

**Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского»
(АНО ВО «УМЦ»)**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор АНО ВО «УМЦ»

О.Н. Слоботчиков

«22» февраля 2024

**ПРОГРАММА ПРОФИЛЬНОГО ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
для лиц, поступающих на базе среднего профессионального образования
по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

Москва - 2024

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Программа профильного вступительного испытания по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» предназначена для абитуриентов, которые поступают в Автономную некоммерческую организацию высшего образования «Университет мировых цивилизаций им. В.В. Жириновского» (далее- АНО ВО «УМЦ») на базе среднего профессионального образования на обучение по образовательной программе бакалавриата.

1.2. Программа направлена на организацию самостоятельной работы абитуриентов для подготовки к профильному вступительному испытанию; разъяснение порядка проведения испытаний, критериев оценивания; обеспечение прозрачности процесса приема на обучение.

1.3. Цель программы – ознакомить поступающих с тематикой и основными проблемами дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» для успешной сдачи вступительных испытаний. Программа включает в себя теоретические разделы и информационное обеспечение, включая используемую литературу.

1.4. По результатам сданного испытания абитуриент должен продемонстрировать владение понятийным аппаратом функционирования управленческих систем, законов и принципов управления в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

1.5. Основные задачи вступительного испытания состоят в выявлении у абитуриентов навыков - выявлению степени сформированности целостных представлений о предмете основы государственного и муниципального управления, его эволюции, научных школах и направлениях, базовых знаний об особенностях функционирования управленческих систем.

1.6. Прием на образовательную программу бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» на базе среднего профессионального образования происходит по результатам вступительных испытаний, в том числе по профильному предмету. Требования к проведению профильного вступительного испытания регулируются Правилами приёма на обучение в АНО ВО «УМЦ». Перечень вопросов соответствует требованиям Государственного образовательного стандарта.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

ТЕМА 1: Базовые понятия и характеристики государственного управления

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Понятие государства и государственной власти. Природа и сущность государственного управления. Виды и принципы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Функции государственного управления. Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Качество государственного управления, способы его измерения. Международные индексы качества государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере.

ТЕМА 2: Организационная структура исполнительной власти в Российской Федерации

Полномочия и органы исполнительной власти. Территориальная организация исполнительной власти. Понятие качества власти. Результативность, эффективность и общественная целесообразность деятельности органов исполнительной власти.

ТЕМА 3: Политические основы государственного управления

Политическая система и государственное управление. Государство, его основные политико-административные функции и задачи. Концепция политико- административной дихотомии. Государственное управление и государственная политика. Особенности формирования государственной политики в современном обществе. Типы и разновидности государственной политики. Место и роль государства в политической системе общества. Конституционные основы системы органов государственной власти в России. Принцип разделения властей: значение и формы реализации в системе государственного управления.

ТЕМА 4: Экономические основы государственного управления

Государственное и рыночное регулирование экономики: механизмы и инструменты. Объективная необходимость государственного регулирования современной экономики. Научные основы экономической политики государства. Экономические функции государства. «Чистые общественные товары» и «Смешанные товары». Организация государством производства «чистых общественных товаров». Государственный сектор экономики и его объективные границы. Специфика управления в государственном секторе. Формы и методы государственного регулирования экономики (прямые и косвенные, административные и экономические). Роль государства в перераспределении доходов: механизм и инструменты (налоги, социальные трансферты и пр.).

ТЕМА 5: Правовые основы государственного управления

Система источников российского права, составляющих нормативную базу государственного управления. Порядок принятия правок к Конституции РФ и ее пересмотра. Законодательный процесс в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус российского государства. Особенности нормативного закрепления системы разделения властей и формы территориального устройства России. Публичное право в системе российского права. Частное право в системе российского права. Система отраслей российского права. Конституционные личные права и свободы гражданина. Конституционные политические (общественно-политические) права и свободы гражданина. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые формы и методы государственного управления. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Роль Администрации Президента Российской Федерации в осуществлении государственного управления. Функции Федерального Собрания Российской Федерации и полномочия ее палат. Функции и полномочия Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

ТЕМА 6: Формы и методы государственного управления

Принятие и исполнение государственных решений: научные подходы к анализу, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания. Теоретические модели принятия государственных решений. Роль законодательства в принятии государственных решений. Рациональный подход к принятию государственных решений. Теория Поведенческий подход к принятию государственных решений. Логический инкрементализм в принятии государственных решений. Прогнозирование в принятии государственных решений. Программный метод в государственном управлении. Признаки и характерные черты государственных программ. Планирование в государственном управлении. Типы и разновидности планирования.

Стратегическое государственное планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения.

ТЕМА 7: Государственная служба

Создание комплексной нормативно-правовой основы государственной службы в Российской Федерации. Разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики. Формирование системы управления государственной службой в Российской Федерации. Федеральные законы «О системе государственной службы в Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Государственный гражданский служащий: понятие, социальный и правовой статус, права и обязанности. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Коррупция в органах государственного управления, ее экономические, политические, организационные причины.

ТЕМА 8: Региональное государственное управление

Федерализм. Его основные формы. Бюджетный федерализм. Правовые основы федеративных отношений. Особенности федеративных отношений в Российской Федерации. Федеральные округа. Субъекты Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Федерации и процедура их формирования. Региональные элиты. Регион как объект и субъект государственного управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Государственная региональная политика.

ТЕМА 9: Основы муниципального управления

Политико-правовые основания становления местного самоуправления в современной России. Конституционные основы осуществления местного самоуправления. Законодательные основы местного самоуправления (федеральное законодательство, законы субъектов Федерации). Муниципальные нормативные правовые акты. Принципы осуществления местного самоуправления. Муниципальное управление и местное самоуправление. Территориальная организация муниципального управления. Типы муниципальных образований и их особенности.

ТЕМА 10: Глобальное управление

Глобальное управление в современном мире. Основные концепции глобального управления. Основные факторы глобального управления. Роль государств и международных структур (систем, режимов, организаций) в эпоху глобализации. Основные теории, общие параметры и характеристики международных режимов. Роль и характер влияния ООН, ВТО, МВФ и других международных организаций на современные процессы и институты глобального управления. Военные структуры и блоки в глобальном управлении. Роль цивилизационных и социокультурных факторов в процессе глобального управления. Цивилизационные основания национальных систем государственного управления

3. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" 6 ноября 2020 года N 4-ФКЗ
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

6. Бабун, Р. В. Государственное и муниципальное управление : введение в специальность : учебное пособие / Р. В. Бабун. — Москва : КНОРУС, 2023. — 127 с. : ил. — Текст: электронный. — URL: <https://book.ru/books/946424> — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

7. Борисов, Н. И. Государственная и муниципальная служба : учебное пособие / Н. И. Борисов. — Москва : КноРус, 2023. — 509 с. — ISBN 978-5-406-10883-3. — URL: <https://book.ru/book/947322> — Текст : электронный.

8. Возможности применения искусственного интеллекта в государственном управлении и юридические экспертизы / Э. В. Талапина, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов, И. А. Черешнева. — Москва : Дело, 2022. — 190 с. — ISBN 978-5-85006-416-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/127652.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

9. Галкин, П. В. История государственного управления в России : учебник / П.В. Галкин. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 322 с. — (Высшее образование). — DOI 10.12737/1819251. — ISBN 978-5-16-017204-0. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1819251> — Режим доступа: по подписке.

10. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 378 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16260-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/5307016>

11. Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 309 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16275-2

— Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530728>

12. Гумерова, Г. И. Электронное правительство : учебник для вузов / Г. И. Гумерова, Э. Ш. Шаймиева. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 226 с. — Текст: электронный. — URL: <https://urait.ru/book/elektronnoe-pravitelstvo-509698>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

13. Забузов, О. Н. Этика государственной и муниципальной службы: теория и кейсы: Учебное пособие / О.Н. Забузов, С.А. Мельков, Н.Х. Ряжапов, А.С. Сушанский — Москва : КноРус, 2023. — 305 с. — ISBN 978-5-406-11510-7. — URL: <https://book.ru/book/949356> — Текст : электронный.

14. Кузнецов, И. Н. Документационное обеспечение управления. Документооборот и делопроизводство : учебник и практикум для вузов / И. Н. Кузнецов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16003-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/523612>

15. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509711>

15. Максуров, А. А. Проблемы реализации прав граждан на участие в управлении государством в условиях кризиса : Монография / А.А. Максуров — Москва : Русайнс, 2023. — 172 с. — ISBN 978-5-466-03104-1. — URL: <https://book.ru/book/949472> — Текст : электронный.
16. Муниципальные районы: управление и развитие : монография / В. В. Воронин, Б. И. Кочуров, Д. И. Васильева [и др.] ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Самарский государственный экономический университет ; Институт географии Российской Академии наук. — Москва : РУСАЙНС, 2023. — 485 с. : табл., карт.
17. Оробец, В. М. Система государственного и муниципального управления : учебное пособие / В. М. Оробец, А. А. Амиантов, И. С. Амиантова. — Москва : КНОРУС, 2023. — 311 с. — Текст: электронный. — URL: <https://book.ru/books/947109>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей.
18. Оценка эффективности управления муниципальным образованием : учебное пособие / И. И. Савельев, К. А. Нефедова, Ю. А. Дмитриев, С. Н. Мамедов ; под ред. И. И. Савельева. — Москва : КноРус, 2023. — 208 с. — Текст: электронный. — URL: <https://book.ru/book/945173> — Режим доступа: для авторизир. пользователей.
19. Павлова, Р. С. Документационное обеспечение работы кадровой службы / Р. С. Павлова. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2023. — 468 с. — ISBN 978- 5-507-46442-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/310172> — Режим доступа: для авториз. пользователей.
20. Павлова, Р. С. Документационное обеспечение управления / Р. С. Павлова. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург: Лань, 2023. — 608 с. — ISBN 978-5-507-46443-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/310175> — Режим доступа: для авториз. пользователей.
21. Прокофьев, С. Е. Государственный менеджмент: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 248 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15813-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509814>
22. Рахмеева, И. И. Оценка регулирующего воздействия: методические основы, подходы к анализу типовых проектов и лучшие практики: учебно-практическое пособие / И.И. Рахмеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 190 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ISBN 978-5-16-111330-1 — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1977018> — Режим доступа: по подписке.
23. Россинский, Б. В. Исполнительная власть в системе государственного управления : монография / Б. В. Россинский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 376 с. — DOI 10.12737/1983246. — ISBN 978-5-00156-298-6. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1983246>— Режим доступа: по подписке.
24. Сардарян, Г. Т. Государственное управление в России и зарубежных странах : Учебник / Г.Т. Сардарян — Москва : КноРус, 2023. — 135 с. — ISBN 978-5-406-11662- 3. — URL: <https://book.ru/book/949440> — Текст : электронный.
25. Сикевич, З. В. Психологические методы в социологическом исследовании / З. В. Сикевич. — 3-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2023. — 128 с. — ISBN 978- 5-507-46725-9. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/317261> — Режим доступа: для авториз. пользователей.
26. Титова, Е. А. Поощрение и поощрительное производство в системе государственной гражданской службы Российской Федерации : проблемы теории и эффективность : монография / Е. А. Титова ; под научной редакцией Ю.Н. Старилова. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 190 с.

— Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=424091#bib> — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

27. Хамидулин, В. С. Основы проектной деятельности: расширенный курс / В. С. Хамидулин. — Санкт-Петербург : Лань, 2023. — 240 с. — ISBN 978-5-507-45553-9. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/311909> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

28. Хромешкин, В. М. Теория отдыха. Курс лекций / В. М. Хромешкин. — СанктПетербург: Лань, 2023. — 112 с. — ISBN 978-5-507-45550-8. — Текст : электронный//Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/311918> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

29. Царенко, А. С. Управление проектами / А. С. Царенко. — 2-е изд., стер. — СанктПетербург : Лань, 2023. — 236 с. — ISBN 978-5-507-46449-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/310193> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

30. Чаннов, С. Е. Служебное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов, М. В. Пресняков. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 351 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15828-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509832>

31. Шувалова, Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для вузов / Н. Н. Шувалова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 368 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15803-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509778>