства.

Руководители ДНР и ЛНР в начале июня 2022 года приняли совместную программу по социально-экономическому развитию республик на 2022-2024 годы⁷, планируется также создание единого экономического пространства ЛНР и ДНР в целях устойчивого развития экономики этих республик и улучшения уровня качества жизни населения.

На наш взгляд, для развития малого (сельское хозяйство: растениеводство, животноводство) и среднего бизнеса (региональные промышленные предприятия по производству угля, добычи руды и т.д.) необходимо создать зону свободной торговли (ЗСТ) на приграничных районах России с ДНР и ЛНР с правом на самостоятельное и независимое определение режима торговли по отношению к третьим странам.

Зона свободной торговли предоставила бы ДНР и ЛНР возможность обрести экономическую самостоятельность. На первых порах можно предложить ДНР и ЛНР создание свободной экономической зоны анклавного типа совместно с Россией, т.е. организацию территорий свободной торговли, специальных экономических и экспортноориентированных зон. Затем можно было бы совместно со странами СНГ создать свободную экономическую зону открытого типа, состоящую из специальных экономических, технопарковых, свободных финансовых и туристических зон.

В результате ДНР и ЛНР могли бы вести более масштабную внешнеэкономическую деятельность, ориентированную прежде всего на страны СНГ. Региональная экономическая интеграция способствовала бы выходу ДНР и ЛНР на новые рынки и реализации производимых этими республиками товаров. Вхождение ДНР и ЛНР в зону свободной торговли предоставило бы этим республикам возможность выбраться из зоны социального неблагополучия.

⁵ Половян А.В., Лена Р.Н. Экономика ДНР: состояние, проблемы, пути решения. — Донецк, 2018. — С. 126–146.

⁶ Экономика и предпринимательство XXI веке: проблемы и перспективы развития: материалы республиканской научной конференции преподавателей и молодых ученых с международным участием. — Луганск, 2018. — С. 33–53; 141–146.

⁷ ЛНР и ДНР приняли программы социально-экономического развития на 2022–2024 годы. — <https://lug-info.com/news/lnr-i-dnr-prinyali-programmy-social-no-ekonomicheskogo-razvitiya-na-2022-2024-gody>.

Тарасова Е.В.

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры менеджмента непроеизводственной сферы,
докторант кафедры внешнеэкономической деятельности,
Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики
E-mail: tarasova.elenav@yandex.ru

ФИСКАЛЬНАЯ КОНВЕРГЕНЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ДНР С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Ключевые слова: фискальная конвергенция, бюджетно-налоговые отношения, государственное управление, дорожная карта, нормативно-правовое поле, военные действия.

Поступательная интеграция экономики Донецкой Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации и переход нормативно-правового обеспечения различных сфер деятельности на российские стандарты актуализирует такую проблему как фискальная конвергенция бюджетно-налоговых отношений. Необходимо отметить, что переход в нормативно-правовое поле Российской Федерации должен быть поэтапным, взвешенным и экономически обоснованным. Условия функционирования и развития бюджетно-налоговых отношений в ДНР и Российской Федерации имеют как общие характеристики, так и различия. Прежде всего, это расхождения в нормативно-правовой базе двух государств как по видам законодательно установленных налогов, так и по процедуре их администрирования. Механизмом, позволяющим сблизить данные бюджетно-налоговые отношения и найти точки соприкосновения, является фискальная конвергенция.

Изначально, термин «конвергенция» использовался для обозначения сближения разных экономических систем на глобальном уровне, стирания различий между ними, что обусловлено всеобщностью социально-экономических проблем и наличием единых объективных закономерностей развития¹. Конвергенция раскрывает коммуникационно-интеграционное явление, которое характеризует взаимодействие элементов в системе целого или унификации разнообразных частей в единое целое. Результатом конвергенции являются эффекты, возникающие на стыке отраслей и позволяющие составным элементам целого приобрести новые свойства.

В настоящее время конвергенция используется как на макро-, так и на микроуровне. Она характеризует сближение, приспособление различных систем и ее структурных элементов между собой. На национальном уровне фискальная конвергенция представляет собой процесс приближения, комплиментарности, компромисса и стабилизации интересов участников налогообложения, введение такого хозяйственно-институционального механизма, при котором возможно максимальное наполнение бюджета, необходимое для выполнения государственных функций, обеспечения экономической безопасности и получения общественно полезных благ гражданами на должном уровне². Таким образом, под фискальной конвергенцией следует понимать институционально-правовой механизм, способствующий сближению и приспособлению бюджетно-налоговых отношений между субъектами на разных уровнях управления.

Фискальная конвергенция бюджетно-налоговых отношений проходит длительный процесс сближения и приспособления основных принципов налогообложения и подходов к формированию бюджетов. Однако в условиях проведения Специальной военной операции перед руководящими органами различных министерств и ведомств поставлена задача о скорейшей интеграции в правовое поле Российской Федерации. В контексте бюджетно-налоговых отношений данный процесс не может быть осуществлен сиюминутно. Необходим взвешенный подход к данной проблеме и разработка методологического и методического сопровождения стратегической направленности. В данном направлении возникает необходимость разработки Дорожной карты «Фискальная конвергенция бюджетно-нало-

¹ Вахович И.М. К вопросу обоснования сущности региональной конвергенции устойчивого развития / И.М. Вахович, И.В. Ропотан. — <https://core.ac.uk/download/pdf/147041155.pdf>.

² Крушельницкая Т.А. Стратегическое управление ресурсным обеспечением местных бюджетов и базовые положения его методологии. / Т.А. Крушельницкая, М.Н. Трещов. — <https://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/5402/1/27т.pdf>.

говых отношений», которая позволит поэтапно прописать все необходимые процедуры сближения и приспособления:

- принципов налогообложения и структуры элементов налогов;
- видов налогов и порядка их администрирования;
- условий применения специальных налоговых режимов;
- порядка регистрации и постановки на учет налогоплательщиков;
- процедуры проведения контрольно-ревизионной работы;
- порядка заполнения и подачи отчетности;
- процесса аккумулирования бюджетных доходов и распределение бюджетных расходов;
- основополагающих принципов межбюджетного взаимодействия на разных уровнях управления;
- стратегических приоритетов развития бюджетно-налоговых отношений и др.

Следует отметить, что активные военные действия существенно влияют на работу и функционирование бюджетно-налоговой системы и способствуют:

- частичному или полному разрушению объектов инфраструктуры и промышленных и логистических объектов;
- росту дефицита государственного бюджета и государственного долга;
- снижению налоговых поступлений, неопределенности по уплате налогов до конца года;
- значительной нагрузке на республиканский бюджет при одновременном уменьшении доходов и росте расходов;
- оттоку капитала и ухудшению финансового состояния субъектов хозяйственной деятельности;
- снижению реальных и номинальных доходов и сокращению сбережений населения.

Во время войны предприятия различных форм собственности сталкиваются со значительными проблемами в своей деятельности — невозможностью работать в районах, где ведутся активные боевые действия, ухудшением платежеспособности клиентов и контрагентов, повреждением или разрушением объектов производства, нехваткой персонала.

Кроме того, на функционирование бюджетно-налоговых отношений влияет неопределенность сроков завершения боевых действий; продолжение разрушения инфраструктуры и промышленных предприятий до завершения боевых действий; высокая потребность в финансировании обороны и последующем восстановлении страны; недостаточность внутренних финансовых ресурсов; недостаточный уровень инвестиционной привлекательности ДНР; высокие риски для возобновления кредитования; разрушение и повреждение объектов залога под возможные банковские кредиты.

Решение данных проблем находится в компетенции органов государственной власти и в плоскости:

- поиска баланса между обеспечением финансирования наиболее критических статей бюджета и стимулированием восстановления экономики;
- неотложной потребности в совершенствовании процедур администрирования обязательных платежей с целью обеспечения транспарентности;
- устранения излишних бюрократических процессов и уменьшения уровня административных расходов;
- повышения уровня институциональной способности налоговых органов с целью обеспечения эффективности налогового контроля;
- повышения степени удовлетворенности налогоплательщиков уровнем сервисного обслуживания;
- необходимости обеспечения фискальной дисциплины и поддержания уровня налоговой культуры налогоплательщиков в условиях нестабильности политической среды;
- аккумулирования рисков с высокой вероятностью их наступления (массовый и катастрофический характер убытков населения и бизнеса в результате военных действий, что будет оказывать существенное влияние на уровень налоговых поступлений и возможности налогоплательщиков выполнять свои обязательства).

Учитывая вышеизложенные угрозы и вызовы для стабильного функционирования бюджетно-налоговых отношений, а также: непредсказуемость времени завершения войны на территории ДНР и состояния инфраструктуры (постоянные риски увеличения разрушения логистической, таможенной и другой инфраструктуры, сложность планирования ее восстановления); необходимость учета ограничений бизнеса по восстановлению и развитию внешнеэкономической деятельности и объемов

экспорта (утрачены или разрушены средства производства, логистические пути); непредсказуемость в планировании трудовых ресурсов и развитии бизнеса; уменьшение объемов и географии рынков для реализации товаров и услуг; невозможность определения базовых показателей, необходимых для оценки эффективности бюджетно-налоговой системы, в том числе с целью определения направлений ее трансформации в послевоенный период (количество активных налогоплательщиков на момент отмены или прекращения военного положения, размер налоговой задолженности, размер накопленных убытков, количество наемных работников); необходимость финансирования расходов республиканского бюджета в условиях резкого падения поступлений из-за военных действий, актуализирует необходимость и своевременность разработки и внедрения Дорожной карты «Фискальная конвергенция бюджетно-налоговых отношений».

Реализация Дорожной карты «Фискальная конвергенция бюджетно-налоговых отношений» будет способствовать:

- формированию нормативно правовой (переходного типа) и регуляторной среды развития бюджетно-налоговых отношений;
- унификации норм и целей налогообложения;
- развитию административно-управленческих рычагов и инструментов влияния;
- формированию модели взаимодействия контролирующих структур и бизнеса;
- устранению конкуренции между налоговыми режимами и снижению налоговых и таможенных барьеров свободного движения товаров, работ и услуг;
- справедливому налогообложению и снижению риска двойного налогообложения;
- построению надежной налоговой юрисдикции, обеспечивающей условия выполнения обязанностей для налогоплательщиков и возможность для государства финансировать свои обязательства;
- внедрению передовых информационных технологий и информационного обеспечения в деятельность органов государственной власти (в том числе контролирующих органов).

Дальнейшие потери от войны и влияние на функционирование и развитие бюджетно-налоговых отношений зависят от продолжительности активной фазы военных действий, масштаба разрушений, возможности и скорости привлечения инвестиционных ресурсов, внедрения Дорожной карты «Фискальная конвергенция бюджетно-налоговых отношений», направленной на поддержку экономики и обеспечения прозрачности и предсказуемости государственной политики во всех областях в целом, и бюджетно-налоговой политики в частности.

**Национальная идентичность
и историческая память**

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПОНИМАНИЯ МИРА ЖИТЕЛЯМИ ЛНР

Ключевые слова: этническое самосознание, бытийность народа, духовность, нравственность, ценностные ориентиры, Луганская Народная Республика.

Проблема понимания мира каким-либо народом непременно ставит перед исследователем вопрос об изучении особенностей его этнического сознания и самосознания. Мы решили подойти к изучению этой проблемы не традиционно, не с позиции сравнения социокультурного опыта отдельных этнических групп. Нам представляется, что на современном этапе развития этнического самосознания народов центральной задачей становится содержание духовно-нравственной составляющей этого интересного психологического образования — ею будет определяться направленность, целостность, многогранность самосознания народа, от нее будут зависеть способность к выживанию в сложных условиях бытия и перспективы дальнейшего развития всей социально-экономической и культурной жизни людей. Содержание духовно-нравственной составляющей человека рассматривалось в рамках многих наук: философии, психологии, педагогики, теологии и т.д. Не будем сейчас останавливаться на разных точках зрения, высказываемых по этому поводу учеными, а лишь кратко обозначим теоретические положения, взятые нами для исследования особенностей понимания духовно-нравственной составляющей жителями ЛНР. Духовно-нравственная сторона бытийности народа связана:

- 1) с постижением «высоких» смыслов и идей: добра, зла, совести, свободы, духовных ценностей и т.п.;
- 2) это постоянство познавательной активности, проявляющееся в творческой деятельности и характеризующееся порождением новых смыслов, идей, теорий, созданием новых аппаратов, конструкций, систем и т.д.;
- 3) это форма диалектически сложной бытийности человечества — каждого в других и других в каждом, в которой общественное живет и представляется через «эго» отдельного индивида;
- 4) выражается эта сторона бытийности в системе ценностных ориентиров и в особом структурировании «высоких» смыслов.

Подбирая и адаптируя инструментарий к диагностическому исследованию, мы опирались на работы Дж. Келли о дихотомии личностных конструктов, Д.А. Леонтьева о психологии смыслов и смысловой реальности, Артемьевой Е.Ю. об основах субъективной семантики, Б.С Братуся о связи ценностно-смысловой сферы и освоенных личностью смыслов, Л.И. Серого о психологических механизмах функционирования системы личностных смыслов и некоторые другие.

В результате была отобрана батарея методик, которые позволяли фиксировать как осознанно выбираемую респондентом систему духовно-нравственных смыслов, так и не вполне осознаваемое, имеющееся на уровне установок, эмоциональное отношение к ним. Полученные данные проверялись опосредованно показателями других методик. Исследования проводились на протяжении многих лет в Луганском регионе. Систематизированные данные «срезов» позволили выявить ряд закономерностей и особенностей в понимании мира, в том числе и его духовно-нравственного аспекта, жителями ЛНР. Познакомим с полученными результатами.

В ходе исследований было обнаружено, что все усваиваемые людьми смыслы как отдельных категорий, объектов, явлений, так и несущие ценностное содержание идеи, структурируются людьми в зависимости от каких-либо принятых ими в раннем детстве дихотомических конструктов. Для изучения особенностей такого структурирования мы брали конструкт «добра/зла», один из самых первых нравственных конструктов, осваиваемых ребенком. Было обнаружено, что в выборках разных лет всегда выделялись группы респондентов по характеру отношения к полюсам дихотомии данного конструкта.

Большая часть респондентов всегда воспринимала конструкт нормативно: принимала «добро» и отвергала «зло» (от 50% до 68%). В этих группах, в выборках разных лет система ценностей распределялась не всегда одинаково (мы использовали методику «Мои жизненные кредо», в которой от испы-

туемого требовалось проранжировать 20 сентенций духовно-нравственного содержания, и методику ЦТО — адаптированный для наших целей вариант, предложенный А.М. Эткингом), но на первых позициях обычно стояли такие ценности: Семья, Здоровье, «Жизнь в согласии с людьми, в уважении ими», «Познание сути происходящего», «Оставаться Человеком, жизнь строить по общечеловеческим принципам», «Оставаться в согласии со своей Совестью», «Развивать в себе творчество, созидать во имя жизни — вот что главное!». Кредо «Главное — это Я, мое материальное и душевное благополучие» занимало обычно 4–6 места. Это кредо в системе приоритетных ценностей данной группы имело только одну положительную корреляцию с ценностью «Оставаться в согласии со своей Совестью» и одну отрицательную — с творчеством. Но при этом данная ценность по общей матрице всей выборки дала достаточно много положительных и отрицательных корреляций с понятиями по проективной методике ЦТО (уровень корреляционных связей $R > 0,01$). Положительные: с ценностью *самосовершенствования*, с *духовными ценностями*, *добром*, с «Я сам», с *успешной карьерой*, *личной свободой*, *физическими удовольствиями*. Отрицательные: с идеями: «Если каждый будет стремиться жить богато — всем будет лучше» и созиданием во имя Родины и народа, а также с категориями ЦТО: с *сотрудничеством* и *унижением человека, насилием над ним*. Анализируя приведенные корреляции, можно сделать общий вывод, что ценность Я для жителей ЛНР в целом имеет направленность на добро, которое однако понимается сугубо индивидуалистически — только для меня. Отсюда важно, что в группе нормативно воспринимающих дихотомический конструкт эта ценность никогда не стоит на первых местах.

По общей матрице всех данных высокий уровень положительных связей фиксировался между ценностями «Жизнь в согласии с людьми...», «Оставаться Человеком» и «Оставаться в согласии со своей Совестью», а также с ценностью семьи. Отрицательные корреляции трех первых ценностей также были одинаковыми, с ценностями — «Деньги, только они позволяют быть хозяином жизни, и чем их больше, тем лучше», «Если каждый будет стремиться жить богато — всем будет лучше». Эти связи говорят о выраженной гуманистической направленности в понимании духовно-нравственной стороны мира жителями ЛНР, о неприятии ими потребительства и меркантильности. При этом данные указывают еще и на то, что подобного рода ценности закладываются в семье, и в связи с этим сама семья приобретает особую нравственную ценность.

Интересно, что кредо о ценности творчества в системе выбранных кредо дало только одну отрицательную корреляцию с Совестью. То есть, по мнению наших респондентов, активно принимаемый человеком голос собственной совести мешает его творческому созиданию. Мы полагаем, что это один из внушенных за годы «незалежности» гражданам ЛНР «мифов» о том, что только «подлинно свободная, не сковываемая общественными нравами» личность может творить. Сделанный вывод подтверждается тем, что между ценностью «творчества» и «собственной свободой» (по ЦТО) корреляции нет, но есть обратная корреляция этой ценности с «созиданием во имя Родины и народа». То есть, чем больше я «созидаю» для других, тем меньшую роль мое творчество играет в моей собственной жизни. Вместе с тем интересно, что у этих же респондентов «Моя свобода» положительно коррелирует с *ответственностью*, *познанием*, *уважительным отношением к человеку*, *добром*, *преумножением материальных ценностей*, *стремлением все делать красивым и гармоничным*, *волей*, *физическими удовольствиями*, *активностью по передаче знаний другим*, *успешной карьерой*. Из этого следует, что, несмотря на наличие подобного «мифа» о творчестве, большая часть людей в ЛНР в ощущениях собственной свободы чувствует себя достаточно реализованными и в социальном, и в духовно-нравственном планах.

Посмотрим теперь, о чем свидетельствуют корреляции ценностей и смыслов представителей первой группы непосредственно по матрице их данных. Примечательно, что ценность «Главное — остаться в согласии со своей Совестью» не дала положительных корреляций с двумя другими, имеющими ярко выраженный духовно-нравственный смысл — «Жизнь в согласии с людьми, в уважении ими», «Оставаться Человеком, жизнь строить по общечеловеческим принципам», однако она продемонстрировала много других смысловых связей. Положительные: с *семьей*, *здоровьем*, *духовно-нравственными ценностями*, с *доверием к собственным возможностям*, *трудом (физическим и интеллектуальным)*, *мамой*, *отцом*, *познанием сущности всего происходящего*, *стремлением все вокруг делать красивым и гармоничным*. Отрицательные: с ценностями *власти и денег* (мы ранее называли эти ценности), с проявлениями *преумножения своих материальных благ*.

Анализ этих связей говорит о том, что категория *Совести* у жителей ЛНР, имеющих нормативно представленный конструкт «добра/зла», сформирована и имеет достаточно богатое духовно-нравственное содержание.

Ценность «Жизнь в согласии с людьми, в уважении ими» продемонстрировала высокие отрицательные корреляции с ценностями власти и денег и еще одну очень высокую положительную — с *духовно-нравственными ценностями* (по ЦТО). Ценность «Остаться Человеком...» дала положительные корреляции с *семьей, доверием к собственным возможностям, сотрудничеством с людьми, а также менталитетом и культурой россиян*. Отрицательные: с *ценностями власти, главенствующей роли национальной принадлежности, с ценностями карьеры и денег, а еще с проявлениями разного рода зависимостей*.

Как видим, ценность «Остаться Человеком...» у представителей группы выражена достаточно четко, положительно оценивается в себе, включает в свое содержание идеи сотрудничества с людьми и все богатство российской ментальности. А вот ценность «Жизнь в согласии с людьми...» в целом недостаточно осмыслена жителями ЛНР и признается ими в качестве основной скорее интуитивно в противовес идеям потребительства, сама же сущность признания и уважения со стороны окружающих тебя людей, к сожалению, недостаточно им понятна. Вероятно, этому способствует все же достаточно выраженное и лелеемое индивидуалистическое начало у респондентов этой группы. Данный вывод подтверждается еще и тем, что ценности «Главное — иметь возможность созидать на благо своей Родины, своего народа» и ценность «борьбы за справедливое общество» никогда не входили в число ведущих ценностей в группах людей, нормативно воспринимающих конструкт, занимая ранги во «второй половине списка».

Обратимся теперь к представлениям о мире второй группы наших респондентов, «деформаторов», у которых нарушено восприятие дихотомического конструкта «добро/зло». Они либо принимают и «зло», и «добро», либо отвергают обе эти категории, либо принимают «зло», отвергают «добро». Таковых в наших выборках было меньше половины, до одной трети испытуемых.

Набор доминирующих ценностей в этих группах разных лет и выборочных совокупностей обычно существенно отличался друг от друга. Типично следующее: на первое место обычно выходит либо *ценность Я*, либо — *«мое здоровье»*. Заметим, ценность *семьи* в последних выборках перемещается все дальше от первых мест или же она вообще бывает исключена из семи приоритетных. Обязательно в выборе встречается хотя бы одна, наполненная духовно-нравственным содержанием ценность — либо «Остаться Человеком, жизнь строить по общечеловеческим принципам», или «Жить в согласии с Совестью» и всегда среди выборов встречается ценность творчества (относительно последней ценности корреляции те же, следовательно тенденция мифологизации творчества характерна для всех).

Ведущая ценность *здоровья* у этих респондентов обычно положительно коррелирует с *ценностями Я, с жизнью в согласии с Совестью*, ценностями *семьи* и *карьеры*, а также категориями (по ЦТО): *я — вedomый, физические удовольствия, моя свобода* и дает небольшую корреляцию со *стремлением все вокруг делать красивым*. Отрицательные корреляции этих ценностей одинаковы: с *ценностями власти, ведущей роли национальной и религиозной принадлежности*, очень высокие корреляции с *ценностью «созидания во имя Родины и своего народа»*, а также с идеей «если все будут стремиться жить богато, то всем будет лучше». Корреляций с другими духовно-нравственными смыслами по ЦТО вообще нет. Как видим, обе ведущие ценности этой группы имеют содержание, центрированное на Я, с ограниченным набором почти сугубо индивидуалистической деятельности.

В характеризуемой нами выборке на втором месте в группе «деформаторов» стояла ценность «Главное — оставаться Человеком...»

Она имела положительные корреляции с *семьей* и *ценностью «Жизни с людьми...»*, а также с отрицательные корреляции с *ценностями «созидания во имя Родины и своего народа», власти, денег, карьеры*, сохранением *национальной принадлежности*, идеей *богатства всех через каждого и разного рода зависимостями*.

Анализ корреляций показывает, что основное духовно-нравственное содержание этой ценности сохраняется в представлениях испытуемых этой группы, однако ее смысл больше строится как бы на отрицании разного рода « пороков », субъективно выделенных респондентами. Все это свидетельствует о нечеткости размытости содержания данной ценности у людей с нарушениями дихотомии основного конструкта. Еще беднее оказались корреляционные связи ценности «Жизнь в согласии с людьми...». Положительно она коррелировала только с предыдущей, отрицательно — с *ценностями власти и денег*. С другими смыслами корреляций вообще не было. Таким образом, позволительно сделать вывод, что духовно-нравственная система ценностей и смыслов людей, не освоивших основной конструкт «добра/зла», беднее и примитивнее, нежели у представителей предыдущей группы.

Интересно, что ценность «жизни по совести» (в анализируемой выборке она занимала 8 место) представителями второй группы дала больше корреляций, чем у представителей группы, нормативно воспринимавших дихотомический конструкт. Так, были добавлены положительные корреляции по ЦТО с категориями — уважительное отношение к человеку, физические удовольствия, муж (жена), подруга (друг); отрицательные — со злом и насилием над человеком. Такой большой набор корреляций ценности Совести в данной группе испытуемых говорит о том, что этими людьми феномен совести используется во многих сферах жизни. С другой стороны такой большой набор корреляций места ми кажется противоречивым и вызывает вопросы. Поэтому мы решили посмотреть корреляционные связи этого параметра в группах «деформаторов» других выборок. Было обнаружено, что там связей ценности Совести значительно меньше, а в одной из групп Совесть имела только прямые корреляции с *преумножением материальных ценностей и уважительным отношением к человеку*. В свою очередь *уважительное отношение к человеку* имело значимую корреляцию с *преумножением материальных ценностей*. Таким образом, получается, что люди с нарушенным пониманием дихотомии конструкта очень специфически трактуют некоторые категории: в их понимании уважительного отношения достоин человек, который способен преумножать материальные ценности, и, видимо, лишь эти ситуации предполагают использование совести.

Примечательными оказались корреляционные связи еще одной ценности «главное — быть профессионалом», которая часто встречается в группах «деформаторов» в качестве одной из доминирующих. Данная ценность дала положительные корреляции с кредо о творчестве и с ценностью самосовершенствования, а также с понятием сотрудничество с людьми (по ЦТО). Отрицательную — с *духовно-нравственными ценностями*. В свою очередь ценность самосовершенствования положительно коррелирует с профессионализмом и идеей «строительства справедливого общества». Этот пример наглядно доказывает противоречивость понимания смысла духовно-нравственных категорий людьми этой группы.

Наконец, еще одно кредо часто выбираемое представителями этих групп «Только любовь, только наслаждение любовью». Оно не дало вообще никаких корреляционных связей с системой предложенных нами духовно-нравственных ценностей и смыслов.

Проведенный анализ результатов исследования групп испытуемых с нарушенным пониманием дихотомии конструкта «добро/зло» позволяет сделать вывод, что духовно-нравственная сторона мира этими людьми воспринимается несколько упрощенно, не целостно и противоречиво. Их выборы чаще центрированы на собственной персоне, они прагматичны и индивидуально направлены.

Обобщая результаты исследования понимания духовно-нравственной стороны мира жителями ЛНР, отметим следующее. Выделенная нами для изучения проблема действительно присутствует в реальной жизни людей и занимает в ней значимое место. Духовно-нравственные категории осмысливаются жителями ЛНР и входят в систему их ценностно-смысловых жизненных ориентиров. Системы этих ориентиров — разные. В их конструировании особо важную роль играет семья и качество освоенного растущей личностью конструкта «добро/зло».

Люди, нормативно освоившие дихотомию конструкта, понимают духовно-нравственную составляющую мира полнее, в системе традиционных ценностей, человечнее, с ярче выраженной созидательной направленностью. Те же, у кого дихотомия основного конструкта размыта, в нашем социуме тоже выстраивают для себя структуру духовно-нравственных ориентиров, но она больше эгоцентрирована, в ней слабее, проще и противоречивее общее содержание духа и нравов.

В целом же исследование показывает, что духовно-нравственная сторона мира, при всей «затертости» данных понятий, нуждается в более глубоком понимании и изучении всеми жителями Земли.

Балко М.В.

доктор филологических наук, доцент,
зав. кафедрой краеведения,

Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

Щур Е.А.

преподаватель кафедры краеведения,

Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ TELEGRAM-КАНАЛА ДОНЕЦКОЙ АКАДЕМИИ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДНР «НАШИ ГЕРОИ»

Ключевые слова: Telegram-канал, образование, воспитание, «Наши герои».

В современном динамично меняющемся мире разнообразные Интернет-технологии всё прочнее входят во все сферы жизни, в том числе, безусловно, и в образование. Более того, эпидемиологическая и социальная обстановка последних лет, а особенно — месяцев, в Донецкой Народной Республике (а именно — пандемия COVID-19 и проведение специальной военной операции) складывается таким образом, что дистанционные формы проведения занятий и различных мероприятий становятся единственно возможными.

К счастью, технологии развиваются настолько стремительно, что преподаватели высших учебных заведений имеют возможность пользоваться в работе разнообразными платформами и программами. Так, в ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» широко используются платформа MOODLE, сервисы Google Meet, Яндекс Телемост и др. Но в последнее время список Интернет-ресурсов, применяющихся преподавателями, расширяется, в частности за счёт различных мессенджеров. Самый популярный из них на сегодняшний день, конечно же, Telegram.

Использование Telegram-каналов в системе образования — пока достаточно новая область научных студий. Можем назвать всего несколько исследований в этой области: работы А.П. Бесединой¹, Т.А. Глебович и А.Д. Новиковой², Н.Я. Салангиной³, хотя, безусловно, цифровизация образовательного процесса изучается широко и в разных направлениях (см. труды И.Р. Сташкевич и О.В. Башарина⁴, В.А. Трайнева⁵, В.К. Шляпина⁶ и др.).

Относительно недавно созданная платформа — мессенджер Telegram — неповторима в аспекте организации интерактива с пользователями. В отличие от других мессенджеров (к примеру Viber, WhatsApp), Telegram не только связывает при помощи сообщений двух коммуникантов или участников закрытой группы, но и может использоваться для «распространения информации по типу те-

¹ Беседина А.П. Развитие Telegram-канала университета как эффективный метод формирования имиджа вуза // Коммуникация в современном мире: материалы Международной научно-практической конференции исследователей и преподавателей массовой коммуникации. Посвящается 60-летию журнального образования в Воронеже / Под общ. ред. профессора В.В. Тулупова. — Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 2021. — С. 71–73.

² Глебович Т.А. Образовательный блогинг в Telegram-каналах: концепции и формы репрезентации контента / Т.А. Глебович, А.Д. Новикова // Известия Уральского федерального университета. Сер. 1. Проблемы образования, науки и культуры. — 2020. — Т. 26. — № 3 (199). — С. 57–70.

³ Салангина Н.Я. Использование блогов для работы со студентами педагогических вузов и учителями // Вестник РУДН. Сер. Информатизация образования. — М., 2014. — № 1. — С. 121–127.

⁴ Сташкевич И.Р. Проблема развития информационно-коммуникационной компетентности педагогов профессиональных образовательных организаций / И.Р. Сташкевич, О.В. Башарина // European Social Science Journal. — 2014. — № 10. — С. 381–388.

⁵ Трайнев В.А. Электронно-образовательные ресурсы в развитии информационного общества (обобщение и практика). — М., 2018. — 256 с.

⁶ Шляпин В.К. Цифровое обучение: перспективы и риски // Современная школа: сб. науч. тр. — Комсомольск-на-Амуре: Амурский гум.-пед. гос. ун-т, 2021. — С. 39–42.

матических сообществ в социальных сетях»⁷. Авторы Telegram-каналов, таким образом, имеют возможность коммуницировать напрямую со своими «подписчиками» (то есть целевой аудиторией) и, соответственно, влиять на них. Эта особенность Telegram-канала представляется чрезвычайно важной в аспекте его воздействующего потенциала: оперативность информирования целевой аудитории возрастает в разы по сравнению со многими Интернет-ресурсами (тем же, например, «ВКонтакте», в котором информация очень быстро теряется в ленте новостей).

Telegram-канал функционирует достаточно просто: автор публикуют полезные, интересные, ценные и т.п. материалы, которые могут содержать текст, визуальную (изображения), аудиовизуальную (видеоролики) информацию, гипертекстуальные вкрапления, а также внешние атрибуты блогов (заголовки, время публикации, кнопки реакций и проч.). Контент каждого конкретного Telegram-канала, как правило, является адресным, то есть ориентирован на удовлетворение запросов целевой аудитории.

Telegram-каналы чрезвычайно популярны у молодёжи новейшего периода развития общества и Интернет-общения. Именно благодаря такой популярности они могут стать эффективным способом обучения и воспитания посредством распространения контента, способствующего расширению кругозора и формированию тех или иных ценностей. Telegram-каналы имеют мощный потенциал развития активности молодёжи, которую мы понимаем как «деятельное отношение личности к миру, способность производить общественно значимые преобразования материальной и духовной среды на основе освоения исторического опыта человечества»⁸.

Telegram-канал — удобный образовательный и воспитательный инструмент. Достоинства его как образовательного ресурса, на наш взгляд, заключаются в следующем:

- в доступности (стать подписчиком может любой желающий, финансовые «взносы» для регистрации не требуются);
- в значительной популярности среди молодёжи, а значит, возможности широкого распространения информации;
- в психологическом комфорте (общение в Telegram-канале, пусть даже с преподавателем, является более свободным, непринуждённым, нежели в рамках аудиторного занятия);
- в возможности осуществления совместной образовательной деятельности (обсуждения проблемных вопросов, обмена текстовыми, видео- и аудиофайлами, проведения опросов и проч.);
- в возможности непрерывного обучения с использованием неограниченных ресурсов.

Безусловно, у Telegram-канала также мощный воспитательный потенциал. Автор может выкладывать познавательные, занимательные материалы (статьи, фотографии, музыку, видеоролики), способные формировать те или иные качества личности подписчиков или вызывая определённые чувства, например, чувство гордости за свою страну и её жителей. Реакции же подписчиков (количество просмотров, лайков, репостов и проч.) позволяют установить, насколько их «зацепил» тот или иной материал.

Не стоит забывать о личности автора Telegram-канала: он сам должен быть носителем ценностей, которые предлагает в качестве контента целевой аудитории. И только в этом случае размещаемые материалы будут производить нужный воздействующий эффект. На сегодняшний день большинство Telegram-каналов (особенно каналов вузов) — это не место праздного времяпровождения, а реальность, в которой живёт молодёжь. И следует со всей ответственностью подходить к наполнению этой реальности.

Telegram-канал «Наши герои» был создан организаторской группой обучающихся и преподавателей ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» с целью формирования надёжной информационной среды, помогающей подписчикам данного канала повышать уровень знаний по истории становления, развития Донбасса и его культуры, а также поднимать их патриотические и духовные качества.

Подписчиками данного канала являются студенты Академии, её преподаватели, а также те, кто интересуется жизнью вуза и разделяет ценности открытости и непрерывности личностного развития.

Контент канала «Наши герои» носит образовательно-просветительский и воспитательный характер. Размещаемый материал подаётся в виде заметок, фотографий, видеороликов, музыкальных

⁷ Глебович Т.А. Образовательный блогинг в Telegram-каналах: концепции и формы репрезентации контента / Т.А. Глебович, А.Д. Новикова // Известия Уральского федерального университета. Сер. 1. Проблемы образования, науки и культуры. 2020. — Т. 26. — № 3 (199). — С. 58.

⁸ Коджаспирова Г.М. Словарь по педагогике / Г.М. Коджаспирова, А.Ю. Коджаспиров. — М.; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2005. — С. 13.

произведений, содержащих информацию о мероприятиях гражданско-патриотического и духовно-нравственного направлений, проводимых в нашей образовательной организации, а также сведения об исторических фактах о Донецком крае и известных земляках, о памятных датах и народных традициях.



Рис. 1



Рис. 2

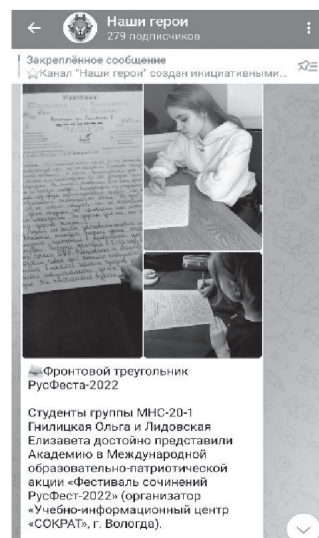


Рис. 3

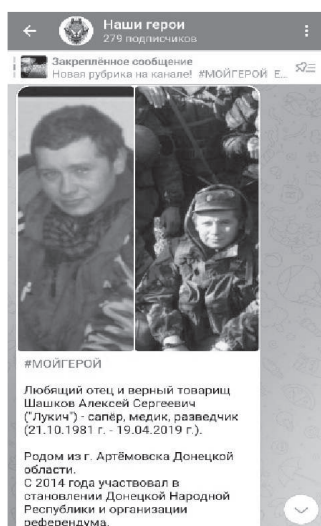


Рис. 4

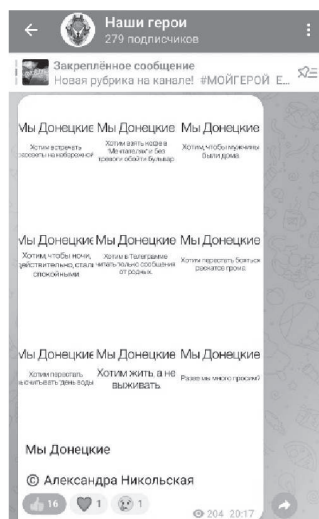


Рис. 5

Для повышения интереса подписчиков к каналу, активизации их внимания постоянно проводится мониторинг их реакций к опубликованным постам. Исходя из полученных данных корректируется информационное поле.

Особое внимание подписчиков Telegram-канала «Наши герои» получила рубрика «#МОЙГЕРОЙ», где размещаются заметки, поэтические и прозаические произведения, авторами которых являются сами подписчики. Для установления их коммуникационных связей с администраторами канала был создан чат-бот «GeroiInfobot», помогающий им передавать необходимые для размещения на канале материалы о родных, близких, знакомых, которые совершили героические поступки, прославили свой край, свою семью.

Некоторая информация на данном канале подаётся в виде репостов материала из следующих источников: Telegram-каналов «Русский центр», «ЖИТЬ», «Росмолодёжь», «Будем жить», «#МЫВМЕСТЕ», групп в социальной сети «ВКонтакте» «Русский дом», «Таинственный Донбасс» и др.

Основная часть организаторской группы канала состоит из социально активных студентов ГОУ ВПО «ДОНАУИГС», проявляющих твёрдые общественно-политические убеждения, креативное

мышление, филологические навыки и творческие способности. Группа успешно сотрудничает с обучающимися и преподавателями Академии, которые увлекаются писательской деятельностью. Их работы также являются одним из надёжных источников наполнения контента канала.

Создание проекта «Наши герои» было обусловлено нестабильностью в общественном сознании, особенно молодёжи, вызванной возобновлением военных действий на территории Донбасса и активизацией работы противника в информационном пространстве Донецкой Народной Республики и Российской Федерации. Отмечаем, что выполненная на данный момент работа по реализации проекта характеризуется успешностью, что даёт основание для её продолжения.

Вахтеров А.В.

заместитель председателя Информационной комиссии,
Московский комитет ветеранов войны
E-mail: waw126410@mail.ru

ПРОЕКТ «УКРАЇНА — ЦЕ ЕВРОПА» — СТИРАНИЕ ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ И ЭТНИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ ЧЕРЕЗ ФАШИНИЗАЦИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ ЧАСТИ УКРАИНСКОГО ОБЩЕСТВА

Ключевые слова: бюрократия, кризис, революция, революционная ситуация, «цветная» революция, Украина.

«Украинский кризис» даёт полное представление о практической реализации очередного этапа экспансии Западного мира. Особенность данного этапа — активное использование технологий воздействия на общественное сознание населения стран-объектов атаки, с основной задачей стирания национальной и социальной идентичности.

Идентичность

Идентичность определяется разными параметрами: по языку, по месту проживания, по национальной и/или государственной принадлежности и т.д. В любом случае главным мерилom идентичности является информация и способы её передачи.

Например, Н. Винер рассматривает информацию как один из факторов влияния на развитие и распространение человеческого сообщества: «Является ли некоторая информация расовой или индивидуальной, зависит от того, приводит ли она к такой форме деятельности особи, которую другие члены расы могут распознать как отличающуюся от других форм деятельности, в том числе, что она в свою очередь изменяет их деятельность»¹.

В деле формирования, сохранения и распространения идентичности информация играет важную роль.

С одной стороны, информация — это индикатор: «свой-чужой», который позволяет определить внешнее окружение на границах своего распространения как родственное (или дружественное) или чужеродное (или враждебное). В данном случае информация является тем самым индикатором, по которому происходит самоидентификация и идентификация окружающего социума.

В то же время, полученная от внешнего соприкосновения информация оказывает в определенной степени влияние на развитие всего сообщества или его части. Любое «сообщество простирается до того предела, до которого простирается действительная передача информации»².

В свою очередь пространственное распространение информации приводит к тому, что внешнее окружение сообщества становится важнейшим геополитическим фактором, который оказывает существенное влияние если не на всё сообщество, то на его часть, особенно в областях внешнего соприкосновения. Это, в свою очередь, порождает два варианта (сценария) развития отношений с другими сообществами:

¹ Винер Н. Кибернетика. — М., 1983. — С. 239.

² Там же. — С. 239.

- дружественное — возможность развития дружественных (союзных) отношений;
- враждебное — провоцирует различные силовые варианты.

«Революционная ситуация»

Для понимания современных способов западных экспансий следует хорошо разбираться в технологиях «цветных революций»³. По сути, «цветная революция» — это создание в конкретной стране «революционной ситуации» искусственным путём.

«Революционная ситуация» — это явление, описывающее кризисную ситуацию, вызревающую в обществе накануне революции.

Это явление впервые было рассмотрено В.И. Лениным в ряде работ⁴, в которых он сформулировал три его главных признака.

1. Невозможность господствующего в обществе класса (основной социальной группы) сохранить свое господство. То есть складывание ситуации, в которой *верхи не могут управлять по-старому*.
2. Резкое ухудшение положения и нужд подчиненных классов (социальных групп), и вызванное этим желание изменить свою жизнь в лучшую сторону. Другими словами — *низы не хотят жить по-старому*.
3. Повышение активности масс, которые под влиянием кризисной обстановки, приходят к самостоятельному историческому выступлению.

Но это *объективные признаки*, кроме которых В.И. Ленин указывал на *субъективные условия*, без которого превращение революционной ситуации в революцию невозможно.

Прежде всего, способность революционных классов к массовым действиям, направленным на свержение действующей власти. Для решения такой задачи, по мнению В.И. Ленина, необходимо наличие организованной силы, вооружённой соответствующей теорией, способной возглавить массы в революционной борьбе.

Теоретические выкладки В.И. Ленина, реализованные на практике, дают повод ряду исследователей утверждать, что революционный проект В.И. Ленина и возглавляемой им партией большевиков и есть прообраз современных «цветных революций», что в корне неверно.

В.И. Ленин, как материалист, разрабатывал теорию революционной борьбы из понимания процессов объективного развития общества. Рассматривая возникновение «революционной ситуации» как объективный процесс развития общества и государства, В.И. Ленин и его соратники основные усилия направляли на работу с рабочим классом:

- активная пропагандистская работа среди рабочих по формированию революционного сознания и готовности к активным действиям, направленным на свержение правительства;
- формирование рабочей партии как ударной силы рабочего класса.

Два этих направления формировались и разрабатывались с одной целью — обеспечить готовность к действиям при наступлении «революционной ситуации».

Интересная деталь — при работе с рабочими во главу ставилась приверженность революционной идеологии, национальная идентичность заменялась интернационализмом.

Правильность выбранной большевиками во главе с В.И. Лениным стратегии и тактики показали события 1917 года.

Февраль–октябрь 1917 года

События 1917 года условно разделяются на два этапа: Февральская революция и Великая Октябрьская социалистическая революция (для ряда исследователей — октябрьский переворот).

³ Вахтеров А.В. Теория «управляемого хаоса»: международно-правовое измерение // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы XIV международного конгресса «Блиценковские чтения» (Москва, 16 апреля 2016 г.). В 2-х ч. — М.: Российский университет дружбы народов, 2016. — Ч. I. — С. 280–294.

⁴ Ленин В.И. Маёвка революционного пролетариата // ПСС. 5-е изд. — М.: Изд-во полит. лит-ры, 1973. — Т. 23. — С. 300; он же. Крах II Интернационала // ПСС. 5-е изд. — М.: Изд-во полит. лит-ры, 1967. — Т. 26. — С. 218; он же. Детская болезнь «левизны» в коммунизме // ПСС. 5-е изд. — М.: Изд-во полит. лит-ры, 1981. — Т. 41. — С. 69–70.

С точки зрения объективного процесса развития революция — результат рефлексии общественно-го сознания на возникшие противоречия внутри общества, которое в свою очередь представляет собой материальную систему открытого типа⁵. Любая материальная система обладает способностью к самоорганизации и имеет два состояния⁶:

- упорядоченное (или замкнутое), направленное к установленному равновесному состоянию, которое, при определённых условиях, может изменить вектор направленности, устремляясь к максимальной степени неупорядоченности (хаоса);
- неупорядоченное (хаотичное), в котором при определённых условиях из хаоса могут самопроизвольно возникнуть упорядоченные структуры.

Революция как рефлексия общественного сознания социальных систем имеет две стадии:

- стихийную, которая является результатом наиболее сильного всплеска возмущения масс на резкое ухудшение своего положения и нужд («низы не хотят»). При бездействии властей («верхи не могут») всплеск перерастает в «революционную ситуацию». Последнее не всегда приводит к революции. Часто стихийная фаза заканчивается по мере устранения источника возмущения или подавления выступлений силовыми методами;
- для перехода в сознательную фазу необходимы готовность к продолжению революции и наличие элемента, который В.И. Ленин называл партией, способной повести за собой пролетариат, а несколько позже, Г. Моска — организованным меньшинством⁷, готовым управлять большинством.

Событий февраля–октября 1917 года предоставляют следующую картину.

В феврале 1917 года произошло стихийное выступление пролетариата Петрограда, которое, по свидетельству очевидцев событий⁸, оказалось полной неожиданностью, как для властей, так и для революционно настроенных слоев общества. Произошло то, что называется стихийной рефлексией общественного сознания, при практически полном бездействии властей. Классическая «революционная ситуация».

Не всякая «революционная ситуация» приводит к революции. К апрелю 1917 года активность масс стала спадать, что позволило Временному правительству мобилизоваться и к июлю перейти к подавлению революционных выступлений⁹.

Одновременно с затуханием революционных выступлений на политической арене появляется В.И. Ленин, у которого в наличии:

- поддержка широких слоёв населения, прежде всего пролетариата;
- хорошо подготовленная теоретически, имеющая большой практический опыт борьбы партия;
- программное видение продолжение борьбы¹⁰.

Революция перешла в сознательную фазу, закончившаяся вооружённым захватом власти в октябре–ноябре 1917 г. (табл. 1).

⁵ Более подробно см.: *Вахтеров А.В.* Неклассический образ бюрократии как институт государственно-должностных преступлений («синергетическая модель») // Профилактическая деятельность государства как одно из основных средств сдерживания преступности в Российской Федерации: материалы международной научно-практической конференции. — М., 2005. — С. 435–446; *он же.* Фашинизация группового сознания бюрократии Европы — основной источник мировых конфликтов XX века и локальных военных конфликтов современности // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы XIII международного конгресса «Блищенковские чтения», (Москва, апреля 2015 г.). В 2-х ч. — М.: Российский университет дружбы народов, 2015. — Ч. 2. — С. 524–540; *он же.* Факторы негативного воздействия на групповое сознание отечественной бюрократии // Стрессоустойчивость в системе противодействия современным угрозам безопасности личности, общества и государства: материалы семнадцатой международной научно-практической конференции (Москва, 26 ноября 2015 г.). — М.: Академия управления МВД России, 2015. — С. 51–58; *он же.* Теория «управляемого хаоса»: международно-правовое измерение. — М.: Российский университет дружбы народов, 2016. — Ч. 1. — С. 280–294.

⁶ См.: *Хакен Г.* Синергетика. — М., 1980. — 405 с.

⁷ *Моска Г.* Правящий класс // Социс. — М., 1994. — № 10. — С. 187–198.

⁸ *Суханов Н.Н.* Записки о революции. В 3 т. Кн. 1–2. — М.: Политиздат, 1991. — 383 с.

⁹ Расстрел демонстрации 3–4 июля 1917 г.

¹⁰ *Ленин В.И.* О задачах пролетариата в данной революции // ПСС. — Т. 31. — С. 113–118.

Таблица 1

Этапы развития революционных процессов

Периоды 1917 г.	Этапы	
	Стихийный	Сознательный
Февраль	Всплеск стихийной рефлексии	
Апрель	Начало затухания стихийной рефлексии	Апрельские тезисы В.И. Ленина
Июль	Подавление стихийной рефлексии	Начало подготовки вооружённого выступления
Октябрь		Смена власти

Формирование человека нового типа и развитие национальных элит

Интернационализм, заложенный В.И. Лениным и его соратниками в основу формирования рабочей партии нового типа, во многом помог пришедшим к власти большевикам победить в гражданском противостоянии.

По своей природе интернационализм означает полное равноправие (не путать с толерантностью) вне зависимости от происхождения. Данное положение очень импонировало представителям не титульным национальностям, которых в России всегда проживало и проживает много.

Победившая власть сделало ставку на воспитание человека нового типа — советского человека. Идеологическое воздействие на индивидуальное и групповое сознание индивидов, позволило стране преодолеть разруху Гражданской войны, победить в Великой Отечественной войне, восстановить народное хозяйство и выйти на передовые позиции в мире.

Параллельно шли процессы формирования национальных элит. Повышение общеобразовательного уровня привело к ситуации обратного воздействия. В ряде национальных образований Союзного государства национальные элиты стали делать ставку на культивирование внутреннего национализма, что в конечном итоге позволило сформировать основу будущих «цветных революций».

Сценарии «цветных революций»

Основное отличие «цветной революции» от классического варианта — в природе происхождения: — классическая революция — результат объективного развития процессов общественного развития;

— «цветная революция» — реализация искусственного созданного сценария действий.

Любой сценарий имеет свою вариативность (табл. 2).

Таблица 2

Сценарии «цветных революций»

Сценарий	Способ реализации	Результат и срок действия
Первый — смена власти посредством стихийного выступления масс	Повышение градуса активности населения через масс-медиа с призывом к самостоятельному выступлению (искусственное создание ситуации — « <i>низы не хотят жить по-старому</i> »)	Смена власти, как правило, до первых выборов
Второй — смена власти посредством «правильной» бюрократии	Формирование «правильной» бюрократии взамен старой; смена власти через искусственно созданную ситуацию — « <i>верхи не могут</i> »	Смена власти, как правило, до первых выборов; при наличии иностранной военной помощи — несколько лет
Третий — захват и удержание власти с помощью «организованного меньшинства»	Воспитание «организованного меньшинства» и подготовка боевых отрядов для захвата власти	Получил развитие на современном этапе на Украине, результат пока не ясен

Первые варианты «цветных революций» реализовались незатейливо.

С помощью масс-медиа искусственно формировалось у определённых социальных слоёв/групп (в основном молодёжи) чувство резкого ухудшения положения и вызванное этим желание изменить свою жизнь в лучшую сторону. Искусственное формирование ситуации — «*низы не хотят жить по-*

старому» — сопровождалось активным внешним давлением на существующую власть, препятствуя последней адекватно реагировать на возмущение масс.

Результат реализации первых сценарий «цветных революций» не очень впечатляющий. В лучшем случае удавалось убрать неудобное правительство и привести к власти новое. В силу своей полной несостоятельности и не самостоятельности «правильная» бюрократия не решала проблем социально-экономического характера населения и, как результат, — потеря власти при первых же выборах (достаточно проанализировать все варианты «оранжевых революций» на Украине).

Несколько дольше держались у власти режимы, приведённые к власти в результате внешней военной эскалации, при условии наличия на территориях, подвергшихся вооружённому нападению, военных контингентов стран-захватчиков. В данном случае результат примерно такой же, что и в первом случае, он несколько растянут по времени и может иметь большие негативные последствия (классический современный пример — бегство США из Афганистана).

Неуспешность «цветных революций» обусловлена их искусственностью. Как рассмотрено выше, любая революция — процесс объективный, даже простое вмешательство в естественное развитие событий чаще всего приводит к негативным последствиям. Создание искусственных моделей для реализации в какой-либо стране, без учёта обстоятельств объективных процессов и национальных особенностей развития этих стран бесперспективно и обречено.

Сценарии по моделированию ситуации — *«верхи не могут»* — с задачей замены действующую власть на «правильную» бюрократию, проходят по рассмотренным выше схемам с теми же ошибками и схожими (неуспешными) результатами.

«Цветные революции» и «правильная» бюрократия

Сравнительный анализ генезиса революционных процессов, представленного К. Марксом, теории рациональной бюрократии, разработанной М. Вебером, и феномена саморазвития, рассмотренного Г. Хакеном и И. Пригожиным, представляет картину саморазвития бюрократии¹¹, которое подчиняется объективным закономерностям.

Развитие бюрократии одинаково зависит от общих объективных законов, цивилизационных, региональных и национальных особенностей.

Процессы возникновения и развития бюрократии условно разделяются на две фазы: стихийную и сознательную.

Стихийная фаза охватывает период зарождения бюрократия — от *меритократии*¹² в родоплеменных структурах первобытных прасоциумов — до сословного состояния периода абсолютных монархий¹³. На этом этапе самоорганизация, формирующегося социального слоя управленцев, подсознательно направлена на совершенствование основных качеств внутри социального слоя. Одновременно идут объективные процессы установления и совершенствования равновесного состояния системы управления, что, в свою очередь, приводит к превращению бюрократии в совершенно замкнутую систему со всеми характерными чертами и свойствами.

Стихийная фаза одинаково характерна для развития бюрократии западного и восточного цивилизационного путей развития.

*Возникая как элемент открытой социальной системы, бюрократия сама в ходе развития общества первоначально образует открытую систему. Но, являясь продуктом жизнедеятельности человеческих сообществ, индивиды которых на заре своего развития бессознательно пришли к необходимости осуществления функции управления, бюрократия по мере своего развития сознательно стремится к защите «групповых» интересов, которые имеют тенденцию к латентным формам своего существования и т.д.*¹⁴

¹¹ Здесь и далее: *Вахтеров А.В.* Неклассический образ бюрократии как институт государственно-должностных преступлений («синергетическая модель»). — М., 2005. — С. 435–446.

¹² Меритократия (Meritocracy — от лат. Meritus — достойный + греч. Kratos — власть) — власть, основанная на заслугах; правление наиболее достойных в интеллектуальном, моральном и других отношениях. См.: *Васильев Л.С.* Генеральные очерки исторического процесса // *Философия и общество*. — М., 1997. — № 1. — С. 119.

¹³ См.: *Вахтеров А.В.* Неклассический образ бюрократии... — С. 435–446.

¹⁴ Там же.

Переход и развитие сознательной фазы происходят по-разному. Сознательная фаза характеризуется стремлением бюрократии занять в общественной жизни ведущую роль. В противовес требованиям общества о создании правового государства действия бюрократии сознательно направлены не на решение социально значимых задач, а на сохранение своих привилегий.

«Сословное господство» для западной бюрократии означает завершение стихийной фазы развития. Одновременно в общественном сознании Европы традиция постепенно уступает *первое место главенству закона*. Для организации общественной жизни остаются только те традиции, которые так или иначе трансформировались в правовые нормы или общепринятые правила поведения. Такой подход к формированию правовых основ государственной и общественной жизни порождает процессы формирования и становления *рациональной бюрократии*. *Рациональная бюрократия возникла и получила свое развитие в Западной Европе и в чистом виде типична только для западных государств*.

Развитие рациональной бюрократии увязано с установлением правового режима легального господства, характеризующегося наличием системы формальных правил, регулирующих деятельность управленческого персонала, изменение которых возможно только в соответствии с принятыми процедурами.

Результатом объективного развития западноевропейской (в настоящее время североатлантической) бюрократии стало формирование особого социального слоя, имеющего следующие характеристики¹⁵:

- во-первых, это *наиболее эффективное орудие управления*, превосходящее административные структуры любого иного типа¹⁶;
- во-вторых, это *особая статусная группа* со своими специфическими взглядами и ценностной ориентацией, развивающаяся по специфическим законам и к тому же стремящаяся к обладанию властью в обществе;
- в-третьих, это *социальная группа*, полностью *отражавшая классовую структуру общества*¹⁷.

Сознательная фаза развития восточной бюрократии происходила в иных социально-политических и экономических условиях. Последние имели определяющее значение, т.к. экономика Востока долгое время представляла собой то, что К. Маркс и Ф. Энгельс называли «азиатским способом производства»¹⁸. Соответственно восточная бюрократия обладает своими специфическими признаками¹⁹:

- 1) *социальная неоднородность* класса управленцев;
- 2) *открытость* социального слоя управленцев практически для всех членов общества. Свободный доступ в сферу управления представителей разных социальных структур увеличивал значение образованности в обществе, уменьшал количество управленцев, обладающих наследственными правами и привилегиями и одновременно способствовал постепенной (эволюционной) замене основной массы управленцев;
- 3) *нестабильность* и легкая *сменяемость* бюрократии. Отсутствие прав и привилегий делали бюрократов полностью зависимыми от верховной власти. Пришедшему к власти правителю (социальной группе, политической партии) не составляло особого труда убрать неугодного чиновника. Задача облегчалась наличием в нижних слоях бюрократии массы образованных и способных исполнителей;

¹⁵ Цит. по: Вахтеров А.В. Феномен бюрократии в государственном управлении России: социально-философский дискурс (рукопись). — М., 2005. — С. 70–71.

¹⁶ Масловский М.В. Теория бюрократии Макса Вебера и современная политическая социология: монография. — Н. Новгород, 1997. — С. 41.

¹⁷ Mommsen W. The political and social theory of Max Weber. — Chicago, 1992. — P. 10; Патрушев А.И. Расколдованный мир Макса Вебера. — М., 1992. — С. 164; Маркс К. Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта // К. Маркс, Ф. Энгельс. Избр. соч. — М. 1986. — Т. 4. — С. 82; Масловский М.В. Указ. соч. — С. 42.

¹⁸ Энгельс Ф. Энгельс — Марксу 6 июля 1853 года // Маркс К., Энгельс Ф. Избранные письма. — М., 1948. — С. 300–303; Маркс К. К критике политической экономии // К. Маркс, Ф. Энгельс. Избр. произведения в 3-х т. — М.: Изд. полит. лит-ры, 1970. — Т. 1. — С. 536; Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К., Энгельс Ф. Избран. соч. в 9 томах. — М.: Изд. полит. лит-ры, 1987. — Т. 6. — С. 113; Энгельс Ф. Письмо К. Марксу от 6 июня 1853 г. // Маркс К., Энгельс Ф. Избр. письма в 3-х т. — М., 1948. — С. 74.

¹⁹ См.: Вахтеров А.В. Феномен бюрократии в государственном управлении России ... — С. 82–83.

- 4) *корпоративность*²⁰ представителей восточной бюрократии представляет собой едва ли не самый знаковый признак, обусловленный несколькими составляющими и требующий особого рассмотрения.

Даже при беглом рассмотрении (сравнении) западной и восточной бюрократий обращает на себя внимание следующее. *При явно открытом характере общества европейского типа бюрократия носит ярко выраженный закрытый характер и наоборот, при закрытости восточного общества бюрократия имеет открытый характер*²¹.

Национально-исторические закономерности динамики бюрократии в России имеют свои особенности²²:

- 1) бюрократия традиционно носит *открытый характер*. Процессы, направленные на создание замкнутой системы, наиболее характерны для высшего уровня управления. По мере достижения замкнутости верхушки бюрократии в общественном сознании нарастает недовольство, приводящее к социальным катаклизмам. Революционные преобразования в стране происходят по мере осознания политическими представителями различных уровней управления необходимости перемен;
- 2) для управления характерно *опосредованное участие широких народных масс*. Участие это выражается в выполнении отдельных государственно-властных функций на общественных началах (особенно для местного самоуправления) и разовых поручений на возмездной основе (необходимость научного рассмотрения целого ряда проблем в сфере управления в последнее время инициировало привлечение ученых и специалистов разного профиля);
- 3) открытость бюрократии, особенности природно-географического и социально-экономического устройства государства и коллективное самосознание населения порождают *повышенную легитимизацию власти*. Власть, облеченная повышенным доверием народа, осуществляет свои функции на принципах и идеях имперского центризма;
- 4) традиции и идеи самодержавия постепенно нашли свое отражение в идеях и принципах *бюрократического центризма*. Бюрократия находится в постоянном противостоянии с демократией. С течением времени происходит постепенная уступка позиций демократическим преобразованиям, Демократизация низов и бюрократизация верхов в своем противостоянии друг другу создают своеобразную систему сдержек и противовесов;
- 5) *сложная дифференциация бюрократии* обусловлена историческими, природно-географическими и социально-экономическими факторами. В последние десятилетия усилилось влияние политической составляющей. Информационный бум последних десятилетий настоятельно требует серьезного обоснования повышенной легитимизации власти. Защиту своих интересов и информационное обеспечение своих прав и обязанностей бюрократия все более осуществляет через политические партии. Через них же она вербует сторонников среди населения и ведет подготовку необходимого для ротации резерва;
- 6) российская бюрократия традиционно имеет ярко выраженные *черты классообразующего характера*.

Имеется в России и своя историческая традиционная особенность: *демократические традиции в управлении на низовых уровнях в России были всегда*.

Столь беглый обзор особенностей формирования бюрократии в разных условиях, порождает закономерный вопрос. Возможно ли подготовить эффективного управленца где-то на стороне, в отрыве от социальной среды, которой он должен управлять? Как показывает практика внедрения североатлантическими силами «правильных» бюрократов, ответ отрицательный. Из Афганистана после 20-летней оккупации талибы вышвырнули и тех, кто пришел к власти в результате иностранной военной помощи, и тех, кто эту помощь осуществлял.

²⁰ Корпоративный — (от лат. corporativus — объединенный, принадлежащий к какому-л. телу) — 1) относящийся к корпорации; 2) узкогрупповой, принадлежащий к узкому кастовому объединению; 3) система вертикальных связей замкнутых групп (кланов, каст, сект и т.д.); 4) поведение человека, продиктованное преимущественно его принадлежностью к корпорации, независимо от того, совпадает ли оно с его классовыми интересами. (Краткий словарь современных понятий и терминов. — 2-е изд. / Н.Т. Бунимович, Г.Г. Жаркова, Т.М. Корнилова и др.; сост. и общ. ред. В.А. Макаренко. — М.: Республика, 1995. — С. 208).

²¹ Вахтеров А.В. Феномен бюрократии в государственном управлении России ... — С. 108.

²² Там же. — С. 157–160.

Североатлантическая бюрократия постоянно изучает и учитывает полученный негативный практический опыт. Поэтому на территории современной Украины она реализовала новый сценарий «цветной революции» (см. табл. 2). Главная составляющая — опора на подготовленное организованное меньшинство с устойчивой фашистской идеологией.

Почему фашизм?

Что бы ответить на этот вопрос надо понять, что составляет основу европейского общественного и группового (североатлантической бюрократии) сознания.

Аристотель:
Свобода для избранных

Аристотель первым говорит о свободе как неотъемлемом праве человека от рождения. Тот же Аристотель говорит об избирательности права на свободу: для свободного человека, но не для раба и тем более не для варвара²³. По Аристотелю ни раб, ни вольноотпущенник не может быть свободным человеком и гражданином, а для варвара рабство есть благо, приобщение к цивилизации²⁴.

Посыл Аристотеля о разной степени свободы для разных категорий индивидов стал тем краеугольным камнем, который составил идеологическое обоснование колониальных завоеваний, расистских теорий и фашистских идеологических воззрений.

Реформация,
расизм и колониализм

Религиозные войны XVI–XVII вв. стали своего рода детонатором целого ряда событий, оставивших след в общественном сознании европейцев (табл. 3).

Таблица 3

Исторические предпосылки появления фашистской идеологии	
Этап исторического развития	Результат
Реформация и религиозные войны	Человек отодвигает Бога
Великие географические открытия	Идеология захвата
Великая французская революция	Экспорт идей — «революция на штыках»

В появившемся на исторической арене в результате религиозных войн протестантизме Бог теряет своё сакральное значение, его заменяет человек. Пока просто успешный человек. С течением времени, под влиянием осознания общественным европейским сознанием избирательности права на свободу (табл. 4), успешный человек трансформируется в сверхчеловека.

Таблица 4

Сравнительные аналогии статуса людей		
Аристотель	Реформация	Нацизм
Свободный гражданин — свободный человек	Более богатый человек — более свободный человек	Obermensch — сверхчеловек
Раб — не свободный человек	Менее богатый человек — не совсем человек	Folksdeutsch — получеловек
Варвар — не совсем человек	Коренной житель колонии — совсем не человек	Untermensch — недочеловек

Великие географические открытия сформировали матрицу мировой колониальной системы (табл. 5), существующей в современном мире как неоколониализм. Идеи свободы совести и пред-

²³ Более подробно см.: *Вахтеров А.В.* Философская парадигма противостояния российского общества попыткам возрождения фашизма западными бюрократиями (депонированная рукопись) // Межвузовская студенческая научно-практическая конференция «Актуальные проблемы противодействия реабилитации нацизма в современном обществе» (Москва, 18 мая 2022 г.).

²⁴ *Аристотель.* Политика. Сочинения. В 4 т. — М.: Мысль, 1983. — Т. 4. — С. 376–384.

принимательства, получившие распространение в Европе, по отношению к колониям трансформировались в теоретические обоснования справедливости колониализма и расовой дискриминации.

Таблица 5

Матрица мировой колониальной системы

Элементы	Мировая колониальная система	Неоколониализм
Идеологическое обоснование	Насильственная христианизация коренного населения, которое автоматически записывалось в варвары, неспособные самостоятельно приобщиться к благам цивилизации	Идеологема необходимости экспорта демократии в страны третьего мира
Экономическая основа	Коренные жители колоний (варвары) не способны правильно распорядиться своими ресурсами	Требование «справедливого» распределения ресурсов, желательно бесплатно
Военная составляющая	Вооруженное сопровождение процессов ограбления и подавления недовольства коренного населения	Технология «цветных революций»

Добившись реализации свободы, равенства и братства идей во время Великой французской революции, французы понесли их на своих штыках дальше по всей Европе, совершенно игнорируя при этом волеизъявление тех, кому их несли. Так зародилась современная практика *экспорта демократических идей и стандартов* любыми (в т.ч. вооруженными) способами и методами.

Европоцентризм и расовые предтечи фашизма

Параллельно, перечисленным выше событиям, начиная с XVI в. в европейском общественном сознании колониальной эпохи формируется европоцентристский взгляд на мир, в котором Европа выполняет по отношению к застойному Востоку цивилизаторскую миссию. Европоцентризм постколониального периода характеризуется навязыванием развивающимся странам западных моделей развития без учета их духовной и цивилизационной специфики, что ведет к тяжёлым последствиям и является катализатором социальной нестабильности и напряжённости²⁵.

По окончании наполеоновских войн в Европе возникают течения с теоретическими обоснованиями расизма. Начало положено в работах Ж. Гобино (1853) — автора «арийской расовой теории» и Х. Чемберлена (1899) — основоположника расизма. Взгляды Карлейля (1840) предвосхитили воззрения Ницше с его культом сверхчеловека.

Нацистские и фашистские идеологические течения в Европе появились не на пустом месте, они имеют глубокие исторические корни. Практика применения этих людоедских теорий в современных условиях отработана в Европе в 30–40-х годах XX в.

Фашиствующая североатлантическая бюрократия, русофобия и проект: «Україна — це Європа»

Россия всегда воспринималась Европой как «восточная культура, культура христианизированного татарского царства». Российская «культура вырабатывалась в постоянном противлении латинскому Западу и иноземным обычаям»²⁶, что само по себе является непростительным проступком в глазах не только североатлантической бюрократии, но и европейского общественного сознания. В современных условиях Россия стала непреодолимым препятствием на пути неоколониальных устремлений Запада.

Реализация на Украине очередного сценария «цветной революции» с самого начала была нацелена на формирование организованного меньшинства путём стирания национальной идентичности и внедрения в сознание нацистских идей. Предложение гражданам Украины стать европейцами («Україна — це Європа») имело определённый успех.

²⁵ Более подробно см.: *Говоров Ю.Л.* Проблемы Восток-Запад в средние века: история стран Азии: курс лекций. — <http://history.kemsu.ru/PERSONAL/govorov.htm>.

²⁶ *Бердяев Н.А.* Истоки и смысл русского коммунизма. — М.: Наука, 1990. — С. 1.

*Фашизм появляется там, где есть реальная угроза крупному финансово-промышленному капиталу*²⁷. В ситуации с Украиной, транснациональный капитал пытается устранить угрозу своим интересам со стороны России. Применение фашистских технологий первоначально направлено на уничтожение всякого инакомыслия внутри страны. По своей природе фашизм — структура не созидательная, она нацелена на разрушение и уничтожение. После решения проблемы внутри страны фашизм всегда используется для борьбы вне страны, неважно с кем и где.

Возможно ли уничтожение идентичности

В работе Васильева Л.С. «Генеральные очерки исторического процесса», приводится интересный исторический факт. Армия А. Македонского смогла разгромить Восток в лице Персии и установить власть объединенного Македонией Запада от Индии до Греции. В течение столетия произошла обратная ассимиляция. Восток не воспринял «прогрессивные» западные традиции. Нахождение у власти греков и македонцев, не смогло серьёзно повлиять на идентичность покорённых народов²⁸.

В России на попытки возрождения фашизма общественное сознание отвечает рефлексией в форме стихийно возникшего, без всякого участия власти, движения «Бессмертный полк» и подъёмом поискового движения.

Головлева Е.В.

кандидат психологических наук, доцент,
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики

ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗА СМЕРТИ У МОЛОДЕЖИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Ключевые слова: молодежь, психологический образ смерти, отношение к смерти, танатическая тревожность.

За последние восемь лет в нашем обществе появилась огромная группа людей, переживших ужасы войны. Это и военные, воюющие на передовой, и их близкие, ждущие солдата с боя, и те, кто пострадал от обстрелов и разрушений, но не принимал участие в боевых действиях.

Их реакции на окружающих и вообще отношение к жизни крайне меняются. Восприятие себя, жизненных ценностей, самой жизни и смерти пересматриваются и зачастую трансформируются в совершенно новые, не характерные ранее для конкретного человека формы.

Ситуация, которая сложилась после 17 февраля 2022 года, когда на территории Донецкой и Луганской Народных Республик начались активные военные действия, сфокусировала внимание исследователей на экономических и социальных последствиях военных действий. Однако на наш взгляд особое внимание следует уделить психологическим трансформациям и их последствиям.

Особую группу в данной ситуации, на наш взгляд, составляют дети и молодежь. В первую очередь это касается той части молодежи, которая последние восемь лет провела непосредственно на территории Донецкой и Луганской Народных Республик.

В современной Европе нет территорий, на которых в течение восьми лет продолжались бы активные военные действия. С апреля 2014 года большая часть Восточной Украины находится в ситуации войны. Хотя большая часть жителей остальной Украины уверены, что после подписания Минских договоренностей в феврале 2015 года на обозначенных территориях восстановился мир, в действительности обстрелы территорий как Донецкой, так и Луганской Республик, продолжались. За последние восемь лет в Донецкой и Луганской Народных Республиках погибли более 2 600 мирных жителей, еще 5500 получили ранения. Уничтожено и частично разрушено более 2 200 объектов

²⁷ Вахтеров А.В. Фашинизация группового сознания бюрократии Европы ... — С. 524–540.

²⁸ Васильев Л.С. Генеральные очерки исторического процесса // Философия и общество. — М., 1997. — № 1-2.

гражданской инфраструктуры. Об этом 23 февраля сообщает пресс-служба Следственного комитета России¹.

На фоне этих событий жители данных территорий продолжали жить привычной для любого человека жизнью — создавались семьи, рождались и выросли дети, которые обучались в школе, получали профессиональное образование...

Нами было проведено исследование, целью которого было выявить особенности отношения к смерти у молодежи, пережившей военные действия.

Традиционно тема смерти является запретной, о ней предпочитают не говорить, объясняя это тем, что человек еще не разобрался в собственном отношении к смерти или испытывает определенный суеверный страх. Если разговор все же неизбежен, прибегают к эвфемизмам, говоря об умершем человеке «он нас оставил», объясняя детям «он живёт сейчас на небесах». Избегание этой темы зачастую мешает выработать к ней реалистическое отношение.

Только разобравшись в своем отношении к смерти, человек способен правильно организовать собственную жизнь. Многие психологи утверждают, что отношение к смерти характеризует человека в его личностном качестве и может быть представлено как составляющая психологического (личностного) здоровья.

В мировой философской традиции существуют три основных типа представлений о жизни после смерти²:

- первый тип отображает смерть как продолжение земной жизни, в которой человек занят своими повседневными делами. Данное представление отражено в характере захоронения и предметах, которые кладут в могилу с умершим;
- второе знаковое представление о посмертном существовании предполагает, что будущая жизнь проходит в особом, другом мире, который расположен либо под землей, либо над землей, на небе, и ничего общего с земной жизнью не имеет. В зависимости от своей жизни на Земле, усопшие прибывают в блаженстве за свою праведную жизнь, либо обречены на вечные мучения за совершенные ими злодеяния. В этой концепции загробный мир делится на ад и рай;
- третье философское представление — это представление о переселении души умершего человека в другое живое существо. В этом случае присутствует идея загробного воздаяния, но в некотором видоизмененном виде. За праведную жизнь душа умершего переселяется в тело богатого и знатного человека, за неправедную — в тело нищего или даже в животное.

В социологии вопросами отношения к смерти занимался такой ученый как Ричард Кейлиш. Он выделял следующие типы отношения к смерти³.

1. Смерть как организатор времени. Осознание факта, что жизнь не бесконечна, влияет на то, как человек использует свое время. Если бы жизнь длилась бесконечно, то людям не нужно было бы использовать систему приоритетов, но поскольку временные ограничения жизни существуют, такая система необходима, и в соответствии с ней принимаются решения. Таким образом, людей разного возраста перспектива смерти организует по-разному.
2. Религиозные взгляды на смерть. Догмы любой религиозной системы содержат те или иные представления о смерти. Одни религии рассматривают смерть как наказание за грехи, освобождение от страданий или как переход к лучшему существованию, другие как переход из одной жизни в другую. Почти все религии обещают загробную жизнь в том или ином виде или новое воплощение. Религиозная ориентация человека (или его безверие) влияет на его отношение к смерти.
3. Смерть как утрата. Смерть приносит человеку бесчисленные утраты: утрату сознания, последнего опыта, всех любимых людей, мест, предметов и самого бытия. Никакое другое событие в жизни не наносит человеку такого огромного ущерба. Независимо от того наступает смерть внезапно или в результате длительной болезни, на наше отношение к ней сильнее всего влияет ожидание полной потери всего.

¹ Следственный комитет РФ / новости. — <https://sledcom.ru/news/item/1658836/>

² Борисов Н.А. Смерть как объект исследования в социально-гуманитарных науках // Человек, общество и государство в современном мире Сб. трудов международной научно-практической конференции (в 2 т.). — Пенза: Пензенский государственный технологический университет, 2016. — С. 199–202.

³ Гаврилова Т.А. Страх смерти в подростковом и юношеском возрасте // Вопросы психологии. — М., 2004. — № 6. — С. 63–71.

Целью нашего исследования было выявить особенности отношения к смерти у юношей, переживших военные действия. Таким образом, в нашем исследовании приняли участие две группы испытуемых в возрасте 17–19 лет.

В первую группу (1 группа) вошли жители Донецка и Горловки юношеского возраста, которые пережили обстрелы и в разной степени пострадали от военных действий. Во вторую группу (2 группа) вошли жители Донецка и Горловки, которые на момент острых военных действий покидали территорию и не переживали обстрелов и ни в коей мере не пострадали от последствий военных действий. В каждой группе по 40 испытуемых юношей и девушек в возрасте 17–19 лет.

Проанализировав полученные средние значения по факторам танатической тревожности в 1 и 2 группе, можно заключить, что в 1 группе, испытавшей ужасы войны, средние значения по всем факторам преобладают над средними значениями по тем же факторам во 2 группе. А именно: по фактору когнитивно-аффективной озабоченности смертью в первой группе средний балл составил 3,9, а во 2 группе — 3,05; по фактору озабоченности физическими изменениями в 1 группе средний балл составил 1,15, а в группе не испытавших последствия обстрелов — 0,95; по фактору осознания течения времени в группе переживших стресс военных действий средний балл 1,25, а в 2 группе — 0,65; по фактору озабоченности болью и стрессом в группе переживших обстрелы средний балл 2,65, а в группе уезжавших временно из мест военных действий — 2,15. Полученные данные позволяют сделать вывод о том, что в группе юношей, переживших военные ужасы, обнаруживается более высокий уровень танатической тревоги, нежели в группе юношей, не испытавших данного стресса.

Методика «Метафоры Личной Смерти» Дж. МакЛеннана (*Metaphors of Personal Death — RDFS*) позволила оценить неосознаваемый уровень предположений о собственной смерти, определить позитивные и негативные образы и метафоры смерти. Мы выяснили, что в 1 группе только у 5% респондентов преобладают позитивные метафоры и образы смерти, а у 95% преобладают негативные образы смерти. Во 2 группе у 30% респондентов образы смерти имеют позитивную направленность, а у 70% юношей преобладают негативные образы, связанные со смертью. Таким образом, можно заключить, что в группе переживших ужасы военных действий большее преобладание негативных метафор и образов смерти, чем во 2 группе, респонденты которой видят в смерти что-то романтическое и героическое.

Рисунки в группе переживших военные действия несколько отличаются между собой, но во всех можно проследить тревожное настроение. Об этом свидетельствуют черные тона, присутствующие в рисунках. Большинство опрошенных рисовали лицо, причем с иронической улыбкой. Скорее всего это свидетельствует о присутствии некоего бессознательного страха, кроме того была выявлена и нервозность. Почти все рисунки были выполнены штриховым, грубым закрашиванием.

На вопросы анкеты большинство опрошенных предлагали свои ответы на вопросы, т.е. это свидетельствует о том, что человек начинает задумываться о смерти, обдумывать и принимать либо не принимать факт ее существования.

Мнения в отношении наличия лица у смерти у них разделись ровно пополам. 50% считают, что оно есть, а 50%, что его нет. Так какое оно? Оно прекрасное, отважное с огромными глазами. Полагаясь на ответы на вопрос, что вы чувствуете, когда думаете, что тоже умрете, 23% восприняли это как должную неизбежность. Каким другим словом назвали смерть представители этой группы. Смерть — тоннель, путешествие в другое измерение.

В этой группе испытуемых сочинения на тему чужих рисунков можно охарактеризовать следующей фразой: «Все подвластно смерти, и я тоже». Сочинения по рисункам содержали часто рассказы об умерших близких или далеких родственниках, о том, что могилы нужно навещать, что в данной могиле похоронен человек, которого давно не навещали родственники и венок завял поэтому, кроме этого были такие ассоциации как похороны, навещание могил родственников.

В группе юношей, уезжавших во время военных действий, мы столкнулись с отказами рисовать смерть. Они говорили, что смерть невозможно нарисовать. Многие говорили, что чистый лист бумаги наилучшим образом описывает все их чувства и переживания. Но были и рисунки, маленькие по размерам, и со слабыми, едва распознаваемыми очертаниями, нарисованными черным карандашом, но они были. Больше предпочтение здесь отдавалось природе, а также чему-то напоминающему тоннель. Наиболее ярко отражают рисунки ответы респондентов на вопрос: «Каким другим словом вы могли бы назвать смерть»? «Смерть это конец» — отвечали они.

У смерти появилось лицо, какое оно. Оно страшное, безликое и отражающее деяния. Кроме того, появился страх и при мысли о самой смерти (20%).

Ассоциации в отношении чужих рисунков во 2 группе некоторым образом напоминают ассоциации из 1 группы, однако в некоторых сочинениях по рисунку (30%) прозвучала мысль о том, что сами испытуемые хотели бы иметь примерно такое же надгробие, как на рисунке. В то же время иногда были такие ответы, которые отражают нежелание вообще рассуждать на тему смерти, а тем более придумывать на эту тему какие-либо сюжеты, это попытка избежать данной темы (20%).

Смерть — понятие многогранное; в ее многообразии можно выделить не только смерть физическую как распад тела, но и психическую смерть как разрушение психической деятельности, социальную — как утрату связи с другими людьми и уход от активной социальной деятельности, а также психологическую — как потерю значимых отношений, изменения в убеждениях и представлениях, разрыв привязанностей.

Результаты нашего исследования наглядно показали, что на процесс формирования отношения к смерти оказывает не только культура, вероисповедание и возраст, но и события, с которыми сталкивается человек в процессе онтогенеза.

Наше исследование позволило сделать на первый взгляд парадоксальный вывод. Молодые люди, пережившие обстрелы, испытывают меньший страх перед собственной смертью. У них формируется к смерти психологически зрелое отношение, они понимают, что смертны все, и смерть может наступить внезапно, и поэтому для них жизнь приобретает более важное значение, чем смерть.

Гуркина Н.К.

доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Северо-Западный институт управления РАНХиГС при Президенте РФ

СИМВОЛ ПОКОЛЕНИЯ, СПАСШЕГО СТРАНУ («МОЛОДАЯ ГВАРДИЯ» В ФОРМИРОВАНИИ ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ)

Ключевые слова: «Молодая гвардия», Александр Фадеев, массовый героизм, символ советского поколения, историческая память, национальная и культурная идентичность.

В феврале 1943 г. советские войска вошли в Краснодар Ворошиловградской области, который семь месяцев находился под оккупацией немецкой армии. За несколько дней до освобождения города после зверских пыток фашистами были расстреляны и сброшены в шахту члены молодежного подполья. Организация насчитывала более 100 человек (расстреляны более 70), младшему участнику было 14 лет. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 сентября 1943 г. за выдающиеся заслуги в организации и руководстве подпольной комсомольской организацией, личный героизм звание Героя Советского Союза было присвоено Громовой Ульяне Матвеевне, Земнухову Ивану Александровичу, Кошевому Олегу Васильевичу, Тюленину Сергею Гавриловичу, Шевцовой Любове Григорьевне. 44 юных героя были награждены орденами.

15 сентября 1943 г. в «Правде» появилась статья писателя и военного корреспондента Александра Фадеева «Бессмертие — «Молодая гвардия». От Советского информбюро...». О героизме и подвиге, о клятве молодогвардейцев узнала вся страна. «Молодежь, не ведавшая старого строя и, естественно, не проходившая опыта подполья, в течение нескольких месяцев срывает все мероприятия фашистских поработителей и вдохновляет на сопротивление население города Краснодона и окружающих поселков, распространяя листовки, устраивая диверсионные и террористические акты, в том числе освобождение военнопленных, поджог биржи труда... Во время страшных пыток... с невиданной силой раскрылся нравственный облик юных патриотов, облик такой духовной красоты, что он будет вдохновлять еще многие и многие поколения», — писал Фадеев¹. Название «Молодая гвардия» приняла десятки комсомольско-молодежных организаций, действовавших в подполье на оккупированной фашистами советской территории. Вышедшая после войны книга А.А. Фадеева (издававшаяся 276 раз!), снятый в 1948 г. С.А. Герасимовым двухсерийный одноименный фильм (посмотрели 42 млн человек) получили всемирную известность. Газета «Леттр франсэз» писала: «Если история одной ци-

¹ Цит. по: Советская Россия. — М., 2018. — № 1. — 18 января.

визации и один из ее величайших моментов должны быть выражены одним только литературным произведением, то в СССР таким произведением вполне может служить «Молодая гвардия» Александра Фадеева»².

За мужество и героизм в годы Великой Отечественной войны орденами и медалями были награждены 38 млн человек, звание Героя Советского Союза получили свыше 11,6 тысяч человек, из них — 3,5 тысяч комсомольцев. Молодогвардейцы стали наряду с другими героями олицетворениями и символами высочайшего мужества и самопожертвования советского народа во имя Победы³. Памятники и музеи, стихи и песни, названия улиц и парков, пионерских дружин и отрядов, появившиеся в советский период, сохраняли историческую память народа, играли важную роль в формировании у него чувства преемственности поколений. Молодогвардейцы стали также символом массового героизма советской молодежи, родившейся и выросшей после революции. Для предвоенного поколения настольной книгой была «Как закалялась сталь» Николая Островского, ставшая «своего рода учебником коммунистического воспитания»⁴. После войны к ней добавилась «Молодая гвардия», на долгие годы ставшая мировоззренческим и нравственным ориентиром.

Что же так привлекало в книге, кинофильме, который молодые люди, как в свое время «Чапаева», пересматривали по несколько раз? Безусловно, образы героев, за которыми — реальные личности неимоверной духовной силы и красоты. Уже в статье 1943 г. А.А. Фадеев дал характеристики главных героев, ставшие основой их образов в романе. Олег Кошевой — «высокий, широкоплечий, он весь дышал силой и здоровьем», «великолепный организатор» в свои 16 лет, «мечтательность соединялась в нем с исключительной практичностью и деловитостью», «он бесил гестаповцев непоколебимым презрением к ним». Иван Земнухов — начитанный, образованный, исключительно мужественный, прекрасный оратор, поэт. Сергей Тюленин — «стремительный юноша-подросток», «смелый до отчаянности», «человек дела». Ульяна Громова — «высокого роста, стройная брюнетка с вьющимися волосами и красивыми чертами лица», «серьезная, умная», духовная опора и поддержка для окружающих. Любовь Шевцова — «человек исключительной жизнерадостности и силы духа, она, возвращаясь в камеру после мучений, назло палачам пела песни»⁵.

«Я...глубоко полюбил этих простых, замечательных ребят. Меня восхищала в них непосредственность, искренность, неподкупная честность и верность своему комсомольскому долгу» — объяснял писатель полковнику Арутюнянцу некоторые отступления от реальных деталей образов⁶. Исключительное духовное богатство героев подтверждают документы в музее «Молодой гвардии». Сохранились их школьные аттестаты — почти все они отличники или хорошисты. Многие играли на музыкальных инструментах, пели (русские, украинские и советские песни), ходили в драматические и литературные кружки. Олег Кошевой лишь два дня проучился в первом классе и был переведен во второй, был первым шахматистом школы, прекрасным танцором, футбольным вратарем...⁷

При яркой индивидуальности каждого из молодогвардейцев они были типичными представителями молодого поколения, воспитанного при Советской власти школой, комсомольской организацией, тесно связанными с особым регионом страны. «Это наша кровная Советская земля, заселенная могучим и славным угольным племенем, дающая энергию, свет и тепло нашей великой Родине. За свободу этой земли в гражданскую войну сражались лучшие ее сыны во главе с Климом Ворошиловым и Александром Пархоменко. Она породила прекрасное стахановское движение. Советский человек глубоко проник в недра донецкой земли, и по неприятному лицу ее выросли мощные заводы — гордость нашей технической мысли, залитые светом социалистические города, наши школы, клубы, театры, где расцветал и раскрывался во всю свою духовную силу великий советский человек», — писал в статье 1943 г. А.А. Фадеев, показывая истоки появления нового типа личности.

«Молодогвардейцы, в большинстве своем дети шахтеров, воспитаны советским обществом, им свойственно «ясное, а не стихийное революционное сознание», они были образованными, интеллигентными людьми», они были «сильны ощущением родины, связью с традициями предшествующего поколения», — отмечал писатель в процессе работы над книгой⁸. Во многом молодогвардейцы стали

² Ефремова Д. «Вперед, заре навстречу!» // Свой. — 2016. — декабрь. — С. 18.

³ Вдовин А.И. История СССР от Ленина до Горбачева. — М., 2011. — С. 261.

⁴ Зиновьев А.А. На коне, танке и штурмовике. Записки воина-философа. — М., 2016. — С. 45.

⁵ Цит. по: Советская Россия. — 2018. — № 1. — 18 января.

⁶ Ефремова Д. «Вперед, заре навстречу!» // Свой. — 2016. — декабрь. — С. 17.

⁷ Андрухин А. Наследники Кошевого // Культура. — 2016. — № 21. — 10–16 июня.

⁸ Фадеев А.А. Материалы и исследования. — М., 1977. — С. 130.

еще одним символом — символом формирующейся в 30-е годы новой школы, которая существовала до конца 80-х годов и являлась «одной из лучших в мире».

Всеобщность и обязательность образования, фундаментальность, системность, преемственность в содержании школьных дисциплин, новый «культурно-исторический стандарт» в изучении гуманитарных дисциплин — все это позволило сформировать «культурно-исторический тип личности со многими исключительными качествами». Школа заложила смыслы и ценности, воспитала особую форму патриотизма, сочетающую осознание исторической преемственности и принадлежности к многовековой истории России и чувство гордости и сопричастности к первой в мире стране социализма. Школа стала «важным способом сборки» многонационального советского народа, средством интеграции нации накануне Великой Отечественной войны. «Я неоднократно говорил и повторю сейчас: войну 1941–1945 гг. выиграл советский десятиклассник, окончивший школу в 1937–1941 гг., общий моральный, психологический и идейный тон задавали люди моего поколения», — утверждал А.А. Зиновьев⁹.

В этом воистину «пассионарном» поколении поражало также необычайное жизнелюбие, «сверхчеловеческое дерзновение молодости». «Самые, казалось бы, несоединимые черты — мечтательность и действенность, полет фантазии и практицизм, любовь к добру и беспощадность, широта души и трезвый расчет, страстная любовь к радостям земным и самоограничение, — эти, казалось бы, несоединимые черты вместе создали неповторимый облик этого поколения» — писал А.А. Фадеев¹⁰. «Тридцатые годы — непростое время, но если характеризовать его, основываясь на моем восприятии тех лет, — то должен со всей определенностью сказать: это время можно охарактеризовать одним словом, наиболее точно выражающим наше настроение — жизнерадостность» — писал доктор исторических наук И.П. Осадчий¹¹. Герои, олицетворение, символ, но при этом — живые люди, идейно убежденные и очень привлекательные своей духовной и нравственной красотой, живыми человеческими чувствами.

Не случайно в последние годы у историков и публицистов в очередной раз обозначился интерес к истокам и факторам, формам и механизмам формирования, особым чертам и качествам этого «чудо-поколения», великого во всех смыслах. «Лучшие представители страны были детьми героической эпохи и не могли ее предать. Старались своими делами, всей жизнью, каждым днем и каждым часом доказывать стране и обществу свою состоятельность... Именно эта молодая элита красивых, умных, сильных и гордых, горячо любящих свою страну вела всех остальных на трудовой и боевой подвиг», — пишет современный автор, вспоминая о подвиге Веры Волошиной и Зои Космодемьянской¹². Но эта характеристика и молодоговардейцев, «страстного, бескорыстного и самоотверженного племени», для многих современников — «странного». «Мама училась вместе с Олегом Кошевым в школе № 1 имени М. Горького города Краснодона и на мой вопрос о молодоговардейцах ответила — «Обыкновенные комсомольцы», — пишет историк и публицист Святослав Рыбас, призывая к изучению еще одной грани темы: «Комсомол — колоссальное явление в нашей истории, система воспитания, социальные лифты, школа профессионализации»¹³.

После распада (разрушения) Советского Союза объектом идеологических диверсий стали многие знаковые герои и их подвиги. Про молодоговардейцев одни фальсификаторы писали, что были они люди «слабохарактерные да интеллектом не блиставшие» и полностью направлялись рукой Москвы, другие придумывали, что организация была частью националистического бандеровского движения... Однако разорвать связь времен не удалось. Музейные работники, учителя, руководители патриотических организаций Донбасса продолжали бережно сохранять историческую память и даже укреплять «боевой дух». Во время сражения под Изварино в музей пришли ополченцы и переписали клятву молодоговардейцев. В августе 2014 г. 72 подростка (48 погибли) из отряда «Юная самооборона» двое суток сражались под Лисичанском¹⁴. В январе 2018 г. был восстановлен краснодонский пост № 1. На территории Луганской народной республики воссоздана детско-юношеская патриотическая организация «Молодая гвардия».

История «Молодой гвардии» в настоящее время является одним из самых ярких и объединяющих элементов в копилке исторической памяти всех народов бывшего Советского Союза. «Молодая гвар-

⁹ Цит. по: Громов С. Русский характер // Свой. — 2015, май. — С. 4.

¹⁰ Фадеев А.А. Материалы и исследования. — М., 1977. — С. 41.

¹¹ Осадчий И.П. Мы родом из СССР. Кн. 1. Время нашей молодости. — М., 2010. — С. 61.

¹² Бондарь В. Элита, за которую не стыдно // Культура. — 2015. — № 41. — 27 ноября — 3 декабря.

¹³ Рыбас С. Наша Атлантида // Литературная газета. — М., 2018. — № 43. — 24–30 октября.

¹⁴ Андрухин А. Наследники Кошевого // Культура. — 2016. — № 21. — 10–16 июня.

дия» на деле осуществляла связь времен и поколений, став символом молодежи с особой цивилизационной идентичностью. В свою очередь, «Молодая гвардия» формировала национальную и культурную идентичность последующих поколений. Задача историков на современном этапе — продолжить целенаправленное изучение великой эпохи и ее героев как с целью более полного и всестороннего воссоздания одного из важнейших периодов отечественной истории, так и с целью «очищения» исторического сознания от потока лжи и фальсификаций последних десятилетий. Сохранение и обогащение исторической памяти создает представление об общей исторической судьбе и исторической ответственности, поддерживает нравственное здоровье и национальную гордость общества. Незаменимая в патриотическом воспитании молодежи книга А.А.Фадеева должна быть немедленно возвращена в школьную программу.

Иванеев С.В.

кандидат юридических наук,
президент НО «Ассоциация граждан XXI века за развитие светскости и гуманизма»,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Институт права и управления Московского городского педагогического университета

ЗАРОЖДЕНИЕ ГУМАНИСТИЧЕСКОГО ДИСКУРСА НА ПРИМЕРЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ С ДНР И ЛНР

Ключевые слова: специальная военная операция, глобализация, свобода совести, религия, светскость, гуманизм, ДНР, ЛНР, терроризм, экстремизм.

Сегодня о гуманизме, наверное, не говорит только ленивый.

За последние тридцать лет проведены сотни конференций, опубликовано огромное количество статей и книг по актуальным проблемам современной *гуманности*, защищены десятки кандидатских и докторских диссертаций, направленных на устремление в «светлое» демократическое будущее.

Автор не считает нужным цитировать этих «гуманистов» в своей статье по причине того, что большинство из них являются примерами зоологического антисоветизма и преклонения перед Западом.

Как известно, наибольшую трудность познания составляет сфера той человеческой деятельности, в которую вплетаются социальные интересы тех или иных сил общества. Эти интересы могут облачаться в чрезвычайно многообразные формы, представляться заманчивыми политическими программами и быть приятной приманкой для доверчивых простаков.

В такие хитроумные лабиринты легко зайти, но трудно из них выйти. И чтобы не стать легкой добычей социально-политических хищников и их сноровистых попутчиков, необходимо уметь руководствоваться именно теми принципами гносеологии, научные основы которой выработаны марксизмом. Данную научно-философскую теорию не стоит предавать забвению, т.к. социально-антропологическим источником марксизма является гуманистический протест против порабощения и угнетения человеческой личности безликой силой капитала¹.

Нельзя забывать, что последние тридцать лет отметились разбойным погромом наследия Античности и Возрождения, Просвещения и революционного демократизма, славянской духовности и диалектического материализма. Погромом, который продолжается до сих пор, оставляя за собой интеллектуальную пустыню, где культивируется только мистика и ложь².

Президент РФ Владимир Путин 24 февраля 2022 года принял решение о проведении специальной военной операции на территории ДНР и ЛНР.

«Ее цель — защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима», — отметил глава государства в ходе своего обращения к россиянам.

¹ Жукоцкий В.Д. Основы современного гуманизма: Российский контекст. Учебное пособие. — 2-е изд., доп. — М.: РГО, 2006. — 518 с.

² Косолапов Р.И. Обращение к разуму: Человеч. манифест / Ричард Косолапов, Игорь Хлебников. — М.: МП «Палея», 1993. — 58 с.

Отмечается, что ранее главы ДНР и ЛНР обратились к Президенту РФ с просьбой об оказании помощи. Совет Федерации, в свою очередь, дал разрешение на использование Вооруженных сил РФ за пределами страны³.

По данным Совета безопасности России, в Европе за последнее время была сформирована значительная группировка вооруженных сил США, насчитывающая 60 тыс. военнослужащих, 200 танков и 150 боевых самолетов. Кроме того, за последний год на 40% возросла интенсивность полетов у российских границ американских стратегических бомбардировщиков. Почти вдвое увеличилась интенсивность воздушной разведки сил НАТО в Калининградской области и Крыму. Постоянно велись провокации с участием кораблей НАТО в Черном море.

Причины этой эскалации лежат на поверхности и видны невооруженным взглядом, так как современный западный мир от имени его правительств неоднократно заявлял о несправедливом распределении мировых природных ресурсов, значительная часть которых исторически принадлежит России. Концепция «нарастающей планетарной цивилизации» с ее идеями «мировых» парламента и суда вполне созвучна претензиям на использование наших природных и человеческих ресурсов, когда правительство США решит, что ресурсы его страны истощены.

Приближение НАТО к нашим границам усугубляется еще тем, что деграционные тенденции в российской педагогической системе за годы реформ обозначились со всей очевидностью, т.к. советская высокоэффективная система общественного воспитания личности была демонтирована реформаторами, но вместо нее не была выстроена альтернативная, эффективная, соответствующая цивилизационным потребностям и интересам России национальная система воспитания.

Важнейшим деструктивным для национального педагогического процесса моментом является отсутствие внятно сформулированной и последовательно внедряемой в сознание населения государственной идеологии как источника идеалов и целей воспитания, что влечет за собой отсутствие государственной политики в области воспитания и государственной системы управления воспитанием в стране, ограниченность нормативного правового закрепления воспитательной функции в деятельности социальных институтов, а также кадровой политики в сфере воспитания. Отсутствие научно обоснованной общенациональной программы воспитания граждан страны в значительной мере обуславливает неразвитость государственной инфраструктуры воспитания человека, ее материально-технической базы и бюджетного финансирования воспитательной деятельности в стране⁴.

Намеренное уничтожение украинской хунтой самолета Malaysia Airlines, истребление граждан Донбасса при поддержке США, ЕС и НАТО грубейшим образом нарушают один из принципов международного гуманитарного права в период вооруженного конфликта — *принцип гуманности*, запрещающий воюющим сторонам применять военное насилие, которое не оправдывается военной необходимостью, но, как ни странно, эти преступления «не замечают» и некоторые представители творческой элиты нашей страны и псевдолиберальной общественности, хотя большинство из них разделяют основные принципы научного мировоззрения, общечеловеческие нормы нравственности, ценности фундаментальных прав и свобод человека, принципы светской государственности, свободы разума и совести.

В конечном итоге это создаёт крайне серьёзные препятствия для взаимодействия людей и позитивной интеграции государств. Объективная реальность межгосударственных отношений такова, что государства взаимодействуют друг с другом недостаточно эффективно в вопросах защиты прав человека, достижения толерантности и противодействия нетерпимости, и эта деятельность оказывается крайне неудовлетворительной⁵.

³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

⁴ Современная Россия: социально-философский анализ. Научная монография / Под ред. проф. М.Я. Яхьяева. — М.: Парнас, 2021. — 458 с.

⁵ Бурьянов С.А. Международно-правовые документы в сфере свободы совести и практика их применения в Российской Федерации. — М.: Моск. Хельсинк. группа, 2012. — 244 с., Бурьянов С.А. Значение и перспективы международно признанных прав человека, включая свободу мысли, совести и религии, в условиях глобализации общественных отношений // Евразийский юридический журнал. — М., 2015. — № 12(91). — С. 25–28., Проблемы реализации свободы совести в современной России и мире: монография. — М.: Русайнс, 2020. — 146 с., Бурьянов С.А. Универсальные международные документы о свободе совести и защите от нетерпимости и дискриминации: проблемы и перспективы развития // Международная защита прав человека и государственный суверенитет: материалы международной научно-практической конференции / Отв. ред. Т.А. Сошникова — М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. — С. 120–125.

Среди российских ученых, занимающихся проблемами национальной безопасности, остается незамеченным факт открытой поддержки некоторыми «системными оппозиционерами» и так называемыми «либеральными гуманистами» бандеровцев и откровенных фашистов на «майдане», солидарности с киевской хунтой.

Вопиющим примером поддержки национал-фашистского режима в Киеве со стороны некоторых представителей гражданского общества явился ответ президента Российского гуманистического общества (РГО) Ярослава Головина на просьбу автора опубликовать на сайте РГО статью «Почему молчат гуманисты?», где предлагалось переломить распространение русофобской риторики, прямые оскорбления в адрес Российской Федерации и ее народа, искажения или отрицания очевидных фактов, включая неконституционную смену власти на Украине, проявления расизма и ксенофобии, убийства и нарушения прав человека.

Президент Российского гуманистического общества (РГО), которое является ассоциированным членом Международного гуманистического и этического союза, объединяющего гуманистические организации 35 стран Европы, Азии, Латинской Америки, США, Канады, Австралии и Новой Зеландии, в ответ на это заявил:

«Если в России начнётся глобальное противостояние, то мы будем с ними (т.е. с такими, как автор. — С.И.) в разных лагерях, по разные стороны баррикад... По мне, весь этот взгляд Сергея Иванеева на события в Украине и есть яркий пример некритичного, подверженного пропаганде, если хотите, зомбированного сознания среднего россиянина»⁶.

Что это, если не пропаганда антироссийского агента влияния?

«Но я, по мере сил и возможностей, буду продвигать и пропагандировать европейскую, либеральную версию светского гуманизма, хоть в нынешних российских условиях это и не просто», — открыто заявляет Головин.

«И если Сергей Иванеев открыто заявляет, что «я смотрю на ситуацию в стране и мире через призму национальной безопасности государства», то он, конечно, никакой не гуманист. Не гуманист в смысле гуманизма РГО, ЕГФ и МГЭС. Я думаю, что ни один западный гуманист такого бы никогда не сказал. Тем более это странно говорить в нынешней вакханалии с преследованием «иностранных агентов», шпионскими делами, обвинением оппозиции в связях с Западом. Это все ведь обосновывается интересами национальной безопасности», — заявляет действующий глава Российского гуманистического общества⁷.

Однажды председатель Конституционного Суда РФ Валерий Зорькин в своей резонансной статье «Право и только право»⁸ высказался о юридических двурушниках, претендующих на элитность и просвещенность, готовых бесконечно обсуждать процессуальные тонкости, якобы нарушенные Россией, и не готовых обсуждать чудовищные по грубости нарушения, совершенные США и их сателлитами.

В полной мере эти слова относятся и к их союзникам — «гуманистическим» двурушникам, позволяющим прямые оскорбления в адрес Российской Федерации и ее народа, искажения или отрицания очевидных фактов геноцида гражданского населения на Донбассе.

По мнению известного военного эксперта Константина Сивкова⁹, Россия скорее всего будет вынуждена пойти на радикальные экономические меры в отношении ЕС, вплоть до полного отключения поставок энергоносителей и иного сырья, одновременно решая задачи парирования угроз, формируемых западной коалицией, обращая особое внимание на военные. Китай при условии ослабления позиций США в мире и снижении целостности блока НАТО и их экономического потенциала в результате взаимных санкций с Россией, сосредоточении их внимания и ресурсов на противостоянии с нашей страной может пойти на силовое решение тайваньской проблемы. По его мнению, следует ожидать резкого нарастания военной напряженности вокруг Ирана. В Латинской Америке и Африке возможно обострение конфликтов между странами, входящими в периферию противоборствующих коалиций.

По продолжительности этот период третьей мировой войны может составить от года до трех лет. Он завершится оформлением противоборствующих коалиций и возникновением четких зон воору-

⁶ <http://www.humanism.ru/discussions/755-silence-of-humanists.html>.

⁷ Там же.

⁸ <https://rg.ru/2015/03/23/zorkin-site.html>.

⁹ Сивков К. Украина — только начало // Военно-промышленный курьер. — 2022. — № 11 (924). — 29 марта.

женного противоборства, где создадутся условия для начала прямого вооруженного противостояния армий и флотов ведущих мировых держав.

Начало такого может поставить мир на порог ядерной войны.

Сегодня задачи специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины российские военнослужащие выполняют, демонстрируя подлинный реальный гуманизм и бесстрашие, исключительную отвагу и ратную доблесть, когда идея гуманизма заявлена в качестве основы обучения и правового воспитания военнослужащих с учетом тех изменений, которые происходят в условиях проведения специальной военной операции по освобождению Донбасса.

Таким образом, необходимо признать, что после начала специальной военной операции (СВО) по освобождению Донбасса в центре внимания общественности в Российской Федерации, ДНР и ЛНР оказывается проблематика социального гуманизма, включающая в себя в том числе и героическую историю, и культуру нашего народа XX века.

Не стоит забывать, что великие поборники гуманизма XIX века К. Маркс и Ф. Энгельс подчинили свою деятельность именно тому, чтобы человек был свободен от эксплуатации, бесправия, безнравственности, религиозного опиума и прочих унижающих достоинство человека негативизмов.

Калинина С.Б.¹

кандидат психологических наук, доцент,
доцент кафедры военно-политической работы в войсках,
Московское высшее общевойсковое командное училище
E-mail: klenova_s@mail.ru

ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ И ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ РОССИИ И ДОНБАССА

Ключевые слова: патриотическое воспитание, социальный характер Донбасса, феномен Новороссии, идентичность, историческая помощь.

Актуальность поиска нравственных основ воспитания молодежи Донбасса и России возрастает в связи с насущными задачами консолидации русского общества и укрепления государственности в условиях внешних и внутренних угроз.

Ведущая роль в процессе становления системы патриотического воспитания как сферы интеграции Донбасса и России принадлежит образованию. Образование должно включать воспитание членов общества, ориентированное на идейно-нравственные ценности, нормы поведения.

Ментальные характеристики отечественного образования воплощены в специфических устойчивых чертах образовательных традиций и Донбасса, и России. Их важнейшей особенностью можно считать убежденность в первостепенной значимости воспитания духовно-нравственных ценностей.

Образование, как известно, имеет общественную природу и исторический характер, отражает уровень экономики, культуры общества и призвано решать задачи его социального развития.

Мы уверены, что будущее России и Донбасса и дальше будет неразрывно связано, в том числе, и в сфере военного образования. Преподавание гуманитарных дисциплин в военных вузах, на наш взгляд, имеет огромный потенциал в выстраивании единого смыслового пространства для формирования патриотических ценностей военнослужащих.

Важную роль в реализации этого потенциала играют такие дисциплины, как история, психология, культурология, философия, политология, экономика.

В содержание гуманитарных дисциплин необходимо вводить новые темы, связанные с историей, культурой, психологией жителей Донбасса и их связи с Россией.

¹ Профессиональные интересы: психология насилия, психология терроризма, переговорные технологии. Приоритетные тематические направления организации: подготовка командиров-военных руководителей.

Как известно, для эффективной трансляции национальных и культурных ценностей в новых поколениях необходимо усвоение молодежью как можно более широкого круга знаний по истории, культуре, психологии своего народа.

Например, говоря о патриотическом воспитании курсантов военных вузов Донецкой народной республики, необходимо учитывать особенности социального характера жителей этого региона. В настоящее время складывается представление о социальном характере Донбасса как уникальном явлении в рамках более широкого феномена Новороссии².

К сожалению, идея возрождения более тесного сотрудничества между Россией и Украиной в силу понимания общности их судеб и национальных особенностей долгие годы сознательно подавлялась правительством Украины и украинскими националистами.

Появление на части территории исторической Новороссии народных республик ДНР и ЛНР стало большим политическим прорывом. Но понадобились еще долгие годы, чтобы возрождение Новороссии приобрело идейные и территориально-политические формы. Это возрождение для Новороссии оказалось сопряжено с многочисленными лишениями и потерями. За независимость Донбасса, возможность реализации идеи «Русского мира» пролита и продолжает проливаться кровь ее защитников, и не только воинов, но и мирных жителей, убитых, замученных за свои убеждения³.

Изучение истории Донбасса должно стать самостоятельным разделом исторической науки, чтобы идея Новороссии вернулась в общественное сознание и в область массовых идентичностей.

По мнению исследователей, социальный характер Донбасса формировался через взаимовлияние факторов регионального характера и направлений патриотического воспитания, ориентированных на Русский мир. Использовать и развивать эти особенности в образовательном процессе — актуальная задача современной отечественной педагогики.

Важную роль для формирования «донбасского характера», по мнению исследователей, играет историческая память, которая имеет конструктивный характер и актуализируется в кризисные моменты жизни общества.

Общая историческая память обычно оказывает непосредственное влияние на процессы единения внутри общества. В современном украинском обществе, к сожалению, «идентификационная» и «конструктивная» функции исторической памяти разделяют социокультурные группы. Например, память о Великой Отечественной войне и победа советского народа над фашизмом по-разному воспринимается различными группами, и это привело украинское общество к конфликту идентичностей⁴.

Настоящий период истории Новороссии связан с попытками ухода от Украины и реинтеграции в пространство русской цивилизации.

Историческое становление региона Донбасс связано с особенностями исторического развития, интересами хозяйствования, консолидацией мировоззрения и мировосприятия, общих интеллектуальных, культурных и духовных особенностей. Со времени заселения данного региона Донбасс быстро превратился в промышленный и урбанистический центр.

Важную роль в становлении социального характера Донбасса играл фактор широкого распространения среди переселенцев и колонистов гарантий личной свободы. Этот фактор, как и факторы русскоязычности, веротерпимости, разноплеменности сформировали особую идентичность этого региона. Некоторые авторы считают, что Донбасс как субкультурная общность приобрел некую собственную витальность, способность к выживанию⁵.

Все эти особенности социального характера Донбасса нужно учитывать при формировании системы патриотического воспитания молодежи, которое непосредственно связано с обретением собственной идентичности.

Можно предположить, что основным направлением должно стать физическое и духовное обретение Донбассом себя как части Русского мира, как части будущей современной России.

Формирование патриотизма в современном Донбассе может быть связано в первую очередь с возрождением и конструированием исторической памяти народа. Официальные власти долгое время от-

² Марчуков А.В. Новороссия: возвращение. — https://ruskline.ru/opp/2019/mart/25/novorossiya_vozvrasheniye/

³ Марчуков А.В. Новороссия: Формирование национальных идентичностей (XVIII–XX вв.). — <https://www.labirint.ru/books/671217/?ysclid=l4u24lmzd4280099080>.

⁴ Пургин А. Донбасс как фронт России. — <https://www.novorosinform.org/articles/7550>.

⁵ Пожидаев Е.А. Истоки формирования социального характера Донбасса и его значение для патриотического воспитания // Вестник Донецкого педагогического института. — 2018. — № 3. — С. 228–238.

рицали «русскую идентичность» народа Донбасса, и это противоречило социокультурному запросу общества, имеющего коллективную память о прошлом единстве народа Донбасса и России, общих военных победах и культурном единстве.

Особенно важными в период в период социокультурной трансформации общества становятся различные формы организации, систематизации патриотической памяти (ритуалы, символы, лозунги). Становление новой идеологии, восстановление общего «русского пространства» может основываться на общих ценностях православной картины мира. Также востребованными могут стать идеологические образы, содержащие в себе смыслы русскости, такие как «Русская весна», «Новороссия как смысл русского мира» и др.

Формы актуализации патриотической памяти должны опираться на государственность, воспитание молодого человека как гражданина своей страны, разделяющего идеологические и духовные ценности своего народа.

Система патриотического воспитания должна учитывать особенности проводимой на Донбассе специальной операции, которая сильно повлияла на гражданскую самоидентификацию как в России, так и на Донбассе. Образ «героя нашего времени» как эгоистичного одинокого лидера, для достижения целей идущего по головам, готового на убийство, с выраженным циничным и агрессивным отношением к окружающим, демонстрируемый до недавнего времени в российских литературных произведениях, театральных постановках, материалах СМИ стремительно трансформируется. Культурные институты еще долгое время должны осваивать новые реалии, осознавать уроки войны, но уже с уверенностью можно сказать, что «герой», который не принадлежит ни народу, ни нации, который не считает себя призванным бороться за свою Родину, а тратит колоссальные усилия для достижения собственного благополучия или «спасает цивилизацию» (любимый сюжет американских боевиков), уже не отражает социокультурный запрос российского общества. На его смену приходит «герой», осознающий свою ответственность за спокойную жизнь, за существование своего народа, готовый бороться и не жалеть жизни в борьбе с современным фашизмом.

В условиях стремительно изменяющегося общества, обретающего новые духовные ценности, формирующего свою новую идентичность, патриотическое воспитание должно носить наступательный и системный характер именно в связи с многочисленными попытками переориентировать человека с общественных ценностей на узкоэгоистичные.

Особую значимость патриотизм имеет для воспитания современных курсантов как будущих командиров. Патриотизм в этом случае является и задачей воспитания, и мощным педагогическим средством.

Профессор Н.М. Ильичев считал, что патриотизм, как категория социальной философии, должен включать в себя патриотическое сознание, деятельность, отношения и организацию⁶.

Патриотическое сознание — часть общественного сознания, состоящего из убеждений, имеющих отношение к развитию и защите Отечества и изменяющаяся в зависимости от общественно-экономической формации. Патриотическое сознание может выражаться на обыденном и теоретическом уровнях, что особенно важно учитывать в процессе его формирования у курсантов.

Патриотические отношения реализуются в общении между патриотами, направленными на совершенствование всех сторон жизни страны, а также и соответствующего отношения к врагам, порой откровенно выражающим свою агрессивную сущность в отношении русского народа, всех россиян. З. Бжезинский, описывая идеологическую сущность «нового мирового порядка», считал, что он должен быть реализован «против России, за счет России и на обломках России»⁷. К патриотическим относятся все те организации, которые занимаются патриотической деятельностью. Конечно, главная роль принадлежит государственным, общественно-политическим и просветительским, особенно учебным заведениям. Первые элементарные сведения о патриотизме ребенок получает в семье, в детских садах и школах. Субъектами патриотического воспитания должны стать все социальные группы. Субъектом патриотического воспитания необходимо быть и каждому человеку в отношении самого себя.

Для успешной борьбы с террористами, нацистами недостаточно одних силовых действий по отношению к обществу, религиозным конфессиям, политическим партиям. Экстремисты, фашисты тоже считают себя патриотами. Главная задача воспитательных институтов — изменить убеждения людей, убереечь тех, кто имеет ложное представление о патриотизме, от ненависти к другим народам,

⁶ Ильичев Н.М. Патриотическое воспитание молодежи // Вестник РФО. — М., 2003. — № 3. — С. 87.

⁷ Бжезинский З. Великая шахматная доска: господство Америки и его геостратегические императивы / Пер. с англ. О.Ю. Уральной. — М.: Международные отношения, 1998.

посодействовать в социально-экономическом обустройстве их страны, помочь осознать бесценность собственной жизни и жизни других людей и подвести к пониманию патриотизма как общечеловеческой гуманитарной ценности.

В Московском высшем общевойсковом командном училище в системе патриотического воспитания давно и эффективно используется демонстрация патриотических фильмов о войне, созданных в разное время и в разных странах. Система воспитательных мероприятий с курсантами во внеучебное время включает посещение выставок, занятий, где поднимаются актуальные темы нравственных основ российского воинства. С началом специальной операции на Украине в училище каждый день проводятся информирования по сводкам военных событий, присылаемых из Военного университета.

В Московском высшем общевойсковом командном училище существует традиция научного и делового сотрудничества с Донецким высшим общевойсковым командным училищем. В течение последних лет сотрудники, педагоги учебных заведений участвуют в конференциях, обмениваются результатами научных исследований. С началом специальной операции на Украине, это общение не прекратилось, обрело новые смыслы, темы для обсуждения. Например, в научных статьях для конференций обсуждаются особенности воспитания молодежи в националистических батальонах Украины, проблемы оказания психологической помощи беженцам Донбасса и др.

Нам представляется актуальным продолжение сотрудничества в плане выстраивания общей системы использования воспитательных воздействий в виде сюжетов, описывающих подвиги защитников Донбасса, раскрывающих жестокость украинских националистов и мужество мирных жителей в попытках отстоять свои убеждения и право на жизнь. Такие сюжеты необходимо обсуждать при преподавании всех гуманитарных дисциплин в процессе обучения в военном вузе, поддерживая мужество воинов и осознание их высокой миссии в освобождении братьев от фашизма и налаживания мирной жизни на Донбассе.

Калиниченко Е.Н.

директор Художественного музея «Арт-Донбасс» г. Донецка

E-mail: Kalinichenko.k.n@gmail.com

ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МУЗЕЕВ ДОНБАССА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — МОСТ ЕДИНЕНИЯ ОБЩЕЙ КУЛЬТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ ХУДОЖЕСТВЕННОГО МУЗЕЯ «АРТ-ДОНБАСС» Г. ДОНЕЦКА)

Ключевые слова: музей, интеграция, выставки, культура Донбасса, арт-проекты.

Музей является неотъемлемой частью культуры, поэтому он существует и меняется вместе с экономической и социальной жизнью государства и находится в постоянном взаимодействии с обществом.

Основными приоритетами музея является привлечение внимания аудитории и расширение фондовой коллекции. Музейная деятельность сегодня приобретает все большее социокультурное значение в сложных процессах социальной адаптации и культурной идентификации, в образовательном процессе и в организации досуга. Музей уже стал партиципаторным, т.е. учреждением культуры, в котором посетители могут заниматься творчеством, обмениваться впечатлениями и общаться на связанные с учреждением темы. Здесь и активные коммуникации, и культурные информации и творческие инновации, которые объединяет музейная сфера.

На примере Художественного музея «Арт-Донбасс» города Донецка (рис. 1) расскажем о налаживании связей и реализации наших проектов с художественными, литературными и краеведческими музеями, музеями-заповедниками и библиотеками.

Основным направлением деятельности музея является популяризация изобразительного искусства Донбасса и культуры в целом. За 10 лет (музей основан в 2011 году) было организовано и реализовано около 400 стационарных, передвижных выставок и художественных проектов¹. В межмузей-

¹ Официальный сайт Художественного музея «Арт-Донбасс». — <http://www.artdonbass.ru/>

ной деятельности «Арт-Донбасса» особое место занимает сотрудничество с коллегами из Российской Федерации. Активно укрепляются связи между музеями, возникают новые формы сотрудничества с российскими коллегами.



Рис. 1. Художественный музей «Арт-Донбасс» выставочный зал им. В.С. Шенделя

На данный момент количество выставок, которые были подготовлены и проведены совместно с российскими коллегами составляют 20% от общего количества проектов. А началось все с событий 2014 года, которые перенаправили деятельность музея и внесли инновации, которые успешно применяются в работе музея по сей день.

Свою работу по налаживанию и укреплению культурных связей с учреждениями культуры РФ Художественный музей «Арт-Донбасс» начал еще в декабре 2014. Совместная выставка с музеем «Старый Новый год» из Санкт-Петербурга, который гуманитарным конвоем передал редкие экспонаты, дополнившие новогоднюю выставку. В дальнейшем переговоры с музейщиками и художниками подтолкнули нас к освоению нового направления — передвижные выставки, через которые можно рассказать о жизни творческих людей Донбасса, которые не оставили свой родной дом и продолжают работать. Поскольку деятельность музея непосредственно связана с популяризацией и продвижением творческого наследия художников Донбасса, был разработан проект выставки «Ветры Донбасса» и при поддержке разных организаций, в том числе и министерства культуры Донецкой Народной Республики, представлен проект в Сочинском художественном музее и в Ростовском областном музее изобразительных искусств летом 2015 года. Эта выставка была первой ласточкой во взаимодействии с музеями и художниками РФ².

Следующим этапом знакомства с работой музеев, их наработками и достижениями стало участие во всероссийских и международных научно-практических конференциях, которые проводят ведущие музеи России. Сотрудники самостоятельно искали конференции, отсылали заявки и тезисы докладов, искренне радуясь, когда приходили подтверждения об участии. В апреле 2016 года в Екатеринбургском музее изобразительных искусств, в котором проходила конференция «Война и музей»

² Официальный сайт Донецкого агентства новостей. — <https://dan-news.info/russia/vetry-donbassa-rostove-na-donu-xudozhniki-dnr-privezli-v-rf-svoi-luchshie-raboty/>

был зачитан доклад «Донбасс вопреки. Мы — искусство здесь и сейчас»³, в сентябре в Саратовском областном художественном музее им. А. Радищева участники заслушали доклад «Мир культуры в выставочном пространстве «Арт-Донбасса». После участия в этих конференциях у музея появились новые друзья, партнеры и родились творческие идеи, которые постепенно стали реализовываться.

С 2016 года статьи и доклады сотрудников музея были представлены на конференциях в музеях Екатеринбурга, Саратова, Москвы, Ростова, Новочеркасска, Санкт-Петербурга, Орла, Воронежа, Нижнего Новгорода и опубликованы в 22 сборниках всероссийских и международных научно-практических конференций. Ежегодно сотрудники принимают участие в конференциях «Культура в фокусе научных парадигм» и «Донецкие чтения», которые проводит Донецкий национальный университет, знакомятся с российскими коллегами и продолжают общение на культурных форумах в городах России.

С октября 2017 года по инициативе Общественной организации «Русский центр» проекты Художественного музея «Арт-Донбасс» в России проходят в рамках интеграционной программы «Россия-Донбасс». Это не просто разовые поездки по обмену опытом, это серьезный диалог с коллегами о продолжении долгосрочных отношений как в музеях РФ, так и на территории ДНР. С 2018 года и по сегодняшний день музей подписал 25 договоров и соглашений о партнерском сотрудничестве с ведущими музеями и библиотеками России (гг. Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Брянская область, Ярославская область, Оренбург, Ульяновск, Пенза, Саранск, Орел, Астрахань, Пятигорск, Воронеж, Рязань, Тула).

Из ярких проектов можно назвать передвижную выставку работ донецких художников «Пейзажи Донбасса в акварелях»⁴, с которой в 2018–2019 году познакомились жители Оренбурга, Ульяновска, Пензы и Саранска и выставку акварелей «Краски степных великанов», которую с 2021 года по сей день посмотрели жители Астрахани, Пятигорска и Брянской области⁵.

Свое отношение к роли современного музея сотрудники передают и детям. Большим интересом у школьников Республики пользуется культурно-образовательный проект «Пушкинский день в музее». Один раз в месяц по определенной теме (лицейские годы поэта, сказки Пушкина, музыка Пушкина, дуэли Пушкина, «болдинская осень») проходят лектории, которые завершаются показом фильма, предоставленным партнером музея — Всероссийским музеем А.С. Пушкина. Благодаря данному проекту, многие школы регулярно посещают музей.

На базе Художественного музея «Арт-Донбасс» в 2020 году создано творческое объединение «Союз фотохудожников ДНР». Фотографы принимают участие как в стационарных проектах в Республике, так и в передвижных выставках в России, что является новой формы творческого общения. Так, фотопроект «Объектив. Полифония Донбасса», в котором представлены уникальные и неповторимые виды Донбасса, был показан в Ярославском концертно-зрелищном центре в 2018г., Музее русской фотографии в Нижнем Новгороде в 2020 г., Государственном художественном музее г. Ханты-Мансийска.

Так же Художественный музей «Арт-Донбасс» знакомит гостей и жителей города с выставками, предоставленными российскими музеями и отдельными художниками. К примеру, выставка «Оренбургский пуховый платок» из фондов Оренбургского областного музея изобразительных искусств, была представлена в 2018 году, выставочный проект «Многонациональный Петербург» из фондов Российского этнографического музея — в 2019 году. На открытие выставки «Имя Рериха — на века!» в 2018 году приехали коллеги из Музея-института семьи Рерихов, а открытие выставки «Савва Мамонтов — предприниматель и меценат» из фондов государственного музея-заповедника «Абрамцево» было дополнено творческой встречей с музейщиками.

Самыми дальними нашими партнерами на данный момент являются Приморская картинная галерея (г. Владивосток) и Литературно-художественный музей книги А.П. Чехова «Остров Сахалин» (г. Южно-Сахалинск). Свое сотрудничество мы начали в режиме онлайн, представив обменные виртуальные выставки на официальных сайтах наших музеев, а уже в 2020 и 2021 году жителям Донбасса показали фотовыставку «На границе земли и соленого моря» (рис. 2) и выставку детского рисунка «Нарисованный Владивосток. Дети».

³ Официальный сайт администрации г. Донецка. — <http://gorod-donetsk.com/novosti/5325-muzej-i-vojnna-sudba-lyudej-kollektzij-zdaniij>.

⁴ Официальный сайт Оренбургского областного музея изобразительных искусств. — <http://www.museum.ru/prof/news.asp?Id=69539>.

⁵ Официальный сайт Астраханской картинной галереи. — <https://www.culture.ru/events/1204981/vystavka-akvarelei-sovremennykh-khudozhnikov-donbassa-kraski-stepnykh-velikanov>.



Рис. 2. Лекционный зал музея фотовыставка «На границе земли и соленого моря» г. Владивосток

Музей проводит большую работу с подрастающим поколением, он зарекомендовал себя как организатор конкурсов детского рисунка и выставок работ победителей на разных выставочных площадках учреждений культуры России. С 2016 года выставки по итогам конкурсов, посвященных творчеству выдающихся личностей русской культуры: А.С. Пушкина, А.П. Чехова, И.С. Тургенева, С.С. Прокофьева, Н.А. Некрасова и др. были представлены в музеях 15 регионов России⁶.

Нужно сказать, что поездки по обмену опытом — это не просто общение с коллегами и знакомство с работой музеев. Это дальнейшее развитие долгосрочных отношений. Пока нынешнее положение нашей Республики не дает возможность входить в состав творческих музейных организаций, с некоторыми музейными институциями мы все же достигли некоторых договоренностей, и активно работаем.

Благодарственные отзывы, дипломы и награды, которые музей получает из разных российских городов, дают надежду и уверенность в том, что мы единый народ с общей историей.

Кандыбович С.Л.

доктор психологических наук, профессор, академик РАО, в.н.с.,
Рязанский государственный университет
E-mail: s.kandybovich@sodru.com

Разина Т.В.

доктор психологических наук, член-корреспондент РАО,
проректор по развитию,
Университет мировых цивилизаций
E-mail: razinat@mail.ru

ПУТИ И ФАКТОРЫ ПОСТРОЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В ДНР И ЛНР

Ключевые слова: национальная идентичность, гражданская идентичность, самоидентификация, самосознание, язык, территориальность, национальная идея, символика, историческая память, национальные герои, религия.

Самоидентификация нации и самоидентификация государства — два связанных, но отличных друг от друга явления общественного самосознания. В основе первого лежит сформированная национальная идентичность, в основе второго — гражданская идентичность. В ряде случаев национальная и гражданская идентичности тождественны, но довольно часто данные явления и процессы, приводящие к ним, имеют существенные отличия. Часто, говоря о национальной идентичности, авторы

⁶ Официальный сайт администрации г. Донецка. — <http://gorod-donetsk.com/novosti/19521-khm-art-donbass-podpisal-dogovory-o-sotrudnichestve-s-muzeyami-yaroslavskoj-oblasti-i-otkryl-vystavku-posvyashchennuyu-n-a-nekrasovu>.

подразумевают именно идентичность гражданскую. Это происходит в тех случаях, когда речь идет о моноэтнических государствах (например, о Японии, Португалии, Дании, Корее и др.) либо федеративных государствах с отказом от национальной специфики (например, Франция).

В случае с Россией и иными многонациональными государствами (например, Узбекистаном, а также ПМР, ДНР, ЛНР и многими другими) национальная и гражданская идентичность не тождественны. Например, национальная идентичность русского и коми в России будет отличной, а вот гражданская — будет общей — гражданин Российской Федерации.

В онтогенезе формируется вначале языковая идентичность, затем — этническая идентичность и, наконец, на достаточном уровне когнитивного и социального развития — гражданская идентичность, которая предполагает осознание и переживание принадлежности к государству в статусе его гражданина¹. Важным условием для этого является и существование соответствующего государства не только *de jure*, но и *de facto*, достаточно высокий уровень развитости его государственности со всеми необходимыми атрибутами. Это условие необходимое, но не достаточное, поэтому нельзя согласиться с мыслью, что «как только создается особая политическая единица с признаками государственности, со временем в ее границах создается и особое политическое самосознание»². Новое политическое самосознание, гражданскую идентичность необходимо упорно возвращать, формировать, минимизировать факторы, мешающие этому процессу, и создавать условия способствующие. В этом смысле провозглашение в ДНР и ЛНР независимости — важный, но только первый шаг к формированию гражданского самосознания.

Перед Россией, как многонациональным государством, всегда стояла задача формирования у всех граждан, вне зависимости от национальности российской гражданской идентичности — гражданина России (ранее — гражданина СССР, подданного Российской империи и т.д.). Такая же проблема стоит сейчас перед ПМР, где русские, молдаване и украинцы представлены примерно в равных пропорциях. Такая же проблема встанет перед ДНР и ЛНР.

Наличие сформированной гражданской идентичности, отсутствие внутренних противоречий и конфликтов между гражданской и этнической идентичностями является основой стабильного развития любого государства и залогом национальной безопасности. Именно поэтому изучение процессов и факторов, детерминирующих формирование гражданской идентичности, проблем и явлений, препятствующих этому, является актуальным не только в теоретическом, но и в прикладном аспекте.

Цель данной статьи — анализ путей и факторов формирования гражданской идентичности населения молодых государств, в том числе ДНР и ЛНР.

Для разработки стратегии эффективной государственной политики необходимо понимание условий и путей сохранения и становления новой гражданской идентичности не только на уровне личности, но и на уровне больших социальных групп. Условиями, разрушающими прежнюю идентичность и требующими создания **новой гражданской идентичности**, на данном уровне являются факторы макро-масштаба: войны, эпидемии, процессы глобализации³, мультикультурализма, размывания границ, депортации народов⁴. Основную проблему представляет в первую очередь катастрофическая скорость этих явлений, приводящая к исчезновению одних государств и появлению новых. Если этническая идентичность граждан остается достаточно стабильной, то гражданская идентичность претерпевает серьезные изменения, внутренние конфликты. Ярким примером этого являлось неприятие новой России гражданами старшего возраста после распада СССР, переживание своей гражданской принадлежности к стране, которой уже не существовало. Проблема состоит в том, что новая гражданская идентичность на групповом уровне формируется достаточно медленно. В России на это ушло порядка 30 лет. Для оптимизации и ускорения этих процессов необходимы соответствующие меры с учетом всех факторов.

¹ Кандыбович С.Л., Разина Т.В. Языковая и этническая идентичность как базис для формирования российской гражданской идентичности // Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. Материалы XI международной научно-практической конференции. — М., 2021. — С. 547–551.

² Чавошки К. Расрбливање. — Нови Сад: Орхеус, 2011. — 371 с.

³ Корякина М.И., Корякин П.И. Самоидентификация народа Саха в эпоху глобализации // Академический вестник Якутской государственной сельскохозяйственной академии. 2020. — № 3(8). — С. 34–37.

⁴ Кышпанакоев В.А., Исупов В.А. К вопросу о сохранении национальной самоидентификации депортированных народов в Хакасию в годы Великой Отечественной войны // Вестник Калмыцкого университета. 2020. — № 2(46). — С. 34–41.

Здесь можно выделить **два пути формирования гражданской идентичности в новом государстве**: деструктивный — на основе построения границ, сепарации, отрицания иных, противопоставления себя другим странам и народам и конструктивный — на основе содержательной проработки своей этнонациональной и гражданской идентичности, основных целей и миссии государства, включающих конструктивный, созидательный компонент.

Ярким примером, иллюстрирующим данные процессы и дающим нам материал для анализа, является распад Югославии на 7 новых государств. Несмотря на то, что история их появления и предыстория существования до вхождения в состав Югославии существенно отличаются от истории и предыстории ДНР и ЛНР, это крайне ценный материал. Политика конструирования новой этнической и гражданской идентичности происходила в новых независимых государствах на Балканах сходным образом. Политическая и интеллектуальная элита стремилась оборвать связи с прошлым, переписать историю и изменить массовое сознание (что наблюдается сегодня и на Украине). Так, например, в Черногории основными направлениями конструирования этнорегиональной идентичности стали: подчеркивание этнических различий между сербами и черногорцами и конструирование «образа врага». На Украине в качестве такого врага вступают русские.

Отметим, что как на Балканах, так и на Украине способы конструирования новой этнической идентичности и гражданской идентичности имеют деструктивный характер, определяются через отрицание, тем самым показывая определенную содержательную слабость своей позиции. Этот путь во многом проще конструктивного, который предполагает создание нового национально-культурного содержания.

Не стоит полагать, что процессы сепарации и тенденция к самоопределению ДНР и ЛНР начинаются после событий 2014 года как реакция на события Евромайдана в Киеве и противопоставление себя украинской национальной идее, которая начала ассоциироваться с национализмом и «бандеровщиной». Стремление к самоопределению и самоидентификации наблюдалось достаточно давно, что подтверждает история региона⁵.

В плане созидательной, конструктивной самоидентификации у ДНР и ЛНР есть определенный потенциал. Являясь изначально промышленными регионами, они продолжают быть нацеленными на дальнейшее экономическое развитие, что повлечет за собой рост и во всех других областях общественной практики — науке, культуре, сельском хозяйстве и т.д. Идеи русского мира, которые стали одним из символов борьбы за независимость ДНР и ЛНР, также в основе своей конструктивны.

Перечислим основные условия и **факторы, которые будут способствовать или препятствовать формированию гражданской идентичности**, и являться для ее развития необходимыми и достаточными условиями.

Важнейшим условием становления как национальной, так и гражданской идентичности является **территориальность** и наличие незыблемых, стабильных границ государства. Наличие собственной территории, на которой традиционно расселялся и вел хозяйственную деятельность тот или иной этнос, защищал или отвоевывал с оружием в руках ее границы, является неотъемлемым компонентом в структуре национального и гражданского сознания. Безусловно, есть прецеденты национализма, т.е. национальной идентичности свободной от территориальной привязки (что, например, демонстрируют ирландцы). Но это возможно лишь при условии, что данная идентичность достаточно самодостаточна, признана, а на ее «идеальную территорию» никто не покушается. При этом «идеальной» территорией считается та, границы которой очерчены историей, традицией, семейными преданиями, коллективной памятью племени или общины и не подлежат обсуждению. С этой точки зрения ни на Украине, ни в ДНР и ЛНР такой вариант развития событий невозможен, поскольку территориальные споры являются одним из основных камней преткновения. История региона изобилует фактами смены границ и административных образований, их юрисдикции⁶. Однако сам факт борьбы за территорию, является крайне мощным фактором, способствующим становлению гражданской идентичности. Сейчас и ДНР, и ЛНР защищают свои границы с оружием в руках, несут потери, и соответственно представления о своих границах, о «земле политой кровью» прочно входит в структуру гражданского самосознания.

⁵ Яковлева Ю.К., Оносова И.А. Особенности формирования и развития демографических и этнокультурных процессов в Донбассе // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2015. — № 8(183). — С. 164–169.

⁶ Бредихин А.В. Национальные и религиозные проблемы в Донецкой и Луганской народных республиках // Россия и новые государства Евразии. — 2017. — № 2(35). — С. 69–82.

Вторым фактором можно назвать консолидацию и **выражение национальной идеи**, которая аккумулирует в себе высшие ценности, разделяемые гражданами того или иного государства. По своему характеру национальная идея близка к государственным символам, поскольку ее воздействующий потенциал проявляется как на уровне сознания, так и на уровне бессознательного. Национальную идею нельзя «выдумать» или «сконструировать». Она в значительной степени базируется на традиционных ценностях, жизненном и мировоззренческом укладе. У граждан государства и ценности, и мировоззрение должны быть относительно едиными, в противном случае национальная идея не будет разделяться всеми группами и стратами и в итоге не станет подлинно народной. В ряде случаев появление национальной идеи может быть подготовлено и в определенной степени спровоцировано исторической ситуацией. Так в период Великой Отечественной войны лозунг югославских коммунистов «Братство и единство» призывал объединить народы Югославии в борьбе против фашистских оккупантов и прекратить братоубийственную войну и тогда эта идеологическая установка была крайне эффективной, она способствовала развитию взаимопонимания и взаимоуважения народов и этнических общин в Югославии, сокращению этнической дистанции между гражданами и их равенству, развитию чувства солидарности и эмпатии, братства и единства⁷. Национальную идею необходимо формулировать в доступных формах и укреплять, внедрять в коллективном сознании и бессознательном граждан. Русскость как объединяющий фактор стала базовой идеей и для ополченцев Донбасса. Несмотря на многогранный интернациональный состав, они отправились воевать за «Русский мир» и защищать русских людей от украинских властей⁸.

Важным аспектом является и **государственная символика** — наличие национальных символов — флага, герба, гимна, а также самоназвания. Однако они не должны существовать обособленно, они должны всесторонне отражать национальную идею государства. И в ДНР, и в ЛНР на настоящий момент существуют утвержденные флаг, герб и гимн. Здесь отметим, что для эффективного выполнения своей символической функции и герб, и флаг, и гимн должны обладать определенной стабильностью во времени, т.е. не подвергаться изменениям слишком часто. Также необходима их представленность на официальных мероприятиях и в повседневной жизни людей.

Самоназвание, как слово или словосочетание выступает как имя народа, персонализируя его, придавая ему субъектность, и именно поэтому наличие такого самоназвания в плане построения гражданской идентичности предельно важно. Так, например, тезис о самобытности хорватского народа дополнялся утверждением «о неизменности самоназвания народа «хорваты», которое хорватский народ носил с самой глубокой древности и никогда (по крайней мере, добровольно) не менял на какое-либо иное»⁹. В ряде случаев самоназвание, подчеркивающее национальную и гражданскую идентичность, различается (русские и россияне), что характерно для многонациональных государств, но чаще всего наименование национальности и принадлежности к стране совпадают. Даже если название страны сложносоставное, в нем присутствует слово, обозначающее национальную принадлежность, и зачастую есть краткое название (например, Республика Узбекистан — Узбекистан — узбеки).

Как показывает опыт другого многонационального непризнанного государства — Приднестровской молдавской республики, гражданская самоидентификация может происходить не обязательно по национальному, но и по географическому признаку. Другое название ПМР — Приднестровье, и многие жители этой страны идентифицируют себя именно как приднестровцев¹⁰.

Возможно, в ДНР и ЛНР самоидентификация в отношении самоназвания пойдет тем же путем, хотя это и не единственный возможный вариант. Тем не менее, география, территориальная принадлежность играют существенную роль в процессе гражданской самоидентичности в глобализирующемся мире, о чем говорит пример Словении. Как отмечает К.Д. Зулян, в 90-е г. XX в. акцентирование словенской идентичности достигло своей вершины, вместе с тем в Словении стали заметны последствия процессов глобализации, что вызвало усиление внимания словенцев к своей региональной и локаль-

⁷ *Базич Й.* Реконструкция сербской национальной идентичности в XX веке // Научный результат. Социальные и гуманитарные исследования. — 2019. — Т. 5. — № 3. — С. 16–24.

⁸ *Бредихин А.В.* Национальные и религиозные проблемы в Донецкой и Луганской народных республиках // Россия и новые государства Евразии. — 2017. — № 2 (35). — С. 69–82.

⁹ *Беляков С.С.* Хорватская национальная идентичность в интерпретации идеологов усташского движения // *Imagines mundi: альманах исследований всеобщей истории XVI–XX вв.* № 7. Сер. Балканика. Вып. 2. Екатеринбург: Гуманитарный ун-т, 2010. — С. 132.

¹⁰ *Николаева М.* Есть такая нация — приднестровцы // Новости Приднестровской молдавской республики. — 16.07.2015. — <https://novostipmr.com/ru/news/15-07-16/est-takaya-naciya-pridnestrovcy>.

ной принадлежности, а также к региональным и локальным разновидностям языка — диалектам¹¹. Очень важно, чтобы региональная идентичность не подменяла собой идентичность гражданскую. В этом случае есть опасность, что тяга к малой Родине будет перевешивать и не давать развиваться гражданскому сознанию, сформирует местническую, обывательскую психологию, мировосприятие будет ограничено узколичными вопросами, что может приводить к пассивной гражданской позиции.

Еще одним фактором гражданской идентичности является **сохранение и развитие своего языка**, поскольку именно язык лежит в основе этнической идентификации¹². Но в случае с ДНР и ЛНР этот способ не является решением вопроса. Согласно всеукраинской переписи населения 2001 года на территории украинцев проживало 50,7%, русских — 43,6%, белорусов — 1,45%, греков — 1,58%, при этом украинцы в качестве родного языка обозначили украинский в 41,16% случаев, а русский — в 58,75% случаев. Среди русских русский язык считают родным 98,57%, а украинский язык — 1,34%. На территории ЛНР (в то время — Ворошиловградская область) украинцев проживало 51,88%, русских — 44,77%, белорусов — 1,17%. Среди украинцев украинский язык считали родным — 50,4%, русский язык — 49,4%. Среди русских русский язык считали родным 98,16%, а украинский — 1,66%¹³.

Таким образом, еще на рубеже веков на территории ДНР и ЛНР сформировались три крупных этноязыковых группы: украинцы, говорящие на украинском языке, русские, говорящие на русском, и украинцы, говорящие на русском. Результаты наших исследований языковой и этнической идентичности свидетельствуют о том, что национальная принадлежность зачастую определяется на основе формальных признаков — национальности родителей. Когнитивные и поведенческие особенности человека, как представителя той или иной нации, детерминируются языком. Таким образом порядка 3/4 населения ДНР и ЛНР еще в 2001 году были ориентированными на русскую культуру и имели соответствующий менталитет. К сожалению, статистические данные по языковому и национальному составу в ДНР и ЛНР не полные, но по косвенным данным можно судить о значительном оттоке из ДНР и ЛНР украиноговорящих украинцев. На сегодняшний день единственным государственным языком в ДНР является русский¹⁴, также как и в ЛНР¹⁵, что способствует пресечению последующих возможных сепаратистских настроений на основе языковых различий, а также укреплению национальной идеи.

Немаловажным фактором является **историческая память народа**¹⁶, значительную роль в сохранении и становлении которой играет монументальная политика государства¹⁷. В условиях выбранной национальной стратегии в исторической памяти должны существовать примеры тесной связи Донбасса с русской историей, менталитетом, ценностями. Важно чтобы эти факты были известны населению ДНР и ЛНР, были мемориализованы. Легче и проще всего процесс мемориализации проходит посредством увековечивания национальных героев.

¹¹ Зульян К.Д. Словенский язык и словенская национальная, региональная и локальная идентичность // Slavistica Vilnensis. — 2015. — Vol. 59. — С. 105–116.

¹² Ткачук Н.В. Язык как способ этнической идентификации: на примере коренных малочисленных народов Березовского района Югры // Социальная компетентность. — 2020. — Т. 5. — № 3(17). — С. 419–425; Султангазина Г.Ж. Язык как основополагающий фактор этнической самоидентификации // Академический вестник. Вестник Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования. — 2021. — № 3(53). — С. 64–66; Разина Т.В. Особенности языковой и этнической идентичности у студентов Республики Коми // Вестник Сыктывкарского университета. Серия 2: Биология. Геология. Химия. Экология. — 2020. — № 4(16). — С. 34–41.

¹³ Всеукраинская перепись населения / Государственный комитет статистики Украины. — <http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/>

¹⁴ Закон Донецкой Народной Республики «О внесении изменения в статью 10 Конституции Донецкой Народной Республики» // Официальный сайт Народного Совета ДНР. — <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-10-konstitutsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

¹⁵ Закон ЛНР от 3 июня 2020 года № 168-III «О внесении изменения в статью 10 Конституции Луганской Народной Республики» // Народный совет Луганской республики. — <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/11628/>

¹⁶ Пилюгина М.А. Историческая память как фактор самоидентификации народа // Полилог. — 2017. — Т. 1. — № 1. — С. 6–7.

¹⁷ Кудалева С.Г. Монументальная политика как фактор формирования политики исторической памяти и поддержания этнической самоидентификации (на примере северокавказских народов) // Вестник Майкопского государственного технологического университета. — 2021. — № 1(13). — С. 13–20.

Национальная идентичность также формируется в процессе создания и посредством восприятия **пантеона национальных героев**, и это могут быть как исторические личности, представители высшей власти, религиозные деятели и святые, так и ученые, писатели, поэты, деятели культуры¹⁸, а также революционеры и герои войн, боевых действий. Большую роль в процессе созидания героя имеет классическая литература и в первую очередь такой ее жанр, как роман, в котором герой — носитель характеристик, делающих его героем национальным. Это позволяет классической литературе быть средством для конструирования национальных идентичностей. При этом в нечистоплотных руках национальное прошлое («культ предков») может стать содержательной основой национализма¹⁹, что собственно и происходит сейчас на Украине. Проблема поиска национальных героев, лидеров актуальна и для ДНР и ЛНР. Так, например, в ходе социологических исследований «Что объединяет украинцев», на Донбассе историческая личность Петр I занимает первое место в рейтинге, в то время как по Украине в целом — 5 место²⁰. Донбасс в какой-то степени заимствует своего героя у России, но это и понятно, поскольку именно при Петре I и при его поощрении, поддержке были открыты донбасские каменноугольные бассейны, начата их разработка, что на много лет и до сегодняшнего дня определило развитие региона. Украина сегодня оказывается в такой же ситуации, поскольку ее история с историей России имеет очень много общего. Однако на Украине идут активнейшие попытки найти «своих» героев, не имеющих отношения к другим странам (и в первую очередь к России), а в ряде случаев и призванных еще в большей степени обозначить разрыв между двумя государствами. Что касается ДНР и ЛНР, то несмотря на объединяющую идею «русскости» крайне важно появление не только общих с Россией героев, работа по их отождествлению с «телом нации». Важно в этом вопросе активно опираться на литературу, живопись, монументальное искусство, должен быть сформирован общественный запрос на мемориализацию истории и героев.

Другим немаловажным фактором является **традиционная культура**²¹ и обрядовость²². Традиционная культура и обрядовость на территории ДНР и ЛНР, безусловно, существуют, но это традиции и обряды ее населяющих народов — русских, украинцев, греков, белорусов и др., которые, конечно, имеют региональную специфику. Появление новых обрядов, традиций, которые объединяли бы всех граждан ДНР и ЛНР, безусловно, требует времени и вмешательства государства на самом высоком уровне. Так, например, в ДНР существует система наград, которая включает звание героя ДНР, орден и медаль ДНР, почетные звания ДНР и др. В числе государственных праздников ЛНР 12 мая — День Луганской Народной Республики (День Республики) и т.д. Необходима дальнейшая активная работа по созданию новых традиций, пусть даже сначала несколько искусственным путем, которые со временем станут восприниматься как неотъемлемые черты государственности.

Религия, вера, конфессия также является немаловажным фактором. Здесь на первое место выходит не столько сама конфессия, сколько наличие независимой и самостоятельной церкви. Не случайно на Украине в 2018 году были предприняты успешные действия по получению автокефалии Православной церкви Украины и тем самым ее выхода из лона Русской православной церкви. Отметим здесь, что Украина в своих попытках сделать церковь и религию инструментом сегрегации и насильственной национальной идентификации является далеко не первой. Подобные процессы происходили на Балканах в 1942 году, когда в профашистской Хорватии была создана Хорватская православная церковь, параллельно с Сербской православной церковью. Таким образом вопрос веры переводился в политическую плоскость и являлся мощным манипулятивным и пропагандистским

¹⁸ Плеханов А. Украинская национальная идентичность в контексте формирования национального пантеона героев // Свои и чужие. Метаморфозы идентичности на востоке и западе Европы / В.В. Амелин, Я. Беван, Е. Веттер и др.; Под ред. Е.И. Филипповой, К. Ле Торривеллека. — М.: Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН, Горячая линия — Телеком, 2018. — 344 с.

¹⁹ Ренан Э. Собрание сочинений в 12-ти томах. Т. 6. — Киев: Издание Б.К. Фукса, 1902. — С. 87–101.

²⁰ Плеханов А. Украинская национальная идентичность в контексте формирования национального пантеона героев // Свои и чужие. Метаморфозы идентичности на востоке и западе Европы / В.В. Амелин, Я. Беван, Е. Веттер и др.; Под ред. Е.И. Филипповой, К. Ле Торривеллека. — М.: Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН, Горячая линия — Телеком, 2018. — 344 с.

²¹ Местникова А.Е. Традиционная культура как основной маркер этнической идентичности арктических народов (на примере анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса Республики Саха (Якутия)) // Человек и культура. — 2020. — № 6. — С. 105–115.

²² Кузьмина О.В., Тамарзина Т.В., Цветус-Сальхова Т.Э. Традиционный свадебный обряд русских как фактор формирования национальной самоидентификации личности // Культура и цивилизация. — 2018. — Т. 8. — № 5А. — С. 90–96.

инструментом. Религиозная принадлежность таким образом стала в Хорватии в то время маркером национальной идентичности. А в условиях политики построения Хорватии как мононационального государства вопрос веры становился одним из ключевых. Возвращаясь к ситуации на Украине, отметим, что сегодня там параллельно с Православной церковью Украины существует и Украинская православная церковь (Московского патриархата), которая действует и на территориях ДНР, ЛНР и Республики Крым. По сути, в настоящее время наблюдается церковный раскол, причиной которого были не столько вопросы веры, сколько политические соображения, однако на текущий момент на Украине религиозная принадлежность пока не является стойким маркером национальной идентичности, в противном случае это также привело бы к вооруженному противостоянию приверженцев церквей, массовому террору. Как в данном случае будет решаться вопрос с церковью в ДНР и ЛНР — сказать трудно. Согласно конституции и ДНР, и ЛНР — это светские государства. Однако, возможно, что существующие на территории ДНР и ЛНР епархии могут получить статус экзархата по примеру Белоруссии.

Сегодня в эпоху цифровизации появляются принципиально новые возможности для развития и формирования этнической и государственной идентичности и, в первую очередь, — это **сетевые Интернет-сообщества**²³. Такие сетевые сообщества на территории ДНР и ЛНР есть, и они направлены, в том числе, и на формирование образа героя. Например, в социальной сети «вконтакте» существует группа «Мемориал Донбасс-Луганск», виртуальный мемориал героев ДНР и ЛНР, который на момент написания статьи насчитывал 88812 подписчиков²⁴. Таким образом, как показывает практика, процессы формирования гражданской идентичности в ДНР и ЛНР проистекают не только «сверху» как инициатива и обязанность государственной власти, но и «снизу» — как самодвижение, как пробуждение массового гражданского самосознания. Добавим также, что ресурсы социальных сетей и, более широко, — Интернета, цифровых технологий должны широко и всесторонне использоваться и в дальнейшем в пропагандистской работе.

Важнейшим фактором формирования гражданского самосознания является система образования, и именно ей, ее управлению и ее содержанию необходимо уделять особо пристальное внимание молодым республикам. В данном случае опыт распада Югославии показывает нам огромную важность единой образовательной политики государства. В коммунистической Югославии после второй мировой войны «на всех уровнях образования в единых учебных планах и программах было выражено идеологическое содержание национальной политики. Однако позднее, особенно в 70-х годах, сфера образования перешла в республиканское и краевое ведение, что привело к разночтениям в образовательных программах. В конечном итоге это подтолкнуло культурно-образовательную систему югославского государства к дезинтеграции»²⁵.

Проблема построения гражданской идентичности в ДНР и ЛНР, безусловно, стоит сейчас достаточно остро, но в аналогичных и даже более сложных ситуациях оказывались и другие страны, в том числе страны, вновь образованные на Балканах. Так, например, угроза идентичности Северной Македонии со стороны Болгарии сосредоточена на языке, Сербии — на религии, Албании — на государственности, а Греции — на национальном названии и названии государства²⁶. Угроза не только гражданской идентичности, но и самому существованию ДНР и ЛНР как независимых государств сегодня исходит в первую очередь от Украины.

Говоря о ДНР и ЛНР, надо понимать, что первейшая и основная задача для них — формирование гражданской идентичности, минуя этап формирования аккумуляции национальной идентичности, поскольку и в ДНР, и в ЛНР многонациональный состав населения. Наличие больших национальных групп, пусть даже принадлежащих к одной конфессии, может стать фактором, расшатывающим процессы гражданского самосознания, как это происходило, например, в Северной Македонии²⁷. Учет

²³ Пчелкина Д.С. Сетевые сообщества как пространство реализации этнических манифестаций коренных малочисленных народов севера России // Социальная антропология Сибири. — 2020. — Т. 1. — № 2. — С. 24–31.

²⁴ Мемориал Донбасс-Луганск 2014–2022 // Вконтакте. — https://vk.com/memorial_dn?ysclid=13bmf51f79.

²⁵ Базич Й. Реконструкция сербской национальной идентичности в XX веке // Научный результат. Социальные и гуманитарные исследования. — 2019. — Т. 5. — № 3. — С. 21.

²⁶ Isaković Z. Identity and Security in Former Yugoslavia. — Aldershot: Ashgate, 2000. — 220 p.

²⁷ Попадьева Т.И. Религиозный фактор формирования гражданской идентичности в Северной Македонии // Обозреватель. — М., 2021. — № 10. — С. 54–66.

всех факторов и их активное использование в процессе формирования гражданской идентичности позволит ДНР и ЛНР прийти к стабильности общества и к дальнейшему устойчивому развитию.

Карнаух Е.И.

преподаватель кафедры психологии и педагогики,
Академия Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ИНТЕГРАЦИИ ДОНБАССА С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Ключевые слова: интеграция, Донбасс, Россия, поляризация, адаптация, региональная идентичность, Новороссия, история, предпосылки, Донецко-Криворожская Республика.

Современный Донбасс сегодня многие политологи и историки называют западным форпостом «русского мира». Такое утверждение не имеет под собой объективное историческое обоснование, ведь Донбасс всегда неразрывно был связан с российским государством. Происходящие сегодня в регионе события, связанные с интеграцией в состав Российской Федерации, есть ни что иное, как закономерное и логическое продолжение тех исторических событий, которые происходили в Донбассе сотни лет.

Ещё до официального вхождения в состав Новороссийской губернии территории «Дикого поля» использовались русским государством для защиты от набегов. На донбасских землях по приказу русского государя возводились военно-земледельческие поселения, составляющие часть юго-западной оборонительной линии российской империи. Высочайшим указом Екатерины II 22 марта 1764 года была создана Новороссийская губерния, в которую вошли земли современного Донбасса¹. С этого момента история Донбасса будет неразрывно связана с российским государством.

В XIX веке роль региона меняется в связи с обнаружением значительных залежей каменного угля на его территории. В 1841 году вблизи слободы Александровка (современный Донецк) по приказу генерал-губернатора М.С. Воронцова запускается угледобывающий рудник². Буквально через 50 лет Донбасс станет центром промышленного развития всего российского государства. Во многом данному событию поспособствовал приезд британского промышленника Дж. Юза, начавшего строительство металлургического завода, вокруг которого образовался посёлок Юзовка (современный Донецк).

Собственники шахт Донецкого бассейна, такие как А.А. Ауэрбах, П.Н. Горлов, И.Г. Иловайский и др. стали играть ключевую роль в торгово-промышленном развитии Российской империи. Именно от них исходила инициатива создания Совета горнопромышленников Юга России в 1877 году³. При их непосредственном участии создавались крупнейшие синдикаты Российской империи того времени — Продамет и Продуголь.

Ключевым для региона стал 1918 год, когда в ответ на действия самопровозглашённой Украинской Центральной Рады, взявшей курс на отделение от России, на землях Донбасса 12 февраля 1918 года была провозглашена Донецко-Криворожская Республика. По мнению историка В.В. Корнилова, ведущую роль в зарождении идей создания Донецко-Криворожской Республики сыграли представители Совета горнопромышленников Юга России, которых не хотели, чтобы экономически единый Донецко-Криворожский регион был разделён между Екатеринославской, Харьковской губерниями и автономной Областью Войска Донского.

Уже к началу Февральской революции 1917 года в среде экономической и политической элиты Донбасса было сформировано мнение о необходимости объединения региона и для этих целей в 1917 году под предводительством инженера М.П. Чернышова был создан Временный комитет Донецкого бассейна, призванный координировать экономическую и политическую деятельность Донкривбасса.

¹ Тархов С.А. Изменение административно-территориального деления России за последние 300 лет // География. — М., 2001. — № 15.

² Кабузан В.М. Заселение Новороссии (Екатеринославской и Херсонской губерний) в XVII — первой половине XIX веков. — М.: Наука, 1976. — С. 163.

³ Бредихин А.Н. Украинский федерализм: региональный фактор. Ч. 2. — <http://vybor.ua/article/federalization/ukrainskiy-federalizmregionalnyy-faktor-chast-2-1.html>

Однако провозглашение ДКР вызвало неоднозначную реакцию среди руководства большевиков. В письме Г.К. Орджоникидзе от 14 марта В.И. Ленин высказался по поводу провозглашения Республики следующим образом: «что касается Донецкой республики, передайте товарищам Васильченко, Жакову и другим, что, как бы они ни ухитрились выделить из Украины свою область, она, судя по географии Винниченко, все равно будет включена в Украину, и немцы будут ее завоевывать. Ввиду этого совершенно нелепо со стороны Донецкой республики отказываться от единого с остальной Украиной фронта обороны. Межлаук был в Питере, и он согласился признать Донецкий бассейн автономной частью Украины; Артем также согласен с этим; поэтому упорство нескольких товарищей из Донецкого бассейна походит на ничем не объяснимый и вредный каприз, совершенно недопустимый в нашей партийной среде»⁴.

При этом, по мнению историка В.В. Корнилова, В.И. Ленин не был решительно против создания Донецкой Республики, а вот И.В. Сталин, отвечавший в ЦК за национальный вопрос, был более категоричен. Как бы то ни было, итогом дискуссий в среде высшего руководства большевиков стало решение, принятое на пленуме ЦК РКП(б) 15 марта 1918 года, о передаче Донбасса Украине⁵.

В контексте данных событий стоит отметить, что идеи самостоятельности региона в период советской власти не актуализировались. Донбасс по-прежнему оставался промышленным центром и хотя юридически он находился в составе УССР, фактически управлялся непосредственно из Москвы. Развивать регион приезжали жители разных регионов современной России, которые создавали в Донбассе семьи, тем самым укрепляя родственные связи и способствуя ещё более сильной интеграции в российское пространство.

Провозглашенная в 1991 году новая политика суверенной Украины напротив была направлена на разрыв культурных и экономических связей с Россией, что было негативно воспринято жителями Юго-востока⁶. Националистическая политика украинской власти поспособствовала возрождению идей самостоятельности региона. В Донбассе закономерно начинаются события, связанные с борьбой за собственный выбор и за пророссийский вектор развития.

В 1994 году в Донецкой и Луганской областях Украины проходит референдум о статусе русского языка и федерализации страны. Инициаторами проведения «совещательного опроса» (именно так его формально называли в СМИ) были представители организации «Интернациональное движение», созданной в 1989 для защиты прав русского населения Донбасса и в целях сохранения тесной связи региона с Россией.

Референдум 1994 года показал, что подавляющее большинство жителей региона выступали за федерализацию страны и предоставление русскому языку статуса государственного наряду с украинским⁷. Однако пришедший к власти в том же году Л.Д. Кучма и новое правительство фактически проигнорировали результаты волеизъявления, а позже и вовсе объявили референдум «незаконным».

Такое отношение киевской власти к стремлению Донбасса сохранить историческую близость с Россией и укрепить статус русского языка лишь усиливали поляризацию украинского общества и способствовали дезинтеграционным процессам в регионе⁸.

К очередным президентским выборам 2004 года страна фактически была разделена на пророссийский Юго-восток и европейски ориентированные западные и центральные регионы. Линии языковой и религиозной дифференциации нашли своё отражение и в результатах выборов — западные области поддержали В.А. Ющенко, в то время как Юго-восток отдал свои голоса В.Ф. Януковичу⁹. Незаконный третий тур выборов и так называемая «Оранжевая революция», в результате которых абсолютно не демократическим путём к власти пришёл В.А. Ющенко, усугубили и без того существовавшие в стране разногласия.

⁴ Корнилов В.В. 15 мифов и правда о Донецко-Криворожской Советской Республике // Еженедельник «2000». — 2011. — 25.02.–3.03. — № 8 (547).

⁵ Там же.

⁶ Карнаух Е.И. Интеграция Крыма и Донбасса с Российской Федерацией в контексте полицивилизационной парадигмы Хантингтона // Постсоветский материк. — 2022. — № 1 (33). — С. 13–22.

⁷ Донецк и Луганск еще 20 лет назад проголосовали за федерализацию и русский язык. Результаты референдума 1994. — <https://sevastopol.su/news/doneck-i-lugansk-eshche-20-let-nazad-progolosovali-za-federalizaciyu-i-russkiy-yazyk-rezultaty>.

⁸ Беззубко Л.В. Предпосылки и последствия военного конфликта на Донбассе // Основы экономики, управления и права. — 2014. — № 4 (16). — С. 9–12.

⁹ Карнаух Е.И. Интеграция Крыма и Донбасса с Российской Федерацией в контексте полицивилизационной парадигмы Хантингтона // Постсоветский материк. — 2022. — № 1 (33). — С. 13–22.

В дальнейшем политика украинской власти в отношении Российской Федерации и статуса русского языка становилась всё более радикальной. Создание в 2005 году движения «Донецкая Республика» в ответ на так называемую «Оранжевую революцию», появление в 2010 году еврорегиона «Донбасс», объединившего Донецкую и Луганскую области Украины и Воронежскую и Ростовскую области Российской Федерации, языковые законы 2013 года — это лишь часть тех событий, которые закономерно были завершены провозглашением Донецкой и Луганской Народных Республик в 2014 году и началом интеграции с Россией.

Таким образом, можно сделать вывод, что интеграция Донбасса с Российской Федерацией, многократно усилившаяся после официального признания Россией ЛДНР в феврале 2022 года, имеет глубокие исторические корни и обусловлена развитием региона в неразрывной связи с российским государством.

Комлева Н.А.

доктор политических наук, профессор,

Центр геополитического анализа Академии геополитических проблем

E-mail: Komleva1@yandex.ru

НАЦИОНАЛЬНАЯ И ЭТНИЧЕСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ НАРОДА ДОНБАССА КАК АРГУМЕНТ В БОЛЬШОЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ ИГРЕ

Ключевые слова: Большая игра, идентичность, национальная идентичность, этническая идентичность, республики Донбасса, доктрина «Русский Донбасс».

Большой геополитической игрой обычно называют противостояние Британской и Российской империй в XIX веке. Однако есть и иная точка зрения. Канадский исследователь Эрик Уолберг (в другой транскрипции — Вальберг) предлагает называть Большой Игрой противостояние сверхдержав и выделяет в ней три периода¹. Большая Игра-1 (XIX — первая половина XX века) это борьба Великобритании и России за господство в азиатском Хартленде. Ее переломным моментом стала Октябрьская революция в России. После Второй мировой войны началась Большая Игра-2, завершившаяся победой США в «холодной войне» с СССР, распадом Советского Союза и созданной им мировой системы социализма. И, наконец, с 1989 г., как считает Уолберг, начинается Большая Игра-3. Особенностью этого периода Большой игры, с точки зрения российского исследователя А.С. Панарина, является то, что главный игрок — это не одна страна, даже самая мощная, но вся совокупность наиболее развитых стран современного мира во главе с США, которую в наши дни принято называть коллективным Западом². Кто является контрагентом Запада? На этот вопрос дал ответ Сэмюэль Хантингтон своей знаменитой формулой «the West and the Rest»³. Главный приз и главная цель любой геополитической «игры», большой или малой, на любом ее этапе — ресурсы выживания и развития, причем отнюдь не только природно-сырьевые⁴. Разумеется, нельзя сказать, что все страны так называемого коллективного Запада имеют абсолютно единые интересы. Запад не является монолитной геополитической структурой. Однако в отношении любой другой страны мира, не входящей в клуб «развитых демократий», цель Запада, при различиях в технологиях достижения и «внутрицелевых предпочтениях» в каждой из этих стран, одна: получение ресурсов развития (территория, сырье, народонаселение, экономические и политические институты и технологии, идеологические конструкты). Наиболее ресурсные страны являются объектом самой напряженной геополитической экспансии Запада. Россия — самая ресурсная страна мира (наибольшая территория среди всех стран мира, около 38% мировых сырьевых ресурсов, ведущая страна славянского и православного мира). Поэтому основным контрагентом современного Запада является именно Россия, в том числе и в борьбе за ресурсы

¹ Walberg E. Postmodern Imperialism: Geopolitics and the Great Games. — Atlanta (GA): Clarity Press, 2011. — P. 300.

² Панарин А.С. Православная цивилизация в глобальном мире. — М.: Алгоритм, 2002. — 496 с.

³ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. — М.: АСТ, 2003. — 603 с.

⁴ Комлева Н.А. Структура мирового господства // Пространство и время. Междисциплинарный научно-аналитический и образовательный журнал. — 2012. — № 1 (7). — С. 37–47.

Украины. В определении геополитической значимости Украины общим местом стало цитирование слов З. Бжезинского из его книги «Великая шахматная доска»: «Без Украины Россия перестает быть евразийской империей. Без Украины Россия все еще может бороться за имперский статус, но тогда она стала бы в основном азиатским имперским государством... <...> Однако если Москва вернет себе контроль над Украиной с ее 52-миллионным населением и крупными ресурсами, а также выходом к Черному морю, то Россия автоматически вновь получит средства превратиться в мощное имперское государство, раскинувшееся в Европе и в Азии»⁵.

Какие ресурсы современной Украины являются конкретным предметом противоборства Запада и России? В данном случае речь пойдет не о выгодах для крупного частного бизнеса, которые также преследуются в геополитических «играх», но о так называемых национальных интересах государства, т.е. политически оформленного социума. Национальный интерес от любого иного отличается тем, что это осознанная большинством общества потребность в определенном типе (типах) геополитических ресурсов.

Для России наиболее важны ресурсы нематериального плана, обуславливающие национальную идентичность как государствообразующего этноса России, русских, так и русскоязычных граждан Украины:

- 1) преобладание славянского и православного населения на Украине, бытующее в массовом сознании русских представление об украинцах как о братском народе;
- 2) истоки российской государственности и культуры, исходящие из Киевской Руси;
- 3) Полтава и Севастополь как города славы русского оружия;
- 4) Киево-Печерская и Почаевская лавры как общие центры духовной жизни православной России.

Особое положение занимает русскоязычный Донбасс⁶. «Донбасс сформировался как промышленный центр Российской империи, и это наложило на регион неизгладимый отпечаток, сформировав его национальную идентичность. Русский язык и культура были тем цементом, который скреплял нас вместе. Многие греки, евреи, татары, проживающие в этих краях, считают себя русскими; мы все сформировались в этой культуре. Важно понимать, что здесь мы всегда считали себя русскими. После распада СССР регион так и не стал украинским, хотя в течение 23 лет подвергался насильственной украинизации».

Этническая и национальная идентичность Донбасса стала элементом Большой игры-3.

Что такое идентичность и в чём состоит геополитическое значение этнической и национальной идентичности Донбасса?

Большая российская энциклопедия определяет феномен идентичности следующим образом: ИДЕНТИЧНОСТЬ (от *ср.-век. лат. identicus* — тождественный, одинаковый), тождественность, одинаковость, совпадение чего-нибудь с чем-нибудь; в социально-гуманитарном знании — осознание человеком самого себя через набор устойчивых характеристик, ответ на вопрос «Кто я?». И. включает в себя переживание человеком своей принадлежности к тем или иным группам социальным (социальная И.), формирующееся в результате идентификации с ними в процессе социализации⁷. При этом национальная идентичность определяется как осознание «нации как связанного целого, представленного уникальными традициями, культурой и языком»⁸. Различают также идентичность этническую (актуально для разделённых этносов, не соединённых в нацию как политических оформленную совокупность этносов) как общность исторического происхождения и развития⁹.

В феврале-марте 2014 г. на Украине произошло «переформатирование» государства с использованием незаконных и неконституционных методов «цветной революции», т.е. государственного пере-

⁵ Бжезинский З. Великая шахматная доска. (Господство Америки и его геостратегические императивы) / Пер. с англ. О.Ю. Уральской. — М.: Международные отношения, 1998. — С. 26.

⁶ В аспекте территориально-административного деления Украины Донбасс — совокупность Донецкой и Луганской областей, с 21 февраля 2022 г. — независимые государства Донецкая и Луганская народные республики, суверенность которых признана Россией, Абхазией и Южной Осетией.

⁷ Идентичность // Большая российская энциклопедия. — [https://bigenc.ru/philosophy/text/2000174?](https://bigenc.ru/philosophy/text/2000174?text=2000174)

⁸ Искусство и цивилизационная идентичность / [отв. ред. Н.А. Хренов]; Науч. совет РАН «История мировой культуры». — М.: Наука, 2007. — 603 с.

⁹ См., например: Шергалиева М.Т. Этническая идентичность как вид социальной идентичности. // Вестник Саратовского государственного технического университета. — 2014. — № 1 (76). — С. 207–211.

ворота. Верховная Рада, в которой «революционным образом» сменилась доминирующая партийная фракция и руководство, сразу же начала авторитарное подавление возможного сопротивления со стороны русскоязычного населения: в конце февраля-начале марта 2014 г. состоялась отмена закона о региональных языках (т.е. о свободном использовании русского языка, в том числе на Донбассе), о запрете нацистской пропаганды (т.е. таковая была разрешена), были приняты законы и постановления Верховной Рады о запрете двойного гражданства (т.е. принимать гражданство России в дополнение к гражданству Украины нельзя), о запрете несанкционированных митингов и иных политических манифестаций, о запрете вещания русскоязычных и российских телеканалов на территории Украины. Таким образом, *сразу после переворота новые украинские власти взяли курс на искоренение национальной и этнической идентификации русских на Украине*. «Стали мифологизировать и переписывать историю, вымарывать из неё всё, что нас объединяет, говорить о периоде пребывания Украины в составе Российской империи и СССР как об оккупации. <...> Шаг за шагом Украину втягивали в опасную геополитическую игру, цель которой — превратить Украину в барьер между Европой и Россией, в плацдарм против России. Неизбежно пришло время, когда концепция «Украина — не Россия» уже не устраивала. Потребовалась «анти-Россия». <...> речь идёт о принудительной смене идентичности. <...> Проект «анти-Россия» отвергли миллионы жителей Украины. Крымчане и севастопольцы сделали свой исторический выбор. А люди на Юго-востоке мирно пытались отстоять свою позицию. Но их всех, включая детей, записали в сепаратисты и террористы. Стали грозить этническими чистками и применением военной силы. И жители Донецка, Луганска взялись за оружие, чтобы защитить свой дом, язык, свою жизнь. Разве им оставили иной выбор...?»¹⁰

Проявления русской идентичности по всей Украине подавлялись прямой и жестокой физической силой: «мы наблюдаем исключительную агрессивность украинской власти по отношению к внутренней оппозиции»¹¹, в том числе и прежде всего — к русскоязычным и этническим русским. «У них практически отняли легальную возможность защитить свою точку зрения. Их запугивают, загоняют в подполье. За убеждения, за сказанное слово, за открытое выражение своей позиции не только подвергают преследованиям, но и убивают. Убийцы, как правило, остаются безнаказанными»¹².

В этих условиях народные республики Донбасса обратились за признанием и помощи России на основании специального документа — Доктрина «Русский Донбасс», обсуждённого и одобренного на посвящённом этому представительном форуме в Донецке 28-29 января 2021 года. В Доктрине представлено определение Донбасса как русского национального государства в границах бывших Донецкой и Луганской областей Украины. Доктрина содержит определение и историческую концепцию Новороссии, триединого русского народа, версию истории Донбасса в контексте общерусской истории с первых славянских поселений до становления государственности ДНР и ЛНР в 2014–2017 годах как результата «национально-освободительной борьбы русского народа»; даётся подробная с фактами трактовка «Русской весны», утверждается русский язык и трудовая этика как основа ментальности; Донбасс видится как «опора православной цивилизации». Вводится и ряд других важнейших положений, характеризующих специфику региона и сильные стороны его народа как территориальной подгруппы русских. «ДНР и ЛНР — прямой результат проявления политической и национальной воли народа Донбасса и воли русского народа в целом», говорится в разделе «ДНР и ЛНР как русские национальные государства»¹³. Сергей Баранов, один из создателей доктрины «Русский Донбасс», утверждает: «Доктрина для того и создана, чтобы углубить русскую самоидентификацию и этнокультурное единство в образовании, культуре и идеологии, а не плестись в хвосте наследия украинизации»¹⁴. По данным Киевского международного института социологии в 2003 году русский язык был родным более чем для 80% жителей Донбасса. Это не русифицированный край, который некогда был украинским, а именно русский¹⁵.

¹⁰ Путин В.В. Об историческом единстве русских и украинцев // Президент России [сайт]. — <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66181>.

¹¹ Шукшин В.С., Суворов В.Л. Политика непрямых действий как угроза безопасности России в условиях новой холодной войны: монография. — М.: ИПО «У Никитских ворот», 2015. — С. 150.

¹² Путин В.В. Указ. соч.

¹³ См.: Баранов С. Доктрина «Русский Донбасс». Её значение, подготовка и оппоненты // Русская народная линия. Информационно-аналитическая служба. — https://ruskline.ru/news_rl/2021/02/01/doktrina_russkii_donbass?

¹⁴ Там же.

¹⁵ См. подробнее: Теркулов В.И. Доктрина «Русский Донбасс»: зачем и почему? // Вопросы национализма. — 2021. — № 1 (33). — С. 134–140.

Отчего проект Украины как анти-России и политика силового подавления идентичности населения Донбасса так активно востребованы в Большой игре именно сейчас? Успешная операция России по «принуждению к миру» Грузии в 2008 г., триумф Сочинской олимпиады, успехи России в деле урегулирования Сирийского кризиса (2015 г. — н. вр.) позволили России получить важнейший нематериальный политический ресурс, который де Голль именовал *grandeur* (величие), что ознаменовало долгожданное для россиян начало выхода из состояния геополитической контракции, продолжавшегося более 20 лет. *Россия снова обрела статус и политические привилегии великой державы, оказывающей решающее влияние на многие процессы современного мира, в том числе — на защиту идентичности этнических русских как часть своей собственной национальной идентичности.*

Демонизация российского политического руководства, происходящая при активной роли СМИ Запада и поддерживаемых им НКО, со всё большей интенсивностью как внутри нашей страны, так и на международной арене должна была бы по замыслу авторов этой кампании привести к разочарованию части российского населения в своем политическом классе и при дальнейшей активизации подготовки и проведения «цветной революции» в самой России могла бы создать серьезные проблемы для официальной российской власти. Именно поэтому необходимо было некое «ударное действие», демонстрирующее принятие Россией «перчатки» неправового политического поведения и двойных стандартов, брошенной России Западом, и переходу к явной, открытой защите Россией своих геополитических интересов на Украине, к защите русскоязычных и этнических русских, прежде всего — русского населения Донбасса, восемь лет подвергающегося силовому подавлению своей этнической и национальной идентичности. Присоединение Крыма в 2014 г., основанное на выраженной на референдуме воле крымского населения, специальная военная операция РФ по защите Донбасса в 2022 г. стали «симметричным ответом» России на открытую геополитическую агрессию Запада, осуществляемую им против нашей страны в рамках Большой геополитической игры-3.

Кондорский Б.М.

кандидат биологических наук,
независимый исследователь, г. Донецк
E-mail: bmkbox@mail.ru

ВЛИЯНИЕ СПЕЦИФИКИ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ

Ключевые слова: история Украины, Хмельнитчина, Руина, Гражданская война 1917–1920 гг., украинская элита.

Исторический процесс состоит из различного рода временных систем. И для того чтобы понять, что мы имеем сегодня, и что нас ждет завтра, иногда полезно заглянуть в прошлое. Автором на примере ряда регионов было показано несомненное влияние специфики исторического развития на современные социально политические процессы. В Китае, например, сейчас наблюдается ренессанс конфуцианства. И для того, чтобы понять специфику внутренней и внешней политики этой страны, нужно углубиться в историю на две с половиной тысячи лет¹.

Для более глубокого понимания подобного рода связей, полезной будет концепция исторического развития, разрабатываемая автором². Переход от одного этапа к другому всегда происходил революционным путем. Именно революции формировали потенциал последующего развития, который зависел от глубины революции и уровня преемственности с предыдущим периодом. Основной целью всех революций было устранение носителей «старого сознания».

¹ Кондорский Б.М. Исторические предпосылки и основы внутренней и внешней политики современного Китая // Россия — Китай: история и современность. XII Международная научная конференция. — Казань: ФЭН, 2019. — С. 237–245.

² Кондорский Б.М. Революционная концепция процесса исторического развития // VI Международный научный конгресс «Глобалистика 2020: Глобальные проблемы и будущее человечества». — М.: МГУ, ФГП, 2020. — С. 566–571.

В данном случае нас будет интересовать феодальная революция. Наибольшей «глубиной» отличалась феодальная революция в Западной Европе на рубеже I тыс. н.э. Все это определило здесь наиболее прогрессивный характер процесса исторического развития в Новое время. В Северо-Западных княжествах феодальная революция началась во второй половине XIII в. и закончилась уже при Иване III, в рамках формирующегося Московского государства.

Как уже говорилось выше, любая революция сопровождается устранением носителей старого сознания. В данный период таковыми были городские общины как наследие Древней Руси. В конце XII — начале XIII вв. Русь как историческая система уже не имела никакой перспективы исторического развития на основе существующего базиса и находилась в состоянии деградации. Для княжения Александра Невского и его сына Андрея были характерны регулярные репрессии по отношению к городским общинам при участии татар³. В отличие от Даниила Галицкого, Александр выбрал из двух зол меньшее, заключив военный союз с Батыем.

В свое время М. Грушевский выдвинул концепцию, согласно которой Галицко-Волынское княжество послужило основой будущей Украины, а Северо-Восточные княжества Руси — уже России. Однако эти исторические регионы следует рассматривать как простое продолжение Древней Руси без какого-либо потенциала развития, как тупиковые ветви.

Установление Литвой контроля над территориями Малой и Белой Руси в XIV в. обусловило здесь крайне низкий уровень феодальной революции. Вследствие этого, восточнославянские земли долго находились на «общинной» стадии развития. С этим была связана масса архаических пережитков, доживших до очень поздних времен с учетом наследия, полученного этими землями от Киевской Руси. В частности, в городах сохранилось вечевое управление⁴.

Современная украинская элита, по всякому поводу и без всякого повода, декларирует свою преемственность с Киевской Русью. На самом деле так оно, по существу, и есть. Но как уже говорилось, чем выше уровень преемственности с предыдущим историческим этапом, тем ниже потенциал последующего развития, что мы наблюдали и наблюдаем в истории Украины. Украинский язык действительно ближе к древнерусскому, но это говорит о его меньшей развитости и примитивности по сравнению с русским языком.

В XVI в. начинается трансформация местной элиты, имеющей корни в Киевской Руси, дети которых учились в Польше и за границей в учебных заведениях, которые обычно находились под контролем иезуитов, всячески внушавших отвращение к вере отцов. Происходит массовый переход элиты Малой Руси в католичество и принятие образа жизни польской аристократии, особенно после Люблинской унии.

Что касается украинского казачества. Казак по-татарски — бродяга⁵. Появление подобного рода «товарищей» на рубеже XV–XVI вв. объяснялось тем, что между Речью Посполитой и Крымским ханством находились огромные, не освоенные, никем не контролируемые территории. В этот период казаки представляли собой банды разбойников, которые занимались набегами на города, контролируемые Турцией и Крымом, и грабежами купеческих караванов⁶. Для казаков был характерен наемнический менталитет.

На смену ополченной старой элите приходит новая — в виде казацкой старшины. Реестровое казачество, появившееся в середине XVI в., представляло собой типичную корпорацию с соответствующим типом сознания. Особенностью любой корпорации и в тот период, и в современный, является преобладание внутренних интересов над внешними. Следует обратить внимание на тот факт, что старшина была сугубо корпоративной элитой, а не элитой украинского народа, как пытаются представить современные украинские историки.

Следует отметить, что реестровые казаки были весьма далеки от простого народа. Основным типом землевладения был хутор, где богатые казаки могли использовать труд наемных крестьян и даже невольников. Кроме сельскохозяйственного производства казаки занимались различными промыслами⁷.

³ Оловинцов А. Статус Руси в XII–XVI веках. Тюрки или монголы? Иго или противостояние? — М.: Алгоритм, 2018. — С. 197.

⁴ Дворниченко А.Ю. К проблеме восточнославянского политогенеза // Ранние формы политической организации: от первобытности к государственности. — М.: Восточная литература, 1995. — С. 298–302.

⁵ Костомаров Н.И. Материалы и исследования. Богдан Хмельницкий. — М.: Чарли, 1994. — С. 9.

⁶ Лепявко С.А. Козацькі війни К. Косинського та С. Наливайко. — Київ: Фоліо, 2012. — С. 8.

⁷ Українська держава другої половини XVII–XVIII ст.: політика, суспільство, культура / Ред. В. Смолій. — Київ: ІУ НАНУ, 2014. — С. 24–25.

Именно во второй половине XVI — первой половине XVII века сформировался тот архетип исторического сознания украинского народа (в первую очередь, элиты), который проявлял себя в течение последующих столетий, вплоть до нашего времени, практически без изменений.

Так называемую Освободительную войну украинского народа (в терминологии советского периода) следует рассматривать как рецидив незавершенности феодальной революции на территории Малой Руси. Следует обратить внимание, что казачество не прошло «горнило» феодальной революции. Этническая основа осталась архаической. Как не покажется странным, даже более архаической по сравнению с крестьянством и мещанством. В первую очередь это относится к Низовому запорожскому войску.⁸

Весь период этой войны состоит из двух этапов. Первый можно назвать Хмельнитчиной (1648–1657). Дело в том, что весь этот период все — и военная, и дипломатическая, и административная деятельность, в первую очередь, определялась «железной волей» Богдана Хмельницкого. Его «фигура» более чем заметно возвышалась над остальной казацкой старшиной.

Ввязавшись в противостояние с польскими магнатами, Хмельницкий довольно быстро понял, что без внешней поддержки он может вскоре оказаться на помосте в центре Варшавы. С самого начала он заручился поддержкой Крымского ханства, расплачиваясь не только пленными поляками, но и своими земляками, уводимыми с его молчаливого согласия в ясырь.

В России Хмельницкий, в первую очередь, искал союзника против Польши с целью полного уничтожения польского государства⁹. Разочаровавшись, в этом отношении, в Москве, после Переяслава Хмельницкий делает шаги в направлении принятия протектората шведского короля, одновременно ведя переговоры с Турцией и Крымским ханством¹⁰.

Богдан возлагал большие надежды на Карла X, который в начале войны с Польшей в 1655 г. взял под свой контроль большую часть ее территории. Однако ни о каких равноправных отношениях не могло быть и речи. Шведы планировали полностью взять под свой контроль Войско Запорожское и в дальнейшем использовать его в войне с Москвой¹¹.

Шведы советовали Хмельницкому защитить свободу своей страны с помощью их оружия, убеждая его в том, что интересы Украины требуют, чтобы московский царь имел ограниченные силы и не простирали свои руки дальше, чем будет ему позволено. Шведский король собирался строить вдоль Днепра крепости, неподконтрольные гетману, который, при этом, должен был отдавать ему половину налоговых сборов¹². Для сравнения, после Переяслава Хмельницкий не платил Москве «ни копейки»¹³. Сходство с современным периодом просто поразительное.

У старшинской элиты отсутствовал опыт государственного строительства. В период Хмельнитчины сложилась крайне слабая, плохо структурированная система публичной власти, уходящая своими корнями в устройство Запорожской Сечи. В основе этой системы лежала казацкая демократия, на деле сплошь и рядом оборачивающаяся охлократией.

Во время Хмельнитчины к казацкому войску стекались вооруженные селяне и мещане. Иные просто организовывали шайки, выбирали атамана и занимались грабежом и убийствами. При разорении имений не было пощады ни старцам, ни грудным младенцам. Людей вешали, распиливали пополам, с живых сдирали кожу. После кровавых сцен обыкновенно следовала гулянка. Пели и плясали среди пепелищ и трупов¹⁴.

Несмотря на то, что Хмельницкий последовательно проводил курс на укрепление гетманской власти, он так и не смог сформировать устойчивую систему политического режима. Власть Хмельницкого держалась на его авторитете, харизме. Для ее поддержания нужно было регулярно одерживать победы. После его смерти наступает период гражданской войны, который в народе прозвали Руиной. Корпоративные интересы в этот период преобладали над государственными. В полной мере проявили

⁸ Ульянов Н.И. Происхождение украинского сепаратизма. — М.: Индрик, 1996. — С. 16.

⁹ Яковлева Т. Гетьманщина в другій половині 50-х років XVII століття. — Київ: Основа, 1998. — С. 152.

¹⁰ Чухліб Т.В. Гетьмани і монархи. — Київ: Арістей, 2005. — С. 76.

¹¹ Горобець В. «Чорна рада» 1663 року. Передумови, результати, наслідки. — Київ: ІУ НАНУ, 2013. — С. 40.

¹² Яковлева Т. Гетьманщина в другій половині... — С. 203.

¹³ Яковлева Т. Руїна Гетьманщини: від Переяславської ради-2 до Андрусівської угоди (1659–1667). — Київ: Основа, 2003. — С. 71.

¹⁴ Костомаров Н.И. Материалы и исследования. Богдан Хмельницкий. — М.: Чарли, 1994. — С. 221.

себя властолюбие, амбициозность, эгоизм старшины¹⁵. Старшинская элита показала свою неспособность предложить народу консолидирующие цели, постоянно игнорировала интересы народа и самого казачества ради собственной выгоды.

Руина — это сплошная череда гетманов, которые после утверждения Алексеем Михайловичем, вскоре изменяли ему и начинали поиск покровителей среди ближайших соседей Гетманщины и не только. Так же как и при Б. Хмельницком, нормой становится одновременная подвластность нескольким иностранным правителям. Украинские историки называют подобного рода политику украинских гетманов поливассалитетом¹⁶, современного руководства Украины — многовекторностью. Я же называю это prostitированностью. И тогда, и сейчас руководство страны выступало и выступает в роли сутенеров, предлагая Украину то одним, то другим «внешним игрокам».

Очень характерен в этом отношении гетман П. Дорошенко. Присягнув царю, Дорошенко вскоре изменил ему, переметнувшись на сторону Речи Посполитой. Рассорившись с поляками — принял протекторат Порты, спровоцировав войну между этими государствами. Самое интересное, что в конечном итоге Дорошенко был прощен Москвой, получил приличное имение из рук Софьи Алексеевны, где тихо скончался уже царствование Петра.

Старшина вела себя как «пауки в банке», проявляя показную жестокость. После взятия Полтавы и казни промосковского Пушкаря, гетман Выговский приказал расстрелять 7 тыс. пленных, а остальных отдал татарам¹⁷. Во время выборов левобережного гетмана в Нежине в 1663 г. между противоборствующими сторонами произошли вооруженные столкновения. Победивший Иван Брюховецкий тут же казнил своих соперников Якима Сомко и Василия Золотаренко, обвинив их в измене¹⁸. Вскоре и сам Брюховецкий был убит правобережным гетманом Дорошенко.

Полностью игнорируя интересы простого народа в период Руины, старшина отнюдь не забывала о своих интересах. Уже при Хмельницком ее представители стали получать имения. Будущий гетман Правобережной Украины П. Тетеря, пребывая в Москве с посольством, просил земли для себя и Выговского в Белоруссии. На что им ответили, что они уже получили города и имения на Украине¹⁹. В конечном итоге, потери от военных действий, угона в ясырь, эпидемий в период Хмельнитчины и Руины составили 65–70% (!) населения²⁰.

Мазепа был типичным представителем казацкой старшины со всеми ее «достоинствами» и пороками. Несмотря на внешнюю лояльность Петру, в душе он был русофобом. Сыграла свою роль учеба в иезуитском колледже и пребывание при дворе польского короля. Уже в 1704 г. Мазепа через посредников устанавливает контакты с тогдашним польским королем Лещинским. Речь шла о возврате Украины в состав Польши на условиях Гадячского мира. В 1708 г. было заключено соответствующее соглашение²¹.

То, что современное руководство Украины пребывает в иллюзорном пространстве, видно «невооруженным глазом». Однако подобного рода «пребывание» имеет глубокие исторические корни. Мазепа после перехода на сторону шведского короля предлагает Карлу грандиозный план формирования антимосковской коалиции, куда должны были войти, помимо Швеции и Украины, Крым, Турция, Дунайские княжества. Даже донские казаки, кубанские черкессы, калмыки, казанские и башкирские татары²².

Очень точно характеризовал Мазепу известный историк XIX в. Н. Костомаров: «Гетман Мазепа как историческая личность не был представителем никакой национальной идеи. Самое верное определение этой личности будет сказать, что это была воплощенная ложь. Он лгал всем, всех обманывал — и поляков, и малороссиян, и царя, и Карла, всем готов был сделать зло, как только представлялась ему возможность получить себе выгоду или вывернуться из опасности»²³. Более точное определение для современного (и не только) украинского истеблишмента трудно найти.

¹⁵ Смолий В.А., Степанков В.С. Українська національна революція XVII ст. (1648–1676 рр.). — Київ: ВД «Києво-Могилянська академія», 2009. — С. 217.

¹⁶ Чухліб В.А. Гетьмани і монархи. — Київ: Арістей, 2005. — С. 76.

¹⁷ Смолий В., Степанков В. Українська національна революція.... — С. 206.

¹⁸ Горобець В. «Чорна рада» 1663 року. — Київ: ІУ НАНУ, 2013.

¹⁹ Яковлева Т. Гетьманщина в другій половині... — С. 60.

²⁰ Смолий В.А., Степанков В.С. Інститут влади в політичній системі України (середина — друга половина XVII ст.). — Київ: Наукова думка, 2014. — С. 42.

²¹ Оглоблін О. Гетьман Іван Мазепа та його доба. — Київ ІУ НАНУ, 2001. — С. 254.

²² Там же. — С. 297.

²³ Костомаров Н.И. Мазепа. — М.: Республика, 1992. — С. 320.

Деградация казацкой старшины особенно проявила себя в лице руководства Запорожской Сечи. Обычным стало воровство и своеволие запорожцев. После измены Мазепы к нему на обед были приглашены запорожцы, на которых он возлагал определенные надежды. Там они перепились до безобразия и начали тащить дорогую посуду со стола. Мажордом сделал им замечание. Запорожцы обиделись и потребовали у Мазепы его выдачи «с головой», после чего зарезали его как барана. Затем играли отрезанной головой «в футбол»²⁴.

Многие украинские исследователи сетуют на то, что в рамках абсолютистской России Гетманщина с ее республиканской, демократической формой правления, не имела перспектив развития²⁵. Здесь следует обратить внимание на очень важный момент. Только те государства Европы, где в то время существовала эффективная абсолютная монархия, имели потенциал развития. Казацкая демократия была полной противоположностью буржуазной демократии. По существу, Гетманщина стала химерным сплавом модели Речи Посполитой, которую старшина приспособила к своим потребностям и соотенно-полковой системы казацкой армии²⁶.

В рамках Российской империи главным лейтмотивом со стороны старшины стали требования признания российским руководством их прав²⁷. Имела место борьба не за государственность, а за свои привилегии. Казацья старшина, получив права российского дворянства при Екатерине в 1785 г., довольно быстро интегрировалась в это сословие и уже не думала о себе как представителях украинского народа.

В конце XIX в. появляется националистически настроенная украинская интеллигенция, в рамках которой уже тогда сформировался определенный архетип отношения к России и всему русскому, который сейчас доминирует среди современной украинской «элиты». Был сформирован идеализированный миф украинского народа и казачества. Интересный момент. Почти все ведущие националисты того времени прямо или косвенно были связаны с Галицией или разделяли взгляды и идеи галицийского национализма. В ее среде впервые появляется лозунг «Україна для українців». Пока хоть один «чужинец» останется на территории Украины, украинская «интеллигенция» не имеет права сложить оружие. Доминирование Москвы над Киевом может быть устранено только победой. Необходимо приручить Москву, запрячь ее в украинскую государственную «телегу»²⁸. Сходство с менталитетом современной украинской элиты просто поразительное. В обоих случаях мы видим яркое проявление комплекса неполноценности.

И еще. Украинская элита всегда пребывала (в той или иной степени) в иллюзорном пространстве еще со времен Хмельнитчины и Руины. Достаточно вспомнить монархические замашки Хмельницкого или требования старшины к Польше по созданию независимого государства в рамках семи воеводств (від Сяну до Дону)²⁹. По М. Грушевскому, фундаментом Великой Украины может быть только крестьянство³⁰. Селянство Украины должно послужить школой для других демократий мира, которые будут посылать в будущем к нему людей, учиться жить и руководить. Подобного рода высказывания светочей украинской демократии заставляют сомневаться в их «здоровом уме и твердой памяти».

Во второй половине XIX — начале XX века движущей силой украинского национального движения стала интеллигенция (как правило, творческая). Появляется соответствующий тип сознания, характеризующийся, с одной стороны, глубоким комплексом неполноценности, а с другой — нарочитой, показушной активностью. Подобного рода тип сознания характерен не только для украинской интеллигенции. Для данной страты общества характерно полное отсутствие понимания объективных законов политической и экономической систем и административно-управленческих качеств.

Все вышеуказанные особенности полностью проявили себя после свержения царского режима. В первую очередь на примере Временного правительства. Став носителями государственной власти, депутаты Думы пребывали в ими же придуманном пространстве. В первых декларациях провозглашалась великая демократия, но не было ни слова о том, как решить гигантские экономические, соци-

²⁴ Костомаров Н.И. Гетман Иван Степанович Мазепа. — Киев: Радуга, 2005. — С. 44.

²⁵ Смолий В.А. Українська козацька держава // Український історичний журнал. 1991. — № 4. — С. 11.

²⁶ Яковлева Т. Гетьманщина в другій половині... — С. 57.

²⁷ Когут З. Російський централізм і українська автономія. — Київ: Основи, 1996. — С. 36.

²⁸ Український націоналізм. Антологія / Ред. В. Рог. — Київ: УВС, 2012. — С. 32, 82.

²⁹ Смолий В., Степанков В. Українська національна революція... — С. 252, 317.

³⁰ Грушевський М. Історія України-Русі. Кн. 12. — Київ: Наукова думка, 1991. — С. 165.

альные проблемы, как трансформировать общество. В отличие от большевиков, которые действовали в соответствии с объективными, а не придуманными законами существующей тогда политической системы.

Стоит сказать, что деятельность украинских «революционеров» не столько копировала, сколько пародировала Временное правительство. Весной 1917 г. руководители Центральной Рады думали только об автономии в рамках Федеративной России. Содержание следующих друг за другом универсалов определялось характером событий в Петрограде и напоминало изменение тональности парижских газет по мере продвижения Наполеона к столице после его бегства с острова Эльба.

Идея образования Центральной Рады принадлежала украинской интеллигенции. Из 118 ее членов не менее 100 были интеллигентами³¹. К тому же, все основные руководители УНР были выходцами из сельской местности с архаической основой своего общественного сознания. Средний возраст министров составлял 25–30 лет³². Правительство состояло из журналистов, писателей, студентов, которые не имели никакого опыта государственного управления³³. Центральная Рада так и не смогла справиться с вопросами государственного строительства, формирования властной вертикали³⁴.

Если мы возьмем архетип УНР, то увидим сходство с современным периодом. В связи с этим уместно привести небольшой абзац: «Центральная Рада имеет большие заслуги перед украинским народом. Именно при Центральной Раде были заложены основы будущего политического, общественного и экономического строя свободной и независимой Украины, которые базировались на основах широчайшей демократии, свободы, справедливости. Нынешняя Украина базируется на опыте УНР»³⁵. Зная, чем закончила свое существование ЦР (взвод германских солдат, предварительно обыскав, арестовал всех ее депутатов в апреле 1918 г.) и какое положение вещей мы имеем в современной Украине, не знаешь после этого — «смеяться или плакать».

Более эффективно действовал гетманский режим, который сделал многое для установления порядка. Режим базировался не на знании украинского языка, а на лояльности Украинской державе. И сам Скоропадский, и большая часть его министров в плане своего сознания и менталитета оставались наследниками Российской империи. Все усилия руководства были направлены на строительство реальной государственности. При Гетманате функционировали гимназии, университеты и, даже, Академия наук во главе с В. Вернадским. Значительные средства выделялись на развитие украинской культуры³⁶. За весь период гетманской власти не было ни одного еврейского погрома в отличие от Директории, при которой еврейские погромы достигли размаха, сравнимого с Хмельнитчиной и Гайдамаччиной. Полуавтономные петлюровские атаманы регулярно устраивали акции, имевшие форму геноцида, в еврейских местечках. Во время погромов стариков резали на куски, детей бросали головой о стены. Жен и дочерей насиловали на глазах мужчин, детей заставляли вешать своих отцов³⁷. Следует обратить внимание, что в подобного рода «мероприятиях» самое активное участие принимали обычные селяне, которые в своей жестокости не намного уступали петлюровцам.

Все эти ужасы, даже в гораздо более жестком виде, проявили себя во время Волынской резни 1943 г. Имеются многочисленные свидетельства из самых различных источников про массовый террор против польского гражданского населения со стороны ОУН-УПА, когда не щадили ни женщин, ни стариков, ни детей, включая грудных младенцев. Убивали с помощью топоров, вил, кос, пил, ножей, молотков³⁸.

Местные крестьяне активно помогали бойцам УПА в их геноциде поляков³⁹. Специалисты насчитали более ста способов их садистского умерщвления. Геноцид со стороны украинских селян

³¹ Верстюк В., Осташко Д. Діячі Української Центральної Ради. — Київ: ІН НАНУ, 1998. — С. 14.

³² Гошуляк І.Л. Про причини поразки Центральної Ради // Український історичний журнал. — 1994. — № 1. — С. 39.

³³ Верстюк В., Осташко Д. Діячі... — С. 90.

³⁴ Реєнт О.П. Українські визвольні змагання 1917–1921 років. — Київ: Арій, 2016. — С. 268.

³⁵ Гошуляк І. Про причини поразки... — С. 31.

³⁶ Верига В. Визвольна боротьба в Україні 1914–1923 рр. Т. 1. — Рівне: Рівенська друкарня, 2005. — С. 360.

³⁷ Полетика Н. Воспоминания. — Тель-Авив: Библиотека Алия, 1982.

³⁸ Поліщук В. Гірка правда. Злочинність ОУН-УПА. — Київ: Золоті ворота, 2011. — С. 116–117.

³⁹ Ільющин І. Українська повстанська армія і Армія Крайова в Західній Україні. — Київ: КМА, 2009. — С. 52.

носил обыденный характер, соответствующий устоявшейся морали и не вызывающий каких-либо терзаний по этому поводу. Все зверства воспринимались как нечто естественное, можно сказать природное. Как в свое время каннибалы «без зазрения совести» убивали людей, чтобы потом их съесть.

Во второй половине XVI в. на территории Малой Руси сформировался архетип украинской элиты, который затем воспроизводился в сельской местности и в рамках Речи Посполитой, и Гетманщины, и Российской империи, и УНР, и СССР, и в период современной независимости на уровне этнического сознания.

В сознании человека можно выделить две основные составляющие — этническую и личностную. Этническое сознание формируется в детстве. В отличие от личностного сознания, которое может меняться в течение жизни, подвергаться критическому осмыслению, этническое сознание носит данный характер. Его нельзя изменить волевым путем. Можно только говорить о степени его активизации, когда в обществе начинает доминировать поиск внешних и внутренних врагов.

Этническое сознание приводит к деиндивидуализации в форме национализма, где коллективная граница «свой-чужие» является определяющей (системообразующей). Этот тип общности основан на эмоциях, чувствах и обладает мощной энергетикой. При попытках использовать эту «энергетику» в политической сфере, она часто выходит из-под контроля. Это как пожар в лесу — его легко поджечь, но трудно потушить⁴⁰.

На Украине мы сейчас наблюдаем резкую активизацию этнического сознания. Как результат — рецидивы радикального национализма, обусловленные подсознательной тоской по патриархальной культуре и ее «племенным ценностям»⁴¹. Традиционное этническое сознание обычно сохраняется в сельской местности.

Более 80% политической и культурной элиты страны (включая четырех президентов) — выходцы из сельской местности. При этом сколько бы «университетов» не заканчивали подобного рода деятели, в плане своего базового сознания они остаются «хлопцями з глухого сѣла». Ющенко все пять лет своего президентского срока с упорством, достойным иного применения, пытался сделать из Украины «Большой хутор».

Еще со времен Хмельнитчины элита отличалась русофобией, которая на рубеже XIX–XX вв. приняла уже патологические формы и которая в современной Украине никуда не делась. Следует учесть, что за последние тридцать лет на Украине выросло поколение, которое забыло «веру отцов». При этом используются те же иезуитские методы воспитания, что и поляками в XVI–XVII вв. Сфера образования целиком находится под контролем галичан.

К сожалению, на уровне этнического сознания русофобия сохранялась у значительной части творческой элиты в советский период. Здесь уместно привести пример лауреата сталинских и ленинских премий, Героя социалистического труда, секретаря Союза писателей Украины Олеса Гончара. В 1993 г. в своем дневнике он написал: «Донбасс — это раковая опухоль, которую нужно вырезать и бросить в глотку империи, пусть она подавится»⁴². К сожалению, украинская элита исторически всегда действовала в соответствии с известной пословицей: «Сколько волка не корми, все равно в лес смотрит».

⁴⁰ Липкин А.Н. Россия и Европа. Проблемы цивилизационной и национальной идентичности // Россия и Европа: вопросы идентичности. — М.: ИЕ РАН, 2008. — С. 103.

⁴¹ Даренский В.Ю. Причины феномена массового национализма на современной Украине // Свободная мысль. — М., 2016. — № 5. — С. 48.

⁴² Український класик передбачав війну на Донбасі // Літературна Україна. — 2015. — 19.02.

СЕКЬЮРИТИЗАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ КАК УСЛОВИЕ МЕНТАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОНБАССА

Ключевые слова: историческая память, секьюритизация (памяти), ментальная безопасность, Донбасс, Россия.

В результате специальной военной операции России на Украине в феврале 2022 г. территория Донбасса оказалась одной из самых «горячих» точек российско-украинского конфликта². Перед руководством и общественностью остро встал вопрос о реабилитации и стабилизации того институционального порядка, который способен консолидировать межличностные и межгрупповые взаимодействия в регионе, в первую очередь, среди мирного населения Донбасса исторически связанного и дружественно настроенного по отношению к народу России. В научном сообществе стали звучать вполне обоснованные суждения «о состоянии онтологической небезопасности (insecurity)³», когда ключевые институты не справлялись с решением военно-политических проблем на территории Донбасса, ввиду «угрозы нарушения привычного порядка вещей и оспаривания значимых биографических нарративов»⁴, другими словами, вследствие нарушения основ секьюритизации⁵ исторической памяти, которая является неотъемлемым условием ментальной безопасности населения Донбасса.

Жизнеспособность любого социума независимо от пространственно-темпорального контекста его развития в значительной степени зависит от надлежащего выполнения системообразующими социальными институтами одной из своих основополагающих функций — секьюритизации исторической памяти, которая, с одной стороны, предполагает предотвращение фальсификации верифицированного образа «прошлого» в общественном сознании, с другой стороны, отражение и ментальную защиту всего многообразия сложных социетальных процессов в настоящем. То есть подразумевает поддерж-

¹ Сфера научных интересов: экономическая история, история экономической мысли, экономика культуры; идеологии в современной политике; роль «идеальных» факторов в социально-экономических процессах; идентичность; социальная психология; патриотизм: патриотическое воспитание как основа ментальной безопасности; лидерство: современные инструменты диагностики, развития и коррекции лидерских качеств, моделей и стилей; информационное обеспечение управленческой деятельности.

² Военно-политический конфликт на Донбассе (на территории Донецкой и Луганской областей) получил свое официальное начало в апреле 2014 г. Его существенное обострение в геополитическом измерении произошло в феврале 2022 г., что было в значительной степени связано с признанием Россией независимости ДНР и ЛНР 21 февраля 2022 г. Более подробно см.: Хронология войны на Донбассе // Википедия. — Б/г. — https://ru.wikipedia.org/wiki/Хронология_войны_в_Донбассе.

³ В выбранном ракурсе понятия онтологической (в редуцированном варианте) и ментальной безопасности тождественны и подразумевают легитимное, стабильное во времени эмоциональное и когнитивное восприятие идентификационных структур и процессов как на микроличностном, так и на мезолокальном и макрогрупповом уровнях определенного социума. Более подробно см.: Онтологическая безопасность // Академик. — Б/г. — https://sociological_dictionary.academic.ru/444/ОНТОЛОГИЧЕСКАЯ_БЕЗОПАСНОСТЬ.

⁴ Севастьянова Я.В., Ефременко Д.В. Секьюритизация памяти и дилемма мнемонической безопасности // Политическая наука. — М., 2020. — № 2. — С. 68. — <http://inion.ru/ru/publishing/zhurnaly-iz-perechnia-vak/politicheskaja-nauka/arkhiv/2020-2/sek-iurizatacia-pamiati-i-dilemma-mnemoniciskoi-bezopasnosti/>

⁵ В рамках концепции секьюритизации (с позиции политических наук) понятие безопасности рассматривается как форма социальной практики, в рамках которой социально-политический актор (как право, государственное образование) оценивает какой-либо риск в формате экзистенциальной угрозы безопасности страны и общества, причем в экстремальных ситуациях не исключает чрезвычайные действия, требующие дополнительной легитимизации помимо стандартных политических процедур. По сути, секьюритизация переводит проблематику исторической памяти в разряд вопросов международной безопасности. Более подробно см.: Хронология войны на Донбассе // Википедия. — Б/г. — [https://ru.wikipedia.org/wiki/Секьюритизация_\(политология\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Секьюритизация_(политология)).

ку аутентичности социального сообщества; уважение и сохранность государственных и межрегиональных идентификационных аспектов в качестве гарантов мирного сосуществования и эволюции; преемственность единых гуманитарных приоритетов и целей на всех уровнях социума (от отдельных домохозяйств до государственных структур); наконец, бережное отношение к историческим объектам и событиям⁶. в целях предотвращения конфликтогенных чрезвычайных ситуаций подобных той, которая сложилась на территории сегодняшнего Донбасса.

Варварские попытки деструктивного ментального воздействия на историческую память жителей Донбасса со стороны официального истеблишмента В. Зеленского и ряда западных акторов не просто ставят под угрозу возможности ее секьюритизации и последующей реабилитации, но и искажают сам термин «историческая память», который подразумевает эмоционально-когнитивную способность личности воспринимать, рефлексировать и транслировать «индивидуальный и коллективный опыт межличностных взаимоотношений и формировать на его основе представление об истории»⁷ не только универсума, но и своей «малой родины». Исключительно важным в отношении ментальной безопасности граждан Донбасса представляется осознание и перцепция со стороны населения неискаженных исторических знаний в качестве инструментальных ценностей; формирование и укрепление фундамента самобытной идентичности региона; культивирование аутентичных аспектов и общих аксиологических ориентиров граждан Донбасса, которые аккумулируют многочисленные примеры героических событий и подвигов, выдающихся личностей, боевых и трудовых достижений⁸.

Однако в условиях исключительно напряженной социально-политической конъюнктуры на Украине можно наблюдать крайне негативный, в значительной мере, искусственный характер воздействия структур макрогосударственной идентичности на историческую память украинского народа (в частности, Донбасса), что может привести «не к сплочению, а к ослаблению сообщества»⁹. Действительно, в качестве эскалации конфликта на Украине западные акторы и их последователи зачастую предпринимают попытки реинтерпретировать образы исторической памяти населения Украины, используя такой прием в качестве своего рода ментального оружия, в частности, для «оснований суверенного контроля над ... территорией, достижения преимуществ одной из политических сил во внутриполитическом противостоянии ... в рамках геополитической конкуренции»¹⁰, разрушая таким образом индивидуально-субъективное ощущение безопасности и нарушая гуманистические принципы международной безопасности.

Иначе говоря, именно секьюритизация исторической памяти народа Донбасса, который целесообразно рассматривать как исторически сложившуюся «ментальную целостность» культурно-аксиологических универсалий и полиэтнических коммуникаций, в их числе симбиоз культур, сотрудничество, взаимовыручка, толерантность и др.¹¹, позволит сохранить его ментальную уникальность и противостоять ментальным рискам. Среди наиболее серьезных угроз ментальной безопасности граждан Донбасса следует упомянуть¹² целенаправленное нарушение и фальсификацию со стороны ряда западных СМИ и ИТ поколенческой трансляции исторической памяти; диссеминацию ментальных вирусов (психоэмоциональные девиантные состояния); масштабные проявления мало изученных ментальных расстройств («ментальный иммунодефицит»; «синдром экзистенциальной безысходности»; деградацию и маргинализацию общественного сознания); массовизацию деструктивных субкультур особенно среди молодежи, в частности, в виртуальном пространстве; девиантные форматы социальной и ментальной атомизации и дезинтеграции; духовно-аксиологический нигилизм и/

⁶ Коровникова Н.А. Политика памяти в постпандемическом контексте // АШПИ. — 2020. — 23.06. — <http://ashpi.asu.ru/ic/?p=18170><http://ashpi.asu.ru/ic/?p=18170>.

⁷ Скорченко Ю.А. Историческая память как фактор формирования донбасской идентичности // Основы экономики, управления и права. — 2022. — № 1 (32). — С. 41. — <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskaya-pamyat-kak-faktor-formirovaniya-donbasskoy-identichnosti>.

⁸ Там же. — С. 41–42.

⁹ Севастьянова Я.В., Ефременко Д.В. Секьюритизация памяти и дилемма мнемонической безопасности // Политическая наука. — М., 2020. — № 2. — С. 67. — <http://inion.ru/ru/publishing/zhurnalyiz-perechnia-vak/politicheskai-nauka/arkhiv/2020-2/sek-iurizataciia-pamiati-i-dilemma-mnemonicheskoi-bezopasnosti/>

¹⁰ Там же. — С. 67.

¹¹ Емельянова Н.Н. Проблема ментальной целостности полиэтнического Донбасса // Вестник ДонНУ. Сер. В. Гуманитарные науки. — 2018. — № 1. — С. 93–94.

¹² Коровникова Н.А. Политика памяти в постпандемическом контексте // АШПИ. 2020. — 23.06. — <http://ashpi.asu.ru/ic/?p=18170><http://ashpi.asu.ru/ic/?p=18170>.

или неотрефлексированное восприятие экзогенных ценностных стандартов и др.

Несмотря на попытки ментальных трансформаций негативной направленности в сознании жителей Донбасса на сегодняшний день можно утверждать, что любое «принуждение в сфере ментальности», во-первых, «не может быть оправдано политическими целями», во-вторых, не сможет привести к тотальной ценностной деформации и дезориентации народа Донбасса, менталитет¹³ которого синтезирует многовековые культурные, демографические и этноконфессиональные особенности региона¹⁴.

В этой связи можно констатировать цементирующие элементы исторической памяти граждан Донбасса, секьюритизация которых в сложившемся конфликтогенном геополитическом положении является обязательным условием ментальной безопасности региона как «особой общности <...>, на менталитет и генетическую память которой повлияло единение с Русским миром¹⁵»¹⁶. В существенной мере тесная коммуникация народа Донбасса с «Русским миром» происходила в результате признания русского языка (как мощнейшего интегратора) в качестве наиболее часто употребляемого на территории региона. Этот факт не означает ущемления других языков и диалектов (украинского, греческого, татарского), а также культивирования и сохранения соответствующих традиций, поскольку «в коммуникативном поле Донбасса мощно утвердилась толерантность как его ценностная основа»¹⁷. Помимо общего (русского) языка, как уже упоминалось выше, значительное воздействие на единение народов Донбасса и России оказывают общие исторические подвиги, которые вызывают взаимную гордость и уважение. Особое место в ряду этих событий, бесспорно, занимает победа в Великой Отечественной войне как один из фундаментальных элементов духовного единства, «мощнейших пластов исторической памяти» Донбасса¹⁸ и России, который «сформировался в трагические и в то же время героические дни борьбы с фашизмом и общей победы над ним»¹⁹.

Знаковым практическим мероприятием единения России и Донбасса стало первое заседание Российского исторического общества, которое было проведено 25 мая 2022 г. в Донецкой Народной республике. По словам С.Е. Нарышкина, это событие положило начало для включения Донецкой, а также Луганской²⁰ Народных Республик «в наше общее, единое историко-культурное пространство», а также для объединения научно-исследовательских и образовательных сообществ, для реализации новых просветительских проектов, которые откроют перед академическим сообществом и общественностью Донбасса новые широкие профессиональные и общеобразовательные перспективы²¹.

¹³ Несмотря на значительную степень тождественности понятий «ментальность» и «менталитет» следует оговориться, что первая подразумевает «общность уникального мироощущения», а второй служит ее проявлением на уровне коллективного сознания. Более подробно см.: *Емельянова Н.Н.* Проблема ментальной целостности полиэтнического Донбасса // Вестник ДонНУ. Сер. 7 Гуманитарные науки. — 2018. — № 1. — С. 90.

¹⁴ *Емельянова Н.Н.* Проблема ментальной целостности полиэтнического Донбасса // Вестник ДонНУ. Сер. 6 Гуманитарные науки. — 2018. — № 1. — С. 94.

¹⁵ В данном ракурсе «Русский мир» рассматривается в широком формате и подразумевает цивилизационно-аксиологическую концепцию, основными субъектами которой являются Россия и дружественно настроенные представители «русской диаспоры» по всему миру.

¹⁶ *Емельянова Н.Н.* Проблема ментальной целостности полиэтнического Донбасса // Вестник ДонНУ. Сер. 6 Гуманитарные науки. — 2018. — № 1. — С. 94.

¹⁷ Там же.

¹⁸ По некоторым данным в боях за освобождение Донбасса от фашистских захватчиков погибли более 66 тыс. советских солдат и офицеров, более 200 тыс. были ранены. См.: Память и уроки Великой Отечественной войны. Сборник материалов о событиях Великой Отечественной войны, посвященный 75-летию Победы / Сост.: Назар Р.Н., Скворцова Л.А., Вернигора С.А., под общей ред. проф. В.Н. Левченко. — Макеевка: ДОННАСА, 2020. — С. 4.

¹⁹ Память и уроки Великой Отечественной войны. Сборник материалов о событиях Великой Отечественной войны, посвященный 75-летию Победы / Сост.: Назар Р.Н., Скворцова Л.А., Вернигора С.А., под общей ред. проф. В.Н. Левченко. — Макеевка: ДОННАСА, 2020. — С. 4.

²⁰ Первое заседание Российского исторического общества в Луганской Народной Республике (в Колонном зале администрации) произошло днем ранее 24 мая 2022 г. Более подробно см.: В Луганской Народной Республике прошло первое заседание Совета отделения РИО // Российское историческое общество. — 2022. — 24.05. — <https://historyrussia.org/sobytiya/v-luganskoj-narodnoj-respublike-proshlo-pervoe-zasedanie-soveta-otdeleniya-rio.html>.

²¹ В Луганской Народной Республике прошло первое заседание Совета отделения РИО // Российское историческое общество. — 2022. — 24.05. — <https://historyrussia.org/sobytiya/v-luganskoj-narodnoj-respublike-proshlo-pervoe-zasedanie-soveta-otdeleniya-rio.html>.

Таким образом, несмотря на иррациональные попытки со стороны ряда акторов Запада и их сотрудников трансформировать общественное сознание населения Донбасса, в непростых современных условиях ведутся конструктивные процессы формирования нового общества, создаются необходимые институциональные структуры (административно-управленческие, военно-политические, финансово-экономические, научно-образовательные, культурно-просветительские и др.); прилагаются усилия по привлечению граждан к активному участию в мирной жизнедеятельности региона на основе фундаментальных гуманистических принципов, таких как индивидуальная свобода, возможность и способность населения отстаивать свои интересы¹, суверенитет и доверие граждан органам управления, обеспечение национальной безопасности, в частности, ментальной безопасности в случае необходимости посредством секьюритизации исторической памяти народа Донбасса.

Крюкова О.С.

доктор филологических наук,
зав. кафедрой словесных искусств,
Факультет искусств МГУ
E-mail: florin2002@yandex.ru

ОБРАЗ ДОНБАССА В РОМАНЕ А.А. ФАДЕЕВА «МОЛОДАЯ ГВАРДИЯ»: ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ВОСПРИЯТИЯ

Ключевые слова: творчество А.А. Фадеева, герои Краснодона, военная проза, культурное взаимодействие, национальная идентичность.

Роман А.А. Фадеева «Молодая гвардия» традиционно воспринимается как посвященное Великой Отечественной войне патриотическое произведение, которое изучали в школе и на котором воспитывались поколения советской молодежи². Более образованные читатели могут также вспомнить о существовании двух редакций этого романа — 1946 и 1951 гг.: после партийной критики писатель усилил руководящую роль партийных органов в организации борьбы молодежного подполья.

Между тем в романе есть немало подробностей как биографий персонажей, так и их быта, которые сегодня получают совершенно иное смысловое наполнение в русле современных политических процессов. Как известно, А.А. Фадеев не был местным уроженцем: его отрочество и юность прошли на Дальнем Востоке, что впоследствии отразилось в его литературных произведениях, в частности в романах «Разгром» и «Последний из удэге». Работая над романом «Молодая гвардия», писатель, буквально по горячим следам, встречался с родственниками молодогвардейцев и другими жителями Краснодона, записывал, а потом литературно обрабатывал их воспоминания. Подобная спешка привела в некоторых случаях к жизненным осложнениям у прототипов ряда персонажей романа.

Первая проблема, которая не была предметом литературоведческого анализа в этом произведении, это лингвистическая проблема. На каком языке говорили молодогвардейцы? Ответ содержится в хорошо знакомом среднему и старшему поколению фрагменте начала романа: «Они говорили на том характерном для Донбасса смешанном, грубоватом наречии, которое образовалось от скрещивания языка центральных русских губерний с украинским народным говором, донским казачьим диалектом и разговорной манерой азовских портовых городов — Мариуполя, Таганрога, Ростова-на-Дону. Но как бы ни говорили девушки по всему белу свету, все становится милым в их устах»³. Речь, по всей видимости, идет о русско-украинском суржике.

¹ Скорченко В.А. Социально-политическая парадигма Донбасского региона: некоторые психоментальные детерминанты // Управление социально-экономическим развитием общества. — 2021. — № 4 (29). — С. 43.

² См.: Геймбук Е.Ю. От личного Я к Мы как части истории (А. Фадеев. «Молодая гвардия» // Русский язык в школе. — М., 2011. — № 12. — С. 37–41; Сатарова Л.Г. Подвиг героев Краснодона в романе А.А. Фадеева «Молодая гвардия» // Слово. Предложение. Текст. Сборник научных трудов, посвященных памяти профессора А.И. Долгих. — Липецк, 2017. — С. 308–312.

³ Фадеев А.А. Молодая гвардия // Фадеев А.А. Собр. соч.: В 4 тт. — М.: Правда, 1979. — Т. 3. — С. 10.

Лингвистические подробности появляются и при создании образов партийных руководителей, что явно относится ко второй редакции романа: «Проценко обернулся к Шульге и, незаметно для себя, заговорил не на русском языке, каким он только что говорил с Лютиковым, а на смешанном, то русском, то украинском, — так говорил и Шульга [там же, с. 81].

Когда Матвей Шульга задает «неудобный» вопрос своему старому товарищу-партизану Ивану Гнатенко, он переходит на русский язык, видимо, для большей официальности в этой ситуации:

«То, что сказал Кондратович, было так неожиданно и невозможно, что Матвей Костиевич даже не нашелся, что ответить, и замолчал. И Кондратович тоже молчал.

— Правильно я понял тебя, Кондратович, — ты отказываешься принять меня в дом? — вдруг перейдя на чистый русский язык, тихо спросил Шульга, боясь взглянуть на старика» [там же, с. 144].

Переключение языковых кодов, вероятно, нужно для большей фактографичности и художественной достоверности романа, подвергнувшегося, в первой редакции, идеологической проработке. Помимо партийных деятелей, переключение с одного языка на другой, появляется и у других персонажей, часто — в минуту сильного душевного волнения:

«Марфа сидела, закрыв глаза большой натруженной загорелой рукой, горькая складка обозначилась в углах ее все еще молодых губ.

— Не знаю, чи радость, чи горе, — сказала она, отняв руку. Прийшов до мене хлопец с хутора Погорилого, каже — жив мой Гордий Корниенко, в плену. Катерина, дай мене совет! — сказала она, подняв голову, и заговорила по-русски: — На Погорелом, в лесхозе, пленные работают, под охраной, человек шестьдесят, рублять лес для армии, и мой Гордий там. Живут в бараке, отлучиться не можно... С голоду опух. Як мени быть? Чи пойти мени туда?» [там же, т. 4, с. 92].

Не случайно не только поочередное использование двух родственных славянских языков, не случайно в художественном контексте и имя женщины: Марфа Корниенко и другой персонаж, Маша Шубина, напоминают о евангельских Марфе и Марии. Точно так же сравнение профиля бабушки Олега Кошевого с профилем Данте Алигьери напоминает о кругах ада. В подлинно художественном произведении нет случайных деталей.

Второе, что обращает на себя внимание сегодня, это подробные сведения о корнях тех или иных персонажей, связанных с центральной Россией, Доном и Украиной. Писатель подробно останавливается на происхождении тех или иных семей из Краснодона, словно предвидя будущие политические баталии о статусе региона. Обратимся к тексту романа во второй редакции.

«Домик родителей Ули Громовой был расположен в низине, на дальней окраине поселка, — раньше это был хутор Гаврилов, и домик этот был старым казачьим домиком.

Матвей Максимович Громов был родом украинец, из Полтавской губернии, и с малых лет ходил с отцом на заработки в Юзовку. <...> попав в эти края на заработки в те самые, казавшиеся Уле библейскими времена, когда здесь открылись первые шахтенки, он пленил Матрену Савельевну, бывшую тогда еще маленькой черноглазой казачкой Матрешей с хутора Гаврилова» [там же, т. 3, с. 41]. Это история появления семьи Громовых сначала на хуторе Гаврилов, потом в поселке Первомайский — одном из районов Краснодона.

Отец Вани Земнухова — Александр Федорович, «был старый донецкий шахтер, чудесный плотник. Еще молодым парнем, выходцем из Тамбовской губернии, он начал ходить в шахты на заработки» [там же, с. 75].

Отец Сережи Тюленина — Гаврила Петрович, «родом из Тулы, вышел на заработки в Донбасс еще мальчишкой» [там же, с. 124] Поднимать большую семью из одиннадцати детей ему помогала «Александра Васильевна, жена его, могучая женщина из орловских крестьянок, из тех, кого называют на Руси «бой-баба», — истинная Марфа Посадница» [там же, с. 125].

Старый товарищ Шульги — «Иван Гнатенко, или запросто Кондратович, был одним из потомков тех поколений шахтеров, которые по праву могли считать себя основателями донецких рудников. И дед, и отец его, выходцы с Украины, и сам Кондратович — это были настоящие, милостью божией шахтеры-коренники, построившие Донбасс, хранители шахтерской славы и традиций, та шахтерская гвардия, о которой сломали себе зубы в Донбассе немецкие интервенты и белые в 1918–1919 годах» [там же, с. 144].

Бабушка Олега Кошевого «была дочерью сельского столяра, родом из Полтавской губернии, Муж ее, уроженец Киева, мастеровой-путиловец, после первой мировой войны, с которой пришел израненный, осел в их селе» [там же, с. 158].

Уделяя много внимания происхождению семей своих героев, писатель «подчеркивает свободолюбивый, независимый характер людей, живущих на Донбассе»⁴, что объясняется как культурно-психологическими, так и природными и историческими факторами.

Помимо родословной своих персонажей А.А. Фадеев акцентирует внимание и на доминантах национальной идентичности, например на выразительных национальных танцах. Это гопак в исполнении Олега Кошевого и его бабушки, Марины и дяди Коли, с одной стороны, и русская «поулошная» в исполнении Любки Шевцовой и Сережки Тюленина — с другой.

Война мало располагает к проявлениям подобного рода национальной самобытности, но писатель намеренно показывает вечеринку с участием и молодежи, и старшего поколения, с тем чтобы сделать характеры героев более полнокровными. Кроме того, в этом эпизоде возникает антитеза живой жизни и оккупационной действительности.

Еще одной доминантой национальной идентичности являются народные песни. «В романе поются русские и украинские песни, звучит мягкий украинский говор и русская речь, обозначая взаимодействие двух культур, двух народов, для которых луганская земля равно родная и которую они вместе готовы защищать от фашистов и предателей-полицаев», — отмечает И.В. Логвинова⁵.

При всем внешнем соблюдении канонов социалистического реализма и социального нормативизма в этом произведении достоверно воспроизведены детали бытового уклада жителей Краснодона, в том числе и подробности, связанные с национальной идентичностью.

И, наконец, совершенно иначе сегодня воспринимается художественное пространство романа, которое, с одной стороны, включает географические реалии в сводках с фронта («Лисичанск — это уже было совсем рядом»⁶) и подробную топографию Краснодона и его окрестностей — с другой.

Художественно реконструируя историю молодогвардейцев, писатель создает произведение мощного трагико-героического пафоса. Роман «Молодая гвардия» долго фигурировал в школьной программе, но в настоящее время литературные произведения, посвященные Великой Отечественной войне, даются в школьной программе и рекомендациях к ЕГЭ по литературе, которую сдают далеко не все, в виде простого перечисления фамилий авторов, учащиеся должны выбрать всего 2–3 произведения. Думается, что роман «Молодая гвардия» должен изучаться более широко, а в школах ДНР и ЛНР обязательно, возможно в качестве регионального компонента программы.

Лутовинов В.И.

доктор философских наук,

советник председателя Экспертного совета по патриотическому воспитанию Молодёжного парламента при Госдуме ФС РФ,

профессор Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ

ПРОБЛЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Ключевые слова: Отечество, Россия, общество, государство, идеология, политика, образование, воспитание, ценности, духовность, нравственность, патриотизм.

В современном российском обществе до сих пор отсутствуют концептуальное видение решения проблемы патриотического и духовно-нравственного воспитания (ДНВ) и стратегия осуществления этой деятельности в рамках функционирования принципиально новой системы, адаптированной к изменившимся условиям. Причина этого — не только в отсутствии научных подходов, анализа многосторонней, нередко сомнительной практики патриотического воспитания, осуществляемого самыми различными субъектами, в том числе не имеющими к нему прямого отношения, но и в резком ослаблении управления и даже координации важнейших звеньев и механизмов в процессе организации этой деятельности.

⁴ Логвинова И.В. Музыкальный аспект русского и украинского культурного взаимодействия в романе А. Фадеева «Молодая гвардия» // Русский язык и культура в зеркале перевода. 2022. — № 1. — С. 636.

⁵ Там же.

⁶ Фадеев А.А. Молодая гвардия // Фадеев А.А. Собр. соч.: В 4 тт. — М.: Правда, 1979. — Т. 3. — С. 14.

Главная причина сложного положения в области координации патриотической деятельности заключается в отсутствии единых научно обоснованных и четких организационных основ проведения этой работы в общегосударственном масштабе. В каждом конкретном регионе все решается исходя из собственного понимания того, как надо организовать эту работу. В координации прежде всего нуждаются действия Министерства просвещения, Министерства науки и высшего образования, Министерства культуры Российской Федерации, Минспорта России, МВД России, СМИ, Федерального агентства по делам молодежи, книгоиздательств, а также субъектов РФ.

Сложная ситуация в сфере патриотического воспитания, многие нерешённые проблемы в деятельности его субъектов, конкретных органов, организаций и объединений объясняются прежде всего отсутствием системной и целенаправленной работы с молодёжью, в том числе с использованием программно-целевых методов. Реализация завершившейся госпрограммы «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016–2020 годы» и явившегося её продолжением федерального проекта с аналогичным названием до 2024 г., осуществляемого в рамках национального проекта «Образование» Минпросвещения России, не дают желаемых результатов. Во многом потому, что они не ориентированы на решение конкретных проблем, волнующих общество и молодёжь. Проводимые мероприятия, в том числе массового характера, как правило, лишены духовно-нравственного и патриотического содержания, способствуют формированию индивидуалистических или групповых потребностей, интересов, отрешённых от реальных проблем чисто позитивных эмоций и прагматических устремлений, не связанных с национальными интересами и задачами развития России как великой державы. Использование всевозможных новаций и технологий сводится, как правило, к тому, чтобы занять и увлечь молодёжь самыми различными способами («драйв», «тренд», «квест», «экстрим», «кайф» и т.п.), создать желаемые условия для интересного и приятного времяпровождения, комфорта, общения, самовыражения, самоутверждения и т.д.

При этом общественно-государственные и общественные, прежде всего ветеранские организации, научные, творческие и даже молодёжные объединения патриотической направленности, РПЦ и другие конфессии не являются исполнителями федерального проекта, они работают с различными категориями молодёжи лишь по собственным планам и программам, не имея возможности реализовать весь свой потенциал, огромный опыт по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию.

Патриотическое воспитание (ПВ), проводимое ранее, особенно в период реализации первых 3 госпрограмм по ПВ с 2001 по 2015 г. программно-целевыми методами на системной основе, стало примерно с 2017 г. осуществляться по принципу «проектов». Такая деятельность имеет определенную эффективность, но лишь на этапе привлечения внимания к проблеме. Для получения результата — патриотического сознания у подавляющего числа молодёжи — необходимы системные, взаимосвязанные друг с другом и долгосрочные программы, рассчитанные на длительную перспективу. И здесь необходим учет традиций, богатейшего опыта, тесное взаимодействие в рамках единой государственной политики с различными общественными объединениями и организациями, занимающимися патриотическим воспитанием.

К нерешённым проблемам, присущим деятельности Минпросвещения России, Миннауки и высшего образования России и других субъектов патриотического и ДНВ, относятся следующие.

1. Отсутствие единой общегосударственной структуры, осуществляющей координацию деятельности государственных органов и учреждений в области патриотического воспитания.
2. Отсутствие единой системы научно-методического обеспечения работы по патриотическому воспитанию граждан.
3. Отсутствие утвержденного в надлежащем порядке основополагающего документа стратегического планирования, разработанного в рамках целеполагания на федеральном уровне в сфере государственной политики в области патриотического воспитания, являющегося обязательным для применения государственными органами.
4. Низкая степень взаимной согласованности действующих документов стратегического планирования в области патриотического воспитания.
5. Значительное отставание нормативно-правовой базы в этой сфере от задач и потребностей субъектов патриотического воспитания.
6. Крайне недостаточное информационное обеспечение реализации государственной политики в области патриотического воспитания, что особенно заметно в деятельности общероссийских телеканалов.

7. Отсутствие координации в деятельности организаций, непосредственно занимающихся патриотическим воспитанием граждан (образовательные организации, учреждения культуры) и средств массовой информации (СМИ).
8. Отсутствие механизмов независимого мониторинга и контроля деятельности по патриотическому воспитанию граждан, а также анализа ее результатов.
9. Несовершенство оценочных показателей реализации проектов и программ патриотической направленности и деятельности субъектов патриотического воспитания в целом.
10. Использование финансовых средств, выделяемых государством на патриотическое воспитание граждан на всевозможные проекты на бессистемной основе и безотносительно к решению вышеназванных и других проблем в данной сфере (фактически нецелевое использование).

Решение проблемы патриотизма и его реального развития в российском обществе требует системного подхода к выполнению целого комплекса задач, многие из которых могут быть осуществимы лишь на научном уровне, с использованием потенциала образовательных организаций. Однако ни в одной из них, равно как и в научно-исследовательских организациях, включая РАН, РАО и др. такие задачи до последнего времени даже не ставились.

В современной педагогической науке сохраняется интерес к разработке проблем воспитания в условиях тех значительных изменений, которые произошли и продолжают происходить в российском обществе. Отражением этих изменений является появление принципиально новых подходов к пониманию сущности, содержания, особенностей, направлений, методов и других важных аспектов современного воспитания различных категорий российских граждан, особенно молодежи.

Если обратиться к основным субъектам патриотического воспитания и ключевым сферам его деятельности, то главными из них являются Министерство просвещения России и Министерство науки и высшего образования России, располагающие огромными возможностями в ее реализации. Тем более, что в российском и советском образовании имеются богатейшие традиции воспитания подрастающего поколения в духе любви к Отечеству и готовности к его защите. Современное образование должно преодолеть затянувшийся кризис, духовно-ценностный вакуум и стать патриотически-ориентированным.

Между тем именно патриотически-ориентированное образование призвано конкретизировать современное понимание феномена патриотизма как приоритета и носителя целевых характеристик общественно-государственного развития России, источника, ресурса и движущей силы преобразовательной деятельности ее граждан, основанной на идее служения Отечеству.

Можно выделить целый ряд признаков, которые могут представлять собой основу для отбора и структурирования содержания патриотического воспитания учащихся, теории и практики патриотически-ориентированного образования:

- чувство Родины (ощущение связи с Родиной) и преданности ей, основанной на традиционных стародавних навыках общинности, соборности, взаимопомощи, инициативы, ответственности;
- безграничная вера и деятельная, практическая любовь к Родине и народу как творческий акт духовного самоопределения;
- гордость за свое Отечество, за символы государства, за свой народ;
- служение сокровенным интересам Отечества (включающим защиту физической, территориальной, политической, культурной целостности государства, сбережение нации);
- ответственность за судьбу Родины и своего народа, за их будущее;
- стремление использовать свои собственные силы в сохранении и приумножении великой державы;
- представление о своей стране как о субъекте мировой системы, целостном, фундаментально неизменном государственном образовании;
- приверженность идеалам, ценностям и традициям своего народа;
- чувство долга перед Родиной, готовность защищать, сохранять и приумножать честь и славу своего Отечества;
- преодоление личного, национального и религиозного эгоизма, высокий уровень личной духовности;
- гуманизм, милосердие, общечеловеческие ценности;
- неприятие антиподов патриотизма — измены, потребительского космополитизма, личного и группового эгоизма, ксенофобии, национальной ограниченности, замкнутости, шовинизма, самообольщения, самообожания.

Выделение основных признаков патриотизма решает важную воспитательную задачу: каким образом воспитание различных категорий граждан Российской Федерации приобретает цель и смысл в развитии конкретных компонентов структуры личности человека сообразно признакам смыслового пространства патриотизма¹?

Патриотизм, патриотическое воспитание является одной из основ программы сохранения собственного духовного, идеологического и культурного поля российской ментальности, самобытности народных традиций и обычаев, обеспечивающих неповторимость российской цивилизации.

Исторический идеал отечественного патриотического воспитания свидетельствует, что его целью было и есть обретение человеком опыта *служения Отечеству*. Его динамика направлена на реализацию задач преобразования человека, что опосредуется в сферах воспитания целостной личности, формирования гражданственности, развития способности и готовности к самосовершенствованию в мотивационно-потребностной сфере служения Отечеству.

Таким образом, патриотическое воспитание должно рассматриваться как одно из наиболее приоритетных направлений работы образовательных организаций всех типов и уровней, особенно общей (средней) школы. Это связано с тем, что именно дети и молодежь составляют основную объектную базу патриотического воспитания, а школа является ведущим учреждением, где закладываются основы гражданско-патриотического становления подрастающего поколения — будущего нашей страны.

Низкий уровень патриотического воспитания в государственных образовательных организациях имеет в своей основе следующие причины:

- недостаточная доля общеобразовательных, гуманитарных предметов, общественных дисциплин в школьных учебных планах;
- отстранение школы от воспитательных функций;
- вымывание образовательных элементов патриотизма из программы школьных предметов;
- использование неадаптированных к российской действительности иностранных учебных пособий и программ;
- переоценка возможностей западных образовательных систем без глубокого проникновения в их сущность и проблемы, нигилизм в отношении современного российского общества, проявляемые в процессе школьного обучения.

Нередко, особенно до последнего времени некоторыми представителями системы среднего и высшего образования переводились или копировались учебные пособия, способствовавшие депатриотизации образовательной системы. В особенности это относится к таким предметам как история, литература и обществознание.

Образование призвано носить характер воспитывающего и развивающего обучения. Основными документами, определяющими государственную политику России в области образования, включая воспитание, являются: Федеральный закон от 29.12.12. №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Госпрограмма РФ «Развитие образования», утверждённая постановлением Правительства России от 26.12.17. № 1642, Стратегия развития воспитания в РФ на период до 2025 г., утверждённая распоряжением Правительства России от 29.05.15. № 996-р.

В этих и некоторых других документах стратегического планирования в сфере образования содержится ряд положений, раскрывающих содержание и приоритеты духовно-нравственных и патриотических ценностей. Например, в Стратегии развития воспитания названы: человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро и стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьёй и своим Отечеством². Данный перечень является неполным, не включает такие ценности, которые испокон веков олицетворяют духовно-патриотическую сущность русской, российской цивилизации, смысл жизни и служения её народов, ставшие традиционными и укоренившиеся в общественном сознании, например: бескорыстие, трудолюбие, милосердие, самоотверженность, соборность, патриотизм, терпимость, отзывчивость.

Проведённый представителями экспертного сообщества анализ показал, что в документах стратегического планирования в сфере образования и образовательном законодательстве Российской Федерации (ФГОСы и др.) продекларированные в вышеназванной Стратегии и других документах ценности не обеспечены положениями, раскрывающими их содержание, правовыми гарантиями и механиз-

¹ См.: Патриотически-ориентированное образование: методология, теория, практика. — М.: Роспатриотцентр; Волгоград, 2005. — С. 118.

² Стратегия развития воспитания в РФ на период до 2025 г., утверждённая распоряжением Правительства России от 29.05.15. № 996-р. // Сайт Министерства просвещения РФ.

мами реализации. Вследствие этого в процессе воспитания учащихся образовательных организаций воспитательная деятельность зачастую осуществляется без ясного и чёткого понимания педагогами сути и содержания российских традиционных духовно-патриотических ценностей. Абстрагирование в нормативных правовых актах и учебно-методических материалах от духовно-исторических и национально-педагогических особенностей и традиций собственной страны является характерной чертой образовательной политики, реализуемой на федеральном уровне в постсоветский период³.

Как известно, определяющим социально-экономическим институтом в российской экономике уже многие годы является рынок. Поэтому вполне закономерным становится функционирование системы образования в рыночной модели национальной экономики на основе рыночного механизма с учётом макроэкономической динамики⁴. Это оказывает непосредственное влияние на функционирование всей системы образования и её направленность. Сфера образования не только участвует в формировании научно-технического потенциала экономики, но и непосредственно воздействует на качественные характеристики рабочей силы. В условиях рыночной экономики главным потребителем рабочей силы как ресурса является бизнес. Наряду с государством бизнес выступает в роли основного заказчика рабочей силы определённого качества и стремится влиять на систему подготовки кадров не только в сфере высшего, но и общего среднего образования.

Влияние бизнеса, в первую очередь большого, на современную систему образования в России более чем очевидно. Внедрённый в российское образование вызвавший у большинства профессорско-преподавательского состава вузов неприятие и отторжение компетентностный подход первоначально возник именно в бизнес-образовании. На основании требований этого подхода приём выпускников на работу осуществляется в соответствии с подтверждёнными компетенциями, то есть строго определёнными, заданными и приобретёнными в процессе образования знаниями, умениями и навыками (ЗУН). О каких-либо качествах, а тем более о ценностях, да ещё и духовно-патриотических речь при этом не идёт. Большой, а тем более олигархический бизнес по определению космополитичен и вестернизирован, ориентируется не только на западные инвестиции и технологии, но и, к огромному сожалению, на чуждые нам ценности, научные подходы, новации, практики, которые целенаправленно внедряются в систему отечественного образования, особенно высшего при участии высших чиновников соответствующих заинтересованных структур (Минэкономразвития России, Минфин России, Счётная палата РФ, Сбербанк России и др.).

Благодаря столь активному участию большого бизнеса и ведущих государственных экономических и финансовых институтов в образовательной политике России в мировоззрении и системе ценностей современной учащейся молодёжи, прежде всего студенческой, произошли колоссальные изменения, о которых очень мало говорится в педагогической литературе и тем более в официальных документах и материалах. В целом современное студенчество относится к так называемому поколению Z (согласно теории американских учёных Н. Хоува и В. Штрауса), базовый признак которого — присутствие в виртуальном мире практически с самого рождения. Проводя в Интернете в среднем 4–8 часов в день, это поколение характеризуется как цифровое. Ему присущи индивидуализм, инфантилизм, «клиповое мышление», сосредоточенность на своём внутреннем мире, ставка на собственный потенциал и свою уникальность⁵. Это поколение, сформировавшееся в России на рубеже 3 тысячелетия, не нуждается в живом общении, не ориентировано на участие в социально значимой реальной активной деятельности на благо всего общества и «стремится построить свой собственный мир: эгоистичный, безопасный и управляемый»⁶.

Что касается традиционных духовно-нравственных и патриотических ценностей, то для поколения Z они могут иметь в лучшем случае символическое или абстрактное значение, а в худшем — вообще игнорироваться, вытесняясь космополитизмом. Это объясняется тем, что современная молодёжь

³ См.: Беспалова Т.В., Минаков А.Ю., Васильев Г.Е. Анализ основных документов стратегического планирования РФ в сферах образования, культуры, государственной национальной политики и национальной безопасности // Журнал института наследия. — 2018. — № 2. — С. 150.

⁴ См.: Карпова И.В., Яковлева М.А. Динамика общеэкономической конъюнктуры // Современные проблемы управления экономикой транспортного комплекса России: конкурентоспособность, инновации и экономический суверенитет. — М.: МГУПС; ИЭФ, 2015. — С. 264.

⁵ Орлова Е.Ю., Яковлева М.А. Актуальные проблемы образования в свете перехода России к инновационной модели развития // Методические вопросы преподавания инфокоммуникаций в высшей школе. — 2018. — № 1. — С. 41.

⁶ Там же.

ориентирована на рациональный тип поведения. Как правило, она готова работать лишь при условии получения за это признания или вознаграждения, причём в короткие сроки.

Особенности цифрового поколения диктуют необходимость корректировки методики обучения (воспитание, заменённое на компетенции, во внимание не принимается). Практикующие педагоги отмечают особую роль при разработке новых методик «таких приёмов как формирование интереса к предмету, изменение скорости обучения, мультизадачность, вознаграждение и интерактивность»⁷. Возрастающее внимание уделяется также подготовке более яркой, зрелищной и наглядной информации.

Таким образом, задачи, решаемые в современном образовании по совершенствованию обучения посредством более интенсивного использования новых технологий, не предусматривают роли и места в этом процессе воспитательного компонента. Это характерно в целом и для Национального проекта «Образование», в котором приоритетным направлением является цифровизация как главный фактор развития личности. Воспитание же, как и прежде, остаётся в самом незавидном положении.

В этих условиях особую актуальность приобретает вопрос создания единого воспитательного пространства, стержнем которого должны стать образовательные организации. Такая позиция обусловлена тем, что образовательные организации являются единственным институтом, чей воспитательный процесс охватывает все группы и категории молодежи на протяжении всего важнейшего периода их социализации. Эта их особенность имеет огромное значение для реализации патриотического компонента воспитания.

Образовательная сфера относится к числу ведущих, определяющих институтов патриотического воспитания. Это позволяло рассматривать Министерство образования и науки РФ со времени реализации госпрограмм по патриотическому воспитанию граждан (с 2001 года) как базовый субъект патриотического воспитания. С учетом этого особенно странной видится ситуация, при которой в Федеральном законе 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует какая-либо регламентация реализации патриотического компонента в образовательной среде. Более того само слово «патриотизм» встречается в данном законе всего один раз — в контексте принципов государственной политики в сфере образования.

При этом ни в законе, ни (что еще более важно) в практической работе этот принцип не находит ни отражения, ни развития. То есть нормативный акт, который должен был стать важнейшей правовой основой патриотического воспитания, на деле исключил его из системы образования. Помимо этой наиболее острой проблемой в деятельности Минобрнауки Российской Федерации по патриотическому воспитанию учащихся являлись отсутствие надлежащей организации и недостаточная мотивированность руководителей министерства на решение задач по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию учащихся, серьезные недостатки в кадровом и научно-методическом обеспечении⁸. Следствием этих проблем сегодня является недопустимо низкая результативность работы по патриотическому воспитанию в общеобразовательных школах и других образовательных организациях.

Необходимость преодоления сложившейся ситуации в кратчайшие сроки актуализирует возрастание системных угроз национальной безопасности со стороны США и их союзников после начала Специальной военной операции на Украине, выражающееся в усилении негативного информационного воздействия на российскую молодёжь. При этом по-прежнему проявляется неспособность практической реализации на федеральном уровне высказанного Президентом В. Путиным ещё в 2016 г. посыла о патриотизме как национальной идее России.

Этому способствовало бы введение преподавания в вузах, особенно гуманитарного профиля, в качестве самостоятельной учебной дисциплины «Патриотизм и его развитие в российском обществе». Опыт её преподавания, правда в контексте обеспечения национальной безопасности, накоплен в течение ряда лет в Институте права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте Российской Федерации и Ставропольском госуниверситете. Однако его распространение и использование требует необходимой поддержки. Ещё более необходимым является преподавание патриотически ориентированных предметов обучения (например, «Моё Отечество») в начальных классах, «Служение Отечеству» в старших классах по специальным методикам.

⁷ Там же.

⁸ См.: *Сургуладзе В.Ш.* Стратегическое государственное планирование и актуальные проблемы реализации государственной политики в области патриотического воспитания граждан в Российской Федерации // Материалы «круглого стола» на тему «Опыт субъектов Российской Федерации по военно-патриотическому воспитанию молодежи». — М.: Издательство Совета Федерации, 2015. — С. 171.

Чтобы объединить усилия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, скоординировать и направить их работу на все социальные и возрастные группы, прежде всего на учащуюся молодёжь, семью, нужна единая государственная политика в области патриотического воспитания граждан России и соответствующая этой политике государственная система патриотического воспитания граждан (молодёжи), способная консолидировать и координировать эту многоплановую работу. Создание такой системы предполагает консолидацию деятельности всех органов исполнительной власти, научных и образовательных организаций, общественных объединений в соответствии с Концепцией патриотического воспитания граждан Российской Федерации и другими документами, определяющими содержание и направленность этой сферы. Главный смысл всей системы заключается в том, чтобы с помощью уже имеющихся и вновь создаваемых форм, средств, специальных (конкретных) методик, новых технологий обеспечить возможно больший охват граждан, особенно детей и молодежи. Управленческие звенья системы призваны создать необходимые для этого условия как на региональном, так и на муниципальном уровне, используя в этих целях не только собственные возможности, но и ресурсы соответствующих органов власти, министерств, ведомств, государственных и общественных организаций, коммерческих структур и др. Взаимосвязь и взаимодополняемость этих усилий и конкретных мер сверху донизу способны обеспечить функционирование системы в целом.

В целях создания более благоприятных условий для выполнения задач по патриотическому и ДНВ на всех уровнях и в образовательной и других сферах этой деятельности **предлагается:**

1. **Патриотизм как высшая ценность должен занимать соответствующее, особое место среди других ценностей.** Следует дать определение патриотизму как основе национальной идеи современной России, который является важнейшим условием жизни, функционирования и развития общества и государства. Патриотизм как достойное и деятельное служение Отечеству является мериллом самореализации личности, любой общности, любого социального и государственного института в соизмерении с высшими ценностями и интересами России.

2. Разработать **новую концепцию патриотического воспитания граждан** (взамен устаревшей 2003 г.), в которой чётко определить конкретные задачи и функции соответствующих органов власти, министерств, ведомств в этой сфере деятельности и механизм её контроля, особенно по конечным результатам. Минобороны России и ДОСААФ России разработать и принять новую концепцию «Военно-патриотическое воспитание молодёжи» (взамен давно устаревшей 1998 г.).

3. **Закрепить приоритетный статус государственной политики по патриотическому воспитанию** граждан РФ, особенно молодёжи и её осуществление на системной основе с активным и постоянным участием всех основных субъектов этой деятельности, прежде всего Минпросвещения России, Миннауки и высшего образования России, МВД России, Минспорта России, СМИ, других органов и организаций, эффективность работы которых по развитию патриотизма является низкой или сведена к минимуму.

4. При **доработке Федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» в рамках национального проекта «Образование»** обеспечить его реформативное переформатирование посредством включения в него направлений, форм и технологий, развивающих высшие традиционные патриотические чувства, ценности, убеждения, готовность к самореализации на благо Отечества во всех сферах жизни общества и государства, механизма координации и взаимодействия в качестве исполнителей как государственных органов и организаций, так и общественно-государственных и ветеранских организаций и объединений патриотической направленности, в том числе молодёжных. Важнейшим результатом реализации Федерального проекта должна стать защищённость российских граждан, особенно молодёжи, от негативного и агрессивного воздействия внешних и внутренних угроз, особенно с использованием изощрённых и привлекательных форм, способов, приёмов, современных практик и технологий.

5. Для обеспечения концептуального единства и согласованности совокупности правовых актов, составляющих нормативную основу патриотического воспитания поручить Минпросвещения России и Госдуме ФС РФ доработать и принять представленный ДОСААФ России в феврале 2016 г. в Государственную Думу ФС РФ **проект ФЗ «Патриотическое воспитание в РФ»** как основополагающий документ государственной политики в этой области. Закрепить в нём приоритетный статус государственной политики по патриотическому воспитанию граждан РФ, особенно молодёжи и её осуществление на системной основе с активным и постоянным участием всех основных субъектов этой деятельности, прежде всего Минпросвещения России, Миннауки и высшего образования Рос-

сии, Минкультуры России, МВД России, Минспорта России, СМИ, других органов и организаций, общественных объединений, предприятий ОПК и других структур. Следует отметить, что данный проект разработан на основе Модельного закона «Патриотическое воспитание граждан», принятого ещё в 2015 Межпарламентской ассамблеей СНГ в Санкт-Петербурге. В резолюции по этому вопросу было рекомендовано разработать и принять аналогичные законы в государствах СНГ, включая, разумеется, РФ.

6. Поручить ФАДМ Минобрнауки России совместно с Минобороны России и ДОСААФ России разработать *нормативные и правовые основы организации и деятельности патриотических и военно-патриотических объединений, клубов, поисковых отрядов, Постов №1, ОСОЛ и других форм её осуществления с определением их статуса, задач, порядка взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, адресной поддержки, механизма финансирования и др. на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.*

7. В современных условиях, усложнившихся в связи с обострением военно-политической обстановки, назрела необходимость в создании новой модели, предполагающей реализацию принципиально иных подходов к развитию патриотизма у детей и молодёжи, основанных на проведении комплекса самых различных мероприятий, способных обеспечить не только их максимальный охват, но и деятельное участие в процессе многоэтапного становления и формирования личности гражданина-патриота, реально подготовленной к выполнению конкретных задач в сфере национальной и военной безопасности РФ. В этих целях предлагается *создание массового Движения юных патриотов по типу пионерской организации*, которое будет включать и поддерживать самые различные направления, формы и объединения патриотического (военно-патриотического) воспитания, начиная с военно-спортивной игры «Зарница» и завершая ВВПОД «Юнармия».

Создание новой модели и системы патриотического воспитания на основе образовательных организаций Минпросвещения России потребует расширения ресурсной базы в этой сфере, роста числа и квалификации кадров, обеспечивающих выполнение конкретных задач и ожидаемых результатов, развитие инфраструктуры как на федеральном и региональном уровнях, так и на уровне местного самоуправления. Важнейшим её элементом, многовариантной территориальной площадкой нового типа могут стать Единые центры подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания детей и молодёжи на базе региональных отделений ДОСААФ России.

8. *Финансово-организационной основой новой модели государственной политики по патриотическому (военно-патриотическому) воспитанию* должна стать государственная программа, которая призвана обеспечить согласование интересов всех субъектов, включенных в реализацию задач в этой сфере: органов государственной и муниципальной власти, ветеранских организаций, патриотических молодежных объединений и структур, бизнеса, различных фондов, аккумулирующих частные средства на осуществление программ и проектов патриотической направленности. Данный подход к финансированию будет эффективен в том случае, если заказчиком и координатором госпрограммы и проектов, реализуемых в ее рамках, станет орган исполнительной власти, подотчётный соответствующей Комиссии при Правительстве Российской Федерации, обладающей необходимым административным и кадровым ресурсом для осуществления системной воспитательной работы программно-целевыми методами на системной основе.

9. Решение всего комплекса вопросов патриотического воспитания российских граждан, особенно молодёжи, целесообразно поручить соответствующей *Комиссии при Правительстве Российской Федерации*, обладающей необходимым административным и кадровым ресурсом для осуществления системной воспитательной работы с различными категориями граждан РФ.

10. Информацию о результатах проделанной работы по развитию системы патриотического воспитания регулярно отражать в материалах для подготовки ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и доклада Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

В условиях сложного переживаемого периода Россия может уверенно смотреть в будущее только при наличии высокого уровня патриотизма среди молодёжи, выражающегося как в наличии у нее потребности в самореализации в соответствии с национальными интересами страны, так и в готовности встать на ее защиту. Для того же, чтобы достичь такой высокой патриотической сознательности, требуется продолжительная и системная работа со стороны всех субъектов патриотического воспитания, что представляется невозможным без системного и целенаправленного решения всего комплекса проблем, накопившихся в этой сфере.

Пенькова О.Б.кандидат исторических наук, доцент,
зав. кафедрой истории России и славянских народов,
Донецкий национальный университет
E-mail: moruzhenko63@mail.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ДОНБАССА В КОНТЕКСТЕ ЕГО ЭТНИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ (С МОМЕНТА ЗАСЕЛЕНИЯ И ДО 2014 Г.)

Ключевые слова: регион, Донбасс, этническая история, идентичность населения.

Каждый российский регион имеет этническое, экономическое, социальное, культурное своеобразие, является самобытным. Не является исключением и Донбасс. Именно исторически сформировавшаяся специфика населения Донбасса не позволила принять майдан и государственный переворот в Киеве 2014 года, организованный западными кураторами, побудила решительно встать на защиту своего Отечества, против украинского нацизма.

Территория Северного Приазовья и Подонцовья заселялась людьми еще в глубокой древности, на сегодняшний день археологами исследованы памятники, относящиеся к позднему палеолиту (Амвросиевская стоянка), и к последующим эпохам¹. Территория региона издавна была зоной межэтнического и межкультурного пограничья. Так, в Подонцовье жили представители пеньковской (антской) славянской археологической культуры, а в степях Приазовья сменяли друг друга кочевые народы². Однако основа современного населения Донбасса сложилась в более позднее время.

В конце XV — начале XVI в. земли Донецкого края стали своеобразным треугольным буфером между ногайцами и Крымским ханством с одной стороны, Великим княжеством Литовским — с другой и стремительно развивавшимся Русским государством — с третьей стороны. Причем, став вассалом Порты в 1580-х гг., Крым последовательно отстаивал агрессивные устремления Османов в Северном Причерноморье и Приазовье.

Внутреннее развитие двух славянских государств (ВКЛ на 9/10 состояло из восточнославянских земель с исконным населением), приводило к постепенной колонизации Донецкого региона.

С этнической точки зрения очень важное замечание: к XVI в. в основном оформились определенные черты культуры и языка трех восточнославянских народов, исторически сложившихся на основе древнерусской народности, населявшей Древнерусское государство: великороссов, малороссов и белорусов. В конце XVI в. — начале XVII вв. память о недавнем общем прошлом, осознание духовного и культурного единства трех частей некогда единого народа была весьма ощутимой. Результатом стало возникновение в среде малороссийского духовенства теории «триединства русского народа». В Киевском синопсисе архимандрита Иннокентия Гизеля изложены тезисы об исконном единстве «славенороссийского народа», называемого также «православнороссийским»³. В течение XVII–XVIII вв. эта теория, будучи доминирующей, оказала значительное влияние на развитие общественной мысли и становление гуманитарных наук в России. Все переселенцы, осваивавшие Донецкий регион как со стороны Московского государства, так и со стороны Речи Посполитой, которых сегодня мы этнически определяем как русских и украинцев, сами себя относили к разным частям одного народа, прекрасно понимали наречия друг друга и были единоверцами — православными людьми. Тем более, что в то время именно вера определяла мировоззрение и идентичность человека.

Развитие русской государственности напрямую влияло на освоение региона, способствовало его заселению великороссами начиная с XVI в. Усиление единой Русской державы потребовало защиты ее юго-западных рубежей от крымских и ногайских татар. Для этого в Подонцовье закладывались сторожи, возникали поселения, в которых жили и несли службу «государевы» служило-ратные люди. Кроме них задачи по охране пределов Отечества брали на себя казаки, селившиеся на Дону. Первое письменное упоминание о них содержится в послании ногайского хана Юсуфа царю Ивану Грозному и датируется 1550 г. Со временем казаки оформились в России в особое военное сословие.

¹ Музейный вестник Республики. — Донецк, 2017. — № 1. — 495 с.

² Толочко П.П. Кочевые народы степей и Киевская Русь — СПб.: Алетейя, 2003. — 114 с.

³ Синопсис Киевский. — <https://arch.rgdb.ru/xmlui/handle/123456789/42791#page/9/mode/2up>.

Значительная часть территорий Донецкой и Луганской народных республик исторически находилась в составе Области Войска Донского. Границу между землями запорожских и донских казаков установила государыня Елизавета Петровна в 1746 г. по реке Кальмиус (сегодня левобережье г. Донецка и г. Макеевка расположены на исторических землях Области Войска Донского).

В 1569 г. в результате Люблинской унии между Польским королевством и Великим княжеством Литовским, возникла Речь Посполитая — государство, проводившее жесткую политику закрепощения, окатоличивания и полонизации малороссийских селян, которые бежали от непосильного гнета туда, где можно было найти защиту и свободные земли. Именно система пограничных сторож и станиц, учрежденных Москвой, способствовала освоению этих территорий малороссами. После Переяславской Рады 1654 г. и перехода территорий Войска Запорожского «под руку московского царя», заселение нашего региона запорожцами и малороссийскими селянами значительно усилилось. Их поток еще более активизировался во второй половине XVII в., как реакция на «Руину» (по сути гражданскую войну) 1657–1687 гг. Земли Подонцовья стали частью сформировавшейся в этот период этнографической зоны, получившей название «Слобожанщина».

Так, в XVI–XVII вв., в Донецком крае «встретились» два переселенческих восточнославянских миграционных потока: организованный Российским государством поток великороссов и стихийный поток малороссов как реакция на запредельный гнет со стороны польской шляхты. Постоянная внешняя угроза, исходившая из Крыма, не только определила характер колонизации (это были военно-хозяйственные поселения), но и способствовала взаимопониманию, взаимовыручке населения, которое этнографически относилось к двум братским народам и при этом фактически составляло единый православный народ.

Дальнейшая судьба региона неразрывно связана с развитием государства Российского. Его естественное усиление поставило принципиальный вопрос о выходе к южным морям. Первая попытка молодого русского царя Петра Алексеевича «прорубить окно» в мир была предпринята во время Азовских походов (1695–1696 гг.). Именно тогда Петр I оценил не только стратегическое значение, но и экономический потенциал земель Подонцовья, Приазовья и Причерноморья, к концу XVIII в. оформившихся в Новороссию⁴.

Победы русского оружия в XVIII в. изменили судьбу Донецкого края. В 1774 г. был подписан Кючук-Кайнарджийский мирный договор, по которому степи Северного Причерноморья вошли в состав Российского государства, а в 1783 г. императрица Екатерина II издала указ о присоединении Крыма к России, с этого времени земли Подонцовья и Северного Приазовья утратили значение буферной зоны между Российской и Османской империями. Продолжилась активная колонизация региона представителями разных народов, готовых служить Российскому Отечеству, начавшаяся ранее. Так, в 1753–1764 гг. на южном берегу Северского Донца между речками Бахмуткой и Луганью были созданы военно-земледельческие поселения сербов, молдаван и болгар. Эта область получила название «Славяносербия»⁵.

В 1778 г. под руководством митрополита Игнатия из Крымского ханства в Приазовье были переселены христиане: греки, армяне, грузины, валахи. Организовывали переселение видные полководцы и деятели государства Российского — Г.А. Потемкин, П.А. Румянцев, А.В. Суворов. С конца XVIII в. изменился характер поселений — теперь жителям не было нужды защищаться от внешнего агрессора, колонизация приобрела исключительно хозяйственный характер, значительно возросли ее темпы и масштабы. В начале XIX в. в регионе появляются немецкие и еврейские колонисты. Край по-настоящему стал многонациональным. Особенностью региона в этот период была значительная доля свободного населения. Крепостными были исключительно великороссы и малороссы. Все переселенцы не славянских национальностей сохраняли личную свободу. В составе Российской империи Донецкие земли, как часть Новороссии, получили дальнейшее развитие. В 1830–1880-е гг. Российское государство пережило промышленный переворот. Эпохальным и знаковым событием стала отмена крепостного права в 1861 г. Все это способствовало стремительному развитию империи в целом и региона в частности⁶.

Рывок в развитии региона конца XIX века был обусловлен географическим (наличие залежей каменного угля, других ископаемых; водных ресурсов, близость к морю) и социальным (дешевая рабо-

⁴ Шубин А.В. История Новороссии. — М.: ОЛМА Медиа Групп, 2015. — 480 с.

⁵ История (История Донбасса от древности до современности): учебное пособие / Под общ. ред. Л.Г. Шепко, В.Н. Никольского. — Донецк: ДонНУ, 2018. — С. 224–227.

⁶ Там же. — С. 275–307.

чая сила, поддержка государства) факторами. Потребности промышленного роста привлекали в регион мигрантов. Со всей России в Донбасс приезжали люди на заработки. В основном из центральных губерний. Так, переписи населения в заводском поселке Юзовка (будущий Донецк) показали прирост населения за 14 лет в 33,5 раза: с 164 чел. в 1870 г. до 5494 чел. в 1884 г. Рабочий класс в основном составляли великороссы. Крестьяне центральных губерний России осознанно шли на шахты Донбасса. Если в 80-х годах XIX века годовой доход крестьянина Курской губернии составлял 60 рублей, то за осенне-зимний период работы в шахте он мог заработать столько же. «Британские хозяева Юзовки управляли русскими рабочими, которых обслуживали еврейские ремесленники и торговцы. Все эти группы населения были окружены украинскими крестьянами, которые не были расположены участвовать в индустриализации региона»⁷. Многонациональный характер Юзовки был связан с социальным укладом. Украинские крестьяне не желали идти на шахты, предпочитая переезжать в другие регионы империи — туда, где была возможность работать на земле.

С развитием промышленности более пестрым становился этнический состав населения. Так, в регионе появляются татары, переезжавшие из Поволжья. Донецкие горнопромышленники считали их самыми дисциплинированными и исполнительными, к тому же не склонными к пьянству. Усилился приток еврейского, армянского населения. В Донбасс приезжают работать поляки. Но, в целом, большинство населения составляли восточные славяне. Приведем данные переписи населения Юзовки 1917 г.: русские — 31 952; евреи — 9 934; украинцы — 7 086; поляки — 2 120; белорусы — 1 465; армяне — 421; татары — 334; казахи — 130; англичане — 101; цыгане — 96; немцы — 70 и др. Всего 54 718 чел.⁸. Именно в 1917 г. Юзовка получила статус города. Языком межнационального общения в регионе всегда был русский. Представители различных национальностей жили и работали рядом, взаимодействуя друг с другом. Конфликтов на этнической почве было значительно меньше, чем в других регионах империи. Однако в конце XIX — начале XX вв. в городах и поселках Донбасса вспыхивали стихийные погромы, хотя и имевшие социальные и экономические причины, но приобретавшие этническую окраску.

В это время быстро менялась социальная структура. Значительную часть населения региона с конца XIX в. составлял пролетариат. Эта особенность в дальнейшем определила историческую судьбу нашего края. Этнически пролетариат состоял в основном из русских. «Промышленный Донбасс, явившийся России и миру в 1870-х годах, был создан трудом орловских, курских, смоленских, тамбовских, рязанских, пензенских крестьян на деньги британских, французских, бельгийских, а позже американских предпринимателей»⁹. Важно отметить, что донское казачество, как и украинские крестьяне, не шло работать на промышленные предприятия, предпочитая военную службу и работу на земле. Своеобразие современного Донбасса начало объективно складываться вследствие развития капитализма.

В советский период продолжалось усложнение этнической картины региона Донбасса и усиление межэтнических связей. До революций 1917 г. представители различных народностей проживали на одной территории. Между ними складывались прочные экономические и социальные связи. Но межэтнические браки были все же редкостью, за исключением русско-украинских, которые в Донбассе никогда не воспринимались как межэтнические. В 1920-е гг. ситуация изменилась. Под влиянием нового социального строя рушились прежние барьеры, коренным образом менялся уклад жизни. Браки между представителями разных национальностей становились обычным явлением, этому способствовал также чрезвычайно высокий уровень урбанизации региона. Миксация соотносилась со стратегической линией коммунистической партии — создание единого советского народа. Можно заметить, что этот советский проект из всех территорий СССР оказался удачным и вполне реализованным, по мнению ряда исследователей, только в Донбассе¹⁰. Что привело к формированию в Донецком регионе населения не просто с интернациональными установками, а населения с неярко выраженным, «размытым» этническим самосознанием, часто биэтническим или полиэтническим, с ощущением своих этнических корней: «я по фамилии русский, но мама украинка», «я — русский, бабушка татарка, дедушка еврей», «я — украинка, одна бабушка гречанка, вторая армянка». Донбассовцы

⁷ Фридгут Т. Юзовка и революция. Цит. по: Степкин В.П., Гергель В.И. Полная история Донецка. — Донецк: Апекс, 2008. — С. 120.

⁸ Там же.

⁹ Измайлов О.В. Донбасс для «Чайников» (исторический экскурс). — Донецк, 2017. — С. 219.

¹⁰ Донецко-Криворожская республика. Расстрелянная мечта / Предисловие Н. Старикова. — СПб.: Питер, 2017. — 800 с.

осознают себя, прежде всего, жителями региона: «я — донецкий армянин», «я — макеевский татарин». Донбасский «этнический котел» вобрал в себя все народы, проживающие на его территории. Трудовая деятельность подавляющего числа мужского населения региона традиционно была связана с реальной опасностью для жизни, с непридуманными рисками. В этих условиях очень много зависело от слаженности коллектива, взаимопомощи. В Донбассе людей всегда оценивали по человеческим качествам и профессионализму, а не по этническому или конфессиональному принципу.

Каждый этап советской истории находил отображение в жизни региона. В 1920-е годы в стране проводилась политика «коренизации». Ее оценка в Донбассе не однозначна. В стремительно возникающих и развивающихся городах, шахтерских и заводских поселках она приобретала формы насильственной «украинизации». Русскому населению навязывали украинский язык в школах, в государственных учреждениях, в публичном пространстве¹¹. Однако в Донбассе эта политика встретила отпор как на уровне партийных структур — губкома, райкомов, так и на уровне трудовых коллективов. В целом жители Донбасса всегда оставались русскими. С другой стороны политика коренизации в районах с компактным проживанием греков, немцев, евреев показывала хорошие результаты: велось преподавание на национальных языках, развивалась национальная литература, культура.

Очень важными для Донбасса были годы советской модернизации. Имена его представителей звучали на всю страну: Никита Изотов, Алексей Стаханов, Петр Кривонос, Макар Мазай, Паша Ангелина. В этот период значительно увеличился приток населения в регион. Промышленное развитие затронуло традиционно сельскохозяйственные районы, именно тогда в рабочий класс активно пошло украинское население, здесь проживавшее. В этот период в рабочие пошли и греки Приазовья.

Послевоенное восстановление промышленности Донбасса было общесоюзной задачей. После Великой Отечественной войны в регион на восстановление шахт и промышленных предприятий активно приезжали украинцы со всех регионов УССР, в том числе и из западной Украины. В послевоенные годы там была очень сложная обстановка, обусловленная борьбой с националистами. Причем это была как стихийная добровольная миграция, так и организованная принудительная. Тем не менее, Донбасс стал настоящей родиной для их детей и внуков. Многие из них в 2014 году, вступив в ополчение Донбасса, встали на защиту родной земли. Так, украинское население региона состояло из «автохтонных» слобожан, предки которых жили здесь с XVII в., и идеологом украинского нацизма Д. Донцовым за промосковскую ориентацию пренебрежительно обозначалось как «схидняки», и переселенцев из всех историко-этнографических зон Украины.

Мы уже писали о «русскоязычности» Донбасса, но необходимо понимать, что до 2014 года практически все население региона свободно владело украинским языком. Донбасс по-настоящему был двуязычным. В образовательном пространстве, на бытовом уровне, собеседники могли разговаривать один на русском, второй на украинском, и это абсолютно не мешало общению. Это свидетельствовало о реальном билингвизме населения. По мнению профессора В.И. Теркулова, в крае сложился донецкий региолект русского языка¹².

Значимыми для укрепления региональной идентичности были 1960–1980-е гг. В этот период Донбасс в целом, а Донецк в особенности, становится «визитной карточкой» советского государства, его удавшимся социально-экономическим проектом. По уровню жизни, по доходам (заработной плате) населения, по его занятости (и мужской, и женской), по социальной сфере, по темпам жилищного строительства, по снабжению, по благоустройству, озеленению, по развитию инфраструктуры и развитию культуры, регион во многом сравнивался с Москвой и Ленинградом, а в чем-то даже их превосходил. Выезжая за пределы Донбасса, жители с гордостью говорили откуда они. Во многом это было заслугой первого секретаря Донецкого обкома Компартии Украины В.И. Дегтярева. Жить в регионе было престижно и комфортно, что привлекало сюда новых и новых мигрантов со всего Советского Союза.

Очень сложными для жителей края стал период в рамках «незалежной» Украины. Помимо экономических трудностей, давления на русский язык, культурную самобытность, Донбасс, будучи регионом-донором, отодвигался на второй план как не благонадежный и пророссийский (вернее советский по своей ментальности и русский по языку и культуре). Однако политика украинских властей приводила к еще большему осознанию своей региональной идентичности.

¹¹ История (История Донбасса от древности до современности): учебное пособие / Под общ. ред. Л.Г. Шепко, В.Н. Никольского. — Донецк: ДонНУ, 2018. — С. 407–410.

¹² Донецкий региолект: монография / В.И. Теркулов, Н.П. Курмакаева, В.И. Мозговой, К.В. Першина, И.А. Кудрейко и др.; под ред. В.И. Теркулова — Донецк: Фолиант, 2018. — 265 с.

Таким образом, кратко рассмотрев основные этапы этнической истории населения региона можно сделать следующие выводы.

В заселении региона и в его развитии всегда был очень важным фактор государства. Изначально жители этих земель выполняли функции защиты рубежей Русского государства. Затем Российская империя играла важнейшую роль в хозяйственном освоении, а позже и в промышленном развитии Подонцовья и Северного Приазовья. Именно государственный фактор во многом предопределил само возникновение Донбасса. В советский период значение государства в развитии региона усилилось многократно. «Советскость» стала отличительной особенностью жителей региона, которые исторически всегда ориентировались на Москву. По этой причине Украинская держава не жаловала Донбасс, выбивавшийся из государственной националистической идеологии, активно реализуемой в 1990–2000 гг.

Донбасс формировался как многонациональный край. Изначально это были русские и украинцы, ставшие восточнославянской основой интернационального населения, с высоким уровнем этнической миксации. На протяжении XX века в Донбассе сложилась устойчивая межэтническая общность, разговаривающая на русском языке, с едиными ценностными ориентирами, чертами культуры, четким региональным самоощущением, региональной идентичностью и устойчивой этнической и религиозной толерантностью. Региональная идентичность жителей Донбасса сложилась исторически и изначально существовала в контексте общероссийской в имперский период и общесоюзной в советский. Это предопределило выбор региона в 2014 г. Ответ на вопрос: почему же именно население Донецкой и Луганской областей оказалось столь непримиримым к идее «европейской интеграции», к последовательному стремлению властей «незалежной» превратить Украину в анти-Россию, и почему простые жители Донецка, Славянска, Краматорска, Луганска, Лисичанска, Мариуполя, других городов и сел оказались способными к активному противостоянию и борьбе с оружием в руках за свою свободу, можно найти в изучении истории заселения края, в специфике современного населения Донбасса, его идентичности.

Пушкаренко Е.А.

кандидат исторических наук, доцент,

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Пушкаренко М.С.

студент,

педагогического факультета,

НИУ БелГУ

КОНЦЕПТ «НОВОЙ ЕВРОПЫ» В НЕМЕЦКОЙ ПРОПАГАНДЕ НА ОККУПИРОВАННОЙ СОВЕТСКОЙ ТЕРРИТОРИИ: ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА И СОВРЕМЕННЫЕ АНАЛОГИИ

Ключевые слова: Вторая мировая война, немецкая пропаганда, ценности нацизма, концепт «Новой Европы», остарбайтеры, национализм, Генеральный округ Беларусь.

Пропаганда с давних времен являлась мощным инструментом влияния на массовое сознание. Пропагандистские акции предшествовали и сопровождали военные экспансии, «крестовые походы», ограбление колоний. Период Второй мировой войны в истории человечества ознаменовался расцветом идеологии как инструмента формирования общественного мнения и обоснования ценностей нацизма. В годы Великой Отечественной войны немецкая пропаганда активно эксплуатировала на оккупированной советской территории мифологему о «Новой Европе». Ее современным аналогом является идея принадлежности к «цивилизованному» Западу. Вхождение в этот круг избранных народов и стран преподносится как залог и гарантия будущего благополучия народа и суверенитета государства.

Ряд стран на постсоветском пространстве испытывает на себе беспрецедентное политическое и военно-техническое давление со стороны т.н. «коллективного Запада». Предпринимаются попытки переписать историю, нивелировать вклад советского народа в Великую Победу над фашизмом. В дан-

ной связи представляется крайне важным и актуальным изучение исторической практики феномена немецкой пропаганды, сравнение ее приемов с современными информационными технологиями, применяемыми в отношении россиян и жителей Донбасса.

В данном исследовании был проведен анализ немецких пропагандистских материалов тематического направления «Новая Европа» периода 1941–1944 гг., распространявшихся в границах Генерального округа Беларусь. Глава немецкой гражданской администрации округа В. Кубе изначально сделал ставку на пропаганду как средство реализации оккупационных задач. В его первом обращении «К жителям Беларуси» от 22.09.1941 г. было заявлено о перспективах «свободного развития» Белорусской земли в составе так называемой «Новой Европы». Прочитируем: «Белорусы! Первый раз в вашей истории победа Германии дает вам возможность обеспечения вашему народу свободного развития и светлого будущего без российско-азиатско-большевистского гнета и чужеземного владычества. Я надеюсь, что каждый из вас понимает, что его интересы тесно связаны с интересами Германии, и что вы будете верными последователями и помощниками немецкого руководства»¹.

Лейтмотивом концепта «Новой Европы» стала апелляция к национальным чувствам белорусов. Стремясь активизировать националистический фактор, Кубе пошел на заявления, явно противоречившие оккупационным планам нацистов. «Генеральный округ Беларусь должен выполнять не только административные задачи, продиктованные военной необходимостью, ему предназначено стать Отечеством для белорусского народа, поэтому белорусский народ является в определенной степени государствообразующим народом»... Однако этот проект предполагалось осуществить в политико-правовом пространстве т.н. «Новой Европы», то есть под протекторатом нацистской Германии»².

Большинство проходивших пропагандистских акций в округе было так или иначе связано с темой «Новой Европы». Это понятие являлось неизменным агитационным штампом в материалах, адресованных и потенциальным белорусским оstarбайтерам, и белорусской интеллигенции. В июле 1942 г. Кубе в очередной раз заявил, что только в союзе с нацистской Германией белорусский народ обретет «европейскую жизнь и европейскую свободу»³.

Фактически, предложенная Кубе мифологема о «Новой Европе» стала впоследствии активно использоваться средствами пропаганды на территории округа, особенно в таких ее разделах, как превентивные агитационные кампании, предшествовавшие вербовкам оstarбайтеров, а также в контексте пропаганды национализма и привлечения национально ориентированной интеллигенции в число активно сотрудничавших с оккупантами коллаборационистов.

Военная экономика «рейха» испытывала острый недостаток в рабочих руках, восполнить который можно было, только прибегнув к использованию труда работников из оккупированных стран Европы и СССР. Стимулом для добровольной отправки на работу в «рейх» могло стать создание привлекательной перспективы жизни и работы в Германии, некоей идеальной картины, созданной на противопоставлении с условиями жизни и труда советских людей в колхозах и на предприятиях. Чтобы создать видимость заботы о белорусских работниках в «рейхе», а также стимулировать добровольные вербовки, для местных пропагандистских кадров был разработан ряд рекомендаций с учетом наиболее актуальных вопросов. В частности, немецким агитаторам следовало обращать внимание на то, что белорусские работники в Германии будут получать за свой труд равную оплату, а также равные надбавки за производительность, сложность, тяжелые условия труда; что есть возможность отправлять заработанные деньги на родину, что они будут переданы семье; что есть возможность положить заработок под проценты в банк, а оставшаяся на родине семья, в случае нужды, сможет получать ежемесячную выплату в размере 130 рублей. Особо обращалось внимание на то, что «восточные работники» в Германии смогут получать бесплатную медицинскую помощь, а также пользоваться правом свободной почтовой переписки. Подчеркивалось, что им предоставляется свободное время, которое они смогут посвятить занятиям в музыкальных, танцевальных, ремесленных коллективах, что они смогут слушать радиопередачи с развлекательными программами и правительственными сообщениями на немецком и родном языке. Особый акцент делался на том, что «восточные работники», а также их родственники, будут пользоваться преимуществами при выделении участков земли»⁴.

¹ Туронак Ю. Беларусь пад нямецкай акупацыяй. — М., 1993. — С. 123.

² Мамаева Т.П., Пушкаренко Е.А. Белорусская национальная идея как инструмент немецкой пропаганды на территории Генерального округа Беларусь // Вестник Брянского государственного университета. — 2021. — № 4. — С. 82. — DOI: 10.22281/2413-9912-2021-05-04-80-88.

³ Российский государственный военный архив (РГВА). — Ф. 1363к. — Оп. 5. — Д. 67. — Л. 5.

⁴ Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). — Ф. 384. — Оп. 1. — Д. 26. — Л. 17.

Особым разделом пропаганды в контексте мифа о «Новой Европе» стала критика социальной политики советской власти и ее сравнение с политикой германского правительства. Известно, что с первых дней оккупации население округа ощутило на себе ряд нововведений в области социального обеспечения, например, врачебная помощь и получение образования стали платными. При этом газеты и листовки объясняли подобные меры новыми властями потребностями военного времени, «нуждами фронта», от обеспечения которых население вскоре будет полностью освобождено. Но, понятно, что одни пропагандистские лозунги не могли решить текущих социально-экономических вопросов. Людям надо было обеспечивать продовольствием, решать их насущные бытовые вопросы. При этом партизанская контрпропаганда сообщала о реальном положении восточных работников в «рейхе», а также о том, что зарплаты на территории округа самые низкие, по сравнению с другими территориями Остланда, не говоря уже о Германии. На это быстро отреагировали немецкие власти. В декабре 1941 г. было опубликовано постановление В. Кубе «О политике в области зарплаты», которое предусматривало сохранить тот уровень, который существовал до 20.06.1941 г. (в пересчете на марки), что объяснялось такой гуманной целью, как «предупреждение роста цен и инфляции»⁵. Но те, кто, возможно, рассчитывал на какие-то позитивные изменения, были разочарованы последующим постановлением в области трудовых отношений и зарплат от 21.10.1942 г. Оно полностью повторяло содержание закона об отношениях между работниками и хозяевами предприятий, действовавшего на территории Германии. Постановление создавало только видимость заботы государства о народе, поскольку собственники предприятий не имели права увольнять работников или снижать им зарплату, но и работники не могли перейти на другое предприятие в поисках больших заработков. Нарушение трудового договора той либо иной стороной, отказ работать на данном рабочем месте и снижение производительности труда строго наказывались. Пропаганде нового трудового законодательства должны были служить марионеточные профсоюзы, организованные в августе 1942 г. по приказу В. Кубе по образцу немецких. В инструкции для пропагандистов касательно освещения этого события говорилось, что акцент в ходе пропагандистских акций нужно делать на том, что белорусские профсоюзы призваны заботиться о материальном обеспечении трудящихся, о проведении ими свободного времени, а также о здравоохранении. Создание профсоюзов по примеру «Немецкого трудового фронта» должно было, якобы, повысить производительность труда, а то, что они избавлены от необходимости вести «классовую борьбу» является историческим достижением, и одновременно создает основу для возрождения Беларуси. Подчеркивалось, что другой важной задачей генерального комиссара и его подчиненных будет медицинское обеспечение белорусского населения⁶. Пропаганда социальных прав и гарантий подспудно работала на сказочный образ «Новой Европы» и должна была стимулировать белорусских работников к добровольной вербовке на предприятия «рейха».

Образ идеальной, привлекательной для жизни рядового обывателя, Германии создавался через устные выступления пропагандистов-референтов, радиопередачи, публикации в газетах. Практиковались даже т.н. «экскурсии» белорусских крестьян и рабочих для знакомства с условиями жизни в нацистском «рейхе», по итогам которых проходили пропагандистские акции. Например, в «Минской газете» 24.12.1942 г. была опубликована статья под заголовком «Возвращение в Белоруссию», в которой от имени бывшего колхозника-белоруса рассказывалось о преимуществах жизни и труда в гитлеровской Германии, о достоинствах немецкой промышленности и сельского хозяйства. «Мы сами убедились, что восточные рабочие живут в рейхе хорошо», — утверждал вымышленный автор и приводил целый ряд доводов. «Везде мы видели, что война в Германии не чувствуется. Там не было оборванных и неряшливых людей, а жизнь в городах и деревнях не отличается от мирной... Куда бы мы ни приходили, мы везде видели что-нибудь новое. Во время всех наших посещений мы замечали, что в Германии для всего находится применение и там ничего не пропадает в сельском хозяйстве. В каждом округе имеются одна или две сельскохозяйственные школы, где обучаются молодые крестьяне. Когда мы сами себя спрашивали о том, что же мы увидели в Германии, то мы говорили себе, что не сможем и через сто лет достичь в Беларуси того, что имеет сегодня Германия»⁷.

Этот сказочный образ мог стать «реальностью» для белорусов в случае добровольной вербовки и отправки в «рейх». Однако пропаганда работала шире: помимо решения вопроса об увеличении поставок на предприятия «рейха» рабочих рук из оккупированных республик СССР, она была нацелена на достижение еще одной, стратегически важной цели — создания в тылу вермахта не только ста-

⁵ НАРБ. — Ф. 4. — Оп. 1. — Д. 577. — Л. 58.

⁶ НАРБ. — Ф. 370. — Оп. 1. — Д. 1272. — Л. 37–39.

⁷ НАРБ. — Ф. 370. — Оп. 1. — Д. 4. — Л. 48.

бильной и надежной сырьевой базы, но и социальной опоры в лице националистических, коллаборационистских сил. Чтобы привлечь последних, мало было пообещать равную оплату на предприятиях и в частных хозяйствах нацистской Германии. Следовало создавать мифологический образ свободной Беларуси в составе т.н. «Новой Европы», построенный на контрасте с советским этапом развития белорусского края. Типично в этом смысле содержание одной из листовок, адресованной белорусскому населению. «Белорусы и белоруски! — говорилось в ней. — Европа зовет вас на работу в Германию. Миллионы немецких мужчин, а с ними тысячи представителей других народов Европы сплотились с оружием в руках в борьбе с большевизмом. 25 лет вы были заложниками советской системы. Вас мучили в колхозах и совхозах, на принудительных работах в Сибири. Многие из Ваших близких там погибли, и Вы их никогда не увидите. Но теперь Вас призывает к борьбе Европа! Объединяйтесь в европейский фронт борьбы! Ваш лозунг: борьба с большевизмом и его жидовскими прислужниками! Работа для Европы — это возрождение Беларуси! Свобода европейских народов в объединенной Европе — это наилучшая цель!»⁸.

В пропаганде мифа о «Новой Европе» особый акцент был сделан на разжигании национализма и формировании корпуса белорусских коллаборационистов. Так, в 1943 г. по инициативе В. Кубе в округе прошла пропагандистская кампания о «нордической крови белорусов». Так называемая «теория» декларировала, что по своему этническому происхождению белорусы стоят на более высокой ступени, чем русские. Это объяснялось тем, что белорусы, а вместе с ними украинцы и «русские Севера», «имели общие этнические корни с викингами и развивались под их культурным влиянием»⁹.

Однако пропаганда и политическая практика немецких властей диаметрально расходились, что вызывало недоумение в среде белорусских коллаборационистов. Так в марте 1943 г. т.н. «Центральная Рада» составила меморандум по вопросам национальной политики и направила его В. Кубе. «Белорусская интеллигенция не может противостоять вражеской пропаганде, поскольку сама не знает конкретных условий вступления Беларуси в Новую Европу, — говорилось в нем. — Съезд считает целесообразным предложить следующие мероприятия, которые еще могут вернуть энтузиазм в народе для борьбы за Новую Европу: обозначить идеологическую и организационную основу вхождения Беларуси в состав Новой Европы, признать ее независимость; создать национальное правительство, которое объявит об отделении от СССР и объявит ему войну как врагу белорусского народа; отменить большевистские законы; организовать Белорусскую Национальную Армию; привлечь в Беларусь эмигрантские силы»¹⁰. Однако подарка в виде суверенитета от своих «освободителей» белорусские коллаборационисты так и не дождались. Более того за годы оккупации белорусская земля претерпела от своих «освободителей» не только истребление каждого третьего жителя, но и самое бессовестное разграбление культурных, исторических ценностей, экономике республики был причинен огромный материальный ущерб.

Внешне привлекательная мифологема о «Новой Европе» не принесла ожидаемых результатов ни в плане активизации добровольных вербовок, ни в плане разжигания националистических чувств и создания социальной базы оккупационного режима в лице массовой коллаборации. За годы оккупации не менее 380 тысяч белорусов было вывезено гитлеровцами на принудительные работы в «рейх»¹¹. Во многом это обусловило рост партизанского движения и создало, тем самым, угрозу военно-экономическому потенциалу вермахта, материальному обеспечению войск на Востоке. Следует отметить, что в рядах партизан, действовавших на территории Беларуси, насчитывалось около 374 тыс. человек, объединенных в 213 партизанских бригад и 258 отдельно действовавших отрядов¹². Партизанские формирования являлись действенной преградой на пути угона людей на работу в Германию. В июне 1942 года ЦК КП(б) Белоруссии докладывал в ЦК ВКП(б): «население Белоруссии все более озлобляется против немецких захватчиков», антигерманские настроения «перерастают

⁸ Белорусские оstarбайтеры. Угон населения Беларуси на принудительные работы в Германию (1941–1944): Документы и материалы. В 2 кн. / Сост. Г. Д. Кнатько, В. И. Адамушко и др. Кн. 2. — Мн., 1997. — С. 134.

⁹ НАРБ. — Ф. 370. — Оп. 1. — Д. 1355. — Л. 90.

¹⁰ НАРБ. — Ф. 908. — Оп. 1. — Д. 2. — Л. 3–4.

¹¹ Белорусские оstarбайтеры. Угон населения Беларуси на принудительные работы в Германию (1941–1944): Документы и материалы. В 2 кн. / Сост. Г. Д. Кнатько, В. И. Адамушко и др. Кн. 1. — Мн., 1996. — С. 26.

¹² Беларусь партизанская. Иллюстрированная энциклопедия партизанского движения в Беларуси в годы Великой Отечественной войны. — Минск, 2019. — 352 с.

в народное движение»¹³. Эти утверждения соответствовали истине, так как Беларусь стала одним из главных центров сопротивления оккупантам, в котором принимали активное участие представители местного населения.

Таким образом, пропаганда мифа о «Новой Европе» не принесла оккупационным немецким властям ожидаемого эффекта. Принудительные вербовки, осуществление политики «выжженной земли» в зонах действия партизан, советская контрпропаганда минимизировали эффект пропаганды и сводили усилия немецких пропагандистов к нулю.

Тем не менее, приходится констатировать, что в настоящее время лживые концепты нацистской пропаганды снова активно используются, в том числе на постсоветском пространстве. Миф о «Новой Европе» в контексте идеи «общеевропейского дома» активно эксплуатировался в сопредельных с Россией государствах, создавая в массовом сознании ложные надежды на перспективы быстрого вхождения в политическое, культурное и правовое пространство Западной Европы на равноправных началах. Обещанное признание суверенитета все чаще оборачивается «цветными революциями» и созданием подконтрольных, фактически, коллаборационистских правительств. Исторические аналогии применения концепта «Новой Европы» в ходе т.н. «гибридных войн» более чем очевидны. Манипулирование массовым сознанием, подмена традиционных ценностей, фальсификация истории и изменение культурно-исторического кода целых стран и народов — вот, что стоит за современным мифом о «Новой Европе».

Пушкаренко Е.А.

кандидат исторических наук, доцент,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет

ФЕНОМЕН ГОРОДОВ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ В ИСТОРИИ РОССИИ: СОХРАНЕНИЕ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА СТАРЫЙ ОСКОЛ)

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Города воинской славы, Старый Оскол, историческая память, гражданственность, патриотизм.

Все больше времени отделяет нас от событий времен Второй мировой и Великой Отечественной войны. Но истории свойственно повторяться: в настоящее время Россия участвует в специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины. Война перестает быть сугубо абстрактным понятием для россиян. Текущие военно-политические события показывают, что знание и понимание истории становится все более и более актуальным. В последние годы в большинстве западных и в ряде восточно-европейских стран, в том числе на постсоветском пространстве, наметилась тенденция пересмотра причин и итогов второй мировой войны. Предпринимаются попытки провести ревизию событий военной истории, а также нивелировать роль СССР в победе над фашизмом. При этом преувеличиваются роль и значение открытия «второго фронта» США и Великобританией и замалчиваются данные о подвиге советского народа в годы войны. Освободительная миссия Красной Армии в европейских странах называется «оккупацией». Данные о зверствах в отношении мирного гражданского населения на оккупированной территории Советского Союза просто исключены из современного исторического дискурса.

Не замечает преступлений современных нацистов против мирного населения Донбасса и нынешняя европейская общественность. Мало кто на Западе имеет реальное представление о вкладе советского народа в победу над нацистской Германией. А между тем от итогов второй мировой войны висела судьба не только Европы, но и всего мира.

Современной российской молодежи долгое время пытались навязать откровенно фальшивую историческую парадигму, извратить существующие представления об историческом прошлом наше-

¹³ Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). — Ф. 17. — Оп. 122. — Д. 66. — Л. 9.

го народа, создав искаженную картину миропонимания. В связи с этим все большую актуальность приобретает задача развития и популяризации исторических знаний в студенческой среде. Каждый молодой гражданин России должен понимать, что изучение отечественной и мировой истории — это не некий формальный этап в образовательном процессе. Интерес к истории, уважительное отношение к собственному историческому прошлому, сохранение исторической памяти — это залог нашего исторического будущего. В этой связи особое значение приобретает изучение истории Отечества студентами вузов. Знание истории своей страны служит лучшим препятствием для возможных фальсификаций исторических фактов и формирования ложной картины исторических событий. Не менее важно хорошо знать историю своей малой родины. В процессе изучения истории края происходит экстраполяция событий военного времени на ныне живущих людей, ведь они связаны с этим прошлым через своих предков. А это, в свою очередь, как нельзя лучше воспитывает чувства патриотизма и гражданственности.

Особое место в картине прошлого России занимает история Городов воинской славы. Каждый из них внес свою, достойную, лепту в защиту рубежей Отечества. В данной статье мы остановимся на исторических основаниях присвоения этого высокого звания городу Старому Осколу. История города периода Великой Отечественной войны — это своеобразная летопись подвига бойцов и офицеров Красной Армии, участвовавших в обороне и освобождении города. В 2011 году Указом Президента Д.А. Медведева Старому Осколу было присвоено высокое звание «Города воинской славы». Не все осознают, что это звание получили не нынешние старооскольцы, а советские воины — красноармейцы, мобилизованные из различных частей СССР и защищавшие город.

В 1942–1943 гг. Старый Оскол оказался в эпицентре боевых действий, пережил тяжелый период немецко-венгерской оккупации. Уже в 1941 году город становится фактически прифронтовым. Летом 1942 года Старый Оскол оказывается на линии движения крупнейших сил вермахта, наступавших в направлении Воронежа. Старый Оскол находился в зоне проведения Воронежско-Ворошиловградской оборонительной операции. Части Красной Армии вынуждены были отступать. При этом на всей территории Старооскольского края шли ожесточенные бои. В районе сел Архангельское, Городище, Солдатское сражались 4 и 24 танковые корпуса. Они отступали параллельно линии фронта и отвлекали на себя до 600 танков противника¹. Среднесуточные потери в ходе проведения Воронежско-Ворошиловградской оборонительной операции составили 2452 человека на участке Брянского фронта, 15516 человек на участке Юго-Западного фронта и 4758 человек на участке Воронежского фронта².

В течение 4–5 июля 1942 г. советские войска, ведя сдерживающие бои, продолжали отход уже на восточный берег р. Дон. Однако не всем частям удалось это сделать. В результате массированного немецкого наступления 2 июля 1942 г. в районе Старого Оскола соединились силы вермахта и венгерские части. В «кольцо» были взяты 12 дивизий 21 и 40 армий³. Шесть из них были окружены полностью, шесть — частично⁴. «Утром 3 июля 1942 г. в город вошли передовые части противника, а под городом продолжалась героическая борьба воинов 40-й и 21-й армий, которые с боями отходили на восток»⁵.

В наиболее тяжелом положении оказались 45, 62, 160 и 124 стрелковые дивизии, которые попали в окружение в районе Атаманского и Ямского лесов южнее и юго-западнее Старого Оскола и были полностью отрезаны от основной группы войск. Здесь, на участке протяженностью в 45 км, в полном окружении сражались около 50 тысяч советских бойцов и офицеров. В ходе этих боев практически полностью была уничтожена 62 СД под командованием полковника П.А. Навроцкого. Бойцы 45 СД организовали круговую оборону и сдерживали натиск противника в течение пяти дней. 45 СД понесла огромные потери после боев в условиях полного окружения. Попавшие в окружение советские войска продолжали сражаться в течение первой декады июля, пытаясь разорвать вражеское кольцо.

¹ Андрусенко Е.А. Цена Победы // Технолог. — Старый Оскол, 2012. — 5 февраля.

² Гриф секретности снят. Потери вооруженных сил СССР в войнах, боевых действиях и военных конфликтах (статистическое исследование). — М.: Воениздат, 1993. — С. 178.

³ Пушкаренко Е.А. Военная история родного края в патриотическом воспитании студентов // Социально-экономическое развитие России: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / Редкол.: Л.П. Кураков [и др.]. — Чебоксары, 2019. — С. 124.

⁴ Немцев А.Д. Боевые действия советских войск на территории Центрального Черноземья осенью 1941 — летом 1942 г. (по материалам Курской области). Автореф. дис. ... канд. ист. наук. — Курск, 2006.

⁵ Никулов А.П. Старый Оскол (Историческое исследование Оскольского края). — Курск, 1997. — С. 542.

О неспособности противника сломить сопротивление советских воинов, сражавшихся в окружении, говорит тот факт, что немцы использовали против них нервнопаралитический газ «Гелон». Потери противника в ходе этих боев были значительными. Начальник немецкого госпиталя в Старом Осколе О. Рюле вспоминал: «Немецкое кладбище в Осколе было самым большим, которое оставила наша санитарная рота после нападения на Советский Союз»⁶. Точное число погибших советских бойцов в оборонительных боях 1942 г. на территории города и района неизвестно до сих пор.

Автор считает, что главными причинами поражения в Воронежско-Ворошиловградской операции являются, во-первых, существенное превосходство сил противника; во-вторых, отсутствие достаточной координации и согласованности в действиях частей КА, входивших в состав разных армий. Принятие необходимых решений о передислокации войск либо их отводе запаздывало, что в совокупности позволило противнику развить успех. В-третьих, отрицательную роль в развитии операции сыграло отсутствие налаженной радиосвязи между отдельными войсковыми соединениями и фронтами, в результате чего в Ставке не могли реально оценить сложившуюся обстановку, и необходимые решения принимались с опозданием. В итоге линия фронта отодвинулась на восток. В результате неудачного завершения операции в июле 1942 года в зоне оккупации оказалась вся территория нынешней Белгородской области. С 3 июля 1942 года по 5 февраля 1943 года Старый Оскол и Старооскольский район находились в руках противника. Однако, говоря об итогах оборонительных боев в районе Старого Оскола летом 1942 года, следует сказать об их военно-тактическом значении. Советские войска, взятые во вражеское кольцо, продолжали самоотверженно сражаться. Благодаря действиям частей 6, 8, 45, 62, 297, 227, 212 и других стрелковых дивизий, воевавших в полном окружении, враг значительно снизил темпы своего наступления на Воронеж, а впоследствии — на Сталинград, что в итоге повлияло на дату начала, развитие и результаты Сталинградской битвы. «Оборона Старого Оскола и бои в условиях окружения на подступах к городу, продолжавшиеся в течение нескольких недель, сковали и отвлекли на себя крупные силы противника, что в итоге отразилось на общих темпах немецкого наступления на восток. Тысячи советских солдат, погибших на Оскольской земле летом 1942 года, ценой своих жизней значительно приблизили нашу Родину к Великой Победе. Следует отметить, что именно кровопролитные бои за город в июне-июле 1942 г. стали одним из исторических оснований присвоения Старому Осколу звания «Города воинской славы»⁷.

Сложно переоценить моральное значение подвига советских бойцов, сражавшихся в окружении у Старого Оскола, а также на иных ратных полях Отечества. Их пример в настоящее время вдохновляет защитников Донбасса и российских военнослужащих, участвующих в специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины. Хорошо известный афоризм «Не в силе Бог, а в — правде» служит лучшим выражением и оценкой боевых действий, проводимых вооруженными силами России. Мужество и самоотверженность советских и российских бойцов и офицеров, защищавших и защищающих рубежи нашей Родины, должны являться примером истинного патриотизма и гражданственности для нынешней российской молодежи. Сохранение исторической памяти и правды о войне, дальнейшее изучение истории второй мировой и Великой Отечественной войны должно стать основой современной образовательной политики в России. Патриотизм, гражданственность молодого поколения станут надежными скрепами российского общества, его способности давать ответы на все «вызовы» современного мира. Знание истории, ее процессов и закономерностей, фактов и событий должно служить предотвращению попыток фальсификации истории Второй мировой войны, роли нашей страны в ее итогах.

⁶ Рюле О. Исцеление в Елабуге. — М.: Воениздат, 1959. — С. 132.

⁷ Мамаева Т.П., Пушкаренко Е.А., Шамрина Е.А. Боевые действия на территории Оскольского края летом 1942 года как один из этапов Воронежско-Ворошиловградской операции: анализ, итоги, значение // Via in tempore. История. Политология. — 2020. — № 2. — С. 367. — DOI 10.18413/2687-0967-2020-47-2-359-369.

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА МЕНТАЛЬНОСТЬ УКРАИНСКОГО НАРОДА ПОСЛЕ РАСПАДА СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Ключевые слова: практики формирования национализма, современная Украина, информационно-психологическое воздействие.

Геополитические причины, связанные с распадом Советского Союза, запустили механизмы фальсификации прошлого и изменения ментальных ценностей украинского общества. Ценностям добра и человечности снова брошен небывалый вызов, нарушен порядок вещей, создана искусственная идеология неонационализма на Украине. За тридцать лет из дружественной и лояльной страны, Украина превратилась в анти-Россию. Смыслом «украинства» стала борьба со всем русским. В связи с этим, автор статьи предлагает рассмотреть причины, приведшие к этому духовному столкновению, специфику и способы воздействия на ментальность украинского народа. Этому способствовали несколько факторов, которые рассмотрены ниже.

1. Фактор: Переход Украины под внешнее управление произошел после распада Советского Союза и связан с лозунгом В. Кравчука «Украина — не Россия». С этого самого момента началось построение фрагментированного украинского сознания «Мы-группа» и «Они-группа», и некогда целостное украинское общество стало дифференцироваться сначала по пространственному признаку — Центр, Запад, Юго-Восток; затем включился второй уровень дифференциации — по языку и принадлежности к цивилизационным культурным срезам: Польше, России, Литве; третий уровень дифференциации населения и сегментирования общественного сознания определялся ценностными ориентациями и гражданской исторической идентичностью: «Украина це Европа» и «другие» — теперь Донецкая и Луганская Народные Республики. Результатом стала политическая, экономическая и социальная нестабильность, в ситуации формирования однополярного мира, новообразовавшееся государство Украина попало в разного рода экономические ловушки и в долгосрочной перспективе вынуждено было обслуживать интересы государства-гегемона (Англо-Саксонскую метрополию), которое со временем поработило человеческие и другие ресурсы Украины, превратив его в свою колонию. Стержнем формирования идеологии государства становится поиск национальной идентичности как «стартовой точки» независимости государства. В связи с этим, идёт «раскручивание» национального героя (Шухевич, Бандера) как символа «возрождения нации». Под руководством не-суверенного правительства сформировалось мононациональное государство Украина, которое ищет точки опоры в национализме и приоритете одной национальности над другой, одного языка над другим. Неизбежным следствием этого становятся ментальные и военные противостояния. Из всех новообразовавшихся независимых государств, только Украина смогла дойти до дна в отношении запрета всего русского, подлости и мерзости по отношению к русскому населению страны.

2. Фактор: «Социальный инжиниринг» общественного мнения как «навязывание колонизации жизненного мира» на Украине. Политические технологии с помощью современных средств коммуникации, позволяют оперативно донести важные сведения до большого количества людей, получить быстрый ответ и провести эффективное обсуждение. «Социальный инжиниринг» общественного мнения строится на том, что новые идеи проникают в общество через активно *мыслящее меньшинство*, которое управляет, формирует сознание, устанавливает вкусы, приводит их в соответствие с нужными стандартами, обрабатывает по шаблону, формирует, навязывает, внушает идеи¹. Общество Украины позволило этому меньшинству отсеивать «ненужную» информацию, сделать акцент на «антирусских» идеях, и таким образом, согласилось сократить поле выбора информации, принимая во внимание лишь ту информацию, которая ему поставляется посредством разнообразных методов англо-саксонской пропаганды. Украина пережила две цветные революции, и после проведения последней в 2014 году стало понятно, что внешние силы (в лице США и Европы), осуществившие смену политического руководства на Украине, бу-

¹ Бернейс Э. Пропаганда. — СПб.: Питер, 2021.

дут и впредь управлять общественным мнением на Украине, осуществляя «колонизацию жизненного Мира»². Ю. Хабермас, описывая этот феномен, пишет: «торжествует «формальная рациональность», информация становится товаром, а СМИ — элементом частной собственности»³. В итоге, «просвещение оборачивается надзором, информация — рекламой, воспитание — манипулированием»⁴. На Украине средства массовой коммуникации стали коммерческими предприятиями по производству и тиражированию европейских и американских ценностей, а заодно и ненависти к России. На фоне милитаризации страны происходит разжигание этнической и религиозной ненависти к православному русскому населению Украины. Пропаганда экстремистской идеологии превратилось в ежедневную повестку на Украине. Известные неонацистские организации «Азов», «Днепр», «Айдар» и др. имеют детские филиалы (например, детскую организацию «Азовец»), целью которых является воспитание подрастающего поколения Украины в духе ненависти к России и закрепление на уровне условного рефлекса экстремистской идеологии у молодых граждан страны. Надо отметить, что финансирование этих организаций со стороны коллективного Запада постоянно наращивается⁵.

Говоря о воздействии на национальный менталитет украинцев информационных и коммуникативных технологий, следует отметить, что на Украине под определённые цели и задачи заказчика (США и Евросоюза) шла неустанная подпитка грантами высококвалифицированных работников науки и образования (например, выделялось значительное число грантов на изучение гендерного неравенства на Украине, что оказывало существенное дестабилизирующее воздействие), велась кропотливая и тщательная работа на всех уровнях образовательной и воспитательной среды общества (что выражалось в том числе в выделении грантов на переиздание учебников с англо-саксонской версией истории Украины, пособий по военно-патриотической подготовке, на формирование новых практик контроля образования, на обучение наиболее талантливых студентов, учеников средних школ в англо-саксонских колледжах и вузах). Велась целенаправленная битва за умы подрастающего поколения. Исторические знания человек получает прежде всего в школе и из рассказов родных и близких. Учебники, которые финансировались фондом Сороса, многочисленными НПО и Госдепартаментом США, сформировали антирусские исторические мифы, инициировали агрессивные настроения и поведение членов украинского общества, сыграли важную роль в формировании жизненных установок украинской молодёжи.

3. Фактор: Мысли-вирусы как стратегическая форма боевого НЛП⁶. Боевое НЛП представляет собой набор самых жёстких и опасных методов управления поведением и мотивацией людей, целью которых является формирование у населения (особенно у молодого) метамоделей нарушений, якорения на симулякр англо-саксонской культуры. Большая часть «прокаченного» молодого поколения Украины уже давно существует в мифическом мире, где главным источником манипулирования стало — НЛП⁷. Цель манипулятора боевого НЛП — отрезать объект воздействия (граждан, народ) от всех материальных и моральных ресурсов, превратить его в «овощ», использовать по своему усмотрению⁸. Как утверждают эксперты в области коммуникативных манипуляций, самой масштабной мыслью-вирусом НЛП является идея фашизма. Гитлер легитимно пришёл к власти под благими лозунгами: нет безработице, нет иммигрантам (которые забирали рабочие места), нет кабальным банковским проектам. Но к этой политической программе была прикрепленна деструктивная мысль-вирус всемирного масштаба. Первую версию вируса применил Муссолини, обращаясь к своему населению: он красноречиво убеждал, что итальянцы, — прямые потомки великой Римской империи, которую для блага народа необходимо возродить. Гитлер, позаимствовав данный прием, модернизировал мысль-вирус и создал национал-социализм под лозунгом «Германия превыше всего». Качество жизни росло, безработица искоренялась,

² *Habermas J.* The Structural Transformation of the Public Sphere: An Inquiry into a Category of Bourgeois Society. 1987.

³ *Хабермас Ю.* Философский дискурс о модерне. — М.: Весь Мир, 2003.

⁴ *Habermas J.* The Structural Transformation of the Public Sphere: An Inquiry into a Category of Bourgeois Society. 1987.

⁵ См.: Результати експертно-аналітичного дослідження щодо формування стандартів національно-патріотичного виховання та визначення індикаторів ефективності проведення заходів щодо національно-патріотичного виховання. — Київ, 2017. — http://dsmsu.gov.ua/media/2018/03/22/18/REZYLTATI_DRYK_ed.pdf.

⁶ НЛП — нейролингвистическое программирование. Техники воздействия на бессознательную часть личности.

⁷ *Плехатый М., Спирица Е.* Боевое НЛП. Техники и модели скрытых манипуляций и защиты от них. — СПб.: Питер, 2022.

⁸ Там же.

развивался спорт, повышалась рождаемость, однако на каком-то этапе сработал «триггер» и вирус поглотил всю страну. И уже для того, чтобы экономика продолжала расти и жизнь улучшалась, стало необходимым развязать войну и создать концентрационные лагеря для евреев. Сегодня на Украине звучит лозунг «Украина превыше всего», которую как мантру повторяют во всех парламентах США и Евро-союза. Мысль-вирус характерна тем, что бороться с ней невозможно. Эта мысль как «возрождённое» убеждение прошлого не может быть подвергнута сомнению, поскольку основана только на вере, это вопрос веры, это энергия веры⁹. Так приветствие: «Слава Украине, героям слава» — мысль-вирус, самореферентная фраза, убеждение, которое ссылается на само себя¹⁰. Такие кричалки, как «москаляку на гиляку», «кто не скачет тот москаль» — это «вздых тёмной силы», и «якорение проблемного патогенного состояния». Подобные грязные трюки во многих случаях приносят быстрый успех. Включается принцип — создать информационные преимущества для себя и оставить после себя пепелище. Всё это происходит из-за безотчётного стремления «выжить» в критической ситуации. Тактика катастрофы формирует индивидуальные границы подлости. Применение фейков и грязных уловок в СМИ осуществляется с особым цинизмом. И, как следствие, реакция коллективного Запада — «слепота на хитрость», сознательно используемый метод решения проблемы выживания самого коллективного Запада¹¹.

4. Фактор: Пограничное общество как источник асоциального поведения на Украине. Можно с полной уверенностью утверждать, что против населения Украины была применена информационно-психологическая диверсия с использованием информационно-психологических технологий «вестернизации». Это было сделано с целью трансформации национального менталитета украинского народа. С чем же столкнулись украинцы? Какие смыслы и идеалы им пришлось усваивать? Как характеризуют свою культуру сами американцы? Дж. Крейсман и Х. Страус характеризуют американское общество как пограничное, общество, живущее между процветающей, здоровой, высокомерной Америкой и ее тёмной стороной, где царит бедность, бездомность, наркотики, психические болезни; между мечтой о здоровом, безопасном мире и безумным кошмаром о ядерном холокосте¹². Причинами этого названные авторы считают: *во-первых*, распадающуюся культуру; *во-вторых*, распад структуры и фрагментацию общества; *в-третьих*, страх перед будущим; *в-четвёртых*, смену гендерных ролей; *в-пятых*, изменения моделей семьи и воспитания (разрушение доверия и пренебрежение и насилие над детьми, либеральное воспитание, изменение географической мобильности и исчезновение дома)¹³. «Асоциальное поведение и психопатия — это следствие адаптации человека к агрессивной социальной среде пограничного общества. Когда мир начинает проверять человека, постоянно руша правила, психопатия начинает носить массовый характер. Это проявляется в практиках мазохизма и садизма, которые становятся типичными в пограничном обществе»¹⁴. Эксперты в области психопатологии (К. Даттон, С. Лилиенфельд, Дж. Ньюмен, Дж. Блэр и др.) объяснили человечеству, что означает «быть психопатом». По мнению К. Даттона, список симптомов антисоциальной личности совпадает с признаками психопатии: *во-первых*, неспособность соответствовать социальным нормам в том, что касается законопослушного поведения; *во-вторых*, лживость, проявляющаяся в постоянном вранье, мошенничестве с целью получения личной выгоды или удовольствия; *в-третьих*, импульсивность, неспособность планировать свои действия заблаговременно; *в-четвёртых*, раздражительность и агрессивность, проявляющиеся в частых драках и физических нападениях; *в-пятых*, беспечное пренебрежение как собственной безопасностью, так и безопасностью окружающих и др.¹⁵. Общество Украины под протекторатом США в течение тридцати лет усваивало западные ценности и формировало укробандеровские практики западной Украины. Современные Вооружённые Силы Украины были сформированы на основе неонацистских организаций «Азов», «Днепр», «Айдар», которые являются носителями всех перечисленных форм поведения (эгоцентричная импульсивность, доминирование, бессердечие)¹⁶. С. Лилиенфельд полагает, что «психопаты обладают эмоциональным «туннельным зрением» или «инфекцией Струпа». В своих экспериментах Струп выяснил, что при реальной опасности и испытаниях, именно психопаты начина-

⁹ Лионов П. 100 самых популярных трюков в общении. — СПб.: Питер, 2022.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Крейсман Дж., Страус Х. Я ненавижу тебя, только не бросай меня. Пограничные личности и как их понимать. — СПб.: Питер, 2022. — С. 107.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Даттон К. Мудрость психопатов. — СПб.: Питер, 2022.

¹⁶ Там же.

ют демонстрировать повышенную тревожность и наибольшую нервозность¹⁷. Именно это поведение мы наблюдали в поведении полка Азов в Мариуполе в ходе спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины в мае 2022 года.

5. Фактор: Выученная беспомощность и практики газлайтинга¹⁸. Беспомощность как состояние возникает в ситуации, когда человеку кажется, что внешние события от него не зависят, и он ничего не может сделать, чтобы их предотвратить или изменить. Если это состояние и связанные с ним особенности мотивации и атрибуции переносятся на другие ситуации, то налицо выученная беспомощность. Опыт неконтролируемых последствий у людей закономерно приводит к пессимизму и депрессии, к снижению стремления преодолевать трудные ситуации. Ответственны за возникновение этого феномена не столько неприятные и болезненные переживания сами по себе, сколько опыт их неконтролируемости. Выученная беспомощность на Украине — это результат безнаказанности акторов злодеяний 2 мая 2014 г. в Одессе и 9 мая 2014 г. в Мариуполе. Именно поэтому на территориях, перешедших под контроль ДНР и ЛНР в ходе спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины, жители освобождённых населённых пунктов постоянно задавали ополченцам один и тот же вопрос: «Вы не уйдёте? Вы не оставите нас здесь без защиты?».

Р. Дилтс называет три наиболее распространённых типа ограничивающих убеждений: *безнадёжность* (убеждённость, что желаемая цель недостижима, вне зависимости от собственных возможностей), *беспомощность* (убеждённость в том, что желаемая цель достижима, но человек не способен ее достичь), *никчемность* (убеждённость в недостижимости желаемой цели из-за собственных качеств или поведения), которые способны оказывать огромное влияние на психическое и физическое здоровье человека. Беспомощность вызывают не сами по себе неприятные события, а опыт неконтролируемости этих событий. Человек становится беспомощным, если он «убеждается» в том, что от его активных действий ничто не зависит, что неприятности происходят сами, и на их возникновение повлиять никак нельзя. Только у 30 % людей, по мнению Хиторо, приобретённый в успешной «борьбе с реальностью» оптимизм служит причиной того, что временные непреодолимые трудности не снижают мотивацию к активным действиям или снижают её в меньшей степени, чем это происходит у «пессимистичных» людей, более склонных к формированию выученной беспомощности¹⁹. Результатом выученной беспомощности являются паттерны «Хорошо Разрушенного Результата» или точечные воздействия, которые смогут разрушить желание, особенно если оно только начинает зарождаться. В условиях постоянной тревоги, пограничное общество постоянно захлёстывает поток новостей и информация, которая не всегда точна, иногда эта информация может попасть в рубрику «лже-новостей» или «альтернативных фактов». В таких условиях практики *газлайтинга* становится всё более распространённым явлением²⁰. Культура газлайтинга принуждает игнорировать собственную идентичность и признавать то, что потребностями человека управляют другие. Практики газлайтинга — это создание зон турбулентности, которые нарушают внутреннее равновесие группы и её членов, результатом чего становятся постоянные сомнения в отношении своих ценностей и извинения за ошибки, которых люди не совершали. Это незаметная форма насилия, форма организационного буллинга (моббинга), который способен подорвать самооценку уверенного в себе человека, повредить человеческий разум гораздо сильнее, чем физическое насилие. Газлайтер (манипулятор) пользуется уязвимостью человека или группы людей и заставляет их усомниться в себе, и «жертва» намерено или неосознанно подстраивается под газлайтера, что позволит ей чувствовать себя полноценным человеком²¹. Так в процессе спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины на освобождённых территориях киевские власти по-прежнему действуют по уже отработанным методикам запугивания населения, проявившим симпатии к «орде», «оркам», «ворогу»²².

6. Фактор: Потеря критериев реальности. Человек не может определить для себя, что реально, а что нет. Американский военный психолог Л. Лешан выделяет два типа реальности: «сенсорную» и «мифическую». Если *сенсорная реальность* формируется посредством воздействия объективной реально-

¹⁷ Лионов П. 100 самых популярных трюков в общении. — СПб.: Питер, 2022.

¹⁸ Газлайтинг — незаметная форма речевого насилия, подрывающая самооценку человека.

¹⁹ Плехатый М., Спирица Е. Боевое НЛП. Техники и модели скрытых манипуляций и защиты от них. — СПб.: Питер, 2022.

²⁰ Стерн Р. STOP газлайтинг. Скрытые манипуляции для управления твоей жизнью. — СПб.: Питер, 2022.

²¹ Там же.

²² См.: На освобождённых территориях постепенно налаживается новая жизнь // Комсомольская правда. — М., 2022. — Май (специальный выпуск).

сти на органы чувств человека, то *мифическая реальность* подается как тщательно переработанная информация о реальности, искажённая и замещающая сенсорную реальность, когда все понятия делятся на чёрное и белое, и нет промежуточных оттенков. Основными составляющими мифической реальности являются убеждения в том, что: *во-первых*, существует нация (Россия) — враг, которая является воплощением абсолютного зла; *во-вторых*, если уничтожить это зло, то мир станет раем; *в-третьих*, меры, предпринимаемые против этого зла, путь к славе и легендарным высотам мироздания; *в-четвёртых*, своя нация избрана избавить мир от зла, и каждый, кто не согласен с официальными взглядами по этому поводу является изменником²³. Теперь нет разделения на войско и население — воюют все, одни воюют явно, другие тайно; одни постоянно, другие при удобном случае. Если вы не хотите воевать, вас заставят, сделают из вас «тактический сэндвич теробороны Украины»²⁴. Теперь регулярное войско лишилось военной монополии: наряду с ним воюет иррегулярное войско (пограничное общество), а ему секундируют подпольные организации²⁵. В системе способов и средств иррегулярных сил происходит замена: долга — фанатизмом, храбрости — лукавством, благородства — жестокостью, традиции — импровизацией, порядка — своеволием, иерархии по старшинству — выдвиганием энергичнейших; государственных идей — оппортунистическими лозунгами; унаследованной этики — учётом полезности; слов разума — криком буйства²⁶.

7. Фактор: Наличие нарциссического лидера, обуреваемого военной идеей. Решающим фактором в вопросах войны и мира является **лидеры**, рассматривающие войну как неизбежную и тем самым приучающие людей к мысли о ней. Адаптивный архетип трикстера²⁷ В. Зеленского из 95 квартала, превратился за два года в архетип великана-людоеда, основа для принятия решений которого — сиюминутная выгода. Решение принимается, исходя из посыла: «я создаю всё, что угодно; я могу всё, что угодно». Широко задействуется хаос — для того, чтобы получить требуемый ресурс. Великан-Людоед гордится тем, что может в условиях этого хаоса добиться результата — власти над целыми государствами в странах Евросоюза в «визуальном онлайн походе по парламентам Евросоюза организованного англосаксами». Как правило, этого человека сопровождает вечный обман, который для него обманом не является. Он не мыслит целостными критериями, для него важны только сиюминутные выгоды: «Сегодня было плохо, а завтра станет хорошо, потому что я нашел правильные слова — и меня поддержали». Получая поддержку, такой человек убеждается в том, что он способен управлять большими массами людей, поскольку делает всё возможное для их счастья. Однако счастье этих людей заключается только в одном: они должны обслуживать интересы великого манипулятора Великана-Людоеда. Зеленский не перестал быть нарциссической личностью, как и все члены его команды «95 квартала», искренне воспринимающие себя как особенных и уникальных, как «голубую кровь» и «белую кость»²⁸. Ключевое поведение для такого типа личностей — возвеличивание себя. Они полагают, что занимают особое положение, которое ставит их выше массы обычных людей и общепринятых правил. Себя же они рассматривают как лучших представителей рода человеческого и в связи с этим уверены, что имеют право на особое положение и благосклонное обхождение. Всех других людей нарциссы считают хуже себя, рассматривая их как подчинённых, почитателей или электорат. В то же время им приходится становиться зависимыми от окружающих, поскольку они ожидают и даже ищут восхищения для подтверждения собственного величия и сохранения имиджа, высокого положения²⁹. Ведущие нарциссические убеждения «слуг народа» таковы: «Так как я особенный, я заслуживаю особых льгот, привилегий и прав», или «Я выше других и выше правил. Остальные должны признать это», или «Если люди не признают моё особое положение, они должны быть наказаны», а так же совет: «Всегда стремись настаивать на своём превосходстве или демонстрировать его». Самая частая эмоция нарциссических личностей — это раздражение или гнев, возникающий, когда другие ими не восхищаются и не проявляют уважения (эпатажные наезды В. Зеленского на венгерское и сербское посольства, оскорбления «провинившихся» чиновников Евросоюза).

²³ Караяни А.Г. Настольная книга военного психолога: практическое пособие. — М.: Юрайт, 2019. — С. 18.

²⁴ Термин ополченцев, освобождавших Мариуполь от неонационалистов «Азова».

²⁵ Караяни А.Г. Настольная книга военного психолога: практическое пособие. — М.: Юрайт, 2019. — С. 31.

²⁶ Там же. — С. 18.

²⁷ С англ. — шут, лицедей.

²⁸ Ковпак Д. Трудные люди: как с ними общаться? — СПб.: Питер, 2022. — С. 62.

²⁹ Там же. — С. 64.

Главные стратегии нарциссических личностей состоят в том, чтобы сделать все возможное для укрепления своего более высокого положения и расширения влияния на всё больший политический ареал. Так, например, турне В. Зеленского по европейским парламентам можно рассматривать как «господство низости», в котором красноречие служит только одной цели — создать определённый настрой и склонить к своему мнению, даже для этого нет настоящих аргументов и фактов. По мнению Н. Маквильямс, имидж нарциссических личностей заменяет им сущность, «важнее казаться, чем быть»³⁰. В. Зеленский использует эпатажные манипуляторные стратегии выживания, жесткие тактики «катастрофы» и «мнимого успеха». Манипуляторные хитрости и уловки, фейковые приёмы в риторике многочисленных роликов, служат для того, чтобы заработать себе информационное преимущество и достичь целей информационной войны³¹.

8. Фактор: Концепция «неизбежной войны». Г. Олпорт отмечал, что одной из причин воинственности группы, человека к этой группе принадлежащего, является существующий у каждого народа свой образ «золотого века» — того времени, когда их предки превосходили все другие группы по культуре, процветанию, науке или власти, обладали высокими художественными, материальными или интеллектуальными достоинствами. Этот «золотой век» мог быть в очень давней истории, но побуждаемые личной гордостью, люди легко идентифицируются с ним. В результате они приходят к убеждению, что границы их земель несправедливо узки, что их группа лучше и потому заслуживает больше благ, чем другие. Г. Олпорт утверждает, что агрессивный национализм не может вспыхнуть до тех пор, пока воинственно настроенные индивиды не возобладает в сообществе. «Если большинство людей рассматривают войну как неизбежную — она и будет неизбежна»³². Современная война наряду с тремя классическими измерениями войны (военное, экономическое, информационное) обрела четвёртое — психологическое измерение. В такой войне главным становится не завоевание территории, а завоевание душ во враждебном государстве, не уничтожение живой силы, а сокрушение силы психической, победа в такой войне одерживается в ее психологическом измерении. Целью современного вооружённого противостояния является слом воли противника к сопротивлению, подчинение его своей воле. Отсюда тиражирования зверских расправ над ополченцами и российскими офицерами в Интернете. Основная нагрузка ложится не на физическую организацию воинов, а на их психику. В такой войне врагом может стать соплеменник, а союзником — иноплеменник (в случае Украины — англосакс). Если в обычной войне солдаты воюют без особой ненависти, скорее по долгу, чем по злобе, то в подобной войне дерутся беспощадно.

Заключение

Можно с полной уверенностью утверждать, что против населения Украины была применена информационно-психологическая диверсия с использованием информационно-психологических технологий «вестернизации». В сфере влияния коллективного Запада оказались все способы жизнедеятельности украинской нации, все сферы и уровни общественных отношений. Был нанесён удар по экзистенциальной, культурной, семантической и лингвистической субъектности украинского народа. Можно только надеяться, что ментальная идентичность украинского народа, как составляющая единства Русского Мира, институциональная матрица взаимосвязей Малороссов и Великороссов, самобытность украинского народа, его культурный код, нравственный потенциал, его ресурсоёмкость не понесли невосполнимые потери от чудовищного внешнего вторжения, и прежнее единство наших двух народов всё-таки восстановится.

³⁰ Ковпак Д. Трудные люди: как с ними общаться? — СПб.: Питер, 2022. — С. 65.

³¹ Там же. — С. 63.

³² Олпорт Г. Ожидания и война // Олпорт Г. Становление личности: избранные труды. — М., 2002. — С. 151–166.

Сухина И.Г.

доктор философских наук, доцент,
профессор кафедры философии,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: suhina_igor@mail.ru

Чайка В.В.

студент,
Донецкий национальный университет экономики и торговли
E-mail: violettakim1324@gmail.com

К ВОПРОСУ О МАРКЕТИНГОВОМ ПРОДВИЖЕНИИ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В КАЧЕСТВЕ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПРОДУКТА

Ключевые слова: туризм, культура, культурный туризм, культурное наследие, нематериальное культурное наследие, традиция, маркетинг.

Рукописи не горят.

М.А. Булгаков

Сегодня в цивилизованном мире позиционируются различные привлекательные солидные туристические компании, для которых предметной областью их деятельности является культурное наследие. Обращение к нему, например, туристическое, способствует его социальной реактивации как и развитию туризма и культуры в целом. Туристическая направленность этого обращения — сфера и магистральная линия развития такой модальности туризма как культурный туризм, который представляет собой заметное явление в современном цивилизованном мире. Особое значение здесь имеет нематериальное — духовное культурное наследие и его маркетинговое продвижение как респектабельного туристического продукта.

Как совокупность материальных и духовных культурных благ культурное наследие есть все то, что обеспечивает человеческое бытие как таковое. Это — достояние человеческого бытия, его актив, и поэтому приобщение к нему есть неперемнное условие человеческого существования.

Нематериальное культурное наследие (далее НКН) представляет собой глобальное богатство традиций, которое стало одним из основных мотивов совершения туристических путешествий¹. Итак, НКН — это, прежде всего, культурные традиции, их социально значимое содержание. «Культурную традицию можно определить как совокупность сохраняющихся длительное историческое время в культуре общества духовно и социально значимых элементов культурного наследия, преломленную через социокультурный опыт и нормативные образцы деятельности, передаваемую из поколения в поколение»². Ее можно представить в качестве связанной с социокультурным опытом коллективной культурной памяти.

Очевидна связь НКН с духовной культурой, духовным наследием, духовностью. Явления духовной культуры, например, религиозные верования и культы во многом определяют собой содержание НКН. Показательный пример духовной культуры — религиозные или священные тексты, например Веды, Авеста, Библия, Коран, с присущей им семантикой священного. Невозможно переоценить их влияние на развитие цивилизации. Так, самой читаемой в мире книгой является Библия, тираж которой согласно данным «Книги рекордов Гиннеса» на сегодняшний день составляет шесть млрд экземпляров, она переведена полностью или частично более чем на 2000 языков народов мира. Утверждающие значения высших, абсолютных ценностей священные тексты являются средоточием духовности. Это — неопалимая купина духовности, воплощенной в НКН.

НКН — это культурная атмосфера человеческого бытия, которая окружает человека всегда, и в которой происходит его культурная адаптация;

Например: символы, язык и его диалекты, обычаи и обряды, этикет и т.п.

¹ Аванесова Г.А. Туризм. Гостеприимство. Сервис: Словарь-справочник / Г.А. Аванесова, Л.П. Воронкова, В.И. Маслов. — М.: Аспект Пресс Москва, 2002. — С. 24.

² Сухина И.Г. Ценности и человеческое бытие в хронотопе культуры: монография. — Донецк: Дон-НУЭТ, 2016. — С. 282.

Согласно Конвенции по охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО 2003 г., «нематериальное культурное наследие» — это обычаи, формы представления и выражения, знания и навыки, а также связанные с ними инструменты, предметы, артефакты и культурные пространства, признанные сообществами, группами, в некоторых случаях отдельными лицами в качестве части их культурного наследия³. Такие традиционные культурные блага/богатства формируют у обладающих ими социальных общностей осознание/сознание самобытности, состоятельности, способствуя уважению творческой деятельности человека в ее культурном разнообразии. Ведущей формой аккумуляции НКМ являются культурные традиции.

Так «культурные» туристы стремятся к коммуникации с носителями культурных традиций как сформированных элементов культурного наследия, приобщаясь, таким образом, к самобытному культурному наследию — языку, символике, верованиям и ритуалам, изобразительному искусству, музыке, мировоззренческим презентациям природы... Популярность культурного туризма (закономерно) неизменно высока и растет быстрее, чем другие виды туризма, обеспечивая темпы его роста во всем цивилизованном мире.

Видное место в программах современного культурного туризма занимает НКН. На сайте ЮНЕСКО представлен «Список шедевров устного и нематериального наследия человечества» из 629 примеров, пополняемый ежегодно представителями разных стран, их культурными миссионерами. В международном списке ЮНЕСКО есть всемирно известные аргентинское и уругвайское танго, испанское фламенко, средиземноморская диета (Греция, Италия, Испания, Марокко), бразильская капойра, культура приготовления и преломления хлебной лепешки — лаваша, а также катырмы, жупки, юфки (Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Иран, Турция), и менее известные примеры — рисунки на песке народа вануату, Королевский балет Камбоджи, и многие другие традиционные культурные практики, празднования, блюда и т.д.

Россия с ее богатейшим поликультурным пространством представлена в этом списке пока только двумя примерами: устным творчеством семейских общин (представителей традиции старообрядчества, носители которого были высланы правительством Российской империи в Забайкалье в XVIII в.) и якутским героическим эпосом олонхо. Они появились в списке благодаря работе Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО. Далее этот список Россия не пополняла, так как не ратифицировала Конвенцию. На этом внимание РФ к этой сфере деятельности, конечно, не остановилось — был сформирован собственный реестр (каталог) и информационная система, включающая банк данных объектов нематериального культурного наследия народов РФ⁴.

Культурный туризм предполагает уникальные особенности регионов, стран, социальных общностей, отображающие историю развития культуры, окружающую среду как культурный ландшафт. В этом его специфика.

Культурный туризм раскрывает культурное наследие с позиции его ресурсов, способствуя их социальной активации. Культурный ресурс — это любой культурный объект, материальный или нематериальный, доступный в рамках страны, региона или района⁵; что вносит свой положительный вклад в культурный туризм. Сам по себе культурный ресурс не является туристическим товаром, так как товаром является то, что может быть предложено на рынке для приобретения, использования или потребления, и может удовлетворять определенную потребность и желание. Но вместе с тем он презентуется культурным туризмом в качестве продукта, т.е. товара, предполагающего потребительский интерес; турпродукт, в общем, является уникальным товаром, который продвигается на рынке как единое целое.

Когда культура/культурное наследие в качестве продукта вводится в туристический ассортимент на рынке, следует проанализировать, что именно передается его потребителю. Не всегда памятники культуры и объекты природы, организация условий пребывания определяют привлекательность туристической дестинации, успех ее продвижения. В маркетинговом смысле продвижение (или промоушен) — это комплекс маркетинговых действий, целенаправленных на позиционирование на рынке компании, ее бренда, товаров и услуг, обеспечение продаж, привлечение потребителей, клиентов.

³ Конвенция по охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО 2003 г. — <https://ich.unesco.org/en/in-other-languages-00102>.

⁴ Реестр объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации. — <http://www.rusfolknasledie.ru>.

⁵ Аванесова Г.А. Туризм. Гостеприимство. Сервис: Словарь-справочник / Г.А. Аванесова, Л.П. Воронкова, В.И. Маслов. — М.: Аспект Пресс Москва, 2002. — С. 51.

Мировая практика показывает значение масс-медиа и рекламы для продвижения образцов культурного наследия, путем их актуальной и респектабельной презентации, вызывающей познавательный интерес к ним.

Культурное наследие или «живое наследие» (номинация НКН) может быть важным элементом формирования туристического продукта⁶. Танец хоровод в России позволяет осознать причастность к традиции культурной практики русского народа, получить личный опыт (культурного приобщения и постижения). Для туристических компаний, использующих видео традиции хоровода, этот элемент танца стал визитной карточкой.

Маркетинг туристических услуг оптимизирует коммуникацию между организациями/компаниями, работающими с НКН, культурной средой и туристами. Определенные туристические товары или услуги, доступные для заинтересованных потребителей, есть типичное рыночное предложение.

В широком смысле маркетинговая деятельность (компания) — это деятельность, направленная на формирование ценности продукта для потребителя; вполне очевидно, что потребители туристических продуктов (туристы) отслеживают те предложениями, которые полагают ценными. Маркетинг/маркетинговая деятельность имеет презентационный характер.

Успех продвижения НКН как туристического феномена и продукта заключается в инспирировании его соответствия потребительскому интересу.

Маркетинг НКН в сфере современного турбизнеса предполагает системную стратегию. Эта маркетинговая стратегия исходит из предложения рынку объекта «живого наследия» туристической компанией с презентацией и позиционированием его в качестве респектабельной ценности. В этом суть. Маркетинг — это инструмент создания желаемого имиджа⁷. Он предполагает создание образа своего объекта с презентацией его ценности, например объекта «живого наследия» в качестве туристического продукта.

Объекты НКН утверждаются маркетингом туристических компаний в соответствии с перспективой использования, т.е. по своим характеристикам и преимуществам. При этом маркетинговые мероприятия включают не только предложение, но и взаимодействие между объектом в качестве продукта и потребителем/пользователем, обстоятельства и специфику использования. Также включается конкурентоспособность предложений и услуг компании.

Маркетинговые мероприятия по продвижению объектов НКН должны иметь системный характер в духе концепции маркетинг-микса⁸.

Государственные организации также занимаются продвижением НКН, утверждая его культурно-историческую ценность в общественном сознании. Этим также занимаются различные общественные организации, которые инициируют сбор средств и культурные мероприятия — проведение концертов, театральных постановок, реконструкцию архитектурных памятников и т.д.

Продвижение НКН представляет собой деятельность, которая имеет информационный характер. Это — во многом информационная деятельность, что касается деятельности туристических компаний, их маркетинга. Поэтому распространение актуальной информации масс-медиа, Интернет-ресурсами — необходимое условие и метод продвижения и позиционирования НКН. Так, туристические рекламные проспекты предлагают информацию о культурных достопримечательностях, а местное радио и телевидение ее транслирует. Это может служить полезным источником бесплатной рекламы дестинации. Журналы/проспекты авиакомпаний, распространяемые во время полета, достигают своей аудитории, а поскольку они публикуются ежеквартально или ежемесячно, — материалы остаются в обращении длительное время. Для успешности презентации рекламные посты могут использовать любые идеи.

Туристические компании, их маркетинг, презентуя образцы НКН, сопровождают это соответствующим информационным обеспечением.

Для распространения информации о НКН в качестве туристического продукта на большую аудиторию могут использоваться брошюры. Они могут отправляться по почте Национальным туристическим агентствам, добавляться в рекламные материалы туроператоров и турагентов, газет, журналов, радио- и телевизионных станций, даже распространяться в гостиницах. Поскольку по сравнению с другими видами рекламных материалов брошюры дороги в их производстве, они должны разраба-

⁶ Боголюбова Н.М. Всемирное культурное наследие. — СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет, 2015. — С. 14.

⁷ Абаев А.Л. Маркетинг в отраслях и сферах деятельности: учебник для бакалавров / А.Л. Абаев, В.А. Алексунин, М.Т. Гуриева; под ред. А.Л. Абаева, В.А. Алексунина. — М.: Дашков и К, 2021. — С. 3.

⁸ Божук С.Г. Маркетинговые исследования: учебник для вузов. — М.: Юрайт, 2021. — С. 121.

тываться так, чтобы оставаться актуальными и привлекательными в течение длительного периода времени.

Важный инструмент продвижения НКН — коммуницирование с туроператорами, которые всегда ищут новые аттракционы для туристических программ со своими клиентами. Национальные туристические агентства или посольства могут быть эффективным и бесплатным порталом широкого распространения рекламных информационных материалов по туризму.

Конечно, в условиях формирования современного информационного общества с его коммуникативными сетевыми сегментами неперенным инструментом и магистральным направлением продвижения НКН являются социальные сети, которые предоставляют соответствующую информацию и возможности для творческого создания контента по поводу объектов НКН. При этом пользователь может оперативно отреагировать на предложение.

Существуют и другие средства, инструменты, методы, позволяющие эффективно работать с массовой аудиторией и социальными интересами в области целевой маркетинговой активности, например, туристической.

В практическом плане (фактический) маркетинг объектов культурного наследия должен планировать реактивирующее использование этих объектов, управление ими. Это перспективное планирование раскрывает ценность объекта НКН, предполагая его социально эффективное использование.

Туристическая деятельность постепенно выходит из «сумерек» социально негативного влияния пандемии коронавируса с меньшей линейкой потенциальных брендов и более дисциплинированным, ориентированным на потребителя подходом к маркетингу и инновациям⁹. Это оказывает стимулирующее влияние на эффективное продвижение НКН, его маркетинг.

Первый шаг в этом направлении — это анализ ассортимента НКН топоса его культивирования как предмета туристического интереса. Рост интереса к НКН усилит влияние туристических кампаний, их активность с соответствующим маркетинговым позиционированием их бренда.

Современный туристический рынок — это устоявшаяся социально-экономическая среда с известными субъектами, потребителями, решениями, действиями, и т.д. И эта среда глобализируется, имеет глобальный масштаб. Поэтому особенно важно технологически оснащенное коммуникативное обеспечение (культурного) туризма, его маркетинговой составляющей.

Культурный туризм, ориентированный на НКН, его рекреацию, — это актуальная и перспективная тема для всех цивилизованных регионов, стран и общностей. И Донбасс с его историей, культурным достоянием, традициями, здесь не исключение. С созданием на Донбассе металлургического комплекса и угольных копей началось формирование трудовых традиций, фольклора, развитие искусств и т.д. Сохранение, развитие, популяризация НКН региона играют важную роль в его современном цивилизационном развитии.

Тесное партнерское историческое взаимодействие Донбасса и России (длящееся на протяжении веков и ставшее традиционным) обусловило устойчивое их объединение в единый культурно-исторический регион, которые обладает самобытным и богатейшим культурным наследием.

Народ Донбасса внес свой огромный вклад в развитие русской культуры и ее наследие. Например, многие писатели и поэты, художники и музыканты, ученые и изобретатели с мировым именем имеют донбасские корни — И. Кобзон, А. Соловьяненко, Л. Быков, П. Кончаловский, А. Ханжонков, С. Прокофьев, А. Куинджи, Г. Береговой, В. Шаталов, Г. Седов, и др.

Культура, с ее ценностями, достижениями, наследием является ядром цивилизации, фундаментальной основой государственных образований. Для Донбасса таким объединяющим культурным основанием, его цивилизационной скрепой традиционно является русская культура с ее потенциалом. И это культура мирового значения, — неотъемлемая часть мировой цивилизации. Русская культура определяет собой культурную идентичность Донбасса.

Русская культура — доминион самобытного и богатейшего культурного наследия, и поэтому развитие туризма в культурном пространстве его позиционирования — на Донбассе, в России, Беларуси, и т.д. очень актуально, имеет большие перспективы и должно выполнять просветительскую миссию. Актуально и перспективно продвижение наследия (НКН) русской культуры как респектабельного туристического продукта на мировом рынке. Это путь культурного взаимодействия с мировым обществом, путь диалога культур.

Культурное наследие (НКН) — необходимый ресурс поступательного развития цивилизации, которое всегда опирается на его потенциалы.

⁹ Григорян Е.С. Маркетинговые коммуникации: учебник. — М.: ИНФРА-М, 2021. — С. 52.

Современная эпоха глобализации «обусловила беспрецедентную социокультурную взаимосвязь и взаимозависимость регионов, стран и народов, очевидным образом проявившуюся в 90-е гг. XX века... В результате глобализации оказались фактически преодолены все культурно-национальные барьеры на пути распространения не только информации как коммуникативного культурного явления, но и ценностей»¹.

Глобализация имеет и культурное направление своего развертывания. Это эпоха диалога культур, осуществляемого в нем интенсивного культурного обмена между различными человеческими сообществами, обусловленного развитием технических средств массовой коммуникации на инновационной основе НТП; это эпоха тотального распространения и обмена информацией.

В эту эпоху интенсификации социокультурных взаимосвязей и диалога культур открываются беспрецедентные возможности для развития туризма в его культурной специфике, широкого доступа к достижениям культуры, ее наследию, для создания и продвижения на этой основе туристических продуктов.

Глобализация инициировала универсализацию культуры и ее наследия, носителем которого потенциально является все человечество. Культурный туризм, будучи частью формирующейся глобальной культуры, в условиях интенсификации перемещений по современному миру огромного количества людей, выполняет функцию культурного миссионерства. Это особенно важно применительно к НКН, которое нетленно, и обладает неисчерпаемым культурогенным потенциалом, персонифицирующим человека и его бытие. Сегодня неотъемлемые от глобализации (культуры) маршруты культурного туризма становятся каналами распространения культурного наследия.

Терновая Л.О.

доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры социологии и управления,
Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ИСТОРИЧЕСКИХ МИФОВ: ЯЗЫЧЕСКИЙ КУЛЬТ БОГОВ ВОЙНЫ И ЕГО СОВРЕМЕННЫЕ ИНТЕРПРЕТАЦИИ

Ключевые слова: религия, язычество, неоязычество, мифология, боги войны, экстремизм.

Человечество на протяжении своей истории почти непрерывно воевало². Неудивительно, что в картине мира, свойственной людям всех эпох, уделялось гораздо больше внимания всем аспектам войны, включая духовные, божественные, чем образам мира. В ранних цивилизациях боги войны в отличие от богов мира входили в верхушку пантеона³.

Эти древние культы сохраняли свою жизнеспособность, приобретая самые разные формы в отдельные периоды развития социума. Они же выступали базой для рождения политической религии. Данный термин был введен немецким политическим философом и историком Эриком Фёгелином в 1938 г. Под ним он понимал в первую очередь тоталитарные идеологии, которые мобилизуют квазирелигиозное сознание для консолидации национального единства и поддержания политического порядка⁴. В целом, «политическая религия может быть определена либо как особая форма религии, которая обосновывает политическое действие, либо как форма идеологии, которая обосновывает политическое действие через апелляцию к потусторонним силам. Иначе говоря, политическая религия представляет собой гибрид религии и идеологии, посредническую форму, позволяющую связать религию с политическим действием»⁵.

¹ Сухина И.Г. Ценности и человеческое бытие в хронотопе культуры: монография. — Донецк: Дон-НУЭТ, 2016. — С. 333.

² Терновая Л.О. Война и мир в гибридном измерении: монография. — М.: ИНФРА-М, 2021.

³ Терновая Л.О. Исторические и культурологические истоки концепций оправдания войн (уоризма) // Проблемы мира и международной безопасности / РАГС и Федерация мира и согласия. — М.: Федерация мира и согласия, 2002. — С. 128–135.

⁴ Voegelin E. Die politischen Religionen. — Wien: Bermann-Fischer verlag, 1938.

⁵ Семедов С.А. Политические религии // Власть. — М., 2009. — № 8. — С. 81.

Соглашаясь с этим определением политических религий, данным отечественным ученым и дипломатом, доктором философских наук, профессором, заведующим кафедрой «Международное сотрудничество» Института менеджмента и маркетинга Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) Семедом Абакаевичем Семедовым, нельзя уйти от вопроса, почему в наши дни не мировые религии, а языческие культы, так активно привлекаемые создателями политических религий, становятся наиболее питательной почвой для радикальных идеологий и движений.

Секрет успеха языческой мифологемы и атрибутики был раскрыт еще в Третьем рейхе. Первое, что требуется отметить, это закономерность, что любая политеистически ориентированная конфессиональная традиция более управляема, чем монотеистическая религия. Политеизм уже в силу изначальной многоликости позволяет официальным идеологам «раскрашивать» лики богов в те тона, которые наиболее четко соответствуют устанавливаемой доктрине. Например, в языческий символ «Черного Солнца», размещенный и на заднем плане герба националистического украинского батальона «Азов», был добавлен пангерманский смысл⁶.

Вторая причина обращения к языческим корням кроется в исключительной глубине их истории. Стремление сделать ее намного длиннее, чем позволяют достоверные источники, дает возможность манипулировать историческими данными, используя их как доказательство бытования в прошлом мифических героев и реальности образов, с ними связанных. Так было в нацистской Германии с трансформацией скандинавских верований. Это же более глубокое погружение в пласты истории наблюдается на Украине по отношению к трипольской археологической культуре энеолита и раннего бронзового века, интерпретация которой подпитывает идеи исторической давности происхождения украинцев, их отождествления со скифами или даже более древними народами⁷.

Третье основание заключается в том, что языческие модели, будучи более ранними по происхождению, чем буддизм, христианство и ислам, отражая значительно более упрощенную картину мира, изначально воздействовали на человека прямолинейной и активнее бьющей по сознанию аргументацией. В такой системе координат значительно легче выстраивать систему мотивации, идя в обосновании целесообразности действий от идеологии крови и почвы (нем. *Blut-und-Boden-Ideologie*). Она имела разные проявления, в том числе и аграрные, что обнаруживаются в изданном в декабре 1942 г. одним из вождей Третьего рейха Генрихом Гиммлером, занимавшим в то время пост начальника Главного управления имперской безопасности (нем. *Reichssicherheitshauptamt, RSHA*), указе «Об обращении с землей на восточных территориях», где объяснялось, что «крестьянин нашего расового происхождения всегда старался увеличить природные силы почвы, растений и животных и сохранить баланс всей природы. Для него уважение к божественному творению является мерой всей культуры. Поэтому, если новые *Lebensräume* (жилые пространства) станут родиной для наших поселенцев, то запланированная организация ландшафта, предполагающая его близость к природе, является решающим условием. Это одна из основ укрепления Немецкого Народа»⁸.

Еще доходчивее, чем мотивация крестьян, была мотивация воинов, основанная на святости права убивать других, защищая жизненное пространство. На этих основах зиждется вотанизм (англ. *Wotanism*) или одинизм, представляющий собой неоязыческую расовую религию, провозглашенную американским неонацистом Дэвидом Лэйном. Ее название исходит от имени верховного божества Вотана (*Wotan*) или Одина в древнегерманских верованиях, выступавшего также владыкой воинства⁹. Сближению времен способствуют упрощенные символы, одинаково изображаемые в разные периоды, но позволяющие играть с их интерпретацией. В частности, Лейн ввел в оборот числовой код «14/88», как зашифрованное приветствие Гитлеру и изречение о превосходстве белой расы. Данный символ внесен Минюстом России в «Федеральный список экстремистских материалов»¹⁰. Культ силы в во-

⁶ Васильченко А.В. Окультный миф III Рейха. — М.: Яуза-пресс, 2008. — С. 597–598.

⁷ Русина Е.В. Трипольский синдром: Украина в зеркале «правильной» истории // Фальсификация исторических источников и конструирование этнократических мифов. — М.: Институт археологии РАН, 2011. — С. 150–152; Трубачев О.Н. К прародине ариев (по поводу выхода книги: Ю.А. Шилов. Прародина ариев. История, обряды и мифы. Киев, 1995) // Вопросы языкознания. — М., 1996. — № 3. — С. 3–12.

⁸ Цит. по: *Haushofer H. Ideengeschichte der Agrarwirtschaft und Agrarpolitik im deutschen Sprachgebiet. Bd 2. Vom ersten Weltkrieg bis zur Gegenwart.* — München: Bayerischer Landwirtschaftsverlag, 1957. — S. 266.

⁹ Гудрик-Кларк Н. Окультные корни нацизма. Тайные арийские культуры и их влияние на нацистскую идеологию. — М.: Евразия, 1993.

¹⁰ Федеральный список экстремистских материалов // Российская газета. — М., 2015. — 17 августа.

танализме позволяет оправдывать любое убийство, включая собственное, героизируя того, кто достиг величия, убив множество врагов. Подобные идеи циркулировали среди адептов запрещенной в России секты *Misanthropic Division (MD)*, оформившейся в декабре 2013 г., имеющей лозунг «Во имя Вотана» и четко транслирующей действиями свое наименование, в переводе на русский язык обозначающее «Человеконенавистническая дивизия». Черные флаги *MD*, на которых изображены две мертвые головы, были заметны во время событий на Майдане в Киеве в начале 2014 г., а членов секты считают причастными к убийству 2 мая 2014 г. в Одессе противников государственного переворота на Украине.

Следует заметить, что символ мертвой головы, хотя и наиболее памятен в связи с национал-социалистской атрибутикой, имеет достаточно давние истоки и встречается во многих культурах как отсылка к смерти и бренности жизни. Отсюда неудивительно, что изображение могло оказаться в числе военных знаков. Наиболее ранние источники датируются серединой XVIII столетия, когда в прусской армии Фридриха Великого появились ударные гусарские полки *Totenkopfhüsaren* (Гусары «Мертвая голова»). Головной убор гусар представлял собой черный фетровый мирлитон (от франц. *mirliton* — дудка, свистулька) — колпак в форме усеченного конуса, имевший оборачивающуюся вокруг него лопасть. На этом мирлитоне и размещался череп с двумя перекрещенными костями. Хотя позже этот символ можно было встретить в символике разных армий, наиболее запоминающимся он стал из-за знака бойцов элитной дивизии Ваффен-СС нацистской Германии времен Второй мировой войны «Тотенкопф» (нем. *SS-Panzerdivision "Totenkopf"*).

Четвертая причина достаточно легкого проникновения неоязыческих культов в сознание и поведенческие паттерны людей, проживающих в сложные периоды социально-политических или экономических трансформаций, заключается в мозаичности самого язычества и с точки зрения наличия множественности богов, и с позиций достаточной свободы трактовки способов их почитания. Каждый такой фрагмент способен, подобно осколку зеркала злого тролля из сказки Ханса Кристиана Андерсена «Снежная королева», проникнуть в сердца очень многих людей, незащищенных сформированной у них системой ценностей с преобладанием гуманистического начала.

В контексте неоязыческого культа богов войны и его современных интерпретаций нельзя не обратиться к вопросу об организационной фрагментации неоязычников. Их идеологи не просто различаются по базовым представлениям о составе пантеона, его иерархии, обрядности. Организаторы неоязыческих сект четко сопоставляют эти различия с запросами адептов, имеющих разные социальное происхождение, уровень образования, профессиональную платформу, опыт духовных практик. В неконсолидированном социуме, переживающем все тяготы политического и экономического преобразований, до значительной части которого не доходят слова из проповедей традиционных религий, любые инструменты сектантов оказываются весьма эффективными¹¹. При видимой конкуренции отдельных сектантских неоязыческих образований совокупно они представляют единый фронт наступления не только на паству традиционных религий или атеистов, но и на те цивилизационные ценности, которые сложились на данном геополитическом пространстве в итоге его длительного историко-культурно развития.

Исходя из того, что территория современной Украины образована из различных культурно-цивилизационных частей, неудивительным было на ней появление как достаточного количества христианской церкви: Украинская Православная Церковь (УПЦ), входящая в Московский Патриархат; Украинская Автокефальная Православная Церковь (УАПЦ); Украинская Православная Церковь — Киевский Патриархат (УПЦ КП); помимо того в стране существует Украинская Греко-Католическая Церковь (УГКЦ), также возводящая свою историю к Крещению Руси в 988 г., однако, реально возникшая вследствие Брестской Унии 1596 г., когда все епископы Киевской митрополии Константинопольского Патриархата, находящейся тогда в рамках Речи Посполитой, приняли власть Папы Римского и католическую догматику при сохранении византийского обряда. Столь же логичным, но в более поздний период и в существенно меньших масштабах, стала фрагментация неоязычества Украины, у истоков которого в 1930-е гг. была родноверческая община «Родная вера» (укр. «Рідна віра»), созданная санскритологом Владимиром Шаяном¹². Уже у него языческие мотивы укладыва-

¹¹ Демидченко В.В. К вопросу о неоязычестве // Вестник Башкирского университета. — 2015. — Т. 20. — № 1. — С. 325–332.

¹² Гайдуков А.В. Новое язычество, неоязычество, родноверие: проблема терминологии // Язычество в современной России: опыт междисциплинарного исследования / Под ред. Р.В. Шиженского. — Н. Новгород: Мининский университет, Типография Поволжье, 2016. — С. 24–46; Неоязычество на просторах Евразии / Сост. сб. В.А. Шнирельман. — М.: Библиейско-богословский институт святого апостола Андрея,

лись в общую канву «панарийского возрождения». В 1945 г. в старинном баварском городе Аугсбурге Шаян основал религиозно-политический «Орден рыцарей Бога Солнца», который, по его убеждению, должен был стать подразделением Украинской повстанческой армии (укр. Українська повстанська армія). У последователей Шаяна эти же идеи получили воплощение в ряде проектов, поддержанных украинской диаспорой. Так, основателем РУН-веры Львом Силенко (Лев Тигрович Орлигора), который символом веры избрал «Тризуб в лучистом солнечном диске», был приобретен участок земли в Спринг Глен (штат Нью-Йорк, США), где возведен храм Матери Украины — Арианы. В формировании данного религиозного течения активное участие принимали Михаил и София Чумаченко — родители Катерины, супруги бывшего президента Украины Виктора Ющенко.

Несмотря на то, что в новом столетии на Украине численность неоязычников-родноверов, по оценкам специалистов, невелика и насчитывает немногим более десяти тысяч человек, их воздействие на массовое сознание нельзя преуменьшать. В настоящее время в украинском родноверии существует несколько объединений и течений. Среди наиболее заметных: РУН-вера; «Русское православное коло»; «Объединение родноверов Украины» (ОРУ); «Собор родной украинской веры»; «Русский православный круг»; Славянское духовное движение «Великий Огонь»; «Родовой огонь родной православной веры» (укр. Родове вогнище рідної православної віри). Сюда же можно добавить «Древнерусскую англиистическую церковь православных староверов-инглингов» (инглиизм).

Невзирая на то, что большинство неоязыческих пантеонов представляет собой продукт смешения и разных древних божеств, и вымышленных существ из художественной литературы, и продуктов псевдоисторического творчества, наподобие «Велесовой книги», в основе всех их лежит соединение двух начал — разрушительного и созидательного¹³.

Именно эти начала воплощает богиня Марена, чьи изображения достаточно часто можно встретить не только у адептов неоязыческих культов, но и принимающих участие в боевых действиях на Украине сторонников крайне правых организаций. Образ Марены или Мары относится к тому же архетипу умирающего и воскресающего бога, что Осирис, Адонис, Дионис, Персефона, Бальдр, Митра и другие божества античных пантеонов¹⁴. Марену в некоторых традициях, например, чешской, даже отождествляли с Персефой. Однако в более поздний период имя Морены стало все чаще ассоциироваться исключительно с мором, мраком и смертью. Но поскольку в славянском неоязычестве Морена несет в себе силы обители темных божеств Нави, то она способна наделить частицей этих сил обращающегося к ней с просьбой человека, отвести от него беду, придать уверенность в правоте его действий. Известны предания о том, что Мара обладала способностью сделать понравившихся ей людей бессмертными. Все эти характеристики в неоязыческой интерпретации превратили эту мифологическую фигуру в одну из богинь войны, несмотря на то, что истоки ее божественной силы были достаточно далеки от военной проблематики, а касались календарной обрядности пробуждающей природы.

Таким образом, изменения восприятия Мары происходили по тому же шаблону, по которому развивались сюжеты и о римском боге войны Марсе, изначально связанном с земледелием, и о семиликом боге войны и плодородия у балтийских славян и вендов Руевите, одним из имен которого было имя Яровит (лат. *Gerovitus, Herovith*)¹⁵. Святылище Руевита располагалось на острове Рюген.

2001; Шнирельман В.А. Назад к язычеству? Триумфальное шествие неоязычества по просторам Евразии // Неоязычество на просторах Евразии / Сост. сб. В.А. Шнирельман. — М.: Библиейско-богословский институт святого апостола Андрея, 2001. — С. 130–169; Шнирельман В.А. Арийский миф в современном мире: эволюции арийского мифа о России: антология, филология, история / Российская акад. наук, Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая. 2 т. — М.: Новое литературное обозрение, 2015.

¹³ Агеенкова Е.К. Некоторые аспекты славянского неоязычества // Сектоведение. 2012. — Т. 2. — С. 4–24; Петров И. К военной службе — Один: почему язычество стало фундаментом неонацизма // Известия. — М., 2022. — 4 мая.

¹⁴ Агапкина Т.А. Мифопоэтические основы славянского народного календаря. Весенне-летний цикл. — М.: Индрик, 2002; Валенцова М.М. Марена // Славянские древности: Этнолингвистический словарь: в 5 т. / Под общ. ред. Н.И. Толстого; Институт славяноведения РАН. — М.: Международные отношения, 2004. — Т. 3: К (Круг) — П (Перепелка). — С. 180–182; Иванов В.В., Топоров В.Н. Мара; Марена // Мифы народов мира: Энциклопедия в 2 т. / Гл. ред. С.А. Токарев. — 2-е изд. — М.: Советская энциклопедия, 1988. — Т. 2: К—Я. — С. 110–111; Терещенко А.В. Быт русского народа. Ч. IV и V / Худож. В.Н. Забайров. — М.: Русская книга, 1999.

¹⁵ Фаминцын А.С. Божества древних славян / Сост. и отв. ред. О.А. Платонов, предисл. Е.А. Окладникова. — М.: Институт русской цивилизации, 2014.

Там находился храм, где этот бог был представлен в виде огромного высеченного из дуба изваяния. Об обстановке, царившей в этом месте почитания бога войны пишет Алексей Константинович Толстой:

Над древними подъемляся дубами,
Он остров наш от недругов стерег,
В войну и мир равно честимый нами,
Он зорко вокруг глядел семью главами,
Наш Ругевит, непобедимый бог.
И мнили мы: «Жрецы твердят недаром,
Что если враг попрет его порог,
Он оживет, и вспыхнет взор пожаром,
И семь мечей подымет в гневе яром
Наш Ругевит, наш оскорбленный бог»¹⁶.

Эти строки поэта очень точно передают то настроение, которое не только у людей периода раннего Средневековья поднимали языческие боги войны, но и у современного человека, который воспитан на новой мифологеме врага¹⁷. В формирование этой мифологемы заметный вклад внесли неоязыческие культы, подменяющей потребность во вдумчивом анализе реальности, без которого человек не способен действовать осознанно, становясь объектом манипуляции со стороны заинтересованных сил, к которым могут относиться как геополитические, так и религиозные акторы, одинаково умело использующие исторические мифы для достижения своих современных целей.

Толстик В.И.

член Союза журналистов,
педагог дополнительного образования,
главный редактор газеты «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛАБОРАТОРИЯ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ
КАК ИННОВАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ
ЛИЧНОСТНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИИ
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ —
ИНТЕГРАЦИОННАЯ СИСТЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ**

Ключевые слова: образовательные технологии, образовательная платформа, дополнительное образование, детско-юношеская журналистика.

В предложенной образовательной технологии заложены подходы, ориентированные на развитие конкретной личности, обеспечивающие готовность к реализации собственной индивидуальности в реальных условиях современного общества.

Актуальность

Реалии современного общества таковы, что уже сейчас приходится констатировать наглядные последствия нынешних событий, происходящих в стране, в современном мире, и оказывающих серьезное воздействие на психику, мировоззрение молодого поколения. И, как следствие, привычные жизненные алгоритмы подвергаются серьезному переосмыслению.

¹⁶ Толстой А.К. Ругевит — <https://www.culture.ru/poems/47916/rugevit>.

¹⁷ Терновая Л.О. Образ «врага» в «век тревоги» // Молодежь России перед лицом глобальных вызовов на рубеже веков (Как противостоять агрессивному экстремизму, ксенофобии и насилию среди молодежи). Материалы международной конференции 18–19 ноября 2000 г. Москва. — М.: Социум, 2001. — С. 164–167.

У молодежи и учащихся в массовом порядке стали стремительно накапливаться ощущения тревоги, растерянности, чувства неопределенности. Социальные сети тоже не дают исчерпывающих ответов на возникающие вопросы.

Многим, к сожалению, не удается справляться с непрерывно возникающими сложными жизненными ситуациями и психологическими проблемами, связанными с тревожностью, страхами.

Ситуация крайне сложная и для педагогов. Но пауз для осмысления происходящих событий, выработки форм и методов действий нет. Нужно прямо сегодня и сейчас применять эффективные варианты решения возникающих проблем в сфере образования, воспитания, психологических служб и в семьях родителей.

Нацеленность, аргументы, варианты

Предлагаемая авторская образовательная платформа в рамках независимой открытой газеты «А» в КРУГе» позволяет оказывать эффективную поддержку подросткам, которые не во всех ситуациях могут совладать с нахлынувшими чувствами.

Происходящие события в информационном пространстве и реальном окружении вызывают настолько сильные негативные эмоции, что отбросить их зачастую становится практически невозможно. У каждого ребенка они проявляются по-разному.

Поэтому, с учетом индивидуальных особенностей характера подростков, в соответствии с разработанной образовательной моделью применяются сбалансированные приемы по урегулированию возникающих проблемных ситуаций и создаются условия для проявления взаимоуважения и ощущения психологической безопасности, позволяющей достигать ощущения стабильности и уравновешенности в поведении.

Образовательная инновационная модель «А» в КРУГе» — наиболее сбалансированный и приемлемый вариант решения острых ситуаций, с которыми сталкиваются подростки в повседневной жизни, внутриличностных проблем, возникающих под воздействием внешних обстоятельств, в частности, в свете последних событий.

В обществе возникла проблемная и болезненная ситуация, которую нужно разрешить немедленно. Это обостренное состояние тревожности и неопределенности, в котором общество оказалось в последнее время.

Предлагаемая личностно-ориентированная образовательная технология социально-гуманитарной направленности, апробированная на протяжении многих лет, способна эти проблемы решить эффективно, а состояние растерянности и неопределенности наполнить новым содержанием: уверенностью и целеустремленностью.

Социально-гуманитарная направленность

А теперь более детально об авторской модели личностно-ориентированной образовательной технологии социально-гуманитарной (педагогической) направленности. В рамках современного законодательства направленность в сфере образования является ключевым ориентиром содержания образования на профили, специализированные виды деятельности.

Новым федеральным Законом от 29.12. 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что дополнительное образование — вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования», который имеет подвиды — дополнительное образование детей и взрослых, дополнительное профессиональное образование.

В п. 25 ч. 1 ст. 2 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено понятие направленности — ориентация образовательной программы на конкретные области знания и виды деятельности, определяющая ее предметно-тематическое содержание, преобладающие виды учебной деятельности обучающегося и требования к результатам освоения образовательной программы.

Законодательно введенное понятие «направленность» определяет содержательное отношение не только к направленностям дополнительных общеразвивающих программ, но имеет прямую связь с содержанием образования по всем видам и уровням образования.

Таким образом, очевидным стало включение в содержание дополнительных образовательных программ по разновидностям направленностей наполнения содержания образования видами социально-значимой, общественно-полезной и творческой деятельности детей.

Учебно-методическая лаборатория детско-юношеской журналистики (далее УМЛ) в рамках дополнительной общеразвивающей программы — проект социально-гуманитарной направленности.

В отношении подобных программ отсутствуют образовательные стандарты и невозможно установить единый уровень подготовки в соответствии с установленными требованиями.

Поэтому в УМЛ содержание дополнительного образования формируется в свободном режиме, но с учетом требований существующей нормативно-правовой базы.

Перспективность УМЛ — в соблюдении неразрывного единства непрерывного общего образования и дополнительного образования. Четко выраженной конкретной направленности в дополнительной общеразвивающей программе УМЛ (технической, художественной или др.) нет.

Идеологическая база, содержание

Образовательная технология включает в себя целый ряд внутренних направленностей морально-нравственного содержания:

- особенности развития личности подростка в условиях современной реальности;
- использование дополнительных форм и методов воспитания и обучения;
- выработка активной жизненной позиции;
- неукоснительное соблюдение десяти заповедей духовного КОДЕКСА ЧЕСТИ, разработанного совместно педагогами и детьми;
- раскрытие механизмов системного развития творческого потенциала учащихся в рамках газетных жанров, литературного просвещения;
- целевая подготовка к поступлению в вузы и среднеспециальные учебные заведения;
- выработка решений целого комплекса попутно возникающих социальных проблем.

Такой подход позволяет более четко определять место и роль дополнительного образования в рамках общеустановленной системы непрерывного образования, в котором, в частности, законодательно утверждены условия освоения нескольких программ — основных и дополнительных.

Необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством общее образование является гарантированным видом образования и обязательным, а дополнительное образование — добровольным.

Основой содержания дополнительного образования в УМЛ являются авторские программы. В Пояснительной записке к ним, в соответствии с федерально-государственными требованиями, четко обозначены: актуальность, новизна, направленность, стартовый уровень, целесообразность, формы подведения итогов, текущий контроль, задачи, цели, ожидаемые результаты после их реализации.

В основу идеологической базы заложены стержневые положения морально-этических, нравственных и духовных норм, в воспитательную функцию возвращены извечные критерии духовности. Они наполнены морально-нравственными ценностями, позволяющие сформировать созидательную, целеустремленную, творческую, самобытную личность, способную с честью выдержать вызовы сегодняшнего дня и успешно реализовать самые амбициозные планы по обновлению современного общества.

Контроль уровня знаний

Промежуточная аттестация освоения дополнительных общеразвивающих программ в УМЛ не проводится, так как в этом нет никакой необходимости.

Поточный же уровень подготовки определяется на занятиях, проводимых в квестовом режиме. А эффективность и результативность — по публикациям в печатном издании УМЛ «А» в КРУГе и участию в литературных конкурсах различных уровней.

Такой формат контроля уровня подготовки не нарушает федерального законодательства. Контроль (не аттестация), однозначно, необходим. Полное же отсутствие контроля лишает учащихся соответствующего тонуса в постижении новых знаний, мотивации в достижении поставленной цели, стремления в саморазвитии.

Сертификат за обучение

В УМЛ практикуется выдача Сертификатов об обучении в рамках дополнительного образования с перечнем авторских публикаций в СМИ и итогах участия в литературных конкурсах.

О результативности и профессиональном уровне проведения образовательной деятельности говорит тот факт, что учащиеся добровольно приходят на занятия в выходной день, регулярно проводятся совместные встречи детей и родителей, создан эффективный родительский совет, отлажена цепочка: преподаватель-ученик-родители. Каждый ребенок развивается внутри процесса обучения в своем индивидуальном режиме, со своей скоростью.

Суть образовательной технологии

Социально-гуманитарная направленность УМЛ детско-юношеской журналистики, согласно федеральному Закону от 29.12. 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «Об образовании в Российской Федерации», связывает между собой основные общеобразовательные программы (включая предпрофильные и профильные) на уровнях основного и среднего общего образования, основные профессиональные программы подготовки специалистов среднего звена и подготовки квалифицированных рабочих кадров, специальностям и направлениям подготовки по уровням высшего образования, где также реализуются профильные направленности.

Изменения в национальной политике образования, происходящие в настоящее время, его роли в социальной жизни общества и, особенно, в связи с переходом на позиции лично ориентированной педагогики обусловили применение целого ряда кардинальных инновационных направлений.

Разработка современных образовательных технологий — одно из этих направлений, в рамках которых эффективно взаимодействуют научные изыскания и процессы поиска наиболее рациональных путей обучения. Именно формат образовательных технологий наиболее близко связан с учебным процессом.

Использование современных образовательных технологий, а, тем более, разработка авторской модели — дело не простое. Ведь необходимо решать комплекс задач, требующих профессионализма, исключающего формальный подход в формировании навыков саморазвития учащихся и самосовершенствования педагога.

Современные образовательные технологии позволяют достичь более высоких результатов в обучении и воспитании, а также повышают творческую активность учащихся.

Что обозначает термин «образовательная технология»? Если дословно, то «образовательная технология» расшифровывается как «образовательная наука о мастерстве и искусстве». Так, понятие «технологии» предполагает совокупность методов и приемов, применяемых в образовательной сфере.

Для реализации этих инновационных задач необходимо иметь четкую последовательность, целостность деятельности педагога, а также продуманность во всех деталях. Необходимо учитывать такой безусловный фактор, как организация учебного процесса с неизменным обеспечением комфортных условий и для учащихся, и для преподавателя.

Инновационность, востребованность

Инновационный подход осуществляется на основе общепринятых требований и целевых установок, являющихся фундаментом образовательной технологии. Он в полной мере соответствует современным требованиям социально-экономического развития общества. Одно из них — развитие самостоятельности учащихся, потребности к самообучению и саморазвитию.

Использование современных образовательных технологий — реальная потребность информационного общества. Приоритетным направлением в учебно-воспитательном процессе являются лично ориентированные подходы.

Во главе обучения и воспитания — конкретная личность учащегося. Вся педагогическая деятельность направляется на его развитие, учет его индивидуальности и индивидуальных особенностей развития.

Для решения комплекса задач в этом направлении было разработано «Положение об учебно-методической лаборатории детско-юношеской журналистики», утвержденное директором учебного заведения.

При его разработке использовался инновационный опыт ведущих вузовских преподавателей и юристов НИУ ВШЭ, создавших для студентов «Положение о Проектно-учебной лаборатории образовательной и молодежной журналистики» в структуре факультета коммуникаций, медиа и дизайна.

Независимая открытая газета «А» в КРУГе» в рамках УМЛ детско-юношеской журналистики — информационная площадка для реализации внутреннего потенциала подростков через публикации авторских материалов, повышении уровня самооценки и большей уверенности в себе, что содействует проявлению новых форм поведения, системы ценностей и интересов.

Многофункциональность

В проекте независимой открытой газеты «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики осуществляются образовательные, учебные и научно-исследовательские функции:

- в рамках кружковой и внеурочной работы организуется изучение курсов «Практической журналистики» и «Лаборатории журналистики»;
- публикация лучших работ на страницах газеты «А» в КРУГе» и участие в литературных конкурсах, городских, областных, межрегиональных, всероссийских;
- исследование детской психологии через творчество подростков;
- изучение влияния социальных сетей, блогов, видеоканалов и других современных средств передачи информации для максимально эффективной деятельности УМЛ;
- организация участия в научно-исследовательских проектах в сфере образования, реализуемых УМЛ;
- изучение возможностей цифровых коммуникаций для продвижения деятельности УМЛ и максимальное использование этих возможностей для реализации перечисленных целей и задач.

Разноуровневость методик

Образовательная технология независимой открытой газеты «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики позволяет более глубоко изучать внутренний потенциал каждого учащегося и составлять перспективный социологический прогноз его интеллектуального развития.

Процессы обучения и воспитания неразрывны. Развитие личности базируется на индивидуальных качествах. Образовательный процесс основывается на использовании традиционных и инновационных технологий.

Во главе учебно-воспитательного процесса — конкретная личность ребенка. В первую очередь учитываются его индивидуальные качества. Учебно-воспитательный процесс строится таким образом, чтобы личность учащегося развивалась с учетом его природных данных и внутренних устремлений.

Для этого используются разноуровневые методы обучения — внеурочные, дистанционные, индивидуальные и др. Этот подход позволяет поддерживать на высоком уровне мотивированность в выполнении заданий.

В группе, как правило, остаются учащиеся с психологической совместимостью. Педагогическая деятельность строится на базе постановки единых задач и целей, позволяющим обучающимся даже с разным уровнем интеллектуальной подготовки эффективно развиваться и совершенствовать собственные умения и навыки.

Ориентация на конкретную личность

Стержневая нацеленность образовательной технологии независимой открытой газеты «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики состоит в том, чтобы каждый учащийся был заинтересован в результатах своей деятельности. Тогда он сможет приложить максимум усилий, чтобы увеличить объем своих знаний, умений и навыков, самоутверждаясь как личность.

Это позволит ему после окончания учебного заведения найти не только работу, соответствующую его внутренним запросам, но и выдержать острую конкуренцию и жесткий отбор в окружающей действительности. Поэтому педагогическая деятельность ориентирована не на «среднего» учащегося, а на конкретную личность.

Учебно-методическая лаборатория в неформальной обстановке прививает учащимся необходимые навыки планирования и организации собственной учебной деятельности, а также способствует формированию новых взглядов по отношению к себе с учетом открывающейся информации о природе собственного «Я». В педагогической деятельности непременно учитываются традиционные и инновационные методы обучения, находящиеся в постоянной взаимосвязи друг с другом.

Стремление к творчеству, привитие потребностей в осмыслении собственных поступков и поступков окружающих, а также выработка четких и осмысленных критериев самокритики происходят при отсутствии навязывания и категоричности в оценках со стороны преподавателя.

Независимая открытая газета «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики на первый взгляд имеет четкую гуманитарную составляющую — журналистика. Но узкопрофильная цель подготовки будущих журналистов отсутствует.

Цель значительно шире. Фактически приемы журналистики используются для обеспечения учащимся комфортных условий развития, создания неповторимого пространства для естественного и живого общения.

Журналистские приемы как раз этому наиболее всего способствуют. Ведь не для всех журналистика станет профессией на всю жизнь. Зато все смогут эффективно использовать приобретенный опыт в своей дальнейшей жизненной практике.

Умение аргументировано донести свою мысль, способность к самопрезентации, состояться в профессиональном и карьерном плане нужно и ученому, и бизнесмену, и педагогу, и врачу, и всем без исключения.

Такой подход позволяет учащимся наиболее эффективно реализовывать свой внутренний потенциал на информационной площадке независимой открытой газеты «А» в КРУГе» УМЛ детско-юношеской журналистики. Морально-этические проявления личности регулируются «Кодексом чести», положения которого утверждены после коллективного обсуждения с учащимися.

Методы, приемы, воспитание, обучение

В рамках этой образовательной технологии успешно внедряются активные педагогические методы и приемы:

- встречи проходят во внеурочное время; чаще всего используются квестовые приемы организации встреч;
- учащиеся приходят добровольно, никакого контроля за посещаемостью;
- на встречах в неформальной обстановке учащиеся общаются на темы, которые им более всего близки; педагог внимательно за ними наблюдает и ненавязчиво руководит беседой, в которой дети раскрываются наиболее полно; педагог фиксирует проявляющиеся индивидуальные черты личности и потом на их основе формирует перспективный индивидуальный план работы с конкретным подростком;
- неформальная обстановка не расслабляет, а провоцирует учащихся к активной деятельности: у них вырабатывается острая потребность в форс-мажорных обстоятельствах; для этой цели активно практикуются квестовые задания, с которыми нужно справиться в считанные минуты; ответы записываются на планшетах и потом высылаются на электронную почту преподавателя, а он из этих зарисовок готовит коллективные публикации на заданную тему; каждый раз ответная реакция оказывается впечатляющей: ребята неизменно стремятся в своих высказываниях достичь максимальной лаконичности; для этой цели им предоставляется возможность свои мысли озвучивать вслух перед присутствующими, что позволяет формировать большую уверенность в себе;
- обучение, воспитание не ограничиваются рамками очных встреч: в ВК создана БЕСЕДА, позволяющая не только воспитательный процесс осуществлять в дистанционном формате, но и предоставляющая прекрасную возможность для живого общения в неформальной обстановке без временных ограничений;
- и, как следствие, в акруговской БЕСЕДЕ проходят дистанционное обучение ребята из разных регионов РФ;
- учащиеся овладевают навыками с уважением относиться к мнению других, даже если его не разделяют; только в этом случае непременно должны соблюдать незыблемое правило: собственную позицию необходимо обосновать.

Квест

Целесообразность образовательной технологии — в том, что наряду с традиционными подходами в организации учебно-воспитательной деятельности, в проекте активно применяются квестовые приемы, наиболее полно соответствующие требованиям сегодняшнего дня.

Патриотизм

Патриотами не рождаются — ими становятся. Не сами по себе, конечно. Над формированием этих качеств необходимо постоянно работать и ни на мгновение не останавливаться, так как этот процесс не имеет пауз «на передышку», не терпит формального подхода, но приветствует неординарные приемы формирования духовно-нравственной личности с патриотичной жизненной позицией.

Один из наиболее эффективных приемов в плане воспитания подрастающего поколения, используемых в авторской образовательной технологии, — коллективный просмотр тематических фильмов с последующим их обсуждением.

Один из них — короткометражный фильм «Навсегда»¹⁸, предназначенный для массового показа школьникам России. Его сняла режиссер Елена Дубровская с командой единомышленников из Санкт-Петербурга и Москвы.

Фильм нравственен, патриотичен и создан при поддержке министерств образования и культуры Республики Крым, а также на средства, вырученные в ходе проведения благотворительной акции «Киноэкология», в которой принимали участие обучающиеся крымских школ, интернатов, колледжей.

Фильм о том, что духовность, нравственность, смелость, отвага, патриотизм проявляются в человеке не только в минуты опасности. Эти качества необходимы и в мирное время тем, кто дорожит памятью о своих близких, историей своей семьи, своего народа, своей страны.

Турянская О.Ф.

доктор педагогических наук, профессор, почетный профессор,
зав. кафедрой педагогики,
Луганский государственный педагогический университет

УЧЕБНИК ИСТОРИИ

КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ ШКОЛЬНИКА

Ключевые слова: учебники, содержание образования, преподавание истории, школьники, смыслы исторического, манипулирование сознанием, социокультурная идентичность.

История всегда была не только наукой, но также источником живой духовной силы народа, который ее создавал. «Преданья старины глубокой» сохранялись и передавались от стариков к детям, питая те созидательные смыслы человеческой жизни, которые позволяли народу век от века, от прошлого к будущему создавать и хранить свою самобытную культуру, ощущая себя звеном в мощной цепи поколений. И сегодня мы наблюдаем, как враждебные нам силы пытаются путем трансформации смыслов нашего прошлого, нашей истории извратить не только ее понимание, но и влиять на отношение к ней молодежи.

Даже самый поверхностный взгляд на ситуацию на Украине позволяет утверждать, что раскол народа на «своих» и «чужих», на так называемых «укропов» и «сепаров», произошел не случайно. Оказалось, что прошлое имеет над людьми реальную власть, а ход будущего прямо зависит от того, кто и какие смыслы вкладывает в содержание школьного исторического образования, в изучаемый подростками исторический материал.

Это связано с тем, что *предметом усвоения* в процессе «постижения истории» являются не только факты, понятия, закономерности исторической науки, но и те моральные и эстетические *смыслы* прошлого, которые этим фактам, понятиям, связям присущи. В. Франкл утверждал: «Смысл нельзя

¹⁸ Ссылка на фильм: https://vk.com/wall-24386331_237452.

дать, его можно только найти в результате собственных душевных, духовных, интеллектуальных усилий»¹. П. Рикер отмечал, что исторические науки, в отличие от естественных, имеют дело с *выявлением смыслов и значений* исторических фактов. Поэтому процессы осознания исторических событий естественно перерастают в процессы *самосознания*. Вследствие этого «осознание не является непосредственным восприятием, а есть движение в сторону раскрытия смысла»².

По утверждению российского философа Ю. Давыдова, осмысление прошлого имеет важное значение для развития культурно-исторического сознания человека, т.к. процессы социально-культурной, духовной идентификации человека «напрямую связаны с историческим познанием»³.

Школьное историческое образование является мощным средством духовной, социокультурной идентификации (отождествление себя с чем-то, кем-то, переживание своей причастности к событиям, сообществу, группе) молодежи. Так, история современной Украины доказывает, что государство, если оно хочет сохранить свою реальную независимость, должно на уровне государственных институтов защищать образование молодежи от попыток западных «эmissаров» подчинить его своему влиянию.

В качестве примера целенаправленного воздействия на сознание молодежи, рассмотрим процесс трансформации школьного исторического образования на Украине. Долгие десятилетия образовательная политика украинского государства в отношении истории была следствием прямого заказа западных стран, в соответствии с которым создавались концепции, издавались учебники, готовились школьные учителя. Процесс навязывания заданных смыслов, требуемых ориентиров привел к своему логическому результату — народ раскололся на тех, кто пошел за навязываемыми смыслами, и на тех, кто этим чуждым смыслом активно противился. Но надо понимать, что конечной целью этого информационного вмешательства был удар по России, по историческому, культурному, ментальному, духовному единству людей, разделенных современными государственными границами, но составляющих один народ, прошедший тысячелетний путь совместного исторического развития. Все это — результат ведения целенаправленной и жестокой информационной войны против русской культуры, ее смыслов и ценностей, против того, что составляет силу и духовную мощь нашей цивилизации.

Очевидно, что объектом информационной войны являются, прежде всего, *смыслы исторического* прошлого нашего народа, которые, по замыслу тех, кто ведет против России и Донбасса информационную войну, должны быть извращены, а потом и вовсе стерты из нашей памяти. Так, начиная с 1991 года, школьное и вузовское историческое образование на Украине прошло путь необратимых теоретических и методологических изменений, в основе которых — задача уйти как можно дальше от достижений советской исторической науки и исторического материализма как их методологической базы. А кроме этого — вырвать молодежь из потока единой с русским народом истории, напитав исторический материал такими смыслами, которые обеспечат негативное отношение к России и русскому народу, формируя у молодежи Украины ту идентичность, которая бы обеспечила построение унитарного, этнически однородного, националистического государства.

Формирование социальной (групповой) идентичности (по Э. Эриксону), которая определяется как включенность индивида в различные существующие общности, например, «мы — россияне», «мы — луганчане», «мы — школьники» и т.д. позволяет обучающимся ощутить себя частью некоей коллективной целостности, что дает им возможность почувствовать и осмыслить свой собственный социальный статус. Таким образом происходит процесс самоидентификации личности — что означает «осознанное/неосознанное определение человеком своей принадлежности к какой-то социальной группе (этнической, территориальной, гендерной, религиозной, возрастной, культурной и т.п.)»⁴.

Историческая память является одним из элементов самоидентификации человека, *отождествления* его с другими представителями социальной группы (языково-культурной, религиозной, территориальной). Она формируется на основании семейных традиций и общих значимых воспоминаний, воздействия средств массовой информации, произведений художественной литературы и кино, и, в значительной степени, — посредством исторического образования.

¹ Франкл В. Человек в поисках смысла: сборник / Пер. с англ. и нем. — М., 1990. — С. 37.

² Рикёр П. Герменевтика и психоанализ. Религия и вера / Пер. с франц. — М., 1996. — С. 71–74.

³ Давыдов Ю.Н. Этическое измерение памяти // Этическая мысль. Научно-публицистические чтения. — М., 1990. — С. 173.

⁴ Аникиева А. Самоидентификация человека: примеры, болевые точки. — <https://lifemotivation.online/razvitie-lichnosti/samopoznanie/samoidentifikatsiya>.

Еще в начале прошлого века выдающиеся русские философы и историки Н. Бердяев и П. Флоренский определили значимость «постижения» истории для самоидентификации личности, а процесс отождествления личности с событиями и людьми из прошлого — как механизм осознания смыслов исторических событий. Они утверждали, что историю нужно не только знать, ее нужно чувствовать, переживать, осознавать как собственную жизнь, с ней нужно *отождествляться* и как через собственную жизнь приобретать через ее познание опыт любви, ненависти, усилий, стремлений, потерь и силой этих переживаний определять свой образ «Я».

Так, Н. Бердяев писал: «Чтобы проникнуть в тайны «исторического», я должен, прежде всего, понять это историческое и историю как до глубины *мое*, как до глубины *мою историю*, как до глубины *мою судьбу*»⁵. Таким образом познание истории Н. Бердяев определяет, как «путь глубокого отождествления между моей исторической судьбой и судьбой человечества, благодаря которому человек может распознать свою родную судьбу и в собственной судьбе распознать историческую судьбу». При этом он отмечал: «Нужно, чтобы субъект исторического познания в себе чувствовал и в себе раскрывал “историческое”»⁶. Исходя из этих позиций, цель исторического образования — «присвоение», «принятие», интериоризация личностью духовных ценностей человеческого бытия, культуры и исторической памяти своего народа, осознание и соответствующее переживание *нравственно-эстетических смыслов* конкретных исторических событий»⁷. Такое историческое познание ученым представлялось как путь духовного развития личности, как путь достижения ею единства не только с людьми, но и с Богом. П. Флоренский отмечал: «Без внутреннего *духовного* творчества, истории не существует»⁸.

Однако там, где государство определяет цели исторического образования исходя из «заказа» зарубежных элит, там способами воплощения этих «заказов» в жизнь становятся механизмы манипуляции, которые характеризуются отношением к человеку как к средству для достижения определенной цели. Ведь манипуляция — это «стремление навязать человеку какое-то действие, деятельность, ценность как нечто, что ему самому хочется, необходимо, ценно»⁹. Задача манипуляции в школьном историческом образовании — обеспечить ориентацию учащихся на принятие целей и ценностей, которые будут влиять на трансформацию их восприятия исторических событий, обеспечивать их переоценку, что обеспечит адаптацию обучающихся к потребностям той социальной группы, или той её социальной верхушки (элиты), чьими средствами оплачиваются трансформации в сфере образования. Так, например, написание учебников «правильной» истории Украины в первые годы независимости оплачивались канадской диаспорой, а затем — фондом Дж. Сороса. Именно поэтому тексты этих учебников «изобилуют» приемами манипуляции историческим сознанием школьников.

К таким приемам манипуляции сознанием и чувствами молодежи средствами истории относят следующие:

- а) подмену одних исторических понятий другими;
- б) замену одних исторических фактов — другими, близкими по содержанию, но отличными по смыслу;
- в) разрушение естественных причинно-следственных связей между фактами, искусственный отрыв событий друг от друга и выявление на этой основе «новых», хотя и совершенно не свойственных изучаемым историческим событиям нравственно-эстетических смыслов и значений.

Приведем несколько примеров в обоснование этих позиций.

Так, весь фактический материал школьного курса истории Украины (с 1991 г. — и по настоящее время) пронизан одной генеральной идеей — вся история Украины представляет собой процесс неутомимой борьбы ее населения за создание собственного независимого украинского государства (буквально с давних времен и до наших дней). При этом имеется в виду территория современной Украины, которая в течение веков была частями различных стран, государств, социумов, или вообще представ-

⁵ Бердяев Н. Смысл истории. — М., 1990. — С. 18.

⁶ Бердяев Н. Указ. соч. — С. 18.

⁷ Турянская О.Ф. Теоретические основы личностно ориентированного подхода к обучению: монография. — Орел, 2015. — С. 286.

⁸ Флоренский П.А. Столп и утверждение истины : опыт православной теодицеи в двенадцати письмах. [Репринт]. — М., 2002. — С. 68.

⁹ Давыдов Ю.Н. Этическое измерение памяти // Этическая мысль. Научно-публицистические чтения. — М., 1990. — С. 228.

ляла собой территорию «Дикого поля» как, например, значительная часть современного Донбасса. Однако абсурдность такой позиции почему-то никого не смущает.

Приведем в качестве основания нашей позиции текст школьного учебника: «На протяжении многих столетий украинцы мечтали о независимом государстве. В середине 80-х годов XX века начинается новый этап борьбы украинского народа за независимость»¹⁰ При этом в образе врага украинского народа выступали то мифические «москальи», то царское правительство Российской империи, то большевистские вожди в Москве и партийное руководство Советского Союза, то, наконец, обобщенный образ современной Российской Федерации. Например, §§ 53–54 учебника «История Украины» для 11 класса за авторством В. Власова и С. Кульчицкого (2019 г.) так и назван «Вооруженная агрессия Российской Федерации против Украины»¹¹. Однако события так называемой «АТО» (антитеррористическая операция) в 2014 году на Украине, прежде всего, были проявлениями гражданского противостояния, гражданской войны.

Приведем несколько цитат из текстов современных украинских учебников, чтобы показать, как исторический материал используется в качестве средства воздействия на сознание школьников, когда прием воздействия — подмена одних исторических понятий другими. Например, текст учебника, посвященного теме «принудительного создания коллективных хозяйств», где понятие «голод» заменено на понятие «голодомор»: «Величайшей трагедией тех лет стал голодомор — так называют специально спланированный на Украине голод... Общие потери украинского народа в годы спланированного голода составили 5 млн человек»¹². При этом факт голода на Украине оторван в тексте от факта голода 1932–1933 гг. в СССР как *общего социального явления*, и на этой основе жертвой «спланированного голода» представлены исключительно «украинские крестьяне» как представители «украинского народа», якобы целенаправленно подвергшегося насилию и уничтожению. На этом основании понятие «голод» в украинских учебниках истории заменяется понятием «голодомор». Смысл его предельно ясен: «украинский народ морили голодом специально». Виновником трагедии в тексте названо «правительство большевиков», центром власти которых названа Москва. Факт, что в УССР было свое собственное большевистское правительство, умалчивается. В результате проведенных манипуляций, именно Москва (а за ней — Россия) предстает как источник зла, беды, ужаса, страданий. Результатом такого жонглирования фактами является мощная эмоция отторжения, которую испытывают обучающиеся.

Именно эта негативная, отторгающая эмоция и есть главная цель данного текста. А психологический процесс, который таким образом обеспечивается, — это процесс разотождествления: «Они — не Мы; Мы — не Они». Процесс этот был целенаправленно организован. Вспомним печально известную книгу Л.Д. Кучмы «Украина — не Россия», изданную еще на рубеже веков/тысячелетий¹³. Как оказалось, ее издание носило программный характер, и школьное историческое образование было подчинено этой программе. Набирая обороты, эта программа смены идентичности украинского народа принимала все более агрессивный и непримиримый характер. И постепенно пришла к искомому организаторами процесса ментальному результату: «Украина — враг России».

Приведем еще один пример из учебника, в тексте которого идет речь о «советско-немецкой войне»¹⁴. Здесь налицо подмена понятий. «Великую Отечественную» войну в тексте заменили на «советско-немецкую», несмотря на то, что и участники, и современники тех событий, и их потомки знали, понимали, переживали и помнили войну, о которой идет речь, как «Великую Отечественную». Но кто-то, кто себя к истории советского народа, очевидно, не причисляет, и подвиги, судьбу и трагедии его своими не считает, этот кто-то, очень авторитетный для авторов текста, хотя и не названный, обозначил эпохальное для нас событие «новым» понятием «советско-немецкая война». Зачем? Ответ прост: потому, что хочет извратить народную память о прошлом, украсть у детей Украины Великую Победу, сделать их из потомков победителей жертвами исторических обстоятельств, отравить им чувство

¹⁰ Турченко Ф.Г. Новітня історія України (1939–2001): підручник для 11 кл. загальноосв. навч. закл. / Ф.Г. Турченко, П.П. Панченко, С.М. Тимченко. — К., 2001 — С. 129.

¹¹ Власов В.С. Історія України (профільний рівень): підруч. для 11 кл. закл. загал. серед. освіти / В.С. Власов, С.В. Кульчицький. — К., 2019. — С. 272.

¹² Турченко Ф.Г. Новітня історія України (1939–2001): Підручник для 11 кл. загальноосв. навч. закл. / Ф.Г. Турченко, П.П. Панченко, С.М. Тимченко. — К., 2001 — С. 170.

¹³ Кучма Л.Д. Украина — не Россия. — М.: Время, 2003. — 560 с.

¹⁴ Турченко Ф.Г. Новітня історія України (1939–2001): підручник для 11 кл. загальноосв. навч. закл. / Ф.Г. Турченко, П.П. Панченко, С.М. Тимченко. — К., 2001 — С. 175.

гордости за своих предков чувством неутоленной мести (за поражение УПА) или вины (представляя действия фашистской Германии и СССР в эпоху Второй мировой войны как явления одного порядка) — что чудовищно по своей сути. Таким образом формируется «ущербная» идентичность украинского школьника, представленная негативными субличностями — «жертва», «мститель».

Так, в учебнике истории Украины авторы прямо извращают смыслы прошлого, скрывая одни факты, широко известные и живущие в народной памяти, отраженные в произведениях советского искусства, и выпячивая другие — никому не ведомые. Применяемый здесь прием — замена одних исторических фактов — другими, близкими по содержанию, но отличными по смыслу. Приведем текст: «На Донбасс (из районов Западной Украины. — *О.Т.*) была отправлена «походная группа», которая организовала здесь народно-освободительное подполье. Они вели борьбу под лозунгами: «Смерть Гитлеру! Смерть Сталину! Советская власть — без большевиков!»¹⁵.

Как видим, об истинно народных героях Донбасса — молодоговардейцах — авторы учебника не нашли возможным рассказать ни слова. И этим вычеркнули из школьного курса истории нашу — жителей Донбасса — память о героях «Молодой Гвардии», оставив пример их героической борьбы, мужества и трагической гибели вне осознания и адекватного духовно-душевного переживания учащих всей Украины. А ведь история Советской Украины полна примеров героических свершений ее народа — создание УССР, подвиг борьбы с фашизмом, подвиг созидательного труда миллионов людей в годы индустриализации, а позже — восстановления народного хозяйства в послевоенные годы, героическая эпоха покорения космоса, примеры высочайших достижений науки, культуры, искусства, образования.

Каждое из перечисленных явлений могло бы стать основой чувства гордости, благодарности, уважения к старшему поколению. Однако история Украины писалась авторами концепций и учебников как история, полная чувства ненависти, обиды, унижения и жажды возмездия, направленная не на сохранение памяти миллионов, а на ее уничтожение и трансформацию. Вот что замечательный украинский историк, академик П.П. Толочко, пишет по этому поводу: «Складывается впечатление, что кроме «борьбы с ненавистным режимом», которую вели диссиденты, в Украине на протяжении 65-летнего периода советской истории ничего и не было»¹⁶.

С целью создания европейской идентичности украинских школьников в тексте учебника В. Власова и С. Кульчицкого формируется убеждение обучающихся в том, что «Украина — это Европа» и поэтому отказ президента В. Януковича подписать Договор об ассоциации с Евросоюзом носил антинародный характер и стал причиной «Евромайдана». Вот, что пишут о его участниках авторы данного учебника: «Организованные в сотни участники самообороны успешно противостояли вооруженному до зубов полукриминальному режиму Януковича»¹⁷.

При этом в тексте нет ничего о том, какие социально-экономические последствия имел бы этот договор для экономики страны, о предложениях Российской Федерации о сотрудничестве, о том, что наряду с «Евромайданом» в Киеве был развернут «Антимайдан», что был разгромлен и подожжен штаб Партии регионов, зверски убит человек — член партии и т.д. Все приведенные в учебнике факты января-февраля 2014 года комментируются таким образом, чтобы представить захват власти в Киеве оппозицией как «революцию достоинства». Участники событий на майдане ноября 2013 — февраля 2014 года называются «протестующими», «патриотами», «борцами за достоинство человека, за будущее страны», погибшие в ходе беспорядков — «Небесной сотней», а сторонники президента В.Ф. Януковича — «титущками», т.е. людьми, которые участвуют в политических акциях не по убеждению, а за деньги.

Очевидно, что такой подход к подаче исторического материала носит явно манипуляционный характер¹⁸. Украинские функционеры от образования ставят перед собой задачу внушить молодежи Украины чувство вражды к России и неприятия всего советского, русского, всего того, что на-

¹⁵ Турченко Ф.Г. Новітня історія України (1939–2001): підручник для 11 кл. загальноосв. навч. закл. / Ф.Г. Турченко, П.П. Панченко, С.М. Тимченко. — К., 2001 — С. 177.

¹⁶ Толочко П. Про нову концепцію викладання історії України в школі // 2000. Аспекти. Истоки. 2010. — № 16. — С. 4.

¹⁷ Власов В.С. Історія України (профільний рівень): підруч. для 11 кл. закл. загал. серед. освіти / В.С. Власов, С.В. Кульчицький. — К., 2019. — С. 266.

¹⁸ Турянская О.Ф. Историческое образование: средство манипуляции сознанием молодежи или механизм трансляции духовно-нравственных смыслов прошлого. — http://dspace.ltsu.org/bitstream/123456789/3578/1/172-18_s.PDF.

поминало бы о былом единстве целей, судьбы, устремлений народа. Их цель — актуализировать у юношества переживания исторической жертвы, исторического одиночества, обиды и жажды возмездия.

Приведенные нами примеры учебных текстов свидетельствуют о том, что курс «История Украины» используется в государственной системе образования как средство социально-психологического воздействия на учащуюся молодежь с тем, чтобы духовно, ментально, душевно вырвать ее из потока общей истории с народами СНГ, российским народом. Чтобы оградить ее от естественного понимания и переживания общей судьбы и единого предназначения на различных исторических этапах, извратить смыслы самых знаковых событий единого прошлого. При этом одни народы представить «злодеями», а другим — навязать роль «исторической жертвы». Трагическим результатом такой образовательной политики стал раскол в сердцах и умах молодежи Украины, который развел ее по разные стороны блокпостов на юго-востоке страны, сделал детей единой семьи врагами друг другу.

Все сказанное выше свидетельствует о том, сколь большую ответственность перед молодежью и подрастающими поколениями несут политики и функционеры от образования, авторы концепций, программ и учебников, учителя, от которых зависит, какие смыслы передаются молодежи посредством исторического образования на всех его уровнях, какие цели провозглашаются и декларируются, а каким — оно действительно служит.

То, что историческое образование на Украине, в конечном счете, носит деструктивный, лишенный духовных и нравственных ориентиров характер социально-политической манипуляции, являясь средством ведения информационно-психологической войны, доказывает история этой страны последних лет. Стремление сформировать средствами исторического образования самоидентичность личности, для которой «Украина превыше всего», привела к тому, что народ разделился на тех, кто принял эту идентичность, и для тех, кто ее не принял. Следствием этого стало отделение от Украины Крыма, Луганской и Донецкой Народных Республик.

События на Украине наглядно показывают, что может произойти с государством, в котором историческое образование начинает противоречить естественной, живой памяти поколений в угоду интересам политических сил, которые, не жалея времени и средств, пытаются повлиять на процессы самоидентификации молодежи, вовлекая её в навязанную извне информационно-психологическую войну против братского народа.

Турянская О.Ф.

доктор педагогических наук, профессор,
почетный профессор, зав. кафедрой педагогики,
Луганский государственный педагогический университет

Писаный Д.М.

кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры всемирной истории и международных отношений,
Луганский государственный педагогический университет

АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ САМОИДЕНТИФИКАЦИИ ЛУГАНСКИХ АБИТУРИЕНТОВ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА РЕСПУБЛИК ДОНБАССА

Ключевые слова: человеческий капитал, государственная политика, образование, выбор профессии, абитуриенты, ценностные мотивы, самоидентификация.

Ряд религиозных вероучений и философских систем, сложившихся много веков назад, но сохраняющих значимость и в наши дни, объединяет один важный посыл — их основоположники особое место в системе мироздания отводили Человеку. Достаточно вспомнить библейское положение о том, что именно человек призван господствовать над всеми формами земной жизни, созданными Богом до шестого дня Сотворения мира¹. Весьма органично сочетается с этим фраг-

¹ Быт. 1:27–29.

ментом Книги Бытия суждение языческого философа-софиста Протагора: «Человек — мера всех вещей»².

Однако утверждение о том, что человек является высшей ценностью, было популяризировано среди широких народных масс только в эпоху Ренессанса. Осознание же того, что именно люди являются главным достоянием государства, внедрялось в умы сильных мира сего медленно и постепенно. Так, в эпоху античности и в средние века большинство правителей были склонны видеть в подданных только покорных исполнителей своей воли. Ситуация стала кардинально меняться только в Новое время.

В условиях современного информационного общества взаимосвязь между качеством и уровнем народного образования, с одной стороны, и возможностями развития государства, с другой не вызывает сомнений. Следовательно, теоретические и прикладные аспекты развития «человеческого капитала» имеют большое значение для всех развивающихся государств.

Цели настоящего доклада:

- осуществить краткий обзор основных тенденций становления теории и исторической практики развития государствами «человеческого капитала» своего населения;
- проанализировать результаты опроса целевой группы выпускников 2022 года, посвященного выбору профессии;
- выявить наиболее предпочтительные для ученической молодежи социальные роли и ценностные мотивы, повлиявшие на их выбор;
- на основании анализа эмпирических данных предложить практические рекомендации по совершенствованию профориентационной работы в школах Луганской Народной Республики (как важного аспекта вложений в «человеческий капитал» государства).

Вначале нужно отметить, что в ряде государств власти начали проводить целенаправленную работу по поддержке многостороннего развития населения задолго до появления термина «Человеческий капитал». Считаем целесообразным очертить соответствующие исторические тенденции. Поощрение развития способностей населения как аспект государственной политики известно уже с античных времен. Так, на Востоке «пальма первенства» в этом направлении принадлежала Китаю. Императоры Великой Поднебесной учредили систему государственных экзаменов, к которым допускались все желающие (вне зависимости от происхождения). Экзаменационные задания были очень сложными, отбор — жестким. Но те, кто прошел конкурс, получали должности в бюрократическом аппарате³.

На Западе очень серьезные «инвестиции» в «человеческий капитал» были присущи Афинской демократии, особенно в правление Перикла. Как известно, афинская система воспитания преследовала цель — формирование «всесторонне и гармонично развитой личности». Современному обывателю это может показаться странным, но чтобы поддерживать это гармоничное развитие уже у взрослых людей, государство оплачивало гражданам посещение народных собраний и театральных спектаклей. Размер выплаты соответствовал среднесуточному доходу ремесленника⁴. Таким образом, малоимущие слои населения могли приобщаться к политике и культуре без ущерба для семейного дохода.

В Средние века в Европе появились первые университеты. С самого начала это были настоящие храмы науки, в которых воспитывался новый тип личности. И студенты, и выпускники университетов мечтали о лучшем будущем, стремились на практике приблизить его наступление. С этой целью создавались бессмертные шедевры поэзии и прозы, фундаментальные и прикладные научные трактаты, выдающиеся технические изобретения, кардинально меняющие образ жизни людей (например, печатный станок).

Однако социальная стратификация, характерная для общества в Средние века и в раннее Новое время, почти не давала возможности для самореализации представителям «третьего сословия» (проще говоря, трудовому народу). Тем не менее, самые достойные представители «низов» могли «выйти в люди» благодаря талантам, трудолюбию и наличию покровителей, заинтересованных в развитии

² Философский энциклопедический словарь / Под ред. С.С. Аверинцева, Э.А. Араб-Оглы, Л.Ф. Иличева. 2-е изд. — М.: Сов. Энциклопедия, 1989. — С. 602.

³ См., например: Императорская экзаменационная система «кэцзюй»: как в Китае становились чиновниками. — <http://ekd.me/2020/10/imperatorskaya-ekzamenacionnaya-sistema-keczuy-j-kak-v-kitae-stanovilis-chinovnikami/>

⁴ История Древней Греции: учеб. / Ю.В. Андреев, Г.А. Кошеленко, В.И. Кузищин и др.; под ред. В.И. Кузищина. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Высш. шк., 2003. — С. 196.

способностей своих «подопечных». Яркие примеры такого феноменального карьерного взлета дает отечественная история XVIII в.:

- розничный торговец пирогами Александр Данилович Меньшиков стал светлейшим князем и «правой рукой» Петра Великого;
- простой слуга Денис Спиридонович Калмыков стал капитаном корабля (считается, что именно по мотивам его биографии снят фильм «Табачный капитан»);
- поморский рыбак Михаил Васильевич Ломоносов стал светилом российской науки⁵.

По-настоящему массовой и организованной работа по выявлению талантливой молодежи с предоставлением широких возможностей самореализации стала проводиться в Советском Союзе, начиная с периода НЭПа. Ликвидация безграмотности и всеобщее обучение (всеобуч) стали «краеугольными камнями» государственной политики в области образования.

Поступательное развитие народного образования СССР, равно как и всей страны, прервала Великая Отечественная война, Победа в которой далась нашему народу очень дорогой ценой. Понимая это, поколение детей войны накануне вступления во взрослую жизнь чувствовало огромную ответственность перед Родиной. Специалист по истории детского и молодежного движения в УССР, доцент О.В. Гаврыш, отмечает, что дети войны «своим трудом хотели принести пользу обществу, сделать людей счастливее», при этом они «мечтали стать врачами, летчиками, актерами/актрисами, учителями, машинистами и даже микробиологами». При этом многие мечты «не осуществились из-за тяжелых условий послевоенной жизни, когда... время диктовало условия выбора профессии»⁶.

В послевоенное время партия и государство уделяли значительное внимание повышению мотивации молодежи по выбору рабочих профессий. Это приносило свои плоды. Рабочие профессии в СССР (вплоть до поздней «перестройки») считались почетными и престижными. Ведь на производстве была стабильность и значительные возможности если не для карьерного роста, то уж точно — для повышения благосостояния.

К сожалению, в 90-е годы XX в. ситуация изменилась. Экономический кризис привел к закрытию и разрушению тысяч заводов, фабрик, шахт. Многолетние задержки заработной платы бюджетникам также способствовали резкому снижению престижности рабочих (и не только) профессий. Во многих семьях, растивших будущих абитуриентов, стала формироваться установка на получение высшего образования экономического, юридического характера и, конечно же, престижными стали профессии в области компьютерных технологий.

Вместе с тем, традиционной «точкой приложения» усилий выпускников вузов была и остается сфера образования и науки. Именно уровень образованности населения составляет один из важнейших аспектов «человеческого капитала». В свете сказанного выше отметим основные тенденции теоретического осмысления данной категории.

У истоков научного анализа «человеческого капитала» стоял выдающийся английский экономист Адам Смит. Мыслитель подчеркивал важность «приобретенных и полезных способностей всех жителей или членов общества»; если индивид несет расходы, чтобы получить такие способности, то однажды приобретенные, они становятся «основным капиталом, который как бы реализуется в его личности»⁷.

Спустя почти два столетия термин «Человеческий капитал» ввел в научный обиход американский экономист Джейкоб Минсер (1958). Статья, которая заложила фундамент качественно нового междисциплинарного поля исследований, называлась «Инвестиции в человеческий капитал и персональное распределение дохода». Вскоре данный феномен стали изучать Теодор Шульц (с 1961 г.) и Гэрри Беккер (с 1964 г.). Они распространили экономический подход на многие аспекты поведения людей, а также обосновали эффективность вложений в «человеческий капитал». За эти разработки оба автора были удостоены Нобелевской премии по экономике (в 1979 и 1992 гг. соответственно).

В 70–90-е годы первоначальное определение «человеческого капитала» претерпело определенные изменения. Так, согласно оценке С. Фишера, «человеческий капитал есть мера воплощенной в чело-

⁵ См., например: Костомаров Н.И. Князь Александр Данилович Меньшиков // Русская история в жизнеописаниях её главнейших деятелей. — М.: Альфа-Книга, 2017. — С. 1001–1015.

⁶ Гаврыш О.В. Послевоенное детство в УССР: государственная политика и повседневная жизнь (1945 — начало 1950-х гг.): дис. ... канд. истор. наук: 07.00.01 / ЛНУ им. Тараса Шевченко. — Луганск, 2013. — С. 75.

⁷ Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. — <https://www.rulit.me/...books>.

веке способности приносить доход. ЧК включает врождённые способности и талант, а также образование и приобретённую квалификацию»⁸.

Проблема развития «человеческого капитала» встала на повестке дня международных организаций. Так, с 2018 г. Всемирный банк составляет рейтинг Индекса человеческого капитала по странам. Двумя годами ранее, Экономический и социальный совет ООН разработал «Руководство по измерению человеческого капитала». На величину данного показателя в каждой стране влияет ряд факторов, в том числе уровень экономического развития, качество жизни, доступность образования, некоторые демографические показатели⁹. Теория «человеческого капитала» в начале XXI в. стала востребована в отечественной социологии и социальной педагогике. В частности, возникло направление «социально-ориентированная концепция "человеческого капитала"», которое в России представляют В.Г. Мау и Е.Г. Ясин¹⁰.

Возвращаясь к российскому культурно-образовательному пространству, отметим, что в настоящее время многие тенденции советской педагогики возвращаются в отечественную образовательную практику. Для более действенного эффекта и достижения позитивных результатов важно гармонично сочетать лучшие традиции с эффективными инновациями.

Значительную помощь педагогам и органам управления образованием в этом плане оказывает мониторинг общественного мнения учащейся молодежи. Далее мы попытаемся очертить проблемы и перспективы профориентационной работы в контексте выявленных нами профессиональных предпочтений абитуриентов.

Ряд объективных и субъективных факторов современного развития мира, безусловно, влияет на профессиональные предпочтения абитуриентов нашего региона и ценностные установки, на которые ориентируется молодежь при выборе профессии. Для выявления основных профориентационных «мегатрендов» нами было проведено анкетирование 62 чел., готовящихся к поступлению в вузы летом 2022 года.

Из них 68% составляли девушки, а 32% — парни. Возраст 92% респондентов составил 16–17 лет (выпускники этого года), а 8% 18–19 лет (это выпускники прошлых лет). При этом:

- 13 чел. (21% респондентов) составляли выпускники ЛОУ — СШ № 1 им. проф. Л.М. Лоповка (она имеет физико-математический профиль);
- 49 чел. (79% респондентов) составили слушатели подготовительных курсов Центра педагогических инноваций и довузовской подготовки;
- из них 18 чел. (29% респондентов) проходили курсы по истории;
- 31 чел. (50% респондентов) — по русскому языку.

Основными целями анкетирования были следующие:

- выявить наиболее предпочтительные профессии (среди данной целевой группы абитуриентов) по сферам общественной жизни;
- проанализировать соотношение ключевых ценностных мотивов респондентов при выборе профессии;
- выделить ключевых агентов социализации, влияющих на профессиональный выбор молодежи;
- очертить представления абитуриентов о желательной для них динамике трудовой жизни;
- проследить представления об эталонах успешных, состоявшихся личностей как примеров для подражания (в частности, понять, в «орбиту» каких ценностей попадает желаемая «траектория жизненного развития» абитуриентов);
- определить индивидуальную степень осознанности и ответственности в подходе к выбору профессии;
- выявить приоритетные для молодежи жанры массовой культуры, из которых берутся первичные представления о будущей профессии.

Отметим основные результаты анкетирования.

На вопрос «С какого возраста нужно задумываться о выборе профессии?» были получены такие ответы:

- 40% респондентов считают, что в основной школе (к 9 кл.);

⁸ Почему человеческий капитал — самый ценный ресурс современной экономики? — <https://journal.open-broker.ru/research/chelovecheskij-kapital/>

⁹ Там же.

¹⁰ См., например: Мау В.А. Человеческий капитал: вызовы для России. — М.: Издательский дом «Дело»; РАНХиГС, 2013. — 32 с. — (Научные доклады: экономика).

- 32% — что в старшей школе (10–11 кл.);
- 23% опрошенных считают, что специально над этим задумываться не надо; «озарение» само придет в нужный момент;
- 5% считают, что нужно задуматься о выборе профессии еще в начальной школе.

Кстати, в опроснике был еще один вариант — в детстве (еще до школы). Его не выбрал никто.

На вопрос «Задумывались ли Вы лично о выборе профессии?» ответы распределились таким образом:

- 57% уже точно определились;
- 31% указали, что «думают об этом регулярно»;
- 9% задумывались над этим вопросом «иногда»;
- 3% респондентов думали о выборе профессии всего 1–2 раза.

Одним из главных вопросов нашего анкетирования были конкретные профессиональные предпочтения (по сферам общественной жизни). Респондентам было предложено ранжировать варианты ответов по 10-балльной шкале. Среди вариантов, которым конкретные респонденты присвоили высшие баллы, процентное распределение было следующим:

- 29% респондентов наиболее предпочтительной для самореализации называют сферу культуры и искусства;
- 21% — сферу образования;
- по 13% респондентов выбрали соответственно науку (и наукоёмкое производство), государственную службу (гражданскую) и работу в силовых ведомствах (армия, полиция, прокуратура, МГБ ЛНР и др.);
- 10% предпочитают сферу услуг;
- 8% — сектор финансов;
- 6% — медицину;
- 4,5% — спорт;
- 1,5% — область торговли.

В то же время сферы промышленности и сельского хозяйства не были отмечены как самые предпочтительные ни одним из респондентов. Однако для данной целевой группы это закономерно, поскольку абитуриенты намерены получать образование в педагогическом вузе.

Кроме того, наше анкетирование позволило выяснить, что многие респонденты делят профессиональный выбор на 2 группы. Условно назовем их «профессия-мечта» и «профессия — запасной вариант». При этом у 39% респондентов «запасной вариант» профессии является смежным с «мечтой». У 53% респондентов «запасной вариант» резко контрастирует с «мечтой». И только 8% не выделяют «запасного варианта» вообще.

Ценностные мотивы выбора абитуриентами именно этих социальных ролей конкретизировались в ходе индивидуальных и групповых бесед. Так, выбор сферы культуры и искусства вызван желанием дарить окружающим позитивные эмоции, реализуя природные таланты. Выбирающие педагогическую стезю любят работать с детьми, стремятся передавать молодежи мудрость поколений. Желающие работать в области науки хотят своими достижениями облегчить повседневную жизнь людей. Стремление служить в правоохранительных и силовых структурах обусловлено желанием защитить своих близких, реализовать потребность в безопасности нашего общества, которая вот уже много лет нарушается из-за внешних угроз. Какую бы профессию ни выбирали представители луганской молодежи, они везде стремятся принести пользу своему Отечеству.

Агенты социализации выявлялись нами с помощью вопроса «К чьему мнению Вы больше всего прислушиваетесь в вопросе выбора профессии?». Процентное распределение вариантов следующее:

- родителей назвали 48% опрошенных;
- сами делают свой профессиональный выбор, не ориентируясь ни на кого, 23% респондентов.
- Интернет назвали 10%;
- тренера и другого наставника внешкольного учреждения — 8%;
- мнение друзей-сверстников является самым авторитетным для 6%;
- классного руководителя или другого учителя также назвали 6%;
- СМИ (телевидение, радио, пресса) — 4,5%;
- других родственников — всего 1,5%¹¹.

¹¹ В нашем опроснике также присутствовали варианты «старшие друзья» и «священник/мулла/раввин и др. (для верующих)». Эти варианты не выбрал никто.

Как видим, ведущим агентом социализации в плане выбора профессии в данной целевой группе респондентов является семья. Это подтверждают ответы на следующий вопрос: трудовыми достижениями каких родственников или предков Вы гордитесь?

- 29% гордятся своими родителями, дядями и тетями;
- 24% — бабушками и дедушками;
- 13% — прабабушками и прадедушками;
- 5% — старшими братьями и сестрами.

Кстати, у 19% респондентов в семье прослеживается «трудовая династия» (шахтерская, железнодорожная, медицинская, инженерная, торговая и сельскохозяйственная; выборка слишком мала, чтобы конкретизировать их процентное соотношение).

В следующем вопросе респондентам предлагалось ранжировать по 10-балльной шкале основные факторы выбора профессии.

Но многие затруднились отдать предпочтение какому-то одному фактору (отмечали в качестве главных по 2 и даже по 3 варианта), поэтому сумма процентов в обработке результатов данного вопроса превышает 100%:

- хочу (желание заниматься данной профессией) выбрали 79%;
- могу (наличие соответствующих способностей) выбрали 23%;
- надо (востребованность профессии в обществе) — 11%;
- размер заработной платы и др. дохода — 16%;
- престижность — 9%;
- опасность профессии по сравнению с другими 6%.

Безусловный интерес представляют для нас взгляды респондентов на предпочтительные сценарии динамики трудовой жизни. Здесь ответы распределились следующим образом:

- 53% респондентов предпочитают работать в одной сфере, но с карьерным ростом;
- 27% отметили, что стабильность в наше время невозможна, следовательно, нужно уметь адаптироваться и учиться всю жизнь;
- 15% опрошенных отметили, что согласны «начинать с нуля» каждые 5–8 лет и пробовать свои силы в совершенно разных сферах деятельности;
- только 5% абитуриентов предпочитают полную стабильность (от приема на работу до пенсии одно предприятие и одну должность).

На наш взгляд, такое распределение вариантов ответов вполне отвечает реалиям начала XXI в. (в особенности отсутствию стабильности и необходимости учиться на протяжении всей жизни).

В условиях реалий современности особенно интересны представления молодежи об эталонах (идеалах) успешной, состоявшейся личности. Так, 13% респондентов не назвали никого. Остальные чаще называли по одному деятелю, некоторые по 2 и даже по 3 личности. Что касается пространственного измерения «эталонных» личностей:

- 48% респондентов назвали только зарубежных деятелей;
- 25% — только отечественных деятелей;
- 13% — и зарубежных, и отечественных деятелей.

По сферам общественной жизни ответы респондентов распределились так:

- экономику (в основном, крупный бизнес) выбрали 3% опрошенных;
- политику (в основном, государственных лидеров и высших чиновников) выбрали 16%;
- культуру (спектр очень широк — от науки до эстрады) — 57%;
- видят эталон в одном из членов своей семьи 11%.

Следующий вопрос позволил выделить профессиональные ориентиры респондентов из области массовой культуры. Абитуриентам предписывалось выбирать несколько вариантов ответов (поэтому сумма процентов в данной выборке тоже превышает 100%). Предпочтения опрошенных в области жанров массовой культуры, произведения которых связаны с будущей профессией, распределились так:

- 46% респондентов назвали кинофильмы;
- 27% — книги;
- 18% — песни;
- 11% — мультфильмы, аниме;
- 8% стихотворения;
- 5% — мотивирующие истории из Интернета;

— 1,5% — комиксы¹².

Таким образом, большинство респондентов подходят к выбору профессии достаточно ответственно и взвешенно. И конкретные профессиональные предпочтения, и взгляды на динамику трудовой жизни в целом отражают реалии современного информационного общества, в котором «стабильной остается только нестабильность». Но главная, на наш взгляд, тенденция, такова: при выборе профессии в среде молодежи нашей Республики преобладают альтруистические мотивы. Большую роль в формировании этих мотивов играет память поколений. Кроме того, детство этих ребят прошло в обстановке страданий и лишений. И на пороге взрослой жизни они полны решимости приложить все усилия для того, чтобы восстановить родной край и приблизить его к процветанию (каждый в своей сфере деятельности).

Проведенное нами анкетирование абитуриентов носило «пилотный» (пробный) характер. Однако на основании полученных по его результатам эмпирических данных уже сейчас можно наметить «контуры» конкретных практических рекомендаций по возможным путям улучшения профориентационной работы в нашем регионе. Выделим основные тенденции.

Во-первых, воссоединение территорий Луганской Народной Республики закладывает фундамент для комплексного изучения «человеческого капитала» региона, в котором передовые концептуально-теоретические положения будут сочетаться с эмпирическими исследованиями (данное положение применимо в кратко- и среднесрочной перспективе сразу после стабилизации военно-политической ситуации). Во-вторых, целесообразно больше внимания уделить координации усилий по профессиональной ориентации молодежи среди важнейших социальных институтов: школы, семьи, вузов и органов управления образованием.

В-третьих, важно периодически обновлять информационное поле, знакомя абитуриентов с наиболее актуальными предложениями отечественного рынка труда. В особенности следует акцентировать внимание старшеклассников на возможности приобретения профессиональных навыков еще до окончания школы (в частности, прохождение курсов управления транспортными средствами, компьютерных курсов, которые дают диплом оператора компьютерного набора и т.д.).

Для укрепления связи школы с производством можно разработать качественно новые модели проведения экскурсий для старшеклассников на ведущие предприятия Республики. В их процессе применять формы работы, которые будут способствовать «погружению» в рабочую атмосферу предприятия. Разработать систему поощрений для участников этих экскурсий (например, выдавать сертификаты, которые будут давать преимущество при приеме на работу на данное предприятие «при прочих равных условиях»).

Известно, что процесс обучения периодически переходит в дистанционную форму. Если эта мера будет применена вновь, можно будет разработать виртуальные экскурсии, а сертификаты выдавать также дистанционно. Что касается содержательных и дизайнерских аспектов, можно заимствовать опыт ТМ «Луганские деликатесы», переориентируя элементы экскурсии с рекламных целей на учебные.

В-четвертых, актуальной формой работы будет создание короткометражных документальных фильмов о профессиях, актуальных на рынке труда региона. Современные компьютерные технологии предоставляют для этой деятельности широкие возможности. Авторы лучших документальных фильмов целесообразно поощрять, в том числе материально. А демонстрацию созданных фильмов включить в систему классных часов для учащихся 8–11 классов общеобразовательных школ. Кроме того, полезной будет работа по созданию видеодайджестов из современных художественных фильмов, посвященных различным профессиям и реально отражающим специфику работы. Просмотр этих дайджестов с последующим обсуждением также можно осуществлять в ходе классных часов в школах или же во внеурочной деятельности.

Наконец, выскажем пожелание, которое выходит за пределы деятельности педагогов. Углубление процессов интеграции Луганской Народной Республики с Российской Федерацией (в частности, подписываемые сейчас соглашения о сотрудничестве между территориями Луганской Народной Республики и субъектами Российской Федерации) дают перспективы как для возрождения предприятий, составлявших гордость и славу Луганщины на протяжении многих десятилетий, так и для создания качественно новых (в том числе наукоемких) производств, отвечающих запросам постиндустриаль-

¹² 43% респондентов выбрали меньше трех вариантов. А 31% вообще не назвали никакого произведения массовой культуры. Следовательно, вопрос об эмоциональном восприятии будущей профессии этими молодыми людьми остается открытым.

ного общества XXI века, а также центров развития талантливой молодежи, аналогичных знаменитому «Сириусу».

Таким образом, на основании проведенного исследования можно утверждать, что молодежь Луганской Народной Республики обладает потенциалом «социального, человеческого капитала», присутствующего промышленно развитому региону. Задача системы образования — сохранить этот «капитал», всесторонне развивать его и направить на деятельность, которая приведет к укреплению и процветанию нашего Отечества.

Научное издание

**Россия и Донбасс:
перспективы сотрудничества
и интеграции**

**Материалы международной научно-практической конференции
(28 июня 2022 г.)**

Издано в авторской редакции

Компьютерная верстка и дизайн *И. Надворский*

Подписано в печать 12.09.2022.

Формат 60×90/8. Бумага офсетная. Гарнитура SchoolBookC.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 65,5.

Тираж 500 экз. (1-й завод 50 экз.)

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского»

119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 1/2, корп. 1

Тел.: +7 (499) 261-11-26

www.imc-i.ru; www.imc-ph.ru

Отпечатано в ООО «Стромька Принт»

107076, Москва, ул. Стромьнка, д. 18, кор. 5, этаж 5, пом. IX, комн. 25

