

**Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского»
(АНО ВО «УМЦ»)**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор АНО ВО «УМЦ»

О.Н. Слоботчиков

«22» февраля 2024

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**
для поступающих на образовательные программы магистратуры
по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

1. Организационно-методические указания по проведению вступительного испытания

Цель экзамена – отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре.

Продолжительность экзамена – 120 минут.

Результаты экзамена оцениваются по 100-балльной шкале.

Данное мероприятие проводится в рамках приемной кампании в конкретно назначенные сроки и время, но строго после подачи полного пакета документов. Описание процедуры предварительного тестирования озвучивается абитуриенту членом приемной комиссии на этапе подачи документов. Главное условие для получения допуска к этому этапу – предоставление полного пакета файлов (обязательных документов).

Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильным телефоном и любыми вкладками браузера, кроме страницы тестирования.

Обращаем внимание поступающих на то, что черновики экзаменационной работы ни во время ее проверки, ни во время апелляции на рассматриваются.

2. Содержание тем программы

Тема 1. Государство как политический, социальный и правовой институт

Государственное и муниципальное управление как объект исследования. Основные интерпретации понятия «государственное управление». Государство - политический, социальный и правовой институт, их особенности и основные черты. Форма государственно-политического устройства государства, форма правления и политический режим. Признаки государства и его функции.

Тема 2. Сущность и содержание государственного и муниципального управления

Особенности государственного и муниципального управления, его отличие от других видов. Сущность и содержание государственного и муниципального управления. Государственное управление. Государственно-административное управление. Государственное администрирование. Формы и методы государственного управления. Подходы, используемые при анализе системы государственного и муниципального управления. Конкурирующие концепции о роли государства в управлении обществом. Основные проблемы государственного и муниципального управления, пути их решения.

Тема 3. Государственное управление как система

Основные принципы формирования и общие принципы государственного управления. Общество как система управляемая, ее компоненты, подверженные государственному управлению. Отличие системы управляемой от системы управляющей. Институты государства и общества как система субъективно-объективных отношений, реализующие прямые и обратные, вертикальные и горизонтальные подчиняющие и поддерживающие связи.

Тема 4. Институты государственной власти РФ

Институты государственной власти РФ. Статус, компетенция, функции и полномочия Президента РФ, Федерального Собрания - Парламента и Правительства РФ, их место в системе государственной власти. Предметы ведения Российской Федерации, и ее субъектов. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий и методов деятельности.

Тема 5. Конституционные и законодательные основы организации государственной власти в субъектах РФ

Регион как объект управления. Конституционные и законодательные основы организации государственной власти в субъектах РФ. Особенности регионального построения в федеративном государстве. Конституционно-правовой статус субъекта РФ, его полномочия, соотношение их с федеральным уровнем. Основные принципы построения регионального государственного управления. Политическая, управленческая и культурно-национальная автономия субъекта РФ. Система органов государственной власти субъекта РФ, принципы ее организации. Законодательный орган, порядок образования, полномочия, прекращение деятельности. Исполнительный орган государственной власти, порядок образования, полномочия, прекращения деятельности. Высшее должностное лицо субъекта РФ. Функции федеральных органов в управлении регионом. Основные формы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте РФ.

Тема 6. Местное самоуправление в системе публичной власти

Основные модели взаимоотношений государства и местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной власти. Местный уровень в единой системе государственной власти в Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации местного самоуправления в РФ, принципы построения. Система местного самоуправления. Структура органов муниципального образования, их формирование и полномочия. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия

Тема 7. Политический механизм государственного управления

Политический механизм государственного управления. Понятие о политическом механизме как способе организации органов исполнительной власти, взаимодействие органов исполнительной власти с общественными институтами. Способы формирования органов власти и управления. Понятие, основные направления и задачи государственной политики. Факторы, обуславливающие цели и содержание государственной политики на различных этапах развития общества. Органы, участвующие в формировании и реализации государственной политики. Послание Президента РФ Федеральному Собранию как важнейший документ, определяющий основные направления внутренней и внешней политики. Реализация государственной политики, роль в этом исполнительных органов федеральной, региональной и муниципальной власти. Выделение приоритетных направлений, приемлемых вариантов с учетом ситуации. Применение административных и экономических рычагов. Роль институтов гражданского общества в разработке и реализации государственной политики. Основные направления и результаты современной государственной политики по реформированию экономических и социальных отношений.

Тема 8. Государственное управление основными социально-экономическими сферами жизни общества

Правовые основы государственного управления экономической сферой. Государственное управление основными социально-экономическими сферами жизни общества. Основные механизмы: налогообложение, лицензирование, аккредитация, стандартизация, регулирование тарифов, квотирование, государственный заказ. Определение приоритетов и поддержка основных отраслей народного хозяйства. Разработка и реализация государственных программ. Структура социальной сферы, ее управление. Государственное и муниципальное имущество, его состав.

Тема 9. Государственно-административное управление как сложное системное общественное явление

Государственно-административное управление как сложное системное общественное явление. Особенности построения системы государственно-административного управления, ее основные подсистемы. Структуры системы государственного управления. Институциональная подсистема - важнейший элемент системы госуправления. Правовая обусловленность системы органов госуправления, единство принципов построения, их организации и деятельности.

Тема 10. Процесс и технология государственного и муниципального управления

Процесс и технология государственного и муниципального управления. Понятие и организация процесса управления. Основные его составляющие: планирование, организация, контроль и учет, регулирование и координирование. Понятие и виды управленческих решений. Процесс подготовки и реализации управленческих решений.

3. Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" 6 ноября 2020 года N 4-ФКЗ
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
6. Абдулазизова, П.Г. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации / П.Г. Абдулазизова, З.Н. Омарова – Текст : электронный // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 10(89). – С. 134-135 // НЭБ eLIBRARY.
7. Адамская, Л.В. Оптимизация взаимодействия муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации / Л.В. Адамская – Текст : электронный // Самоуправление. – 2022. – № 3(131). – С. 2-5 // НЭБ eLIBRARY.
8. Аленина, И.В. Направления совершенствования муниципальной службы в связи с провозглашением принципа единства системы публичной власти / И.В. Аленина – Текст : электронный // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 1. – С. 6-9. – DOI 10.18572/2072-4314-2023-1-6-9 // НЭБ eLIBRARY.

9. Аминов, И.Р. Муниципальная служба в субъектах Российской Федерации : Учебное пособие / И.Р. Аминов, Э.А. Шарипова. – Уфа : Башкирский государственный университет, 2022. – 90 с. – ISBN 978-5-7477-5462-1. – Текст : электронный // НЭБ eLIBRARY.
10. Андрюхина, И.Ю. Новые подходы к оценке персонала в системе государственной гражданской и муниципальной службы / И.Ю. Андрюхина – Текст : электронный // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 1(164). – С. 140-141 // НЭБ eLIBRARY.
11. Антошин, В.А. Государственная и муниципальная служба : учеб.пособие. / В.А. Антошин, А.А. Федоровских ; Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Урал. ин-т упр., Каф. регион. и муницип. упр. - Екатеринбург : УрИУРАНХиГС, 2019. - 195, [1] с.; 21 см. - ISBN 978-5-8056-0322-9. – Текст : электронный // ЭБ МГУ.
12. Антошин, В.А., Воротников, Р.А. Государственная гражданская служба: к вопросу о принципах формирования и функционирования / В.А. Антошин, Р.А. Воротников – Текст : электронный // ЭГО: Экономика. Государство. Общество – 2019 г. - №4. - С. 1 – 3 // Лань : электронно-библиотечная система.
13. Барабашев, А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы : учебник для вузов / А.Г. Барабашев, А.В. Климова. — Москва : Юрайт, 2021. - 194 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-07237-2. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/474507>.
14. Башуров, В.Б. Правовое регулирование основных административных процедур прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации : учебное пособие / В.Б. Башуров. - Омск : Омская юридическая академия, 2019. — 136 с. — ISBN 978-5-98065-185-5. - Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/128468.html>. - Режим доступа: для авторизир. пользователей.
15. Берендеева, А.Б. Инновационные подходы в преподавании дисциплины "Государственная и муниципальная служба" в высшей школе / А.Б. Берендеева, И.И. Ледяйкина, Е.А. Петрова. – Текст : электронный // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Экономика. – 2022. – № 1(51). – С. 68-82 // НЭБ eLIBRARY.
16. Бигвава, А.С. Взаимодействие государственной службы и гражданского общества / А.С. Бигвава. – Текст : электронный // Актуальные вопросы современной экономики. – 2022. – № 8. – С. 272-279 // НЭБ eLIBRARY.
17. Бирюкова, О.В. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы в Российской Федерации / О.В. Бирюкова – Текст : электронный // Студенческий вестник. – 2020. – № 9-1(107). – С. 33-34 // НЭБ eLIBRARY.
18. Борщевский, Г.А. Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Г.А. Борщевский. - 3-е изд., испр. и доп. - Москва : Юрайт, 2022. — 480 с. — (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-12208-4. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/490416>.
19. Борщевский, Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г.А. Борщевский. - Москва : Юрайт, 2020. - 293 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-05726-3. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/454941>.
20. Горб, В.Г. Принятие и исполнение государственных и муниципальных решений : учебное пособие / В.Г. Горб. - Екатеринбург : Уральский институт управления РАНХиГС, 2017. - 240 с. - ISBN 978-5-8056-0377-9. - Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/72346.html>. - Режим доступа: для авторизир. пользователей.

21. Гордик, М.С. Историческое развитие права граждан на доступ к государственной службе / М.С. Гордик. - Текст : электронный // Конституционализм и государственное управление. – 2022. – № 1(25). - С. 54-59 // НЭБ eLIBRARY.

22. Городницкий, П.С. Институт муниципальной службы на современном этапе: сравнительно-правовой аспект / П.С. Городницкий. - Текст : электронный // Актуальные проблемы государства и права. – 2020. – Т. 4, № 16. – С. 463-476. – DOI 10.20310/2587-9340-2020-4-16-463-476 // НЭБ eLIBRARY.

23. Государственная гражданская служба в системе Минэкономразвития России: сб. норматив.правовых актов. / Федер. гос. автоном. образоват. учреждение высш. образования "Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации", Каф.адм. и финансового права ; ав.-сост. Т.А. Занко. - М. : МГИМО-Университет, 2017. - 1210, [2] с.; 29 см. - ISBN 978-5-9228-1691-5. – Текст : электронный // ЭБ МГУ.

24. Государственная и муниципальная служба : учебник. / [Агафонов В.А. и др.] ; под ред. А.Н. Митина, В.Ш. Шайхатдинова. - М. : ИНФРА-М, 2019. - 599, [2] с.; 22 см - (Высшее образование - (Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-014662-1. – Текст : электронный // ЭБ МГУ.

25. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / С.Ю. Наумов, М.М. Мокеев, А.А. Подсумкова, Н.С. Гегедюш. - Москва : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. - 554 с. - ISBN 978-5-394-01417-8. - Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/57137.html>. - Режим доступа: для авторизир. пользователей.

26. Государственное управление III тысячелетия: проблемы и перспективы : сб. науч. ст. / Федер. гос. бюджет.образоват. учреждение высш. образования "Тихоокеан. гос. ун-т". - Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2017. - 191, [1] с.; 21 см. - ISBN 978-5-7389-2453-8. – Текст : электронный // ЭБ МГУ.

27. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба : учебник для вузов / В.Д. Граждан. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 468 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-01096-1. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/449841>.

28. Грекова, Н.С. Развитие кадровой муниципальной службы на современном этапе / Н.С. Грекова. – Текст : электронный // Приоритетные направления регионального развития : сборник статей по материалам III Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Курган, 10 февраля 2022 года. – Курган: Курганская государственная сельскохозяйственная академия им. Т.С. Мальцева, 2022. – С. 45-49 // НЭБ eLIBRARY.

29. Ирхин, Ю.В. Политология в 2 ч. Часть 1. История политической мысли : учебник для вузов / Ю.В. Ирхин. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Юрайт, 2022. - 370 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-07915-9. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/490969>.

30. Ирхин, Ю.В. Политология в 2 ч. Часть 2. Теория политической науки : учебник для вузов / Ю.В. Ирхин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2022. - 459 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-02891-1. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491061>.

31. Каргина, Е.Д., Никитина А.С. Инновации в кадровом резерве на государственной службе: возможности внедрения и готовность к исполнению / Е.Д. Каргина, А.С. Никитина – Текст : электронный // Вопросы управления - 2018. - №3. - С. 22–22 // Лань : электронно-библиотечная система.

32. Лепешинский, А.Д. Государственная служба и государственные служащие / А.Д. Лепешинский. – Текст : электронный // Студенческий вестник. – 2022. – № 36-2(228). – С. 29-30 // НЭБ eLIBRARY.

33. Литовка, А.Б. Совершенствование механизма выявления и разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе России / А.Б. Литовка – Текст : электронный // Власть и управление на Востоке России - 2019г. - №4. - С. 209–215 // Лань : электронно-библиотечная система.
34. Омельченко, Н.А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н.А. Омельченко. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2020. - 316 с. - (Профессиональное образование). - ISBN 978-5-9916-7592-5. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451162>.
35. Орипова, Г.А. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы / Г.А. Орипова. – Текст : электронный // Матрица научного познания. – 2022. – № 5-2. – С. 217-219 // НЭБ eLIBRARY.
36. Орипова, Г.А. Особенности прохождения муниципальной службы в РФ / Г.А. Орипова. – Текст : электронный // Матрица научного познания. – 2022. – № 5-2. – С. 232-250 // НЭБ eLIBRARY.
37. Оробец, В.М. Правовые основы государственной гражданской и муниципальной службы : Учебное пособие / В.М. Оробец, А.А. Амиантов. – Москва : Издательство "Юрлитинформ", 2020. – 144 с. – ISBN 978-5-4396-2007-4. – Текст : электронный // НЭБ eLIBRARY.
38. Осадчук, Е.В. Как стать успешным на службе - государственной или корпоративной / Е.В. Осадчук. — Москва : Дашков и К, 2021. - 242 с. - ISBN 978-5-394-04166-2. - Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. - URL: <https://www.iprbookshop.ru/107791.html>. - Режим доступа: для авторизир. пользователей.
39. Основы государственной гражданской и муниципальной службы : учебное пособие / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. - Калининград : Полиграфычъ, 2023. - 96 с. - 6000 экз. - ISBN 978-5-6050717-2-3. — Текст : электронный // [06_gos_mun_sluzhba.pdf \(ranepa.ru\)](https://www.ranepa.ru/06_gos_mun_sluzhba.pdf).
40. монография / В.В. Таболин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2019. - 358 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-08867-0. – Текст : электронный // Юрайт : электронно-библиотечная система. - URL : <https://urait.ru/book/pravovaya-teoriya-sovremennogo-rossiyskogo-goroda-430910>.
41. Шарин, В.И., Потапова С.В. Приемлемость долгосрочных карьерных планов на государственной и муниципальной службе / В.И. Шарин, С.В. Потапова. – Текст : электронный // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС - 2018. - №2. - С. 58–64 // Лань : электронно-библиотечная система.
42. Шичиях, Б.З. Муниципальная служба в России: основные понятия и принципы / Б.З. Шичиях, Л.В. Коваленко. – Текст : электронный // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики : Материалы XIX международной научно-практической конференции, Краснодар, 29 октября 2022 года. – Краснодар: ФГБУ "Российское энергетическое агентство" Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ- филиал ФГБУ "РЭА" Минэнерго России, 2022. – С. 318-321 // НЭБ eLIBRARY.